

Kaupunginhallitus

Aika 17.08.2026 klo 17:00 - 18:58

Paikka Kaupunginhallituksen kokoushuone

Käsitellyt asiat

	Otsikko	Sivu
§ 177	Kokouksen laillisuus ja päätösvaltaisuus	4
§ 178	Pöytäkirjantarkastajat	5
§ 179	Täyttölupakäytännön muuttaminen	6
§ 180	Asemakaava 571, Omenatarha II, kaupunginosa 10 (Kevätlaakso)	10
§ 181	Asemakaava ja asemakaavan muutos, Kilpilahti ja Kulloo, AK 557	15
§ 182	Urakoitsijan valinta: Vellamon väestönsuoja	28
§ 183	Porvoon kaupungin lausunto koskien hallituksen esitystä kunnan peruspalvelujen valtionosuudesta annetun lain muuttamisesta ja väliaikaisesta muuttamisesta annetun lain voimaantulosäännöksen muuttamisesta sekä kunnan peruspalvelujen valtionosuudesta annetun lain muuttamisesta	29
§ 184	Vastaus valtuustoaloitteeseen, saaristoneuvoston perustaminen Porvooseen	31
§ 185	Vastaus valtuustoaloitteeseen, päiväkotien lattioiden lämpötilat asianmukaiseksi	33
§ 186	Vastaus valtuustoaloitteeseen, kuntalaisten aloitteiden käsittely	35
§ 187	Vastaus valtuustoaloitteeseen, Kyläkyödin laajentaminen: kaikille porvoolaisille tasapuolinen mahdollisuus turvallisiin koulumatkoihin ja sujuvaan arjen liikkumiseen	37
§ 188	Ajankohtaiset asiat	44

Kaupunginhallitus

Aika 17.08.2026 klo 17:00 - 18:58

Paikka Kaupunginhallituksen kokoussuone

Osallistujat

	Nimi	Tehtävä	Lisätiedot
Läsnä	Nylander Mikaela	puheenjohtaja	
	Ijäs Seppo	varapuheenjohtaja	
	Ryynänen Sami	2. varapuheenjohtaja	
	Hjelt Nea	jäsen	
	Holmström Johnny	jäsen	
	Jokisaari Milla	jäsen	
	Lund Bodil	jäsen	
	Lybeck Robin	jäsen	
	Perokorpi Jenna	jäsen	
	Sigfrids Frida	jäsen	
	Söderberg Johan	jäsen	
	Uski Nina	jäsen	
	Jokinen Juha	varajäsen	
Poissa	Valasti Matti		
Muu	Wiitakorpi Jorma	kv:n puheenjohtaja	
	Blomqvist-Valtonen Elin	kv:n 1. varapuheenjohtaja	
	Valtonen Mikko	kv:n 2. varapuheenjohtaja	
	Dushi Xhynejda	nuorisovaltuuston edustaja	
	Pitkäniemi Jani	kaupunginjohtaja	
	von Schoultz Fredrick	apulaiskaupunginjohtaja	
	Gustafsson Sari	sivistysjohtaja	
	Kalliosaari Anu	henkilöstöjohtaja	
	Klenberg Sari	rahoitusjohtaja	
	Kontio Aino-Marja	yhteys- ja viestintäjohtaja	
	Lenkkeri Roope	sihteeri	
	Mollgren Dan	kaupunkikehitysjohtaja	
	Silvast Mikko	toimitilajohtaja	

Allekirjoitukset

*Tämä pöytäkirja on sähköisesti allekirjoitettu*Mikaela Nylander
puheenjohtajaRoope Lenkkeri
pöytäkirjanpitäjä

Käsitellyt asiat

§ 177 - 188

Pöytäkirjan tarkastus

Johnny Holmström

Seppo Ijäs

Porvoon kaupungin verkkosivuilla 24.8.-14.9.2026

Kaupunginhallitus

§ 177

17.08.2026

Kokouksen laillisuus ja päätösvaltaisuus

Kaupunginhallitus 17.08.2026 § 177

Kokous todetaan laillisesti koollekutsutuksi ja päätösvaltaiseksi.

Päätös

Kokous todettiin laillisesti koollekutsutuksi ja päätösvaltaiseksi.

Kaupunginhallitus

§ 178

17.08.2026

Pöytäkirjantarkastajat

Kaupunginhallitus 17.08.2026 § 178

Kaupunginhallitus valitsee pöytäkirjantarkastajiksi Johnny Holmströmin ja Seppo Ijäksen.

Päätös

Kaupunginhallitus valitsi yksimielisesti Johnny Holmströmin ja Seppo Ijäksen pöytäkirjantarkastajiksi.

Täyttölupakäytännön muuttaminen

Kaupunginhallitus 17.08.2026 § 179
1457/01.00.00/2026

Valmistelu ja lisätiedot

henkilöstöjohtaja Anu Kalliosaari, etunimi.sukunimi@porvoo.fi

Henkilöstömenoihin vaikutetaan eniten henkilöstön määrällä ja siksi rekrytointeja on tehtävä tarkkaan harkiten. Tehtävien avautuessa joko eläköitymisen tai muun syyn takia ensimmäisenä tutkitaan mahdollisuus jakaa tehtävät uudelleen organisaation sisällä. Tämä tarkoittaa palvelutarpeen ja eläköitymisten ennakointia sekä valmiutta ja osaamista tehtävien järjestelyyn, tehtävien uudelleen jakamiseen ja työvuorosunnitteluun työyksikössä, palvelualueella, toimialalla ja myös toimialojen välillä. Rekrytoitavien määrän vähentyessä jotakin tehtäviä jätetään tekemättä. Tietojärjestelmien ja muiden työkalujen optimaalinen käyttö tehostavat palveluprosesseja ja työajan käyttöä.

Uusia virkoja perustetaan vain lainsäädännön muuttuessa tai silloin kun uusi virka tarvitaan tehtävien uudelleen järjestelyiden takia ja järjestelyllä saavutetaan säästöä henkilöstömenoihin. Samoin uusiin työsuhteisiin tehtäviin annetaan lupa palkata vain lainsäädännön niin edellyttäessä tai kun uusi työsuhteinen tehtävä tarvitaan tehtävien uudelleen järjestelyiden takia. Vakauttamisohjelman myötä henkilöstösuunnitelma laaditaan henkilöstökehyksenä, mikä tarkoittaa panostusta strategiseen henkilöstöjohtamiseen ja vapautuvien tehtävien hyödyntämiseen.

Tehtävää täyttäessä on arvioitava tulevaisuuden osaamistarpeita ja edellytettävä niitä ydinosaamisista, joita tarvitaan strategian toteuttamiseksi. Kun rekrytointitarve on todettu, on tarkistettava, onko tehtävänkuvaus ja -nimike ajan tasalla. Toimialojen johtajat päättävät nimikemuutoksesta palkkausryhmän lausunnon mukaisesti. Tehtävän tulee löytyä myös vuosittain hyväksyttävästä henkilöstökehyksestä ja -suunnitelmasta. Tehtävänkuvausta tarkistettaessa ja nimikemuutosta harkittaessa on huomioitava, että tehtävän sisällön poiketessa yli 50 % aiemmasta tehtävän sisällöstä, on kyseessä pääsääntöisesti kokonaan uusi tehtävä, joka edellyttää työsuhteista tehtävää henkilöstösuunnitelmassa tai lupaa täyttää henkilöstösuunnitelmaan sisältymättömään tehtävään. Kun uusi työsuhteinen tehtävä perustetaan aiemman tilalle, aiempi tehtävä poistetaan henkilöstökehyksestä.

Uuden viran perustaa ja tarpeettoman viran lakkauttaa kaupunginhallitus lukuun ottamatta talousarvion yhteydessä kaupunginvaltuuston perustamia virkoja.

Uudistettu täyttölupaohjeistus

Uusia työntekijöitä tai viranhaltijoita voidaan rekrytoida ainoastaan henkilöstösuunnitelmassa ja -kehyksessä päätettyihin virkoihin ja työsuhteisiin. Kun virka tai työsuhteinen tehtävä sisältyy henkilöstökehykseen ja tulee avoimeksi, on selvitettävä, onko se edelleen tarve täyttää.

Viran tai työsuhteisen tehtävän täyttämisen tarkoituksenmukaisuus ja perustelut selvitetään täyttölupamenettelyssä. Samassa yhteydessä tarkistetaan, löytyykö virkaan tai tehtävään sopiva uudelleensijoitettava tai uusista tehtävistä kiinnostunut henkilö sisäisesti siten, että ulkoinen rekrytointi voidaan välttää.

Kun sisäisesti löytyy sopiva henkilö, ei työsuhteista tehtävää avata ulkoisesti haettavaksi. Sisäisen rekrytoinnin jälkeen pyritään sisäisesti valitulta henkilöltä avautuva tehtävä ensisijaisesti jättämään täyttämättä. Virkasuhde voidaan täyttää sisäisin siirroin virantoimitusvelvollisuutta muuttamalla, viranhaltijan siirtämisellä toiseen virkasuhteeseen ja/tai viran lakkauttamisella.

Pysyviin kausiluonteisiin tehtäviin palkataan henkilöstö vakituisesti, mutta sopimukseen kirjataan keskeytys palkanmaksuun ja työntekovelvoitteeseen sille ajalle, kun työtä ei ole. Henkilöille tarjotaan keskeytyksen aikana avoimena olevia tehtäviä. Kouluissa ja päiväkodeissa pyritään palkkaamaan henkilöstö vakinaiseen palvelussuhteeseen tulevaisuuden palvelutarpeen mukaisesti.

Työsuhteisista tehtävistä tehdään työsopimus, mutta ei enää erillistä valintapäätöstä viranhaltijapäätöksenä.

Kun virka tai työsuhteinen tehtävä ei ole henkilöstösuunnitelmassa Jos täytettävää tehtävää ei löydy henkilöstökehyksestä, on ennen rekrytointia pyydettävä kaupunginhallitukselta lupa täyttää henkilöstökehykseen sisällymätön tehtävä. Rekrytoiva esihenkilö pyytää lupaa henkilöstöjohtajalta, joka valmistelee esityksen kaupunginhallituksen päätettäväksi.

Kaupunginhallitus perustaa asianomaisen lautakunnan esittelystä viran, jota ei ole henkilöstökehyksessä.

Työsuhteisen tehtävän täyttämisluvan ja viran perustamisen yhteydessä myönnetään myös kaksi kuukautta voimassa oleva täyttölupa.

Kokonaiskestoltaan alle 6 kuukautta kestävään määräaikaiseen työsuhteeseen ei tarvita henkilöstökehyksessä olevaa tehtävää, mutta senkin osalta on pyydettävä täyttölupaa. Määräaikaista

työsuhdetta ei saa pilkkoa kestoaltaan useammaksi lyhyemmäksi työsuhteeksi, jotta välttyisi täyttöluvan hakemiselta.

Täyttölupa on voimassa kaksi kuukautta.

Täyttöluvan myöntäminen ja rekrytointien seuranta

Täyttölupaa haetaan kaupungin rekrytointijärjestelmässä. Työkykykoordinaattori selvittää täyttölupaprosessissa löytyykö avoinna olevaan tehtävään sisäisesti uudelleensijoitettava henkilö. Kaikki täyttöluvat lähetetään puollettavaksi henkilöstöjohtajalle, joka tarkistaa, että rekrytoinnissa noudatetaan kaupungin ohjeistuksia, työ- ja virkaehtosopimuksia sekä työlainsäädäntöä. Kaikki työsuhteiset tehtävät laitetaan kahdeksi viikoksi sisäisesti haettavaksi. Sisäinen haku voidaan käynnistää ennen kuin kaupunginhallitus on myöntänyt täyttöluvan. Mikäli sisäisellä haulla tai uudelleensijoitettavien joukosta ei ole löytynyt sopivaa työntekijää, henkilöstöjohtaja valmistelee täyttöluvan kaupunginhallituksen päätettäväksi. Täyttöluvan myöntää kaupunginhallitus.

Virkasuhteet avataan pääsääntöisesti samanaikaisesti sisäisesti ja ulkoisesti haettavaksi. Myös virkasuhteisten osalta voidaan ennen julkista hakua selvittää sisäisesti kiinnostuneet hakijat, mikäli virkasuhteen muutoksilla mahdollistetaan jonkun viran lakkauttaminen.

Rekrytointien kehittymistä ja henkilöstökehyksen toteutumista seurataan osavuosisraportoinnin yhteydessä lautakunnissa, kaupunginhallituksessa ja -valtuustossa.

Täyttölupamenettelyn piiriin kuuluvat:

- Vakinaiset olemassa olevat virat ja työsuhteiset tehtävät, jotka tulevat avoimeksi esimerkiksi työntekijän vaihtaessa työpaikkaa tai siirtyessä eläkkeelle.
- Vakinaisten virkojen ja työsuhteisten tehtävien sijaisuudet, jotka tulevat avoimeksi esimerkiksi perhevapaan ja muun virka- tai työvapauden takia.
- Määräaikaiset virka- ja työsuhteet, myös ilman henkilöstösuunnitelmassa hyväksyttyä virkaa tai työsuhteista tehtävää riippumatta palvelussuhteen kestosta ja osa- tai kokoaikaisuudesta.

Täyttölupamenettely voidaan ohittaa rekrytoitaessa

- Varhaiskasvatuksen lapsiryhmien lakisääteiseen mitoitukseen kuuluvat tehtävät
- Perusopetuksen tai lukiokoulutuksen jaoston hyväksymän tuntiresurssin / tuntikeyhksen mukainen opetushenkilöstö

Kaupunginhallitus

§ 179

17.08.2026

Uudelleensijoitettavat on kuitenkin tarkistettava ja muita rekrytointiohjeita noudatettava.

Täyttölupamenettely ei koske:

- Koululaisten kesätöitä
- Työllisyysvaroin palkattuja
- Alle 13 vuorokauden keikkatöitä eikä
- Enintään kolmen kuukauden sijaisuuksia. Sijaisuuden kestoa ei saa pilkkoa täyttölupamenettelyn välttämiseksi.

Näitäkin on harkittava huolellisesti.

Muut määräaikaiset tehtävät ja virat kuuluvat täyttölupamenettelyn piiriin palvelussuhteen kestosta riippumatta.

Kaupunginjohtaja

Kaupunginhallitus hyväksyy uudistetun täyttölupakäytännön ja menettelyn henkilöstösuunnitelmaan ja -kehykseen sisällyttämättömien työsuhteisten tehtävien täyttämisestä yllä olevalla tavalla.

Päätös

Kaupunginhallitus hyväksyi uudistetun täyttölupakäytännön ja menettelyn henkilöstösuunnitelmaan ja -kehykseen sisällyttämättömien työsuhteisten tehtävien täyttämisestä yllä olevalla tavalla.

Kaupunkikehityslautakunta	§ 34	03.03.2026
Kaupunkikehityslautakunta	§ 111	02.06.2026
Kaupunginhallitus	§ 180	17.08.2026

Asemakaava 571, Omenatarha II, kaupunginosa 10 (Kevätlaakso)

Kaupunkikehityslautakunta 03.03.2026 § 34

Valmistelu ja lisätiedot

kaavoittaja Anne Rihtniemi-Rauh, 040 489 5752,
anne.rihtniemirauh@porvoo.fi

Kaupunkisuunnittelussa on valmisteltu ehdotus Omenatarha II:n asemakaavaksi. Se koskee kortteleita 5744–5746, osaa korttelista 5709 sekä virkistys-, puisto- ja katualueita kaupunginosassa 10. Asemakaavamuutos koskee katualueen osaa kaupunginosassa 10.

