

Kaupunginvaltuusto

Aika 17.06.2026 klo 17:00 -

Paikka Kaupunginvaltuuston istuntosali

Käsiteltävät asiat

Asia	Otsikko	Sivu
1	Kokouksen laillisuus ja päätösvaltaisuus	4
2	Pöytäkirjantarkastajat	5
3	Itäradan jatkosuunnitteluun etenevä tunneliasemavaihtoehto	6
4	Epoon koulun lakkauttaminen osana vakauttamisohjelman ehdotuksia	13
5	Talouden vakauttamisohjelman laadinta - yhteistoimintaneuvottelut henkilöstön vähentämiseksi	37
6	Vastaukset valtuustoaloitteisiin	50
7	Valtuustoaloitteet	51

Osallistujat

	Nimi	Tehtävä
Läsnä	Wiitakorpi Jorma	puheenjohtaja
	Blomqvist-Valtonen Elin	1. varapuheenjohtaja
	Valtonen Mikko	2. varapuheenjohtaja
	Ahokas Anella	jäsen
	Ahola Riitta	jäsen
	Ahonen Noora	jäsen
	Andersson Christer	jäsen
	Andersson Elin	jäsen
	Andersson Sanna	jäsen
	Antell-Neem Emma	jäsen
	Antman Sofia	jäsen
	Björkman Patrik	jäsen
	Eskola Tapani	jäsen
	Eskola Vilhelmiina	jäsen
	Green Susanna	jäsen
	Hassinen Lasse	jäsen
	Hirvilammi Tuuli	jäsen
	Hjelt Nea	jäsen
	Holmström Johnny	jäsen
	Hyttinen Eeva	jäsen
	Ijäs Seppo	jäsen
	Jokisaari Milla	jäsen
	Kittilä Juha	jäsen
	Korpi Marianne	jäsen
	Kylätasku Leo	jäsen
	Lankia Outi	jäsen
	Lappalainen Sara	jäsen
	Lund Bodil	jäsen
	Luusua Ilkka	jäsen
	Lybeck Robin	jäsen
	Lönnfors Hanna	jäsen
	Lönnroth Malin	jäsen
	Malmberg Piia	jäsen
	Nylander Mikaela	kh:n puheenjohtaja
	Pauloaho Nina	jäsen
	Perokorpi Jenna	jäsen
	Pursiainen Malina	jäsen
	Pynnönen Andersson	jäsen
	Kristel	
	Riikonen Jere	jäsen
	Ryynänen Sami	jäsen
	Salo Santtu	jäsen
	Servin Kevin	jäsen
	Sigfrids Frida	jäsen
	Simola Piritta	jäsen
	Suhonen Mirja	jäsen
	Sveholm Pehr	jäsen
	Söderberg Johan	jäsen
	Uski Nina	jäsen

Valasti Matti	jäsen
Varpio Mika	jäsen
Viljakainen Jaana	jäsen
Vento Emil	nuorisovaltuuston edustaja
Pitkäniemi Jani	kaupunginjohtaja
von Schoultz Fredrick	apulaiskaupunginjohtaja
Gustafsson Sari	sivistysjohtaja
Kalliosaari Anu	henkilöstöjohtaja
Kontio Aino-Marja	yhteys- ja viestintäjohtaja
Lenkkeri Roope	sihteeri
Mollgren Dan	kaupunkikehitysjohtaja
Rainio Henrik	rahoitusjohtaja
Silvast Mikko	toimitilajohtaja

Kaupunginvaltuusto

1

Kokouksen laillisuus ja päätösvaltaisuus

Kaupunginvaltuusto 17.06.2026

Kaupunginvaltuusto toteaa, että kaupunginvaltuuston kokous on kutsuttu koolle kuntalain ja hallintosäännön edellyttämässä järjestyksessä. Edellä olevan perusteella todetaan, että valtuusto on laillisesti kokoon kutsuttu ja päätösvaltainen

Kaupunginvaltuusto

2

Pöytäkirjantarkastajat

Kaupunginvaltuusto 17.06.2026

Kaupunginvaltuusto valitsee pöytäkirjantarkastajiksi Juha Kittilän ja Marianne Korven.

Kaupunkikehityslautakunta
Kaupunginhallitus
Kaupunginvaltuusto

§ 100
§ 149

3

Itäradan jatkosuunnitteluun etenevä tunneliasemavaihtoehto

Kaupunkikehityslautakunta 12.05.2026 § 100

Valmistelu ja lisätiedot
yleiskaavapäällikkö Maija-Riitta Kontio, liikennesuunnittelupäällikkö
Antti Rahiala, asemakaavapäällikkö Emilia Saatsi;
etunimi.sukunimi@porvoo.fi

Itärata on uusi ratayhteys Helsingistä Porvoon kautta Kouvolaan. Tässä vaiheessa suunnittelua Itäradan ainoa asema Helsinki-Vantaan lentoaseman ja Kouvolan välillä on suunniteltu Porvooseen. Ratalinjaus mahdollistaa tulevaisuudessa useampiakin asemapaikkoja (Koskenkylä, Lapinjärvi, Elimäki). Toteutuessaan radalla on vuosikymmeniä tai -satoja kestäviä vaikutuksia aluerakenteeseen.

Itäradan linjaus erkanee Lentoradalta ja kulkee tunnelissa lähes koko Sipoon alitse. Porvoossa jatkosuunnitteluun etenee Kuninkaanportin maanpäällisen aseman linjaus ja toinen tunnelissa kulkevista linjauksista. Tunnelivaihtoehdoissa asema sijaitsee Porvoossa maan alla joko keskustassa joen kohdalla tai Puistokadun alla Hornhattulassa. Yleissuunnitelman vaihtoehdoista ratasuunnitteluun valitaan joko Kuninkaanportin maanpäällinen asema tai tunneliasema. Porvoosta Kouvolaan linjaus kulkee Lapinjärven eteläpuolelta.

Itärata Oy on pyytänyt Porvoon kaupungilta kesään 2026 mennessä näkemystä kaupungin kannalta parhaasta tunnelilinjausvaihtoehdosta, joka otettaisiin jatkosuunnitteluun eli yleissuunnitteluun. Itärata Oy on aloittanut radan yleissuunnitelman laatimisen, ja sen on arvioitu valmistuvan vuonna 2028.

Itäradan ympäristövaikutusten arvioinnissa ei Porvoon tunneliasemille ja -linjauksille raportoitu olevan merkittäviä eroja. Porvoon kaupunki antoi ympäristövaikutusten arviointiselostuksesta lausunnon (kaupunginhallitus 16.2.2026 §43). Lausunnossa todettiin, että Porvoon asemavaihtoehdoilla (sekä maanpäällisillä että maanalaisilla) on merkittäviä eroja mm. yhdyskuntarakenteen eheyden ja kestävien liikkumistapojen houkuttelevuuden näkökulmista. Eri asemavaihtoehtojen keskinäisiä eroja on YVA-selostuksessa käsitelty puutteellisesti eikä ole tuotu riittävästi esille eri vaihtoehtojen vaikutuksia ja eroja. Lisäksi lausunnossa todettiin, että Porvoon näkökulmasta paras ja vähiten haittaa aiheuttava

Kaupunkikehityslautakunta
Kaupunginhallitus
Kaupunginvaltuusto

§ 100
§ 149

ratalinjaus välillä Backas-Björkdal osuudella on tunnelilinjaus niin yhdyskuntarakenteen, kestävän liikkumisen, maankäytön, luonnon, maiseman, kulttuuriympäristön sekä väestön terveyden, viihtyvyyden ja elinolojen kannalta. Lisäksi todettiin, että tunneliratkaisu keskustaan sijoittuvalla asemalla luo selvästi parhaat edellytykset kestävän liikkumisen ja yhdyskuntarakenteen toteutumiseksi.

Porvoon keskeisten kaupunkialueiden osayleiskaavaluonnos oli nähtävillä 14.1.-16.2.2026 ja samanaikaisesti pyydettiin myös lausunnot mm. asukasyhdistyksiltä, naapurikunnilta ja viranomaisilta. Itäradan linjausvaihtoehtojen vuoksi nähtävillä oli kolme erilaista luonnoskarttaa, joissa kussakin oli erilainen Itäradan linjaus ja asemavaihtoehto. Kaavaluonnoksen ratalinjausvaihtoehdot perustuvat Itärata Oy:n laatimiin Itäradan ympäristövaikutusten arviointiin ja alustavaan yleissuunnitelmaan.

Osayleiskaavaluonnoksen vaihtoehdossa 1 (VE1) rata on maan alla osayleiskaavan alueella ja maanalainen asema sijoittuu ydinkeskustaan, Porvoonjoen alapuolelle, ja asemalla on sisäänkäynnit torilta sekä Länsirannalta. Vaihtoehdossa 2 (VE2) rata on maan alla osayleiskaavan alueella, ja asema sijoittuu Puistokadun ja Hornhattulantien risteyksen tuntumaan. Asemalla on sisäänkäynnit molemin puolin Puistokatua. Vaihtoehdossa 3 (VE3) on radan maanpäällinen linjaus, jossa asema sijoittuu Kuninkaanporttiin ja lisäksi lähijuna-asema Hattulaan, vanhan rautatieaseman läheisyyteen. Osayleiskaavaluonnoksessa maanalaisten vaihtoehtojen maankäyttöratkaisut ovat keskenään samanlaiset. Maanpäällisessä vaihtoehdossa maankäyttö poikkeaa jonkin verran aseman lähiympäristössä.

Osayleiskaavaluonnoksesta saadussa palautteessa suosituin vaihtoehto oli tunnelilinjaus, jossa asema oli keskustassa (VE1). Vaihtoehto nähtiin kaupungin kehityksen ja keskustan elinvoiman kannalta parhaimpana ratkaisuna. Keskustan asema sai kiitosta myös siitä, että asema sijaitsee siellä missä asuu eniten ihmisiä, ja se on helposti saavutettavissa kävellen ja pyörällä. Keskusta on myös joukkoliikenteen solmukohta. Lisäksi keskustan vaihtoehto nähtiin parhaana vaihtoehtona turismin ja matkailun kannalta. Puistokadun asemavaihtoehdon hyvinä puolina mainittiin mm. että liityntäpysäköinnille on hyvin tilaa ja saapuminen autolla on helppoa. Myös Kuninkaanportin maanpäällinen ratalinjaus sai kannatusta. Kuninkaanportin vaihtoehto nähtiin edullisimpana ja toteutuksen kannalta helpoimpana ja liityntäpysäköinnille on tilaa. Jonkin verran tuli myös kriittistä palautetta koko ratahanketta vastaan. Itäradasta saaduista mielipiteistä ja lausunnoista on laadittu yhteenveto.

Kaupunkikehityslautakunta
Kaupunginhallitus
Kaupunginvaltuusto

§ 100
§ 149

Itärata Oy on teettänyt yhteistyössä Porvoon kaupungin kanssa kahdesta tunneliasemista vertailun, joka valmistui huhtikuun lopussa. Vertailussa oli mukana Keskustan asemavaihtoehto ja Puistokadun asemavaihtoehto. Vertailulla pyritään tuomaan esille erityisesti niitä näkökulmia ja eroja, jotka eivät tule esille Itäradan ympäristövaikutusten arviointiselostuksessa.

Keskustan ja Puistokadun tunneliasemavaihtoehtoja on vertailtu seuraavista näkökulmista: maankäyttö, kauppa ja muut palvelut, kaupunkikuva ja ympäristö, liikenne (kävely ja pyöräliikenne, joukkoliikenne, autoliikenne ja autojen liityntäpysäköinti) sekä mahdolliset synergiat (väestönsuoja ja pysäköinti). Vertailuaineistossa on hyödynnetty radan suunnittelussa ja selvityksissä tuotettua aineistoa, Porvoon kaupungilla olevaa suunnitteluaineistoa ja paikkatietoja sekä suunnittelussa mukana olevien henkilöiden tietoa ja näkemyksiä haastattelujen ja työpajojen avulla.

Vertailun mukaan Keskustan asema tukeutuu hyvin nykyiseen aluerakenteeseen, ja se sijoittuu nykyisen asutuksen ja työpaikkojen painopisteeseen. Keskustan asemavaihtoehdon läheisyydessä on myös tulevaisuudessa selvästi enemmän asukkaita ja työpaikkoja kuin Puistokadun vaihtoehdon ympäristössä. Keskustan vaihtoehto tukee keskustan täydennysrakentamista ja saneeraushankkeita ja Länsirannan kehittymistä. Keskustan asema tuo junamatkustajavirrat suoraan ydinkeskustaan ja Länsirannalle, mikä tukee päivittäistavarakaupan, erikoiskaupan, ravintoloiden, matkailupalvelujen ja ammattikorkeakoulujen säilymistä ja kehittymistä.

