



Elinvoiman toimialan ehdotukset kaupungin vakauttamisohjelmaan

Elinvoimalautakunta 28.4.2026

Sisällys

1. Elinvoima
2. Työllisyysalue.....



1. Elinvoima

ELINVOIMAN TOIMIALAN* VAKAUTTAMIS-OHJELMAN PYSYVÄT TOIMENPITEET	ALKUPERÄINEN TA2026	TOIMIALAN VAKAUTTAMISTARVE	2027 VAKAUTTAMIS-TOIMENPITEET €
TOIMINTATUOTOT	8 195 918	0	141 000
Myyntituotot	1 769 364		
Maksutuotot	2 672 500		141 000
Tuet ja avustukset	2 634 254		
Muut toimintatuotot	1 119 800		
VALMISTUS OMAAN KÄYTTÖÖN			
TOIMINTAKULUT	-46 587 374	1 900 000	-1 415 547
Henkilöstökulut	-16 770 400		-570 855
Palvelujen ostot	-10 900 705		
Aineet, tarvikkeet ja tavarat	-2 491 926		
Avustukset	-8 470 100		-60 000
Muut toimintakulut	-7 954 243		-784 692

Elinvoiman toimialan vakauttamistarve ja valmistelun lähtökohdat

Vakauttamisohjelman tavoitetaso on jaoteltu toimialojen suuruuden mukaan C21 kaupungeista tehdyn vertailun (TP2024) mukaan kaupungin kustannukset ovat noin 500 €/asukas korkeammat kuin näissä kaupungeissa keskiarvoisesti. Elinvoiman toimialalle asetettu vakauttamistarve on yhteensä 1,9 miljoonaa euroa, jota on täsmennetty niin että Porvoon työllisyysalueelle on kohdistettu 0,3 miljoonan euron vakauttamistarve. Toimialan vakauttamisohjelmaa on valmisteltu osana kaupungin talouden tasapainottamista siten, että valmistelussa on huomioitu toimialan toiminnalliset erityispiirteet sekä kaupunginhallituksen 2.2.2026 § 27 tekemässä päätöksessä asetetut linjaukset.

Vakauttamisohjelman valmistelussa on tarkasteltu toiminnan rakenteita, kustannuskehitystä ja säästömahdollisuuksia kokonaisuutena, tavoitteena saavuttaa asetettu vakauttamissumma realistisesti ja hallitusti. Valmistelussa on pyritty tunnistamaan toimenpiteitä, joilla taloudelliset tavoitteet voidaan saavuttaa siten, että toiminnan vaikuttavuus ja kaupungin elinvoimaa tukevat rakenteet huomioidaan mahdollisimman hyvin.

Vakauttamistarpeen toteutumista ja siihen liittyviä toimenpiteitä on tarkasteltu seuraavien kokonaisuuksien kautta: toiminnan vaikuttavuus, avustusten taso, ylläpidon ja kunnossapidon kustannukset sekä palveluverkon laajuus.

Toimialalle asetetun säästötavoitteen saavuttaminen edellyttää laaja-alaista tarkastelua koko toimialan tasolla. On selvää, ettei asetettuun vakauttamistasoon voida päästä ilman rakenteellisia toimenpiteitä ja palvelutason sopeuttamista.

Palvelualuekohtaisessa tarkastelussa suurimmat sopeutustoimet kohdistuvat vapaa-ajan palveluihin ja Taideoppilaitokseen. Näin ollen vaikutukset kohdistuvat merkittävästi palveluiden käyttäjiin. Valmistelussa on samanaikaisesti pyritty arvioimaan toimenpiteiden vaikuttavuutta sekä tunnistamaan keinot, joilla haitallisia vaikutuksia voidaan mahdollisuuksien mukaan lieventää.

Vaikuttavuuden näkökulma

Vaikuttavuuden tarkastelussa on huomioitu sekä toiminnan taloudelliset vaikutukset että laajemmat vaikutukset Porvoon kaupungin vetovoimaan ja elinvoimaan. Työllisyysnäkymien heikentyminen lisää painetta kuntien rahoitusosuuksiin työttömyyden kustannuksissa, jotka muodostavat merkittävän erän toimialan talousarviossa. Samanaikaisesti kaupungin elinvoimaan ja vetovoimaan liittyvät tekijät vaikuttavat pitkällä aikavälillä myös tulojen kehitykseen.

Vakauttamisohjelmaan sisältyvät rakenteelliset toimenpiteet ja palvelutason sopeuttaminen voivat vaikuttaa toimintaan, palveluihin, asiakkaisiin ja kaupunkilaisiin sekä henkilöstöön. Toimenpiteet ovat luonteeltaan erilaisia, minkä vuoksi niiden vaikutukset voivat vaihdella. Vakauttamistoimenpiteiden vaikutuksia on arvioitu ennakkoon. Arviointi kattaa laajasti lapsivaikutukset, asiakas- ja kaupunkilaisvaikutukset sekä henkilöstövaikutukset.

Elinvoiman toimialan vakauttamisohjelman toimenpiteet

Palveluverkko

Palveluverkkoon kohdistuvien toimenpiteiden osalta esitetään toimialan palveluverkon supistamista. Tästä keskeisimmät ovat Kevätkummun kirjaston palvelutason supistaminen. Lisäksi Taideoppilaitoksen maksuttoman muskaritoiminnan lopettaminen Porvoossa esitetään osana vakauttamistoimenpiteitä, koska Kasvo on irtisanonut toiminnan sopimuksen. Näillä toimenpiteillä tavoitellaan pysyviä säästöjä toimialan kustannusrakenteeseen.

