Kaupunginhallitus

Aika 26.10.2026 klo 15:00 - 20:13

Paikka Kaupunginhallituksen kokoushuone

Käsitellyt asiat

	Otsikko	Sivu
§ 244	Kokouksen laillisuus ja päätösvaltaisuus	4
§ 245	Pöytäkirjantarkastajat	5
§ 246	Keski-Uudenmaan Työterveys Oy:n osakkeiden myynti	6
§ 247	Työterveyspalveluiden hankinta	9
§ 248	Lupa täyttää avoin virka tai tehtävä	13
§ 249	Viranhaltijoiden tekemien päätösten seuraaminen	16
§ 250	Vuoden 2027 talousarvio ja vuosien 2027–2029 taloussuunnitelma	17
§ 251	Ilmoitusasiat	22
§ 252	Ajankohtaiset asiat	23

Kaupunginhallitus

Aika 26.10.2026 klo 15:00 - 20:13

Paikka Kaupunginhallituksen kokoushuone

Osallistujat

	Nimi	Tehtävä	Lisätiedot
Läsnä	Nylander Mikaela	puheenjohtaja	
	Riikonen Jere	varajäsen	
	Ryynänen Sami	2. varapuheenjohtaja	jäävi klo 19.39-19.59
	Hjelt Nea	jäsen	
	Sveholm Pehr	varajäsen	
	Jokisaari Milla	jäsen	
	Lybeck Robin	jäsen	
	Perokorpi Jenna	jäsen	
	Sigfrids Frida	jäsen	
	Söderberg Johan	jäsen	
	Uski Nina	jäsen	klo 16.54 alkaen
	Valasti Matti	henkilökohtainen varajäsen	
	Lönnfors Hanna	henkilökohtainen varajäsen	
Poissa	Ijäs Seppo		
	Holmström Johnny		
	Lund Bodil		
Muu	Wiitakorpi Jorma	kv:n puheenjohtaja	
	Blomqvist-Valtonen Elin	kv:n 1. varapuheenjohtaja	jäävi klo 19.59-20.13
	Valtonen Mikko	kv:n 2. varapuheenjohtaja	klo 16.15 alkaen, jäävi klo 19.59-20.13
	Dushi Xhynejda	nuorisovaltuuston edustaja	
	Pitkäniemi Jani	kaupunginjohtaja	
	von Schoultz Fredrick	apulaiskaupunginjohtaja	
	Gustafsson Sari	sivistysjohtaja	
	Kalliosaari Anu	henkilöstöjohtaja	klo 15.12 alkaen
	Klenberg Sari	rahoitusjohtaja	
	Kontio Aino-Marja	yhteys- ja viestintäjohtaja	
	Lenkkeri Roope	sihteeri	
	Mollgren Dan	kaupunkikehitysjohtaja	
	Silvast Mikko	toimitilajohtaja	

Allekirjoitukset

Tämä pöytäkirja on sähköisesti allekirjoitettu

Mikaela Nylander
puheenjohtaja

Roope Lenkkeri
pöytäkirjanpitäjä

Käsitellyt asiat

§ 244 - 252

Pöytäkirjan tarkastus

Robin Lybeck Jenna Perokorpi

Porvoon kaupungin verkkosivuilla 6.-28.11.2026

Kokouksen laillisuus ja päätösvaltaisuus

Kaupunginhallitus 26.10.2026 § 244

Kokous todetaan laillisesti koollekutsutuksi ja päätösvaltaiseksi.

Päätös
Kokous todettiin laillisesti koollekutsutuksi ja päätösvaltaiseksi.

Pöytäkirjantarkastajat

Kaupunginhallitus 26.10.2026 § 245

Kaupunginhallitus valitsee pöytäkirjantarkastajiksi Seppo Ijäksen ja Bodil Lundin.

Päätös
Kaupunginhallitus valitsi Robin Lybeckin ja Jenna Perokorven pöytäkirjantarkastajiksi.

Keski-Uudenmaan Työterveys Oy:n osakkeiden myynti

Kaupunginhallitus 26.10.2026 § 246
1888/02.08.00/2026

Valmistelu ja lisätiedot
hallintojohtaja Roope Lenkkeri, konsernijuristi Tiina Fiskaali,
etunimi.sukunimi@porvoo.fi

Porvoon kaupunki omistaa 58 osaketta Keski-Uudenmaan Työterveys Oy:ssä (KUTT), mikä vastaa 14 % osuutta yhtiön osakekannasta. Osana järjestelyä Uudenmaan Työterveys Oy (UMTT) sulautuu KUTT:iin hyväksytyn sulautumissuunnitelman mukaisesti.

Osakekaupan hankintamenettelyyn saatiin neljä (4) osallistumishakemusta ja neljä (4) tarjousta. Tarjousvertailun tuloksena parhaan tarjouksen teki Pihlajalinna Oyj, joka on sitoutunut ostamaan KUTT:n ja UMTT:n osakkeet perustuen liiketoimintojen yhteenlaskettuun velattomaan arvoon 19 500 000 euroa.

Osakassopimuksen KUTT 22.4.2024 8 kohdan mukaan osakekaupassa myyntihinta jaetaan osakkaille näiden omistusosuuksien suhteessa. Tämän mukaisesti Porvoon kaupungin osuudeksi edellä mainitusta velattomasta kauppahinnasta arvioidaan 2, 8 miljoonaa euroa perustuen Porvoon kaupungin osakeannin ja sulautumisen jälkeiseen omistusosuuteen yhtiössä. Lopullinen, osakekohtaisesti täsmäytetty kauppahinta määräytyy kauppakirjaluonnoksessa sovitun kauppahinnan määräytymismekanismin mukaisesti.

Kauppakirja on neuvoteltu loppuun hankintamenettelyssä valitun parhaan tarjoajan kanssa, ja se on liitteenä luonnoksena. Kaikki kaupan ehdot, mukaan lukien kauppahinta ja maksuehdot, on sovittu lopullisesti kauppakirjaluonnoksessa, eikä niistä enää neuvotella.

