

Kaupunginhallitus

Aika 05.10.2026 klo 17:00 -

Paikka Haaga-Helia

Käsiteltävät asiat

Asia	Otsikko	Sivu
1	Kokouksen laillisuus ja päätösvaltaisuus	3
2	Pöytäkirjantarkastajat	4
3	Vastaus valtuustoaloitteeseen Porvoo-lisän käyttöönotto työllisyyden edistämiseksi	5
4	Vastaus valtuustoaloitteeseen, kantatilasäännön soveltamisen joustavoittaminen kyläkoulujen lähellä	9
5	Katutarkastajan viran perustaminen	15
6	Lupa palkata avoimeen virkaan tai tehtävään	17
7	Toimielinten tekemien päätösten seuraaminen	23
8	Viranhaltijoiden tekemien päätösten seuraaminen	23
9	Ajankohtaiset asiat	24

Osallistujat

	Nimi	Tehtävä
Läsnä	Nylander Mikaela	puheenjohtaja
	Ijäs Seppo	varapuheenjohtaja
	Ryynänen Sami	2. varapuheenjohtaja
	Hjelt Nea	jäsen
	Holmström Johnny	jäsen
	Jokisaari Milla	jäsen
	Lund Bodil	jäsen
	Lybeck Robin	jäsen
	Perokorpi Jenna	jäsen
	Sigfrids Frida	jäsen
	Söderberg Johan	jäsen
	Uski Nina	jäsen
	Valasti Matti	jäsen
Muu	Wiitakorpi Jorma	kaupunginvaltuuston puheenjohtaja
	Blomqvist-Valtonen Elin	kaupunginvaltuuston 1. varapuheenjohtaja
	Valtonen Mikko	kaupunginvaltuuston 2. varapuheenjohtaja
	Dushi Xhynejda	nuorisovaltuuston edustaja
	Pitkäniemi Jani	kaupunginjohtaja
	von Schoultz Fredrick	apulaiskaupunginjohtaja
	Gustafsson Sari	sivistysjohtaja
	Kalliosaari Anu	henkilöstöjohtaja
	Klenberg Sari	vt. rahoitusjohtaja
	Kontio Aino-Marja	yhteys- ja viestintäjohtaja
	Lenkkeri Roope	sihteeri
	Mollgren Dan	kaupunkikehitysjohtaja
	Silvast Mikko	toimitilajohtaja

Kaupunginhallitus

1

Kokouksen laillisuus ja päätösvaltaisuus

Kaupunginhallitus 05.10.2026

Kokous todetaan laillisesti koollekutsutuksi ja päätösvaltaiseksi.

Kaupunginhallitus

2

Pöytäkirjantarkastajat

Kaupunginhallitus 05.10.2026

Kaupunginhallitus valitsee pöytäkirjantarkastajiksi Nina Uskin ja Matti Valastin.

Kaupunginhallitus

3

Vastaus valtuustoaloitteeseen Porvoo-lisän käyttöönotto työllisyyden edistämiseksi

Elinvoimalautakunta 15.09.2026 § 82

Valmistelu ja lisätiedot

Elinkeinojohtaja Elina Duréault Suomalainen,
etunimi.sukunimi@porvoo.fi

Porvoon vihreiden valtuustoryhmä on tehnyt 27.05.2026 valtuustoaloitteen, jossa esitetään Porvoo-lisän myöntämistä työnantajille, jotka palkkaavat porvoolaisia työnhakijoita. Aloitteessa viitataan muiden kaupunkien kokemuksiin kuntalisien hyödyntämisestä erityisesti pitkäaikaistyöttömyyden vähentämisessä ja työllisyyden edistämisessä.

Kuten valtuustoaloitteessakin todetaan, eri puolilla Suomea on käytössä erilaisia kuntalisämalleja, joiden kohdentaminen ja tavoitteet vaihtelevat kuntien tarpeiden mukaan.

Porvoossa pitkäaikaistyöttömyyden sekä pitkäaikaistyöttömyysuhan piirissä olevien joukossa korostuvat erityisesti kotoutuja-asiakkaat. Porvoon kaupunkistrategian mukaisesti kaupungin tavoitteena on vahvistaa tämän kohderyhmän työllistymisen edellytyksiä ja tukea samalla kotoutumista. Elinvoiman toimialan elinkeinot, työllisyys ja kotoutuminen -palvelualueella valmistellaan parhaillaan työnantajille suunnattua kuntalisämallia, jonka tavoitteena on edistää kotoutuja-asiakkaiden työllistymistä avoimille työmarkkinoille. Valmisteltavana oleva malli tunnetaan toistaiseksi työnimellä KV-seteli, ja sen on tarkoitus tulla päätöksentekoon syksyn 2026 aikana. Edellä esitetyin perustein aloitteessa esitetty tavoite on jo valmistelussa osana kaupungin työllisyyden ja kotoutumisen kehittämistyötä.

Liite

Valtuustoaloite

Apulaiskaupunginjohtaja

Elinvoimalautakunta esittää kaupunginhallitukselle, että edellä mainittu teksti annetaan vastauksena valtuustoaloitteeseen ja antaa sen edelleen kaupunginvaltuustolle.

Käsittely:

Malina Pursiainen teki seuraavan palautusehdotuksen:
"Esitän asian palauttamista uudelleen valmisteltavaksi siten, että KV-setelin lisäksi selvitetään määräaikainen, kaikille porvoolaisille pitkäaikaistyöttömille soveltuva Porvoo-lisäkokeilu sekä sen

Kaupunginhallitus

kustannukset ja vaikutukset kaupungin työttömyysetuusmenoihin.”

Ehdotusta kannatti Sanna Lesonen.

Puheenjohtaja totesi, että tulisi äänestää palautusehdotuksen sekä käsittelyn jatkamisen välillä. Puheenjohtaja ehdotti, että äänestetään seuraavasti: palautusehdotusta vastaan JAA, palautusehdotuksen puolesta EI.

Palautusehdotusta vastaan äänesti kuusi (6) Piia Malmberg, Ron Liljendal, Sofia Antman, Sara Lappalainen, Hilding Mattsson, Jere Hietala. Palautusehdotuksen puolesta äänesti viisi (5) Malina Pursiainen, Sanna Lesonen, Jonne Heikkinen, Marianne Korpi, Jaana Viljakainen.

