HAO Helsinki

Lähettäjä: Liisa Wilska <[redacted]>
Lähetetty: keskiviikko 5. elokuuta 2026 0.47
Vastaanottaja: HAO Helsinki
Aihe: Kunnallisvalitus
Liitteet: LIITE 5a (Grännäs skola) .pdf; LIITE 5b (Grännäs skola) .pdf; LIITE 6 Selvennykset ja korjaukset Porvoon kaupungin suomenkielisen koulutusjaoston esittelypapereihin.pdf; LIITE 8 Sähköpostivaihto Kevin Servin-H-L Orava.pdf; LIITE 10. Tiedote ja Uusimaa-lehden uutinen.pdf; LIITE 11. Asukaskyselyn kysymys.pdf; LIITE 15 Porvoon aupunginvaltuusto_11-12-2024_Pöytäkirja.pdf

HUOM! Ulkoinen lähettäjä. Älä avaa linkkejä tai liitteitä, ellet tunnista lähettäjää.
OBS! Extern avsändare. Öppna inte länkar eller bilagor om du inte känner igen avsändaren.
NOTE! External sender. Do not open links or attachments unless you recognize the sender.

Hei!

Lähetän oheisena kolmen Porvoon kaupunginvaltuutetun tekemän kunnallisvalituksen Porvoon kaupunginvaltuuston päätöksestä 17.6.2026 § 46, joka päätös koskee Epoon koulun lakkauttamista.

Valittajat ovat:
-Sanna Andersson [redacted]
-Nina Pauloaho [redacted]
-Anella Ahokas [redacted]

Lisätietoja antavat valittajat.

Yst.tervehtien,

Liisa Wilska, Porvoo
[redacted]

Helsingin hallinto-oikeus

Radanrakentajantie 5

00520 Helsinki 28.7.2026

Porvoo, 4.8.2026

helsinki.hao@oikeus.fi

029 5642000

Asia: Kunnallisvalitus

Päätös, johon haetaan muutosta: Porvoon kaupunginvaltuuston päätös 17.6.2026 46 § (LIITE 1).

Pöytäkirja tullut nähtäväksi yleiseen tietoverkkoon 30.6.2026, josta kunnan jäsenen katsotaan saaneen päätöksen tiedoksi 6.7.2026.

1. Vaatimukset

Porvoon kaupunginvaltuuston päätös 17.6.2026 § 46 kumotaan. Päätös on syntynyt virheellisessä järjestyksessä ja on sisällöltään lainvastainen.

Lisäksi kaupunginvaltuuston päätökselle haetaan täytäntöönpanokieltoa, jotta Porvoon kaupungin hallinto ei voi edistää Epoon koulusta luopumista ennen kuin hallinto-oikeus on ratkaissut tämän valituksen.

2. Vaatimusten perustelut

Perusopetuslaki 1998/628

6.1. § Oppilaan koulupaikan määräytyminen

Opetus tulee kunnassa järjestää siten, että oppilaiden matkat ovat asutuksen, koulujen ja muiden opetuksen järjestämispaikkojen sijainti sekä liikenneyhteydet huomioon ottaen mahdollisimman turvallisia ja lyhyitä . Esiopetusta järjestettäessä tulee lisäksi ottaa huomioon, että opetukseen osallistuvilla lapsilla on mahdollisuus käyttää varhaiskasvatuspalveluita.

32 § Koulumatkat

Edellä 1 momentin mukaisesti järjestettävä oppilaan päivittäinen koulumatka odotuksineen saa kestää enintään kaksi ja puoli tuntia . Jos oppilas on lukuvuoden alkaessa täyttänyt 13 vuotta, saa koulumatka kestää enintään kolme tuntia. Kuljetusta odottavalle oppilaalle on järjestettävä mahdollisuus ohjattuun toimintaan.

Kielilaki (6.6.2003/423)

1 § Kansalliskielet

Suomen kansalliskielet ovat suomi ja ruotsi.