Asemakaavan tarkoituksena on laajentaa Omenatarhan pientaloaluetta yleiskaavan mukaan.

Alue on kooltaan noin 7 hehtaaria. Se sijaitsee 2,7 kilometriä Porvoon keskustasta itään, Veckjärventien ja Vanhan Veckjärventien välisellä alueella. Se rajautuu Omenatarhan omakotitaloalueeseen. Alue on melkein kokonaan kaupungin omistuksessa. Alueen reunassa on yksi yksityinen asuttu pihapiiri, joka on osa laajempaa yksityistä kiinteistöä. Suunnittelutyöhön sisältyy maankäyttösopimus yksityisen kiinteistön maanomistajien kanssa.

Omenatarhan asuinalueen laajennus rakentuu kalliomoreeniselänteen reunalle entiselle maa- ja metsätalousalueelle. Peltoviljely loppui 1970-luvulla ja pelloille on kasvanut eri-ikäisiä tiheitä lehtipuustoja, istutettuja lehtikuusia, kuusikoita ja männiköitä. Toinen alueen entisistä tilakeskuksista on asuttu ja toinen on purettu.

Yksityisellä asutulla tilalla toimi vuosituhanen vaihteessa maanrakennusurakoitsijoita. Selänteen reunasta otettiin soraa ja hiekkaa. Ylijäämämaita läjitettiin laaksoon ja hiekkakuoppiin. Toiminnasta on jäljellä jätettä, rakennustarvikkeita ja vanhoja koneita. Niitä on laaksossa täyttömaa-alueella ja rinteillä vanhan talousrakennuksen ympärillä. Kaava-alueeseen kuuluu talousrakennuksen ympäristö, sillä se on osa asuttua pihapiiriä.

Omenatarhan laajennus tukeutuu Kevätkummun, Tarmolan ja kaupungin keskustan olemassa oleviin palveluihin. Omenatarhassa on päiväkotia. Ajoneuvoliikenne liittyy Omenatarhantien kautta Veckjärventielle ja edelleen kaupungin muuhun liikenneverkkoon. Kevyen liikenteen yhteys on samojen teiden varrella. Kevätkumpuun

Kaupunkikehityslautakunta	§ 34	03.03.2026
Kaupunkikehityslautakunta	§ 111	02.06.2026
Kaupunginhallitus	§ 180	17.08.2026

ja Tarmolaan on myös toinen reitti eteläisen viheralueen kautta Punakanelintien päästä kevyenliikenteen väylää pitkin.

Asemakaavaehdotuksessa on Omenatarhan asuinalueen laajennukseksi 29 uutta omakotitonttia (AO) ja kolme asuinpientalotonttia (AP). Rakennusoikeutta on asumiseen yhteensä 7070 k-m² ja alueelle voisi tulla noin 130-160 asukasta. AO-tonteista noin neljäsosa on pieniä (noin 450-550 m²), noin puolet keskikokoisia (550–650 m²) ja neljäsosa isoja (noin 650-1000 m²). Korttelialueet on osoitettu pääosin loivaan maastoon. Omenatarhatie päätteestä alkaa uusi asuntokatu, Keltakanelintie. Se kaartuu kapean laakson muodon mukaan. Asuinalueen itäpuolella säilyvät Omenatarhaa kehystävät metsäiset rinteet. Ne on osoitettu viheralueeksi. Toiminnallinen lähipuisto on sijoitettu entiseen pihapiiriin metsän reunaan lähelle Omenatarhantien päätä.

Yksityiselle kiinteistölle on asemakaavassa osoitettu nykyiseen pihapiiriin yksi iso AO-tontti. Lisärakentamisen mahdollisuuksia on kahdella laajalla rakennusalueella, jotka on sijoitettu nykyisen rakennusten ympärille. Rakennusalojen välissä on rasite rinteestä tulevia hulevesiä varten. Sivurakennuksen ympärillä on saa-merkintä sillä alueella, jolla on vanhoja koneita ja tarvikkeita, joista saattaa levitä ympäristöön mahdollisesti haitallisia aineita. Yksityisellä tontilla on mahdollisuus liittyä kunnallistekniikkaan ja uusi ajoyhteys Keltakanelintien päässä.

Kaksi kaavaluonnosvaihtoehtoa ja muu suunnitteluaineisto pidettiin MRA 30 §:n mukaisesti nähtävänä 15.10.-14.11.2025 kaupungin internetpalvelussa www.porvoo.fi sekä kaupungin palvelupiste Porvoo-infossa. Nähtävilläolosta ilmoitettiin kirjeellä maanomistajille ja naapurimaanomistajille/-haltijoille sekä kuulutettiin kaupungin internetpalvelussa. Naapurien mielipiteitä saatiin kaksi, yksityisen kiinteistön maanomistajilta saatiin viesti ja Porvoon vedeltä ennakkolausunto. Saadun palautteen ja neuvottelujen perusteella asemakaavaluonnos työstettiin kaavaehdotukseksi. Ennakkolausunto, mielipiteet ja vastineet ovat kaavaselostuksen liitteessä no 5.

Esityslistan liitteet:
Asemakaavaehdotus
Kaavaselostus liitteineen

Kaupunkikehitysjohdaja
Kaupunkikehityslautakunta asettaa ehdotuksen asemakaavaksi MRA 27 §:n mukaisesti nähtäväksi ja pyytää siitä MRA 28 §:n mukaiset lausunnot Itä-Uudenmaan pelastuslaitokselta, Lupa- ja valvontavirastolta, Liikelaitos Porvoon vedeltä ja

Kaupunkikehityslautakunta	§ 34	03.03.2026
Kaupunkikehityslautakunta	§ 111	02.06.2026
Kaupunginhallitus	§ 180	17.08.2026

terveydensuojelujaostolta.

Pykälä tarkastetaan heti.

Päätös

Kaupunkikehityslautakunta päätti asettaa ehdotuksen asemakaavaksi MRA 27 §:n mukaisesti nähtäväksi ja pyytää siitä MRA 28 §:n mukaiset lausunnot Itä-Uudenmaan pelastuslaitokselta, Lupa- ja valvontavirastolta, Liikelaitos Porvoon vedeltä ja terveydensuojelujaostolta.

Pykälä tarkastettiin heti.

Kaavoittaja Anne Rihtniemi-Rauh poistui § 34 käsittelyn jälkeen klo 17.58.

Kaupunkikehityslautakunta 02.06.2026 § 111

Valmistelu ja lisätiedot

kaavoittaja Anne Rihtniemi-Rauh, etunimi.sukunimi@porvoo.fi

Asemakaava 571 Omenatarha II asemakaavaehdotus ja suunnitteluaineisto olivat MRA 27 §:n mukaisesti nähtävillä 11.3-15.4.2026. Nähtävillä olosta tiedotettiin ja osallisille ilmoitettiin osallistumis- ja arviointisuunnitelman mukaisesti.

Asemakaavaehdotuksesta pyydetty MRA 28 §:n mukaiset lausunnot saatiin Itä-Uudenmaan pelastuslaitokselta, Lupa- ja valvontavirastolta, Liikelaitos Porvoon vedeltä ja ympäristöterveysjaostolta. Lupa- ja valvontaviraston lausunnon johdosta muutettiin kaavakartalla ollut saa-merkintä pima-merkinnäksi ja sitä koskeva määräys muotoiltiin lausunnon pohjalta. Ympäristöterveysjaoston lausunnon johdosta lisättiin rakennustapaohjeeseen kirjattu määräys istutettavien puiden määrästä myös asemakaavakartan erityismääräyksiin. Itä-Uudenmaan pelastuslaitoksen ja Porvoon veden lausuntojen johdosta ei ollut tarve tehdä muutoksia kaavaan.

Muistutus asemakaavaehdotuksesta saatiin Omenatarhan päiväkodilta ja kahdelta naapurilta. Päiväkoti kiitteli puistoa koskevaa ratkaisua. Naapurit olivat huolissaan mm. Punakanelintien pyörätien puuttumisesta, luontoselvityksestä ja luontokadosta. Muistutusten johdosta ei muutettu kaavaratkaisua, mutta kaavaselostukseen

Kaupunkikehityslautakunta	§ 34	03.03.2026
Kaupunkikehityslautakunta	§ 111	02.06.2026
Kaupunginhallitus	§ 180	17.08.2026

täydennettiin perustelu pyörätietä koskevasta ratkaisusta sekä ohjeita puiston toteutukseen.

Asemakaavan 571 Omenatarha II alueella on yksi yksityinen kiinteistö. Yksityisen kiinteistön maanomistajilta ei saatu muistutusta. Maankäyttösopimusneuvotteluissa maanomistaja toivoi tontin numero 10 jakamista siten, että nykyinen asuinrakennus on erillisellä tontilla. Rakennusoikeuden määrä pysyy samana, 750 k-m², mutta se jakautuu tasaisesti kolmelle rakennusalaruudulle. Nämä maanomistajan toivomat muutokset tehtiin kaavakarttaan.

Asemakaavaan ei tehty sellaisia muutoksia, joiden takia kaava tulisi MRA 32 §:n perusteella asettaa uudestaan julkisesti nähtäville.

Asemakaava voidaan hyväksyä, kun yhden yksityisen kiinteistön maanomistajien kanssa solmittava maankäyttösopimus on allekirjoitettu.

Esityslistan liitteet:

Asemakaava

Asemakaavaselostus liitteineen

Kaupunkikehitysjohtaja

Kaupunkikehityslautakunta hyväksyy vastineet lausuntoihin ja muistutuksiin ja päättää esittää kaupunginhallitukselle ja edelleen kaupunginvaltuustolle, että se hyväksyy asemakaavan ja asemakaavan muutoksen 571 Omenatarha II, kaupunginosassa 10, kun maankäyttösopimus on allekirjoitettu. Asemakaavalla muodostuu korttelit 5744–5746, osa korttelista 5709 sekä virkistys-, puisto- ja katualueita. Kaavamuutos koskee osaa katualueesta kaupunginosassa 10.

Päätös

Kaupunkikehityslautakunta hyväksyi vastineet lausuntoihin ja muistutuksiin ja päätti esittää kaupunginhallitukselle ja edelleen kaupunginvaltuustolle, että se hyväksyy asemakaavan ja asemakaavan muutoksen 571 Omenatarha II, kaupunginosassa 10, kun maankäyttösopimus on allekirjoitettu. Asemakaavalla muodostuu korttelit 5744–5746, osa korttelista 5709 sekä virkistys-, puisto- ja katualueita. Kaavamuutos koskee osaa katualueesta kaupunginosassa 10.

Kaupunkikehityslautakunta	§ 34	03.03.2026
Kaupunkikehityslautakunta	§ 111	02.06.2026
Kaupunginhallitus	§ 180	17.08.2026

1731/10.02.03/2024

Kaupunginjohtaja

Kaupunginhallitus päättää esittää kaupunginvaltuustolle, että se hyväksyy asemakaavan muutoksen 571 Omenatarha II, kaupunginosassa 10, kun maankäytösopimus on allekirjoitettu. Asemakaavalla muodostuu korttelit 5744–5746, osa korttelista 5709 sekä virkistys-, puisto- ja katualueita. Kaavamuutos koskee osaa katualueesta kaupunginosassa 10.

Päätös tarkastetaan heti.

Päätös

Kaupunginhallitus päätti esittää kaupunginvaltuustolle, että se hyväksyy asemakaavan muutoksen 571 Omenatarha II, kaupunginosassa 10, kun maankäytösopimus on allekirjoitettu. Asemakaavalla muodostuu korttelit 5744–5746, osa korttelista 5709 sekä virkistys-, puisto- ja katualueita. Kaavamuutos koskee osaa katualueesta kaupunginosassa 10.

Päätös tarkastettiin heti.

Kaupunkikehityslautakunta	§ 83	23.05.2023
Kaupunkikehityslautakunta	§ 171	05.11.2024
Kaupunkikehityslautakunta	§ 72	06.05.2025
Kaupunginhallitus	§ 181	17.08.2026

Asemakaava ja asemakaavan muutos, Kilpilahti ja Kulloo, AK 557

Kaupunkikehityslautakunta 23.05.2023 § 83

Valmistelu- ja lisätiedot
kaavoittaja Hilka Jokela, etunimi.sukunimi@porvoo.fi

Kaupunkikehityslautakunta päätti asemakaavan ja asemakaavan muutoksen (jäljempänä asemakaava) käynnistämisestä 24.5.2022 § 94. Asemakaavahanke käynnistyi alueen yritysten Neste Oyj:n ja Borealis Polymers Oy:n hakemuksesta. Päätökseen sisältyi alueen alustava raja- ja mahdollisuus jakaa kaavatyö työn kuluessa tarpeen vaatiessa pienempiin osa-alueisiin. Asemakaavan laatimiseen liittyy sopimus asemakaavan käynnistämisestä, 16.8.2022 § 128. Asemakaavatyön pääkonsulttina toimii A-Insinöörit Civil Oy. Ennen asemakaavan hyväksymistä neuvotellaan ja tuodaan hyväksyttäväksi maankäytösopimus, joka korvaa myös aikaisemman 16.4.1982 allekirjoitetun yhteistoimintaa koskevan runkosopimuksen tähän asemakaavaan liittyvien sisältöjen osalta.

Asemakaavan tavoitteena on mahdollistaa Kilpilahden alueen tuotantotoiminnan kehittäminen ja alueen maankäytön tehostaminen vastaamaan tulevaisuuden kehityssuuntia ja vaatimuksia kohti hiilineutraalia tuotantoa ja kiertotalouden edistämistä. Tavoitteena on, että teollisuuden suojavyöhykkeet eivät asemakaavan myötä laajene. Asemakaavan tavoitteet vastaavat Porvoon kaupunkistrategiaa 2022–2025 Unelmien Porvoo- Mahdollisuuksien kaupunki.

Asemakaavan käynnistymisestä kuulutettiin 12.10.-11.11.2022. Naapurustolle ja muille osalliselle järjestettiin 27.10.2022 yleisötilaisuus, jossa kerrottiin kaavatyön lähtökohdista, tavoitteista ja kaavatyön etenemisestä. Saadun palautteen pohjalta osallistumis- ja arviointisuunnitelmaa tarkennettiin mm. tuotiin esille, että suuronnettomuusselvitystä päivitetään tarvittaessa kaavatyön kuluessa. Lisäksi karttamateriaalia selkiytettiin.

Suunnittelualue on työn kuluessa tarkentunut ja on nyt noin 1235 ha. Alueesta noin 880 ha koskee voimassa olevan asemakaavan muuttamista ja 335 ha uutta asemakaavaa. Pääosa suunnittelualueesta on Neste Oyj:n omistuksessa, muita maanomistajia ovat mm. Borealis Polymers Oy, Fortum Oyj sekä muutamat yksityiset maanomistajat. Kaupunki omistaa kaavoitettavalla alueella osan Nesteentien maapohjasta ja kaksi

Kaupunkikehityslautakunta	§ 83	23.05.2023
Kaupunkikehityslautakunta	§ 171	05.11.2024
Kaupunkikehityslautakunta	§ 72	06.05.2025
Kaupunginhallitus	§ 181	17.08.2026

muuta kiinteistöä. Neste Oyj on vuoden 2022 aikana hankkinut useita asemakaava-alueeseen sisältyviä kiinteistöjä omistukseensa.