Vertailun mukaan Keskustan aseman sijainti on liityntäkävelyn ja -pyöräilyn kannalta hyvä. Keskusta on paikallisliikenteen ja kaukoliikenteen luonteva solmukohta, myös kaikki seudulliset bussilinjat tarjoavat vaihdottoman liityntäyhteyden juna-asemalle. Keskustassa ei ole tällä hetkellä riittävästi aseman vaatimaa tilaa pysäköinnille, ja asema edellyttää lisätilaa pysäköinnille. Ydinkeskustassa ja Länsirannalla on löydettävissä pysäköintilaitoksille vuoroittaiskäyttöä muiden toimintojen kanssa, mikä on tehokkaampaa. Asema tuo autoliikennettä ydinkeskustaan ja Länsirannalle, jakautuminen katuverkolle on riippuvainen pysäköintilaitosten sijainnista. Keskusta-aseman läheisyydessä on enemmän asutusta ja työpaikkoja, mikä on etu, jos asemaa hyödynnettäisiin sirpale- ja väestönsuojana tai tunnelin yhteyteen rakennettaisiin erillinen väestönsuoja.

Vertailun mukaan Puistokadun asema on irti keskustan kaupunkirakenteesta ja asutuksen painopisteestä. Aseman

Kaupunkikehityslautakunta
Kaupunginhallitus
Kaupunginvaltuusto

§ 100
§ 149

tuntumassa on potentiaalisia maankäytön lisäämismahdollisuuksia, joita kuitenkin rajoittaa perustettavuudeltaan heikko alue aseman koillispuolella, moottoritien viemä alue ja meluhäiriöt. Aseman ympäristö ei ole yhtä houkutteleva asuinympäristönä kuin keskusta-aseman läheiset alueet. Sijainti palvelee hyvin mahdollisten työpaikka-alueiden, Perämiehenkadun ammattioppilaitoksen ja mahdollisen uuden sairaalan ja sotekeskuksen työntekijöitä. Asema voi lisätä Puistokadun varren ja muiden moottoritien liittymän lähialueiden houkuttelevuutta palvelujen sijoittamisalueena.

Puistokadun aseman aseman saavutettavuus pyörällä on hyvä kaupungin länsipuolelta, mutta keskustasta ja kaupungin itäpuolelta pyörämatka asemalle on pidempi. Asema Puistokadulla edellyttää linja-autoliikenteeseen linjamuutoksia ja tuo keskustan rinnalle toisen linja-autoliikenteen solmupisteen, mikä kasvattaa kustannuksia ja/tai heikentää palvelutasoa osasta suuntia. Puistokadun asema on sujuvasti saavutettavissa autolla Porvoon ulkopuolelta saapuville itäuusmaalaisille. Tilaa liityntäpysäköinnille voi olla keskustaa helpompi järjestää. Alueelle on jo kaavoitettu tontti nykyistä bussiliikennettä palvelevalle pysäköintilaitokselle, mutta rautatieasema vaatisi lisää pysäköintiä. Edellytykset vuorottaispysäköinnille muiden toimintojen kanssa ovat heikot. Asema Puistokadulla houkuttelee enemmän auton käyttöön liityntämatkoilla kuin keskusta, jonne on helpompi tulla muilla kulkutavoilla.

Tunnelivaihtoehtojen pituudet ovat alustavan yleissuunnitelman mukaan suunnilleen samat ja molemmissa vaihtoehtoissa tunneli alittaa Porvoonjoen. Kustannusarvioissa ei tämän suunnitteluvaiheen suunnittelutarkkuudella ole merkittävää eroa. Siten valinta tunnelivaihtoehtojen välillä perustuu muihin tekijöihin kuin kustannuksiin.

Kaupunginvaltuusto käsitteli työpajassaan 22.4.2026 Keskeisten kaupunkialueiden osayleiskaavaa, kaavan vuorovaikutuksesta saatua palautetta sekä tunneliasemavertailua. Työpajassa pohdittiin ohjeita osayleiskaavan jatkotyölle. Tunneliasemien osalta pohdittiin vaihtoehtojen hyviä ja huonoja puolia sekä valittiin jatkosuunnitteluun otettava paras vaihtoehto. Työpajassa selkeästi parempana vaihtoehtona pidettiin keskustan tunneliasemaa. Työpajassa Itärata sai myös kriittisiä, koko hanketta vastustavia kannanottoja. Työpajan tuloksista tunneliasemista on laadittu yhteenveto.

Keskeisten kaupunkialueiden osayleiskaavatyötä jatketaan luonnoksesta saadun palautteen pohjalta. Tavoitteena on, että kaavaehdotus valmistuisi vuoden 2026 loppuun mennessä, ja kaavaehdotus olisi nähtävillä talvella 2026 - 2027. Nähtävilläolon

Kaupunkikehityslautakunta
Kaupunginhallitus
Kaupunginvaltuusto

§ 100
§ 149

jälkeen, jos ei kaavaan tehdä olennaisia muutoksia, voi osayleiskaava edetä valtuuston hyväksyttäväksi jo vuoden 2027 aikana. Kaavaehdotukseen Itäradan tunneliaseman osalta tulee se vaihtoehto, jonka kaupunki nyt päättää valita jatkosuunnitteluun.

Liitteet:

Porvoon tunneliasemien vertailu, 21.3.2026

Keskeisten kaupunkialueiden osayleiskaavaluonnos nähtävillä 14.1.-16.2.2026, Yhteenveto Itäradasta saaduista lausunnoista ja mielipiteistä 2.4.2026.

Yhteenveto valtuuston työpajan 22.4.2024 tunneliasemahuoneen tuloksista.

Kaupunkikehitysjohtaja

Kaupunkikehityslautakunta esittää kaupunginhallitukselle ja edelleen kaupunginvaltuustolle, että Porvoon kaupunki ilmoittaa Itärata Oy:lle, että Itäradan jatkosuunnitteluun eli yleissuunnitelmaan tulee ottaa keskustan tunneliasemavaihtoehto.

Porvoon kaupunki edellyttää, että Kuninkaanportin maanpäällisestä ratavaihtoehdosta ja asemista (K ja K+) sekä keskustan tunneliaseman vaihtoehdosta tulee tehdä kattava vertailu ja vaikutusten arviointi yleissuunnitelman laatimisen yhteydessä. Porvoon kaupunkia on kuultava ennen kuin valinta radan maanpäällisen ja tunnelilinjauksen välillä tehdään.

Käsittely

Käsittelyn aikana Jarkko Ilomäki teki seuraavan vastaehdotuksen: Kaupunkikehityslautakunta esittää kaupunginhallitukselle ja edelleen kaupunginvaltuustolle, että Porvoon kaupunki ilmoittaa Itärata Oy:lle, että Itäradan jatkosuunnitteluun eli yleissuunnitelmaan tulee ottaa Puistokadun asemavaihtoehto. Porvoon kaupunki edellyttää, että Kuninkaanportin maanpäällisestä ratavaihtoehdosta ja asemista (K ja K+) sekä Puistokadun tunneliaseman vaihtoehdosta tulee tehdä kattava vertailu ja vaikutusten arviointi yleissuunnitelman laatimisen yhteydessä. Porvoon kaupunkia on kuultava ennen kuin valinta radan maanpäällisen ja tunnelilinjauksen välillä tehdään. Puistokadun asema on valinta, joka yhdistää käytännön toteutettavuuden ja pitkän aikavälin kehittämismahdollisuudet. Se palvelee hyvin porvoolaisten lisäksi myös Porvoon ulkopuolelta saapuvaa käyttäjäkuntaa ja lisää siten Porvoon elinvoimaa, tarjoaa ydinkeskustaa paremmat edellytykset liityntäliikenteen järjestämiseen ja mahdollistaa asemaympäristön hallitun vaiheittaisen rakentamisen. Ehdotusta kannatti Noora Ahonen.

Puheenjohtaja totesi, että tuli äänestää pohjaehdotuksen ja vastaehdotuksen välillä, koska oli annettu pohjaehdotuksesta

Kaupunkikehityslautakunta
Kaupunginhallitus
Kaupunginvaltuusto

§ 100
§ 149

poikkeava ehdotus. Puheenjohtaja ehdotti, että äänestetään seuraavasti: pohjaehdotus JAA, Jarkko Ilomäen tekemä vastaehdotus EI.

Pohjaesityksen puolesta äänesti kahdeksan (8); Marko Häyhä, Piritta Simola, Pehr Sveholm, Emma Antell-Neem, Sanna Andersson, Siru Hopealinna, Mika Varpio ja Patrik Björkman.

Jarkko Ilomäen vastaehdotuksen puolesta äänesti kaksi (2); Jarkko Ilomäki ja Noora Ahonen.

Puheenjohtaja totesi, että JAA äänet voittivat ja pohjaehdotus voitti äänin kahdeksan (8) – kaksi (2). Käsittely päättyi.

Päätös

Kaupunkikehityslautakunta päätti esittää kaupunginhallitukselle ja edelleen kaupunginvaltuustolle, että Porvoon kaupunki ilmoittaa Itärata Oy:lle, että Itäradan jatkosuunnitteluun eli yleissuunnitelmaan tulee ottaa keskustan tunneliasemavaihtoehto.

Porvoon kaupunki edellyttää, että Kuninkaanportin maanpäällisestä ratavaihtoehdosta ja asemista (K ja K+) sekä keskustan tunneliaseman vaihtoehdosta tulee tehdä kattava vertailu ja vaikutusten arviointi yleissuunnitelman laatimisen yhteydessä. Porvoon kaupunkia on kuultava ennen kuin valinta radan maanpäällisen ja tunnelilinjauksen välillä tehdään.

Jarkko Ilomäki ja Noora Ahonen jättivät päätöksestä eriävän mielipiteen.

Kaupunginhallitus 08.06.2026 § 149

Kaupunginjohtaja

Kaupunginhallitus esittää kaupunginvaltuustolle, että Porvoon kaupunki ilmoittaa Itärata Oy:lle, että Itäradan jatkosuunnitteluun eli yleissuunnitelmaan tulee ottaa keskustan tunneliasemavaihtoehto.

Porvoon kaupunki edellyttää, että Kuninkaanportin maanpäällisestä ratavaihtoehdosta ja asemista (K ja K+) sekä keskustan tunneliaseman vaihtoehdosta tulee tehdä kattava vertailu ja vaikutusten arviointi yleissuunnitelman laatimisen yhteydessä. Porvoon kaupunkia on kuultava ennen kuin valinta radan maanpäällisen ja tunnelilinjauksen välillä tehdään.

Päätös tarkastetaan heti.

Kaupunkikehityslautakunta
Kaupunginhallitus
Kaupunginvaltuusto

§ 100
§ 149

Päätös

Kaupunginhallitus päätti esittää kaupunginvaltuustolle, että Porvoon kaupunki ilmoittaa Itärata Oy:lle, että Itäradan jatkosuunnitteluun eli yleissuunnitelmaan tulee ottaa keskustan tunneliasemavaihtoehto.

Porvoon kaupunki edellyttää, että Kuninkaanportin maanpäällisestä ratavaihtoehdosta ja asemista (K ja K+) sekä keskustan tunneliaseman vaihtoehdosta tulee tehdä kattava vertailu ja vaikutusten arviointi yleissuunnitelman laatimisen yhteydessä. Porvoon kaupunkia on kuultava ennen kuin valinta radan maanpäällisen ja tunnelilinjauksen välillä tehdään.

Päätös tarkastettiin heti.

Kaupunginvaltuusto 17.06.2026
789/10.02.02/2022

Liitteet

- 1 Porvoon tunneliasemien vertailu, 21.3.2026
- 2 Keskeisten kaupunkialueiden osayleiskaavaluonnos nähtävillä 14.1.-16.2.2026, Yhteenveto Itäradasta saaduista lausunnoista ja mielipiteistä 2.4.2026
- 3 Yhteenveto valtuuston työpajan 22.4.2026 tunneliasemahuoneen tuloksista - Sammandrag av resultatens från tunnelstationsrummet i fullmäktiges workshop 22.4.2024
- 4 Eriävä mielipide pykälään 100, 2026

Suomenkielinen koulutusjaosto	§ 35
Kasvun ja oppimisen lautakunta	§ 53
Kaupunginhallitus	§ 141
Kaupunginhallitus	§ 153
Kaupunginvaltuusto	

4

Epoon koulun lakkauttaminen osana vakauttamisohjelman ehdotuksia

Suomenkielinen koulutusjaosto 28.04.2026 § 35

Valmistelu ja lisätiedot
perusopetus- ja lukiokoulutusjohtaja Jari Kettunen,
jari.kettunen@porvoo.fi, aluerehtori Markku Antinluoma ja
kehittämispäällikkö Katariina Kainulainen

Porvoon kaupunginvaltuusto päätti joulukuussa 2025, että kaupunki valmistelee keväällä 2026 talouden vakauttamisohjelman heikentyneen taloustilanteen vuoksi. Kaupunginhallitus päätti vakauttamisohjelman valmistelun käynnistämisestä kokouksessaan 2.2.2026. Päätöksen mukaan Porvoon kaupungin talous tulee heikkenemään merkittävästi lähivuosina yhteisöveron tuoton heikentymisen myötä, ellei käyttötalousmenoja saada sopeutettua.

