Työterveyspalveluiden hankinta

Kaupunginhallitus 26.10.2026 § 247
1888/02.08.00/2026

Valmistelu ja lisätiedot
hallintojohtaja Roope Lenkkeri, konsernijuristi Tiina Fiskaali,
etunimi.sukunimi@porvoo.fi

Keski-Uudenmaan Työterveys Oy on työterveyspalveluja tuottava omistaja-asiakkaidensa sidosyksikkö. Yhtiön omistajina on yhdeksän kuntaa ja hyvinvointialue. Keski-Uudenmaan Työterveydessä on useita omistajia, joiden omistusosuus on vähäinen, alle 10 prosenttia.

Hankintalakia koskevan uudistuksen mukaan hankintayksikön vähimmäisomistusvaatimus sidosyksiköstä on 10 prosenttia. Yhtiö ei voi siten tulevaisuudessa toimia kaikkien omistajien sidosyksikkönä nykyrakenteella.

Yhtiö on toteuttanut ulkopuolisen asiantuntijan kanssa alkuvuonna 2026 selvityksen yhtiön tulevaisuudesta ja omistajastrategiasta, jotta tämänhetkinen toiminta voitaisiin järjestää hankintalain muutosehdotuksessa sidosyksikköä koskeva vähimmäisomistusvaatimus huomioiden sekä samalla huomioiden vaikutukset yhtiön omistaja-arvoon.

Vaihtoehtoina ovat olleet esillä muiden ohessa omistuksen muutokset/yhtiön pilkkominen, omistajien hankkimien työterveyspalvelujen kilpailutus ja yhtiön muuttuminen markkinoilla toimivaksi yhtiöksi sekä yhtiön osakekannan myynti ja omistajien hankkimien työterveyspalvelujen samanaikainen kilpailutus.

Selvityksen aikana laaditussa markkinaselvityksessä ja aiempien vastaavien yrityskauppojen perusteella todettiin Keski-Uudenmaan Työterveys Oy:llä olevan huomattava yritysarvo.

Yhtiön omistuksen muutokset vaatisivat pieniltä omistajilta huomattavien kauppahintojen suorittamista osakemääräänsä alentaville osakkaille tai järjestelyyn liittyisi huomattavia verokustannuksia. Yhtiön markkinoille siirtymiseen liittyy huomattava oikeudellinen riski kuntien toimialaan ja valtiontukeen liittyen sekä riski omistaja-arvon alentumisesta/menettämisestä sekä toiminnan jatkuvuudesta.

Keskusteluissa varteenotettavaksi vaihtoehdoksi nousi yhtiön osakekannan myynti ja omistajien hankkimien työterveyspalvelujen samanaikainen kilpailutus. Työterveyspalvelujen kilpailutus ja hintataso perustuisi nykyisiin sopimuksiin.

Uudenmaan Työterveys Oy tuottaa järjestämisvastuuseen liittyviä ja muita työterveyspalveluja markkinoilla. Yhtiön omistajina ovat Keski-Uudenmaan ja Länsi-Uudenmaan hyvinvointialueet. Yhtiö toimii läheisessä yhteistyössä Keski-Uudenmaan Työterveyden kanssa.

Yhtiöiden välinen nykymuotoinen yhteistyö ei voi hankintalain muutosten voimaan tultua enää jatkua. Koska Uudenmaan Työterveys Oy ei olisi todennäköisesti jatkossa yksin toimiessaan enää nykymuodossaan elinkelpoinen, on selvityksissä päädytty vaihtoehtoon, jossa Uudenmaan Työterveys Oy ei jää nykymuodossaan toimimaan ilman Keski-Uudenmaan Työterveyttä. Yhtiöiden yhdistäminen tukisi myös Keski-Uudenmaan Työterveyden toimintaa ja kasvattaisi sen yritysarvoa.

Keski-Uudenmaan hyvinvointialueen omistus Keski-Uudenmaan Työterveys Oy:stä on hyvin alhainen sen hankintoihin verrattuna. Tästä syystä on tarkoituksena, että Keski-Uudenmaan hyvinvointialueen omistus kasvatettaisiin suunnatulla osakeannilla vastaamaan sen osuutta yhtiön myynnistä. Osakeannin ehdot vastaisivat niitä ehtoja, joilla kunta-asiakkaat ovat tulleet yhtiön osakkaaksi tai jos osakkeiden merkintähinta on tästä alhaisempi, olisi Keski-Uudenmaan hyvinvointialueille tarjottavien osakkeiden määrä vastaavasti alhaisempi.

Selvityksen perusteella yhtiön omistajat tekivät yksimielisesti keväällä 2026 periaatepäätökset yhtiön osakkeiden myynnistä ja työterveyspalvelujen kilpailutuksesta. Porvoon kaupunginhallitus on tehnyt asiasta periaatepäätöksen aikasemmin tässä kokouksessa.

Työterveyspalveluiden hankinnassa hankintayksikköinä toimivat Porvoon kaupunki, Lohjan kaupunki, Nurmijärven kunta, Tuusulan kunta, Vihdin kunta, Mäntsälän kunta, Sipoon kunta, Karkkilan kaupunki, Pornaisten kunta ja Keski-Uudenmaan hyvinvointialue. Hankinta on toteutettu lain julkisista hankinnoista ja käyttöoikeussopimuksista (1397/2016, hankintalaki) liitteen E mukaisena sosiaali- ja terveyspalveluhankintana. Hankintailmoitus julkaistiin Hilma-ilmoituskanavassa 30.6.2026.