Puheenjohtaja totesi, että JAA äänet palautusehdotusta vastaan voittivat äänin kuusi (6) – viisi (5). Käsittely päättyi.

Päätös

Elinvoimalautakunta päätti esittää kaupunginhallitukselle, että edellä mainittu teksti annetaan vastauksena valtuustoaloitteeseen ja antaa sen edelleen kaupunginvaltuustolle.
Pykälä tarkastettiin heti.

Kaupunginhallitus 05.10.2026
1436/00.02.03/2026

Valmistelu ja lisätiedot
Elinkeinojohtaja Elina Duréault Suomalainen,
etunimi.sukunimi@porvoo.fi

Lautakunnalle tehtyä valmistelua on päätetty täydentää seuraavasti.

Valtuustoaloitteessa esitetään, että Porvoon kaupunki selvittää mahdollisuudet ottaa käyttöön työnantajille suunnattu Porvoo-lisä työttömien porvoolaisten työnhakijoiden työllistämisen edistämiseksi. Aloitteen tavoitteet ovat kannatettavia, sillä työttömyyden kasvun myötä on tärkeää etsiä uusia keinoja tukea työnantajien rekrytointeja sekä vahvistaa eri väestöryhmien pääsyä työmarkkinoille.

Porvoon kaupungin omissa työllisyyden edistämispalveluissa on parhaillaan valmisteltavana työnimellä KV-seteli tunnettu uusi työllistämisen tukimuoto, jota on tarkoitus pilotoida vuonna 2027. Kyseessä olisi kaupungin myöntämä työnantajatuki, jonka tavoitteena on kannustaa yrityksiä palkkaamaan kansainvälisiä työnhakija-asiakkaita sekä edistää vieraskielisten työnhakijoiden

Kaupunginhallitus

työllistymistä. Malli vastaa aloitteessa esitettyä ajatusta kaupungin omasta työllistämisen kannustimesta.

Pilotin lähtökohtana on tunnistettu työmarkkinoiden kohtaanto-ongelma, johon nykyiset tukimuodot eivät kaikilta osin vastaa. Monille haastavassa työmarkkina-asemassa oleville työnhakijoille on jo käytettävissä useita lakisääteisiä tukimuotoja, kuten palkkatuki, työolosuhteiden järjestelytuki sekä erilaiset työkyvyn ja osaamisen tukipalvelut. Vieraskielisten työnhakijoiden kohdalla työllistymisen esteet liittyvät kuitenkin usein työnantajien rekrytointikynnykseen, puutteellisiin verkostoihin tai kielitaitoon liittyviin ennakkokäsityksiin. Arviolta joka neljäs pitkäaikaistyötön on vieraskielinen ja heidän määränsä on kasvamassa. KV-setelin vaikuttavuus perustuu osin työttömyyden pitkittymisen ennaltaehkäisyyn. KV-setelin tarkoituksena onkin kohdistua juuri tähän tunnistettuun markkinapuutteeseen, uuden kaupunkistrategian painopisteidenkin mukaisesti.

Valmistelussa olevan pilotin mukaan tuki olisi työnantajalle maksettava määräaikainen kannustin, jonka vaikuttavuutta seurattaisiin systemaattisesti pilotin aikana. Tavoitteena on arvioida sekä työllisyysvaikutuksia että vaikutuksia kaupungin työttömyysetuuksien kuntaosuuksiin. Samalla saadaan kokemuksia tuen hallinnollisesta toimivuudesta, työnantajien kiinnostuksesta sekä kustannusvaikutuksista.

Kaupungin työllisyyden edistämispalveluiden näkemyksen mukaan on tarkoituksenmukaista edetä vaiheittain. Valtiollla on samanaikaisesti käytössä ja valmistelussa useita uusia työllisyyttä tukevia instrumentteja, joiden yhteisvaikutuksista ei vielä ole riittävästi tietoa. Tästä syystä kohdennettu pilotti mahdollistaa uuden tukimuodon vaikuttavuuden arvioinnin hallitusti ennen mahdollisia laajempia päätöksiä.

Pilotin toteuttaminen ei sulje pois mahdollisuutta laajentaa kaupungin omaa työllistämistukea myöhemmin myös muihin kohderyhmiin. Kun kokemuksia KV-setelin toimivuudesta sekä muiden uusien työllisyysinstrumenttien vaikutuksista on kertynyt, voidaan arvioida laajemman Porvoo-lisän käyttöönoton tarkoituksenmukaisuutta, kohdentamista ja resursointia.

Työllisyyden edistämispalveluissa valmistellaan lisäksi parhaillaan laajempaa selvitystä niistä keinoista, joilla Porvoo voi omilla toimillaan edistää työllisyyttä. Selvityksen tulokset tukevat myös mahdollisten tulevien kuntalisämallien arviointia ja kehittämistä.

Edellä esitetyin perustein voidaan todeta, että valtuustoaloitteen tavoite on perusteltu ja että sen mukainen valmistelu on jo käynnissä kohdennetun KV-seteli-pilotin muodossa. Pilotin tulosten perusteella

Kaupunginhallitus

voidaan myöhemmin arvioida mahdollisuuksia kehittää ja laajentaa kaupungin omaa työllistämisen tukimallia.

Liite

Valtuustoaloite

Kaupunginjohtaja

Kaupunginhallitus päättää antaa yllä olevan vastauksenaan valtuustoaloitteeseen ja antaa vastauksen tiedoksi kaupunginvaltuustolle.

Päätös tarkastetaan heti.

