

Työllisyysalueen lautakunta

Aika 20.08.2026 klo 17:00 -

Paikka Kaupungintalo, Raatihuoneenkatu 9, Kaupunginhallituksen kokoushuone 2 krs.

Käsiteltävät asiat

Asia	Otsikko	Sivu
1	Kokouksen laillisuus ja päätösvaltaisuus	3
2	Pöytäkirjantarkastajat	4
3	Ajankohtaiset asiat	5
4	Työllisyysalueen osavuosisraportti 2/2026	6
5	Lausuntopyyntö koskien Porvoon työllisyysalueen vuoden 2027 talousarvioluonnosta	8
6	Työllistymistä edistävän monialaisen tuen yhteistyösopimuksen (TYM) hyväksyminen	11
7	Lausunto valtioneuvoston asetuksesta valtionavustuksesta työvoimaviranomaiselle pitkäaikaistyöttömien osaamisen kehittämiseksi vuosina 2026–2028	13

Osallistujat

Läsnä	Nimi	Tehtävä
	Sveholm Pehr	puheenjohtaja
	Duréault Elina	esittelijä
	Sjöström Bettina	sihteeri
	Nieminen Elmeri	jäsen
	Lohenoja Pertti	jäsen
	Wallén Göran	jäsen
	Lindfors Bo	jäsen
	Kakkuri Katri	jäsen
	Malmberg Piia	jäsen
	Raitimo Ulla	jäsen
	Huuskonen Veikka	varajäsen
	Tåg Niclas	asiantuntija
	von Schoultz Fredrick	asiantuntija

Työllisyysalueen lautakunta

1

Kokouksen laillisuus ja päätösvaltaisuus

Työllisyysalueen lautakunta 20.08.2026

Puheenjohtaja

Kokous todetaan laillisesti koollekutsutuksi ja päätösvaltaiseksi.

Työllisyysalueen lautakunta

2

Pöytäkirjantarkastajat

Työllisyysalueen lautakunta 20.08.2026

Puheenjohtaja

Työllisyysalueen lautakunta valitsee Piia Malmbergin ja
Pertti Lohenojan pöytäkirjantarkastajiksi.

Työllisyysalueen lautakunta

3

Ajankohtaiset asiat

Työllisyysalueen lautakunta 20.08.2026

1. Työllisyyskatsaus
2. Päivän ajankohtaiset, sis. palvelutorit
3. Vuoden 2026 YSE-keskustelut

Elinkeinojohtaja

Työllisyysalueen lautakunta merkitsee ajankohtaiset asiat tiedoksi.

Liitteet

- 1 Porvoon työllisyysalueen työllisyyskatsaus 260820

Työllisyysalueen lautakunta

4

Työllisyysalueen osavuosisiraportti 2/2026

Työllisyysalueen lautakunta 20.08.2026

695/02.02.02/2026

Valmistelu ja lisätiedot

Niclas Tåg, työllisyyspäälikkö

Elina Duréault Suomalainen, elinkeinojohtaja

Bettina Sjöström, hallintopäälikkö

etunim.sukunimi@porvoo.fi

Vuoden 2026 toisessa osavuosisiraportissa arvioidaan työllisyysalueen talouden toteutumista ajanjaksolla 1-6/2026 suhteessa vuoden 2026 talousarvioon ja käyttösuunnitelmaan. Raportti sisältää ennusteen määrärahojen riittävydestä.

Kokonaisuutena työllisyysalueen talouden ennustetaan kesäkuun tilanteen perusteella kehittyvän pääosin suunnitellusti.

Työttömyyden ja pitkäaikaistyöttömyyden kasvu sekä avoimien työpaikkojen väheneminen ovat lisänneet palvelujen tarvetta ja heikentäneet työllistymisen edellytyksiä. Muuttuva toimintaympäristö ja lainsäädäntö lisäävät myös työvoimaviranomaisen neuvonta-, ohjaus- ja hallinnollista työtä. Porvoon työllisyysalueen työttömyysaste oli kesäkuussa 10,9 %, mikä on edelleen Uudenmaan keskiarvoa (13,0 %) matalampi.