Kauppakirja on ehdollinen ja tulee voimaan vain, jos muun muassa kaikki seuraavat ehdot täyttyvät kauppakirjassa määritetyssä määräajassa:

(i) kaikkien osallisten kuntien ja Keski-Uudenmaan hyvinvointialueen tässä pykälässä tarkoitetut osakkeiden ja Länsi-Uudenmaan hyvinvointialueen UMTT Oy:n osakkeiden myyntiä koskevat päätökset on tehty ja ne ovat saaneet lainvoiman;
(ii) kaikkien hankintayksiköiden § Y:ssä tarkoitetut hankintapäätökset on tehty ja ne ovat saaneet lainvoiman; ja

(iii) Kilpailu- ja kuluttajaviraston yrityskauppavalvontaa koskeva hyväksyntä on saatu.

Kaikki kaupan täytäntöönpanon tarkemmat ehdot on kuvattu liitteenä olevassa kauppakirjaluonnoksessa. Jos jokin näistä ehdoista jää täyttymättä, kauppaa ei täytäntöönpanna ellei osapuolet toisin sovi. Esitetty osakkeiden myynti turvaa omistaja-arvon tuloutumisen kauppahinnan muodossa ja toteuttaa osakassopimuksen 8 kohdan mukaisen, kaikkien osakkaiden samanaikaista ja yhdenvertaista myyntiä koskevan järjestelyn. Kauppakirja on neuvoteltu loppuun hankintamenettelyssä valitun parhaan tarjoajan kanssa, ja päätös kohdistuu kauppakirjaluonnoksen hyväksymiseen sekä sen allekirjoittamista koskevan valtuutuksen antamiseen.

Porvoon kaupungin hallintosäännön 37 §:n 1 momentin kohdan 11 mukaisesti kaupunginhallitus päättää irtaimen omaisuuden myynnistä.

Liitteet
Kauppakirjaluonnos (salassa pidettävä)
Saapuneet tarjoukset ja yhteenveto hankintamenettelystä (salassa pidettävä)

Kaupunginjohtaja
Kaupunginhallitus päättää
1. hyväksyä kaupungin omistamien osakkeiden myynnin liitteenä olevan kauppakirjaluonnoksen mukaisesti;
2. nimetä konsernijuristi Tiina Fiskaalin edustajakseen osakkeenomistajien päätöksentekoon ja valtuuttaa hänet äänestämään tai antamaan suostumuksensa koko osakekannan myynnin hyväksymiselle osakassopimuksen 8 kohdan mukaisesti.
3. valtuuttaa kaupunginjohtajan allekirjoittamaan kaupungin puolesta liitteenä olevan kauppakirjaluonnoksen sekä tekemään siihen ja sen liitteisiin täytäntöönpanon edellyttämiä teknisiä ja vähäisiä muutoksia, jotka eivät muuta kaupan keskeisiä ehtoja tai osapuolten asemaa.

Selvyyden vuoksi todetaan, että osakassopimus KUTT 22.4.2024 lakkaa automaattisesti Porvoon kaupungin osalta, kun osakkeiden kauppa toteutuu ja kaupunki lakkaa omistamasta yhtiön osakkeita. Tämä ei edellytä erillistä päätöstä tai irtisanomista.

Päätös tarkastetaan heti.

Päätös
Kaupunginhallitus päätti
1. hyväksyä kaupungin omistamien osakkeiden myynnin liitteenä olevan kauppakirjaluonnoksen mukaisesti;
2. nimetä konsernijuristi Tiina Fiskaalin edustajakseen osakkeenomistajien päätöksentekoon ja valtuuttaa hänet

äänestämään tai antamaan suostumuksensa koko osakekannan myynnin hyväksymiselle osakassopimuksen 8 kohdan mukaisesti.
3. valtuuttaa kaupunginjohtajan allekirjoittamaan kaupungin puolesta liitteenä olevan kauppakirjaluonnoksen sekä tekemään siihen ja sen liitteisiin täytäntöönpanon edellyttämiä teknisiä ja vähäisiä muutoksia, jotka eivät muuta kaupan keskeisiä ehtoja tai osapuolten asemaa.

Selvyyden vuoksi todetaan, että osakassopimus KUTT 22.4.2024 lakkaa automaattisesti Porvoon kaupungin osalta, kun osakkeiden kauppa toteutuu ja kaupunki lakkaa omistamasta yhtiön osakkeita. Tämä ei edellytä erillistä päätöstä tai irtisanomista.

Päätös tarkastettiin heti.

Työterveyspalveluiden hankinta

Kaupunginhallitus 26.10.2026 § 247
1888/02.08.00/2026

Valmistelu ja lisätiedot
hallintojohtaja Roope Lenkkeri, konsernijuristi Tiina Fiskaali,
etunimi.sukunimi@porvoo.fi

Keski-Uudenmaan Työterveys Oy on työterveyspalveluja tuottava omistaja-asiakkaidensa sidosyksikkö. Yhtiön omistajina on yhdeksän kuntaa ja hyvinvointialue. Keski-Uudenmaan Työterveydessä on useita omistajia, joiden omistusosuus on vähäinen, alle 10 prosenttia.

Hankintalakia koskevan uudistuksen mukaan hankintayksikön vähimmäisomistusvaatimus sidosyksiköstä on 10 prosenttia. Yhtiö ei voi siten tulevaisuudessa toimia kaikkien omistajien sidosyksikkönä nykyrakenteella.

Yhtiö on toteuttanut ulkopuolisen asiantuntijan kanssa alkuvuonna 2026 selvityksen yhtiön tulevaisuudesta ja omistajastrategiasta, jotta tämänhetkinen toiminta voitaisiin järjestää hankintalain muutosehdotuksessa sidosyksikköä koskeva vähimmäisomistusvaatimus huomioiden sekä samalla huomioiden vaikutukset yhtiön omistaja-arvoon.