2 § Lain tarkoitus

Tämän lain tarkoituksena on turvata perustuslaissa säädetty jokaisen oikeus käyttää tuomioistuimessa ja muussa viranomaisessa omaa kieltään, joko suomeatai ruotsia.

35 § Toimenpiteet kielellisten oikeuksien edistämiseksi

Julkisen vallan on perustuslain mukaisesti huolehdittava maan suomen- ja ruotsinkielisen väestön sivistyksellisistä ja yhteiskunnallisista tarpeista samanlaisten perusteiden mukaan. Hallintoa järjestettäessä tulee pyrkiä yhteensopiviin aluejaotuksiin, joissa turvataan suomen- ja ruotsinkielisen väestön mahdollisuudet saada palveluja omalla kielellään samanlaisten perusteiden mukaan.

Hallintolaki (434/2003)

Luottamuksensuojan periaate (6 §)

Selvittämisvelvollisuus (31 §): Viranomaisen on hankittava asian ratkaisemiseksi tarvittavat tiedot ja tosiasiat.

Asianosaisen kuuleminen (34 §): Ennen asian ratkaisemista asianosaiselle on varattava tilaisuus lausua mielipiteensä asiasta ja antaa selityksensä vaatimuksista, jotka voivat vaikuttaa asian ratkaisuun.

Vaikutusmahdollisuuksien varaaminen (41 §): Jos asian ratkaisulla voi olla huomattava vaikutus muiden kuin asianosaisten elinympäristöön, työntekoon tai muihin oloihin, viranomaisen on varattava näille henkilöille (kuten naapuruston asukkaille) mahdollisuus saada tietoja ja lausua mielipiteensä asiasta.

Yleissopimus lasten oikeuksista 60/1991

2 artikla

1. Sopimusvaltiot kunnioittavat ja takaavat tässä yleissopimuksessa tunnustetut oikeudet kaikille niiden lainkäyttövallan alaisille lapsille ilman minkäänlaista lapsen, hänen vanhempiensa tai muun laillisen huoltajansarotuun, ihonväriin, sukupuoleen, kieleen, uskontoon, poliittisiin tai muihin mielipiteisiin, kansalliseen, etniseen tai sosiaaliseen alkuperään, varallisuuteen, vammaisuuteen, syntyperään tai muuhun seikkaan perustuvaa erottelua.

3. Tosiseikoista perusteluina

Yhdenvertaisuus ja tasa-arvo. Koulumatkat.

Kaupunginvaltuuston velvollisuutena on noudattaa edellä mainittuja säännöksiä päätöksiä tehdessään. Näin ei ole nyt tapahtunut. Jotta kieleen liittyvät yhdenvertaisuusvaatimukset ja lapsien tasa-arvoinen kohtelu yksilöinä

edellä mainittujen säännösten mukaisesti toteutuisi, tulisi alueen suomenkielisten ja ruotsinkielisten lasten matkojen alakouluun olla suunnilleen saman pituisia.

Asiassa ei ole mitenkään huomioitu, että Epoon koulun oppilasaines tulee laajimmalta mahdolliselta alueelta Porvoossa (LIITE 2) ja kuitenkin kaikille pienemmillekin alueille on joko perustettu oma uusi koulu tai (useimmissa

tapauksissa) sivistyskeskus. Mitään edellä mainituista säännöksistä ei ole huomioitu päätöstä tehtäessä ja päätös on kaikkien edellä mainittujen lakien ja lasten oikeuksista annetun yleissopimuksen vastainen. Erityisen

välinpitämätön edellä mainitusta lainsäädännöstä ja lasten edusta on päätös Pellingin saaristosta tuleville lapsille, joiden osalta Saaristoasiain neuvottelukunta SANK on antanut sekä vuonna 2022 että vuonna 2026 oman

lausuntonsa, (LIITE 4), jotka on jostain syystä jätetty käytännössä kokonaan huomiotta. SANK ehdottaa, että ennen Epoon koulun lakkauttamispäätöstä Porvoon kaupunki tekee selvityksen siitä, voisiko suomenkielinen koulu

toimia samassa rakennuksessa alueella olevan ruotsinkielisen koulun kanssa. Asianmukainen selvitys on jätetty tekemättä.