Kaupunkikehityslautakunta
Kaupunginhallitus

§ 148

4

Vastaus valtuustoaloitteeseen, kantatilasäännön soveltamisen joustavoittaminen kyläkoulujen lähellä

Kaupunkikehityslautakunta 22.09.2026 § 148

Valmistelu ja lisätiedot

kaupunkisuunnittelupäällikkö Jarkko Lyytinen, kaavoittaja Eveliina Harsia-Mikkola, kaavoittaja Camilla Stenberg

Valtuutettu Juha Kittilä on jättänyt valtuustoaloitteen (9.2.2025), jossa esitetään seuraavaa (tiivistelmä):

- Kantatilaperiaate (myöhemmin vastauksessa emätilaperiaate) on Suomessa käytettävä periaate, joka ohjaa maan jakamista ja rakennusoikeuden määrittämistä erityisesti maaseutualueilla. Se perustuu vuoden 1959 maarekisteriin, jonka avulla määritetään alkuperäisen kantatilan rakennusoikeus ja rajoitetaan myöhemmin lohkottujen alueiden rakentamista.
- Periaatteen tarkoituksena on ehkäistä hallitsematonta haja-asutusta sekä säilyttää maaseudun maisema- ja luontoarvoja. Sen avulla uusien rakennusten sijoittumista ohjataan suunnitelmallisesti siten, että ne soveltuvat ympäristöönsä ja vältetään tarpeettoman infrastruktuurin, kuten tie- ja kunnallistekniikan, rakentamista laajoille alueille.
- Kantatilaperiaatetta sovelletaan tavallisesti yleis- ja asemakaavoituksen yhteydessä, jolloin rakennuspaikkojen määrä ja koko määritetään alkuperäisen emätilan pinta-alan ja kaavamääräysten perusteella. Porvoossa periaatteen mukaisia käytäntöjä noudatetaan kiinteistöjen lohkomisessa ja kaavoituksessa, vaikka siitä ei ole erikseen määrätty kaupungin hallintosäännössä tai rakennusjärjestyksessä.
- Vaikka kantatilaperiaatteesta ei säädetä laissa, sen soveltaminen perustuu maankäyttö- ja rakennuslain säännöksiin sekä kuntien kaavoitusvaltaan.
- Yksi kantatilaperiaatteen tavoitteista on turvata maanomistajien tasapuolinen kohtelu erityisesti ranta-alueiden kaavoituksessa. Tämä johdettu periaate perustuu perustuslain vaatimukseen yhdenvertaisesta kohtelusta, ja kunnat soveltavat sitä harkintansa mukaan. Johdonmukaisuus on tärkeää, jotta periaatetta voidaan soveltaa oikeudenmukaisesti ja hyvän hallinnon periaatteiden mukaisesti.
- Kantatilaperiaatetta sovelletaan eri kunnissa eri tavoin. Kuntaliiton kannanoton mukaan kunnat voivat muuttaa linjauksiaan, kunhan ratkaisut perustuvat maankäytöllisiin perusteisiin ja noudattavat hyvän hallinnon periaatteita. Jos kantatilaperiaatteen soveltamista muutetaan, muutokselle tulee olla perustellut syyt ja

Kaupunkikehityslautakunta
Kaupunginhallitus

§ 148

maanomistajien tasapuolinen kohtelu on varmistettava erityisen huolellisesti. Uutta linjaa tulee tämän jälkeen soveltaa johdonmukaisesti kaikissa tulevilla hankkeissa.

Valtuustoaloitteessa ehdotetaan haja-asutusalueiden rakentamisen ohjauksen tarkastelua siten, että rakentamisen määrää voitaisiin lisätä koulujen läheisyydessä. Aloitteessa esitetään, että yleiskaavoituksessa käytettävän niin sanotun emätilaperiaatteen soveltamista joustavoitetaan erityisesti alueilla, jotka sijaitsevat enintään viiden kilometrin etäisyydellä haja-asutusalueella sijaitsevasta koulusta.

Aloitteeseen valmistellun vastauksen yhteydessä on tarkasteltu yleiskaavoituksessa käytettäviä mitoitus- ja ohjausperiaatteita sekä niiden vaikutuksia rakentamisen sijoittumiseen.

Kaupunkisuunnittelun vastaus valtuustoaloitteeseen:

Tausta, käsitteet ja Porvoossa sovellettavat periaatteet

Emätilaperiaatteesta keskusteltaessa on tärkeää erottaa toisistaan emätilaperiaate ja mitoitusnormit. Emätilaperiaate on yksi tapa jakaa rakennusoikeutta yleiskaavoissa siten, että maanomistajien tasapuolinen kohtelu voidaan turvata. Mitoitusnormilla puolestaan määritetään, kuinka paljon rakennusoikeutta suunnittelualueelle muodostuu.

Yleiskaavoituksessa emätilaperiaatteen tavoitteena on ollut varmistaa, että valitun mitoitusnormin perusteella muodostuva rakennusoikeus jakautuu suunnittelualueen maanomistajien kesken oikeudenmukaisesti siten, että

- myös maanomistajat, jotka eivät ole vielä rakentaneet alueilleen vaan ovat säilyttäneet ne tulevaa käyttöä varten, saavat osuutensa rakennusoikeudesta,
- rakennusoikeuden jakamisessa otetaan huomioon myös aiemmin lohkotut kiinteistöt, ja
- maanomistajat, jotka ovat jo myyneet tai lohkoneet rakennuspaikkoja, eivät kaavoituksen seurauksena saa lisää rakennusoikeutta niiden kustannuksella, jotka eivät ole vielä hyödyntäneet alueitaan rakentamiseen.

Emätilaperiaate ei siis ole mitoitusnormi, vaan yksi tapa jakaa suunnittelualueelle mitoitusnormin perusteella muodostuva rakennusoikeus kiinteistöjen kesken yleiskaavoituksessa. Emätilaperiaatetta ei sovelleta asemakaavoituksessa.

Mitoitusnormi on väline, jolla määritetään rakentamisen määrä. Se ilmaistaan tavallisesti rakennuspaikkoina pinta-alaa kohti (rp/ha) tai rakennuspaikkoina rantaviivakilometriä kohti (rp/rantakm), tai näiden yhdistelmänä. Mitoitusnormi määritetään erikseen kullekin suunnittelualueelle, ja sen valinta perustuu kaavan tavoitteisiin, alueen ominaisuuksiin, luonnonolosuhteisiin, sijaintiin ja muihin paikallisiin lähtökohtiin. Mitoitusnormin määrittäminen perustuu suunnittelun alkuvaiheessa tehtävään huolelliseen ja laaja-alaiseen arviointiin.