Vaihtoehtoina ovat olleet esillä muiden ohessa omistuksen muutokset/yhtiön pilkkominen, omistajien hankkimien työterveyspalvelujen kilpailutus ja yhtiön muuttuminen markkinoilla toimivaksi yhtiöksi sekä yhtiön osakekannan myynti ja omistajien hankkimien työterveyspalvelujen samanaikainen kilpailutus.

Selvityksen aikana laaditussa markkinaselvityksessä ja aiempien vastaavien yrityskauppojen perusteella todettiin Keski-Uudenmaan Työterveys Oy:llä olevan huomattava yritysarvo.

Yhtiön omistuksen muutokset vaatisivat pieniltä omistajilta huomattavien kauppahintojen suorittamista osakemääräänsä alentaville osakkaille tai järjestelyyn liittyisi huomattavia verokustannuksia. Yhtiön markkinoille siirtymiseen liittyy huomattava oikeudellinen riski kuntien toimialaan ja valtiontukeen liittyen sekä riski omistaja-arvon alentumisesta/menettämisestä sekä toiminnan jatkuvuudesta.

Keskusteluissa varteenotettavaksi vaihtoehdoksi nousi yhtiön osakekannan myynti ja omistajien hankkimien työterveyspalvelujen samanaikainen kilpailutus. Työterveyspalvelujen kilpailutus ja hintataso perustuisi nykyisiin sopimuksiin.

Uudenmaan Työterveys Oy tuottaa järjestämisvastuuseen liittyviä ja muita työterveyspalveluja markkinoilla. Yhtiön omistajina ovat Keski-Uudenmaan ja Länsi-Uudenmaan hyvinvointialueet. Yhtiö toimii läheisessä yhteistyössä Keski-Uudenmaan Työterveyden kanssa. Yhtiöiden välinen nykymuotoinen yhteistyö ei voi hankintalain muutosten voimaan tultua enää jatkua. Koska Uudenmaan Työterveys Oy ei olisi todennäköisesti jatkossa yksin toimiessaan enää nykymuodossaan elinkelpoinen, on selvityksissä päädytty vaihtoehtoon, jossa Uudenmaan Työterveys Oy ei jää nykymuodossaan toimimaan ilman Keski-Uudenmaan Työterveyttä. Yhtiöiden yhdistäminen tukisi myös Keski-Uudenmaan Työterveyden toimintaa ja kasvattaisi sen yritysarvoa.

Keski-Uudenmaan hyvinvointialueen omistus Keski-Uudenmaan Työterveys Oy:stä on hyvin alhainen sen hankintoihin verrattuna. Tästä syystä on tarkoituksena, että Keski-Uudenmaan hyvinvointialueen omistus kasvatettaisiin suunnatulla osakeannilla vastaamaan sen osuutta yhtiön myynnistä. Osakeannin ehdot vastaisivat niitä ehtoja, joilla kunta-asiakkaat ovat tulleet yhtiön osakkaaksi tai jos osakkeiden merkintähinta on tästä alhaisempi, olisi Keski-Uudenmaan hyvinvointialueille tarjottavien osakkeiden määrä vastaavasti alhaisempi.

Selvityksen perusteella yhtiön omistajat tekivät yksimielisesti keväällä 2026 periaatepäätökset yhtiön osakkeiden myynnistä ja työterveyspalvelujen kilpailutuksesta. Porvoon kaupunginhallitus on tehnyt asiasta periaatepäätöksen aikasemmin tässä kokouksessa.

Työterveyspalveluiden hankinnassa hankintayksikköinä toimivat Porvoon kaupunki, Lohjan kaupunki, Nurmijärven kunta, Tuusulan kunta, Vihdin kunta, Mäntsälän kunta, Sipoon kunta, Karkkilan kaupunki, Pornaisten kunta ja Keski-Uudenmaan hyvinvointialue. Hankinta on toteutettu lain julkisista hankinnoista ja käyttöoikeussopimuksista (1397/2016, hankintalaki) liitteen E mukaisena sosiaali- ja terveyspalveluhankintana. Hankintailmoitus julkaistiin Hilma-ilmoituskanavassa 30.6.2026.

Osallistumishakemusten määräaika päättyi 20.7.2026, ja hankintayksikkö teki 21.7.2026 päätöksen, jolla kaikki neljä (4) osallistumishakemuksen jättänyttä ehdokasta, jotka täyttivät asetetut vähimmäiskriteerit, otettiin mukaan tarjouspyyntövaiheeseen.

Tämän jälkeen kaikille valituille ehdokkaille lähetettiin tarjouspyyntö liitteineen, ja ehdokkailla oli mahdollisuus esittää kysymyksiä hankinta-asiakirjoista Cloudia-järjestelmän ja datahuoneen kautta; kysymyksiin annetut vastaukset ja niiden perusteella mahdollisesti täydennetyt hankinta-asiakirjat julkaistiin kaikille tarjoajille samanaikaisesti. Lopullisten tarjousten jättämisen määräaika päättyi

23.9.2026 klo 16.00. Määräaikaan mennessä hankintayksikkö vastaanotti neljä (4) tarjousta.

Hankintayksikkö tarkisti ensin kaikkien tarjoajien soveltuvuuden ja tarjousten tarjouspyynnönmukaisuuden. Kaikki neljä tarjousta täyttivät tarjoajalle ja tarjoukselle asetetut vähimmäisvaatimukset, minkä jälkeen tarjoukset vertailtiin tarjouspyynnössä ilmoitettujen vertailuperusteiden mukaisesti. Tarjousvertailun tuloksena kokonaistaloudellisesti edullisimman tarjouksen teki Pihlajalinna Oyj, joka on myös julkistanut pörssitiedotteella tulleensa valituksi hankinnan voittajaksi sekä tarjoamansa yhtiöarvon (liiketoimintojen yhteenlaskettu velaton arvo 19 500 000 euroa), samalla todeten, että kaupan ehdoista käytävät neuvottelut ja hankintamenettely olivat tiedotteen julkistamishetkellä vielä kesken.