Vuonna 2022 Porvoon kaupunki teki selvityksen kaksikielisen sivistyskeskuksen perustamisesta Gränäsin koulun yhteyteen. Selvityksen teki Porvoon kaupungin toimilapalvelut. Taloudelliset laskelmat olivat puutteelliset, asiantuntijoita ei ollut käytetty eikä suunniteltua moduulirakennusta ja sen rakennustöitä ollut lainkaan kilpailutettu. Sen lisäksi selvityksessä ei ollut lainkaan otettu huomioon sivistyskeskuksen tuomia synergiaetuja koulukuljetusten, aterioiden, yhteisten liikunta- ja ruokailutilojen yms. muodossa ja esitetty laskelmia niistä, vaan lueteltu ainoastaan lisärakentamisesta kaupungille aiheutuvat kulut. Tätä samaa puutteellista laskelmaa kaupunki käytti vuoden 2026 Epoon koulun lakkautusesityksen yhteydessä,

On huomioitava, että Etelä-Porvoon ruotsinkielisen koulun, Gränäsin koulun yksi rakentamisperuste oli se, että ruotsinkielisillä lapsilla tulee muuten liian pitkä koulumatka kaupungin keskustaan, Kevätkummun kouluun (LIITE

5). Sama perustelu pätee vähintään yhtä hyvin Epoon kouluun.

Kaupunginvaltuuston tekemä päätös tarkoittaisi käytännössä sitä, että suomenkielisten ja ruotsinkielisten lasten tasavertaisesta kohtelusta ei välitetä mitään paitsi laittoman pitkän koulumatkan osalta, myöskään jo aiemmin

tehtyjen koulupäätösten kanssa tasavertaisen ja yhdenvertaisen kohtelun näkökulmasta. Julkisen vallan on huolehdittava maan suomen- ja ruotsinkielisen väestön ja erityisesti lapsien sivistyksellisistä ja yhteiskunnallisista

tarpeista samanlaisten perusteiden mukaan.

Taloudellisen panostuksen näkökulmasta lienee perspektiivinä huomioitava esimerkiksi se, että Porvoon kaupungin talous on ollut selkeästi ylijäämäinen, viimeksi (2025) ylijäämä lienee ollut 22,7 miljoonaa euroa (2024 26,0

M€, 2023 29,4 M€). Ylijäämäisyyden olisi pitänyt mahdollistaa suomenkielinen perusopetus Etelä-Porvoon alueella joko nykyisellä mallillaan rai uuden sivistyskeskuksen muodossa. Ylijäämäisyyden on katsottu mahdollistavan

kuitenkin esimerkiksi Porvoon keskustaan rakennettavan urheilukeskuksen 67,8 miljoonan euron investoinnin.

Porvoon kaupunki saa Suomen valtiolta saaristotukea noin 560 000 e vuodessa palveluiden ylläpitämiseen saaristossa ja saaristolaisille.

Kun Epoon koulun lakkauttamisasiaa valmisteltiin Porvoon kaupungin hallinnossa, oli asian valmistelu ylimalkaista, huolimatonta ja johdattelevaa. Ennen kuin asia lähti etenemään kaupungin hallintoelimissä, Porvoon Kylät –

Borgå Byar ry. esitti koulutusjohdolle yhteensä 15 virheellistä tai epätarkkaa kohtaa heidän esittelypapereissaan (LIITE 6). Myös kuljetuskustannusten arviointi ja todelliset laskemat eri vaihtoehtojen välillä on valmistelussa

laiminlyöty. Valmistelussa on esitetty pelkkiä arvioita sekä siinä on selkeitä virheitä. Arvio kuljetuskustannuksista ja koulumatka-ajoista esitetiin vasta valtuustolle. Jaostolle ja lautakunnalle asiaa ei esitelty lainkaan. Esimerkiksi