Talouden vakauttaminen edellyttää palvelujen priorisointia, muutосkyvykkyyttä, prosessien sujuvoittamista, digitalisaation ja eläköitymisten hyödyntämistä, keskeisten osaamistarpeiden tunnistamista ja nykyisen henkilöstön osaamisen laajentamista. Kaupunki ei voi perustaa palvelujen pysyvää menotasoa korkeiden yhteisöverotuottojen varaan, koska yhteisöveron tuoton vaihtelut ovat vakaan palvelutuotannon rahoituksen kannalta hankalia ja veron tuoton määrittäminen ei ole suoraan kaupungin omassa hallinnassa.

Kaupunginhallituksen vakauttamisohjelman valmistelua koskevan päätöksen mukainen säästötavoite on kokonaisuudessaan vähintään 8 miljoonaa euroa vuodelle 2027, joka kasvun ja oppimisen toimialalle tasaisen jaon mukaisesti tarkoittaisi noin 4 miljoonaa euroa, josta suomenkielisten koulutuspalveluiden osuus olisi nykyisten kustannuksien jakautumiseen perustuen noin 40 %. Tämä tarkoittaisi vuoden 2026 talousarvion kuluilla noin 1.5 miljoonan säästöjen löytämistä suomenkielisten perusopetus- ja lukiokoulutuspalveluiden palvelualueen nykyisistä toimintakustannuksista vuoden 2027 talousarvioon. Tämä vastaa noin 3 % säästöjä nykyisiin kustannuksiin.

Kasvun ja oppimisen toimialalla vakauttamisohjelman valmistelutyö on edennyt ja suunnitelmat vakauttamiseen liittyen käsitellään kasvun ja oppimisen lautakunnassa toukokuun alussa ja lopulliset vakauttamispäätökset tekee kaupungin valtuusto kesäkuun puolivälissä. Toimialan palveluista suuri osa on lainsäädännön kautta

Suomenkielinen koulutusjaosto	§ 35
Kasvun ja oppimisen lautakunta	§ 53
Kaupunginhallitus	§ 141
Kaupunginhallitus	§ 153
Kaupunginvaltuusto	

määritelty kunnan tai kaupungin velvollisuudeksi järjestää. Lainsäädäntö ei kuitenkaan tarkasti määritä kyseisten palveluiden järjestämiseen liittyviä reunaehtoja, vaan ne ovat kunkin kunnan tai kaupungin omia päätöksiä ja arvovalintoja.

Suomenkielisissä koulutuspalveluissa vakauttamisohjelman valmistelu on tehty toimintoihin liittyvien prosessien näkökulmasta. Tarkastelua ja toimenpiteitä vakauttamisohjelman alustavien summien toteuttamiseksi tehtiin seuraavista kokonaisuuksista:

1. Henkilöstökustannukset
 - a. Opettamiseen liittyvät prosessit ja tuntikehyksen suuruus
 - b. Ohjaamiseen ja tukeen liittyvät prosessit ja resurssin suuruus
 - c. Hallinnon ja kehittämisen prosessit ja niiden suuruus
2. Palveluiden ostot
 - a. ICT-palveluiden prosessien kehittäminen
 - b. Ruokailu- ja siivouspalveluiden mahdolliset tehostamistoimet
3. Aineisiin, tarvikkeisiin ja tavaroihin liittyvät hankinnat
 - a. Hyödynnetään olemassa olevia varastoja
4. Avustukset
 - a. APIP-toiminnan järjestelyiden tarvekartoitus ja toiminnan mahdollinen tehostaminen
5. Muut toimintakulut
 - a. ICT-laitteiden leasing-kustannukset ja niiden suuruuden arviointi
 - b. Vuokrakustannukset ja tilajärjestelyt
6. Palveluverkkoon liittyvät kustannukset
 - a. Vaikutukset mahdollisia valtuuston nykyisen päätöksen mukaan vasta vuodelle 2028
 - b. Mahdolliset muutokset palveluverkkoon vaikuttaisivat sopeuttamiseen edellä kuvattuihin 1–5 kokonaisuuksiin osittain vuonna 2028 ja täysimääräisesti vuonna 2029.

Edellä kuvattuja kokonaisuuksia on tarkasteltu kokonaisvaltaisesti siten, että vaikutukset olisivat mahdollisen vähäiset lapsen oppimisen laatuun. Tämän lisäksi on välttämätöntä jaksottaa vakauttamisohjelmassa tavoiteltuja säästöjä useammalle vuodelle, jotta opetukselle asetetut lainsäädännölliset velvoitteet ja laadukas opetus voidaan toteuttaa kaikissa Porvoon kouluissa. Tämän vuoksi myös kohdan kuusi palveluverkkoon liittyvä tarkastelu Epoon kouluun liittyen on sisällytetty mukaan vakauttamisohjelmaan vuodelle 2028 ja edelleen täysimääräisenä vuodesta 2029 alkaen.

Suomenkielinen koulutusjaosto	§ 35
Kasvun ja oppimisen lautakunta	§ 53
Kaupunginhallitus	§ 141
Kaupunginhallitus	§ 153
Kaupunginvaltuusto	

Palveluverkon periaatteet

Kaupunginhallitus on hyväksynyt palveluverkon periaatteet kokouksessaan 6.2.2024 § 47. Palveluverkon periaatteet kuvastavat arvopohjaa, toteuttavat lakisääteistä normiohjausta ja ovat osa palvelutason määrittelyä. Periaatteet ovat yhteensopivia kaupungin muiden toimijoiden asettamien tavoitteiden ja periaatteiden kanssa. Periaatteiden mukaan:

- Kasvu ja oppiminen ovat toiminnan keskiössä
- Palveluverkko tukee ehyen ja yhtenäisen kasvu- ja opinpolun muodostumista
- Palveluverkko muodostuu toimivista ja taloudellisista yksiköistä
- Palveluverkon suunnittelu perustuu tietoon
- Suomen- ja ruotsinkielisten/kieliryhmien palvelujen suunnittelussa yhtenevät perusteet

Viimeisimmät päätökset palveluverkosta ja Epoon koulu

Porvoon kaupunginvaltuusto teki aikaisemmin 11.12.2024 palveluverkkoa käsiteltäessä täytäntöönpanopäätöksen vuosille 2025–2027, siten, että yhtäkään Porvoon kyläkouluista ei lakkauteta. Tämän päätöksen voimassaolo on tiedostettava myös vakauttamisohjelman valmistelussa. Kaupunginvaltuusto päätti myös, että varhaiskasvatuksen ja perusopetuksen palveluverkon arvioinnista tehdään jatkuva toimintamuoto. Arviointi ja mahdolliset täytäntöönpanopäätökset tehdään kerran valtuustokaudessa kaupunkistrategian valmistelun yhteydessä aina kunkin valtuustokauden alussa. Vuonna 2024 tehdään täytäntöönpanopäätökset vuosille 2025–2027. Seuraavat täytäntöönpanopäätökset tehdään vuonna 2026 uuden kaupunkistrategian päätöksenteon yhteydessä.

Epoon koulu sijaitsee Porvoon eteläisellä alueella koulu Porvoon kaupungin keskustasta kaakkoon noin 12 kilometrin päässä kaupungin keskustasta. Koulun oppilaaksiottoalueeseen kuuluvat Ylike, Epoo ja myös kaikki Porvoon eteläisimmät kylät sekä Pellingin saari.

Saaristolain 6 § mukaan valtion ja kuntien on huolehdittava siitä, että saariston vakinaisella väestöllä on käytettävissään muut peruspalvelut sekä saaristo-oloissa tarvittavat erityispalvelut kohtuullisin kustannuksin ja kohtuullisella etäisyydellä. Saaristolaki on puitelaki, joka mainitsee palvelujen järjestämisen kohtuullisin kuluin. Laki ei määritä miten ja missä saaristossa asuvien palvelut järjestetään, vaan sen päätöksen tekee kunta eli tässä tapauksessa Porvoon kaupunki.

Suomenkielinen koulutusjaosto	§ 35
Kasvun ja oppimisen lautakunta	§ 53
Kaupunginhallitus	§ 141
Kaupunginhallitus	§ 153
Kaupunginvaltuusto	

Epoon koulun oppilaaksiottoalue on laaja. Koulun oppilaaksiottoalueeseen kuuluu Pellingin saari ja sieltä mahdollisesti tulevien oppilaiden kuljetukset luonnollisesti järjestetään siten, että ne ovat tarkoituksenmukaisia ja niissä huomioidaan niin perusopetuslain kuin saaristolain velvoitteet. Tällä hetkellä Epoon koulussa ei ole Pellingin saarella asuvia oppilaita. Saaristoasetuksen 2 §:n mukaan saaristokuntaa koskevia säännöksiä sovelletaan lisäksi asetuksessa mainituissa kunnissa oleviin saariin, joihin ei ole kiinteää tieyhteyttä, sekä näissä kunnissa oleviin suluissa mainittuihin saariin ja muihin alueisiin, vaikka niihin on kiinteä tieyhteys. Porvoossa tällöin myös Emäsalo*, Vessölandet, Tirmo ja Fagersta ovat tällaisia alueita. Tämä tarkoittaa sitä, että Porvoon kaupungilla tulee olla valmius hoitaa näillä alueilla asuvien lasten opetus niin nykyisessä Epoon koulussa kuin myös mahdollisen palveluverkon muutoksen jälkeen jollakin toisella itäisen palvelualueen koululla luonnollisesti noudattaen lainsäädännön velvoitteita. (*kuuluu Tolkkisten koulun oppilaaksiottoalueeseen) Nykyinen Epoon koulun oppilaaksiottoalue rajoittuu Huhtisen, Keskuskoulun (12,3 km) ja Kevätkummun koulujen yhdessä muodostamaan palvelualueeseen. Ruotsinkieliset lähimmät koulut ovat Grännäs skola (8,3 km) ja Sannäs skola (10,9 km).

Epoon koulun koulurakennus on yksi yhtenäinen puurakennus, joka on muodostunut nykyiseen muotoonsa useassa eri vaiheessa. Vanhin osa on noin sadan vuoden takaa ja rakennusta on laajennettu ja uusittu vuosina 1985 ja 2010. Rakennuksen kerrosala on 970 m². Koulussa on neljä luokkahuonetta (66 m², 57 m², 48 m², 45 m²), ruokailutila (46 m²), liikuntasali (209 m²), teknisen työn tila (48 m²) sekä toimisto-, puku-, pesu- ja sosiaalitiloja. Liikuntasali on poistettu käytöstä ala-pohja- ja ulkoseinien alareunojen kosteusvaurioiden vuoksi ja sitä ei ole tarkoituksenmukaista korjata vaan se tullaan purkamaan.

Koulu sijaitsee Bromark-nimisellä tontilla, jonka pinta-ala 15 185 m². Alueella ei ole asemakaavaa ja rakentaminen on suoritettu poikkeamisluvalla. Koulun lisäksi tontilla sijaitsee myös asuinrakennus (85 m²) ja siihen kuuluva talousrakennus (30 m²).

Selvityksiä mahdollisten sivistyskeskusten rakentamisesta ja aikaisempia päätöksiä

Epoon koulu siirtyi kouluverkkoselvityksen 2009 mukaisesti lakkautetun Ebbo skolanin tiloihin 1.8.2010. Tämän jälkeen Porvoon eteläisten osien eli Epoon koulun oppilaaksiottoalueen

Suomenkielinen koulutusjaosto	§ 35
Kasvun ja oppimisen lautakunta	§ 53
Kaupunginhallitus	§ 141
Kaupunginhallitus	§ 153
Kaupunginvaltuusto	

suomenkielisten lasten opetusjärjestelyiden tulevaisuutta on selvitetty useita kertoja. Perusteena selvityksille on ollut alueen suomenkielisten lasten laskeva määrä. Vuoden 2016 selvityksissä pohdittiin alueen palveluiden järjestämistä uuden Kevätkummun koulun yhteyteen.

Tämän jälkeen vaihtoehdoksi nousi yhteisen sivistyskeskuksen perustaminen kaakkoiselle alueelle. Kaupunginhallitus päätti 16.12.2019 esittää valtuustolle, että itäisen Porvoon alueen sivistyspalvelut turvattaisiin toteuttamalla kaksikielinen, siirrettävistä elementeistä tehty sivistyskeskus (luokat 1–6 molemmille kieliryhmille). Sivistyskeskuksen sijaintipaikka olisi Sannainen. Sivistyskeskukseen ohjattaisiin kaikki itäisen alueen lapset. Epoon koulua koskeva ratkaisu sisältyi myös itäisen alueen sivistyskeskuksen kokonaisuuteen. Vuonna 2020 tämä vaihtoehto lopullisesti hylättiin ja alueen kouluja kehitettiin ominaan. Sannaisten alueen hyödyntäminen tutkittiin uudestaan alkuvuodesta 2026 ja nykyisen Sannäs skolanin yhteyteen lähelle ei lisätiloja ole mahdollista rakentaa, sillä tontin nykyinen rakennusoikeus on käytetty, urheilukentän alue on joen tulva-aluetta, läheinen hiekkaharju on vesien imeytysaluetta ja pohjoisen puolen yksityinen peltoalue on vedenjakelualuetta.

