

Ekonomiskt stabiliseringsprogram för sektorn för växande och lärande

Nämnden för växande och lärande 05.05.2026 § 52
307/02.02.00/2026

Beredning och tilläggsuppgifter:
bildningsdirektör Sari Gustafsson, direktör för småbarnsfostran Lena Karlsson, direktör för grundläggande och gymnasieutbildning Jari Kettunen, direktör för grundläggande och gymnasieutbildning Rikard Lindström, förvaltningschef Mervi Tuominen,
fornamn.efternamn@porvoo.fi

Stadsfullmäktige i Borgå beslutade i december att staden under våren 2026 ska bereda ett program för stabilisering av ekonomin till följd av det försämrade ekonomiska läget. Stadsstyrelsen beslutade att inleda beredningen av programmet vid sitt sammanträde 2.2.2026 § 27.

Det svaga ekonomiska läget utmanar kommunekonomin i Finland. Även Borgå stads ekonomi bedöms försvagas avsevärt under de kommande åren till följd av minskade intäkter från samfundsskatten, om inte driftsutgifterna kan anpassas. Stadens ekonomi beräknas uppvisa ett tydligt underskott åren 2027–2028 och även därefter är utsikterna utmanande. Samfundsskattens intäktsnivå sjunker betydligt jämfört med de senaste åren åtminstone under en övergångsperiod och den långsiktiga utvecklingen är svår att förutse. Även utvecklingen av statsandelarna är förenad med osäkerheter, och en statsandelsreform kan ytterligare försvaga stadens ekonomiska läge.

Stadens totala utgifter uppgår till cirka 266 miljoner euro (BF 2026), varav sektorn för växande och lärande svarar för cirka 131 miljoner euro. Stadens intäkter uppgår till cirka 84 miljoner euro (BF 2026), varav sektorns intäkter är cirka 5 miljoner euro.

En ekonomi i balans och på hållbar grund möjliggör en rimlig nivå på skuldsättning och beskattning. Detta skapar förutsättningar för att utveckla invånarnas välfärd, stärka stadens livskraft samt genomföra nödvändiga investeringar även under perioder med svagare skatteintäkter.

Enligt stadsstyrelsens beslut 2.2.2026 § 27 baseras beredningen av programmet för stabilisering av ekonomin på följande riktlinjer:

1. Stadens beroende av variationer i samfundsskatten minskas så att ekonomin hålls i balans i olika konjunkturlägen. Zielbilden är att stadens ekonomi är i balans under fullmäktigeperioden, dvs. att det kumulativa resultatet för åren 2025–2029 är noll eller positivt, exklusive engångsposter.
2. Vid utgången av fullmäktigeperioden ska verksamhetsbidraget per invånare ligga klart närmare genomsnittet för C21-städerna. Målsättningen är att skillnaden högst uppgår till 250

euro över genomsnittet (nuvarande nivå cirka 500 euro över genomsnittet).

3. Programmet omfattar alla stadens sektorer och affärsverk. I första hand eftersträvas strukturella lösningar och produktivitetsåtgärder som ger bestående besparingar och i minsta möjliga mån påverkar kvaliteten på stadens tjänster. Servicenivån kan reduceras i den mån den överstiger det lagstadgade.
4. Ekonomin balanseras genom en kombination av åtgärder: minskning av verksamhetsutgifter, prioritering och tidsjustering av investeringar samt strävan efter ökade verksamhetsintäkter, bland annat genom engångsvisa försäljningar av anläggningstillgångar. Utgångspunkten är att undvika höjningar av kommunalskatte- och fastighetsskatteprocenten.
5. Investeringar prioriteras och periodiseras så att stadens lånestock hålls under kommunernas genomsnitt fram till slutet av fullmäktigeperioden.
6. Personalkostnaderna eftersträvas minska genom nya arbetssätt samt genom att utnyttja personalomsättning och pensioneringar. Samtidigt granskas organisationens funktionsduglighet, som infördes 2023, och vid behov genomförs justeringar.
7. Programmet förs till stadsfullmäktige för beslut i juni 2026, varefter budgetramen för år 2027 fastställs i enlighet med det godkända programmet. Nämnder och direktioner ska godkänna sina sektorsvisa åtgärdsförslag senast 30.4.2026.
8. För att uppnå målen eftersträvas enligt nuvarande bedömning stabiliseringsåtgärder på minst 8 miljoner euro inom sektorernas driftsekonomi, vilket motsvarar cirka 3 procent av stadens totala utgifter. Nya prognoser som färdigställs under våren kan påverka målbilden.
9. Under beredningen hörs personalen, stadens påverkansorgan, invånarna samt övriga relevanta intressentgrupper.