Toimintatuotot

Toimintatuotot ovat toteutuneet suunnitellusti ja niiden kertymä vastaa puolivuotistavoitetta. Tulot olivat kesäkuun lopussa noin 3,7 miljoonaa euroa, mikä vastaa 51 % talousarviosta.

Toimintamenot

Toimintakulut olivat kesäkuun lopussa noin 4,4 miljoonaa euroa, mikä vastaa 47 % talousarviosta.

Henkilöstökulujen toteuma on alkuvuonna jäänyt talousarviota pienemmäksi henkilöstövajeen, osa-aikaisten palvelussuhteiden sekä rekrytointien viivästymisen vuoksi. Loppuvuonna henkilöstömenoja kasvattavat määräaikaisten rekrytoinnit, yleiskorotukset ja lomarahat, minkä vuoksi henkilöstökulujen ennakoidaan toteutuvan lähempänä talousarviota.

Työllisyysalueen lautakunta

Avustusten maksatukset toteutuvat viiveellä suhteessa tukipäätöksiin, koska tuensaajilla on tukimuodosta riippuen pitkä ja vaihteleva aika hakea maksatusta. Alkuvuoden maksatustoteuma ei siten kuvaa koko vuoden menokehitystä, vaan maksatusten ennakoidaan painottuvan loppuvuoteen.

Palvelujen ostojen kokonaismäärärahan arvioidaan olevan riittävä, mutta määrärahojen sisällä on tarvetta kohdentaa varoja uudelleen. Yhteishankintakoulutusten toteuma on jäänyt työmarkkinatilanteen vuoksi ennakoitua pienemmäksi, kun taas kotoutumiskoulutusten ja valmennuspalvelujen tarve on kasvanut.

Toimitilaratkaisujen tarkentuminen on pienentänyt vuokrakustannuksia arvioidusta. Syntyvä säästö ohjataan kuitenkin loppuvuonna kasvaviin ICT- ja leasingkustannuksiin.

Kokonaisuutena talouden toteuman arvioidaan olevan vakaalla pohjalla, eikä tässä vaiheessa arvioida olevan tarvetta talousarviomuutokselle. Määrärahojen käyttöä seurataan kuitenkin edelleen tiiviisti erityisesti henkilöstömenojen, avustusmaksatusten ja palvelujen ostojen osalta.

Elinkeinojohtaja

Työllisyysalueen lautakunta päättää merkitä työllisyysalueen osavuosisiraportin, eli liitteen osan 2, tiedoksi. Pykälä tarkastetaan heti.

Liitteet

2 Työllisyysalueen osavuosisiraportti 2/2026

Työllisyysalueen lautakunta

5

Lausuntopyyntö koskien Porvoon työllisyysalueen vuoden 2027 talousarvioluonnosta

Työllisyysalueen lautakunta 20.08.2026

1797/02.02.00/2026

Valmistelu ja lisätiedot

Niclas Tåg, työllisyyspäällikkö

Elina Duréault Suomalainen, elinkeinojohtaja

Bettina Sjöström, hallintopäällikkö

etunimi.sukunimi@porvoo.fi

Yhteistoiminnan tehtävissä ja niiden rahoituksessa noudatetaan talousarviota. Taseyksikön talousarvio laaditaan talousarviovuotta edeltävänä vuotena vastuukunnan talousarvion vuosikellon ja periaatteiden mukaisesti. Talousarvion laatimisen periaatteina toimivat alueen työllisyystilanne, arvioitu palvelutarve ja valtionosuudet. Palvelut pyritään tuottamaan mahdollisimman kustannustehokkaasti ja kunnille kokonaistaloudellisesti tarkoituksenmukaisella tavalla, kun huomioidaan tuottamiskustannusten lisäksi kuntien saamat työttömyysturvan rahoitusvastuu, valtionosuudet, verotulot ja muut rahavirrat.

