

Kasvun ja oppimisen lautakunta

Aika 20.08.2026 klo 17:00 -

Paikka Nimbustalo, Kammari ja Salonki

Käsiteltävät asiat

Asia	Otsikko	Sivu
1	Kokouksen laillisuus ja päätösvaltaisuus	3
2	Pöytäkirjantarkastajat	4
3	Ajankohtaiset asiat	5
4	Porvoon kaupungin hyvinvointisuunnitelma vuosille 2026–2029	6
5	Opiskeluhoitosuunnitelmien päivitykset ja opiskeluhoollon palvelutarpeen arviointi	9
6	Porvoon kaupungin varhaiskasvatussuunnitelma 1.8.2026	11
7	Kasvun ja oppimisen toimialan osavuosisraportti 2/2026	13
8	Kasvun ja oppimisen toimialan talousarvion 2027 valmistelu	15
9	Vastaus valtuustoaloitteeseen uusien sivistyskeskusten selvittäminen Etelä- ja Itä-Porvooseen	17
10	Oikaisuvaatimus aluerehtorin viranhaltijapäätökseen 30.6.2026 § 8	22
11	Kasvun ja oppimisen lautakunnan jaoston päätökset	24
12	Viranhaltijoiden tekemien päätösten seuraaminen	25
13	Seuraava kokous	26

Osallistujat

Läsnä	Nimi	Tehtävä
	Eskola Tapani	puheenjohtaja
	Orava Hilikka-Leena	varapuheenjohtaja
	Ahokas Anella	jäsen
	Hassinen Lasse	jäsen
	Hyttinen Eeva	jäsen
	Jokinen Juha	jäsen
	Lönnfors Hanna	jäsen
	Lönnroth Malin	jäsen
	Oksanen Jari	jäsen
	Pauloaho Nina	jäsen
	von Veh Nikolai	jäsen
Muu	Nylander Mikaela	kaupunginhallitukse puheenjohtaja
	Söderberg Johan	kaupunginhallituksen edustaja
	Pitkäniemi Jani	kaupunginjohtaja
	Gustafsson Sari	sivistysjohtaja, esittelijä
	Ketonen Väinö	nuorisovaltuuston edustaja
	Karlsson Lena	varhaiskasvatusjohtaja
	Kettunen Jari	perusopetus- ja lukiokoulutusjohtaja
	Lindström Rikard	perusopetus- ja lukiokoulutusjohtaja
	Tuominen Mervi	hallintopäällikkö
	Bärlund-Hämäläinen Petra	hyvinvointikoordinaattori
	Häkkinen Jaana	varhaiskasvatuksen kehittämispäällikkö
	Koskela Joni	rakennuttajapäällikkö
	Forsberg Erja	sihteeri

Kasvun ja oppimisen lautakunta

1

Kokouksen laillisuus ja päätösvaltaisuus

Kasvun ja oppimisen lautakunta 20.08.2026

Puheenjohtaja

Kokous todetaan laillisesti koollekutsutuksi ja päätösvaltaiseksi.

Kasvun ja oppimisen lautakunta

2

Pöytäkirjantarkastajat

Kasvun ja oppimisen lautakunta 20.08.2026

Puheenjohtaja

Kasvun ja oppimisen lautakunta valitsee Malin Lönnrothin ja
Jari Oksasen pöytäkirjantarkastajiksi.

Kasvun ja oppimisen lautakunta

3

Ajankohtaiset asiat

Kasvun ja oppimisen lautakunta 20.08.2026

Ajankohtaisissa asioissa tiedotetaan ajankohtaisista asioista.

- Ajankohtaiset projektit ja niiden eteneminen, rakennuttajapäällikkö Joni Koskela,
- Kaupunginhallituksen päätökset 10.8.2026
- Vellamon väistötila
- Käynnissä olevat prosessit
- [Kuntalaisaloite](#): Yksityisen perhepäivähoidon ja yksityisen hoidon kuntalisän säilyttäminen – [Vastaus kuntalaisaloitteeseen](#)
- Nuorisovaltuutetun puheenvuoro

Sivistysjohtaja

Kasvun ja oppimisen lautakunta merkitsee ajankohtaiset asiat tiedoksi.

Kasvun ja oppimisen lautakunta

4

Porvoon kaupungin hyvinvointisuunnitelma vuosille 2026–2029

Kasvun ja oppimisen lautakunta 20.08.2026

1430/00.01.01.02/2026

Valmistelu ja lisätiedot

Kaupungin hyte-johtoryhmä: kaupunginjohtaja Jani Pitkäniemi, apulaiskaupunginjohtaja Fredrick von Schoultz, sivistysjohtaja Sari Gustafsson, kaupunkikehityksen johtaja Dan Mollgren, vapaa-aikajohtaja Minna Särelä, hyvinvointikoordinaattori Petra Bärlund-Hämäläinen, etunimi.sukunimi@porvoo.fi

Yleistä

Hyvinvoinnin ja terveyden edistäminen (HYTE) on kunnalle lakisääteinen tehtävä. Kunnan tulee valtuustokausittain laatia hyvinvointikertomus ja -suunnitelma. Lisäksi on raportoitava kuntalaisten hyvinvoinnista ja terveydestä, niihin vaikuttavista tekijöistä sekä toteutetuista toimenpiteistä valtuustolle vuosittain. Työn tulee olla suunnitelmallista, poikkihallinnollista ja seurattavaa, ja tavoitteiden sekä toimenpiteiden tulee olla osoitettavissa.

Porvoon kaupungin hyvinvointisuunnitelma 2026–2029 täyttää keskeiset lakisääteiset velvoitteet kokoamalla eri lakien edellyttämät suunnitelmat yhdeksi kokonaisuudeksi. Suunnitelma vastaa sosiaali- ja terveydenhuollon järjestämisestä annetun lain mukaiseen hyvinvointisuunnitelma-velvoitteeseen, sisältää lastensuojelulain mukaisen lasten ja nuorten hyvinvointisuunnitelman sekä huomioi ehkäisevää päihdetyötä ja ikääntyneen väestön hyvinvoinnin edistämistä koskevat suunnittelovelvoitteet.