Tuottojen lisääminen

Tuottojen osalta on tarkasteltu mahdollisuuksia lisätä toimialan tuloja. Viime vuosina palveluhintoihin on jo tehty useita korotuksia, mikä on huomioitu valmistelussa. Tästä huolimatta on tunnistettu, että tuottoja voidaan edelleen lisätä yhteensä noin 141 000 eurolla hinnankorotusten sekä uusien maksullisten alueiden käyttöönoton kautta. Hinnankorotukset kohdistuvat erityisesti KoMbin maksuihin, mutta lisätuloja arvioidaan kertyvän myös uimahallin sisäänpääsymaksuista.

Henkilöstökulut

Henkilöstökulujen osuus muodostaa merkittävän osan vakauttamisesityksen säästöistä, yhteensä noin 570t euroa. Säästöt toteutetaan pääosin pidättäytymällä uusista

rekrytoinneista sekä rajoittamalla tuntityöntekijöiden käyttöä sijaisuuksissa ja pidemmissä poissaoloissa. Muuta vaihtuvuutta on kuitenkin vaikea ennakoita, minkä vuoksi osa henkilöstövähennyksistä saattaa edellyttää määräaikaisten palvelussuhteiden vähentämistä ja mahdollisesti myös vakinaisen henkilöstön vähennyksiä. Henkilöstön vähentämiseen liittyvät yhteistoimintaneuvottelut, joissa mahdollinen vähentämistarve täsmentyy, käydään erillisessä prosessissa.

Avustukset

Avustusten osalta tarkastelussa on huomioitu kuntavertailu, jossa Porvoon avustustaso on ollut suhteellisen korkea (Tilinpäätöstiedot 2024). Vakauttamistoimenpiteenä esitetään 60 000 euron vähennystä vapaa-ajan palvelualueen avustuksiin. Vakauttamisesityksessä vähennetään, Nuorisoavustusten määrärahan leikkaus 10t€ (lähtötaso 43t€), kulttuurin Projektiavustuksia ja kumppanuusmäärärahoja leikataan 50t€ (lähtötaso 1,1m€).

Vapaa-ajan palvelualueen avustukset ovat vuoden 2026 talousarviossa yhteensä noin 1,9 miljoonaa euroa, jolloin vakauttamistoimenpiteet kohdistuvat tähän tiliryhmään noin 3 prosentin osuudella. Leikkausten jälkeen avustusten taso säilyy kokonaisuutena tarkastellen edelleen hyvänä ja kuntavertailussa vertailukelpoisella tasolla.

Muut toimintakulut sekä palvelujen ostot, aineet tarvikkeet ja tavarat

Tässä tiliryhmässä tavoitellaan yhteensä noin 785 t euron vähennystä, joka esitetään toteutettavaksi useiden eri toimenpiteiden kokonaisuutena. Käytännössä säästöt kohdistuvat erityisesti ylläpitoon ja kunnossapitoon.

Toimenpiteinä vähennetään uusien kalusteiden ja välineiden hankintoja rikkinaisten tilalle sekä rajoitetaan tilojen ja toimintojen uudistamista. Lisäksi kirjojen ja muun aineiston hankintoja vähennetään. Taidetehtaalla järjestettävien kulttuurisisältöjen määrää supistetaan, eikä taidekokoelmaa kartuteta nykytaiteen hankinnoilla tulevina vuosina. Liikuntapalveluissa säästöt kohdistuvat uimahallien, koulujen liikuntasalien sekä palvelutuotannossa käytettävien välineiden hankintoihin ja ylläpitoon.

Toimialalla on tarkasteltu ylläpidon ja kunnossapidon tasoa kokonaisuutena. Tarkempi eritely toimenpiteistä esitetään liitteenä.

Palvelualue / yksikkö / kohdennus	Toimenpide	Vaikutukset toimintaan / huomi	Vaikutus €	Lapsivaikutusten arviointi, asiakasvaikutus, kaupunkilaisvaikutus	Henkilöstövaikutusten arviointi
1 Taideoppilaitos	Maksuton muskari Porvoossa lopetetaan	Myös menot Kasvon toimialalta vähenee 90t€. Vähennetään kustannuksia 223t€ sekä myös tuotot jotka jäävät pois 93t€.	133 000 €	Lapsilla loppuu mahdollisuus saada taustasta riippumatta taiteenperusopetuksen oppilaitoksen järjestämää musiikinopetusta varhaiskasvatuspäivän aikana. Yli 1000 porvoolaista lasta.	Toimenpiteillä arvioidaan olevan vaikutuksia henkilöstöön. Mahdolliset henkilöstömäärään kohdistuvat muutokset käsitellään erillisessä yhteistoimintaneuvotteluprosessissa, jossa mahdollinen vähentämistarve täsmentyy.
2 Taideoppilaitos	Aikuisille suunnattu ryhmäopetustoiminta lopetetaan	Porvoon Puhallinorkesteri, Porvoo BigBand, Ilolrti-kuoro -toiminnot sekä aikuisten taidekurssit loppuvat. Huomioidaan lukukausituottojen vähennys.	94 400 €	Alkuisille suunnattujen ryhmätoimintojen lakkauttaminen.	Toimenpiteillä arvioidaan olevan vaikutuksia henkilöstöön. Mahdolliset henkilöstömäärään kohdistuvat muutokset käsitellään erillisessä yhteistoimintaneuvotteluprosessissa, jossa mahdollinen vähentämistarve täsmentyy.
3 Taideoppilaitos	Muu musiikkitoiminta-toimintojen lopettaminen	Musiikkiopisto järjestää jatkossa vain oppilaskonsertteja.	200 000 €	Porvoolaiset saavat vähemmän kulttuurikokemuksia ja mahdollisuuksia matalan kynnyksen konsertteihin.	Toimenpiteillä arvioidaan olevan vaikutuksia henkilöstöön. Mahdolliset henkilöstömäärään kohdistuvat muutokset käsitellään erillisessä yhteistoimintaneuvotteluprosessissa, jossa mahdollinen vähentämistarve täsmentyy.
4 Taideoppilaitos	Useita toiminnan leikkauksia: Kaupungin muuttolahjan poistaminen Taideoppilaitoksen osuus, tiloista luopuminen (Kuvismuskaritilat, Fenix Sali), moniopettaja- palvelumuotojen lopettaminen, pois lukien Porvoon kuvismuskari.	menojen vähennys	25 265 €	Palvelutarjonta supistuu.	Toimenpiteillä arvioidaan olevan vaikutuksia henkilöstöön. Mahdolliset henkilöstömäärään kohdistuvat muutokset käsitellään erillisessä yhteistoimintaneuvotteluprosessissa, jossa mahdollinen vähentämistarve täsmentyy.