1 lk oppilaan koulupäivä on esitetty loppuvaksi klo 14.05, jolloin linja-auton saapumiseen on pisin odotusaika (noin 40 min) Tosiasiassa 1 lk koulupäivä päättyi neljänä päivänä viikossa klo 12.20 ja yhtenä päivänä viikossa klo

13.15. Kumpanakin näistä koulupäivän päättymisajoista odotusaika linja-auton saapumiseen on yli puolet vähemmän (noin 15 min).

Vuonna 2024 kaupungin palveluverkkosuunnitelmassa kuljetuskustannusten nousu Epoon koulun lakkautustilanteessa oli arvioitu 80 000 euroksi. Vuoden 2026 valmistelussa nämä samat kustannukset oli arvioitu 30 000

euroksi (LIITE 7).

Epoon koulun lakkautusasian esittely suomenkielisessä koulutusjaostossa ja Kasvun ja oppimisen lautakunnassa oli tarkoitushakuista ja menettely outoa. Lopputulos tuntui olevan määrätty jo ennakolta. Esimerkkinä on asian

käsittelytapa koulutusjaostossa 28.4.2026: esityslistassa todettiin, että koulun lakkautusasia merkitään vain tiedoksi, siitä ei voi tehdä päätöstä. Yksi jaoston jäsen vaati kuitenkin asian päätöksentekoon (LIITE 8). Suoritettiin

äänestys, jossa koulun säilyttäminen voitti äänin 5-2. Jaoston kielteistä kantaa koulunlakkautukseen ja asiasta annettua lausuntoa ei kuitenkaan tuotu millään tavalla esille asiaa seuraavaksi käsitelleessä Kasvun ja oppimisen

lautakunnassa, vaan asiaa haluttiin virkahenkilöiden taholta ilmeisesti peitellä. Suomenkielinen koulutusjaosto myös kyseenalaisti tehdyn lapsivaikutusten arvioinnin (LIITE 9).

<u>Asianosaisten kuuleminen ja vaikutusmahdollisuuksien varaaminen</u>

Kun Epoon koulun lakkauttamisasiaa valmisteltiin Porvoon kaupungin hallinnossa ja se päätettiin kaupunginvaltuustossa, ei asukkaille, kyläläisille, yhdistyksille, yhteisöille tai muille asianosaisille annettu tietoa tai

mahdollisuutta vaikuttaaasiaan. Kaupunki ei tiedottanut Epoon koulun lakkautukseen tähtäävästä valmistelusta millään tavalla eikä järjestänyt yhtään keskustelu- tai tiedotustilaisuutta tai kuulemista asiassa. Tämä olisi ollut

ehdottoman tärkeää pelkästään alueen muuttuneen tilanteen – n. 200:n uuden tontin kaavoituksen takia, joista toinen kaava on kaupungin priorisoima. Epoon koulun mahdollinen lakkautus vaikuttaa erittäin suuresti kaikkien

Etelä-Porvoon kylien olosuhteisiin: arkeen, elinvoimaan ja talouteen. Koulun oppilaaksiottoalue käsittää yhteensä 25 kylää. Alueen 200:sta kaavoitetusta rakennuspaikasta 108 on paikallisten yksityishenkilöiden omistuksessa,

edustaen huomattavaa varallisuuserää.