Porvoossa hyvinvointia, terveyttä ja arjen turvallisuutta edistetään laajasti kaikilla toimialoilla. Voimassa oleviin asiakirjoihin ja talousarvion tavoitteisiin sisältyy runsaasti toimenpiteitä eri ikäryhmien hyvinvoinnin tukemiseksi. Hyvinvointisuunnitelma kokoaa tämän kokonaisuuden yhteen ja tekee siitä aiempaa johdonmukaisemman, näkyvämmän ja helpommin seurattavan.

Suunnitelman rakennetta on uudistettu tietoisesti. Asiakirja on strateginen, kokoava ja helposti hahmotettava. Sen tarkoituksena ei ole lisätä uusia erillisiä tehtäviä tai toistaa kaikkea jo käynnissä olevaa tekemistä, vaan määrittää yhteinen suunta, keskeiset painopisteet ja seurannan perusta.

Suunnitelma vahvistaa HYTE-työn kytkeytymistä osaksi kaupungin perustyötä. Konkreettiset toimenpiteet ja resursointi tarkentuvat

Kasvun ja oppimisen lautakunta

toimialojen ohjelmissa ja asiakirjoissa sekä erityisesti talousarviossa, jossa niiden toteutusta myös priorisoidaan ja rahoitetaan.

Sisältö ja painopisteet

Porvoon kaupungin hyvinvointisuunnitelma 2026–2029 kokoaa kaupungin yhteisen suunnan hyvinvoinnin, terveyden ja arjen turvallisuuden edistämiseksi strategiakaudella. Se määrittää painopisteet, tavoitteet ja seurannan sekä tekee kaupunkistrategian HYTE-linjaukset näkyviksi käytännön työssä.

Suunnitelma huomioi myös Itä-Uudenmaan hyvinvointialueen kanssa käydyt HYTE-neuvottelut. Neuvotteluissa sovitut painopisteet, mielen hyvinvointi ja liikunnallinen elämäntapa, näkyvät suunnitelman linjauksissa ja seurannassa.

Strategiakauden neljä HYTE-painopistettä ovat:

- mielen hyvinvoinnin edistäminen
- liikunnallisen elämäntavan edistäminen
- yhteisöllisyyden ja osallisuuden edistäminen
- arjen turvallisuuden edistäminen

Jotta työ näkyy arjessa ja on aidosti vaikuttavaa, sitä tehdään koko kaupungin voimin yli toimialarajojen sekä yhteistyössä kumppaneiden kanssa. Näitä ovat esimerkiksi asukkaat, järjestöt, seurakunnat, yritykset, hyvinvointialue, viranomaiset ja muut yhteisöt. Toimenpiteitä priorisoidaan ja vaiheistetaan vaikuttavuuden sekä talouden reunaehtojen mukaisesti. Porvoon kaupungin HYTE-rahaston käyttö kohdennetaan rahaston sääntöjen mukaisesti tukemaan näitä kaikkia painotuksia käytännön työssä.

Valmistelu

Hyvinvointisuunnitelma on valmisteltu rinnakkain kaupunkistrategian kanssa, jotta kaupungin yhteinen suunta on selkeä. Hyvinvointikertomus (KV 26.3.2025 § 15) ja strategian toimintaympäristöanalyysi syksyllä 2025 ovat tunnistaneet keskeisimmät hyvinvoinnin ja terveyden edistämisen kehittämiskohteet.

Asiakirjaa on valmistellut hyvinvointikoordinaattori HYTE-johtoryhmän ohjauksessa. Suunnitelma on viimeistelty yhteistyössä kaupungin eri toimialojen asiantuntijoiden ja vaikuttamistoimielinten kanssa.

Seuranta ja raportointi

Suunnitelman toteutumista seurataan vuosittain, ja siitä raportoidaan valtuustolle osana kaupungin normaalia raportointia. Seurannassa

Kasvun ja oppimisen lautakunta

kiinnitetään erityistä huomiota valittujen indikaattorien kehityssuuntaan, jonka perusteella arvioidaan toimenpiteiden vaikuttavuutta ja suunnataan tarvittavia jatkotoimia. Valtuustokauden lopussa laaditaan lakisääteinen kokoava hyvinvointikertomus.

Liite

Hyvinvointisuunnitelma 2026-2029

Sivistysjohtaja

Kasvun ja oppimisen lautakunta päättää esittää kaupunginhallitukselle ja edelleen kaupunginvaltuustolle, että kaupunginvaltuusto hyväksyy Porvoon kaupungin hyvinvointisuunnitelman vuosille 2026–2029.

Pykälä tarkastetaan heti.

Kasvun ja oppimisen lautakunta

5

Opiskeluhooltosuunnitelmien päivitykset ja opiskeluhoollon palvelutarpeen arviointi

Kasvun ja oppimisen lautakunta 20.08.2026

1925/12.00.01/2026

Valmistelu ja lisätiedot

perusopetus- ja lukiokoulutusjohtaja Jari Kettunen, direktör för grundläggande utbildning och gymnasieutbildning Rikard Lindström, kasvun ja oppimisen kehittämispäällikkö Minna Öhman, varhaiskasvatuksen kehittämispäällikkö Jaana Häkkinen
etunimi.sukunimi@porvoo.fi

Opiskeluhoolto tarkoittaa oppilaan hyvän oppimisen, psyykkisen ja fyysisen terveyden sekä sosiaalisen hyvinvoinnin edistämistä ja ylläpitämistä sekä niiden edellytyksiä lisäävää toimintaa kouluyhteisössä. Opiskeluhoolto toteutetaan opetustoimen ja hyvinvointialueen suunnitelmallisena yhteistyönä oppilaiden ja heidän huoltajiensa sekä tarvittaessa muiden yhteistyötahojen kanssa. Opiskeluhoolto toteutetaan ennaltaehkäisevänä ja koko kouluyhteisöä tukevana yhteisöllisenä opiskeluhoollona, jonka lisäksi oppilailla on lakisääteinen oikeus yksilökohtaiseen opiskeluhooltoon ja tarvittaviin hyvinvointialueen opiskeluhoollopalveluihin (kuraattori, psykologi, koulu- ja opiskeluterveydenhuolto sekä suun terveydenhuolto).