Saaristoalueiden osayleiskaavoissa on pitkään käytetty vyöhykejakoja, jossa rakennuspaikkojen määrä rantaviivakilometriä ja pinta-alaa kohden on suurempi mantereella ja sisäsaaristossa ja pienenee siirryttäessä ulommas saaristoon. Rakennuspaikkojen määrän lisäksi myös rakennusten kokoa ja rakennuspaikkakohtaista rakennusoikeutta on sovitettu alueen herkkyyteen siten, että mantereen ja sisäsaariston katsotaan kestävän ulkosaaristoa tiiviimpää rakentamista.

Kaavoituksessa on käytetty myös edullisuusvyöhykkeisiin perustuvia mitoitusnormeja, joissa suunnittelualue jaetaan esimerkiksi ranta-, kylä- ja haja-asutusvyöhykkeisiin rakentamistarpeen ja sijainnillisen edullisuuden perusteella. Tällainen mitoitusperiaate on valittu esimerkiksi Fagersta–Voolahti–Grännäs–Gäddragin osayleiskaavan laadinnassa. Käytännön kokemuksia vyöhykepohjaisen mitoituksen soveltamisesta on saatu myös Kilpilahden–Kulloon–Mickelsbölen osayleiskaavan tarkasteluissa. Näissä tarkasteluissa kylien keskeisille alueille on voitu osoittaa merkittävästi enemmän rakennuspaikkoja kuin reuna-alueille.

Samantyyppisiä mitoitusperiaatteita on käytetty myös Emäsalon ja Haksalon, Onaksen saariston sekä Pellingin saariston osayleiskaavoissa. Näissä osayleiskaavoissa mitoitus perustuu edullisuusvyöhykkeisiin, kuten ranta-, kylä- ja haja-asutusvyöhykkeisiin. Rantavyöhyke on lisäksi jaettu merivyöhykkeeseen, ulkosaaristovyöhykkeeseen, sisäsaaristovyöhykkeeseen ja mannervyöhykkeeseen. Mitoitus on suurempi rakentamisen kannalta edullisilla alueilla, kuten kyläkeskuksissa ja koulujen läheisyydessä. Syrjäisemmillä alueilla sekä ulkosaaristossa on sovellettu tätä alhaisempaa mitoitusta. Näissä osayleiskaavoissa mitoitusnormin perusteella muodostuva rakennusoikeus on jaettu kiinteistöjen kesken emätilaperiaatteen mukaisesti. Rakennusoikeuden voidaan arvioida olleen tarkoituksenmukaisesti mitoitettu, koska kaava-alueilla on edelleen käyttämätöntä rakennusoikeutta.

Fagersta–Voolahti–Grännäs–Gäddragin osayleiskaavan luonnosvaiheen mitoitusperiaatteita valmisteltaessa tarkasteltiin

Kaupunkikehityslautakunta
Kaupunginhallitus

§ 148

vaihtoehtoisten mitoitusnormien lisäksi myös vaihtoehtoisia tapoja jakaa rakennusoikeus alueen kiinteistöjen kesken. Kaavatyöhön osallistuva kyläläisistä koostuva kokemusasiantuntijaryhmä kannatti rakennusoikeuden jakamista emätilaperiaatteen mukaisesti. Ryhmän näkemyksen mukaan periaate huomioi paremmin ne kiinteistöt, joiden rakennusoikeutta ei ole vielä käytetty, ja johtaa siten uudisrakentamisen tasapuolisempaan jakautumiseen suunnittelualueella.

Mitoitusnormi sekä rakennusoikeuden jakamiseen käytettävä periaate ovat toisistaan erillisiä ratkaisuja. Mitoitusnormin avulla voidaan ohjata rakentamisen määrää ja sijoittumista alueen eri osissa. Rakennusoikeuden jakamisen periaatteella puolestaan huolehditaan siitä, että kaavassa muodostuva rakennusoikeus jakautuu maanomistajien kesken tasapuolisella, johdonmukaisella ja oikeudellisesti kestäväällä tavalla.

Mitoitus- ja emätilaperiaatteiden lisäksi kyläkaavoitusta ohjaa Porvoossa kylärakenneohjelma. Kaupunginvaltuuston vuonna 2014 hyväksymässä kylärakenneohjelmassa määriteltiin periaatteet, joiden mukaisesti Porvoon väestönkasvua ja palveluita ohjataan ensisijaisesti kaupunkialueille sekä kuuteen palvelukylään. Palvelukylien ympärille sijoittuva maaseutu ja elinvoimainen saaristo kehittyvät hallitusti. Näillä alueilla kaupunki tarjoaa liikkuvia palveluja sekä virkistyspalveluja. Asukkaiden vapaaehtoistoimintaa tuetaan kaikissa kylissä.

Kylärakenneohjelma kuvaa Porvoon kylärakenteen kehittämistavoitteet vuoteen 2030 saakka. Ohjelman tarkoituksena on ohjata haja-asutusalueiden kaavoitusta, maapolitiikkaa ja rakentamista. Linjaukset tukevat kyläasukkaiden elinolosuhteiden ja elinympäristön kehittämistä sekä kaupungin palvelujen järjestämistä haja-asutusalueilla. Samalla ohjelma luo edellytyksiä yhdyskuntarakenteen eheyttämiseksi, kasvihuonekaasupäästöjen vähentämiseksi ja kaupungin talouden kestäväälle hoidolle.

Johtopäätökset ja jatkotoimet

Aloitteessa esitetyt tavoitteet rakentamisen painopisteen ohjaamisesta palvelujen läheisyyteen ovat perusteltuja. Rakentamisen suuntaaminen kylien ja taajamien keskeisille alueille tukee eheää yhdyskuntarakennetta, palvelujen saavutettavuutta sekä kestävästä liikkumisesta edellytyksiä.

Yleiskaavoituksessa emätilaperiaate on yksi vakiintuneista tavoista jakaa rakennusoikeus maanomistajien kesken siten, että maanomistajien tasapuolinen kohtelu toteutuu. Periaate liittyy

Kaupunkikehityslautakunta
Kaupunginhallitus

§ 148

rakennusoikeuden jakamiseen eikä rakentamisen määrää määrittävien mitoitusnormien valintaan.