Vuonna 2022 selvitettiin seuraavan kerran Epoon koulun jatkoa, jolloin liitteenä olevan selvityksessä tutkittiin lisätilojen rakentaminen Grännäs skolanin yhteyteen tai koulun lakkauttaminen vuonna 2023. Tällöin päädyttiin kustannussyistä jatkamaan koulua nykyisissä tiloissa toistaiseksi. Liitteenä olevat sivistyskeskussuunnitelmat olisivat lisänneet koulun kustannuksia ja henkilöstökustannukset olisivat säilyneet nykytasolla. Tällöin osallistettiin laajasti niin huoltajat kuin lapset vaihtoehtojen pohdintaan. Palveluverkkosuunnitelman 2024 yhteydessä Epoon koulun tulevaisuus oli laajasti esillä ja päätöksenteon yhteydessä laadittiin lapsivaikutusten arviointia sekä mahdollistettiin kaupunkilaisten vaikutusmahdollisuudet laajasti ennen lopullisten päätösten tekoa.

Katsaus Epoon koulun oppilaaksiottoalueen kaavoitukseen ja alueen kehittymiseen

Kaupungilla ei ole Epoossa tarjolla myytävissä olevia omakotitontteja vähäisen kysynnän vuoksi. Yleisesti ottaen kylistä ei ole mennyt kuin yksittäisiä tontteja silloin tällöin, ei edes vuosittain. Epoon Kivitarhan 21 tonttia ennakkomarkkinointiin vuoden 2023 kevät/kesällä. Ennakkomarkkinointia tehostettiin mm. hakukonemarkkinoinnilla sekä tapahtumilla. Ennakkomarkkinoinnin

Suomenkielinen koulutusjaosto	§ 35
Kasvun ja oppimisen lautakunta	§ 53
Kaupunginhallitus	§ 141
Kaupunginhallitus	§ 153
Kaupunginvaltuusto	

perusteella tonteista ja niille rakentamisesta kiinnostuneita löytyi 7 kappaletta, joista 3 asui Epoossa.

Tämän jälkeen kaupunkikehityslautakunta päätti kokouksessaan 19.9.2023 vuoden 2024 talousarviota käsiteltäessä poistaa Epoon Kivitarhan kunnallistekniikan suunnittelun ja rakentamisen aloittamisen (perustuen mm. ennakkomarkkinoinnin tulokseen). Talousarvio hyväksyttiin myöhemmin kaupunkikehityslautakunnan esityksen mukaisesti.

Epooseen on AK 566 Epoon asemakaavassa suunnitteilla 10–15 suurehkoa pientalotonttia. Luonnosvaiheessa on etsitty käyttöä myös alueen vanhoille rakennuksille sekä tutkittu vuokra-asumisen mahdollisuuksia alueella. Kaavatyön tavoitteena on kehittää olemassa olevaa kyläympäristöä tutkimalla pientaloasumisen sijoittamista alueelle. Kaavatyöllä toteutetaan kaupungin valtuuston 2014 hyväksymää kylärakenneohjelmaa ja luodaan uusia asumisen mahdollisuuksia Epoon palvelukylään. Tavoitteena on luoda edellytyksiä laadukkaalle ja kylämaiselle pientaloasumiselle, sekä tutkia vaihtelevien tonttikokojen ja erilaisten pientaloasumisen muotojen sijoittamista alueelle.

Kaava mahdollistaa myös siirrettävien hirsitalojen sijoittamisen alueelle. Kaavatyön tavoitteena on myös tutkia pienimuotoisen matkailuyrittämisen sijoittamista alueelle sekä asumisen ja työnteon yhdistämistä. Lisäksi tavoitteena on tukea kyläympäristön kuljettavuutta ja tutkia yhteystarpeita esimerkiksi eri asemakaavoitettujen alueiden välillä.

Edellä mainittujen kaavoitustoimien lisäksi oppilaaksiottoalueella on vireillä Y7 Fagersta-Gäddrag, kyläasutuksen osayleiskaava laaditaan Fagerstan, Voolahden, Grännäsin ja Gäddragin kylien alueille. Hanke on oikeusvaikutteinen, suoraan kyläasutusta ja rakentamista ohjaava osayleiskaava. Osayleiskaavatyön lähtökohtana on kaupunginvaltuuston vuonna 2014 hyväksymä kylärakenneohjelma, jossa Fagersta, Voolahti, Grännäs ja Gäddragin muodostama kyläkeskittymä nimettiin palvelukyläksi.

Valmisteluvaiheessa oli osayleiskaavassa mitoitus, joka oli myös nähtävillä. Mitoitus perustuu edullisuusvyöhykkeisiin (kylävyöhykkeitä useampia ja sitten haja-asutusvyöhykkeet ja rantavyöhyke jne.) ja uusia rakennuspaikkoja tuli näin 108 kpl. Kaavatyö jatkuu ja mitoitus elää mm. saadun palautteen ja lausuntojen pohjalta.

Suomenkielinen koulutusjaosto	§ 35
Kasvun ja oppimisen lautakunta	§ 53
Kaupunginhallitus	§ 141
Kaupunginhallitus	§ 153
Kaupunginvaltuusto	

Kokonaisuutena tulee kuitenkin huomioida, että kaikki uudet rakennuspaikat ovat yksityisiä, ja niiden toteutumiseen mennee vuosikymmeniä. Viime vuosina koko Porvoossa poikkeusluvilla on myönnetty noin 20–30 omakotitalon rakennuspaikkaa vuodessa, joista vain joku osa sijoittuisi mahdollisesti tälle kaava-alueella. Tämän lisäksi mahdollisiin rakentamisiin kuluu myös aikaan useita vuosia.

Epoon koulun oppilasmäärän kehitys

Epoon koulun oppilasmäärän kehitys edellisten lukuvuosien aikana on ollut laskeva alueen ennakko markkinoinnista huolimatta. Oheisesta tilastosta nähdään oppilasmäärän virallisten tilastointipäivien mukainen muutos lukuvuodesta 2020–2021 alkaen ja tieto nykyisin alueella asuvien alle kouluikäisten lasten määrän vaikutuksesta koulun oppilasmäärän kehittymiseen tulevan seuraavan viiden vuoden aikana. Arvioon ei ole sisällytetty muuttoliikettä vaan kyseessä nyt alueella asuvat lapset. Muuttoliikkeen ei kuitenkaan voi odottaa kompensoivan lasten määrän laskua merkittävästi, vaikka väestöennusteet toteutusivat kaikkein positiivisimpien skenaarioiden mukaisesti.

Lukuvuosi	Epoon koulun oppilasmäärä
2020–2021	41
2021–2022	37
2022–2023	34
2023–2024	29
2024–2025	26
2025–2026	25
2026–2027	23
2027–2028	20
2028–2029	22
2029–2030	24
2030–2031	25

Kasvun ja oppimisen lautakunnan alaisuudessa järjestetään tällä hetkellä laadukkaat perusopetuspalvelut yhteensä noin 5 400 perusopetuksen oppilaalle. Laadun lisäksi kustannustehokkuus on keskeinen tavoite koulutuspalveluiden järjestämiselle. Lasten määrän vähentyessä on tarkasteltava kriittisesti myös opetustilojen käyttöä ja määrää. Epoon koulun maksimissaan noin 30 oppilaalle voitaisiin järjestää jatkossa palvelut itäisen palvelualueen muissa kouluissa, kuten talouden vakauttamisohjelman valmistelussa esitetään.

Suomenkielinen koulutusjaosto
Kasvun ja oppimisen lautakunta
Kaupunginhallitus
Kaupunginhallitus
Kaupunginvaltuusto

§ 35
§ 53
§ 141
§ 153

Porvoon eteläisten alueiden lasten opetusjärjestelyt tulevaisuudessa

Porvoon eteläisten osien suomenkielisten lasten opetusjärjestelyiden tulevaisuuden toteuttamiseksi on tunnistettavissa kaksi pääasiallista vaihtoehtoehtoa, joita on arvioitava eri näkökulmista. Haasteen asiaan tekee se, että alueella asuu hyvin vähän suomenkielisiä lapsiperheitä ja alueen suomenkieliset palvelut olisivat järjestettävissä kustannus tehokkaasti Porvoon itäisen palvelualueen muissa kouluissa. Tunnistetut vaihtoehdot ovat seuraavat:

1. Epoon koulun toiminta lakkaa vakauttamisohjelman esityksen mukaisesti
2. Epoon koulun toiminta jatkuu
 - A. Nykyisessä paikassa ja muodossa
 - B. Grännäs skolanin yhteydessä sivistyskeskuksena

Talouden vakauttamisen näkökulmasta Epoon koulun oppilaaksiottoalueen liittäminen osaksi Huhtisen, Keskuskoulun ja Kevätkummun koulujen yhdessä muodostamaan palvelualueeseen olisi perusteltu ratkaisu. Tällä ratkaisulla mahdollisesti saavutettava säästöpotentiaali olisi huomattava. Mikäli vastaava säästö tulisi löytää palvelualueen sisältä muista toiminnoista, sen ennakoidaan heikentävän oppimisen laatua Porvoon kouluissa, kun säästöjä täytyy etsiä tilojen sijaan esimerkiksi kasvun ja oppimisen toimialan henkilöstömenoista, oppimateriaaleista tai muista palveluista. Lisäksi on tärkeää, että säästötoimet kohdistuisivat mahdollisimman vähän oppimisen ja sen tuen kannalta keskeisiin resursseihin.

Taloudellisten vaikutusten arviointia

Käyttötalouden näkökulmasta on arvioitu, että vakauttamisohjelman mukainen Epoon koulun toimintojen lakkaaminen 1.8.2028 alkaen toisi vuositasolla säästöjä vuonna 2028 noin 150 000 euroa ja jatkossa vähintään 300 000 euroa/vuosi, varsinkin kun oppilaat mahtuisivat olemassa oleviin ryhmiin itäisellä palvelualueella sijaitsevassa toisessa koulussa. Käyttötalouden vaikutusten arvioissa on huomioitu mukaan kasvavat kuljetuskustannukset. Epoon koulun toiminnan lakkautumisella saavutettavat säästöt olisivat osa toimialan vakauttamisohjelman toimenpiteitä, jolloin sopeutustarve muualla koulutuspalveluissa vähenee.

Vaihtoehdoissa kaksi jatkettaisiin Epoon koulun toimintaa nykyisissä tiloissa tai liitteenä kuvatuissa vuokratuissa jo vuonna 2022

Suomenkielinen koulutusjaosto	§ 35
Kasvun ja oppimisen lautakunta	§ 53
Kaupunginhallitus	§ 141
Kaupunginhallitus	§ 153
Kaupunginvaltuusto	

suunnitelluissa lisätiloissa Grännäs skolanin yhteydessä. Tällöin henkilöstökulujen osalta nykyiset opetukseen liittyvät kustannuksen tulisivat säilymään kokonaisuudessaan ja säästöjä ei synny. Jatkaminen nykyisissä tiloissa tarkoittaisi sitä, että nykyiset kustannukset pysyvät ja tulevaisuudessa kiinteistön korjaaminen tulee ajankohtaiseksi ja silloin sisäiset vuokrakustannukset tulisivat nousemaan. Epoon koulun siirtyminen Grännäs skolanin yhteyteen mahdollistaisi osittain yhteisten erikoistilojen käytön, mutta vaatii väliaikaistilojen vuokraamista normaalin opetuksen järjestämiseksi, sillä Grännäs skolanissa oppilasmäärä on hieman kasvussa ja vapaita tiloja ei siellä tällä hetkellä ole. Tällöin henkilöstökulut pysyisivät nykyisellä tasolla ja Grännäs koulun lisärakennuksena olevan Epoon koulun kiinteistön ylläpito ja vuokrakustannukset olisivat kaupungin harteilla edelleen.

Lapsivaikutusten arviointi

Porvoon kaupungissa päätöksenteon yhteydessä tehdään aina monipuolista vaikutusten arviointia. Lapsivaikutusten arvioinnissa on käytetty Porvoon kaupungin sivistyslautakunnan vuonna 2022 hyväksymää arviointimallia. Lapsivaikutusten arviointi vireillä olevasta päätöksestä toteutetaan, kun seuraavista kriteereistä jokin tai jotkin toteutuvat. Kriteerit ovat:

- Päätöksellä on vaikutusta kaikkien porvoolaisten lasten hyvinvointiin, terveyteen, kehitykseen tai oikeuksien toteutumiseen.
- Päätöksellä on vaikutusta tietyn lapsiryhmän tai tietyn alueen lasten hyvinvointiin, terveyteen, kehitykseen ja oikeuksien toteutumiseen
- Päätöksestä seuraa poikkeuksellinen muutos lasten saamiin palveluihin.
- Päätöksellä on huomattavaa vaikutusta lasten taloudelliseen tilanteeseen.
- Päätöksellä on merkittäviä vaikutuksia kaupungin talouteen.