Itä-Uusimaan hyvinvointialue järjestää esi- ja perusopetuksen ja lukiokoulutuksen opiskeluhoollon palvelut Porvoon kaupungissa.

Opetuksen järjestäjä arvioi hyvinvointialueelta saamaa palvelua useamman kerran lukuvuoden aikana. Opetuksen järjestäjän opiskeluhoollopalveluiden ohjausryhmässä päivitetään lukuvuosittain Porvoon kaupungin opiskeluhoollon kokonaistarve ja arvio tarjolla olevista opiskeluhoollon palveluista esi- ja perusopetuksessa sekä lukiokoulutuksessa. Hyvinvointialue ilmoittaa tarjoaman resurssin viimeistään lukuvuoden alkaessa. Opiskeluhooltosuunnitelmassa on näkyvissä tulevan lukuvuoden oppilasarvio. Siihen on myös kuvattu erilaiset opiskeluhoollon tukeen vaikuttavat erityisryhmät.

Opiskeluhoollon kokonaistarpeen ja saatavilla olevien opiskeluhoollon palveluiden arvioimiseksi tiedot kootaan koulukohtaisesti ja esiopetusyksikkökohtaisesti Itä-Uudenmaan hyvinvointialueelle erikseen. Arvioinnissa varmistetaan opiskeluhoollopalveluiden riittävyys ottaen huomioon opiskelijoiden ja kouluyhteisön erilaiset tarpeet, terveystarkastusten toteuttaminen sekä henkilöstön lakisääteinen mitoitus ja palvelujen järjestäminen lakisääteisessä ajassa.

Kasvun ja oppimisen lautakunta

Samaan aikaan palvelutarpeen arvioinnin kanssa Porvoon kaupungin opiskeluhoitosuunnitelmia on korjattu ja päivitetty seuraavalla tavalla:

**Porvoon kaupungin esi- ja perusopetuksen
opiskeluhoitosuunnitelma 1.8.2026**

- Suomen- ja ruotsinkieliset suunnitelmat on yhtenäistetty

**Porvoon kaupungin lukiokoulutuksen
opiskeluhoitosuunnitelma 1.8.2026**

- Suomen ja ruotsinkieliset suunnitelmat on pyritty saamaan yhteneväisiksi mm. liitteitä poistamalla.

Kappale 3.4. Tupakkatuotteiden ja muiden päihteiden käytön ehkäiseminen ja käyttöön puuttuminen – kappaletta päivitetty. Poistettu kokonaan Tasa-arvo- ja yhdenvertaisuussuunnitelmat tähän suunnitelmaan kuulumattomina

Liitteet

Porvoon kaupungin esi- ja perusopetuksen
opiskeluhoitosuunnitelma 1.8.2026

Porvoon kaupungin lukiokoulutuksen opiskeluhoitosuunnitelma
1.8.2026

Sivistysjohtaja

Kasvun ja oppimisen lautakunta merkitsee tiedoksi Itä-Uudenmaan hyvinvointialueelle huhtikuussa 2026 lähetetyn opiskeluhoiton palvelutarpeeseen tarvittavat oppilas- ja opiskelijamäärät lukuvuodelle 2026-2027. Samalla lautakunta hyväksyy opiskeluhoitosuunnitelmiin tehdyt korjaukset ja päivitykset.

Kasvun ja oppimisen lautakunta

6

Porvoon kaupungin varhaiskasvatussuunnitelma 1.8.2026

Kasvun ja oppimisen lautakunta 20.08.2026

1671/12.07.00.00/2026

Valmistelu ja lisätiedot

Jaana Häkkinen varhaiskasvatuksen kehittämispäällikkö, Maija Blomqvist lapsen tuen palvelupäällikkö

Porvoon kaupungin hallintosäännön § 38.4/27.5.2026 mukaan kasvun ja oppimisen lautakunta päättää sellaisista varhaiskasvatusta, esiopetusta ja koulutusta koskevista asioista, joissa käsittelyn pohjana ovat molemmille kieliryhmille yhteiset perusteet, jotka eivät kuulu koulutusjaostojen toimivaltaan. Lisäksi lautakunta päättää kasvun ja oppimisen toimessa noudatettavista periaatteista sekä yleisistä ohjeista, ellei toisin ole säädetty tai määrätty.

Varhaiskasvatus ja siihen kuuluva esiopetus sekä perusopetus muodostavat lapsen kehityksen ja oppimisen kannalta johdonmukaisesti etenevän kokonaisuuden ja perustan elinikäiselle oppimiselle. Varhaiskasvatussuunnitelman perusteetkytkävät varhaiskasvatuksen osaksi elinikäisen kasvun ja oppimisen polkua sekä opetussuunnitelmien jatkumoa. Perusteista löytyy monia yhtymäkohtia esi- ja perusopetuksen opetussuunnitelmiin.

Varhaiskasvatuslain mukaan 1.1.2025 alkaen paikallista varhaiskasvatussuunnitelmaa ei enää edellytetä laadittavaksi varhaiskasvatussuunnitelman perusteiden lisäksi. Kuitenkin varhaiskasvatusta tulee suunnitella paikallisesti ja varhaiskasvatussuunnitelman perusteissa määritellään eri tasoilla paikallisesti suunniteltavia ja tarkennettavia asioita.

Varhaiskasvatuspalveluissa nähdään edelleen tarpeelliseksi laatia paikallinen varhaiskasvatussuunnitelma, joka kokoaa yhteen valtakunnalliset varhaiskasvatussuunnitelman perusteet ja paikalliset prosessit, linjaukset ja sisällöt. Asiakirjan tehtävänä on tukea ja vahvistaa pedagogiikan yhtenäistä suunnittelua, toteuttamista ja arviointia. Porvoon kaupungin varhaiskasvatussuunnitelma julkaistaan ePerusteissa.

Paikallinen varhaiskasvatussuunnitelma on päivitetty Opetushallituksen muutosmääräysten OPH-7884-2025 (voimaan 1.1.2026) ja OPH-465-2026 (voimaan 1.8.2026) mukaisesti.