Rakentamisen määrään ja sijoittumiseen voidaan vaikuttaa erityisesti mitoitusnormien ja mitoitusvyöhykkeiden avulla. Vyöhykepohjaisella tarkastelulla rakentamista voidaan ohjata palvelujen, koulujen, liikenneverkon ja muun kylärakenteen kannalta tarkoituksenmukaisille alueille. Näin kylien keskeisille alueille voidaan osoittaa enemmän rakentamista kuin syrjäisemmille alueille riippumatta siitä, mitä periaatetta rakennusoikeuden jakamiseen kiinteistöjen kesken käytetään.

Emätilaperiaate on vakiintunut tapa jakaa rakennusoikeutta maanomistajien kesken. Kokemukset Fagersta–Voolahti–Grännäs–Gäddragin esimerkki osoittavat, että se koetaan myös oikeudenmukaisena periaatteena. Periaate on kuitenkin monimutkainen ja vaikeasti omaksuttava. Monet asukkaat ja maanomistajat pitävät sitä vanhentuneena ja kyseenalaistavat sen. Periaatteen soveltaminen on myös resursseja ja aikaa vaativaa. Lisäksi sen monimutkaisuus lisää vaikeasti havaittavien virheiden riskiä. Muiden menettelytapojen ja periaatteiden soveltuvuutta on perusteltua arvioida. Keskeiseksi kysymykseksi tällöin nousee, miten maanomistajien tasapuolinen kohtelu voidaan varmistaa oikeudellisesti kestävällä ja johdonmukaisella tavalla. Tämä edellyttää vaihtoehtojen, niiden vaikutusten ja oikeudellisten edellytysten tarkempaa selvittämistä.

Rakennusoikeuden jakamisen vaihtoehtoja emätilaperiaatteelle on syytä tarkastella erillisessä selvityksessä. Tarkastelussa tulee ottaa huomioon myös mahdollisen uuden menettelyn johdonmukainen soveltaminen sekä sen suhde aiemmin toteutuneeseen rakentamiseen ja käytettyyn rakennusoikeuteen. Selvitys olisi tarkoituksenmukaisinta laatia seuraavan kyläalueelle laadittavan osayleiskaavan valmistelutyön yhteydessä.

Selvityksen lopputulosta ei voida ennakoida. Sen perusteella voidaan tunnistaa oikeudellisesti kestävä ja tarkoituksenmukainen vaihtoehto emätilaperiaatteelle, mutta on myös mahdollista, ettei nykyistä menettelyä parempaa tapaa löydy. Tavoitteena on kuitenkin selvittää, voidaanko rakennusoikeuden jakamisessa siirtyä jatkossa menettelyyn, jossa emätilaperiaatetta ei tarvitse soveltaa ja jossa maanomistajien tasapuolinen kohtelu voidaan edelleen turvata.

Liite

Valtuustoaloite, Juha Kittilä (9.2.2025)

Kaupunkikehitysjohdaja

Kaupunkikehityslautakunta
Kaupunginhallitus

§ 148

Kaupunkikehityslautakunta esittää kaupunginhallitukselle, että edellä mainittu teksti annetaan vastauksena valtuustoaloitteeseen ja antaa sen edelleen tiedoksi kaupunginvaltuustolle.

Päätös tarkastetaan heti.

Päätös

Kaupunkikehityslautakunta päätti esittää kaupunginhallitukselle, että edellä mainittu teksti annetaan vastauksena valtuustoaloitteeseen ja antaa sen edelleen tiedoksi kaupunginvaltuustolle.

Päätös tarkastettiin heti.

Kaupunginhallitus 05.10.2026
424/10.03.00.04/2025

Liite

Valtuustoaloite

Kaupunginjohtaja

Kaupunginhallitus päättää antaa yllä olevan vastauksenaan valtuustoaloitteeseen ja antaa vastauksen tiedoksi kaupunginvaltuustolle.

Päätös tarkastetaan heti.

Kaupunkikehityslautakunta
Kaupunginhallitus

§ 153

5

Katutarkastajan viran perustaminen

Kaupunkikehityslautakunta 22.09.2026 § 153

Valmistelu ja lisätiedot

kaupunki-infrajohtaja Kari Hällström, tuotantopäällikkö Matias Pietilä,
hallintopäällikkö Sirpa Salminen, etunimi@sukunimi@porvoo.fi

Kaupunki-infran kunnossapito tukee kaupungin vakauttamislinjauksia uudistamalla työnjohto- ja tuotantomallia. Muutoksen tavoitteena on varmistaa kunnossapidon resurssien tarkoituksenmukainen kohdentaminen sekä toiminnan tehokkuuden, laadun ja hallittavuuden parantaminen. Osa uudistuksesta edellyttää muutoksia työtehtävissä. Tämän perusteella ehdotetaan toisen katutarkastajan viran perustamista, sillä katualueiden valvonta-, lupa- ja tarkastustehtävät muodostavat oman erikoistuneen vastuualueensa. Samalla voidaan huomioida valvonta-, tarkastus- ja luvitustehtävien määrän lisääntyminen

Katutarkastajan työnkuvaan kuuluu muun muassa katualueilla tehtävien kunnossapito- ja kaivutöiden luvitus, valvonta, tarkastukset ja katselmukset, katualueiden käytön ohjaus, lupaprosessien koordinointi sekä siirtokehotusten laatiminen.

Työtehtävä sisältää julkisen vallan käyttöä erityisesti siirtokehotusten antamisen sekä katualueiden käyttöön liittyvän valvonnan yhteydessä, minkä vuoksi työtehtävän hoitaminen edellyttää virkasuhdetta. Virkasuhde mahdollistaa työtehtävään kuuluvan päätöksenteon, valvonnan ja viranomais tehtävien hoitamisen lainsäädännön sekä kaupungin toimivaltamääräysten mukaisesti.

Viran tehtävissä osallistutaan kunnossapidon työnjohtotehtäviin ja päivystykseen, mutta tehtävän pääasiallinen sisältö muodostuu katualueiden viranomaisluonteisista valvonta-, tarkastus- ja lupatehtävistä. Virassa on merkittävä vastuu, vaativuus ja itsenäinen harkinta.

Kaupungin henkilöstöasioiden koordinointi ja palkkausjärjestelmien laatimista, määrittelyä ja tulkintaa varten oleva palkkausryhmä on käsitellyt 24.8.2026 nimikkeen sopivuutta ja TS TVA-ryhmä on määritellyt viran palkkauksen ja tehtävät linjassa toisen katutarkastajan viran sisällön kanssa.