Muiden tarjoajien nimet ja tarjoushinnat sekä yksityiskohtainen tarjousvertailu sisältyvät tämän päätöksen liitteenä olevaan salassa pidettävään tarjousvertailuun, eikä niitä julkisteta tässä esittelytekstissä ennen kuin salassapidon peruste lakkaa.

Pihlajalinna Oyj:n tarjoama vertailuhinta on sama hinta kuin edellä tässä kokouksessa tehdyssä päätöksessä tarkoitettu osakekaupan kauppahinta, koska tarjoajat antoivat yhden, yhdistetyn hinnan KUTT:n ja siihen sulautuvan UMTT:n yhdistetystä liiketoiminnasta. Hankintayksikkö valitsee tällä päätöksellä Pihlajalinna Oyj:n hankinnan kohteena olevien työterveyspalvelujen tuottajaksi tarjouspyynnössä ja sen liitteissä kuvatuin ehdoin.

Tämä päätös koskee kaikkien hankintayksiköiden yhteistä hankintaratkaisua, jonka perusteet on kuvattu edellä. Porvoon kaupunki on osallistunut hankinnan valmisteluun ja tekee tällä päätöksellään omalta osaltaan lopullisen hankintapäätöksensä edellä kuvatun hankintaratkaisun mukaisesti.

Liitteet
Tarjousvertailu ja yhteenveto hankinnasta
Hankintasopimusluonnos

Kaupunginjohtaja
Kaupunginhallitus päättää
1. tehdä omalta osaltaan lopullisen hankintapäätöksen edellä kuvatun hankintaratkaisun mukaisesti, jonka mukaan Pihlajalinna Oyj valitaan hankinnan kohteena olevien työterveyspalvelujen tuottajaksi tarjouspyynnössä ja sen liitteissä kuvatuin ehdoin;
2. valtuuttaa kaupunginjohtaja Jani Pitkäniemen allekirjoittamaan omalta osaltaan hankintasopimuksen ja siihen liittyvät asiakirjat liitteenä olevien sopimusluonnosten mukaisin ehdoin.

Tämä päätös on ehdollinen ja edellyttää tullakseen voimaan, että

edellä tässä kokouksessa Keski-Uudenmaan Työterveys Oy:n osakkeiden myyntiä koskeva päätös on tehty ja saanut lainvoiman ja että päätöksessä tarkoitettu osakekauppa on toteutunut.

Päätös tarkastetaan heti.

Päätös
Kaupunginhallitus päätti
1. tehdä omalta osaltaan lopullisen hankintapäätöksen edellä kuvatun hankintaratkaisun mukaisesti, jonka mukaan Pihlajalinna Oyj valitaan hankinnan kohteena olevien työterveyspalvelujen tuottajaksi tarjouspyynnössä ja sen liitteissä kuvatuin ehdoin;
2. valtuuttaa kaupunginjohtaja Jani Pitkäniemen allekirjoittamaan omalta osaltaan hankintasopimuksen ja siihen liittyvät asiakirjat liitteenä olevien sopimusluonnosten mukaisin ehdoin.

Tämä päätös on ehdollinen ja edellyttää tullakseen voimaan, että edellä tässä kokouksessa Keski-Uudenmaan Työterveys Oy:n osakkeiden myyntiä koskeva päätös on tehty ja saanut lainvoiman ja että päätöksessä tarkoitettu osakekauppa on toteutunut.

Päätös tarkastettiin heti.

Lupa täyttää avoin virka tai tehtävä

Kaupunginhallitus 26.10.2026 § 248
2051/01.01.01.00/2026

Valmistelu ja lisätiedot
kaupunkikehitysjohtaja Dan Mollgren, sivistysjohtaja Sari Gustafsson, henkilöstöjohtaja Anu Kalliosaari, etunimi.sukunimi@porvoo.fi

Porvoon kaupungilla on käytössä virkojen ja tehtävien täyttölupamenettely. Täyttölupamenettelyllä halutaan varmistaa se, että henkilöstön palkkaamista ja mm. sijaisten käyttöä harkitaan tarkoin.

Kaupunginhallitus päätti 17.8.2026, että varhaiskasvatuksen lapsiryhmien ja koulujen tuntiresurssin mukaisia rekrytointeja lukuun ottamatta täyttöluvat käsitellään ja hyväksytään kaupunginhallituksessa.

Tulosyksikössä ja tehtäväalueella avoimeksi tullut tehtävä täytetään sijoittamalla tehtävään uudelleensijoitettava henkilö tai muutoin sisäisin tehtäväjärjestelyin tai henkilöstösiirroin. Ensisijaisesti tehtävä täytetään omalla toimialalla olevalla henkilöllä ja toissijaisesti toimialojen välisillä henkilösiirroilla.

Jos virkaa ei voida jättää täyttämättä tai jos työsuhteista tehtävää ei saada täytettyä tehtäväjärjestelyin, sisäisin siirroin tai sijoittamalla tehtävään uudelleensijoitettava henkilö, tulee rekrytointia varten anoa täyttölupaa.

Toimialajohtajat ovat esittäneet seuraavia tehtäviä ja virkoja täytettäväksi:

Kaupunkikehitys/Ympäristöterveydenhuolto

Osa-aikainen kaupungineläinlääkäri-praktikon sijaisuus
Viransijaisuus 40 % ajalle 1.1.2027-31.12.2027. Sijaisuuteen kuuluu päivystysvelvollisuus. Päivystysrasitus 24*7 muodostuu henkilöstölle kohtuuttomaksi ja päivystysvapaiden pitäminen hankaloituu, jos päivystysringissä liian vähän henkilöstöä. Kaksi vakinaista eläinlääkäriä työskentelee 80 % osa-aikaisesti, ja heidän työpanoksestaan muodostuu tämä 40 %:n sijaisuus. Henkilö, joka on hoitanut sijaisuutta useita vuosia, on halukas jatkamaan sijaisena. Tämänhetkinen sijaisuus loppuu 31.12.2026.