Det stabiliseringsbehov som riktas till sektorn för växande och lärande uppgår till sammanlagt 4,2 miljoner euro, vilket motsvarar cirka hälften av stadens totala stabiliseringsbehov. Programmet har beretts som en del av stadens samlade arbete med att stabilisera ekonomin och med beaktande av sektorns verksamhetsspecifika särdrag samt stadsstyrelsens riktlinjer. I beredningen har särskilt beaktats verksamhetens bundenhet till läsår, vilket innebär att stabiliseringsåtgärderna sträcker sig över en längre tidsperiod än ett enskilt budgetår. Cirka hälften av åtgärderna infaller under läsåret 2026–2027, en del under läsåret 2027–2028 och resterande åtgärder genomförs under läsåret 2028–2029.

Av sektorns verksamhetsutgifter utgör personalkostnader cirka 57 procent, vilket medför att en betydande del av stabiliseringsåtgärderna riktas mot denna kostnadspost. I beredningen har sektorernas strukturer, kostnadsutveckling och möjliga besparingsåtgärder analyserats utifrån en realistisk genomförbarhet. Åtgärdernas konsekvenser har bedömts ur ekonomiskt och verksamhetsmässigt perspektiv samt med hänsyn till barn och unga samt personalen.

Stabiliseringen inom sektorn för växande och lärande genomförs och följs upp genom följande helheter:

- Minskning av personalkostnader genom bland annat:
 - anpassning av servicenät och serviceutbud
 - minskning av antal tidsbundna anställningar
 - indragning av uppgifter och omorganisering
 - utnyttjande av naturlig avgång och pensionering
 - effektivisering av administrativt arbete och ledningsstrukturer
- Översyn av köp av tjänster och serviceavtal
- Omprövning av beviljade understöd
- Mer precisa materialanskaffningar
- Beaktande och optimering av leasingkostnader för maskiner och utrustning

Sektionerna har behandlat ärendet vad gäller förslagen inom sitt eget serviceområde den 28.4.2026.

Bilagor

Ekonomiskt stabiliseringsprogram 2027–2029, förslag från verksamhetsområdet för växande och lärande

Växande och lärande, åtgärdsförslag för stabilisering

Finskspråkiga utbildningssektionens protokollsutdrag 28.4.2026 § 34

Svenskspråkiga utbildningssektionens protokollsutdrag 28.4.2026 § 29

Bildningsdirektör

Nämnden för växande och lärande beslutar att föreslå för stadsstyrelsen och vidare för stadsfullmäktige att godkänna den bifogade delen av stabiliseringsprogrammet för sektorn Växande och lärande för år 2027.

Paragrafen justeras genast.

Behandling

Nämnden föreslog enhälligt att följande åtgärdsförslag stryks:

- Sommaruppehållen för skolgångshandledare stryks från åtgärdsförslag
- Åtgärdsförslaget om avtal för befattningar och tjänster för viss tid endast för verksamhetsperioden, inte för hela året, stryks

Nämnden föreslog enhälligt att följande åtgärdsförslag ändras:

- Följande mening läggs till i den punkt där besparing föreslås inom förvaltningen för den finskspråkiga grundläggande utbildningen och gymnasieutbildningen och vad gäller övrig effektivisering av ledningsarrangemang: "Nämnden förutsätter att även övrig förvaltning och ledningsarrangemang inom sektorn ses över och att uppgifter omorganiserar som en del av stabiliseringsprogrammet, till exempel i samband med pensioneringar och annan avgång."

Efter omröstningen fortsätter föredragandens beslutsförslag gälla i följande punkter:

- Tapani Eskola, understödd av Johanna Aaltonen och Juha Jokinen, föreslog att klädpenning stryks från förslagsåtgärder. Tre ledamöter röstade för Tapani Eskolas förslag (Johanna Aaltonen, Tapani Eskola, Juha Jokinen) och åtta röstade för grundförslaget (Anella Ahokas, Lasse Hassinen, Hanna Lönnfors, Malin Lönnroth, Jari Oksanen, Hilikka-Leena Orava, Nina Pauloaho, Nikolai von Veh). Grundförslaget vann med rösterna 8–3.
- Nina Pauloaho, understödd av Anneli Ahokas, föreslog att åtgärdsförslaget om att avsluta musiklekskoleverksamheten vid Musikinstitutet stryks. Tre röstade för Pauloahos förslag (Anella Ahokas, Nina Pauloaho, Nikolai von Veh) och åtta röstade för grundförslaget (Johanna Aaltonen, Tapani Eskola, Lasse Hassinen, Juha Jokinen, Hanna Lönnfors, Malin Lönnroth, Jari Oksanen, Hilikka-Leena Orava). Grundförslaget vann med rösterna 8–3.
- Anella Ahokas, understödd av Nina Pauloaho, föreslog att åtgärden om att lägga ned Epoon koulu stryks. Fem röstade för Anella Ahokas förslag (Anella Ahokas, Hanna Lönnfors, Jari Oksanen, Nina Pauloaho, Nikolai von Veh) och sex röstade för grundförslaget (Johanna Aaltonen, Tapani Eskola, Lasse Hassinen, Juha Jokinen, Malin Lönnroth, Hilikka-Leena Orava). Grundförslaget vann med rösterna 6–5.