Lisäksi paikalliseen varhaiskasvatussuunnitelmaan on päivitetty ja korjattu ajantasaiset varhaiskasvatuksen järjestämiseen ja

Kasvun ja oppimisen lautakunta

toteuttamiseen liittyvät sisällöt. Lukuun arvoperusta on lisätty kaupunkistrategiaan ja ohjaaviin asiakirjoihin pohjautuva varhaiskasvatuspalvelujen visio 2026–2030.

Pedagogisen toiminnan suunnittelun ja arvioinnin keskeisiä rakenteita ja välineitä on tarkennettu. Varhaiskasvatuksen opettajan ja varhaiskasvatuksen sosionomin tehtäviä ja vastuita on täsmennetty.

Liikkumisen ja liikunnallisen elämäntavan edistämisen yhteiset rakenteet ja toimintatavat ovat jo aikaisemmin olleet paikallisen suunnitelman sisältöä. Varhaiskasvatuksen toimipaikat kuuluvat Liikkuva varhaiskasvatus –ohjelmaan. Vuosittain toimipaikat tekevät nykytilan arvioinnin, jonka tulosten perusteella toimipaikat ovat vastanneet omista kehittämistoimenpiteistään. Jatkossa tuloksia seurataan ja toimintaa kehitetään myös palvelualueitasoisesti, joka on asettanut strategiakauden tavoitetilan liikkumisen edistämiseksi.

Paikallisessa suunnitelmassa on huomioitu päättyvä kielikylpysuunnitelma, josta on sisällytetty opetussuunnitelman kielikylpyopetusta koskevaan lukuun tarvittavia kohtia. Lisäksi on vahvistettu kielikylpyopetuksen toteuttamiseen liittyvää ohjausta.

Luvussa 5 tekstiä on muotoiltu ja jäsennelty uudelleen. Rakenteellisia tukitoimia, eri henkilöiden vastuita ja tehtäviä sekä prosesseja, kuten hallintopäätösprosessia ja huoltajien ja lasten kuulemista on täsmennetty. Lain ja perusteiden mukaisesti pidennettyä oppivelvollisuutta koskevat asiat on poistettu ja tilalle muutettu varhennetun oppivelvollisuuden järjestämiseen ja sen toteuttamiseen liittyvät sisällöt.

Liite

Porvoon kaupungin varhaiskasvatussuunnitelma 1.8.2026

Sivistysjohtaja

Kasvun – ja oppimisen lautakunta hyväksyy Porvoon kaupungin varhaiskasvatussuunnitelman 1.8.2026 alkaen. Lisäksi lautakunta oikeuttaa varhaiskasvatusjohtajaa tekemään Porvoon varhaiskasvatussuunnitelmaan mahdollisia teknisiä muutoksia.

Kasvun ja oppimisen lautakunta

7

Kasvun ja oppimisen toimialan osavuosisiraportti 2/2026

Kasvun ja oppimisen lautakunta 20.08.2026

695/02.02.02/2026

Valmistelu ja lisätiedot
hallintopäällikkö Mervi Tuominen, etunimi.sukunimi@porvoo.fi

Vuoden 2026 toisessa osavuosisiraportissa on huomioitu talouden, toiminnallisuuden ja toimintaympäristön kokonaisuus aikavälillä 1–6/2026 talousarvioon ja käyttösuunnitelmaan 2026 verraten.

Talousarvioon 2026 kirjatut, kaupungin strategiaan perustuvat tavoitteet huomioidaan toiminnan suunnittelussa ja toteuttamisessa ja niiden toteutumista arvioidaan osavuosisiraporttien kohdalla. Toimialan tavoitteet on asetettu tukemaan toimintojen toteutumista pitkällä aikavälillä, joten tässä vaiheessa toteutuminen on vasta osittaista.

Varhaiskasvatuksen asiakasmaksutuotot ovat alkuvuonna 2026 toteutuneet odotettua paremmin, joten niitä korotetaan kuluvalle vuodelle 500 000 €. Indeksikorotus elokuussa 2026 nostaa edelleen tuloja, mutta samalla myös korottaa hyvätuloisten maksamaa asiakasmaksua. Muutos nostaa samalla entisestään maksutonta varhaiskasvatusta saavien määrää.

Alkuvuoden osalta henkilöstömenot molemmissa koulutuspalveluissa on hieman odotettua suuremmat. Uuden lukuvuoden alusta päätetty tuntikehys vaikuttaa huomattavasti henkilöstömenoihin suhteessa kuluneeseen lukuvuoteen. Tämän vuoksi vasta loppuvuoden aikana nähdään todellinen henkilöstökulujen kokonaisuus vuoden 2026 osalta.

Oppilaskuljetuskustannukset ovat ylittymässä jopa 1M€ vuonna 2026. Elokuussa 2025 voimaan astuneen kuljetussopimuksen kulujen arviointi oli haastavaa kuluvalle vuoden budjettia laatien, joten oppilaskuljetuksiin budjetoitiin sama summa kuin vuonna 2025.

Taloudellisesta näkökulmasta toimialalla edetään tässä vaiheessa vuotta talousarvion ja käyttösuunnitelman mukaisesti. Vuosi 2026 on alkanut kaikilla palvelualueilla ilman erityisiä taloudellisia haasteita, joten oletusarvona on talousarviossa pysyminen.

Valtuuston päättämän talouden ja tuottavuuden tasapainotusohjelman toteutuminen toimialalla vuoden 2026 osalta on huomioitu talousarviota valmistellessa. Toteutumista seurataan toimialatasoisesti osavuosisiraportoinnin yhteydessä.

Kasvun ja oppimisen lautakunta

Liite

Kasvun ja oppimisen toimialan osavuosisiraportti 2/2026

Sivistysjohtaja

Kasvun ja oppimisen lautakunta merkitsee osavuosisiraportin 2/2026 tiedoksi.