Asemakaavaluonnoksen liikenteellisen rungon muodostavat Nesteentie ja Kilpilahdentie, jotka ovat osoitettu yleisen tien alueiksi (LT). Näistä Nesteentie on seututie ja Kilpilahdentie yhdystie. Kortteleita 8, 7 ja 9 rajaava Rajatie on osoitettu katualueena. Muut alueen liikenneyhteydet on osoitettu korttelialueen sisäisinä ajoyhteyksinä (ajo). Samanaikaisesti asemakaavan kanssa on vireillä myös Nesteen uuden pääportin suunnittelu. Lisäksi asemakaavassa on osoitettu Rautatiealue (LR) sekä Satama-alue (LS).

Kilpilahden varsinainen jalostamo- ja petrokemianlaitosten alue korttelissa 8 on osoitettu nykyisen toiminnan mukaisesti Teollisuus- ja varastorakennusten korttelialueeksi, jolla on/jolle saa sijoittaa merkittävän, vaarallisia kemikaaleja valmistavan tai varastoivan laitoksen (T/ kem). Korttelialueen ranta-alueelle on osoitettu istutettavan alueen osan pisterasteri lukuun ottamatta satama- aluetta (ls). Rakennusalan käyttöön aikaisemmin sisältyneet rajoitukset koskien luonnontilaisena säilytettävää rakennusalan osaa ja maanpinnan rakenteiden peittämän alueen osuutta on jätetty pois. Tämä mahdollistaa korttelialueen tehokkaamman käytön ja teollisuuden kehittämisen tiivistäen nykyistä korttelialuetta.

Kulloonlahdentien ympäristön repaleinen ja vanhentunut asemakaava on korvattu uudella yhtenäisellä Teollisuus ja varastorakennusten korttelialueella (T), jonka alueelle saa sijoittaa erilaisia teollisuus- varastointi- ja tukitoimintoja, jotka palvelevat Kilpilahden suuronnettomuusvaaraa aiheuttavaa teollisuusaluetta.

Asemakaavaan sisältyy sitova tonttijako. Kortteli 8 tulee jakautumaan neljään tonttiin, joista kolme sijoittuu T/kem alueelle ja yksi T alueelle. Asemakaavan rakennusoikeus on osoitettu tonttikohtaisena tilavuuslukuna. Lähtökohtana on, että rakennusoikeus vastannee nykyisen asemakaavan rakennusoikeutta.

Asemakaava-alueen pohjoisosassa ja Illvarden saarella on osoitettu alueita Suojaviheralueeksi (EV). Suojaviheralueella sijaitsee edelleen joitakin yksityisessä omistuksessa olevia kiinteistöjä, joita ei voida asemakaavassa osoittaa alkuperäiseen tarkoitukseensa asumiseen/loma-asumiseen.

Asemakaavan laatimisessa on otettu huomioon Kilpilahden suuronnettomuuksien huomioiminen maankäytön suunnittelussa –

Kaupunkikehityslautakunta	§ 83	23.05.2023
Kaupunkikehityslautakunta	§ 171	05.11.2024
Kaupunkikehityslautakunta	§ 72	06.05.2025
Kaupunginhallitus	§ 181	17.08.2026

selvityksen päivitys (27.8.2018). Selvityksen mukainen teollisuuden suojavyöhyke A on osoitettu asemakaavassa. Yleisenä määräyksenä on lisäksi annettu määräys, että kokonaisvaara-alueet eivät saa merkittävästi muuttua korttelialueen ulkopuolella. Uuden Kulloonlahdentien ympäristön teollisuus- ja varastorakennusten korttelialueen T määräyksessä sallitaan selvityksen periaatteiden mukaisesti vain suuronnettomuusvaaralliseen teollisuuteen liittyvä teollisuus-, varastointi ja työpaikkatiloja. Myös suojaviheralueet EV on osoitettu selvityksen periaatteiden mukaisina. Suuronnettomuuksien huomioonottaminen selvityksen mahdollinen päivitys selviää kaavoitustyön kuluessa.

Myös muiden vaikutusten arviointi tarkentuu työn kuluessa, näitä ovat turvallisuuskysymysten ohella mm. liikenteelliset vaikutukset sekä vaikutukset ihmisten elinoloihin, maisemaan, luonnonympäristöön ja rakennettuun ympäristöön.

Viranomaisneuvottelu pidettiin 19.8.2022. Lisäksi kaavatyön kuluessa on pidetty työneuvotteluita eri viranomaisten kanssa kevään 2023 aikana.

Liitteenä on esitetty asemakaavan ja asemakaavan muutoksen päivitetty osallistumis- ja arviointisuunnitelma ja alustava kaavaluonnos. Tarkoituksena on tarkentaa ja täydentää kaava-asiakirjoja vielä ennen laatimisvaiheen kuulemistä. Tavoitteena on asettaa kaavaluonnos ja muu suunnittelumateriaali nähtäville kesäkuun 2023 aikana. Nähtävillä olon yhteydessä järjestetään myös asukastilaisuus.

Liitteet:

Osallistumis- ja arviointisuunnitelma, päivitetty 8.5.2023
Asemakaava ja asemakaavan muutos, alustava luonnos

Kaupunkikehitysjohdaja
Kaupunkikehityslautakunta merkitsee asemakaavan muutoksen ja asemakaavan laatimisvaiheen tiedoksi ja päättää että kaupunkisuunnittelu voi jatkaa asemakaavan valmistelua osallistumis- ja arviointisuunnitelman mukaisesti osallisten kuulemisella.

Päätös

Kaupunkikehityslautakunta päätti asian ehdotuksen mukaisesti.

Kaupunkikehityslautakunta	§ 83	23.05.2023
Kaupunkikehityslautakunta	§ 171	05.11.2024
Kaupunkikehityslautakunta	§ 72	06.05.2025
Kaupunginhallitus	§ 181	17.08.2026

Valmistelu ja lisätiedot

kaavoittaja Johannes Korpijaakko ja kaavoittaja Hilikka Jokela,
etunimi.sukunimi@porvoo.fi

Kaupunkisuunnittelussa on valmisteltu ehdotus asemakaavaksi ja asemakaavan muutokseksi Kulloon ja Kilpilahden alueella.

Valmisteluvaiheen kuuleminen järjestettiin pitämällä asemakaavaluonnos nähtävillä 5.6.-30.6.2023 ja kaavaluonnosta esiteltiin yleisötilaisuudessa 7.6.2023. Asemakaavaluonnoksesta saatiin 38 mielipidettä ja 11 lausuntoa. Yhteenveto näistä löytyy selostuksen liitteenä. Saadun palautteen pohjalta asemakaavaluonnosta tarkennettiin ja muutettiin ja suojavyöhykeselvitys päivitettiin. Kaavoitusta palvelevasta suojavyöhykeselvityksestä järjestettiin asukastilaisuus Taidetehtaalla 29.2.2024.

Asemakaavaa laadittaessa on järjestetty aloitusvaiheen viranomaisneuvottelu, työneuvotteluita viranomaisten kanssa ennen kaavaluonnoksen nähtäville asettamista ja uudelleen kaavaehdotusta laadittaessa. Viranomaistyöneuvottelu alustavasta kaavaehdotuksesta järjestettiin 10.9.2024.

Asemakaavan tavoitteena on mahdollistaa Kilpilahden alueen tuotantotoiminnan kehittäminen ja alueen maankäytön tehostaminen vastaamaan tulevaisuuden kehityssuuntia ja vaatimuksia kohti hiilineutraalia tuotantoa ja kiertotalouden edistämistä. Kulloon entisen koulun ympäristössä asemakaava on vanhentunut. Koska asemakaava laaditaan alueelle, jolla yleiskaava on osittain vanhentunut ja yleiskaavaa laaditaan asemakaavan rinnalla, asemakaavaa laadittaessa otetaan MRL 54 § mukaisesti soveltuvien osin huomioon myös, mitä yleiskaavan sisältövaatimuksista säädetään.

Suunnittelualue on työn kuluessa tarkentunut ja on nyt noin 1257 ha. Alueesta noin 880 ha koskee voimassa olevan asemakaavan muuttamista ja 377 ha uutta asemakaavaa. Pääosa suunnittelualueesta on Neste Oyj:n omistuksessa, muita maanomistajia ovat mm. Borealis Polymers Oy sekä muutamat yksityiset maanomistajat. Kaupunki omistaa kaavoitettavalla alueella osan Nesteentien maapohjasta ja kaksi muuta kiinteistöä. Neste Oyj on vuosien 2022–2024 aikana hankkinut useita asemakaava-alueeseen sisältyviä kiinteistöjä omistukseensa, sillä suojavyöhykkeellä 1 ei sallita asumista.

Kaupunkikehityslautakunta	§ 83	23.05.2023
Kaupunkikehityslautakunta	§ 171	05.11.2024
Kaupunkikehityslautakunta	§ 72	06.05.2025
Kaupunginhallitus	§ 181	17.08.2026

Asemakaavalla osoitetaan teollisuus- ja varastorakennusten korttelialuetta, jolla on/jolle saa sijoittaa merkittävän, vaarallisia kemikaaleja valmistavan tai varastoivan laitoksen (T/ kem), sekä teollisuus ja varastorakennusten korttelialuetta (T), jonka alueelle saa sijoittaa erilaisia teollisuus- varastointi- ja tukitoimintoja, jotka palvelevat Kilpilahden suuronnettomuusvaaraa aiheuttavaa teollisuusaluetta. Asemakaavan yhteydessä laaditaan sitova tonttijako. Asemakaavalla muodostuu kuusi tonttia, joista yksi T-alueelle, kolme T/kem-alueelle ja kaksi kaava-alueen eteläosassa satama-alueelle (LS).

Lisäksi osoitetaan yleisen tien aluetta (LT), rautatiealuetta (LR), sataman vesialuetta (LSW), suojaviheralueita (EV) ja vesialuetta (W). Korttelialueen ranta-alueelle on osoitettu istutettavan tai luonnontilaisena säilytettävän alueen osan pisterasterimerkintää. Suojaviheralueita (EV) mm. Nybyn, Rilaxbergetin ja Holmuddenin alueille, Käringen ja Illvardenin saarille sekä aivan kaava-alueen eteläosaan Dyvikin lähelle.

Rakennusoikeus osoitetaan voimassa olevan asemakaavan tapaan T- ja T/kem-korttelialueilla kuutiometreinä ollen yhteensä 13 127 000 m³. Asemakaavassa osoitetaan rakennusoikeutta suuronnettomuusvaaraa aiheuttavalle teollisuus- ja varastotoiminnalle (T/kem) noin 12 615 000 m³ ja muulle teollisuus- ja varastorakennusten korttelialueelle 512 000 m³. Lisäksi asemakaavassa osoitetaan rakennusoikeutta satama-alueelle (LS) tehokkuusluvulla $e=0.30$ yhteensä 48 551 k-m² ja rautatiealueelle (LR) kerrosalaneliömetreinä 350 k-m². Mikäli kuutiometrit muutetaan neliömetreiksi kuvitellulla keskimääräisellä 5-6 m kerroskorkeudella vastaa kaavassa osoitettu rakennusoikeus noin

2 187 833 – 2 625 400 m² ja korttelialueiden pinta-alaan suhteutettuna tämä vastaa tehokkuuslukua $e=0.27-0.32$, mikä on tavanomainen tai jopa tavanomaista vähän alhaisempi teollisuus- ja varastorakennusten korttelialueiden tehokkuus. Asemakaavan mahdollistama rakennusoikeus suunnittelualueella säilyy suunnilleen ennallaan. Asemakaava-alueella on käytetty rakennusoikeutta noin 4 miljoonaa kuutiota. Rakennusoikeutta on runsaasti jäljellä.

Asemakaavoitus tukeutuu Porvoon kaupungin toimeksiannosta yhteistyössä viranomaisien kanssa päivitettyyn ns. suojavyöhykeselvitykseen: Kilpilahden suuronnettomuuksien huomioiminen maankäytön suunnittelussa päivitys 2024 (Gaia Consulting 29.2.2024). Selvitys ohjaa myös käynnissä olevaa, laajemman alueen osayleiskaavoitusta, jossa ratkaistaan mm. asumisen kasvun mahdollisuudet. Asemakaava-alueelle ei voida

Kaupunkikehityslautakunta	§ 83	23.05.2023
Kaupunkikehityslautakunta	§ 171	05.11.2024
Kaupunkikehityslautakunta	§ 72	06.05.2025
Kaupunginhallitus	§ 181	17.08.2026

osoittaa asuinrakennusten tai loma-asuntojen korttelialueita, sillä kaava-alue on suojavaohyikkeellä 1.

Asemakaava on maakuntakaavan tavoitteiden mukainen. Asemakaava mahdollistaa voimassa olevaa asemakaavaa tehokkaamman maapinta-alan hyödyntämisen, koska rakennusalan istutettavien alueen osien kaavamääräys (20 % rakennusala) ja korttelialueella sallittu rakenteiden peittämän alan suhdeluku ($s=0.50$) poistetaan. Kilpilahti on ns. dominokohde eli tuotantolaitosten sijoittelussa tulee varmistua siitä, ettei onnettomuus aiheuta ns. dominovaikutusta. Tämä väljentää maankäytön tehokkuutta ja laitosten sijoittelua alueella. Kilpilahdessa suuronnettomuusvaarallisten laitosten sijoittamista ohjaa ja toimintaa valvoo Tukes.

Asemakaavan aikana on laadittu luontoselvityksiä, liikenneselvitys, häiriövaloselvitys sekä maisema- ja kulttuuriympäristöselvitys. Arkeologinen inventointi on laadittu samanaikaisesti laadittavaa osayleiskaavaa varten ja se on todettu riittäväksi myös asemakaavan selvityksenä. Luontoselvityksissä todetut erityiset luontoarvot on otettu huomioon kaavassa luo-merkinnöin ja kaavamääräyksin. Liikenteellisesti alue tukeutuu nykyiseen yleisten teiden, Kilpilahdentie ja Nesteentie, liikenneverkkoon. Asemakaavassa on varauduttu yleisten teiden aluevarauksissa kiertoliittymien toteutukseen, vaikka kiertoliittymät eivät ole ensisijainen vaihtoehto raskaan liikenteen ja erikoiskuljetusten reiteillä. Eteläiselle satama-alueelle johtava Rajatie on osoitettu katualueeksi. Lisäksi asemakaavassa on osoitettu ohjeellisina uusia ajoyhteyksiä korttelialueen sisällä. Melun osalta on käytetty ympäristön tilan seurantatietoja. Melutason ohjearvoja ei sovelleta teollisuusalueilla, eikä kaava-alueelle osoiteta melulle herkkiä toimintoja. Häiriövaloselvityksessä on annettu ohjeita jatkosuunnittelua varten. Valaistusta ei voida turvallisuussyistä merkittävästi vähentää, mutta valaistusta uudistettaessa tai uutta valaistusta suunniteltaessa voidaan kiinnittää erityistä huomiota mm. valon suuntaamiseen reunoilta kohti keskustaa. Maisema- ja kulttuuriympäristöselvityksessä on tunnistettu maisemalliset ominaispiirteet ja Holmuddenin ja Rilaxberget muodostama maisemallinen suoja Kulloonlahden rannoilla olevien asuntojen suuntaan. Selvityksessä on tunnistettu rakennetun ympäristön kokonaisuudet ja inventoitu yhteensä 35 rakennusta. Inventoinnissa tunnistettiin luokan 1 kohteita kaksi kappaletta, joita ei kuitenkaan turvallisuussyistä voida käyttää asumiseen, joten on todennäköistä, että kohteet menetetään. Inventoinnin johdosta Sandvikenin edustustiloille on osoitettu kaavaehdotuksessa merkintä "alue, jolla ympäristö säilytetään".