6	Taideoppilaitos	Toiminnan tehostaminen (esim laskutuksen) tehostaminen ja siihen liittyvä henkilöstökulusäästö, eli ei palkata määräaikaista henkilöä.		57 955 €	ei välittömiä ulkoisia vaikutuksia.	Ei henkilöstövaikutuksia.
7	Taideoppilaitos	Vähennetään palveluiden ostot, esim. koulutuspalveluita.		35 045 €	Ostetaan vähemmän ulkopuolista asiantuntijapalvelua, kuten suunnitteluapua, koulutuksia ym.	Ei henkilöstövaikutuksia.
9	Nuoriso	Nuorisoavustusten määrärahan leikkaus	Nuorisoyhdistyksille jaetaan vähemmän avustuksia (projekti, palkkaus ja yleisavustukset). Avustusmääräraha oli 2025 43.000 €. Määrärahaa vähennetään -10.000 €.	10 000 €	Nuorisoavustusta voivat hakea porvoollaiset nuorisoyhdistykset yleis,- palkkaus tai projektiavustuksena. 2025 avustusta sai 17 yhdistystä. Myönnettyt yleisavustukset olivat 1.000 - 3.000 € välillä. Avustusmääräraha oli 0,83 €/asukas. Verrokkikunnissa avustussumma/asukas oli 2025: Vaasa 0,28, Nurmijärvi 0,60, Hyvinkää 0,68, Kokkola 1,68, Kotka 0,99 ja Mikkeli 1,30. Määrärahan leikkaus näkyy yhdistysten lapsille, nuorille ja lapsiperheille järjestettävässä toiminnassa. Oletettavaa on, että toimintoja, tapahtumia ja kerhoja ei pystytä järjestämään entiseen tapaan ja toiminnan määrä vähenee.	Ei henkilöstövaikutuksia.
10	Nuoriso	Virvikin leiri- ja retkialueelle etsitään yhteistyökumppania hoitamaan, kehittämään ja ylläpitämään aluetta yhdessä nuorisopalveluiden kanssa. Säästö ylläpitokustannuksiin, minkä lisäksi tulevien investointitarpeiden minimointi.	Virvikin leiri- ja retkialueen kunnossapitomäärärahoja vähennetään 5.000 €:lla. Kumppani hoitaa alueen kunnossapidon ja huollon. Lähivuosina alueelle ei myöskään suunnitella isompia investointikohteita. Sähköön ja veden kulutukseen jätetään määrärahat.	5 000 €	Uudella kumppanuusmenettelyllä tavoitteena on kehittää aluetta yhdessä eri toimijoiden tai toimijan kanssa. Tavoitteena mm. tehdä alue tutuksi ja eläväksi, mahdollistaa leirialueen turvallinen ja hallittu käyttö, parantaa alueen käyttökelpoisuutta välttämättömien huolto- ja kunnostustoimenpiteiden avulla, edistää nuoriso- ja yhdistystoimintaa alueella ja kehittää toimintamalli, jossa osapuolet jakavat vastuuta ja resursseja. Kumppanit saisivat käyttää aluetta toimintaansa.	Ei henkilöstövaikutuksia.