Kasvun ja oppimisen lautakunta

8

Kasvun ja oppimisen toimialan talousarvion 2027 valmistelu

Kasvun ja oppimisen lautakunta 20.08.2026
807/02.02.00/2026

Valmistelu ja lisätiedot
hallintopäällikkö Mervi Tuominen, etunimi.sukunimi@porvoo.fi

Kaupunginhallitus on kokouksessaan 29.6.2026 hyväksynyt talousarvio- ja taloussuunnitelmaehdotuksen laatimisohteen 2027–2029 ja talousarviokehityksen vuodeksi 2027.

Kasvun ja oppimisen toimialan vuoden 2026 talousarviokehityksen mukaiset toimintatuotot ovat 5 249 995 euroa mikä on 0,7 % enemmän kuin vuoden 2026 tilinpäätösennusteessa. Kasvun ja oppimisen toimialan toimintakulut ovat kehityksen mukaan 131 225 746 euroa mikä on 0,6 % vähemmän kuin vuoden 2026 tilinpäätösennusteessa. Toimintakate on näin ollen 125 975 752 euroa (0,6 % pienempi kuin vuoden 2026 tilinpäätösennuste).

Toimialan investointikokonaisuus vuodelle 2027 on edellisten vuosien tapaan 150 000 euroa irtaimen omaisuuden hankintaan mahdollisia akuutteja kalustehankintoja varten.

Toimialan toimintatuotoissa on hienoista kasvua edellisiin vuosiin verrattuna. Varhaiskasvatuksen asiakasmaksutuotot ovat kehittyneet tulojen korotuksista huolimatta suotuisasti ja jopa kasvaneet hieman. Hankerahoituksissa on nähtävissä tasaantumista viime vuosien tasoon. Omarahoitusosuuksia varataan talousarvioon hankkeita varten keskimäärin 20 %.

Toimialan toimintakuluja kasvattavat suurimmilta osin henkilöstökulujen kasvu yleiskorotusten ja järjestelyerien myötä. 1.8.2025 voimaan astuneen uuden oppilaskuljetussopimuksen myötä kasvu on ollut merkittävää ja sen vuoksi vuoden 2027 talousarvioon lisätään oppilaskuljetuksiin miljoona euroa. Hinnankorotukseen ovat vaikuttaneet sopimuksen mukaisten kustannusten kasvu.

Kehyksessä on huomioitu sekä vuonna 2024 päätetyn talouden ja tuottavuuden ohjelmaan kirjatut talouden tasapainottamistavoitteet, että kesäkuussa 2026 päätetyt vakauttamisohjelman toimenpiteet vuoden 2027 osalta. Osa ohjelmaan kirjatusta toimialan vakauttamistoimista astuu voimaan lukuvuoden 2027–2028 alusta tai vasta vuonna 2028 ja siitä syystä toimialan päätetyt vakauttamistoimenpiteet ovat kokonaisuudessaan nähtävillä vasta vuonna 2029.

Kasvun ja oppimisen lautakunta

Työn suunnittelussa ja toteuttamisessa merkittävänä taustatekijänä on uuteen kaupunkistrategiaan kirjattu painopiste "Tulevaisuuteen uskovat, vahvojen perustaitojen lapset ja nuoret" sisältöineen. Rakennamme yhdessä hyvinvoivaa Porvoota ja vahvistamme osaltamme lasten ja nuorten luottamusta tulevaisuuteen muun muassa vahvojen perustaitojen ja niissä tukemisen, sinnikkyiden, yhdessä tekemisen ja hyvinvoinnin eri osa-alueiden kautta.

Lautakuntien ja liikelaitosten talousarvio- ja suunnitelmaehdotusten määräaika on 30.9.2026. Kasvun ja oppimisen lautakunta antaa esityksensä kasvun ja oppimisen talousarvioehdotuksesta kokouksessaan 23.9.2026. Kaupunginhallituksen talousarviokäsittely on loka- marraskuussa ja kaupunginvaltuusto hyväksyy talousarvion marraskuussa 2026.

Sivistysjohtaja

Kasvun ja oppimisen toimialan palvelualueet antavat tilannekatsauksen talousarvion valmistelutilanteesta. Asia merkitään tiedoksi. Koulutusjaostojen valmistelu annetaan tiedoksi kokouksessa.

Kasvun ja oppimisen lautakunta

9

Vastaus valtuustoaloitteeseen uusien sivistyskeskusten selvittäminen Etelä- ja Itä-Porvooseen

Kasvun ja oppimisen lautakunta 20.08.2026

864/00.02.03/2026

Valmistelu ja lisätiedot

perusopetus- ja lukiokoulutusjohtaja Jari Kettunen ja direktör för svenskspråkig grundläggande utbildning och gymnasieutbildning Rikard Lindström, etunimi.sukunimi@porvoo.fi

Kaupunki kiittää valtuustoaloitteesta sekä siinä esitetyistä näkökulmista, jotka koskevat perusopetuksen palveluverkon kehittämistä tilanteessa, jossa lapsimäärät vähenevät ja toiminnalliset edellytykset muuttuvat.

Aloitteessa esitetään kaksikielisten sivistyskeskusten mallia keinona turvata lähipalvelut, tehostaa tilankäyttöä ja vahvistaa kieliryhmien välistä yhteistyötä Etelä- ja Itä-Porvoossa. Aloitteessa viitataan myös muiden kuntien kokemuksiin ja todetaan, ettei lainsäädäntö sinänsä estä kielirajat ylittäviä ratkaisuja.

Porvoon kaupunginvaltuusto on tehnyt päätöksen 18.3.2026 § 18 Ilolan koulun lakkauttamisesta 1.8.2028. Kaupunginvaltuusto päätti lisäksi 17.6.2026 § 46 osana talouden vakauttamisohjelmaa Epoon koulun toiminnan lakkauttamisesta 1.8.2028 alkaen sekä koulun oppilaaksiottoalueen liittämisestä osaksi itäistä palvelualueetta. Päätös perustui oppilasmäärien kehityksen, taloudellisten vaikutusten, palveluverkon kokonaisuuden ja vaihtoehtoisten ratkaisujen arviointiin. Molempien päätösten valmistelussa tehtiin myös lapsivaikutusten arviointia Porvoon kaupungin ohjeistusten mukaisesti.