Kaupunkikehityslautakunta	§ 83	23.05.2023
Kaupunkikehityslautakunta	§ 171	05.11.2024
Kaupunkikehityslautakunta	§ 72	06.05.2025
Kaupunginhallitus	§ 181	17.08.2026

Asemakaavan toteuttaminen ei edellytä uusia liikenneverkon tai katurakentamisen kynnysinvestointeja.

Vaikutusten arviointi on tarkentunut ehdotusvaiheen aikana, näitä ovat turvallisuuskysymysten ohella mm. liikenteelliset vaikutukset sekä vaikutukset ihmisten elinoloihin, maisemaan, luonnonympäristöön, rakennettuun ympäristöön ja ilmastoon.

Asemakaavan hyväksyminen edellyttää maankäyttösopimusten laatimista maanomistajien kanssa.

Liitteet:

Päivitetty osallistumis- ja arviointisuunnitelma
Asemakaavaehdotus
Asemakaavan selostus liitteineen

Kaupunkikehitysjohdaja
Kaupunkikehityslautakunta asettaa asemakaavaehdotuksen 557, Kilpilahti ja Kulloo, MRA 27§:n mukaisesti nähtäville sekä pyytää siitä MRA 28 §:n mukaiset lausunnot osallistumis- ja arviointisuunnitelman mukaisesti.

Pykälä tarkastetaan heti.

Päätös
Kaupunkikehityslautakunta päätti asettaa asemakaavaehdotuksen 557, Kilpilahti ja Kulloo, MRA 27§:n mukaisesti nähtäville sekä pyytää siitä MRA 28 §:n mukaiset lausunnot osallistumis- ja arviointisuunnitelman mukaisesti.

Pykälä tarkastettiin heti.

Kaupunkikehityslautakunta 06.05.2025 § 72

Valmistelu ja lisätiedot
kaavoittaja Johannes Korpijaakko, etunimi.sukunimi@porvoo.fi

Kaupunkisuunnittelussa on valmisteltu asemakaava ja asemakaavan muutos Kulloon ja Kilpilahden alueella.

Kaupunkikehityslautakunta	§ 83	23.05.2023
Kaupunkikehityslautakunta	§ 171	05.11.2024
Kaupunkikehityslautakunta	§ 72	06.05.2025
Kaupunginhallitus	§ 181	17.08.2026

Asemakaava- ja asemakaavamuutosehdotus on ollut MRA 27 §:n mukaisesti julkisesti nähtävänä 20.11.-20.12.2024 välisen ajan. Kaavaehdotuksesta jätettiin yhdeksän lausuntoa ja kuusi muistutusta. Yhteenvedo näistä löytyy selostuksen liitteenä. Asemakaavaluonnoksesta saatua palautetta ja asemakaavaehdotusta esiteltiin kaikille avoimessa yleisötilaisuudessa Kulloon sivistyskeskuksessa 11.12.2024.

Uudenmaan ELY-keskuksen lausunnossa oli todettu, että yleiskaavan vanhentuneisuus ja selvitys kaavan suhteesta yleiskaavan sisältövaatimuksiin (MRL 39 §, 1.1.2025 alkaen AKL 39 §) on riittävällä tavalla perusteltu. Kartanonojan varressa tulee merkitä LSL 77 § perusteella erityisesti suojeltavan lajin elinympäristö, puro, Norrvikin ja Rantakylän välisellä alueella suojelualueeksi (s-1). Kaavan yleismääräyksiin toivottiin lisättäväksi linnuston pesintää häiritsevän rakentamisen kieltäminen. Melumääräystä toivottiin harkittavaksi, miten se suhtautuu taajamien ulkopuolella oleviin virkistysalueisiin esim. Tolkkisissa ja Emäsalossa. Liikenne- ja infrastruktuuri -vastuualue on todennut lausunnossa, että jonopituudet eivät saa kasvaa yleisillä maanteillä ja jatkosuunnittelussa tulee olla yhteydessä Uudenmaan ELY-keskukseen. Väylävirasto oli lausunnossaan todennut, että laivaväylän linjataulut ym. kiinteät turvalaitteet tulee ottaa huomioon jatkosuunnittelussa ja säilyttää nykyisillä paikoillaan. Tukes ei nähnyt lausunnossaan estettä kaavamuutokselle. Onnettomuusvaara on kattavasti arvioitu asemakaavoituksen aikana ja otettu huomioon laaditussa kaavamuutosehdotuksessa. Tukes on osaltaan osallistunut kaupungin toimesta järjestettyihin viranomaisneuvotteluihin ja kaavoitustyön aikana tehtyihin selvityksiin. Tukesin käsityksen mukaan laadittu kaavaehdotus vastaa hyvin tehtyjä selvityksiä ja neuvotteluiden johtopäätöksiä. Itä-Uudenmaan alueellisen vastuumuseon lausunnossa oli todettu, että kaavan kulttuuriympäristöratkaisuihin vaikuttaa teollisen toiminnan suojavyöhyke, joka valitettavasti estää alueelle jäävien kulttuuriympäristön kannalta arvotettujen kohteiden käytön, eikä niille siksi ole osoitettu suojelumerkintöjä. Maiseman kannalta alueen teollinen luonne on vakiintunut ja kestää muutoksia hyvin. Lisäksi lausunnossa oli tuotu esille vastavalmistunut valtakunnallisesti merkittävien arkeologisten kohteiden inventointi, jonka mukaan Illvarden-niminen muinaisjäänös saarella on hyväksytty VARK-kohteeksi. Inventointipäätös tuli voimaan 1.3.2025. Lisäksi vastuullinen aluemuseo toivoi Rantakylä-nimisen muinaisjäänöskohteen ympärille aluetta, jolla rakentaminen ei ole mahdollista ja jolla muinaisjäänöksen välitön ympäristö säilytetään. Porvoon Sähköverkko on tunnistanut tarpeen uudelle

Kaupunkikehityslautakunta	§ 83	23.05.2023
Kaupunkikehityslautakunta	§ 171	05.11.2024
Kaupunkikehityslautakunta	§ 72	06.05.2025
Kaupunginhallitus	§ 181	17.08.2026

voimajohtoyhteydelle Kilpilahden ja Tolkkisten välillä. Uudenmaan liitto ei antanut lausuntoa. Pelastuslaitoksella ei ollut huomautettavaa. Ympäristöterveysjaosto on todennut, että ympäristövaikutukset lähiasutukselle on selvitetty huolellisesti ja kaavamääräykset ohjaavat osaltaan alueen toiminnasta aiheutuvien haittojen ennaltaehkäisyä, eikä ympäristöterveysjaostolla ollut huomautettavaa. Suomen Erillisverkot Oy oli todennut, ettei kaavalla ole vaikutusta verkko-operaattoripalveluiden liiketoimintaan.

Muistutuksissa oli huomautettu, että laadittu luontoselvitys on linnustوسelvityksen osalta puutteellinen, vaikutusten arviointi niukka ja perustelematon, maakunnallisesti tärkeä linnustoalue (MAALI-alue) puuttuu ja lajikohtainen vaikutusten arviointi puuttuu. Lisäksi kaivattiin yhteisvaikutusten arviointia Tolkkisten alueen suunnitelmien kanssa. Lisäksi pidettiin huonona, että istutettavaksi tai luonnontilaisena säilytettäväksi osoitetuille alueille sallitaan johtojen rakentaminen. Muistutuksissa oli kiinnitetty huomiota myös pohjasedimenttien pilaantuneisuuden esiintymisen mahdollisuuteen ja vaadittu kaavamääräyksiä täydennettäväksi mahdollisten ruoppausten osalta. Käringenin ja Illvardenin saaria sekä valtaosaa Rilaxbergetin ja Holmdenin suojaviheralueista oli toivottu osoitettavaksi suojelualueeksi. Muissa muistutuksissa nousi esille osayleiskaavan ja asemakaavan keskinäinen laatimisjärjestys, asemakaava-alueen ulkopuolisten alueiden kehittämismahdollisuuksien rajoitukset ja maankäytön tasapuoliset kehittämismahdollisuudet sekä asemakaava-alueen ulkopuolisten alueiden rakentamismahdollisuuksien jääminen selvittämättä. Laadittua suojavyöhykeselvityksen päivitystä pidettiin perustelemattomana ja ettei toiminnan aiheuttamia riskejä ja niiden pienentämistä alueella ole selvitetty riittävästi. Lisäksi oli pidetty melumääräystä Valtioneuvoston päätöksen vastaisena, suojavyöhykkeiden pienentämistä melun ja maiseman näkökulmasta huonona, ympäristövaikutusten arviointia ja vaikutuksia elinkeinotoimintaan ja luonnonympäristöön riittämättömänä, haittavalosta toivottiin määräyksiä ja rakentamisen korkeudelle rajoituksia, kieltoa kaataa metsiä suojaviheralueille ja vaatimusta puuston istuttamisesta matalammille suojaviheralueille sekä yhteisen vesialueen jättämistä kaava-alueen ulkopuolelle. Suojaviheralueiden ja luonnon monimuotoisuuden kannalta tärkeiden alueiden määräyksiä pidettiin liian lievinä. Dyvikin rannassa sijaitsevan loma-asunnon toivottiin voivan pysyä loma-asuntona ja suojavyöhykkeiden 1 ja 2 rajausta tältä osin tarkasteltavaksi uudelleen.

Ehdotusvaiheen nähtävilläolon aikana saadun palautteen pohjalta asemakaavaan lisättiin s-1 ja vark-kaavamerkinnot ja -määräykset

Kaupunkikehityslautakunta	§ 83	23.05.2023
Kaupunkikehityslautakunta	§ 171	05.11.2024
Kaupunkikehityslautakunta	§ 72	06.05.2025
Kaupunginhallitus	§ 181	17.08.2026

sekä häiriövaloa ja lintujen pesimärauhaa koskevat yleismääräykset. Melua koskevaa yleismääräystä muutettiin. Teollisuus- ja varastorakennusten korttelialueen määräys indeksoitiin T-12-merkinnällä ja määräyksen sisältöä tarkistettiin helppolukuisemmaksi. Asemakaavaselostukseen tehtiin tarkistuksia ja täydennyksiä. Kaavaa varten selvitettiin lintujen havaintotietoja. Lisäksi kaavakartalle lisättiin kaksi ajoyhteysmerkintää, toinen Kilpilahdentien varteen VAK-ratapihalle kulkevalle tielle ja toinen T/kem-korttelialueen pohjoisosaan Kilpilahden sataman suuntaan. Uusi voimalinjan yhteystarve merkittiin viranomaisliitteeseen.

Asemakaavasta järjestettiin ehdotusvaiheen viranomaisneuvottelu 6.3.2025. Neuvottelun perusteella kaavaan lisättiin lintujen pesimärauhaa koskeva yleismääräys ja LSL 77 § mukaisen erityisesti suojeltavan eliölajin esiintymispaikkaa koskevaa s-1-kaavamääräystä muokattiin. Lisäksi hankittiin Tiira-havaintotiedot linnustosta Porvoonseudun lintuyhdistykseltä.

Viranomaisneuvottelussa todettiin, että kaavaratkaisu on kehittynyt siihen suuntaan, miten viranomainen on lausunnoissaan ajatellut ja edellyttänyt, ja se perustuu viranomaisten kantoihin. Yleiskaavan vanhentuneisuus on perusteltu, ja selvitys yleiskaavan ja asemakaavan sisältövaatimuksiin on esitetty riittävällä tavalla. Kaavaprosessin aikana suojavyöhykeselvitys on päivitetty ja se on nyt ajantasainen. Kaavamääräykset perustuvat päivitettyyn suojavyöhykeselvitykseen. Liikenteen osalta on otettu huomioon annetut lausunnot ja tarvittaessa jatkosuunnittelussa on oltava yhteydessä Uudenmaan ELY-keskukseen. Viranomaisneuvottelussa todettiin, että rakennetun ympäristön tai maiseman kannalta ei ole huomautettavaa. Arkeologisten kohteiden määräyksiä ja merkintöjä pidettiin riittävinä.

Tämän asemakaavan rajausta muutettiin ennen hyväksymiskäsittelyä siten, että eteläisin satama-alue (LS) ja suojaviheralue (EV) sekä näiden edustalla oleva sataman vesialue (LSW) poistettiin tästä asemakaavasta (osa kiinteistöistä 638-468-4-83 ja vesialueesta 638-468-876-1, kiinteistöt 638-468-4-63 ja 638-468-4-108). Pois jääneiden alueiden asemakaavaratkaisua ja määräyksiä tutkitaan edelleen ja niiden asemakaavoitus jatkuu myöhemmin. Alueen maanhankinta on kesken. Kaava-alue on noin 1234 ha, josta asemakaavamuutosaluetta on noin 874 ha ja uutta asemakaavaa noin 360 ha. Pääosa suunnittelualueesta on Neste Oyj:n omistuksessa, tontit 3 ja 4 omistaa ovat Borealis Polymers Oy. Neste Oyj on vuosien 2022–2025 aikana hankkinut useita asemakaava-alueeseen sisältyviä kiinteistöjä omistukseensa, sillä suojavyöhykkeellä 1 ei sallita asumista. Kaupungin maanluovutuksista Neste Oyj:lle sovitaan maankäyttösopimuksella.

Kaupunkikehityslautakunta	§ 83	23.05.2023
Kaupunkikehityslautakunta	§ 171	05.11.2024
Kaupunkikehityslautakunta	§ 72	06.05.2025
Kaupunginhallitus	§ 181	17.08.2026

Asemakaavalla osoitetaan teollisuus- ja varastorakennusten korttelialuetta, jolla on/jolle saa sijoittaa merkittävän, vaarallisia kemikaaleja valmistavan tai varastoivan laitoksen (T/ kem), sekä teollisuus ja varastorakennusten korttelialuetta (T-12), jonka alueelle saa sijoittaa erilaisia teollisuus-, varastointi- ja tukitoimintoja, jotka palvelevat viereistä T/kem-alueetta. Asemakaavan yhteydessä laaditaan sitova tonttijako. Asemakaavalla muodostuu viisi tonttia, joista yksi T-alueelle, kolme T/kem-alueelle ja yksi kaava-alueen eteläosaan satama-alueelle (LS). Korttelialueita on kaava-alueesta noin 818 ha (satama (LS) mukaan lukien noin 828 ha).