Kaupunki-infran palvelualueella vapautuu 17.9.2026 lähtien samaan hinnoittelutunnukseen sisältyvä ja palkkatasoltaan vastaava

Kaupunkikehityslautakunta
Kaupunginhallitus

§ 153

varikkomestarin tehtävä. Vakauttamisohjelman hengen mukaisesti vapautuvia työtehtäviä tarkastellaan niiden vapautuessa. Koska uudessa organisointimallissa on tärkeämpää sujuvoittaa toimintaa katutarkastajan viralla ja järjestää vapautuvan tehtävän työt toisella tavalla, ehdotetaan että varikkomestarin vapautuva tehtävä lakkautettaisiin, jos katutarkastajan virka perustetaan. Tällä tavoin toiminnan organisointi ei lisää olemassaolevia henkilöstökustannuksia.

Kaupunkikehitysjohdaja
Kaupunkikehityslautakunta ehdottaa kaupunginhallitukselle katutarkastajan viran perustamista ja mikäli kaupunginhallitus perustaa katutarkastajan viran, samalla lakkautettaisiin varikkomestarin tehtävä sekä myönnettäisiin täyttölupa viran täyttämiseksi.

Päätös tarkastetaan heti.

Päätös
Kaupunkikehityslautakunta päätti ehdottaa kaupunginhallitukselle katutarkastajan viran perustamista ja mikäli kaupunginhallitus perustaa katutarkastajan viran, samalla lakkautettaisiin varikkomestarin tehtävä sekä myönnettäisiin täyttölupa viran täyttämiseksi.

Päätös tarkastettiin heti.

Kaupunginhallitus 05.10.2026
2158/01.01.00.00/2026

Kaupunginjohtaja
Kaupunginhallitus päättää perustaa katutarkastajan viran, lakkauttaa samalla varikkomestarin tehtävän sekä myöntää täyttöluvan viran täyttämiseksi.

Päätös tarkastetaan heti.

Kaupunginhallitus

6

Lupa palkata avoimeen virkaan tai tehtävään

Kaupunginhallitus 05.10.2026
2051/01.01.01.00/2026

Valmistelu ja lisätiedot
apulaiskaupunginjohtaja Fredrick von Schoultz, sivistysjohtaja Sari Gustafsson, kaupunkikehitysjohtaja Dan Mollgren, henkilöstöjohtaja Anu Kalliosaari, etunimi.sukunimi@porvoo.fi

Porvoon kaupungilla on käytössä virkojen ja tehtävien täyttölupamenettely. Täyttölupamenettelyllä halutaan varmistaa se, että henkilöstön palkkaamista ja mm. sijaisten käyttöä harkitaan tarkoin.

Kaupunginhallitus päätti 17.8.2026, että varhaiskasvatuksen lapsiryhmien ja koulujen tuntiresurssin mukaisia rekrytointeja lukuun ottamatta täyttöluvat käsitellään ja hyväksytään kaupunginhallituksessa.

Tulosityksikössä ja tehtäväalueella avoimeksi tullut tehtävä täytetään sijoittamalla tehtävään uudelleensijoitettava henkilö tai muutoin sisäisin tehtäväjärjestelyin tai henkilöstösiirtoin. Ensisijaisesti tehtävä täytetään omalla toimialalla olevalla henkilöllä ja toissijaisesti toimialojen välisillä henkilösiirroilla.

Jos virkaa ei voida jättää täyttämättä tai jos työsuhteista tehtävää ei saada täytettyä tehtäväjärjestelyin, sisäisin siirtoin tai sijoittamalla tehtävään uudelleensijoitettava henkilö, tulee rekrytointia varten anoa täyttölupaa.

Toimialajohtajat ovat esittäneet seuraavia tehtäviä ja virkoja täytettäväksi:

Kaupunkikehitys/ympäristöterveydenhuolto

Terveystarkastajan viransijaisuus ajalle 1.10.2026 – 30.11.2026

Terveystarkastaja on osa-aikaisesti poissa ja syksyn valvontatehtävät ovat ruuhkautuneet, minkä takia elintarvikevalvontaan tarvitaan sijainen. Koska osa-aikaista sijaista on vaikea saada, sijaisuus esitetään täytettäväksi kokoaikaisena virkana vakinaisen poissaoloa lyhyemmäksi ajaksi. Ilman viran täyttämistä lakisääteisiä valvontatehtäviä jää suorittamatta (mm. elintarvikevalvonnan tarkastukset n. 20 kpl esitetyn määräaikaisuuden aikana, näytteenotot, kuntalaisten ja yritysten neuvonta, terveyshaittaepäilyjen selvittäminen mm.

ruokamyrkytys-epidemioissa) ja niistä saatavia tuloja saamatta (n. 8 000 € tarkastusmaksuja).

Valvontaeläinlääkärin viransijaisuus ajalle 4.1.2027 – 11.8.2027

II valvontaeläinlääkäri siirtyy hoitamaan I valvontaeläinlääkärin tehtäviä, joihin sisältyvät myös eläinlääkintähuollon päällikön tehtävät virkavapaan ajaksi. Tähän järjestelyyn on jo myönnetty täyttölupa. Nyt haetaan täyttölupaa II valvontaeläinlääkärin sijaisuuteen. Valvontaeläinlääkärin tehtäviä ei voida hoitaa asianmukaisesti 1,5 valvontaeläinlääkärin työpanoksella. Erityisesti nykyinen eläinsuojelu- ja eläintautitilanne (mm. afrikkalainen sikarutto) ja siihen liittyvät valvonta- ja varautumistehtävät edellyttävät riittäviä henkilöstöresursseja. Palkkakustannukset voidaan kokonaisuudessaan laskuttaa valtiolta.

Kasvu ja oppiminen/suomenkielinen perusopetus ja lukiokoulutus

Määräaikainen koulunkäynninohjaajan vaativan tuen luokille ja ap/ip-toimintaan ajalle 3.11.2026 – 6.6.2027

Albert Edelfeltin koulun pienluokille tarvitaan määräaikainen koulunkäynninohjaaja ajalle 3.11.2026-6.6.2027, kun vakituinen koulunkäynninohjaaja on poissa tehtävästään. Vaativan tuen luokilla ja aamupäiväiltapäivätoiminnassa tarvitaan poissaolojen ajaksi sijaiset tehtävien hoitamiseen. Resurssi on henkilöstösuunnitelmassa ja koulun tuntikehyksessä. Tehtäviä ei ole mahdollista täyttää sisäisin järjestelyin.