Kasvu ja oppiminen/Varhaiskasvatus

Kiertävän lastenhoitajan sijainen

Varhaiskasvatuslain 25 § ja 35 §:ssä on säädetty kunnan velvollisuudesta huolehtia, että päiväkodeissa on kasvatus-, opetus- ja hoitotehtävissä päivittäin varhaiskasvatuksessa olevien lasten määrään, ikään ja varhaiskasvatuksessa vietettyyn aikaan suhteutettuna riittävä määrä henkilöitä, joilla on varhaiskasvatuslain (540/2018) 26–28 §:ssä säädetty ammatillinen kelpoisuus**.** Varhaiskasvatusasetuksessa 753/2018 § 35 säädetään päiväkodin henkilöstömitoituksesta. Poikkeaminen 35 §:ssä tarkoitetusta suhdeluvusta ei ole sallittua henkilöstön poissaoloista johtuvista syistä. Porvoossa on henkilöstösuunnitelmassa 31,5 kiertävää varhaiskasvatuksen lastenhoitajaa, jotka paikkaavat henkilöstön poissaoloja, jotta suhdeluku toteutuisi myös henkilöstön poissaoloaikoina.

Vakituiset kiertävät lastenhoitajat ovat osa päiväkodin työyhteisöä ja tuntevat lapsiryhmät ja henkilöstön, mikä edistää arjen työn sujuvuutta ja vähentää vakituisen henkilöstön kuormitusta. Vakituisten kiertävien lastenhoitajien määrä ei riitä kattamaan kaikkia poissaoloja vaan lisäksi päiväkodeissa on myös tarve palkata lyhytaikaisia keikkalaisia lakisääteisen mitoituksen varmistamiseksi.

Haetaan lupaa kiertävän lastenhoitajan työvapaan sijaisuuden täyttämiseksi ajalle 7.1.2027 – 31.5.2027.

Osa-aikainen lastenhoitajan sijainen avoimiin varhaiskasvatuspalveluihin

Vakituinen työntekijä jää palkattomalle työvapaalle varhaiskasvatuksen lastenhoitajan osa-aikaisesta 30 tuntia viikossa tehtävästä ajalla 16.11.2026 - 31.12.2027.

Varhaiskasvatuslain mukaan kunta voi järjestää avointa varhaiskasvatustoimintaa alueellaan esiintyvän tarpeen mukaan. Porvoossa on päätetty, että avoimen varhaiskasvatuksen toimintaa järjestetään. Henkilöstömäärä on kolme osa-aikaista varhaiskasvatuksen lastenhoitajaa (20 - 30 tuntia/vko) sekä yksi osa-aikainen varhaiskasvatuksen opettaja (30 tuntia/vko).

Avoimien varhaiskasvatuspalveluiden toiminta palvelee porvoolaisia lapsiperheitä ja kaupunkistrategian mukaisesti tukee perheiden osallisuutta ja kotiutumista Porvooseen tarjoamalla matalan kynnyksen kohtaamispaikkoja. Järjestämme perhekahvila- ja puistotoimintaa kolmena aamupäivänä viikossa sekä vauvatreffejä kaksi kertaa viikossa. Kerhotoimintaa järjestetään kolmessa kerhossa kotihoidossa oleville 2-5 -vuotiaille lapsille. Lapsi osallistuu kerhotoimintaan kahtena päivänä viikossa kolme tuntia kerrallaan.

Asiakasmäärä perhekahviloissa, puistoissa ja vauvatreffiksillä oli syyskuussa 2026 yhteensä 669 henkilöä, joista lapsia 363 ja aikuisia 306. Kerhotoiminnassa oli syyskuussa 2026 yhteensä 29 lasta.

Jotta toimintaa voidaan järjestää nykyisen palvelutarjonnan mukaisesti vakituisen työntekijän työvapaan aikana, on tarve rekrytoida sijainen lastenhoitajan tehtävään.

Kaupunginjohtaja
Kaupunginhallitus hyväksyy
- osa-aikaisen kaupungineläinlääkäri-praktikon sijaisen
- kiertävän lastenhoitajan sijaisen
- osa-aikaisen lastenhoitajan sijaisen
palkkaamisen yllä mainitulla tavalla.
Täyttölupa on voimassa kaksi kuukautta sen myöntämisestä.

Päätös tarkastetaan heti.

Päätös
Kaupunginhallitus hyväksyi
- osa-aikaisen kaupungineläinlääkäri-praktikon sijaisen
- kiertävän lastenhoitajan sijaisen
- osa-aikaisen lastenhoitajan sijaisen
palkkaamisen yllä mainitulla tavalla.
Täyttölupa on voimassa kaksi kuukautta sen myöntämisestä.

Päätös tarkastettiin heti.

Viranhaltijoiden tekemien päätösten seuraaminen

Kaupunginhallitus 26.10.2026 § 249

Seuraavat viranhaltijat ovat lähettäneet päätöksensä:

henkilöstöjohtaja	16.10.2026 § 20
vt. rahoitusjohtaja	16.10.2026 § 31
kaupunginjohtaja	20.10.2026 § 8
hallintojohtaja	21.10.2026 § 5

Kaupunginjohtaja
Kaupunginhallitus merkitsee päätökset tiedoksi ja ilmoittaa viranhaltijoille, että se ei käytä kuntalain 92 §:n mukaista otto-oikeuttaan.

Päätös
Kaupunginhallitus päätti merkitä päätökset tiedoksi ja ilmoittaa viranhaltijoille, että kaupunginhallitus ei käytä kuntalain 92 §:n mukaista otto-oikeuttaan.