Lisäksi osoitetaan yleisen tien aluetta (LT), rautatiealuetta (LR), sataman vesialuetta (LSW), suojaviheralueita (EV) ja vesialuetta (W). Korttelialueen ranta-alueelle on osoitettu istutettavan tai luonnontilaisena säilytettävän alueen osan pisterasterimerkintää, joka on kapeimmillaan 135 m leveä T/kem-alueella pohjoisessa ja T-alueella kapeimmillaan 40 m Nybyn peltoaukeiden suuntaan, mutta suojaviheralueen (EV) kanssa yhteensä 190 m. Suojaviheralueita (EV) on Nybyn peltojen lisäksi osoitettu Rilaxbergetin ja Holmuddenin alueille, Käringen ja Illvardenin saarille.

Rakennusoikeus osoitetaan voimassa olevan asemakaavan tapaan T- ja T/kem-korttelialueilla kuutiometreinä ollen yhteensä 13 127 000 m³. Asemakaavassa osoitetaan rakennusoikeutta suuronnettomuusvaaraa aiheuttavalle teollisuus- ja varastotoiminnalle (T/kem) noin 12 615 000 m³ ja muulle teollisuus- ja varastorakennusten korttelialueelle 512 000 m³. Mikäli kuutiometrit muutetaan neliömetreiksi kuvitellulla keskimääräisellä 5-6 m kerroskorkeudella vastaa kaavassa osoitettu rakennusoikeus noin 2 187 833 – 2 675 238 m² ja korttelialueiden pinta-alaan suhteutettuna tämä vastaa tehokkuuslukua $e=0.27-0.33$, mikä on tavanomainen tai jopa tavanomaista vähän alhaisempi teollisuus- ja varastorakennusten korttelialueiden tehokkuus. Asemakaavan mahdollistama rakennusoikeus suunnittelualueella säilyy suunnilleen ennallaan. Asemakaava-alueella on käytetty rakennusoikeutta noin 4 miljoonaa kuutiota. Rakennusoikeutta on runsaasti jäljellä. Rakennusoikeutta osoitetaan satama-alueelle (LS) tehokkuusluvulla $e=0.30$ yhteensä 28 877 k-m² ja rautatiealueelle (LR) kerrosalaneliömetreinä 350 k-m².

Ehdotusvaiheen nähtävilläolon jälkeen on tarkennettu vaikutusten arviointia yhdyskuntarakenteeseen, elinkeinotoimintaan, ihmisten elinoloihin, ympäristöhäiriöihin ja luonnonympäristöön liittyvien vaikutusten osalta. Lisäksi asemakaavan toteutusta koskevaa

Kaupunkikehityslautakunta	§ 83	23.05.2023
Kaupunkikehityslautakunta	§ 171	05.11.2024
Kaupunkikehityslautakunta	§ 72	06.05.2025
Kaupunginhallitus	§ 181	17.08.2026

kohtaa (luku 6) on täydennetty jatkosuunnittelussa huomioon otettavilla seikoilla.

Asemakaavaan ei ole tehty sellaisia muutoksia, jotka edellyttäisivät sen asettamista MRA 32 §:n perusteella uudestaan nähtäville.

Asemakaavan hyväksyminen edellyttää maankäyttösopimusten laatimista maanomistajien kanssa.

Kaupunkikehitysjohdaja

Kaupunkikehityslautakunta hyväksyy vastineet lausuntoihin ja muistutuksiin ja päättää esittää kaupunginhallitukselle ja edelleen kaupunginvaltuustolle, että se hyväksyy asemakaavamuutoksen 557, Kilpilahti ja Kulloo, kaupunginosa 36, kortteli 4013 sekä suojaviher-, katu- ja liikennealueet. Asemakaavan muutos koskee kortteleita 1, 3, 4, 6 ja 8 sekä virkistys-, suojaviher-, katu- ja liikennealueita kaupunginosassa 36.

Pykälä tarkastetaan heti.

Päätös

Kaupunkikehityslautakunta päätti hyväksyä vastineet lausuntoihin ja muistutuksiin ja päätti esittää kaupunginhallitukselle ja edelleen kaupunginvaltuustolle, että se hyväksyy asemakaavamuutoksen 557, Kilpilahti ja Kulloo, kaupunginosa 36, kortteli 4013 sekä suojaviher-, katu- ja liikennealueet. Asemakaavan muutos koskee kortteleita 1, 3, 4, 6 ja 8 sekä virkistys-, suojaviher-, katu- ja liikennealueita kaupunginosassa 36.

Pykälä tarkastettiin heti.

Nuorisovaltuuston edustaja Reeja Kadel ja vuorovaikutussuunnittelija Mikko Nikkanen poistuivat kokouksesta esittelyn aikana klo 17.28-17.30.

Kaupunginhallitus 17.08.2026 § 181
773/10.02.03/2022

Kaupunginjohtaja

Kaupunginhallitus päättää esittää kaupunginvaltuustolle, että se hyväksyy asemakaavamuutoksen 557, Kilpilahti ja Kulloo, kaupunginosa 36, kortteli 4013 sekä suojaviher-, katu- ja liikennealueet. Asemakaavan muutos koskee kortteleita 1, 3, 4, 6 ja 8 sekä virkistys-, suojaviher-, katu- ja liikennealueita kaupunginosassa

Kaupunkikehityslautakunta	§ 83	23.05.2023
Kaupunkikehityslautakunta	§ 171	05.11.2024
Kaupunkikehityslautakunta	§ 72	06.05.2025
Kaupunginhallitus	§ 181	17.08.2026

36.

Päätös tarkastetaan heti.

Päätös

Kaupunginhallitus päätti esittää kaupunginvaltuustolle, että se hyväksyy asemakaavamuutoksen 557, Kilpilahti ja Kulloo, kaupunginosa 36, kortteli 4013 sekä suojaviher-, katu- ja liikennealueet. Asemakaavan muutos koskee kortteleita 1, 3, 4, 6 ja 8 sekä virkistys-, suojaviher-, katu- ja liikennealueita kaupunginosassa 36.

Päätös tarkastettiin heti.

Kaupunginhallitus

§ 182

17.08.2026

Urakoitsijan valinta: Vellamon väestönsuoja

Kaupunginhallitus 17.08.2026 § 182
842/10.03.02.00/2025

Valmistelu ja lisätiedot
toimitilajohtaja Mikko Silvast, etunimi.sukunimi@porvoo.fi

Toimitilapalvelut on pyytänyt tarjouksia Kevätkummun koulun lisärakennuksena toimivan Vellamon väestönsuojan rakennusurakasta. Urakkamuoto on kokonaisurakka.

Avoimen menettelyn kansallinen hankintailmoitus on julkaistu HILMA- palvelussa 8.5.2026. Valintaperusteena oli halvin hinta. Määräaikaan, 26.6.2026 klo 14.00, mennessä jätettiin kuusi (6) tarjousta. Halvimmin tarjouksen 644 446,00 €, alv 0 %, jätti Kymppirakenne Oy, jonka kansa on pidetty selonottoneuvottelu. Heidän antama tarjous on tarjouspyynnön mukainen.

Hanke toteutunee hyväksytyn kustannusarvio puitteissa, joka on 700 000,00 € (alv0%).

Hankkeelle on myönnetty rakentamislupa, joten rakennustyöt voidaan aloittaa syyskuun aikana ja rakennuskohteen luovutus on viimeistään 4/2027.

Asia ei ole julkinen ennen kuin kaupunginhallitus on tehnyt asiasta päätöksen.

Liitteet
tarjousten avauspöytäkirja
tarjousten vertailutaulukko
väestönsuojan pohjapiirustus

Kaupunginjohtaja
Kaupunginhallitus päättää valita Vellamon väestönsuojan urakoitsijaksi Kymppirakenne Oy:n hintaan 644 446,00 €, alv 0 %.

Päätös tarkastetaan heti.

Päätös
Kaupunginhallitus päätti valita Vellamon väestönsuojan urakoitsijaksi Kymppirakenne Oy:n hintaan 644 446,00 €, alv 0 %.

Päätös tarkastettiin heti.

Porvoon kaupungin lausunto koskien hallituksen esitystä kunnan peruspalvelujen valtionosuudesta annetun lain muuttamisesta ja väliaikaisesta muuttamisesta annetun lain voimaantulosäännöksen muuttamisesta sekä kunnan peruspalvelujen valtionosuudesta annetun lain muuttamisesta

Kaupunginhallitus 17.08.2026 § 183
1821/03.00/2026

Valmistelu ja lisätiedot

vt. rahoitusjohtaja Sari Klenberg, etunimi.sukunimi@porvoo.fi

Porvoon kaupunki vastustaa hallituksen esitysluonnosta, jossa kunnan peruspalvelujen valtionosuuksiin kohdistettaisiin merkittäviä ja pysyväksi jääviä vähennyksiä vuodesta 2027 alkaen. Kaupungin näkemyksen mukaan kyse ei ole yksittäisestä teknisestä tarkistuksesta vaan useiden samanaikaisten leikkausten kokonaisuudesta, joka heikentää kuntien rahoituspohjaa ja lakisääteisten palvelujen järjestämisedellytyksiä. Erityisen ongelmallisena pidetään sitä, että peruspalvelujen kustannustason nousua vastaava indeksikorotus leikattaisiin lähes kokonaan pois, vaikka kuntien menot kasvavat edelleen.

Porvoon kaupunki katsoo, että valtionosuusleikkaukset heikentäisivät valtionosuuslain tavoitteita, kuntien mahdollisuuksia järjestää peruspalvelut yhdenvertaisesti sekä rahoitusperiaatteen toteutumista. Leikkaukset kohdistuisivat kuntien yleiskatteiseen rahoitukseen tilanteessa, jossa palvelujen kustannuskehitys, investointitarpeet ja talouden epävarmuus ovat jo lisänneet kuntatalouden paineita. Porvoossa valtionosuudet ovat merkittävä osa toimintakulujen rahoitusta, ja niiden vähentäminen vaikeuttaisi sekä palvelujen että välttämättömien investointien rahoittamista, lisäisi lainanottotarvetta ja kasvattaisi velkaa.

Lisäksi prosenttiperusteinen vähennys heikentäisi valtionosuusjärjestelmän tasausvaikutusta ja ennakoitavuutta sekä kohdistuisi Porvooseen kohtuuttoman voimakkaasti, mikä vaikeuttaisi kaupungin pitkäjänteistä taloussuunnittelua ja talouden vakauttamista. Erityisen ongelmallista on, että alun perin määräaikaiseksi ja väliaikaiseksi tarkoitettu vähennys olisi jäämässä pysyvästi voimaan. Tämä loisi haitallisen ennakkotapauksen valtionosuuksien muuttamisesta ilman järjestelmän perusperiaatteisiin perustuvaa tarkastelua ja heikentäisi valtionosuusjärjestelmän läpinäkyvyyttä, ennakoitavuutta ja luotettavuutta.

Liitteet

Valtionvarainministeriön lausuntopyyntö

Kaupunginhallitus

§ 183

17.08.2026

Porvoon kaupungin lausunto koskien hallituksen esitystä kunnan peruspalvelujen valtionosuudesta annetun lain muuttamisesta ja väliaikaisesta muuttamisesta annetun lain voimaantulosäännöksen muuttamisesta sekä kunnan peruspalvelujen valtionosuudesta annetun lain muuttamisesta

Kaupunginjohtaja

Porvoon kaupunki päättää antaa liitteenä olevan vastineensa koskien hallituksen esitystä kunnan peruspalvelujen valtionosuudesta annetun lain muuttamisesta ja väliaikaisesta muuttamisesta annetun lain voimaantulosäännöksen muuttamisesta sekä kunnan peruspalvelujen valtionosuudesta annetun lain muuttamisesta.

Päätös tarkastetaan heti.

Päätös

Porvoon kaupunki päätti antaa liitteenä olevan vastineensa koskien hallituksen esitystä kunnan peruspalvelujen valtionosuudesta annetun lain muuttamisesta ja väliaikaisesta muuttamisesta annetun lain voimaantulosäännöksen muuttamisesta sekä kunnan peruspalvelujen valtionosuudesta annetun lain muuttamisesta.

Päätös tarkastettiin heti.

Vastaus valtuustoaloitteeseen, saaristoneuvoston perustaminen Porvooseen

Kaupunginhallitus 17.08.2026 § 184
820/00.00.01.01/2025

Valmistelu ja lisätiedot
hallintojohtaja Roope Lenkkeri, etunimi.sukunimi@porvoo.fi

Outi Lankia ja Jere Riikonen ovat tehneet valtuustoaloitteen saaristoneuvoston perustamisesta Porvooseen. Aloitteeseen ovat osallistuneet valtuutetut Christer Andersson ja Eeva Puomies. Aloitteessa tuodaan esiin, että useassa Suomen saaristokunnassa ja saaristo-osakunnassa toimii saariston asukkaiden etuja valvova ja edistävä vaikuttamistoimielin, saaristoneuvosto. Aloitteessa todetaan, että saaristoa ei ole riittävästi huomioitu Porvoon kaupungin päätöksenteossa ja että saariston elinvoimaisuutta ja saariston asukkaiden vaikuttamismahdollisuuksia olisi parannettava.

Aloitteessa esitetään, että neuvostolle annettaisiin seuraavia tehtäviä: asukkaiden äänen tuominen kaupungin päätöksentekoon, lausuntojen antaminen saaristoa koskeviin hankkeisiin ja suunnitelmiin, saaristopolitiikan edistäminen ja kehittäminen kaupungin strategiatyössä sekä yhteistyö kaupungin ja saaristoalueiden yhdistysten, yrittäjien ja yhteisöjen välillä.

Täsmälleen aloitteen mukaisella tavalla kaupunginvaltuusto on hyväksyessään vuoden 2026 talousarvion päättänyt, että vuoden 2026 aikana Porvooseen perustetaan saaristoneuvosto, joka koostuu saaristoalueiden asukkaita edustavien yhdistyksien edustajista. Saaristoneuvoston tehtävänä on vahvistaa saaristoalueiden elinvoimaisuutta, asukkaiden vaikuttamismahdollisuuksia sekä saariston huomioimista kaupungin päätöksenteossa.

Lankian ja Riikosen tekemä aloite on siis jo valtuuston toimesta hyväksytty.

Kaupunginhallitukselle valmistellaan syksyn 2026 aikana saaristoneuvoston toimintasäntö sekä hallintosäntöön tarvittaessa tehtävät muutokset. Valmistelussa otetaan huomioon aloitteessa mainittu valtioneuvoston hyväksymä valtakunnallinen saaristo-ohjelma "Saaristo kansallisena rikkautena", Kuntaliiton saaristokuntia ja saaristo-osakuntia koskeva aineisto. Osana valmistelua tutustutaan muiden saaristokuntien perustamien neuvostojen toimintamalleihin ja niistä saatuihin kokemuksiin. Valmistelussa kiinnitetään huomiota myös siihen, että neuvoston toiminta ei johda epätasapuolisuuteen Porvoon eri maantieteellisten alueiden kesken. Erityisesti on tarkasteltava yleisesti haja-asutusalueiden intressejä, jotka ovat pitkälti samat kuin saariston erityistarpeet. Neuvostoa perustettaessa on lisäksi arvioitava sen toiminnan edellyttämiä

Kaupunginhallitus

§ 184

17.08.2026

resursseja valtuuston kesäkuussa 2026 hyväksymän vakauttamisohjelman tavoitteita ja sen yhteydessä hyväksytyjä toimenpiteitä vasten.