Pohjois-Suomen hallinto-oikeus on päätöksessään 15.11.2022 (nro 1616/2022) kumonnut vastaavanlaisissa olosuhteissa tehdyn koulun lakkautuspäätöksen hallintolain 41 §:n vaikuttamismahdollisuuksien varaamisen laiminlyönnin perusteella. Päätöksessä hallinto-oikeus totesi nimenomaisesti, että pelkästään se, että asiaa on käsitelty joukkoviestimissä ja julkisessa keskustelussa, ei poista kunnalta hallintolain 41 §:n mukaista velvollisuutta varata kuntalaisille muodolliset vaikuttamismahdollisuudet ennen päätöksentekoa. Epoon koulun lakkautuksen valmistelussa on toimittu identtisellä tavalla: asukkaille, kyläläisille tai muille asianosaisille ei ole järjestetty yhtään kuulemis- tai tiedotustilaisuutta, eikä heille ole varattu mahdollisuutta esittää mielipidettään ennen päätöksentekoa. Porvoon kaupungin menettely on siten lainvastainen ja päätös on kumottava.

Koulun vanhemmille tarjottiin tilaisuutta tulla ajanvarauksella keskustelemaan heitä huolettavista asioista Porvoon koulutusjohtajan kanssa. Varsinaista mielipidettä asiasta ei kysytty. Moni vanhempi on jo edellisten

lakkautusesitysten aikana ilmaissut huolensa koulun lakkautuksesta, mutta toimenpiteitä vastaukseksi huoliin ei ole tehty.

Porvoon kunnan asukkaille järjestettiin internetissä mielipidekysely Porvoon säästötoimien kohdentamisesta. Siellä ainoana kouluna ja säästöjen mahdollisena lähteenä oli mainittu Epoon koulu. Tämän kyselyn tulokset eivät

olleet liitteenä minkään toimialan esityslistoissa eikä niitä esitelty päättäjille millään lailla (LIITE 11).

4. Muita näkökohtia

Päätöksentekijöille esitetty Epoon koulun lapsia koskeva lapsivaikutusten arviointi oli puutteellisesti tehty. Arvion teki kaupungin oma työntekijä,kehityspäällikkö, eikä se ollut Porvoon kaupungin oman lapsivaikutusten

arviointimallin mukainen. Arvionti koostui yhdestä lasten haastattelusta, jossa oli seitsemän kysymystä. Lapsivaikutusten arviointi tuli haastattelupäivän jälkeisenä päivänä koulutusjaoston samana päivänä pidettävän

kokouksen esityslistan liitteeksi.

Kaupunginvaltuuston päätös Epoon koulun lakkauttamisesta on kaupungin oman strategian vastainen. Uudessa maaliskuussa 2026 hyväksytyssä strategiassa (liite 14) kärkihankkeeksi nostettiin saariston ja maaseudun

kehittämisohjelma. Kehityksestä puhuminen on onttoa, jos alueen peruspalvelut samaan aikaan lakkautetaan. Epoon koulun oppilaaksiottoalueelle on tullut ja tulee kaupungin priorisoimana hankkeena n. 200 uutta

rakennuspaikkaa. Samanaikainen koulun lakkauttaminen ei ole kaupunkistrategian tavoitteiden mukaista.

Lakkautuspäätös on myös kaupunginvaltuuston omien päätösten vastainen. Valtuusto päätti kokouksessaan 11.12.2024 (§ 92), että yhtään kyläkoulua ei lakkauteta. Samalla valtuusto linjasi, että kouluverkkoa tarkastellaan

vain kerran valtuustokaudessa uuden strategian käsittelyn yhteydessä (LIITE 15) Uutta strategiaa käsiteltiin ja se lyötiin lukkoon maaliskuussa 2026. Siinä yhteydessä lakkautettiin Itä-Porvoossa sijaitseva Ilolan koulu. Jo

seuraavassa kuussa Epoon koulu pantiin virkamiesvalmistelussa lakkautuslistalle ja lakkautusta alettiin koulutoimessa valmistella. Tämä on räikeässä ristiriidassa kaupunginvaltuuston päätöksen kanssa. Kaupungin on

noudatettava omia päätöksiään (luottamuksensuojan periaate, Hallintolaki 6 §). Em. menettely loukkaa kuntalaisten perusteltuja odotuksia.