Vuoden 2027 talousarvio ja vuosien 2027–2029 taloussuunnitelma

Kaupunginhallitus 26.10.2026 § 250
807/02.02.00/2026

Valmistelu ja lisätiedot
vt. rahoitusjohtaja Sari Klenberg
etunimi.sukunimi@porvoo.fi

Kuntatalouden tila

Suomen talouden ennakoidaan kasvavan 1,6 prosenttia vuonna 2026 ja 1,8 prosenttia vuonna 2027, mutta kasvu näkyy kuntataloudessa viiveellä. Työttömyys pysyy vuonna 2026 korkeana ja kasvattaa kuntien työttömyysetuuksien kustannuksia sekä heikentää verotuloja, mikä lisää kuntatalouden suhdanneherkkyyttä.

Kuntatalouden näkymät säilyvät haastavina menojen kasvun, väestörakenteen muutosten, kuntien eriytymisen ja valtion rahoituksen muutosten vuoksi. Vuonna 2027 toimintakulut kasvavat tuloja nopeammin, valtionosuudet vähenevät ja investointien rahoitus heikkenee, mikä lisää velkaantumista, sopeutustarvetta ja kunnallisveron korotuspaineita. Talousnäkymään liittyy lisäksi korko-, inflaatio- ja geopoliittisia riskejä.

Kaupungin talouden näkymät ja rahoitus

Porvoon talouden arvioidaan painuvan vuodesta 2027 alkaen alijäämäiseksi erityisesti, kun yhteisöverontuoton viime vuosien poikkeuksellisen korkea taso laskee voimakkaasti. Nykyisen palvelutason ylläpitäminen kasvattaa käyttötalousmenoja, jolloin tulo- ja menokehityksen välille uhkaisi muodostua kasvava epäsuhta. Vuosia 2027–2029 koskevalla vakauttamisohjelmalla hillitään menojen kasvua tehostamalla toimintaa ja hallintoa, tiivistämällä palveluverkkoa ja priorisoimalla palveluja. Talouden vakauttaminen edellyttää erityisesti henkilöstömenojen hallintaa ja palvelujen nettokustannusten alentamista, sillä Porvoon kustannustaso on edelleen verrokkikaupunkeja korkeampi. Tasapainoinen talous pitää velkaantumisen ja verotuksen kohtuullisina sekä turvaa laadukkaat palvelut, kaupungin kehittämisen ja keskeiset investoinnit.

Kaupungin verorahoitus muodostuu kunnallis-, kiinteistö- ja yhteisöveron tuotoista sekä valtionosuuksista. Kunnallisvero on kaupungin yksittäinen tärkein tulonlähde. Kunnallisveron tuoton arvioidaan kasvavan maltillisesti veroprosentin säilyessä ennallaan. Verorahoitus kuitenkin heikkenee kokonaisuutena, koska yhteisöverotuotto laskee selvästi aiempien vuosien poikkeuksellisen korkealta tasolta. Erityisesti yhteisöveron kehitykseen liittyy huomattavaa epävarmuutta, ja myös valtionosuusjärjestelmän

muutokset voivat heikentää Porvoon rahoitusasemaa pitkällä aikavälillä.

Kunnallisveron tuotoksi arvioidaan noin 103 miljoonaa euroa. Arvio on noin 4 miljoonaa euroa suurempi kuin vuoden 2026 tilinpäätösennuste.

Yhteisöveron tuotoksi arvioidaan 14 miljoonaa euroa. Arvio alittaa vuoden 2026 tilinpäätösennusteen noin 15 miljoonalla eurolla.

Kiinteistöveron tuotoksi arvioidaan 19 miljoonaa euroa. Valtuusto hyväksyi osana vakauttamisohjelmaa toimenpiteen, jossa rakentamattomien rakennuspaikkojen osalta määrätään kiinteistöveroksi käyttöön 4 %. Korotuksen arvioidaan kasvattavan kaupungin kiinteistöverotuottoja noin 0,1 miljoonaa euroa vuodesta 2027 alkaen.

Valtionosuuksia arvioidaan saatavan 48 miljoonaa euroa, mikä on 3 miljoonaa euroa vähemmän kuin vuonna 2026.

Käyttötalouden menot ja tulot

Vuoden 2027 talousarvio perustuu kaupunginhallituksen hyväksymään talousarviokehykseen sekä talouden vakauttamisohjelmaan. Kaupungin toimintakulut ovat 272 miljoonaa euroa. Kulut kasvavat vuoden 2026 tilinpäätösennusteesta noin 13 miljoonaa euroa eli 5,0 prosenttia kun luvuissa on mukana ateria- ja puhtauspalvelujen kaupungille siirtyvät erät. Vertailukelpoiset toimintakulut ilman liikelaitokselta siirtyvää toimintaa pysyvät vuoden 2026 tasolla.

Käyttötalousmenoihin sisältyvät henkilöstökuluja koskevat palkkojen sopimuskorotukset ja hintatason yleinen nousu sekä muut menojen kasvupaineet kuten kasvava työllisyyspalveluja koskeva rahoitusvastuu, on kyetty talousarviossa sopeuttamaan talouden vakauttamisohjelman toimenpiteiden avulla.

Henkilöstökulut ovat toimintakulujen suurin erä. Niihin varataan vuonna 2027 yhteensä noin 126 miljoonaa euroa eli noin 46 prosenttia toimintakuluista. Palvelujen ostoihin varataan noin 67 miljoonaa euroa, aineisiin, tarvikkeisiin ja tavaroihin noin 15 miljoonaa euroa, avustuksiin noin 14 miljoonaa euroa sekä muihin toimintakuluihin noin 49 miljoonaa euroa.