Liite

Valtuustoaloite

Kaupunginjohtaja

Kaupunginhallitus päättää antaa yllä olevan vastauksenaan valtuustoaloitteeseen ja antaa vastauksen tiedoksi kaupunginvaltuustolle.

Päätös tarkastetaan heti.

Päätös

Kaupunginhallitus päätti antaa yllä olevan vastauksenaan valtuustoaloitteeseen ja antaa vastauksen tiedoksi kaupunginvaltuustolle.

Päätös tarkastettiin heti.

Vastaus valtuustoaloitteeseen, päiväkotien lattioiden lämpötilat asianmukaiseksi

Kaupunginhallitus 17.08.2026 § 185
1503/00.02.03/2025

Valmistelu ja lisätiedot
toimitilajohtaja Mikko Silvast, etunimi.sukunimi@porvoo.fi

Anette Karlsson, Outi Lankia ja Tuomas Kanervala ovat tehneet valtuustoaloitteen päiväkotien lattioiden lämpötilojen saattamiseksi asianmukaisiksi.

Aloitteessa todetaan, että päiväkotien sisäolosuhteet, erityisesti lattioiden lämpötilat vaikuttavat merkittävästi lasten hyvinvointiin, terveyteen ja oppimiseen. Monissa päiväkodeissa lapset viettävät suuren osan ajastaan lattioilla istuen, leikkien ja ryömien. Lattioiden kylmyys voi aiheuttaa vakavia terveydellisiä ja viihtyvyyteen liittyviä ongelmia.

Aloitteessa kiinnitetään huomiota myös siihen, että kylmyyden tuoma epä mukavuus voi vaikuttaa lasten kykyyn keskittyä ja viihtyä päiväkotipäivän aikana ja näin heikentää lasten oppimisvalmiuksia ja yleistä hyvinvointia.

Varhaiskasvatuslain mukaan varhaiskasvatusympäristön on oltava kehittävä, oppimista edistävä sekä terveellinen ja turvallinen lapsen ikä, kehitys ja muut edellytykset huomioon ottaen. Lasta tulee suojata väkivallalta, kiusaamiselta ja muulta häirinnältä. Toimitilojen ja toimintavälineiden on oltava terveellisiä, turvallisia ja asianmukaisia, ja niissä on huomioitava esteettömyys.

Aloitteessa viitataan sosiaali- ja terveysministeriön antamaan asetukseen asunnon ja muun oleskelutilan terveydellisistä olosuhteista sekä ulkopuolisten asiantuntijoiden pätevyysvaatimuksista, jossa muun ohella lasten päivähoitopaikoissa lattiapinnan alin keskiarvolämpötila on + 19 °C ja alin pistemäinen pintalämpötila on + 11 °C. Aloitteessa todetaan, että Porvoossa on päiväkoteja, joiden lattioiden pintalämpötila on alle sallitun keskiarvon mitattaessa talven tai alkukevään aikana.

Aloitteessa esitetään, että Porvoossa mitataan kaikkien vanhojen päiväkotien lattioiden pintalämpötilat talven 2025–2026 aikana. Mikäli mittauksessa ilmenee, että Porvoossa on päiväkoteja, joiden lattiat ovat asetuksen vaatiman tason alapuolella, ryhdytään välittömästi toimiin tilanteen korjaamiseksi esimerkiksi asentamalla ilmalämpöpumppuja tai muita vastaavia laitteita, joiden avulla voidaan talvella lämmittää tilaa ja kesällä viilentää. Vaihtoehtoisesti tai lisäksi voidaan myös asentaa allergiatestatattuja lattiamattopaloja, joiden avulla lasten olomukavuutta päiväkodin lattialla voidaan

parantaa. Esimerkiksi Mäntykummun päiväkodissa on tämän tyyppiset kokolattiamattolaatat asennettuna.

Vastauksena aloitteeseen todetaan seuraavaa.

Porvoon kaupunki omistaa yhteensä 21 päiväkotirakennusta. Suurin osa rakennuksista on uudehkoja ja täyttävät pääsääntöisesti nykyiset rakentamismääräykset. Joukkoon mahtuu myös vanhempia rakennuksia, jotka eivät tekniikaltaan ja rakenne- ja eristepaksuuksiltaan täytä nykyisiä minimivaatimuksia ja jotka saattavat tästä syystä olla paikoitellen vetoisia.

Päiväkotien olosuhteita on kartoitettu ja iältään vanhempien rakennusten kylmäsiltoja ja vetoisuutta on tutkittu talvisin ja erityisesti pitempien pakkasjaksojen aikana. Joihinkin kohteisiin on lisäksi asennettu automaattianturit, jotka mittaavat jatkuvasti muun muassa huonetilojen hiilidioksidipitoisuuksia, lämpötiloja ja niiden vaihteluita. Anturi hälyttää, mikäli ennakkoon ohjelmoitu vaihteluväli ylittyy.

Talvisin vanhempien rakennusten tiedossa oleviin kylmäsiltoihin, oviaukkojen läheisyyksiin ja vetoisiin nurkkiin on tarvittaessa asennettu kohdelämmittimiä, paikallisia lisälämmöneristeitä ja aloitteessa mainittuja mattolaattoja.

Voimassa olevan Ympäristöministeriön asetuksen 1009/2017 mukaiset sisälämpötilojen toimenpiderajat päivähoitopaikoissa ovat lämmityskaudella +20 - +26 astetta, lämmityskauden ulkopuolella +20 - +32 astetta, seinäpintojen alin keskiarvolämpötila +16 astetta, lattiapinnan alin keskiarvolämpötila +19 astetta ja alin pistemäinen pintalämpötila +11 astetta. Tehtyjen mittauksen perusteella näissä rajoissa on pysytty, vaikka talvipakkasten pitkittyessä tarvitaankin edellä mainittuja lisätoimenpiteitä.

Liite

Valtuustoaloite

Kaupunginjohtaja

Kaupunginhallitus päättää antaa yllä olevan vastauksenaan valtuustoaloitteeseen ja antaa vastauksen tiedoksi kaupunginvaltuustolle.

Päätös tarkastetaan heti.

Päätös

Kaupunginhallitus päätti antaa yllä olevan vastauksenaan valtuustoaloitteeseen ja antaa vastauksen tiedoksi kaupunginvaltuustolle.

Päätös tarkastettiin heti.

Vastaus valtuustoaloitteeseen, kuntalaisten aloitteiden käsittely

Kaupunginhallitus 17.08.2026 § 186
113/00.01.01.00/2025

Valmistelu ja lisätiedot:

hallintojohtaja Roope Lenkkeri, etunimi.sukunimi@porvoo.fi

Sirpa Hanska on tehnyt valtuustoaloitteen, jossa hän esittää muutosten tekemistä kuntalaisaloitteiden käsittelyä koskevaan hallintosäännön 101 §:ään. Hanskan esittämien muutosten tarkoituksena on lisätä kuntalaisten kiinnostusta päätöksentekoon ja parantaa kuntalaisten kuulemista päätöksenteossa. Hanska toivoo erityisesti, että kuntalaisaloitteista voitaisiin käydä nykyistä laajemmin keskustelua lautakunnissa ja jopa valtuustossa. Hanska esittää ajatuksen, että luottamustoimielimet voisiva jopa toteuttaa aloitteita, eli antaa aloitteisiin vastauksia.

Hanska esittää muutoksena hallintosääntöön, että kuntalaisen tekemä aloite tuodaan käsittelyyn seuraavassa kokouksessa sille luottamustoimielimelle, jonka alaisuuteen aloitteen vastaaminen katsotaan kuuluvan. Tämän lisäksi aloitteeseen annettu vastaus tuodaan kyseiselle luottamustoimielimelle keskusteluun, jossa toimielin voi tarvittaessa päättää jatkokehittämisestä.

Muilta osin Hanskan aloitteessa esitetyt hallintosääntökirjaukset ovat jo osa voimassa olevaa hallintosääntöä. Käytäntönä on, että lautakunnille annetaan tiedoksi lautakunnan tehtäväaluetta koskevat kuntalaisaloitteet ja niihin annetut vastaukset. Tässä yhteydessä lautakunnilla on mahdollisuus käydä keskustelua niin aloitteista kuin niihin annetuista vastauksistakin. Lautakunnat lähettävät aloitevastaukset tiedoksi kaupunginhallitukselle ja edelleen kaupunginvaltuustolle, jolle kuuluu vuosittain antaa selvitys kuntalaisaloitteista, niihin annetuista vastauksista sekä aloitteiden johdosta tehdyistä toimenpiteistä. Tässä yhteydessä lautakunnilla on myös mahdollisuus käydä keskustelua sekä aloitteista että niihin annetuista vastauksista. Tältä osin Hanskan aloitteessa esittämät toimintatavat siis toteutuvat jo hyvin lautakuntien osalta.

Kaupunginhallituksen osalta käytäntöjä on kuitenkin perusteltua muuttaa niin, että myös kaupunginhallitus saa useammin kuin kerran vuodessa tiedoksi tehdyt kuntalaisaloitteet ja niihin annetut vastaukset. Kaupunginhallituksen osalta käytäntöä olisi toisin sanoen muutettava siten, että lautakuntien käsittelemät aloitteet ja niihin annetut vastaukset koottaisiin vähintään neljännesvuosittain kaupunginhallitukselle tiedoksi mahdollista keskustelua varten. Näin kaupunginhallituksella olisi riittävä mahdollisuus seurata kuntalaisaloitteiden käsittelyä ja myös kaupunginvaltuustolle vuosittain tehtävä koonti helpottuu.

Hanskan esittämistä toimenpiteistä toteuttamatta on lähinnä luottamustoimielimien mahdollisuus päättää aloitteiden johdosta tehtävistä toimenpiteistä. Tämä tehtävä on jätetty kokonaan viranhaltijoiden suoritettavaksi. Kuntalaisaloitteen tekeminen on perinteinen ja vakiintunut kuntalaisille tarjottava välittömän demokratian muoto, jolle on ominaista valtuustoaloitteiden käsittelyä kevyempi menettelytapa. Kuntalaisilla ei kuitenkaan ole mahdollisuutta käynnistää aloitteellaan varsinaista päätöksentekoprosessia. Tämä mahdollisuus on haluttu rajata ainoastaan valtuutettujen käytettäväksi. Jos kuntalaisaloitteiden käsittely mahdollistettaisiin luottamustoimielimissä, poistuisi ratkaiseva eroavaisuus valtuutettujen ja kuntalaisten tekemien aloitteiden väliltä. Tätä ei voida pitää tarkoituksenmukaisena eikä myöskään oikeasuhtaisena.

Hanskan aloitteen tavoitteita toteuttaa kaupunginhallituksen yksimielinen kannanotto vuoden 2025 kuntalaisaloitteiden koonnin käsittelyn yhteydessä. Kaupunginhallitus linjasi, että hallintosääntöön tehdään muutos, jonka mukaan kuntalaisaloite, jonka allekirjoittajina on vähintään 2 prosenttia Porvoon asukkaista, on käsiteltävä luottamustoimielimessä. Tällaisella kuntalaisaloitteella on katsottava olevan sama painoarvo kuin valtuutetun tekemällä aloitteella. Tämä hallintosäännön muutos valmistellaan hyväksyttäväksi kaupunginvaltuustossa tämän vuoden loppuun mennessä samassa yhteydessä, kun hallintosääntöön tehdään valtuuston vuoden 2026 talousarvion hyväksymisen yhteydessä päättämä muutos valtuustoaloitteiden vastaamisen siirtämisestä kaupunginhallituksesta kaupunginvaltuustoon.

Liite

Valtuustoaloite

Kaupunginjohtaja

Kaupunginhallitus päättää antaa yllä olevan vastauksenaan valtuustoaloitteeseen ja antaa vastauksen tiedoksi kaupunginvaltuustolle.

Päätös tarkastetaan heti.

Päätös

Kaupunginhallitus päätti antaa yllä olevan vastauksenaan valtuustoaloitteeseen ja antaa vastauksen tiedoksi kaupunginvaltuustolle.

Päätös tarkastettiin heti.

Kaupunkikehityslautakunta § 119
Kaupunginhallitus § 187

23.06.2026
17.08.2026

Vastaus valtuustoaloitteeseen, Kyläkyödin laajentaminen: kaikille porvoalaisille tasapuolinen mahdollisuus turvallisiin koulumatkoihin ja sujuvaan arjen liikkumiseen

Kaupunkikehityslautakunta 23.06.2026 § 119

Valmistelu ja lisätiedot
Joukkoliikenneinsinööri Matias Leinonen
matias.leinonen@porvoo.fi
Suunnittelija Annika Lundström
annika.lundstrom@porvoo.fi

Valtuustoaloite, Emma Antell-Neem, Ruotsalainen kansanpuolue

Tausta ja tavoite

Porvoo on tehnyt merkittäviä investointeja julkisen liikenteen kattavuuteen ja sujuvuuteen mutta myös haja-asutusalueilla ja kylissä tarvitaan arjen sujuvuutta joukkoliikenteen muodossa.

Kyläkyöti-palvelua pitää laajentaa ja resursseja lisätä, jotta varmistamme kattavan, toimivan, sujuvan ja turvallisen joukkoliikenteen kylissä. Erityisesti tulee huomioida koulumatkat sekä seniorien ja muiden haavoittuvien ryhmien tarpeet. Konseptia ja toimintamallia tulee myös selkeyttää, jotta palvelu on aidosti saavutettava ja tasapuolinen.

Nykytilanne

Kyläkyöti toimii ns. kutsuperiaatteella (on-demand) ja osa kalustosta on kiinnitetty koulukyyteihin, päiväsaikaan Kyläkyöti toimii hieman eri mallilla kuin iltaisin ja lauantaisin. Malli on hankala ymmärtää ja sitä ei ole markkinoitu riittävästi ja sen kapasiteetti ei riitä palvelemaan kaikkia Porvoon kyliä.

On-demand kutsuliikenne tarkoittaa, että reittejä ole kiinteästi määritetty. Tämä mahdollistaa joustavan, tarpeeseen perustuvan palvelun kylien asukkaille. Nykyinen laajuus (kolme autoa) ei vielä riitä varmistamaan tasapuolista pääsyä liikkumisen palveluihin kaikissa osissa Porvoota.

Kyläkyötiä on kokeiltu myös kylien koulumatkojen ongelmien ratkaisuna. Kutsuttakoon sitä nyt työnimenä ”Kyläkoulukyyti”. Laajamittainen käyttö kaikissa kylissä ei ole mahdollista kaluston ja resurssien vähäisyyden vuoksi. Käsittääksemme tällä hetkellä kolmesta autosta yksi on valjastettu Hinthaaran sivistyskeskuksen koulukyyteihin ja yksi ajaa koululaisten syöttöliikennettä Tolkkisista

Kaupunkikehityslautakunta § 119
Kaupunginhallitus § 187

23.06.2026
17.08.2026

Emäsaloön. Se tarkoittaa, että koulujen aloitus ja lopetusaikoina vain yksi auto ajaa on-demand periaatteella muita käyttäjäryhmiä, esim. senioreita. Mallia voisi laajentaa ja esim. lieventää Kulloon sivistyskeskuksen ongelmallista koulukyytitilannetta (lakkautettu bussilinja, joka tekee monen lapsen koulumatkasta turvattoman ja kohtuuttoman).