Osallistumishakemusten määräaika päättyi 20.7.2026, ja hankintayksikkö teki 21.7.2026 päätöksen, jolla kaikki neljä (4) osallistumishakemuksen jättänyttä ehdokasta, jotka täyttivät asetetut vähimmäiskriteerit, otettiin mukaan tarjouspyyntövaiheeseen.

Tämän jälkeen kaikille valituille ehdokkaille lähetettiin tarjouspyyntö liitteineen, ja ehdokkailla oli mahdollisuus esittää kysymyksiä hankinta-asiakirjoista Cloudia-järjestelmän ja datahuoneen kautta; kysymyksiin annetut vastaukset ja niiden perusteella mahdollisesti täydennetyt hankinta-asiakirjat julkaistiin kaikille tarjoajille samanaikaisesti. Lopullisten tarjousten jättämisen määräaika päättyi 23.9.2026 klo 16.00. Määräaikaan mennessä hankintayksikkö vastaanotti neljä (4) tarjousta.

Hankintayksikkö tarkisti ensin kaikkien tarjoajien soveltuvuuden ja tarjousten tarjouspyynnönmukaisuuden. Kaikki neljä tarjousta täyttivät tarjoajalle ja tarjoukselle asetetut vähimmäisvaatimukset, minkä jälkeen tarjoukset vertailtiin tarjouspyynnössä ilmoitettujen vertailuperusteiden mukaisesti. Tarjousvertailun tuloksena kokonaistaloudellisesti edullisimman tarjouksen teki Pihlajalinna Oyj, joka on myös julkistanut pörssitiedotteella tulleensa valituksi

hankinnan voittajaksi sekä tarjoamansa yhtiöarvon (liiketoimintojen yhteenlaskettu velaton arvo 19 500 000 euroa), samalla todeten, että kaupan ehdoista käytävät neuvottelut ja hankintamenettely olivat tiedotteen julkistamishetkellä vielä kesken.

Muiden tarjoajien nimet ja tarjoushinnat sekä yksityiskohtainen tarjousvertailu sisältyvät tämän päätöksen liitteenä olevaan salassa pidettävään tarjousvertailuun, eikä niitä julkisteta tässä esittelytekstissä ennen kuin salassapidon peruste lakkaa.

Pihlajalinna Oyj:n tarjoama vertailuhinta on sama hinta kuin edellä tässä kokouksessa tehdyssä päätöksessä tarkoitettu osakekaupan kauppahinta, koska tarjoajat antoivat yhden, yhdistetyn hinnan KUTT:n ja siihen sulautuvan UMTT:n yhdistetystä liiketoiminnasta. Hankintayksikkö valitsee tällä päätöksellä Pihlajalinna Oyj:n hankinnan kohteena olevien työterveyspalvelujen tuottajaksi tarjouspyynnössä ja sen liitteissä kuvatuin ehdoin.

Tämä päätös koskee kaikkien hankintayksiköiden yhteistä hankintaratkaisua, jonka perusteet on kuvattu edellä. Porvoon kaupunki on osallistunut hankinnan valmisteluun ja tekee tällä päätöksellään omalta osaltaan lopullisen hankintapäätöksensä edellä kuvatun hankintaratkaisun mukaisesti.

Liitteet
Tarjousvertailu ja yhteenveto hankinnasta
Hankintasopimusluonnos

Kaupunginjohtaja
Kaupunginhallitus päättää
1. tehdä omalta osaltaan lopullisen hankintapäätöksen edellä kuvatun hankintaratkaisun mukaisesti, jonka mukaan Pihlajalinna Oyj valitaan hankinnan kohteena olevien työterveyspalvelujen tuottajaksi tarjouspyynnössä ja sen liitteissä kuvatuin ehdoin;
2. valtuuttaa kaupunginjohtaja Jani Pitkäniemen allekirjoittamaan omalta osaltaan hankintasopimuksen ja siihen liittyvät asiakirjat liitteenä olevien sopimusluonnosten mukaisin ehdoin.

Tämä päätös on ehdollinen ja edellyttää tullakseen voimaan, että edellä tässä kokouksessa Keski-Uudenmaan Työterveys Oy:n osakkeiden myyntiä koskeva päätös on tehty ja saanut lainvoiman ja että päätöksessä tarkoitettu osakekauppa on toteutunut.

Päätös tarkastetaan heti.

Päätös
Kaupunginhallitus päätti
1. tehdä omalta osaltaan lopullisen hankintapäätöksen edellä kuvatun hankintaratkaisun mukaisesti, jonka mukaan Pihlajalinna Oyj valitaan hankinnan kohteena olevien työterveyspalvelujen tuottajaksi tarjouspyynnössä ja sen liitteissä kuvatuin ehdoin;
2. valtuuttaa kaupunginjohtaja Jani Pitkäniemen allekirjoittamaan omalta osaltaan hankintasopimuksen ja siihen liittyvät asiakirjat liitteenä olevien sopimusluonnosten mukaisin ehdoin.

Tämä päätös on ehdollinen ja edellyttää tullakseen voimaan, että edellä tässä kokouksessa Keski-Uudenmaan Työterveys Oy:n osakkeiden myyntiä koskeva päätös on tehty ja saanut lainvoiman ja että päätöksessä tarkoitettu osakekauppa on toteutunut.

Päätös tarkastettiin heti.