Kasvun ja oppimisen toimialalla menot vähenevät vuonna 2027 0,3 prosenttia vakauttamisohjelman toimenpiteiden vaikutuksena verrattuna tilinpäätösennusteeseen 2026. Myös kaupunkikehityksen toimialan menot vähenevät 1,7 prosenttia kun elinvoiman toimialla menot puolestaan kasvavat 1,2 prosenttia ilman vihreän siirtymän rahastoa. Porvoon työllisyysalueen toimintakulut kasvavat puolestaan noin 8,9 prosenttia vuoden 2026 tilinpäätösennusteeseen

verrattuna. Konsernipalvelujen toimintakuluihin sisällytetään vuodesta 2027 alkaen ateria- ja puhtauspalvelujen menot, jolloin toimialan kulut kasvavat kokonaisuudessaan. Ilman siirtyvää toimintaa kulut vähentyvät noin 1,4 prosenttia edellisvuodesta.

Käyttötalouden toimintatuottoja arvioidaan kertyvän vuonna 2027 yhteensä 98 miljoonaa euroa, eli 16 prosenttia enemmän kuin vuoden 2026 tilinpäätösennusteeseen, kun luvuissa on mukana ateria- ja puhtauspalvelujen siirtyvät toimintatuotot.

Investoinnit

Vuoden 2027 investointimenot ovat yhteensä 55 miljoonaa euroa. Kaupunginhallituksen alaisiin investointeihin varataan 39 miljoonaa euroa, kaupunkikehityksen investointeihin 15 miljoonaa euroa, kasvun ja oppimisen sekä elinvoiman irtaimeen omaisuuteen on varattuna yhteensä noin miljoona euroa. Investointiohjelman merkittävimmät kokonaisuudet ovat Kokonniemen liikuntakeskus, koulu- ja päiväkotirakennukset sekä kaupunki-infra.

Suunnittelukaudella investointeihin sisältyvät muun muassa Peipon uusi koulu, Meritullin ja Kevätlaakson päiväkodit, Haikobrinkens daghemin uudisrakennus, Porvoontori, Puistokatu sekä katujen ja liikuntapaikkojen rakentaminen ja perusparantaminen.

Kaupungin talouden tasapaino ja lainanotto

Vuoden 2027 talousarvio on 7,2 miljoonaa euroa alijäämäinen. Vuosikate on 16,3 miljoonaa euroa, eikä se riitä kattamaan 24,5 miljoonan euron poistoja. Myös suunnitelmavuodet ovat alijäämäisiä. Vuoden 2028 alijäämäksi arvioidaan 7,2 miljoonaa euroa ja vuonna 2029 4,7 miljoonaa euroa. Talouden tasapaino edellyttää, että toimintamenojen kasvu pysyy verorahoituksen kehityksen rajoissa ja että investointiohjelma mitoitetaan kaupungin rahoituskykyyn.

Korkea investointitaso ja heikkenevä tulorahoitus lisäävät kaupungin lainanottotarvetta lähivuosina. Toiminnan ja investointien rahavirta on vuonna 2027 negatiivinen ja rahoitusvajeen paikkaamiseksi kaupunki nostaa uusia pitkäaikaisia lainoja. Lainakannan arvioidaan kasvavan vuoden 2027 lopussa noin 96 miljoonaan euroon, vuonna 2028 noin 121 miljoonaan euroon ja vuonna 2029 noin 147 miljoonaan euroon. Lainakannan kasvu lisää korkokuluja ja altistaa kaupungin aiempaa enemmän korkotason vaihteluille, vaikka velkamäärä säilyy toistaiseksi kuntien keskimääräistä tasoa alempana.

Talousarvioon sisältyvistä tasapainottamistoimista huolimatta kustannusrakennetta, palveluverkkoa, toimintatapoja ja investointien ajoitusta on arvioitava jatkuvasti. Ennakoitua heikompi tulokehitys tai nopeampi menojen kasvu edellyttää lisäsopeutusta, ja keskeisiä riskejä ovat yhteisöveron, valtionosuuksien, työllisyyden ja

kustannustason muutokset sekä investointihankkeiden kustannus- ja aikataulutarkennukset. Toimintaympäristön ja talouden muutoksia arvioidaan osana kaupungin strategista johtamista ja vuosittaista taloussuunnittelua. Talouden kestävyyden kannalta ratkaisevaa on hillitä menojen kasvua, vahvistaa tulopohjaa ja kohdentaa investoinnit kaupungin palvelujen ja elinvoiman kannalta vaikuttavimpiin hankkeisiin.

Liikelaitos ateria- ja puhtauspalvelujen lakkauttaminen

Kaupunginvaltuusto päätti osana vakauttamisohjelmaa liikelaitos ateria- ja puhtauspalvelujen lakkauttamisesta. Ateria- ja puhtauspalvelujen toiminta, tehtävät, henkilöstö ja sopimukset siirtyvät 31.12.2026 jälkeen toimitilapalvelujen alle perustettavaan uuteen yksikköön. Toiminta jatkuu siirron jälkeen normaalisti ja vakauttamisohjelmaan sisältyviä liikelaitosta koskevia säästötoimia toteutetaan osana toimintaa.

Liikelaitokselta siirtyvä toiminta, tehtävät, henkilöstö, sopimukset, varat ja velat siirtyvät 31.12.2026 jälkeen kaupungin konsernipalvelujen toimialalle. Liikelaitoksen lakkauttamisen jälkeisistä toimenpiteistä, tilinpäätöksestä, loppuselvityksestä ja avoimista vastuista vastaa kaupunginhallitus. Toiminnan vastaanottava taho eli konsernipalvelujen toimitilapalvelut oikeutetaan tekemään täytäntöönpanon edellyttämät tarkemmat päätökset ja antamaan tarvittavat ohjeet, ja asianomaiset viranhaltijat oikeutetaan toteuttamaan tekniset, kirjanpidolliset, sopimukselliset ja hallinnolliset järjestelyt hyväksytyn siirtosuunnitelman mukaisesti. Lisäksi muutoksen takia valtuusto päättää erikseen joulukuussa 2026 hallintosäännön muuttamisesta.