Loppuvuonna 2024 Porvoon kaikkien koulujen oppilaat osallistuivat laajasti pohtimaan, millainen on tulevaisuuden hyvä koulu. Lasten vastaukset voitiin luokitella seuraavasti:

1. Turvallinen ja kiusaamisvapaa oppimisympäristö
2. Kaverit ja hyvä yhteishenki
3. Viihtyisä oppimisympäristö
4. Toimiva ja monipuolinen piha
5. Lyhyt ja turvallinen koulumatka
6. Sopivasti liikettä ja mukavuutta koulupäivässä
7. Ruoka ja muut arjen perusasiat kunnossa

Suomenkielinen koulutusjaosto
Kasvun ja oppimisen lautakunta
Kaupunginhallitus
Kaupunginhallitus
Kaupunginvaltuusto

§ 35
§ 53
§ 141
§ 153

Yhteenvetona porvoolaisten koululaisten mielestä hyvä tulevaisuuden koulu on turvallinen, kiusaamisvapaa ja yhteisöllinen paikka, jossa on hyvät tilat oppimiseen ja leikkiin. Sen yhteydessä on mukava ja toimiva piha. Lisäksi koulumatka on turvallinen ja koulussa on kivoja kavereita sekä riittävästi liikettä ja mahdollisuuksia vaikuttaa omaan koulupäivään.

Huoltajilta kysyttiin loppuvuonna 2024 mahdollisia huolenaiheita, mikäli koulujen nykyinen sijainti muuttuisi. Tällöin suurimmat esille nousseet huolet koskivat erityisesti koulukuljetusten turvallisuutta, koulupäivien-pituutta ja uuteen kouluyhteisöön kiinnittymistä. Lisäksi mahdollisten muutosten pelättiin vaikuttavan kyläyhteisöön kokonaisuutena.

Vaihtoehdon yksi vakauttamisohjelman mukainen Epoon koulun lakkauttaminen kahden vuoden siirtymäajalla antaisi aikaa muutosprosessin huolelliseen toteuttamiseen perheiden arjen ja lasten oppimisen näkökulmasta lisää aikaa ja mahdollistaisi joukkoliikenteen lisäkehittämisen alueelle. Kahden vuoden siirtymäkausi antaisi aikaa tukea kaverisuhteiden säilymistä ja yhteisöllisyyden rakentamista tulevassa koulussa. Pidempi siirtymä helpottaisi erityisesti pienempien lasten sopeutumista ja vähentäisi riskiä ulkopuolisuuden tunteelle. Huoltajien osallistuminen voitaisiin toteuttaa vaihteittain ja läpinäkyvästi, mikä lisää luottamusta prosessiin ja uuteen kouluun ja sen toimintaan. Vaikutuksia voitaisiin lieventää huolellisella siirtymäsuunnittelulla, kuljetusten turvallisuuden parantamisella, tutustumisjaksoilla sekä tiiviillä yhteistyöllä perheiden kanssa. Siirtymävaihe mahdollistaisi perheille paremman ennakoitavuuden ja lapsille rauhallisen valmistautumisen muutokseen.

Liitteenä olevasta selvityksestä oppilaiden koulumatkoista voidaan huomata, että oppilaiden koulumatkat pitenisivät keskimäärin noin 10 kilometrillä, mikä lisäisi kuljetusriippuvuutta ja pidentäisi päivittäistä koulupäivää erityisesti pienimmillä oppilailla. Pidempi koulumatka voi lisätä väsymystä ja vähentää vapaa-aikaa, mikä voi heikentää koulumotivaatiota ja jaksamista. Toisaalta alueen ja keskustan välinen matka-aika on noin 20 minuuttia. Vastaavan kestoisen koulumatka on muillakin haja-asutusalueilla yleinen.

Oppimisen näkökulmasta siirtyminen suurempiin kouluihin voisi lisätä tukipalvelujen saatavuutta ja tarjota monipuolisempia oppimisympäristöjä. Toisaalta muutos voisi aiheuttaa siirtymävaiheen epävarmuutta ja kuormittaa väliaikaisesti oppilaita. Kaverisuhteiden jatkuvuus ja sosiaalinen kiinnittyminen voisivat aluksi olla

Suomenkielinen koulutusjaosto	§ 35
Kasvun ja oppimisen lautakunta	§ 53
Kaupunginhallitus	§ 141
Kaupunginhallitus	§ 153
Kaupunginvaltuusto	

haasteellista, mutta toisaalta uusia kaverisuhteita voisi myös syntyä laajemmin. Pidempi siirtymäaika voisi helpottaa lasten sopeutumista ja vähentää riskiä ulkopuolisuuden tunteelle. Uudessa koulussa on tarjolla laajemmat oppilaskohtaiset tukipalvelut, kuten oppilashuolto, tukiopetus sekä opiskeluhuollon tukitoimet. Näiden laajempi saatavuus voi edistää joidenkin yksittäisten oppilaiden koulupolun edistymistä.

Vaihtoehdossa kaksi_nykytilanne jatkuisi ennallaan lähivuodet, jolloin se lasten näkökulmasta ei toisi välittömiä merkittäviä muutoksia. Toisaalta, jos päädyttäisiin siirtymään Grännäs skolanin yhteyteen, niin siihenkin tarvittaisiin aikaa tilajärjestelyiden toteuttamiseksi.

Grännäsin kaksikielistä sivistyskeskuksen vaihtoehtoa on tarkasteltu edellisillä valtuustokausilla osana palveluverkkoselvityksiä 2016 ja 2020. Lisäksi sivistyskeskuksen rakentamisesta on jätetty kuntalaisaloite vuonna 2023 ja valtuustoaloite keväällä 2026, johon ei vielä ole vastausta annettu.

Vuonna 2022 tehdyn selvityksen mukaan Epoon koulun toimintojen siirtyminen Grännäs skolanin tiloihin ei ole mahdollista ilman merkittäviä rakennusinvestointeja, koska nykyisten tilastojen mukaisesti Grännäs skolanin lapsimäärä tulee pysymään nykytasolla ainakin pitkälle 2030-luvulle. Nykyinen oppilastilasto osoittaa Grännäs skolanin oppilasmäärässä lievää kasvua edelleen. Tämä tarkoittaa sitä, että Epoon koulun noin 30 lapselle tulisi rakentaa omat tilat Grännäs skolanin yhteyteen, joka nostaisi koulutuspalveluiden nykyisiä kustannuksia ja varsinkin alueen lasten oppilaskohtaisia kustannuksia merkittävästi.

Liitteenä oleva mahdollisen sivistyskeskuksen investointi todettiin vuonna 2022 merkittäväksi taloudelliseksi riskiksi, koska Epoon koulun oppilaaksiottoalueen suomenkielisten lasten määrä ei ennakkotietojen mukaan ole merkittävästi kasvamassa kaupungin alueen ennakkomarkkinointiin ja kaavoitukseen liittyvistä toimenpiteistä huolimatta ja trendi oppilasmäärän osalta ei ole muuttunut myöskään oppilastilaston 20.9.2025 mukaan tehdyssä oppilasmäärän ennakkoinnissa tuleville vuosille.

Epoon koulun oppilasmäärä on laskenut tasaisesti ja alueen oppilasmäärän kehitys ei osoita merkittävää kasvua. Koulun kokonaisoppilasmäärä, joka koostuu kuudesta vuositason vastaa joidenkin muiden koulujen yhden vuositason luokan oppilasmäärää. Oppilasmäärän lasku pienentää vertaisryhmiä, mikä voi heikentää sosiaalisen ympäristön monimuotoisuutta ja oppimisen

Suomenkielinen koulutusjaosto	§ 35
Kasvun ja oppimisen lautakunta	§ 53
Kaupunginhallitus	§ 141
Kaupunginhallitus	§ 153
Kaupunginvaltuusto	

tukea tulevaisuudessa. Epävarmuus koulun tulevaisuudesta pitkittyy ja voi sekin kuormittaa lapsia, perheitä ja henkilökuntaa. Päätöksen lykkääminen voi johtaa siihen, että muutokset toteutuvat myöhemmin suurempina ja äkillisemmin ilman mahdollistettua siirtymäaikaa tutustumisiin.

Kasvun ja oppimisen toimialan asiantuntijat ovat arvioineet Epoon koulun jatkovaihtoehtojen lapsivaikutuksia suhteessa porvoolaisten lasten itse määrittelemiin tulevaisuuden koulun kriteereihin yllä kuvatusti. Tämän lisäksi koulun nykyisiä oppilaita on haastateltu koulupäivän aikana 27.4.2026 liittyen suunniteltuihin opetusjärjestelyihin ja niihin liittyviin ajatuksiin suunnitelluista eri vaihtoehtoista. Kyseiset oppilailta kootut näkemykset on kuvattu liitteenä.

Yhteenvetona voidaan todeta, että vakauttamisohjelmassa esitetty koulun lakkauttaminen kahden vuoden päästä vähentää päätöksen välittömiä haitallisia lapsivaikutuksia ja antaa mahdollisuuden suunnitelmalliseen, lapsilähtöiseen siirtymään uuteen kouluun. Se on lapsen edun näkökulmasta tasapainoisempi vaihtoehto verrattuna äkilliseen koulun lakkauttamiseen, sillä vaikutukset jaksamiseen, sosiaalisiin suhteisiin ja oppimisen jatkuvuuteen voidaan hallita paremmin. Lisäksi sen ennakoidaan vastaavan hyvin lasten näkemyksiin tulevaisuuden koulun vaatimuksista.

Henkilöstövaikutusten arviointi

Epoon koulun tiloissa työskentelee lukuvuonna 2025–2026 viisi henkilöä, joista kolme on opettajia. Yhdellä heistä on myös koulun rehtorin tehtävän opetustyön ohessa. Opettajien lisäksi koululla on yksi koulunkäynninohjaaja ja yksi tukipalveluhenkilöstöön kuuluva, joka huolehtii ruokailuun ja siisteyteen liittyvistä tehtävistä.

Vaihtoehdon 1 mukainen koulun lakkauttaminen osana vakauttamisohjelmaa keväällä 2028 tarkoittaisi myös henkilöstön työ- ja toimipisteen siirtymistä toisaalle. Kaikille viranhaltijoille ja työntekijöille tarjotaan vastaavaa työtä kaupungin muissa toimipisteissä. Palvelussuhteen ehdot ja palkanmaksun periaatteet pysyvät ennallaan. Kaikki Porvoon kaupungin työntekijät ja viranhaltijat palkataan Porvoon kaupungin palvelukseen, ei yksittäiseen yksikköön tai palvelualueelle. Työpaikan sijainnin muuttuminen on melko tavanomainen muutos työntekijälle.

Vakauttamisohjelman osana kaupunginhallitus on käynnistänyt 14.4.2026 koko kaupungin henkilöstöä koskevat

Suomenkielinen koulutusjaosto	§ 35
Kasvun ja oppimisen lautakunta	§ 53
Kaupunginhallitus	§ 141
Kaupunginhallitus	§ 153
Kaupunginvaltuusto	

yhteistoimintaneuvottelut, joista on kaikkia viranhaltijoita ja työntekijöitä on informoitu keskitetysti. Lopullista esitystä Epoon koulun henkilöstön sijoittumisesta toiminnan mahdollisesti lakatessa, ei vielä tässä vaiheessa ole. Lopullisen päätöksen synnyttäjä ja uuden sijoituspaikan täsmentyessä kuullaan henkilöstöä vielä uudelleen.

Tutkittua tietoa palveluverkkomuutosten ja koulun koon vaikutuksista oppimiseen

Laura Tuoma (2023) on tutkinut kyläkoulujen lakkauttamisisten vaikutuksia kuntien elinvoimatehtävään. Tutkimuksen perusteella kyläkoulujen lakkautuksilla ei ole ollut merkittäviä pitkäaikaisia vaikutuksia kuntien elinvoimatehtävän toteutumiseen, mutta asiassa tulee kuitenkin huomioida kuntien erilaisuus.

Tutkimuksen mukaan koulun merkitys alueen elinvoimaisuudelle voidaan nähdä erilaisena, sillä esimerkiksi ikä- ja kouluverkkorakenne vaihtelevat kuntien välillä. Kyläläiset suhtautuvat yleisesti lakkautuksiin eri tavoin, sillä kyläkoulujen arvo voidaan nähdä kunnissa eri tavoin. Osassa kunnista koulun lakkautus voi olla pienempi kolaus elinvoimaisuuden näkökulmasta, sillä näissä kunnissa elinvoima on jo entuudestaan parempi esimerkiksi toimivan palveluverkon ja kunnan pitovoimaisuuden takia. Viimeinen osatekijä on lakkautusten jälkeinen aika kylissä. Kyläyhteisöllä on suuri merkitys siinä, miten se jatkaa kylän toimintaa kyläkoulun lakkautuksen jälkeen ja pitää kylän aktiivisena sekä elinvoimaisena. Tärkeintä kuitenkin on, että kunnassa on toimivat koulutuspalvelut ja ne ovat tasapuolisesti saatavilla kaikille.