11	<p>Nuoriso</p> <p>Korotetaan nuorisotilojen hintoja lasten syntymäpäiväjuhlien tilavarausten osalta.</p>	<p>Yksityiset porvoalaiset voivat vuokrata nuorisotiloja (Gammelbacka, Zentra keskustassa ja Kevätkumpu) lasten syntymäpäiväjuhliin. Vuokratukset ovat lisänneet myös tilojen siivoustarvetta, välineet kuluvat ja varauksiin käytetty henkilökunnan työmäärä on lisääntynyt. Hintoja korotetaan kaikissa nuorisotiloissa.</p>	<p>3 000 €</p>	<p>Nuorisopalvelut tarjoaa nuorisotiloja vuokrattaviksi yksityisten lasten syntymäpäiväjuhlien käyttöön. Nuorisotiloja vuokrataan kolmeksi tunniksi kerrallaan lähinnä viikonloppuisin, la ja su. Nykyiset taksat per kolmen tunnin varaus ovat Zentrassa 61,30 €, Kevätkummussa ja Gammelbackassa 56,20 €. Vuokratukset ovat suosittuja ja tiloja varataan paljon. Muutoksen myötä perheiden kustannukset nousevat n. 10 € / kerta. Vähävaraisten perheiden osalta tämä voi vaikuttaa mahdollisuuksiin käyttää nuorisotiloja lasten syntymäpäiväjuhlien järjestämispaikkana. Nuorisopalveluiden osalta vuokrahinnat vastaisivat nykyistä paremmin vuokraustoiminnan aiheuttamia kuluja ja lisätyötä.</p>	<p>Ei henkilöstövaikutuksia.</p>
12	<p>Nuoriso</p> <p>Luovutaan nuorisopalveluiden toimiston työtiloista WSOY-talossa.</p>	<p>Luovutaan nuorisopalveluiden toimiston tiloista WSOY-talossa. Työpisteet pyritään sijoittamaan WSOY-talossa nuorisopalveluiden hallussa oleviin tiloihin. Tilavuokra n. 26.000 € + monitoimilaitteesta luopuminen + siivouskulut.</p>	<p>28 000 €</p>	<p>Nykyisissä työtiloissa työskentelee 6 nuorisopalveluiden työntekijää + 2 projektityöntekijää + säännöllisesti harjoittelijoita. Tila on suuruudeltaan 132 m². Uusien työpisteiden mahdollinen sijoittaminen nuorisotila Zentran (5 työntekijää) ja erityispalveluiden (11 työntekijää) toimintatiloihin vaatii paljon uudelleenjärjestelyitä. On tärkeää, että nyt hyvin toimivilla tiimeillä on mahdollisuus työhyvinvoinnin kannalta tehdä töitä toimivassa ja turvallisessa työympäristössä. Työpisteitä ei saada sijoitettua olemassa oleviin työtiloihin vaan joutuisimme ottamaan työtila käyttöön myös nuorten käytössä olevaa muutamaa tilaa. Toisin sanoen Zentran nuorten käytössä oleva tila supistuisi.</p>	<p>Henkilöstöltä vaaditaan joustoa ja uusia toimintatapoja, jotta työpisteet ja muu työskentelytila saadaan soviteltua muihin nuorisopalveluiden tiloihin WSOY-talossa.</p>

13	Nuoriso	Kalustohankintoja vähennetään	Kaikkien toimipisteiden osalta vähennämme toimintaan käytettävien välineiden ja huonekalujen hankintaa. Huonekalujen osalta käytetään mahdollisimman paljon kierrätettyjä, käytettyjä kalusteita. Nuorten käytössä olevien toimintavälineiden rikkoutuessa emme hanki tilalle uusia (esim. pingis, biljardi, pelitoiminta).	10 000 €	Nuorisopalveluiden nuoristiloissa ja erityispalveluiden toimintatiloissa toimintamahdollisuudet voivat muuttua/supistua. Mikäli esim pelikone tai konsoli tai pingispöytä rikkoutuu, tilalle ei voida välttämättä hankkia uutta.	Ei henkilöstövaikutuksia.
14	Kulttuuri	Huom määräaikainen säästö: Taidekokoelman hoito/ Walter Runebergin veistoskokoelma (asiantuntijatyö, materiaalihankinnat, kuljetus)	Taidekokoelma on suljettu vuodesta 2025 kiinteistön mikrobivaurioiden takia. Teosten puhdistusprosessi on käynnistetty vuonna 2025.	50 000 €	Ei toteuteta kokoelman hoitotoimenpiteitä vuonna 2027. Tämän jälkeen tavoitteena kokoelman esillepano uusissa näyttelytiloissa tai kokoelman siirtäminen turvalliseen varastoon.	Ei henkilöstövaikutuksia.
15	Kulttuuri	Vähennetään: kulttuurisisältö, palveluiden ostot, taidehankinnat, kalusteet	Tuotantoihin ja toimintaan liittyviä ostopalveluita ja hankintoja vähennetään (esim. tapahtumat, kulttuuri-, työpajatoiminta ja taidekasvatus). Kaupungin taidekokoelmaa ei kartuteta nykytaiteen hankinnoilla.	68 000 €	Muutos näkyy kulttuuripalveluiden ja toiminnan määrässä, laadussa ja monipuolisuudessa, joka kapenee. Taidetehtaan matalan kynnyksen konserti-, teatteri- ja muut kulttuuripalvelut eri kieli- ja kohderyhmille vähenevät. Kulttuuripalveluiden tuotannot muodostavat Taidetehtaan vuosittaisen kulttuuriohjelmiston rungon lapsille, lapsiperheille, aikuisille ja senioreille suunnatuilla tuotannoillaan sekä mm. Klassikko- ja Soiva Taidehalli -konserttisarjoilla. Samalla kehitetään Taidetehtaan sisältöprofiilia ja tapahtumatuotannon vastuuta kokonaisuutena.	Ei henkilöstövaikutuksia.