Yhteistoimintasopimukseen on kirjattu, että talousarvion valmistelussa sopijakunnille tulee varata tilaisuus ehdotusten tekemiseen yhteistoiminnan tavoitteista ja rahoituksen kohdentamisesta. Kaikilla sopijakunnilla onkin mahdollisuus lausua talousarviosta ennen Työllisyysalueen lautakunnan esitystä Porvoon kaupunginhallitukselle.

Vuoden 2027 talousarvioesitys perustuu Porvoon kaupunginhallituksen 29.6.2026 § 168 hyväksymään talousarviokehykseen ja siinä annettuihin valmisteluohjeisiin.

Vuoden 2027 talousarviossa suurimmat kuluerät ovat henkilöstökulut, noin 3,8 miljoonaa euroa, asiakkaille hankittavat palvelut noin 1,9 miljoonaa euroa, avustukset noin 1,5 miljoonaa euroa sekä kiinteitä kulut noin 340 000 euroa.

Työllisyysalueen vuoden 2027 talousarvion valmistelussa on toteutettu vakauttamisohjelman mukainen 300 000 euron sopeutus verrattuna vuoden 2026 talousarvioon. Sopeutukset kohdentuvat henkilöstökuluihin, palvelujen ostoihin sekä muihin toimintakuluihin.

Talousarvion valmistelun aikana toimintaympäristö on kuitenkin muuttunut. Kesän 2026 aikana on annettu lakiesityksiä, joiden mukaan työvoimaviranomaisille siirtyy vuoden 2027 aikana uusia lakisääteisiä tehtäviä. Työvoimaviranomaisen vastuulle ehdotetaan

Työllisyysalueen lautakunta

siirtyväksi työllisyyspoliittisen avustuksen myöntäminen yhdistyksille ja säätiöille sekä lukutaitokoulutuksen järjestäminen. Näiden uusien tehtävien arvioitu kustannusvaikutus Porvoon työllisyysalueelle on yhteensä noin 130 000 euroa vuonna 2027, joka sisältää n. 50 000 euroa luku- ja kirjoitustaidon opetusta sekä n. 80 000 euroa avustuksia.

Lisäksi kotoutumiskoulutuksen järjestämiseen on tulossa merkittäviä muutoksia vuoden 2027 alusta lukien. Jatkossa kotoutumiskoulutusta ei enää järjestettäisi omaehtoisena opiskeluna työttömyysetuudella, vaan kaikki kotoutumiskoulutus järjestettäisiin työvoimakoulutuksena. Muutoksen myötä ruotsinkielisen kotoutumiskoulutuksen järjestäminen siirtyy täysmääräisesti työvoimaviranomaiselle. Vielä on kuitenkin epäselvää, että minkälainen kustannusvaikutus tällä on valtion annettua ko. muutokselle kolmen vuoden siirtymäajan, mutta tämänhetkinen arviomme on n. 80 000 euroa, mikä perustuu suomenkielisen kotoutumiskoulutuksen hintaan.

Talousarviossa on tarpeen varautua myös KEHA-keskuksen tehtävien muutoksista aiheutuviin mahdollisiin kustannuksiin. Vuodelle 2027 esitetään 30 000 euron määrärahavarausta, jonka arvioidaan tässä vaiheessa olevan riittävä kattamaan tehtävämuutoksista aiheutuvia uusia kustannuksia. Näitä voivat olla muun muassa henkilöstön osaamisen kehittämisen sekä asiantuntijapalvelut ja / tai tarvittavat tietojärjestelmämuutokset.

Edellä mainitut lainsäädäntömuutokset lisäävät työvoimaviranomaisen lakisääteisiä tehtäviä ja kustannuksia yhteensä arviolta 240 000 eurolla. Muutokset eivät olleet tiedossa vakauttamisohjelmaa valmisteltaessa. Nykyisen lainsäädännöllisen tilanteen valossa on tarkoituksenmukaista esittää 7,2 miljoonan euron kokonaistalousarviota. Tämä nk. nettotalousarvion lisäksi talousarvioon tulee erilaisia eriä, jotka kompensoidaan täysmääräisesti mm. valtionrahoituksesta tai muusta julkisesta rahoituslähteestä saatavalla rahoituksella. Kuntalaskutukseen menevä talousarvio on kuitenkin 7,2 miljoonaa euroa, joka jaetaan kuntien maksettavaksi yhteistoimintasopimuksessa todetulla tavalla.