Kasvu ja oppiminen/ruotsinkielinen perusopetus ja lukiokoulutus

Määräaikainen koulunkäynninohjaaja ajalle 9.11.2026 -4.4.2027

Strömborgska skolan on osoitettu lähikouluksi oppilaalle, joka painavista oppilashuollollisista syistä suorittaa oppivelvollisuuttaan yksilöllisen opinto-ohjelman mukaisesti vuosiluokkiin sitomattomana opiskeluna. Jotta oppilas voi suorittaa opintonsa loppuun ja saavuttaa tavoitteena olevan päättötodistuksen, tarvitaan edelleen yksilöllistä tukea koulunkäynninohjaajan muodossa.

Oppilaalle on ollut palkattuna koulunkäynninohjaaja ajalle 11.8.–8.11.2026. Tuen tarve jatkuu tämän jälkeenkin, ja sen arvioidaan kestävän 4.4.2027 saakka, jolloin oppilaan on suunnitelman mukaan määrä saada opintonsa päätökseen.

Ilman koulunkäynninohjaajan resurssia koulu ei voi varmistaa, että oppilas saa ne tukitoimet, jotka perustuvat oppilaan koulunkäyntiä koskeviin päätöksiin ja suunnitelmiin. Rekrytointi koskee siten määräaikaista koulunkäynninohjaajaa ajalle 9.11.2026–4.4.2027.

Kasvu ja oppiminen/varhaiskasvatus

kuusi määräraikaista lapsen tuen lastenhoitajaa ajalle 12.10.2026-31.5.2027

Varhaiskasvatuspalveluiden lapsen tuen yksikkö hakee kuutta lapsen tuen lastenhoitajan lisäresurssia osa- tai kokoaikaisena seuraaviin yksiköihin:

1. Strömborska skolan esiopetus: 60% työajalla
2. Bjurbölen päiväkoti: 100% työajalla
3. Kvarbacken esiopetus: 60% työajalla
4. Mäntykummun päiväkoti: 100% työajalla
5. Kevätkuulen päiväkoti: 100% työajalla
6. Eklöfska skolan esiopetus: 100% työajalla

Perusteena on lasten vahva tuen tarve. Varhaiskasvatuksessa erityinen tuki ja esiopetuksessa lapsikohtaisen tuen tarve tai vahva hoidollinen tuen tarve perustuen lapsen terveydentilaan.

Lapsen tuessa on henkilöstösuunnitelmassa 22 lastenhoitajaa syksystä 2026. Koska tuen tarve vaihtelee toimintavuoden aikana ja tuen lastenhoitajien työaika voi olla myös osa-aikainen, tehtävien täyttämässä lasketaan henkilötyövuosia. Mikäli yllä mainituille tehtäville myönnetään täyttölupa, henkilötyövuosia olisi käytössä 21,7 htv.

Kunnan on järjestettävä varhaiskasvatusta siinä laajuudessa ja sellaisin toimintamuodoin kuin kunnassa esiintyvä tarve edellyttää. Lapsella on hänen tuen tarpeensa sitä edellyttäessä oikeus saada varhaiskasvatuksen erityisopettajan antamaa konsultaatiota ja opetusta, sekä varhaiskasvatukseen osallistumisen edellyttämiä tulkitsemis- ja avustamispalveluja ja apuvälineitä. Jos päiväkodissa on yksi tai useampi vammaisen tai tuen tarpeessa oleva lapsi, on tämä otettava huomioon lasten tai mitoitukseen luettavan henkilöstön lukumäärässä, jollei päiväkodissa ole tällaista lasta varten avustajaa. Avustajaa ei lueta mitoitukseen.

Varhaiskasvatuksen erityisopettajan sijaisuus ajalle 1.11.2026 – 31.7.2027

Lapsen tuen tulosityksikkö tarvitsee varhaiskasvatuksen erityisopettajalle sijaisen tämän siirryttyä tekemään toista tehtävää kaupungin sisällä ajalle 1.11.2026-31.7.2027.

Esiopetuksen tuen uudistuksen myötä sekä esiopetuksessa että varhaiskasvatuksessa erityisopettajan antama opetus säännöllisenä tukitoimena korostuu aiempaa enemmän. Varhaiskasvatuslain mukaan lapsella on hänen tuen tarpeensa sitä edellyttäessä oikeus saada varhaiskasvatuksen erityisopettajan antamaa konsultaatiota ja opetusta, sekä varhaiskasvatuksen osallistumisen edellyttämiä tulkitsemis- ja avustamispalveluja ja apuvälineitä. Erityisopettajan opetus on mahdollista niin yleisessä, tehostetussa kuin erityisessäkin tuessa.

Perusopetuslain mukaan esiopetuksessa oppilaskohtaisia tukitoimia ovat oppilaskohtainen erityisopettajan opetus osittain pienryhmässä ja muun opetuksen yhteydessä, erityisopettajan tai erityisluokanopettajan opetus pienryhmässä, erityisluokanopettajan opetus erityisluokassa ja 31 §:n 1 momentin nojalla oppilaalle annettavat oppilaskohtaiset tulkitsemis- ja avustajapalvelut sekä apuvälineet.

Elinvoima/Vapaa-aikapalvelut

Määräaikainen uimaopettaja ajalle 4.1.2027 – 31.5.2027

Määräaikainen uimaopettajan tehtävä on osa henkilöstösuunnitelmaa, ja sen täyttäminen on kriittinen osa uimahallin palveluiden tehtäväaluetta. Tehtävää hoitava uimaopettaja on tällä hetkellä palkattu määräaikaisesti ajalle 27.7.-31.12.2026. Määräaikainen rekrytointi toteutettiin Porvoon kaupungissa käynnissä olleiden yhteistoimintaneuvotteluiden aikana, minkä vuoksi tehtävää ei voitu tuolloin täyttää lukuvuoden loppuun 31.5.2027 asti. Yhteistoimintaneuvotteluiden päätyttyä liikuntapalvelut hakee nyt lupaa tehtävän täyttämiseen lukuvuoden loppuun.