Efter omröstningen förföll följande tilläggsförslag:

- Anella Ahokas, understödd av Nina Pauloaho, föreslog att Månskensstigens daghem läggs ned. Två personer röstade för Anella Ahokas förslag (Anella Ahokas, Nina Pauloaho). Nio personer röstade för grundförslaget (Johanna Aaltonen, Tapani Eskola, Lasse Hassinen, Juha Jokinen, Hanna Lönnfors, Malin Lönnroth, Jari Oksanen, Hilikka-Leena Orava, Nikolai von Veh). Grundförslaget vann med rösterna 9–2.
- Anella Ahokas, understödd av Nina Pauloaho, föreslog att antalet datorer och praxis i skolorna för åk 1–6 ses över, antalet elevdatorer och enhetligheten av praxisen med datorerna i skolorna utreds. Tre ledamöter röstade för Anella Ahokas förslag (Anella Ahokas, Jari Oksanen, Nina

Pauloaho). Åtta personer röstade för grundförslaget (Johanna Aaltonen, Tapani Eskola, Lasse Hassinen, Juha Jokinen, Hanna Lönnfors, Malin Lönnroth, Hilikka-Leena Orava, Nikolai von Veh). Grundförslaget vann med rösterna 8–3.

- Anella Ahokas, understödd av Nina Pauloaho föreslog att elevspecifika datorer avstås från med början från årskurs 7, och ersätts med vagnar för varje ämnesgrupp. Tre ledamöter röstade för Anella Ahokas förslag (Anella Ahokas, Jari Oksanen, Nina Pauloaho). Åtta personer röstade för grundförslaget (Johanna Aaltonen, Tapani Eskola, Lasse Hassinen, Juha Jokinen, Hanna Lönnfors, Malin Lönnroth, Hilikka-Leena Orava, Nikolai von Veh). Grundförslaget vann med rösterna 8–3.
- Anella Ahokas, understödd av Nina Pauloaho, föreslog att tilläggsmodulen Vellamo i Vårberga slopas, och en del av eleverna flyttar till Keskuskoulu. Två ledamöter röstade för Anella Ahokas förslag (Anella Ahokas, Nina Pauloaho). Nio personer röstade för grundförslaget (Johanna Aaltonen, Tapani Eskola, Lasse Hassinen, Juha Jokinen, Hanna Lönnfors, Malin Lönnroth, Jari Oksanen, Hilikka-Leena Orava, Nikolai von Veh). Grundförslaget vann med rösterna 9–2.
- Anella Ahokas, understödd av Nina Pauloaho, föreslog att hyrda externa lokaler, baracker och moduler utreds och onödiga slopas. Tre ledamöter röstade för Anella Ahokas förslag (Anella Ahokas, Jari Oksanen, Nina Pauloaho). Åtta personer röstade för grundförslaget (Johanna Aaltonen, Tapani Eskola, Lasse Hassinen, Juha Jokinen, Hanna Lönnfors, Malin Lönnroth, Hilikka-Leena Orava, Nikolai von Veh). Grundförslaget vann med rösterna 8–3.
- Anella Ahokas, understödd av Nina Pauloaho, föreslog att uppgifterna för utvecklingsarbeten omorganiserar. Tre ledamöter röstade för Anella Ahokas förslag (Anella Ahokas, Jari Oksanen, Nina Pauloaho). Åtta personer röstade för grundförslaget (Johanna Aaltonen, Tapani Eskola, Lasse Hassinen, Juha Jokinen, Hanna Lönnfors, Malin Lönnroth, Hilikka-Leena Orava, Nikolai von Veh). Grundförslaget vann med rösterna 8–3.

Beslut

I övrigt beslutade nämnden för växande och lärande enhälligt att föreslå stadsstyrelsen och vidare stadsfullmäktige att godkänna de bifogade förslagen från sektorn för växande och lärande till stadens stabiliseringsprogram.

Paragrafen justerades på mötet.