Elinkeinojohtaja

Työllisyysalueen lautakunta pyytää talousarvioluonnoksesta lausuntoa Porvoon työllisyysalueen kunnilta. Talousarviosta annettava mahdollinen lausunto tulee toimittaa sähköpostilla Porvoon kaupungin elinkeinojohtajalle osoitettuna 9.9.2026 mennessä. Pykälä tarkastetaan heti.

Työllisyysalueen lautakunta

Liitteet

3 LIITE Talousarvioehdotus 2027

4 Henkilöstökehys 2027-2029, Työllisyysalue

Työllisyysalueen lautakunta

6

Työllistymistä edistävän monialaisen tuen yhteistyösopimuksen (TYM) hyväksyminen

Työllisyysalueen lautakunta 20.08.2026

3062/14.07.00/2024

Valmistelu ja lisätiedot

Niclas Tåg, työllisyyspäällikkö

Bettina Sjöström, hallintopäällikkö

Ville-Antti Laurila, erityisasiantuntija

etunimi.sukunimi@porvoo.fi

Työllisyysalueen lautakunta päätti kokouksessaan 18.5.2026 purkaa voimassa olevan TYM-yhteistyösopimuksen 31.8.2026 ja valtuuttaa viranhaltijat valmistelemaan uuden, 1.9.2026 voimaantulevan yhteistyösopimuksen yhdessä Itä-Uudenmaan hyvinvointialueen ja Kansaneläkelaitoksen kanssa.

Uusi yhteistyösopimus on valmisteltu yhteistyössä sopimusosapuolten kanssa. Sopimus vastaa työllistymisen monialaisesta edistämisestä annetun lain (381/2023) ja sen nojalla annetun valtioneuvoston asetuksen (388/2024) vaatimuksia. Sopimusosapuolina ovat työvoimaviranomainen, hyvinvointialue ja Kansaneläkelaitos.

Sopimuksessa sovitaan muun muassa monialaisen tuen yhteistoimintamallin palvelujen järjestämisestä, toimintaan osoitettavasta henkilöstöstä ja henkilöstöresurssin riittävyyden arvioinnista sekä kustannusten jakautumisesta.

Asetuksen mukaan työvoimaviranomainen asettaa yhteistoimintamallin johtoryhmän viideksi vuodeksi kerrallaan. Työvoimaviranomainen nimeää johtoryhmän puheenjohtajan. Lisäksi työvoimaviranomainen nimeää yhteistoimintamallin organisointia johtavan henkilön ja tämän varahenkilön enintään johtoryhmän toimikaudeksi.

Koska johtoryhmän asettaminen, työvoimaviranomaisen edustajien nimeäminen, yhteistoimintamallin organisointia johtavan henkilön määrääminen sekä yhteistyösopimuksen allekirjoittaminen ovat yhteistyösopimuksen toimeenpanoon liittyviä operatiivisia toimenpiteitä, on tarkoituksenmukaista valtuuttaa työllisyyspäällikkö hoitamaan nämä työvoimaviranomaiselle kuuluvat tehtävät. Valtuuttaminen mahdollistaa tarvittavien toimenpiteiden toteuttamisen joustavasti ja viivytyksettä sekä turvaa yhteistoimintamallin keskeytyksettömän toiminnan 1.9.2026 alkaen.

Elinkeinojohtaja

Työllisyysalueen lautakunta

Työllisyysalueen lautakunta päättää hyväksyä sopimuksen työllistymistä edistävän monialaisen tuen yhteistoimintamallista Porvoon työllisyysalueella.