Kaupungin tulee noudattaa päätöksenteossaan lakia ja kunnioittaa kuntalaisten perusoikeuksia heidän elämäänsä läheisesti koskevissa päätöksissä. Perusoikeudet sitovat ja velvoittavat erityisesti julkista valtaa, kuten

kunnallista päätöksentekoa. Lapsia tulee kohdella yhdenvertaisesti kaikissa olosuhteissa ilman poikkeuksia. Lapsien kohdalla kyse on korostuneen vahvasta luonnollisesta perusoikeudesta oikeudenmukaisuuteen ja turvalliseen

kasvuun sekä kehitykseen.

Pyydämme Helsingin hallinto-oikeutta kohteliaimmin päättämään asiasta alussa esitettyjen vaatimusten mukaisesti.

5. Valitusoikeuden peruste

Kunnan jäsen saa hakea muutosta päätökseen.

6. Valittajien nimet ja yhteystiedot

Sanna Andersson

Porvoon kaupunginvaltuuston jäsen

[redacted]

[redacted]

[redacted]

[redacted]

Nina Pauloaho

Porvoon kaupunginvaltuuston jäsen

[redacted]

[redacted]

Anella Ahokas

Porvoon kaupunginvaltuuston jäsen

[redacted]

[redacted]

[redacted]

[redacted]

7. Allekirjoitukset

Porvoossa 4.8.2026

Sanna Andersson

Nina Pauloaho

Anella Ahokas

Liitteet:

1. Porvoon kaupunginvaltuuston päätös 17.6.2026 46 §
(linkki) https://porvoofi.oncloudos.com/cgi/DREQUEST.PHP?page=meetingitem&id=20261600-4

2. Epoon koulun oppilaaksiottoalue. Porvoon maaseudun ja haja-asutusalueiden tämänhetkiset lähikoulut (pdf-liite)

3. Koulumatka-aikavertailut (pdf-liite, täydennetään myöhemmin)

4. Saaristoasian neuvottelukunnan (SANK) lausunto
(linkki) https://porvoofi.oncloudos.com/kokous/20261600-4-97124.PDF

5. Päätös Grännäs skolan rakentamisesta, kaksi pöytäkirjaa (pdf-liite, 5a ja 5b)

6. Porvoon Kylät-Borgå Byar ry:n tekemät selvennykset ja korjaukset Porvoon kaupungin suomenkielisen koulutusjaoston esityslistan 28.4.2026 asianumero 5:een (pdf-liite)

7. Epoon koulun kuljetuskustannukset (pdf-liite, liitettä täydennetään myöhemmin)

8. Sähköpostikirjeenvaihtoa Porvoon suomenkielisen koulutusjaoston jäsenen Kevin Servinin ja jaoston puheenjohtajan Hilkka-Leena Oravan välillä (pdf-liite)

9. Suomenkielisen koulutusjaoston pöytäkirja 28.4.2026
(linkki) https://porvoofi.oncloudos.com/cgi/DREQUEST.PHP?page=meetingitem&id=20261666-5