Tehtävä on tarpeellinen koulu-uintien ja uimakoulujen toteuttamiseksi ja palveluiden jatkuvuuden turvaamiseksi. Osa-aikaisen (30h/vko) työntekijän palkkaaminen vähentää ulkopuolisten uimaopettajien ostotarvetta ja tukee siten kaupungin talouden vakauttamisen tavoitteita. Mikäli tehtävää ei täytetä, uimaopetusta ei pystytä järjestämään kouluille, jolloin opetussuunnitelman velvoite uimaopetuksen järjestämisestä ei täyty. Lisäksi ilman työntekijää emme pysty vastaamaan tarpeeseen yleisten uimakoulujen järjestämisessä, joka täten vaikuttaisi heikentävästi porvoolaisten lasten uimataitoon.

Tehtävään ei ole mahdollista siirtää liikuntapalveluiden nykyistä henkilöstöä ilman, että siirto aiheuttaisi vastaavan rekrytointitarpeen toiseen tehtävään. Tehtäviä ei myöskään ole mahdollista jakaa nykyisen henkilöstön kesken, sillä työntekijät ovat nykyisellään täysin työllistettyjä.

Tehtävä esitetään täytettäväksi sisäisin järjestelyin. Nykyinen määräaikainen tehtävänhoitaja on perehdytetty tehtävään ja osoittanut siinä hyvää osaamista sekä kykyä hoitaa tehtävän vastuualueita itsenäisesti. Toiminnan jatkuvuuden ja toiminnan turvallisuuden turvaamiseksi on perusteltua, että tehtävässä jatkaa sama henkilö.

Määräaikainen uinninvalvoja-liikunnanohjaaja ajalle 4.1.-24.6.2026

Määräaikainen uinninvalvoja-liikunnanohjaaja toimii työvapaan sijaisena ajalla 4.1.-25.5.2027 sekä vuosiloman sijaisena ajalla 26.5.-

Kaupunginhallitus

24.6.2027. Tehtävä on osa henkilöstösuunnitelmaa, ja sen täyttäminen on kriittinen osa liikuntapalveluiden uimahallin tehtäväaluetta.

Tehtävää hoitava uinninvalvoja-liikunnanohjaaja on tällä hetkellä palkattu määräaikaisesti ajalle 27.7.-31.12.2026. Määräaikainen rekrytointi toteutettiin Porvoon kaupungissa käynnissä olleiden yhteistoimintaneuvotteluiden aikana, minkä vuoksi tehtävää ei voitu tuolloin täyttää kevät/kesäkauden loppuun 24.6.2026 asti. Yhteistoimintaneuvotteluiden päätyttyä liikuntapalvelut hakee nyt lupaa tehtävän täyttämiseen kevät/kesäkauden loppuun asti. Tehtävä on tarpeellinen uinninvalvonnan ja uimahallin palveluiden jatkuvuuden turvaamiseksi. Mikäli tehtävää ei täytetä, tulee liikuntapalveluiden radikaalisti supistaa uimahallin aukioloaikoja (työtä tehdään kahdessa vuorossa ja seitsemänä päivänä viikossa). Lisäksi uimahallin normaalia toimintaa ei pystytä ylläpitämään eikä asiakkaiden turvallisuutta takaamaan ilman riittävää määrää työntekijöitä.

Tehtävään ei ole mahdollista siirtää liikuntapalveluiden nykyistä henkilöstöä ilman, että siirto aiheuttaisi vastaavan rekrytointitarpeen toiseen tehtävään. Tehtäviä ei myöskään ole mahdollista jakaa nykyisen henkilöstön kesken, sillä työntekijät ovat nykyisellään täysin työllistettyjä.

Tehtävä esitetään täytettäväksi sisäisin järjestelyin. Nykyinen määräaikainen tehtävänhoitaja on perehdytetty tehtävään ja osoittanut siinä hyvää osaamista sekä kykyä hoitaa tehtävän vastuualueita itsenäisesti. Toiminnan jatkuvuuden turvaamiseksi ja turvallisuuden takaamiseksi on perusteltua, että tehtävässä jatkaa sama henkilö.

Kaupunginjohtaja

Kaupunginhallitus hyväksyy

- terveystarkastajan viransijaisen
- valvontaeläinlääkärin viransijaisen
- määräaikaisen vaativan tuen koulunkäynninohjaajan
- määräaikaisen koulunkäynninohjaajan
- määrääjäksi kuuden lapsen tuen lastenhoitajan
- varhaiskasvatuksen erityisopettajan sijasen
- määräaikaisen uimaopettaja ja
- määräaikaisen uinninvalvoja-liikunnanohjaajan palkkaamisen yllä mainitulla tavalla.

Täyttölupa on voimassa kaksi kuukautta sen myöntämisestä.

Päätös tarkastetaan heti.

Kaupunginhallitus

7

Toimielinten tekemien päätösten seuraaminen

Kaupunginhallitus 05.10.2026

Seuraavat toimielimet ovat lähettäneet päätöksensä:

elinvoimalautakunta [15.9.2026](#) § 80-81, § 83-84

Kaupunginjohtaja

Kaupunginhallitus merkitsee päätökset tiedoksi ja ilmoittaa toimielimille, että se ei käytä kuntalain 92 §:n mukaista otto-oikeuttaan.

.

Kaupunginhallitus

8

Viranhaltijoiden tekemien päätösten seuraaminen

Kaupunginhallitus 05.10.2026

Seuraavat viranhaltijat ovat lähettäneet päätöksensä:

toimitilajohtaja 22.9.2026 § 34

henkilöstöjohtaja 28.9.2026 § 17

Kaupunginjohtaja

Kaupunginhallitus merkitsee päätökset tiedoksi ja ilmoittaa viranhaltijoille, että se ei käytä kuntalain 92 §:n mukaista otto-oikeuttaan.

Kaupunginhallitus

9

Ajankohtaiset asiat

Kaupunginhallitus 05.10.2026

Kaupunginhallituksen jäseniä informoidaan ajankohtaisista asioista.

Kaupunginjohtaja

Kaupunginhallitus merkitsee ajankohtaiset asiat tiedoksi.