16	Kulttuuri Galleria Vanha Kappalaisentalon tiloista luovutaan, kun Taidetehtaan Taidehalli laajenee (henkilöstö siirretään Taidehalliin sen laajennuttua)	Ulkoisia vuokratuottoja mahdollista saada kun Kappalaisentalo vuokrataan ulos. Näitä tuloja ei ole tässä huomioitu, tulevat toimitiloille.	25 000 €	Taiteen näyttelytoiminta ja yleisötyö keskitettäisiin Taidetehtaalle. Tämä edellyttäisi kulttuuripalveluiden näyttelytilan kasvattamista Taidetehtaalla (tämänhetkinen arvio lisätilatarpeesta 800-900 m2 jos W. Runebergin veistoskokoelman lisäksi mahdollistetaan kaupungin taidekokoelman näyttelytilat), mutta vastaavasti näyttelytilat ja vuokratulot vähenevät Galleria Vanhassa Kappalaisentalossa (100 m2). Nykyinen henkilöstö keskitettäisiin Taidehalliin, jolloin lisähenkilöstöresurssia ei hankittaisi Taidehallin laajennukseen. Kappalaisentalon näyttelytoiminnan määräraha siirrettäisiin laajennetun Taidehallin näyttelytoimintaan ja yleisötyöhön. Kaupunki menettää ainoan julkisen tilansa Vanhassa Porvoossa. Kävijämäärät 2023-2025: 15 000-18 000 vuodessa, joista merkittävä osa matkailijoita. Galleriatilastojen valossa kävijämäärä on yli Suomen keskiarvon (13 000).	Toimipisteen henkilökunta (2) siirretään Taidehalliin, jonka toiminta laajenee Taidetehtaalla.
17	Kulttuuri Projektiavustuksia ja kumppanuusmäärärahoja leikataan (33% kultt.palv. talousarviosta)	Kumppanuustahoja, kulttuuriyhdistyksiä, työryhmiä ja taiteilijoita tuetaan vähemmän. Nykyinen kokonaismääräraha 1,1 milj.	50 000 €	Tämä kaventaa eri tahojen toimintaa ja vähentää monimuotoisia ja korkeatasoisia kulttuuripalveluita ja tapahtumia Porvoossa. Osa tapahtumista ja näyttelyistä ovat kaupungin matkailuvaltteja. Kumppanuustahoihin ja avustussaajiin kuuluvat mm. omia tiloja ylläpitäviä kulttuuritaloja, museota ja yksityisiä taiteen perusopetuksen järjestäjiä. Kolmas sektori on keskeinen kulttuuripalveluiden tarjoaja Porvoossa. Projektiavustuksia haetaan vuosittain n. 100 ja kumppanuuksiin hakijoita on vajaa 20. Museokumppanuus on euromääräisesti isoin, 724 000 euroa. Museo- ja TPO-kumppanuudet perustuvat omilla laeilla (Museolaki, Laki taiteen perusopetuksesta) säädettyyn toimintaan.	Ei henkilöstövaikutuksia.

18	Kirjasto	Määräaikaisten palkat	Leikkaus kohdistuen määräaikaisiin palkkoihin. Vaikuttaa sijaisten palkkaamiseen ja tällä on vaikutuksia kirjastojen aukioloaikoihin ja palveluihin esimerkiksi kesällä ja sairauslomien aikana.	20 000 €	Aukioloaikojen supistuminen ja jonkun palvelun pois jääminen voi kohdistua lapsiin ja lapsiperheisiin, kuten myös muihin asiakkaisiin. Lapsiperheet käyvät esimerkiksi usein kirjastossa iltaisin ja lauantaisin.	Sijaisten vähentäminen vaikuttaa henkilöstön työkuormitukseen.
19	Kirjasto	Palveluiden ostoja karsitaan	Leikkaus kohdistuen aineistomäärärahoihin, asiantuntijapalveluiden ja ICT-palveluiden hankintaan. Ostetaan vähemmän kirjoja ja muuta aineistoa, mikä vaikuttaa valikoimaan. Ostetaan vähemmän ulkopuolista asiantuntijapalveluja ja harkitaan tarkemmin ICT-palveluiden hankintaa.	30 000 €	Aineistovalikoima pienenee, mikä näkyy asiakkaille. ICT-palveluiden ja asiantuntijapalveluiden karsiminen vaikuttaa kirjaston palveluihin.	Ei henkilöstövaikutuksia.
20	Kirjasto	Kevätkummun kirjaston palvelutasoa supistetaan	Vuonna 2026 eläkkeelle jääneen Kevätkummun kirjaston kirjastovirkailijan paikka jätetään täyttämättä, mutta kirjasto ylläpitää toimipistettä nykyisillä resursseilla (1,3 HTV). Kevätkummun kirjaston aukioloaikoja supistetaan ja omatoimiaikaa lisätään. Kevätkummun kirjaston aukioloaikoja supistetaan ja omatoimiaikaa lisätään. Kirjasto on tällä hetkellä auki henkilökunnalla ma-pe klo 10-16. Omatoimiajat ovat ma-to klo 7-10 ja 16-20, pe klo 7-10 ja 16-18, la klo 7-18, su klo 7-20. Pyrkimys olisi lisätä omatoimiaikaa. Kevätkummun kirjastossa on noin 55 000 käyntiä ja 65 000 lainaa vuodessa.	45 000 €	Supistetut aukioloajat vaikuttavat alueen lapsiin ja muihin asukkaisiin. Kevätkummun koulujen oppilaat voisivat kuitenkin käydä kirjastossa myös omatoimisesti opettajien kanssa, mikäli kirjaston henkilökunta ei ole paikalla aamupäivisin. Omatoimiaika on hyvä palvelu, mutta omatoimiajalla esiintyy myös väliillä järjestysongelmia, joten kirjasto ei kaikkien mielestä silloin tunnu yhtä turvalliselta kuin jos henkilökunta on paikalla. Myöskään neuvontaa ja opastusta ei voida tarjota asiakkaille omatoimiaikoina, eli henkilökohtainen palvelu olisi jatkossa nykyistä rajoitetumpaa.	Edellyttää jonkin verran työvuorojen ja työtehtävien järjestelyä, jotta palvelu saadaan ylläpidettyä yhtä työntekijää vähemmällä resurssilla kuin aiemmin.