Oppilaiden oppimisen kannalta on hankalaa, jos opintoihin liittyvät valinnan mahdollisuudet ja varsinkin kielivalinnat ovat rajalliset (Autti & Hyry-Beihammer, 2009). Pienet koulut voivat myös jäädä liiaksi erilleen muista kouluista (Peltonen 2002, 51–60; Vitikka 2005.). Lisäksi opetussuunnitelman edellyttämän saman- ja yhteisopettajuuden toteuttaminen pienessä koulussa on hankalampaa opettajien vähyyden ja yhdysluokkaopetuksen vuoksi.

Tajalli ja Opheim (2005) puolestaan esittävät, ettei ole suoraa yhteyttä oppimistuloksien, koulun ja luokan koon välillä. Tutkimukset osoittavat myös, että koulun koon vaikutukset riippuvat oppilaiden sosioekonomisista taustoista. Pienemmissä kouluissa sosioekonomisen taustan vaikutukset ovat pienempiä oppimistuloksiin kuin suurissa kouluissa.

Suomenkielinen koulutusjaosto	§ 35
Kasvun ja oppimisen lautakunta	§ 53
Kaupunginhallitus	§ 141
Kaupunginhallitus	§ 153
Kaupunginvaltuusto	

Sirkku Kupiainen ja Ninja Hienonen Helsingin yliopistosta ovat julkaisseet kirjan Luokkakoko (2016). Teos on tähän mennessä kattavin suomenkielinen kooste luokkakokoa käsittelevästä tutkimuksesta. Suomalaista luokkakokotutkimusta ei sanan kansainvälisessä mielessä ollut tehty ennen Kupiaisen ja Hienosen toteuttamaa tutkimusta. Tutkimuksessa todetaan, että luokkakoolle ei ole yhteyttä lasten osaamiseen ja asenteisiin.

Hallinnolliset vaikutukset ja mahdollisuudet vaikuttaa päätöksentekoon

Porvoon kaupungin hallintosäännön mukaan palveluverkkoon liittyvistä asioista päättää kaupunginvaltuusto. Päätettäessä kunnan kouluverkosta ei asian käsittelyssä katsota olevan varsinaisia asianosaisia, joita tulisi kuulla siten kuin hallintolain 34 §:ssä säädetään asianosaisen kuulemisesta. Valmistelussa tulee sen sijaan noudatettavaksi hallintolain 41 §:n säännös vaikuttamismahdollisuuksien varaamisesta henkilöille, joiden elinoloihin, työskentelyyn tai muihin oloihin päätöksellä on huomattava vaikutus. Säännöksen taustalla on perustuslaista tuleva velvoite edistää yksilön mahdollisuuksia osallistua yhteiskunnalliseen toimintaan ja vaikuttaa häntä itseään koskevaan päätöksentekoon. Kun päätetään kunnan kouluverkosta, on lähtökohtaisesti kysymys asiasta, jonka ratkaisulla on huomattava vaikutus ainakin koulun oppilaisiin ja heidän huoltajiinsa. Tästä syystä hallintolain 41 §:ä on huomioitava käsillä olevassa päätöksessä.

Henkilöille, joihin päätöksellä on merkittävää vaikutusta, on varattava mahdollisuus saada tietoja asian käsittelyn lähtökohdista ja tavoitteista sekä antaa tilaisuus lausua mielipiteensä asiasta. Vaikka hallintolain 41 §:ssä on tarkoitettu lähinnä luonnollisia henkilöitä, on riittävä vaikuttamismahdollisuus varattava myös yhdistyksille, joiden toiminnalle ja tarkoitukselle päätettävällä asialla on huomattava vaikutus. Käytännössä luonnollisille henkilöille ja yhdistyksille voidaan varata riittävät vaikuttamismahdollisuudet samoja menetelmiä käyttäen. Tällöin myös yhdistyksellä olisi mahdollisuus esittää mielipiteensä jäsenistön puolesta. Osallisille on varattava vaikutusmahdollisuus ilmoittamalla asian vireilläolosta kunnan harkitsemalla, sopivalla ja tehokkaalla tavalla niin, että ilmoitus tavoittaa mahdollisimman kattavasti valmisteltavana olevan asian vaikutuspiirissä olevat henkilöt.

Käsillä oleva palveluverkkoon liittyvä päätös on osa laajempaa talouden vakauttamiseen liittyvää päätöksentekoa ja siitä Porvoon kaupunki on tiedottanut aktiivisesti valmistelussa olevista ja

Suomenkielinen koulutusjaosto	§ 35
Kasvun ja oppimisen lautakunta	§ 53
Kaupunginhallitus	§ 141
Kaupunginhallitus	§ 153
Kaupunginvaltuusto	

päätöksentekoon tulevista asioista. Epoon koulun lakkauttaminen on tullut vireille osana talouden vakauttamisohjelman käsittelyä. Lopullisen päätöksen vakauttamisohjelmasta ja samalla Epoon koulun tulevaisuudesta tekee kaupunginvaltuusto 17.6.2026. Asiaa käsitellään ennen sitä kaupunginjohtajan 27.5.2026 tekemän esityksen pohjalta kaupunginhallituksessa 1.6. ja 8.6.2026. Kasvun ja oppimisen lautakunta käsittelee vakauttamisohjelmaa 5.5.2026.

Vakauttamisohjelman ehdotetusta sisällöstä on lähetetty erillinen lehdistötiedote ja asia on nostettu kaupungin kotisivuille esityslistojen julkaisun yhteydessä 22.4.2026. Samalla on yleisen tiedottamisen lisäksi tiedotettu erikseen Epoon koulun huoltajia. Koulun oppilaiden huoltajille on samalla viestinnällä varattu mahdollisuus tulla keskustelemaan perusopetus- ja lukiokoulutuksen johdon kanssa valmistelluista ratkaisuvaihtoehdoista, mahdollisista huolista niiden vaikutuksista oman lapsen hyvinvointiin ja oppimiseen sekä päätösesityksestä ennakoon varattuina aikoina jo ennen jaoston käsittelyä sekä myös myöhemmin. Kyseisten keskusteluiden muistiot liitetään mukaan aineistoon, joka on mukana kaupunginjohtajan tehdessä omaa esitystään ja asiasta lopullisesti päätettäessä. Aikataulu on tiivis, mutta hallintolain 41 §:n mukaiseen kuntalaisten mahdollisuuksiin vaikuttaa asian käsittelyyn on varattu hyvin aikaa, kun lopullinen päätöksenteko on valtuustossa vasta 17.6.2026.

Vakauttamisohjelman mahdollisen hyväksymisen yhteydessä tehtävä päätös on samalla päätös palveluverkon muutoksesta ja Epoon koulun lakkauttamisesta 1.8.2028. Lisäksi samalla on koulun nykyinen oppilaaksiottoalue liitettävä osaksi itäistä palvelualueetta, jolla sijaitsevat Huhtisen koulu, Keskuskoulu ja Kevätkummun koulu. Nämä molemmat päätökset ovat nykyisen hallintosäännön mukaan kaupunginvaltuuston päätöksiä.

Siirtymäkaudella lukuvuosina 2026–2027 ja 2027–2028 olisi tarkoituksenmukaista mahdollistaa se, että huoltajan anomuksesta voidaan osoittaa Epoon koulun oppilaaksiottoalueen oppilaiden lähikouluksi itäiseltä palvelualueelta nykyisestä asuinpaikasta parhaiten saavutettavissa olevista kouluista Huhtisen koulu, Keskuskoulu tai Kevätkummun koulu. Tässä yhteydessä useimmiten Keskuskoulu.

Yhteenveto ja päätöksenteon perusteet

Saaristolain 6 § mukaan valtion ja kuntien on huolehdittava siitä, että saariston vakinaisella väestöllä on käytettävissään muut peruspalvelut sekä saaristo-oloissa tarvittavat erityispalvelut

Suomenkielinen koulutusjaosto	§ 35
Kasvun ja oppimisen lautakunta	§ 53
Kaupunginhallitus	§ 141
Kaupunginhallitus	§ 153
Kaupunginvaltuusto	

kohtuullisin kustannuksin ja kohtuullisella etäisyydellä. Nyt suunniteltu palveluverkon muutos ei puitelaissa tarkoitettua periaatetta merkittävästi vaaranna, joskin muuttaa palveluiden saavutettavuuteen käytettävää aikaa.

Kuntalain mukaan kunta vastaa palvelujen järjestämisestä taloudellisesti, tarkoituksenmukaisesti ja palveluverkkoa kokonaisuutena tarkastellen. Kunnan tulee käyttää voimavarojaan tehokkaasti ja varmistaa, että toimintaa järjestetään sellaisella palveluverkolla ja niissä yksiköissä, joissa se on resurssien, tilojen ja henkilöstön perusteella mahdollista ja tarkoituksenmukaista.

Perustuslain 6 §:n edellyttämä yhdenvertaisuusperiaate toteutuu, kun toimipaikkamuutokset perustuvat objektiivisiin ja johdonmukaisiin perusteisiin, kuten taloudellisuuteen, tilankäyttöön, henkilöstöön tai pedagogisiin edellytyksiin, eikä päätös kohtelee yksittäisiä lapsia tai perheitä epäasiallisesti.

Porvoon kaupungin hallintosäännön edellyttämän menettelytavan mukaisesti suomenkieliselä koulutusjaostolla tai kasvun ja oppimisen lautakunnalla ei asiaan ole varsinaista päätöksentekovaltaa, vaan asia etenee jaostosta kasvun ja oppimisen lautakunnan käsittelyyn ja edelleen päätöksentekoon kaupunginhallituksessa ja kaupunginvaltuustossa.

Valmisteluprosessissa on noudatettu hallintolain edellyttämiä menettelytapoja ja se etenee Porvoon kaupungin hallintosäännön edellyttämän menettelytavan mukaisesti koulutusjaostosta ja kasvun ja oppimisen lautakunnasta kaupunginhallituksen ja kaupunginvaltuuston käsittelyyn.

Liitteet:

Grännäs skolanin laajennustarkastelu 2022

Epoon koulun oppilaiden koulumatkojen pituudet lukuvuonna 2026–2027

Epoon koulun oppilaiden haastattelut 27.4.2026

Epoon koulun lapsivaikutusten arviointi 27.4.2026

Perusopetus- ja lukiokoulutusjohtaja

Suomenkielinen koulutusjaosto merkitsee tiedoksi

vakauttamisohjelmaehdotukseen liittyvän Epoon koulun

lakkauttamisen syksystä 2028 sekä ehdotukseen liittyvät

toimenpiteet suomenkielisissä koulutuspalveluissa. Jaosto lähettää

hallintosäännön mukaisesti asian kasvun ja oppimisen lautakunnan

käsiteltäväksi ja edelleen päätöksentekoon kaupunginhallituksessa ja

Suomenkielinen koulutusjaosto	§ 35
Kasvun ja oppimisen lautakunta	§ 53
Kaupunginhallitus	§ 141
Kaupunginhallitus	§ 153
Kaupunginvaltuusto	

kaupunginvaltuustossa. Jaosto evästää jatkokäsittelyä seuraavasti.... ja siihen yhtyvät seuraavat jäsenet.

Päätös

Suomenkielinen koulutusjaosto merkitsi tiedoksi vakauttamisohjelmaehdotukseen liittyvän Epoon koulun lakkauttamisen syksystä 2028 sekä ehdotukseen liittyvät toimenpiteet suomenkielisissä koulutuspalveluissa. Jaosto lähetti yksimielisesti hallintosäännön mukaisesti asian kasvun ja oppimisen lautakunnan käsiteltäväksi ja edelleen päätöksentekoon kaupunginhallituksessa ja kaupunginvaltuustossa.

Jaosto evästi jatkokäsittelyä Kevin Servinin esittämänä ja Saija Haapasaaren kannattamana seuraavalla lausumalla. Lapsivaikutusten arviointi on tärkeä osa päätöksentekoa. Lapsivaikutusten arviointi on laadittu juuri ennen jaoston kokousta. Jaosto katsoo, että lapsivaikutusten arvioinnin tulisi olla huolellisesti ja riittävän kattavasti tehty ennen päätöksentekoa – erityisesti tilanteessa, jossa päätöksellä on suoria ja merkittäviä vaikutuksia lasten arkeen.

Koulumatkoja koskevat tiedot perustuvat aineiston mukaan suuntaa antaviin arvioihin, eikä oppilaskohtaisia koulumatka-aikoja ole esitetty. Koulumatkan ajallinen kesto on kuitenkin keskeinen tekijä lasten arjen sujuvuuden ja hyvinvoinnin kannalta. Lisäksi jaosto toteaa, että esitetyt kustannusarviot perustuvat osin arvioihin, eikä kuljetustarpeen kasvun vaikutuksia ole avattu riittävällä tarkkuudella. On olemassa riski, että tavoitellut säästöt jäisivät odotettua pienemmiksi.