Kaksikielisten sivistyskeskusten perustamista Etelä- ja Itä-Porvooseen aloitteessa esitetyllä tavalla tulee arvioida seuraavien kokonaisvaltaisten näkökulmien kautta:

1. Palveluverkkoratkaisuja koskevat ajantasaiset päätökset

Varhaiskasvatuksen ja perusopetuksen palveluverkkoa on Porvoossa tarkasteltu 2020-luvulla useita kertoja ja siitä on päätetty viime vuosina laajojen väestöennusteisiin, talouteen, tiloihin ja pedagogisiin tarpeisiin perustuvien selvitysten pohjalta. Näiden kokonaisratkaisujen katsotaan edelleen ohjaavan palveluverkon kehittämistä, eikä rinnakkaisten tai erillisten aluekohtaisten selvitysten käynnistämistä pidetä tässä vaiheessa tarkoituksenmukaisena.

Kasvun ja oppimisen lautakunta

Kaupunginvaltuuston kesällä 2026 tekemä päätös Epoon koulun toiminnan lakkauttamisesta perustui palveluverkon, oppilasmäärien, taloudellisten vaikutusten sekä vaihtoehtoisten ratkaisujen kokonaisarviointiin. Päätöksenteon yhteydessä arvioitiin myös mahdollisuuksia järjestää alueen palveluita nykyisistä ratkaisuista poikkeavalla tavalla. Käytettävissä olevien selvitysten perusteella ei kuitenkaan katsottu olevan perusteita käynnistää uusia investointeja tai palveluverkon laajentamiseen liittyviä hankkeita alueella. Aloitteessa esitettyjä ratkaisuja ja niiden edellytyksiä on arvioitu useaan otteeseen osana kaupungin palveluverkkotarkasteluja sekä Epoon koulua koskevaa valmistelua vuonna 2026. Käytettävissä olevien selvitysten perusteella ei ole ilmennyt sellaisia uusia toiminnallisia, taloudellisia tai tilallisia perusteita, jotka edellyttäisivät uuden erillisen suunnittelu- ja kustannusselvityksen käynnistämistä.

Aloitteessa viitataan alueen kaavoituksen, rakentamisen edellytysten sekä kaupungin strategisten linjausten muutoksiin. Kaupunki on arvioinut myös näiden muutosten merkitystä palveluverkon kehittämisen näkökulmasta. Käytettävissä olevien tietojen perusteella kaavoituksen eteneminen, alueiden kehittämiseen liittyvät suunnitelmat tai muut toimintaympäristön muutokset eivät kuitenkaan muuta johtopäätöstä siten, että uuden erillisen suunnittelu- ja kustannusselvityksen käynnistäminen kaksikielisistä sivistyskeskuksista olisi perusteltua.

2. Oppilasmäärien kehitys ja taloudelliset reunaehdot

Oppilasmäärien lasku sekä suomen- että ruotsinkielisessä perusopetuksessa edellyttää kaupungilta erityistä huomiota toiminnan laadun turvaamiseen, ryhmäkokojen ja henkilöstöresurssien sopeuttamiseen sekä olemassa olevien tilojen tehokkaaseen ja tarkoituksenmukaiseen käyttöön. Uusien laajojen suunnitteluhankkeiden käynnistäminen ei tässä tilanteessa ole taloudellisesti perusteltua, eikä se tukisi kaupungin talousarvion eikä investointiohjelman tavoitteita.

3. Toiminnalliset ja pedagogiset näkökohdat

Vaikka yhteisten tilojen ja yksittäisten yhteistyöratkaisujen toteuttaminen voi tuoda hyötyjä, uusien kaksikielisten sivistyskeskusten perustaminen edellyttäisi laajoja muutoksia johtamisessa, organisaatorakenteissa, henkilöstöjärjestelyissä sekä arjen toimintakäytännöissä. Näiden muutosten huolellinen valmistelu vaatisi pitkäjänteisyyttä ja organisatorista vakautta, joita ei tässä vaiheessa voida riittävästi varmistaa erityisesti pienemmissä ja maantieteellisesti hajautuneissa yksiköissä. Porvoon kaupungin opetussuunnitelman lähtökohtana on ollut se, että oppilas saa laadukasta opetusta omakielisessä opetusryhmässä pätevien opettajien johdolla. Kaksikielisen opetuksen toteuttaminen ja johtaminen samassa ryhmässä ja yhden rehtorin alaisuudessa vaatii opettajalta kelpoisuutta toimia opettajana molemmilla kielillä.

Kasvun ja oppimisen lautakunta

4. Sannäs skolan ja Grännäsin koulun tilalliset edellytykset

Sannäs skolan tontin ja koulun lähialueiden mahdollisuuksia lisärakentamiseen on selvitetty, eikä selvitysten perusteella ole tunnistettu realistisia edellytyksiä koulurakennuksen laajentamiselle kyseisellä tontilla tai sen välittömässä läheisyydessä. Selvitysten mukaan tontin nykyinen rakennusoikeus on käytetty, urheilukentän alue on joen tulva-aluetta, läheinen hiekkaharju on vesien imeytysaluetta ja pohjoisen puolen yksityinen peltoalue on vedenjakelualuetta. Tämä rajoittaa merkittävästi mahdollisuuksia sijoittaa alueelle uutta koulutoimintaa tai laajentaa toimintaa sivistyskeskusmallin edellyttämällä tavalla.

Grännäsin koulun osalta oppilasmäärien kehitys ja nykyinen rakennuskanta eivät mahdollista lisäryhmien sijoittamista olemassa oleviin tiloihin. Jotta koulu voisi vastaanottaa uusia ryhmiä, koulun yhteyteen olisi välttämätöntä rakentaa erillinen lisärakennus vähintään kolmen opetusryhmän tarpeisiin. Tämä tarkoittaisi merkittävää investointia, joka ei ole perusteltu nykyisessä taloudellisessa tilanteessa eikä palveluverkkotarkastelun kokonaisuudessa.