22	Liikunta	Kenttien ja alueiden kunnostusta vähennetään (Sivukenttien ja ranta-alueiden kunnostus)	Sivukenttien ja ranta-alueiden kunnostus. Kenttien ja alueiden kunnostukseen varattujen määrärahojen 10 000 euron vähennys kohdistuu sivukenttien ja ranta-alueiden kunnostukseen, kuten maanajoon, lanaukseen ja korjaamiseen.	10 000 €	Toimenpide kohdentuu ranta-alueiden ja kenttien käyttäjiin ja mahdollisesti heikentäen alueiden käyttökuntoa, siisteyttä ja koettua turvallisuutta. johtaa huoltotoimenpiteiden priorisointiin ja harventumiseen. Leikkaukset kohdistuvat tilanteesta riippuen muun muassa kuntoratojen reunojen raivaukseen sekä sivukenttien ja ulkoilun alueiden kunnossapitoon. Kaikkien huoltotoimenpiteiden osalta joudutaan toteutettavia hoitotoimia priorisoimaan entistä tiukemmin.	Ei henkilöstövaikutuksia
23	Liikunta	Karsitaan liikuntapalveluiden ostopalveluita	Palveluiden ostoihin kohdistuva 30 000 euron vähennys toteutetaan mm. siirtämällä ovien avauspalvelut hoidettavaksi omalla henkilöstöllä. Muutos toteutetaan sisäisin järjestelyin siten, että palveluiden saatavuus ja toimivuus säilyvät ennallaan.	30 000 €	Toimintamallin muutos parantaa resurssien hallintaa ja kustannustehokkuutta ilman, että sillä on vaikutuksia palvelun käyttäjille tai palvelutasoon.	Omalla miehistöllä toteuttaminen voi vaikuttaa henkilöstön hetkittäiseen kuormitukseen. Muutoksella voi olla vaikutuksia työntekijöiden tehtäväkuviin.
25	Liikunta	Kalustohankintoja vähennetään	Uimahallien, koulujen salien ja palvelutuotannon kalustoon kohdistuvan kalustohankinnan 30 000 euron vähennys tarkoittaa uimahallien, koulujen liikuntasalien ja liikuntapalveluiden palvelutuotannossa käytettävien välineiden uusimisen harventamista. Tämä vähentää käytettävissä olevan välineistön määrää ja laatua.	30 000 €	Vaikutus kohdistuu uimahallien vesiliikuntaryhmien asiakkaisiin, liikuntaryhmien asiakkaisiin sekä koulujen liikuntatiloja käyttäviin harrastajiin.	Ei henkilöstövaikutuksia

26	Liikunta Nostetaan liikuntapalveluiden hintoja	Nostetaan palveluiden hintoja 5 %. Saadaan lisää tuloja uimahallin sisäänpääsymaksuista sekä liikuntatilojen vuokrista. Liikuntapalveluiden hintojen 5 % korotus lisää palveluista saatavia tuloja ja tukee toiminnan taloudellista tasapainottamista.	50 000 €	Hinnankorotus heikentää palveluiden saavutettavuutta erityisesti niille asiakasryhmille, joille kustannustaso on merkittävä osallistumiseen vaikuttava tekijä, kuten lapsiperheille, nuorille ja osalle eläkeläisistä. Kävijöistä (vuonna 2025 kävijämäärä 209 170) karkeasti puolet ovat edellä mainittuja alennusryhmäläisiä. Korotus saattaa pitkällä aikavälillä heijastua liikunta-aktiivisuuteen ja ennaltaehkäisevän hyvinvoinnin tavoitteiden toteutumiseen. Liikuntatilojen harjoitusvuoromaksujen osalta korotus kohdentuu pääasiassa urheiluseuroihin.	Ei henkilöstövaikutuksia
27	Liikunta Kerkkoon majan ja kuntoradan ylläpito lopetetaan	Kerkkoon majan ja kuntoradan ylläpidon lopettaminen tuo arviolta 50 000 euron säästön, joka muodostuu erityisesti majan korkeista ylläpitokustannuksista sekä kuntoradan valaistuksen noin 10 000 euron vuotuisista kustannuksista. Majan käyttöaste on ollut vähäinen, sillä ajanjaksolla tammikuusta 2024 joulukuuhun 2025 tilaa on vuokrattu yhteensä 173 tuntia, mikä ei vastaa ylläpidosta aiheutuvia kustannuksia. Ylläpidon lopettaminen vähentää alueen tarjoamia vapaa-ajan ja virkistysmahdollisuuksia erityisesti paikallisille käyttäjille, mutta kokonaisuutena tarkasteltuna toimenpide kohdentuu vähäisessä käytössä olevaan kohteeseen ja tukee liikuntapalveluiden resurssien kohdentamista kustannustehokkaammin laajemman käyttäjäjoukon kannalta.	50 000 €	Kerkkoon majan ylläpidon lopettaminen vaikuttaa muutamisiin yhdistyksiin ja yksityisiin yrittäjiin, jotka ovat pitäneet majassa satunnaisia kurssipäiviä tai kokouksia. Kuntoradasta luopuminen vaikuttaa alueen asukkaiden virkistyskäyttöön sekä Jokilaakson koulun oppilaiden mahdolliseen liikuntakäyttöön.	Ei suoranaista henkilöstövaikutuksia, henkilöstön työpanoksen kohdentaminen muihin liikuntapaikkoihin