Jaosto kiinnittäisi huomiota myös siihen, että talouden vakauttamisohjelman kokonaissäästötavoite on pienempi kuin esitettyjen toimenpiteiden yhteenlaskettu vaikutus. Lisäsäästöjen hakeminen juuri Epoon koulun lakkauttamisen kautta ei siten olisi välttämätöntä tavoitteen saavuttamiseksi.

Edellä mainituin perustein suomenkielinen koulutusjaosto katsoo, että Epoon koulun lakkauttaminen poistettaisiin vakauttamisohjelman ehdotuksista ja mahdollisesti tarvittavat säästöt kohdennettaisiin muihin toimenpiteisiin.

Edellä kuvattuun evästykseseen yhtyivät jaoston jäsenistä myös Asko Laaksonen, Hanna Lönnfors ja Ville Strandvall.

Pykälä tarkastettiin heti.

Suomenkielinen koulutusjaosto	§ 35
Kasvun ja oppimisen lautakunta	§ 53
Kaupunginhallitus	§ 141
Kaupunginhallitus	§ 153
Kaupunginvaltuusto	

Kasvun ja oppimisen lautakunta 05.05.2026 § 53

Valmistelu ja lisätiedot

perusopetus- ja lukiokoulutusjohtaja Jari Kettunen ja sivistysjohtaja Sari Gustafsson, etunimi.sukunimi@porvoo.fi

Kasvun ja oppimisen toimialan vakauttamisohjelmaan sisältyville ehdotuksille asetettu kokonaistavoite on kaikkiaan noin 4,2 miljoonaa euroa vuodelle 2027. Suomenkielinen koulutusjaosto on kokouksessaan 28.4.2026 käsitellyt vakauttamisohjelmaan liittyvää kokonaisuutta, jossa suomenkielisten koulutuspalveluiden vakauttamiseen liittyvien esitysten kokonaissumma olisi lähes 2,2 miljoonaa euroa vuosille 2027–2029 ja päättänyt yksimielisesti lähettää kokonaisuuden edelleen lautakunnan käsiteltäväksi.

Suomenkielisten perusopetus- ja lukiokoulutuspalveluiden vakauttamisohjelmaan liittyvissä toimenpide ehdotuksissa on mukana myös palveluverkkoon liittyviä supistuksia, mutta kuitenkin siten, että niissä noudatetaan kaupunginvaltuuston hyväksymiä linjauksia vuosien 2025–2027 osalta. Näistä Ilolan koulun lakkauttamisesta 1.8.2028 on valtuusto tehnyt päätöksen ja sen päätöksen mukainen säästö on noin 400 000 euroa / vuosi.

Vakauttamisohjelman ehdotuksissa olevaa Epoon koulun lakkauttamista on käsitelty suomenkielisen jaoston kokouksessa 28.4.2026 ja jatkovalmistelussa lautakunnalle on pyritty huomioimaan jaoston käsittelyn yhteydessä annettu evästys jatkovalmistelulle ja siinä esiin nousseet huolet ja huomiot.

Epoon koulun mahdollisesta lakkauttamisesta 1.8.2028 syntyvä säästö olisi noin 300 000 euroa / vuosi. Tämä kustannussäästö vastaa suuruudeltaan noin 120 vuosiviikkotuntia eli lähes viiden opettajan vuosittaista työpanosta. Mikäli nämä vähennettäisiin tuntikehyksestä lukuvuonna 2026–2027, niin opetuksen järjestäjälle asetetut lakisääteiset velvoitteet opetuksen järjestämiseen liittyen vaarantuisivat suomenkielisissä koulutuspalveluissa.

Osana valmistelua on arvioitu lapsi- ja henkilöstövaikutuksia. Kasvun ja oppimisen toimialan asiantuntijat ovat arvioineet Epoon koulun jatkovaihtoehtojen lapsivaikutuksia suhteessa porvoolaisten lasten itse määrittelemiin tulevaisuuden koulun kriteereihin. Epoon koulun oppilaita on haastateltu erikseen 27.4.2026, josta koostettu yhteenveto on liitteenä. Lisäksi on laadittu sivistyslautakunnan

Suomenkielinen koulutusjaosto	§ 35
Kasvun ja oppimisen lautakunta	§ 53
Kaupunginhallitus	§ 141
Kaupunginhallitus	§ 153
Kaupunginvaltuusto	

hyväksymien periaatteiden mukainen laajempi vaikutusten arviointi, joka on myös liitetty asian käsittelyyn liittyviin asiakirjoihin.

Oppilaiden koulumatkojen tarkastelua on tehty niin matkan pituuteen kuin matkaan käytettävään aikaan liittyen. Liitteenä olevien arvioiden mukaan oppilaiden koulumatkat pitenisivät keskimäärin noin 10 kilometrillä, mikä lisäisi kuljetusriippuvuutta ja pidentää päivittäistä koulupäivää erityisesti pienimmillä oppilailla. Matkaan liittyvien aika-arvioiden mukaan nykyisillä kuljetusjärjestelyillä joukkoliikennettä pääasiassa hyödyntäen kellään oppilaista ei lakisääteinen koulumatka-aika ylittyisi. Tässä yhteydessä tulee kuitenkin huomioida, että pidempi koulumatka voi lisätä väsymystä ja vähentää vapaa-aikaa, mikä voi heikentää koulumotivaatiota ja jaksamista. Toisaalta alueen ja keskustan välinen matka-aika on noin 20 minuuttia, ja vastaavan kestoisen koulumatka on muillakin haja-asutusalueilla yleinen. Kuljetusten tulevaisuuden suunnittelussa voidaan huomioida se, että osa alueesta kuuluu saaristoon liittyvän puitelain piiriin ja kuljetusjärjestelyitä voidaan siihen liittyen tarkastella myös erillisjärjestelyiden kautta vaarantamatta tasavertaisuutta verrattuna kaupungin muihin alueisiin.

Vakauttamisohjelman valmistelusta ja siihen sisältyvistä ehdotuksista on tiedotettu kuntalaisia tarkemmin keskiviikkona 22.4.2026 lähetetyllä mediatiedotteella ja kaupungin kotisivuilla. Tiedotteissa on kerrottu myös päätöksentekoprosessin etenemisestä ja mahdollisuuksista vaikuttaa asian käsittelyyn. Tämän lisäksi samana päivänä lähetettiin Epoon koulun huoltajille tiedote, jossa tarjottiin koulun huoltajille mahdollisuuksia varata henkilökohtaisia tapaamisaikoja keskustella ratkaisuvaihtoehdoista ja niiden vaikutuksista lasten arkeen ja koulunkäyntiin. Lautakunnan käsittelyyn liittyvä vastaava tiedote on lähetetty uudestaan 30.4.2026 niin mediatiedotteena kuin Wilman välityksellä huoltajille. Lisäksi huoltajille on tarjottu samassa yhteydessä uudestaan mahdollisuuksia keskusteluihin lasten arkeen ja koulunkäyntiin liittyvistä vaikutuksista.

Vakauttamisohjelmaan liittyen koko kaupungin henkilöstö on tällä hetkellä yhteistoimintaneuvotteluiden piirissä. Epoon koulun henkilöstön osalta koulun lakkauttaminen vuonna 2028 tarkoittaisi työ- ja toimipisteen siirtymistä toisaalle, koska työnantajana on Porvoon kaupunki. Kaikille viranhaltijoille ja työntekijöille tarjottaisiin vastaavaa työtä kaupungin muissa toimipisteissä. Palvelussuhteen ehdot ja palkanmaksun periaatteet pysyisivät ennallaan ja tarkemmat sijoituspaikat selviävät tällöin jatkokeskusteluissa päätöksentekoprosessin edetessä.

Suomenkielinen koulutusjaosto	§ 35
Kasvun ja oppimisen lautakunta	§ 53
Kaupunginhallitus	§ 141
Kaupunginhallitus	§ 153
Kaupunginvaltuusto	

Valmisteluprosessissa on käytetty kokonaisharkintaa ja eri vaihtoehtoja ja niiden vaikutuksia on pohdittu hyvin laajasti. Lisäksi valmistelussa on noudatettu hallintolain edellyttämiä menettelytapoja, jolloin hallintolain 41 §:n säännöksen mukaan on varattu vaikuttamismahdollisuuksia henkilöille, joiden elinoloihin, työskentelyyn tai muihin oloihin koulun lakkautuspäätöksellä on huomattava vaikutus. Säännöksen taustalla on perustuslaista tuleva velvoite edistää yksilön mahdollisuuksia osallistua yhteiskunnalliseen toimintaan ja vaikuttaa häntä itseään koskevaan päätöksentekoon. Valmisteluprosessista on tiedotettu laajasti ja ennen lopullista valtuuston päätöstä 17.6.2026 on mahdollista edelleenkin vaikuttaa päätöksentekoon. Valmistelu on edennyt Porvoon kaupungin hallintosäännön mukaisesti koulutusjaostosta kasvun ja oppimisen lautakuntaan ja edelleen jatkossa myös kaupunginhallituksen sekä kaupunginvaltuuston päätöksentekoon.

Liitteet

Epoon koulu 26-27 ja kuljetusmuodot ja koulumatkan kestoajat
29.4.2026

Saaristoasian neuvottelukunnan lausunto 4.5.2026 Epoon suomenkielisen koulun lakkauttamisesta

Sivistysjohtaja

Kasvun ja oppimisen lautakunta päättää esittää kaupunginhallitukselle ja edelleen kaupunginvaltuustolle, että vakauttamisohjelman ehdotuksiin sisältyvänä Epoon koulun toiminta lakkautetaan 1.8.2028 lasten määrän vähenemisen ja lakkauttamisella saavutettavien säästövaikutuksen vuoksi. Lisäksi samalla koulun nykyinen oppilaaksiottoalue liitetään osaksi itäistä palvelualueetta, jolla sijaitsevat Huhtisen koulu, Keskuskoulu ja Kevätkummun koulu. Nämä molemmat päätökset ovat nykyisen hallintosäännön mukaan kaupunginvaltuuston päätöksiä.

Siirtymäkaudella lukuvuosina 2026–2027 ja 2027–2028 olisi tarkoituksenmukaista mahdollistaa se, että huoltajan anomuksesta voidaan osoittaa Epoon koulun oppilaaksiottoalueen oppilaiden lähikouluksi itäiseltä palvelualueelta nykyisestä asuinpaikasta parhaiten saavutettavissa olevista kouluista Huhtisen koulu, Keskuskoulu tai Kevätkummun koulu. Tässä yhteydessä useimmiten Keskuskoulu.

Pykälä tarkistetaan heti.

Käsittely

Suomenkielinen koulutusjaosto	§ 35
Kasvun ja oppimisen lautakunta	§ 53
Kaupunginhallitus	§ 141
Kaupunginhallitus	§ 153
Kaupunginvaltuusto	

Nina Pauloaho esitti Anella Ahokkaan kannattamana: ”Kasvun ja oppimisen lautakunta esittää, että kaksikielisen sivistyskeskuksen mahdollisuus eteläiseen Porvooseen tulee selvittää ajantasaisesti muuttuneet olosuhteet huomioon ottaen (rakennusmääräysten muuttuminen, alueen uusi kaavoitus, uusi strategia Kylien-, maaseudun- ja saariston kehittämisohjelma). Tarkka selvitys ja tarkat laskelmat esitetään 31.5.2028 mennessä. Sitä ennen ei tehdä päätöksiä Epoon koulun lakkauttamisesta.”

Nina Pauloahon esityksen puolesta äänestivät 5- (Anella Ahokas, Hanna Lönnfors, Jari Oksanen, Nina Pauloaho, Nikolai von Veh) ja pohjaesitystä äänestivät 6 (Johanna Aaltonen, Tapani Eskola, Lasse Hassinen, Juha Jokinen, , Malin Lönnroth, Hilikka-Leena Orava). Pohjaesitys voitti äänin 6-5.

Päätös

Kasvun ja oppimisen lautakunta päättää esittää kaupunginhallitukselle ja edelleen kaupunginvaltuustolle, että vakauttamisohjelman ehdotuksiin sisältyvänä Epoon koulun toiminta lakkautetaan 1.8.2028 lasten määrän vähenemisen ja lakkauttamisella saavutettavien säästövaikutuksen vuoksi. Lisäksi samalla koulun nykyinen oppilaaksiottoalue liitetään osaksi itäistä palvelualueetta, jolla sijaitsevat Huhtisen koulu, Keskuskoulu ja Kevätkummun koulu. Nämä molemmat päätökset ovat nykyisen hallintosäännön mukaan kaupunginvaltuuston päätöksiä.