Kaupunginvaltuusto on Epoon koulua koskevan päätöksenteon yhteydessä arvioinut myös alueen tulevia palveluratkaisuja. Käytettävissä olevien selvitysten mukaan nykyinen rakennuskanta ei mahdollista lisäryhmien sijoittamista ilman erillistä lisärakennusta. Tämä edellyttäisi merkittävää investointia, jota ei ole katsottu perustelluksi oppilasmäärien kehityksen, kaupungin taloudellisen tilanteen eikä palveluverkkoratkaisujen kokonaisuuden näkökulmasta. Kaupunginvaltuuston tekemä päätös Epoon koulun lakkauttamisesta perustuu olemassa olevan palveluverkon hyödyntämiseen. Käytettävissä olevien selvitysten perusteella ei ole katsottu olevan riittäviä toiminnallisia, taloudellisia eikä tilallisia perusteita Grännäsin koulun laajentamiselle tai uuden kaksikielisen sivistyskeskuksen toteuttamiselle.

5. Yhteistyön kehittäminen nykyisissä rakenteissa

Kaupunki suhtautuu myönteisesti joustaviin ja tarkoituksenmukaisiin yhteistyömuotoihin suomen- ja ruotsinkielisen opetuksen välillä silloin, kun ne ovat pedagogisesti, toiminnallisesti ja taloudellisesti perusteltuja. Yhteistyötä voidaan jatkossakin kehittää esimerkiksi valinnaisaineissa, tilojen käytössä tai tukipalvelujen järjestämisessä nykyisten päätösten ja toimintamallien puitteissa ilman uusia organisatorisia rakenteita.

Suomen- ja ruotsinkielisten koulujen välillä tehdään tiivistä yhteistyötä tällä hetkellä muun muassa Hinthaaran sivistyskeskuksessa, Kanteletalossa ja Kulloon sivistyskeskuksessa.

Kasvun ja oppimisen lautakunta

Aloitteessa esitettyjä tavoitteita, kuten kieliryhmien välisen yhteistyön lisäämistä, yhteisten tilojen tarkoituksenmukaista käyttöä sekä palveluiden yhteensovittamista, voidaan edistää myös nykyisissä rakenteissa ilman uusia organisatorisia ratkaisuja tai merkittäviä investointeja. Yhteistyön edelleen kehittäminen olemassa olevassa palveluverkossa on tässä vaiheessa tarkoituksenmukaisempi ja kustannustehokkaampi vaihtoehto kuin uusien kaksikielisten sivistyskeskusten suunnittelu.

Johtopäätös

Edellä esitetyn perusteella erillisen suunnittelu- ja kustannusselvityksen käynnistämiseksi uusista kaksikielisistä sivistyskeskuksista Etelä- ja Itä-Porvoossa ei ole tässä vaiheessa riittäviä toiminnallisia, taloudellisia eikä tilallisia edellytyksiä. Aloitteessa esitettyjä ratkaisuja ja niiden edellytyksiä on arvioitu useaan otteeseen osana kaupungin palveluverkkotarkasteluja sekä Epoon koulua koskevaa valmistelua vuonna 2026. Käytettävissä olevien selvitysten sekä niihin liittyneiden lapsivaikutusten arviointien perusteella ei ole ilmennyt sellaisia uusia toiminnallisia, taloudellisia tai tilallisia perusteita, jotka edellyttäisivät uuden erillisen suunnittelu- ja kustannusselvityksen käynnistämistä.

Kaupunginvaltuusto on vuonna 2026 tehnyt palveluverkkoa koskevia päätöksiä, jotka osaltaan linjaavat alueen koulupalveluiden tulevaa kehittämistä. Päätökset perustuvat laajaan valmisteluun, laajoihin vaikutusten arviointiin sekä käytettävissä olleisiin selvityksiin. Sekä Grännäsin että Sannäsin alueiden osalta käytettävissä olevissa selvityksissä ei ole tunnistettu sellaisia toiminnallisia, taloudellisia tai tilallisia edellytyksiä, jotka puoltaisivat uusien kaksikielisten sivistyskeskusten suunnittelun käynnistämistä tai niihin liittyvien investointien valmistelua.

Aloitteessa esitettyjä tavoitteita voidaan edistää tarkoituksenmukaisesti nykyisessä palveluverkossa kehittämällä edelleen kieliryhmien välistä yhteistyötä sekä yhteisten resurssien käyttöä. Aloite ei siten anna aihetta lisätoimenpiteisiin.

Liite

Uusien sivistyskeskusten selvittäminen Etelä- ja Itä-Porvooseen, valtuustoaloite

Sivistysjohtaja

Kasvun ja oppimisen lautakunta antaa yllä olevan vastauksenaan valtuustoaloitteeseen uusien sivistyskeskusten selvittäminen Etelä- ja Itä-Porvooseen ja lähettää asian edelleen kaupunginhallituksen ja kaupunginvaltuuston käsiteltäväksi.

Pykälä tarkastetaan heti.

Kasvun ja oppimisen lautakunta

Kasvun ja oppimisen lautakunta

10

Oikaisuvaatimus aluerehtorin viranhaltijapäätökseen 30.6.2026 § 8

Kasvun ja oppimisen lautakunta 20.08.2026

1810/01.01.01.00/2026

Valmistelu ja lisätiedot

perusopetus- ja lukiokoulutusjohtaja Jari Kettunen ja hallintopäällikkö Mervi Tuominen, etunimi.sukunimi@porvoo.fi

Oikaisuvaatimus koskee Pääskytien koulun historian ja yhteiskuntaopin sekä elämäkatsomustiedon aineenopettajan päätoimisen opettajan virkavalintaa. 1810/01.01.01.00/2026. Oikaisuvaatimuksen esittäjä vetoaa liitteenä olevassa oikaisuvaatimuksessaan alla kuvattuihin seikkoihin.

1.Menettelyvirheet ja päätöksen järjestys

Virantäytön valmistelu ja päätöksenteko on toteutettu kaupungin hallintosäännön, soveltuvien lakien sekä vakiintuneen virantäyttömenettelyn mukaisesti. Paikka on ollut auki 12.6-26.6.2026 julkisesti haettavana Kuntarekryssä liitteenä olevalla hakuilmoituksella. Hakijoita tehtävään oli 25.