10. Kopio Epoon koulun lakkauttamisesta lähetetystä tiedotteesta ja Uusimaa-lehden uutisesta (pdf-liite)

11. Porvoon kaupungin kotisivuilla olleen asukaskyselyn kysymys (pdf-liite)

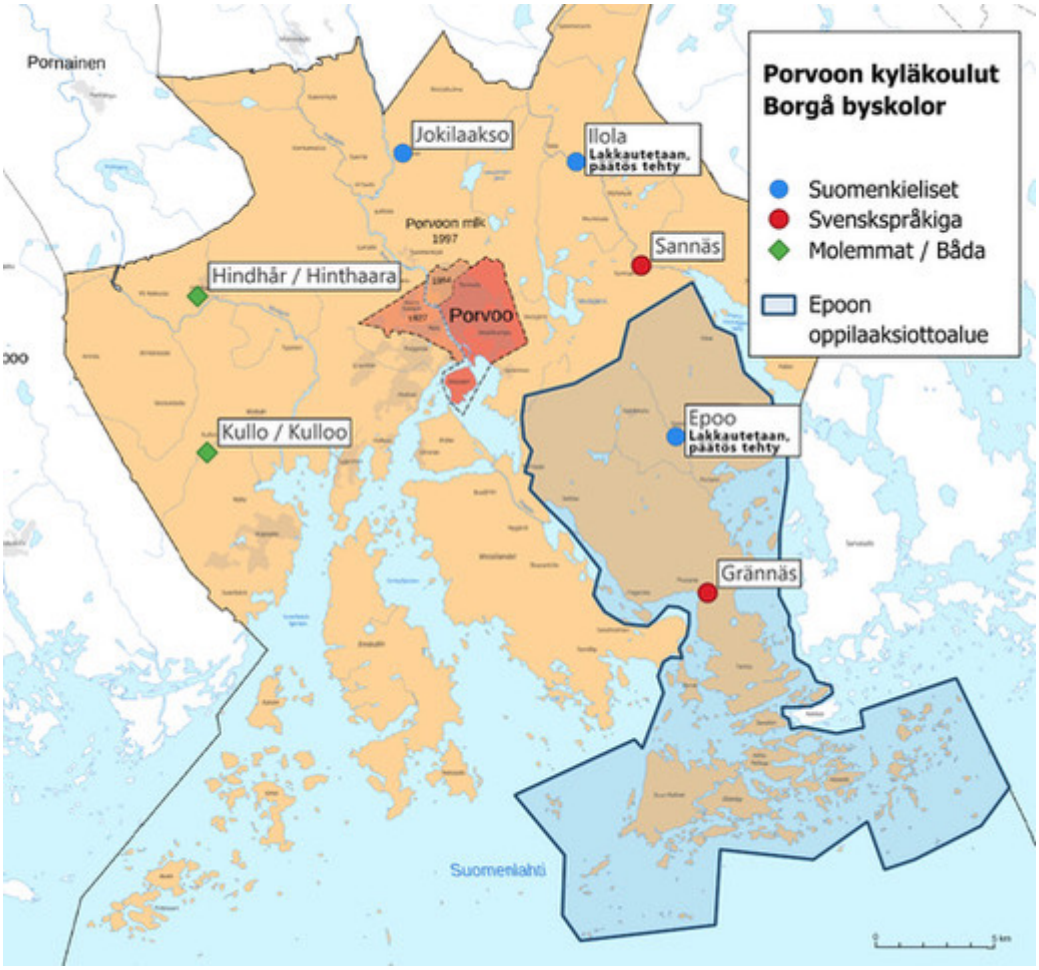
12. Suomenkielisten lasten siirto Bjurböle daghemiin (pdf-liite, liitettä täydennetään myöhemmin)

13. Koululaisten kuljetus Grännäs skolaan yli oppilaksiottorajojen (pdf-liite, täydennetään myöhemmin)

14. Porvoon kaupunkistrategia 2026-29
(linkki) https://www.porvoo.fi/app/uploads/2026/04/Porvoo_kaupunkistrategia_2026-2029_FI_WEB.pdf

15. Porvoon kaupunginvaltuuston päätös 11.12.2024 92 § (pdf-liite)

LIITE 2.


Porvoon kyläkoulut
Borgå byskolor
Suomenkieliset
Svenskspråkiga
Molemmat / Båda
Epoon oppilaaksiottoalue
Pornainen
Jokilaakso
Ilola
Lakkautetaan, päätös tehty
Porvoon mlk 1997
Sannäs
Hindhår / Hinthaara
Porvoo
Kullo / Kulloo
Epoo
Lakkautetaan, päätös tehty
Gränäs
Suomenlahti