Kylissä etäisyydet ovat pitkiä ja muuta joukkoliikennettä ei juurikaan ole, joten oikeudenmukaisuuden ja liikkumisen tasa-arvon vuoksi on tarpeen kehittää palvelua laajemmin. Palvelun on oltava matalan kynnyksen, joustava ja tilauksesta muodostuva, jotta asukkaat eivät jää eriarvoisesti erilleen liikkumisen mahdollisuuksista. Porvoossa halutaan vahvistaa joukkoliikennettä ja meidän tulee varmistaa, että kylissäkin on mahdollisuus turvalliseen koulumatkaan sekä arjen liikkumiseen.

Ehdotukset

Me allekirjoittaneet ehdotamme, että Kyläkytyi-palvelu laajennetaan kolmesta autosta kuuteen ja 3-4 näistä valjastetaan koulukyytien järjestämiseen päiväsaikaan. Näin jäisi 2-3 autoa palvelemaan muita liikkujaryhmiä on-demand periaatteella.

Porvoon pitää markkinoida Kyläkytyiä ja toimintamallia on selkeytettävä, jotta käyttäjät ymmärtävät miten se toimii ja milloin/missä se on saatavilla. On myös otettava huomioon, että iso osa käyttäjäryhmistä eivät ole tottuneita digi/mobiilisovellusten käyttäjiä (seniorit) ja lapsella ei välttämättä ole digitaalisia maksuvälineitä (kuten MobilePay tai pankkitunnuksia). Samalla pitää ohjata resursseja palvelun laajentamiseksi, jotta käyttäjät kokevat palvelun riittävän kattavaksi ja hyödylliseksi. Ilman riittäviä resursseja, käyttäjät eivät innostu käyttämään palvelua. Ajoittain kesällä 2025 oli kahden viikon ruuhka varauksille ja se on liian pitkä aika.

Koska Kyläkytyi voisi olla ratkaisu myös kylien lasten koulukuljetushaasteisiin, ehdotamme että Kaupunkikehitys ja Kasvun ja oppimisen hallinnonala tekevät asiassa yhteistyötä ja jakavat kustannukset/investoinnit. On tärkeää ottaa oikeat sidosryhmät mukaan suunnitteluun, jotta palvelusta tulee aidosti kylien arkea palveleva ja sopiva.

Pyydämme Kaupunkikehityksen hallinnonala kartoittamaan tarvittavat kustannukset ja toteutusaikataulut. Yhteistyötä tarvitaan Kaupunkikehityksen ja Kasvun ja Oppimisen hallinnonalalta, jotta saadaan tietoa missä koulukyytejä tarvitaan ja mihin aikaan. Vanhemmat ja kylien yhteisöt (esim. Porvoon Kylät, Kyläyhdistykset,

Kaupunkikehityslautakunta § 119
Kaupunginhallitus § 187

23.06.2026
17.08.2026

vanhempainyhdistykset) voivat antaa arvokasta tietoa kylien tarpeista ja kyläkohtaisista haasteista.

Ehdotettu malli:

Käynnistetään rajattu pilotti muutamassa kylässä/haja-asutusalueella, säilyttäen on-demand-reitinsuunnittelun ja tilausperusteisen toiminnan ja samalla laajentaen Kyläkoulukyytimallia koulukuljetusten tarpeisiin. Kyläkyyti palvelee sekä koulumatkoja että arjen liikkumistarpeita (on demand)

Mitoitus sekä kalusto ja henkilöstö sovitetaan tilauskysynnän mukaan; koulumatkat etusijalle, arjen liikkuvuus turvataan.

Turvallisuus, esteettömyys ja saavutettavuus etusijalla: sopivat ajoneuvot, opastus- ja tiedotuskielet mukaan lukien.

Seuranta ja mittarit: kattavuus, käyttö, aikataulujen luotettavuus, asiakkaiden tyytyväisyys ja kustannus-hyötysuhde.

Rahoitus: Kaupunkikehityksen ja Kasvun ja oppimisen toimialan budjetista sekä mahdolliset valtion/ EU- tuet.

Hallinto: ohjausryhmä kaupungin edustajista, koulujen ja kyläyhteisöjen edustajista vastaamaan suunnittelusta, toteutuksesta ja seurannasta. Reitit ja aikataulut suunnitellaan yhdessä koulujen, vanhempien ja kyläyhteisöjen kanssa. Yhteistyötä esim. Porvoon Kylien ja POFF, Porvoon Vanhempainyhdistykset kanssa, jotta saadaan oikeat sidosryhmät mukaan suunnitteluun ja tietoa palvelusta kulkeutumaan kylien verkostoissa.

Selkeä tiedotus: Tiedotus- ja yhteistyökanavat kyläyhteisöille, kouluille, vanhempien järjestöille ja senioreille. Tavoitteena on, että käyttäjät löytävät palvelun helposti ja osaavat varata kyydin itsenäisesti.

Markkinointia, viestintää ja Kyläkyydin on-demand vs. Kyläkoulukyyti palvelujen ”brändäys” ja selkiyttäminen.

Mittarit ja seuranta

Keskeiset mittarit: kattavuusprosentti, käytön määrän kasvu, koulumatkojen ajantasaisuus ja turvallisuus, käyttäjätyytyväisyys, kustannus-hyötysuhde.

Puolen vuoden ja vuosisuunnitelmassa seurataan toteutusta ja tehdään tarvittavat korjaukset.

Kaupunki-infran vastaus:

Kaupunkikehityslautakunta § 119
Kaupunginhallitus § 187

23.06.2026
17.08.2026

Avoim joukkoliikenne

Porvoon kaupunki ei ole toimivaltainen viranomaisen avoimen joukkoliikenteen järjestämisen näkökulmasta, vaan liikennettä suunnitellaan, kehitetään ja hankitaan yhdessä markkinaehtoisten toimijoiden sekä toimivaltaisen viranomaisen, Traficomin, kanssa. Porvoon kaupunki on ottanut vuodesta 2022 lähtien suurempaa roolia Porvoon joukkoliikenteen järjestämisestä, kun markkinaehtoiset toimijat vähensivät merkittävästi omaa liikennöintiään. Kesällä 2024 Porvoon kaupunki aloitti joukkoliikenteen järjestämisen bruttomallilla, eli omilla lipputuotteilla ja niin että lipputulot tulevat kaupungille.

Avoimen joukkoliikenteen linjojen reititykseen ja aikataulutuksiin vaikuttavat useat logistiset haasteet ja käyttäjien erilaiset liikkumistarpeet. Koulujen alkamis- ja päättymisajat ovat kaikkien toimijoiden tiedossa ja ne huomioidaan mahdollisuuksien mukaan. Koulut ovat myös omalta osaltaan mahdollisuuksien mukaan suunnitelleet ja huomioineet liikennelogistiikan.

Kaupunginvaltuuston päättämän palvelutason 2025–2027, liikennöitsijöiden kanssa tehtyjen sopimusten ja kaupunkikehityslautakunnan hyväksymän joukkoliikenteeseen käytettävän määrärahan mukaisesti kaupunki hankkii ja kehittää kaikille avointa linjaliikennettä Porvoon alueilla, joissa on paljon jo olemassa olevia joukkoliikenteen käyttäjiä sekä paljon potentiaalisia uusia käyttäjiä. Alueille, joissa asukkaat ja potentiaaliset joukkoliikenteen käyttäjät jakautuvat laajoille alueille, on kehitetty kutsukyytipalvelu.

Kyläkyty

Kyläkyty on vuosina 2018–2019 Sitran rahoituksella perustettu yhteistyöhanke, jonka tarkoituksena oli selvittää, voisiko yhteiskunnan hankkimia kuljetuksia yhdistellä uusilla tavoilla; hyödyntää digitaalisia teknologioita niin, että syntyisi eri käyttäjäryhmille sopivia, kaikille avoimia alueellisia liikkumispalveluita. Lisää hankkeesta voi lukea Sitran arkistosta: <https://arkisto.sitra.fi/hankkeet/julkiset-ja-yksityiset-liikkumispalvelut-samalle-tarjottimelle/#mista-on-kyse>

Porvoon kaupunki on tämän hankkeen päättymisen jälkeen kehittänyt ja laajentanut Kyläkytyä saatavuutta pääsääntöisesti kaupunki-infran budjetista sekä Uudenmaan ELY-keskuksen myöntämällä liikenteen palveluiden kokeiluhankkeiden avustuksilla. Viimeisimpinä uudistuksina lokakuussa 2024 kaupungin ja Uudenmaan ELY-keskuksen yhdessä hankkima palveluliikenne

Kaupunkikehityslautakunta § 119
Kaupunginhallitus § 187

23.06.2026
17.08.2026

Passeli yhdistettiin osaksi Kyläkyödin toimintaa, kun palveluliikenteen kymmenvuotinen sopimus tuli päätökseensä kesällä 2024.

Kyläkyöti on ollut koko olemassaolonsa ajan todella vahvasti subventoitu (yli 90 %) palvelu, sillä kokonaiskäyttöaste on ollut todella alhainen. Tätä subventiota on yritetty korjata elokuusta 2025 lähtien siirtämällä kyläkyödin autoja osittain linjaliikenteeseen ajamaan avointa aikataulutettua linjaliikennettä linjoille 1E ja 2A, jotka toimivat jatkoyhteyksinä linjojen 1 ja 2H perässä.

Kyläkyöti nykyisessä muodossaan ja laajuudessaan kustantaa kaupunki-infralle noin 39 000–45 000 € / kk (alv. 0 %) ja kuukausittaiset lipputulot kutsuliikenteestä ovat vuonna 2025 olleet välillä 2 080–3 078 € (alv. 0 %).

Kaupunki-infra toteaa, että aloitteessa esitetty ehdotus lisätä huomattavasti kyläkyödin nykyistä kalustomäärää on mahdotonta toteuttaa nykyisellä joukkoliikenteen budjetilla. Joukkoliikenteen budjetti on sidottu 2024 toukokuussa valtuuston päättämään joukkoliikenteen palvelutasoon vuosille 2025–2027. Lisäksi kyläkyödin kustannusten kasvattaminen ei ole taloudellisesti kestävällä pohjalla, sillä vaikka palvelua on kehitetty ja markkinoitu jo vuosia, matkustajamäärät eivät osoita riittäviä kasvamisen merkkejä.

Kyläkyödin nykyinen sopimuksen optiokausi on tulossa päätökseensä 1.11.2026.

Kasvun ja oppimisen kommentit:

Kaupungin koulukuljetuksiin liittyvistä velvoitteista on säädetty perusopetuslain 32 §:ssä.

Sivistyslautakunta on vahvistanut Porvoon kaupungin esi- ja perusopetuksen koulukuljetuksia koskevat periaatteet, joissa määritellään koulukuljetuksen anomis-, myöntämis- ja järjestämiskäytännöt tarkemmin kuin perusopetuslaissa.

Koulukuljetus ei ole kuljetusmuoto.

Perusopetuslain mukaan opetuksen järjestäjällä on oikeus valita, järjestääkö se maksuttoman kuljetuksen itse vai maksaako se kuljettamista tai saattamista varten avustusta. Kaupunki voi kaikissa tapauksissa korvata kuljetuksen avustuksella, jonka on lain mukaan oltava riittävä. Laissa ei myöskään ole todettu, että maksuton kuljetus olisi ensisijainen vaihtoehto avustukseen nähden. Näin ollen valtaosalle koulukuljetukseen oikeutetuille oppilaille myönnetään kulokorvaus joukkoliikenteen matkakortin tai mobiililipun muodossa,

Kaupunkikehityslautakunta § 119
Kaupunginhallitus § 187

23.06.2026
17.08.2026

jolla he voivat matkustaa linja-autolla kasvun ja oppimisen toimialan kustannuksella.

Kasvu ja oppiminen kilpailuttaa ja hankkii tilausliikennettä optimaalisesti sellaisiin kuljetuksiin, joissa oppilas ei voi käyttää joukkoliikennettä koko matkalla tai osittain. Kuljetukset tilataan keskitetysti ja ajetaan reitti- ja aikatauluperusteisesti.

Koulukuljetusten tilausliikenteenä järjestetyn liikenteen ns. avaaminen kaikille avoimeksi maksulliseksi liikenteeksi ei ole kasvun ja oppimisen toimialalle tarkoituksenmukaista toimintaa. Tilausliikenteenä järjestetyistä koulukuljetuksista saatu palaute on ollut positiivista, ja yhteistyökumppani on kokenut ja luotettava useamman sopimuskauden ajalta.

Koulukuljetusoikeutetuille esiopetusoppilaille myönnetään ensisijaisesti kuljetuskorvaus saattoavustuksen muodossa ja huoltajat kuljettavat esiopetusoppilaita itse parhaaksi katsomallaan tavalla. Toissijaisesti myös esiopetusoppilaiden kuljetusmuoto on kulukorvaus Matkahuollon matkakortin muodossa kaikille avoimen joukkoliikenteen linja-autoissa käyttöä varten.

Aloite ei ilmeisesti kuitenkaan ole tarkoitettu koskemaan varsinaisia koulukuljetuksia, vaan tarjoamaan kuljetusmahdollisuuksia sellaisille, joilla ei ole oikeutta perusopetuslain tai Porvoon koulukuljetusperiaatteiden mukaiseen koulukuljetukseen, joissa huomioidaan esim. teiden vaarallisuusluokitukset sekä lakisääteistä alemmat koulumatkaetuuden myöntämisen etäisyysrajat vuosiluokilla 0–2.

Kasvun ja oppimisen toimiala pitää tärkeänä, että kaikille avointa joukkoliikennettä edelleen subventoidaan sekä Traficomin, että kaupungin osalta ja järjestetään myös alueilla, joissa matkustajamäärät ovat alhaisia tai vain ruuhka-aikaan esim. taloudellisesti järkeviä. Kaupunki pyrkii ylläpitämään peruspalvelutason säännöllisessä joukkoliikenteessä. Tarkoituksena on turvata säännölliset yhteydet mm. koulu- ja työmatkoja sekä asiointia varten ja perusoppilaiden osuus linja-automatkustajista on edelleen huomattava.

Liite: Valtuustoaloite

Kaupunkikehitysjohtaja
Kaupunkikehityslautakunta esittää kaupunginhallitukselle, että edellä mainittu teksti annetaan vastauksena valtuustoaloitteeseen ja antaa sen edelleen tiedoksi kaupunginvaltuustolle.
Päätös tarkastetaan heti.

Kaupunkikehityslautakunta § 119
 Kaupunginhallitus § 187

23.06.2026
 17.08.2026

Päätös

Kaupunkikehityslautakunta päätti esittää kaupunginhallitukselle, että edellä mainittu teksti annetaan vastauksena valtuustoaloitteeseen ja antaa sen edelleen tiedoksi kaupunginvaltuustolle.
 Päätös tarkastettiin heti.

Kaupunginhallitus 17.08.2026 § 187
 2175/00.02.03/2025

Liite

Valtuustoaloite

Kaupunginjohtaja

Kaupunginhallitus päättää antaa yllä olevan vastauksenaan valtuustoaloitteeseen ja antaa vastauksen tiedoksi kaupunginvaltuustolle.

Päätös tarkastetaan heti.