28 Liikunta	Lakkautetaan Voi hyvin-toiminta	Voi hyvin -toiminnan lakkauttaminen tuo arviolta 13 000 euron säästön, kun toimintaan kohdistuneet kustannukset poistuvat. Muutos vahvistaa varsinaisen palvelutuotannon resurssia, kun henkilöstöresurssia siirretään, mutta vähentää kaupungin henkilöstölle suunnattua hyvinvointia tukevaa toimintaa, kuten taukoliikuntaohjelma, maksuttomia salivuoroja ja henkilöstölle suunnattuja ryhmäliikuntatunteja.	13 000 €	Toimenpiteellä on välillisiä vaikutuksia kaupungin henkilöstön koettuun työhyvinvointiin. Jos vapautuvaa resurssia voidaan kohdistaa matalan kynnyksen liikuntatoimintaan ja samalla vähentää ostopalvelua, voidaan sekä mahdollistaa sosioekonomisesti heikommassa asemassa olevien asukkaiden osallisuutta liikuntaan että säästää palvelun tuottamisen kustannuksista	Toimenpiteellä on vaikutuksia henkilöstön työn sisältöön. Voi hyvin -toiminta on yhden liikunnanohjaajan vastuualue. Kaupunki tuottaa liikunnanohjausta sekä omana työnä että ostopalveluna, joten toimenpiteen myötä on perusteltua tarkastella työn uudelleenjärjestelyn mahdollisuuksia siten, että liikunnanohjauksen ostopalvelua voitaisiin vähentää ja samalla hillitä palvelutuotannon kustannuksia.
30 ETK	Leikataan työllisyysalueen menoja	Porvoon kaupungin osuus työllisyysalueesta	201 000 €	Henkilöstökulut: vähennetään 1 htv henkilöstösuunnitelmasta -55 000 eur Kaikkia henkilöstösuunnitelmaan sisältyviä tehtäviä ei ole vielä täytetty, vaikutukset voi heijastua palvelun toteuttamiseen ja palveluprosessien sujuvuuteen. Palvelujen ostot: -150 000 € Työvoimakoulutusten hankintaa vähennetään. Tämä rajoittaa mahdollisuuksia ohjata työnhakijoita koulutus- ja tukipalveluihin sekä vaikuttaa työnhakijoiden osaamisen ja työelämävalmiuksien ylläpitämiseen. Avustukset – vähennetään 75 000 eur Starttirahan ja palkkatuen vähennys Starttirahan ja palkkatuen vähentäminen supistaa keinoja tukea työllistämistä sekä vaikuttaa heikentävästi kunnan työttömyysetuusmenoihin. Muut toimintakulut -20000 e Säästämme erilaisten työllisyyden edistämisen tilaisuuksien järjestämisestä. Vaikutuksena voi olla vähemmän laaja yhteistyö työllisyysalueen sisällä.	

31	KoMbi Useita toiminnan leikkauksia:toimintakuluja karsitaan.	Ulkoiset vuokrat, Meeting point kurssseja lopetetaan (koskee Koskee 8 kurssia ja keskimäärin noin 55 opiskelijaa) , ei alennettuja kurssimaksuja (koskee 150 henkilöä), isompia ryhmiä	104 400 €	Ulkoisia vuokria vähennetään ja tämä näkyy erityisesti kylien opetustarjonnassa, mikäli kylässä ei ole kaupungin koulua, jota voidaan käyttää. Meeting Point on ollut suomen kielen opetusta Porvooseen vastasaapuneille maahanmuuttajataustaisille henkilöille. Henkilöt ovat päässeet viipymättä oppimaan kieltä. Kun Meeting Point lakkautetaan niin henkilöt joutuvat odottamaan virallisen kielikoulutuksen aloitusta. KoMbi on tarjonnut maahanmuuttajille ja työttömille työnhakijoille 50% alennusta kurssimaksuissa. Tämä alennus lopetetaan ja se heijastuu mahdollisesti kohderyhmien osallistumisella KoMbin opetukseen. Ryhmäkokoja suurentamalla kurssimaksutuotot nousevat mutta vaarana on, että kurssit eivät toteudu.	Tuntiopettajatarve vähenee.
32	KoMbi tuottoja lisätään	korotetaan KoMbin maksuja	80 000 €	Korotetaan KoMbin kurssimaksuja 10%. Kurssimaksutuotot lisääntyvät. Vaarana on että ihmisellä ei ole varaa osallistua KoMbin kursseille.	
33	KoMbi Googlen säästöpotentiaalia hyödynnetään	Googlen säästöpotentiaalia hyödynnetään KoMbissa	10 000 €		

34	Visit Porvoo	toimintakuluja karsitaan	markkinointia vähennetään	20 000 €	Markkinointimäärärahan vähentäminen kohdistuu rekrytointimarkkinointiin, uusien asukkaiden houkutteluun sekä kaupungin palveluiden näkyvyyttä lisääviin kampanjoihin. Vaikutus kohdistuu näkyvyyteen erityisesti kaupungin ulkopuolella.	Ei henkilöstövaikutuksia.
35	Kotoutuminen	Asiantuntijapalvelut karsitaan		50 000 €	Asiantuntijapalveluista säästäminen vaikuttaa heikentävästi sekä kotoutujua-asiakkaille tarjottavien palveluiden kehittämiseen että tuotantoon.	
36	Elinkeinopalvelut		Business Porvoo -tilaisuuksia järjestetään vähemmän	18 482 €	Business Porvoo -tilaisuuksia järjestetään vuonna 2026 n. 10-13. Säästötoimenpiteenä vuodesta 2027 lähtien järjestetään n. 2 tilaisuutta vähemmän. Yrityskehityshankkeiden omavastuulle jää vähemmän mahdollisuuksia, mikä käytännössä tarkoittaa pienempää hyötyä ja pienemmälle määrälle yrityksiä	Ei henkilöstövaikutuksia.