Liikelaitos Porvoon Vesi

Liikelaitoksen johtokunta hyväksyy talousarvion ja -suunnitelman sekä päättää investoinneista hallintosäännön mukaisesti. Kaupunginvaltuusto asettaa sitovat tavoitteet ja päättää kaupungin ja liikelaitoksen välisistä rahoituseristä. Liikelaitos rahoittaa investointinsa pääosin omalla tulorahoituksellaan.

Konserniyhtiöt

Kaupunginvaltuusto päättää omistajaohjauksen periaatteista ja konserniohjeesta sekä asettaa kaupunkistrategiaan ja omistajapolitiikkaan perustuvat tavoitteet merkittävimmille konserniyhteisöille. Konserniyhteisöjen tavoitteet, talousarviotiedot ja raportointivelvoitteet esitetään talousarvion konserniosassa.

Liite
Talousarvio 2027 ja taloussuunnitelma 2027–2029

Kaupunginjohtaja
Kaupunginhallitus käy yleiskeskustelun vuoden 2027 talousarviosta ja vuosien 2027–2029 taloussuunnitelmasta ja jatkaa asian käsittelyä seuraavassa kokouksessaan.

Päätös
Kaupunginhallitus kävi yleiskeskustelun vuoden 2027 talousarviosta ja vuosien 2027–2029 taloussuunnitelmasta ja jatkaa asian käsittelyä seuraavassa kokouksessaan.

Ilmoitusasiat

Kaupunginhallitus 26.10.2026 § 251

Verovuoden 2025 tuloverotuksen julkiset tiedot ovat tilattavissa Verohallinnolta

Kaupunginjohtaja
Merkitään tiedoksi.

Päätös
Merkittiin tiedoksi.

Ajankohtaiset asiat

Kaupunginhallitus 26.10.2026 § 252

Kaupunginhallituksen jäseniä informoidaan ajankohtaisista asioista.

Kaupunginjohtaja
Kaupunginhallitus merkitsee ajankohtaiset asiat tiedoksi.

Käsittely
Sami Ryynänen ei osallistunut asian käsittelyyn esteellisenä (hallintolaki 28 § 1 mom. 1. kohta).

Mikko Valtonen ja Elin Blomqvist-Valtonen eivät osallistuneet asian käsittelyyn esteellisinä (hallintolaki 28 § 1 mom. 5. kohta).

Päätös
Merkittiin tiedoksi.

Muutoksenhakuohje koskee pykäliä: § 244, § 245, § 248, § 249, § 250, § 251, § 252

MUUTOKSENHAKUKIELTO

Päätökseen, joka koskee vain asian valmistelua tai täytäntöönpanoa ei saa hakea muutosta.

Sovellettava lainkohta: Kuntalaki 136 §.

Muutoksenhakuohje koskee pykäliä: § 246, § 247

OIKAISUVAATIMUSOHJEET (Kuntalaki 16 luku)

Tähän päätökseen tyytymätön voi tehdä kirjallisen oikaisuvaatimuksen. Päätökseen ei saa hakea muutosta valittamalla tuomioistuimeen.

Oikaisuvaatimusoikeus

Oikaisuvaatimuksen saa tehdä:

- se, johon päätös on kohdistettu tai jonka oikeuteen, velvollisuuteen tai etuun päätös välittömästi vaikuttaa *(asianosainen)*, sekä
- kunnan jäsen.

Oikaisuvaatimusaika

Oikaisuvaatimus on tehtävä 14 päivän kuluessa päätöksen tiedoksisaannista.

Oikaisuvaatimus on toimitettava Porvoon kaupungin kirjaamoon määräajan viimeisenä päivänä ennen kirjaamon aukioloajan päättymistä.

Asianosaisen katsotaan saaneen päätöksestä tiedon, jollei muuta näytetä, seitsemän päivän kuluttua kirjeen lähettämisestä. Käytettäessä tavallista sähköistä tiedoksiantoa asianosaisen katsotaan saaneen päätöksestä tiedon, jollei muuta näytetä, kolmantena päivänä viestin lähettämisestä.

Kunnan jäsenen katsotaan saaneen päätöksestä tiedon seitsemän päivän kuluttua siitä, kun pöytäkirja on nähtävänä yleisessä tietoverkossa.

Tiedoksisaantipäivää ei lueta oikaisuvaatimusaikaan. Jos oikaisuvaatimusajan viimeinen päivä on pyhäpäivä, itsenäisyyspäivä, vapunpäivä, joulu- tai juhannusaatto tai arkilauantai, saa oikaisuvaatimuksen tehdä ensimmäisenä arkipäivänä sen jälkeen.

Oikaisuvaatimusviranomainen

Viranomainen, jolle oikaisuvaatimus tehdään, on Kaupunginhallitus

Kirjaamon yhteystiedot:

Postiosoite: PL 23, 06101 PORVOO

Käyntiosoite: Lundinkatu 8, 06100 PORVOO
Sähköpostiosoite: kirjaamo(at)porvoo.fi
Puhelinnumero: 0405170851

Kirjaamon aukioloaika on maanantaista perjantaihin klo 9–14.30.

Oikaisuvaatimuksen muoto ja sisältö

Oikaisuvaatimus on tehtävä kirjallisesti. Myös sähköinen asiakirja täyttää vaatimuksen kirjallisesta muodosta.

Oikaisuvaatimuksessa on ilmoitettava:

- päätös, johon haetaan oikaisua
- miten päätöstä halutaan oikaistavaksi
- millä perusteella oikaisua vaaditaan.

Oikaisuvaatimuksessa on lisäksi ilmoitettava tekijän nimi, kotikunta, postiosoite ja puhelinnumero.

Jos oikaisuvaatimuspäätös voidaan antaa tiedoksi sähköisenä viestinä, yhteystietona pyydetään ilmoittamaan myös sähköpostiosoite.

Pöytäkirja

Päätöstä koskevia pöytäkirjan otteita ja liitteitä voi pyytää Porvoon kaupungin kirjaamosta.