Päätös

Kaupunginhallitus päätti antaa yllä olevan vastauksenaan valtuustoaloitteeseen ja antaa vastauksen tiedoksi kaupunginvaltuustolle.

Päätös tarkastettiin heti.

Kaupunginhallitus

§ 188

17.08.2026

Ajankohtaiset asiat

Kaupunginhallitus 17.08.2026 § 188

Kaupunginhallituksen jäseniä informoidaan ajankohtaisista asioista.

Kaupunginjohtaja

Kaupunginhallitus merkitsee ajankohtaiset asiat tiedoksi.

Päätös

Merkittiin tiedoksi.

Muutoksenhakuohje koskee pykäläiä: § 177, § 178, § 180, § 181, § 183, § 184, § 185, § 186, § 187, § 188

MUUTOKSENHAKUKIELTO

Päätökseen, joka koskee vain asian valmistelua tai täytäntöönpanoa ei saa hakea muutosta.

Sovellettava lainkohta: Kuntalaki 136 §.

Muutoksenhakuohje koskee pykälää: § 179**OIKAISUVAATIMUSOHJEET (Kuntalaki 16 luku)**

Tähän päätökseen tyytymätön voi tehdä kirjallisen oikaisuvaatimuksen. Päätökseen ei saa hakea muutosta valittamalla tuomioistuimeen.

Oikaisuvaatimusoikeus

Oikaisuvaatimuksen saa tehdä:

- se, johon päätös on kohdistettu tai jonka oikeuteen, velvollisuuteen tai etuun päätös välittömästi vaikuttaa (*asianosainen*), sekä
- kunnan jäsen.

Oikaisuvaatimusaika

Oikaisuvaatimus on tehtävä 14 päivän kuluessa päätöksen tiedoksisaannista.

Oikaisuvaatimus on toimitettava Porvoon kaupungin kirjaamoon määräajan viimeisenä päivänä ennen kirjaamon aukioloajan päättymistä.

Asianosaisen katsotaan saaneen päätöksestä tiedon, jollei muuta näytetä, seitsemän päivän kuluttua kirjeen lähettämisestä. Käytettäessä tavallista sähköistä tiedoksiantoa *asianosaisen* katsotaan saaneen päätöksestä tiedon, jollei muuta näytetä, kolmantena päivänä viestin lähettämisestä.

Kunnan jäsenen katsotaan saaneen päätöksestä tiedon seitsemän päivän kuluttua siitä, kun pöytäkirja on nähtävänä yleisessä tietoverkossa.

Tiedoksisaantipäivää ei lueta oikaisuvaatimusaikaan. Jos oikaisuvaatimusajan viimeinen päivä on pyhäpäivä, itsenäisyyspäivä, vapunpäivä, joului- tai juhannusaatto tai arklauantai, saa oikaisuvaatimuksen tehdä ensimmäisenä arkipäivänä sen jälkeen.

Oikaisuvaatimusviranomainen

Viranomainen, jolle oikaisuvaatimus tehdään, on Kaupunginhallitus

Kirjaamon yhteystiedot:

Porvoon kaupungin kirjaamo

Postiosoite: PL 23, 06101 PORVOO

Käyntiosoite: Lundinkatu 8, 06100 PORVOO

Sähköpostiosoite: kirjaamo(at)porvoo.fi

Puhelinnumero: 0405170851

Kirjaamon aukioloaika on maanantaista perjantaihin klo 9 – 14.30.

Oikaisuvaatimuksen muoto ja sisältö

Oikaisuvaatimus on tehtävä kirjallisesti. Myös sähköinen asiakirja täyttää vaatimuksen kirjallisesta muodosta.

Oikaisuvaatimuksessa on ilmoitettava:

- päätös, johon haetaan oikaisua
- miten päätöstä halutaan oikaistavaksi
- millä perusteella oikaisua vaaditaan.

Oikaisuvaatimuksessa on lisäksi ilmoitettava tekijän nimi, kotikunta, postiosoite ja puhelinnumero.

Jos oikaisuvaatimuspäätös voidaan antaa tiedoksi sähköisenä viestinä, yhteystietona pyydetään ilmoittamaan myös sähköpostiosoite.

Pöytäkirja

Päätöstä koskevia pöytäkirjan otteita ja liitteitä voi pyytää Porvoon kaupungin kirjaamosta.

Muutoksenhakuohje koskee pykälää: § 182

Tähän päätökseen tyytymätön asianosainen voi hakea päätökseen muutosta vaatimalla hankintaoikaisua tai tekemällä valituksen markkinaoikeudelle taikka molemmat.

1 OHJEET HANKINTAOIKAISUVAATIMUKSEN TEKEMISEKSI

Hankintaoikaisuvaatimusoikeus

Hankintaoikaisua voi vaatia päätöksen tehneeltä viranomaiselta kirjallisesti tarjouskilpailuun osallistunut tarjoaja tai osallistumishakemuksen tehnyt ehdokas taikka muu, jota asia koskee (asianosainen).

Hankintaoikaisuvaatimusaika

Asianosaisen on esitettävä vaatimus 14 päivän kuluessa siitä, kun asianosainen on saanut tiedon hankintayksikön päätöksestä tai muusta ratkaisusta. '

Hankintaoikaisuvaatimus on toimitettava viranomaiselle viimeistään oikaisuvaatimusajan viimeisenä päivänä ennen viranomaisen aukioloajan päättymistä. Sähköisen asiakirjan katsotaan saapuneen määräajassa, jos asiakirja on viimeistään määräajan viimeisen päivän aikana käytettävissä viranomaisen vastaanottolaitteessa tai tietojärjestelmässä siten, että viestiä voidaan käsitellä.

Muutoksenhaku markkinaoikeuteen ei estä vaatimasta hankintaoikaisua. Hankintaoikaisuvaatimuksen vireille tulo ja käsittely eivät vaikuta siihen määräaikaan, jonka kuluessa asianosainen voi hankintalain nojalla hakea muutosta valittamalla markkinaoikeuteen.

Mikäli päätös on lähetetty tiedoksi käyttäen ehdokkaan tai tarjoajan hankintayksikölle ilmoittamaa sähköistä yhteystietoa, katsotaan vastaanottajan saaneen päätöksestä tiedon sinä päivänä, jolloin sähköinen viesti on vastaanottajan käytettävissä tämän vastaanottolaitteessa siten, että viestiä voidaan käsitellä.

Mikäli päätös on lähetetty tiedoksi tavallisena kirjeenä, ehdokkaan tai tarjoajan katsotaan saaneen päätöksestä tiedon seitsemäntenä päivänä kirjeen lähettämisestä, jollei ehdokas tai tarjoaja näytä tiedoksiannon tapahtuneen myöhemmin. Tiedoksisaantipäivää ei lueta oikaisuvaatimusaikaan.

Jos määräajan viimeinen päivä on pyhäpäivä, itsenäisyyspäivä, vapunpäivä, joulukuun - tai juhannusaatto tai arkilauantai, saa oikaisuvaatimuksen tehdä ensimmäisenä arkipäivänä sen jälkeen.

Hankintaoikaisuvaatimusviranomainen

Viranomainen, jolta hankintaoikaisua vaaditaan, on päätöksen tehnyt toimielin.

Hankintaoikaisuvaatimuksen toimitusosoite on Porvoon kaupungin kirjaamo.

Posti- ja käyntiosoite: Lundinkatu 8, 06100 Porvoo

Sähköpostiosoite: kirjaamo@porvoo.fi

Kirjaamo on auki maanantaista perjantaihin klo 9-14.30.

Hankintaoikaisuvaatimuksen muoto ja sisältö

Hankintaoikaisuvaatimus on tehtävä kirjallisesti. Sähköinen asiakirja täyttää vaatimuksen kirjallisesta muodosta.

Oikaisuvaatimuksessa on ilmoitettava:

- päätös tai muu ratkaisu, johon hankintaoikaisuvaatimus kohdistuu
- miten päätöstä tai muuta ratkaisua halutaan oikaistavaksi
- millä perusteella päätöstä tai muuta ratkaisua halutaan oikaistavaksi.

Oikaisuvaatimuksessa on mainittava oikaisua vaativan nimi sekä tarvittavat yhteystiedot asian hoitamiseksi. Jos oikaisua vaativan puhevaltaa käyttää hänen laillinen edustajansa tai asiamiehensä tai jos oikaisuvaatimuksen laatijana on joku muu henkilö, oikaisuvaatimuksessa on ilmoitettava myös tämän nimi sekä tarvittavat yhteystiedot.

Oikaisuvaatimukseen on liitettävä asiakirjat, joihin oikaisua vaativa haluaa vedota vaatimuksensa tueksi, jollei niitä ole jo aikaisemmin toimitettu viranomaiselle.

Päätöspöytäkirja

Päätöksestä ja sen liitteistä voi pyytää kopioita Porvoon kaupungin kirjaamosta.

Posti- ja käyntiosoite: Lundinkatu 8, 06100 Porvoo

Sähköpostiosoite: kirjaamo@porvoo.fi

Puhelinnumero: 040 517 0851

Kirjaamon aukioloajat ma-pe klo. 9.00–14.30

2 VALITUSOSOITUS MARKKINAOIKEUDELLE

Valitusoikeus

Asian voi saattaa markkinaoikeuden käsiteltäväksi tarjouskilpailuun osallistunut tarjoaja tai osallistumishakemuksen tehnyt ehdokas taikka muu, jota asia koskee (asianosainen).

Valitusaika

Valitus on tehtävä 14 päivän kuluessa päätöksen tiedoksisaannista.

EU-kynnysarvot ylittävissä hankinnoissa valitus on tehtävä 30 päivän kuluessa päätöksen tiedoksisaannista, jos hankintayksikkö on tehnyt hankintalain 130 §:n 1 tai 3 kohdan nojalla hankinta- tai käyttöoikeussopimuksen noudattamatta odotusaikaa.

Valitus on toimitettava valitusviranomaiselle viimeistään valitusajan viimeisenä päivänä ennen valitusviranomaisen aukioloajan päättymistä. Sähköisen asiakirjan katsotaan saapuneen määräajassa, jos asiakirja on viimeistään määräajan viimeisen päivän aikana käytettävissä viranomaisen vastaanottolaitteessa tai tietojärjestelmässä siten, että viestiä voidaan käsitellä.

Valitus on tehtävä kuuden kuukauden kuluessa hankintapäätöksen tekemisestä siinä tapauksessa, että asianosainen on saanut hankintapäätöksen tiedoksi ja hankintapäätös tai valitusosoitus on ollut olennaisesti puutteellinen.

Mikäli päätös on lähetetty tiedoksi käyttäen ehdokkaan tai tarjoajan hankintayksikölle ilmoittamaa sähköistä yhteystietoa, katsotaan vastaanottajan saaneen päätöksestä tiedon sinä päivänä, jolloin sähköinen viesti on vastaanottajan käytettävissä tämän vastaanottolaitteessa siten, että viestiä voidaan käsitellä.

Mikäli päätös on lähetetty tiedoksi tavallisena kirjeenä, ehdokkaan tai tarjoajan katsotaan saaneen päätöksestä tiedon seitsemäntenä päivänä kirjeen lähettämisestä, jollei ehdokas tai tarjoaja näytä tiedoksiannon tapahtuneen myöhemmin.

Hankintaoikaisun vireille tulo ei vaikuta siihen määräaikaan, jonka kuluessa asianosaisella on oikeus hakea muutosta valittamalla markkinaoikeudelle.

Tiedoksisaantipäivää ei lueta valitusaikaan. Jos valitusajan viimeinen päivä on pyhäpäivä, itsenäisyyspäivä, vapunpäivä, joului- tai juhannusaatto tai arkilauantai, saa valituksen tehdä ensimmäisenä arkipäivänä sen jälkeen.

Valitusviranomainen

Valitus tehdään markkinaoikeudelle.

Valituksen voi tehdä hallinto- ja erityistuomioistuinten asiointipalvelussa osoitteessa <https://asiointi.oikeus.fi/hallintotuomioistuimet>.



Osoite: Radanrakentajantie 5, 00520 Helsinki

Sähköpostiosoite: markkinaoikeus@oikeus.fi

Faksinumero: 029 564 3314

Puhelinnumero: 029 564 3300

Kirjaamon aukioloaika: ma-pe 8.00–16.15

Valituksen muoto ja sisältö

Valitus on tehtävä kirjallisesti. Myös sähköinen asiakirja täyttää vaatimuksen kirjallisesta muodosta. Valituksessa, joka on osoitettava valitusviranomaiselle, on ilmoitettava:

- päätös, johon haetaan muutosta
- miltä kohdin päätökseen haetaan muutosta ja mitä muutoksia siihen vaaditaan tehtäväksi
- perusteet, joilla muutosta vaaditaan.

Valituksessa on ilmoitettava valittajan nimi ja kotikunta. Jos valittajan puhevaltaa käyttää hänen laillinen edustajansa tai asiamiehensä tai jos valituksen laatijana on joku muu henkilö, valituksessa on ilmoitettava myös tämän nimi ja kotikunta.

Valituksessa on ilmoitettava myös sähköinen tai muu mahdollinen osoite, johon oikeudenkäyntiin liittyvät asiakirjat voidaan lähettää (prosessiosoite). Lisäksi on ilmoitettava valittajan henkilötunnus tai yritys- ja yhteisötunnus. Valituksen tai muun asiakirjan toimittaminen hallinto- ja erityistuomioistuinten sähköiseen asiointipalveluun katsotaan ilmoitukseksi sähköisen asiointipalvelun käyttämisestä prosessiosoitteena. Sähköistä asiointipalvelua käytettäessä erillistä prosessiosoitteen ilmoittamista ei tarvita.

Valittajan, laillisen edustajan tai asiamiehen on allekirjoitettava valitus. Sähköistä asiakirjaa ei kuitenkaan tarvitse täydentää allekirjoituksella, jos asiakirjassa on tiedot lähettäjistä eikä asiakirjan alkuperäisyyttä tai eheyttä ole syytä epäillä.

Valitukseen on liitettävä:

- päätös, johon haetaan muutosta valittamalla, alkuperäisenä tai jäljennöksenä
- todistus siitä, minä päivänä päätös on annettu tiedoksi, tai muu selvitys valitusajan alkamisen ajankohdasta
- asiakirjat, joihin valittaja vetoaa vaatimuksensa tueksi, jollei niitä ole jo aikaisemmin toimitettu viranomaiselle.

Ilmoitus valituksen tekemisestä päätöksen tehneelle viranomaiselle

Valittajan tai hänen edustajansa on ilmoitettava kirjallisesti päätöksen tehneelle viranomaiselle asian saattamisesta markkinaoikeuden käsiteltäväksi. Ilmoitus on toimitettava viimeistään silloin, kun hankintaa koskeva valitus toimitetaan markkinaoikeudelle.

Ilmoitus on toimitettava Porvoon kaupungin kirjaamoon.

Posti- ja käyntiosoite: Lundinkatu 8, 06100 Porvoo
Sähköpostiosoite: kirjaamo@porvoo.fi

Oikeudenkäyntimaksu

Markkinaoikeus perii vireille tulleista asioista tuomioistuinmaksulain (1455/2015) perusteella oikeudenkäyntimaksua. Oikeudenkäyntimaksuista voi kysyä tarkemmin markkinaoikeudesta puh. 029 564 3300.