KOKO TOIMIALA YHTEENSÄ	
Henkilöstövaikutukset yhteensä	570 855 €
Toiminnan muutokset + avustusten leikkaaminen	844 692 €
Tulojen lisäykset	141 000 €
Vaikutus yhteensä	1 556 547 €
Toimialan tavoite	1 900 000 €
EROTUS	343 453 €

2. Työllisyysalue

TYÖLLISYYSALUEEN VAKAUTTAMISOHJELMAN PYSYVÄT TOIMENPITEET	ALKUPERÄINEN TA2026	TOIMILAN VAKAUTTAMIS-TARVE	2027 VAKAUTTAMIS-TOIMENPITEET €
TOIMINTATUOTOT	7 360 000	0	0
Myyntituotot	7 260 000		
Maksutuotot			
Tuet ja avustukset			
Muut toimintatuotot	100 000		
VALMISTUS OMAAN KÄYTTÖÖN			
TOIMINTAKULUT	-7 360 000	300 000	300 000
Henkilöstökulut	-3 813 740		55 000
Palvelujen ostot	-2 134 677		150 000
Aineet, tarvikkeet ja tavarat	-8 000		
Avustukset	-982 960		75 000
Muut toimintakulut	-420 623		20 000
TOIMINTAKATE	0	300 000	300 000

Porvoon työllisyysalueen vakauttamistarve ja valmistelun lähtökohdat

Porvoon työllisyysalueelle, joka toimii omana laskennallisena taseyksikkönään, on asetettu 300 000 euron vakauttamistavoite. Tavoitteeseen pyritään sopeuttamalla henkilöstökuluja, vähentämällä palvelujen ostoja sekä karsimalla muita toimintakuluja. Toiminnan alkuvaihe (Porvoon työllisyysalue aloitti toimintansa 1.1.2025) sekä vallitseva haastava työllisyysilanne vaikeuttavat osaltaan vakauttamistoimenpiteiden toteuttamista.

Porvoon työllisyysalueen vakauttamisohjelma perustuu yhtä lailla mainittuihin Porvoon kaupunginhallituksen laatimiin linjauksiin.

Vakauttamisohjelman toimenpiteet

Henkilöstökuluissa esitetään noin 55 t euron säästö, joka toteutetaan pääosin jättämällä tekemättä yksi rekrytointi.

Palvelujen ostoissa säästöjä pyritään toteuttamaan mahdollisuuksien mukaan vähentämällä ostopalveluiden käyttöä. Tarkastelussa ovat muun muassa rekrytointikoulutusten hankinnat sekä muut ostopalvelut, kuten työhönvalmennus, työkyvynarvioinnit, sekä

lukutaitokoulutus työvoimakoulutuksena. Toimenpiteiden toteuttaminen edellyttää tapauskohtaista harkintaa suhteessa lakisääteisiin velvoitteisiin ja palvelutarpeeseen.

Avustusten osalta kokonaismäärärahaa vähennetään käytännössä starttirahan ja palkkatuen määrästä. On kuitenkin huomioitava, että tukien käytön vähentäminen voi kasvattaa kuntien työttömyysetuusvastuita. Vaikka tukimuotojen pidempiaikaiset myönteiset vaikutukset ovat heikentyneet muun muassa työssäoloehdon kertymisen muutosten vuoksi, tukijaksoilla on edelleen merkitystä työllistymisen tukemisessa.

Muiden toimintakulujen osalta säästämahdollisuudet ovat rajallisia, mutta vakauttamisohjelmassa esitetään kuitenkin niiden vähentämistä n. 20t€.

Vaikutusten arviointi

Vaikutusten arviointi on tehty. Työllisyystilanne on tällä hetkellä haastava, eikä elpymisen näkymistä ole varmuutta. Lisäksi valmisteilla olevat ja hiljattain tehdyt lakimuutokset lisäävät epävarmuutta toimintaympäristöön. Näillä tekijöillä on merkittävä vaikutus vakauttamistoimenpiteiden toteutettavuuteen ja niiden arvioituihin vaikutuksiin.

Työllisyysalueella on toisena toimintavuonnaan edelleen käynnistys- ja ylösajovaihe päällä. Kyseisessä vaiheessa on vaikea arvioida säästötoimenpiteiden lopullisia vaikutuksia, kun toiminta ei ole vielä vakiintunutta. Työllisyysalueen taloutta rasittavat myös edelleen valtion tekemät avustusten myönnöt vuodelta 2024.

Henkilöstökulut: vähennetään 1 htv henkilöstösuunnitelmasta -55 000 eur
Kaikkia henkilöstösuunnitelmaan sisältyviä tehtäviä ei ole vielä täytetty, vaikutukset voi heijastua palvelun toteuttamiseen ja palveluprosessien sujuvuuteen.
Palvelujen ostot: -150 000 €
Työvoimakoulutusten hankintaa vähennetään. Tämä rajoittaa mahdollisuuksia ohjata työnhakijoita koulutus- ja tukipalveluihin sekä vaikuttaa työnhakijoiden osaamisen ja työelämävalmiuksien ylläpitämiseen.
Avustukset – vähennetään -75 000 eur Starttirahan ja palkkatuen vähennys
Starttirahan ja palkkatuen vähentäminen supistaa keinoja tukea työllistämistä sekä vaikuttaa heikentävästi kunnan työttömyysetuusmenoihin.
Muut toimintakulut -20 000 eur
Säästämme erilaisten työllisyyden edistämisen tilaisuuksien järjestämisestä. Vaikutuksena voi olla vähemmän laaja yhteistyö työllisyysalueen sisällä.