Haastatteluun kutsuttiin kaksi hakijaa, jotka täyttivät muodollisen kelpoisuusehdon, omasivat riittävän kokemuksen ja kuvasivat valintaan edellyttäviä asioita työhakemuksessaan. Haastattelut suoritettiin 29.6.2026. Haastattelijoina toimivat Pääskytien virka-apulaisrehtori, koulun apulaisjohtaja sekä aluerehtori.

Tehtävään valittiin yksimielisesti FM, KM Olli Pirkainen. Valittu henkilö täytti kelpoisuusehdot, kuvasi vaadittuja asioita hakemuksessaan ja osoitti haastattelussa olevansa soveltuvin tehtävään.

Valmistelussa ei ole ilmennyt menettelyvirheitä, eikä päätös ole syntynyt virheellisessä järjestyksessä. Hakijoita on kohdeltu yhdenvertaisesti, ja arviointi on perustunut hakemuksiin, kelpoisuuteen, ansioihin ja kokonaisarvioon tehtävän hoitamisesta.

2.Syrjintäväite

Oikaisupyynnössä esitetty väite syrjinnästä ei perustu esitettyyn aineistoon. Hakijoiden arviointi on tehty objektiivisin, tehtävään liittyvin perustein. Päätöksessä ei ole käytetty syrjiviä kriteerejä eikä hakijoita ole kohdeltu eri tavoin henkilöön liittyvien seikkojen perusteella.

Kasvun ja oppimisen lautakunta

3.Lainvastaisuus ja kelpoisuus

Valitulla henkilöllä on tehtävän hoitamiseen vaadittava kelpoisuus. Valitun henkilön kelpoisuus on FM ja KM ja hänellä on aineenopettajan kelpoisuus historiassa, yhteiskuntaopissa ja elämänkatsomustiedossa.

Oikaisupyynnössä esitetty väite kelpoisuuden puutteesta ei vastaa tosiasioita eikä vaikuta päätöksen lainmukaisuuteen.

Kelpoisuusvaatimukset täyttyvät niiden aineiden osalta, jotka ovat viran keskeinen sisältö, ja arviointi on tehty opetustoimen kelpoisuusvaatimusten mukaisesti.

4.Tarkoituksenmukaisuus ja oikeusturva

Nimityspäätös on tehty tarkoituksenmukaisuusharkinnan puitteissa, eikä oikaisupyynnössä esitetty arvio muuta tätä. Päätös ei loukkaa hakijan oikeusturvaa, sillä hakijoita on kohdeltu tasapuolisesti ja menettely on ollut läpinäkyvä. Päätös ei myöskään heikennä hakijan oikeutta tai etua tavalla, joka antaisi perusteita päätöksen kumoamiselle.

Johtopäätös

Oikaisupyynnössä esitetyt väitteet eivät anna aihetta muuttaa tehtyä nimityspäätöstä. Pyyntöä ei tuoda esiin sellaisia uusia tai olennaisia seikkoja, jotka osoittaisivat päätöksen syntyneen virheellisessä järjestyksessä, lainvastaisesti tai syrjivällä tavalla.

Oikaisupyynnössä ei esitetä sellaisia seikkoja, joiden perusteella tehtyä nimityspäätöstä tulisi muuttaa tai kumota. Päätös on syntynyt asianmukaisessa järjestyksessä, lain ja ohjeistusten mukaisesti, eikä syrjintää tai menettelyvirheitä ole tapahtunut.

Liitteet

Viranhaltijapäätös 30.6.2026 § 8

Oikaisuvaatimus viranhaltijapäätökseen

Hakuilmoitus

Sivistysjohtaja

Kasvun ja oppimisen lautakunta päättää, että oikaisuvaatimus koskien aluerehtorin päätöstä § 8/2026 historian ja yhteiskuntaopin sekä elämänkatsomustiedon päätoimisen aineenopettajan valintaan liittyen hylätään perusteettomana.

Kasvun ja oppimisen lautakunta

11

Kasvun ja oppimisen lautakunnan jaoston päätökset

Kasvun ja oppimisen lautakunta 20.08.2026

Lautakunnan jaosto on lähettänyt päätösluettelon kokouksestaan:

Ruotsinkielinen koulutusjaosto 16.6.2026

Yhteenveto ovat liitteenä.

Sivistysjohtaja

Kasvun ja oppimisen lautakunta merkitsee päätökset tiedoksi ja ilmoittaa viranhaltijalle, että lautakunta ei käytä kuntalain 92 §:n mukaista otto-oikeuttaan.

Kasvun ja oppimisen lautakunta

12

Viranhaltijoiden tekemien päätösten seuraaminen

Kasvun ja oppimisen lautakunta 20.08.2026

Seuraavat viranhaltijat ovat lähettäneet päätöksensä:

Sivistysjohtaja Sari Gustafsson § 74/2026

Perusopetus- ja lukiokoulutusjohtaja Jari Kettunen § 31, 37–39/2026

Varhaiskasvatusjohtaja Lena Karlsson § 17–18/2026

Varhaiskasvatuksen palvelupäällikkö Heidi Innala § 41–42, 44/2026

Varhaiskasvatuksen kehittämispäällikkö Jaana Häkkinen § 12/2026

Aluerehtori Markku Antinluoma § 7–8/2026

Koulujen rehtorit:

Albert Edelfeltin koulu/Janne Salmela § 5/2026

Sivistysjohtaja

Kasvun ja oppimisen lautakunta merkitsee päätökset tiedoksi ja ilmoittaa viranhaltijoille, että se ei käytä kuntalain 92 §:n mukaista otto-oikeuttaan.

Kasvun ja oppimisen lautakunta

13

Seuraava kokous

Kasvun ja oppimisen lautakunta 20.08.2026

Kasvun ja oppimisen lautakunnan seuraava pidetään
23.9.2026. Asialistalla on mm. Talousarvio 2027.

Sivistysjohtaja

Kasvun ja oppimisen lautakunta merkitsee tiedoksi.