Työllisyysalueen lautakunta valtuuttaa työllisyyspäällikön:

1. asettamaan monialaisen tuen yhteistoimintamallin johtoryhmän viiden vuoden toimikaudeksi;
2. nimeämään työvoimaviranomaisen edustajan ja hänen henkilökohtaisen varajäsenensä monialaisen tuen yhteistoimintamallin johtoryhmään sekä nimeämään johtoryhmän puheenjohtajan;
3. nimeämään yhteistoimintamallin organisointia johtavan henkilön ja tämän varahenkilön johtoryhmän hyväksynnän jälkeen, enintään johtoryhmän toimikaudeksi; sekä
4. allekirjoittamaan työllistymistä edistävän monialaisen tuen yhteistoimintamallia koskevan yhteistyösopimuksen työvoimaviranomaisen puolesta.

Pykälä tarkastetaan heti.

Liitteet

5 TYM-sopimus 2026

Työllisyysalueen lautakunta

7

Lausunto valtioneuvoston asetuksesta valtionavustuksesta työvoimaviranomaiselle pitkäaikaistyöttömien osaamisen kehittämiseksi vuosina 2026–2028

Työllisyysalueen lautakunta 20.08.2026

1943/03.00/2026

Valmistelu ja lisätiedot

Niclas Tåg, työllisyyspäällikkö

Bettina Sjöström, hallintopäällikkö

etunim.sukunimi@porvoo.fi

Työ- ja elinkeinoministeriö on pyytänyt lausuntoa ehdotuksesta valtioneuvoston asetukseksi valtionavustuksesta työvoimaviranomaiselle pitkäaikaistyöttömien osaamisen kehittämiseksi vuosina 2026–2028. Asetuksella säädettäisiin työvoimaviranomaisille myönnettävästä valtionavustuksesta, jota voidaan käyttää pitkäaikaistyöttömien osaamisen kehittämiseen tarkoitettujen palvelujen järjestämiseen (ns. osaamisseteli).

Pääministeri Petteri Orpon hallituksen vuosien 2027–2030 valtiontalouden kehyspäätöksen mukaisesti osaamissetelin tavoitteena on edistää yli 25-vuotiaiden pitkäaikaistyöttömien osaamisen kehittämistä ja parantaa heidän edellytyksiään työllistyä avoimille työmarkkinoille.

Osaamisseteli myönnettäisiin työvoimaviranomaiselle valtionavustuslain (688/2001) 5 §:n 3 momentin mukaisena erityisavustuksena. Työvoimaviranomainen voisi käyttää avustusta pitkäaikaistyöttömien osaamisen kehittämiseksi tarkoitettujen palvelujen järjestämiseen. Valtionapuviranomaisena toimisi Uudenmaan elinvoimakeskus ja avustusten maksatuksesta sekä takaisinperinnästä vastaisi Työllisyys-, kehittämis- ja hallintokeskus.

Vuoden 2026 toisessa lisätalousarviossa on myönnetty 19,7 miljoonan euron määräraha osaamissetelistä aiheutuviin kustannuksiin. Hallituksen kehyspäätöksen mukaisesta 20 miljoonan euron määrärahasta 1,5 prosenttia eli 300 000 euroa on varattu Työllisyys-, kehittämis- ja hallintokeskuksen ja Uudenmaan elinvoimakeskuksen hallinnollisiin kustannuksiin.

Avustuksen tavoitteena on saada arviolta 10 000–20 000 pitkäaikaistyötöntä osaamista kehittävien palveluiden piiriin. Avustuksella on tarkoitus kattaa työvoimaviranomaisille pitkäaikaistyöttömien osaamisen kehittämiseen tarkoitettujen palvelujen järjestämisestä aiheutuvia kustannuksia.

Asetuksen on tarkoitus tulla voimaan vuoden 2026 aikana.

Työllisyysalueen lautakunta

Lausunto pyydetään toimittamaan viimeistään 24.8.2026.

Elinkeinojohtaja

Työllisyysalueen lautakunta päättää antaa liitteen mukaisen lausunnon työ- ja elinkeinoministeriölle ehdotuksesta valtioneuvoston asetukseksi valtionavustuksesta työvoimaviranomaiselle pitkäaikaistyöttömien osaamisen kehittämiseksi vuosina 2026–2028.

Liitteet

6 Lausunto osaamisseteli