Siirtymäkaudella lukuvuosina 2026–2027 ja 2027–2028 olisi tarkoituksenmukaista mahdollistaa se, että huoltajan anomuksesta voidaan osoittaa Epoon koulun oppilaaksiottoalueen oppilaiden lähikouluksi itäiseltä palvelualueelta nykyisestä asuinpaikasta parhaiten saavutettavissa olevista kouluista Huhtisen koulu, Keskuskoulu tai Kevätkummun koulu. Tässä yhteydessä useimmiten Keskuskoulu.

Anella Ahokas ja Nina Pauloaho jättivät eriävän mielipiteen.

Pykälä tarkastettiin heti.

Suomenkielinen koulutusjaosto	§ 35
Kasvun ja oppimisen lautakunta	§ 53
Kaupunginhallitus	§ 141
Kaupunginhallitus	§ 153
Kaupunginvaltuusto	

Kasvun ja oppimisen lautakunnan käsittelyn jälkeen päätösesitykseen on lisätty liite Epoon koulun oppilaiden huoltajien kuulemisesta.

Kaupunginjohtaja

Kaupunginhallitus päättää esittää kaupunginvaltuustolle, että vakauttamisohjelman ehdotuksiin sisältyvänä Epoon koulun toiminta lakkautetaan 1.8.2028 lasten määrän vähenemisen ja lakkauttamisella saavutettavien säästövaikutuksen vuoksi.

Lisäksi koulun nykyinen oppilaaksiottoalue liitetään osaksi itäistä palvelualueetta, jolla sijaitsevat Huhtisen koulu, Keskuskoulu ja Kevätkummun koulu.

Siirtymäkaudella lukuvuosina 2026–2027 ja 2027–2028 mahdollistetaan menettely, että huoltajan anomuksesta Epoon koulun oppilaaksiottoalueen oppilaiden lähikouluksi itäiseltä palvelualueelta voidaan osoittaa nykyisestä asuinpaikasta parhaiten saavutettavissa olevista kouluista Huhtisen koulu, Keskuskoulu tai Kevätkummun koulu.

Pykälä tarkastetaan heti.

Kaupunginhallitus päätti jättää asian pöydälle ja jatkaa asian käsittelemistä kokouksessaan 8.6.2026.

Päätös tarkastettiin heti.

Kaupunginhallitus 08.06.2026 § 153

Kaupunginjohtaja

Kaupunginhallitus päättää esittää kaupunginvaltuustolle, että vakauttamisohjelman ehdotuksiin sisältyvänä Epoon koulun toiminta lakkautetaan 1.8.2028 lasten määrän vähenemisen ja lakkauttamisella saavutettavien säästövaikutuksen vuoksi.

Lisäksi koulun nykyinen oppilaaksiottoalue liitetään osaksi itäistä palvelualueetta, jolla sijaitsevat Huhtisen koulu, Keskuskoulu ja Kevätkummun koulu.

Siirtymäkaudella lukuvuosina 2026–2027 ja 2027–2028 mahdollistetaan menettely, että huoltajan anomuksesta Epoon

Suomenkielinen koulutusjaosto	§ 35
Kasvun ja oppimisen lautakunta	§ 53
Kaupunginhallitus	§ 141
Kaupunginhallitus	§ 153
Kaupunginvaltuusto	

koulun oppilaaksiottoalueen oppilaiden lähikouluksi itäiseltä palvelualueelta voidaan osoittaa nykyisestä asuinpaikasta parhaiten saavutettavissa olevista kouluista Huhtisen koulu, Keskuskoulu tai Kevätkummun koulu.

Päätös tarkastetaan heti.

Asian käsitteleminen kokouksessa

Robin Lybeck teki Milla Jokisaaren kannattamana seuraavan vastaehdotuksen.

Kaupunginhallitus päättää esittää kaupunginvaltuustolle, että vakauttamisohjelmasta poistetaan Epoon koulun lakkauttaminen. Epoon koulun nykyisellä oppilaaksiottoalueella valmisteilla olevat kaavat Fagersta, Voolahti, Grännäs ja Gäddrag -osayleiskaava (Y7) ja asemakaava EK566 Epoo vahvistavat koulun toimintaedellytyksiä. Lisäksi Epoon koulun nykyistä oppilaaksiottoaluetta laajennetaan.

Suoritetussa äänestyksessä kaupunginjohtajan esitys voitti äänin 10 (Nylander, Ijäs, Ryyänen, Jokinen, Perokorpi, Sigfrids, Sveholm, Lund, Hjelt ja Ahonen) 2 (Jokisaari, Lybeck) 1 tyhjä ääni (Söderberg) Lybeckin vastaehdotuksen.

Päätös

Kaupunginhallitus päätti esittää kaupunginvaltuustolle, että vakauttamisohjelman ehdotuksiin sisältyvänä Epoon koulun toiminta lakkautetaan 1.8.2028 lasten määrän vähenemisen ja lakkauttamisella saavutettavien säästövaikutuksen vuoksi.

Lisäksi koulun nykyinen oppilaaksiottoalue liitetään osaksi itäistä palvelualuetta, jolla sijaitsevat Huhtisen koulu, Keskuskoulu ja Kevätkummun koulu.

Siirtymäkaudella lukuvuosina 2026–2027 ja 2027–2028 mahdollistetaan menettely, että huoltajan anomuksesta Epoon koulun oppilaaksiottoalueen oppilaiden lähikouluksi itäiseltä palvelualueelta voidaan osoittaa nykyisestä asuinpaikasta parhaiten saavutettavissa olevista kouluista Huhtisen koulu, Keskuskoulu tai Kevätkummun koulu.

Päätös tarkastettiin heti.

Suomenkielinen koulutusjaosto
 Kasvun ja oppimisen lautakunta
 Kaupunginhallitus
 Kaupunginhallitus
 Kaupunginvaltuusto

§ 35
 § 53
 § 141
 § 153

Kaupunginvaltuusto 17.06.2026
 1089/12.00.01/2026

Liitteet

- 5 Epoon koulu 26-27 ja kuljetusmuodot (alustava 20.4.2026),
Liite SKKJ 28.4.2026
- 6 Epoon koulu, SKKJ 28.4.2026 Liite Grännäs skolan
laajennustarkastelu 7.9.2022
- 7 Lapsivaikutusten arviointi Epoon koulu, SKKJ 28.4.2026
- 8 Epoon koulun oppilaiden haastattelut 27.4.2026, SKKJ
28.4.2026
- 9 Epoon koulu 26-27 ja kuljetusmuodot ja koulumatkan
kestoajat 29.4.2026
- 10 Saaristoasian neuvottelukunnan lausunto 4.5.2026 Epoon
suomenkielisen koulun lakkauttamisesta
- 11 Epoon koulun huoltajien kuulemiset 2026

Kaupunginhallitus
Kaupunginhallitus
Kaupunginvaltuusto

§ 146
§ 154

5

Talouden vakauttamisohjelman laadinta - yhteistoimintaneuvottelut henkilöstön vähentämiseksi

Kaupunginhallitus 02.02.2026 § 27

Valmistelu ja lisätiedot

kaupunginjohtaja Jani Pitkäniemi, apulaiskaupunginjohtaja Fredrick von Schoultz, sivistysjohtaja Sari Gustafsson, kaupunkikehitysjohtaja Dan Mollgren, rahoitusjohtaja Henrik Rainio, henkilöstöjohtaja Anu Kalliosaari, etunimi.sukunimi@porvoo.fi

Porvoon kaupungin talous tulee heikkenemään merkittävästi lähivuosina yhteisöveron tuoton heikentymisen myötä, ellei käyttötalousmenoja saada sopeutettua.

Kaupungin talous on painumassa selvästi alijäämäiseksi vuosina 2027-2028, ja myös tämän jälkeen näkymät ovat haastavat. Yhteisöveron tuotto painuu selvästi viime vuosia alhaisemmalle tasolle ainakin muutamaksi vuodeksi, eikä sen tuoton pidemmän aikavälin kehitystä ole mahdollista kovin luotettavasti ennakoita. Kaupungin yhteisöveron vuosittainen tuotto tulee vuosina 2027-2028 olemaan noin 12-13 miljoonaa euroa, kun tuotto vuonna 2025 oli vielä lähes 41 miljoonaa euroa. Vaikka kaupungin kunnallisveron tuoton arvioidaan kasvavan kohtuullisen hyvin, yhteisöveron tuoton voimakas aleneminen johtaa siihen, että kokonaisverotulot alenevat huomattavasti sekä vuonna 2026 että 2027.

Myös valtionosuuksien kehitykseen sisältyy riskejä. Maan nykyisen ja mahdollisesti seuraavankin hallituksen julkiseen talouteen ja kuntatalouteen kohdistuvat sopeuttamistoimet uhkaavat lähivuosina myös Porvoon kaupungin valtionosuustuloja, vaikka nykyisen hallituksen valmisteilla ollut valtionosuusuudistus peruuntui tässä vaiheessa. Vuosikymmenen lopusta lähtien Porvoon saamiseen valtionosuuksien tasoon vaikuttaa heikentävästi myös lapsimäärän aleneminen.

Kaupungin kokonaismenot ovat noin 266 miljoonaa euroa (TA2026), josta kasvun ja oppimisen toimialan menot muodostavat noin 131 miljoonaa euroa, elinvoiman toimialan noin 46 miljoonaa euroa (+ Porvoon työllisyysalue noin 8 milj. €), konsernipalveluiden noin 47 miljoonaa euroa ja kaupunkikehityksen noin 33 miljoonaa euroa.

Porvoon kaupunki käyttää tällä hetkellä palveluiden järjestämiseen noin 3 000 euroa asukasta kohden, kun suurimmat kaupungit

Kaupunginhallitus
Kaupunginhallitus
Kaupunginvaltuusto

§ 146
§ 154

käyttävät keskimäärin noin 2500 euroa /asukas. Kaupunki käyttää siten tällä hetkellä palveluihin noin 500 euroa asukasta kohden enemmän kuin C21-kaupungit keskimäärin. Tämä ei ole kestävä taso, vaan tavoitteena on, että valtuustokauden lopussa toimintakate asukasta kohden on selvästi lähempänä C21-kaupunkien keskiarvoa.

Talouden vakauttaminen edellyttää palvelujen priorisointia, muutoskyvykkyyttä, prosessien sujuvoittamista, digitalisaation ja eläköitymisten hyödyntämistä, keskeisten osaamistarpeiden tunnistamista ja nykyisen henkilöstön osaamisen laajentamista. Kaupunki ei voi perustaa palvelujen pysyvää menotasoa korkeiden yhteisöverotuottojen varaan, koska yhteisöveron tuoton vaihtelut ovat vakaan palvelutuotannon rahoituksen kannalta hankalia ja veron tuoton määrittäminen ei ole suoraan kaupungin omassa hallinnassa.

Kun talous on tasapainossa ja kestäväällä pohjalla, pysyvät velkaantuminen ja verotus kohtuullisella tasolla. Tämä mahdollistaa kaupunkilaisten hyvinvoinnin ja kaupungin elinvoiman jatkuvan ja kestäväen kehittämisen ja investoinnit kaupungin kärkihankkeisiin silloinkin kun yhteisöveron tuotto alenee merkittävästi.

Talouden vakauttamisohjelman yhteydessä on tarkoituksenmukaista käynnistää myös kaupungin nykyisen organisaation kokonaisvaltainen arviointi ja mahdollisesti toteuttaa sen perusteella organisaatiouudistus, jolla tähdätään kustannustehokkuuteen, osaamisen turvaamiseen ja kaupungin uudistumiskyvyn parantamiseen.

Talouden vakauttamisohjelman laadinnan lähtökohtana toimivat seuraavat linjaukset:

1. Vähennämme riippuvuutta yhteisöveron vaihteluista niin, että kaupungin talous on tasapainossa yhteisöveron eri suhdannetilanteissa. Vakauttamisohjelman toimenpiteet valmistellaan siten, että Kaupungin talous on valtuustokauden aikana tasapainossa, eli vuosien 2025–2029 kumulatiivinen tulos on 0 tai ylijäämäinen (ilman kertaluonteisia eriä).
2. Valtuustokauden lopussa toimintakate asukasta kohden on selvästi lähempänä C21-kaupunkien keskiarvoa. Tavoite on, että valtuustokauden lopussa ollaan enintään 250 € yli C21 -kaupunkien keskiarvon (nykytasoa 500 euroa yli keskiarvon).
3. Vakauttamisohjelma koskee kaikkia kaupungin toimialoja sekä liikelaitoksia. Ensisijaisesti haetaan rakenteellisia ratkaisuja ja tuottavuustoimenpiteitä, jotka tuovat pysyviä menosäästöjä ja

Kaupunginhallitus
Kaupunginhallitus
Kaupunginvaltuusto

§ 146
§ 154

heikentävät kaupungin tuottamien palveluiden laatua mahdollisimman vähän. Palvelujen tasoa voidaan karsia lakisääteisen ylittävältä osalta.

4. Taloutta tasapainotetaan laajaa keinovalikoimaa hyödyntäen: toimintamenoja karsitaan, investointeja priorisoidaan ja niiden ajoitusta tarkennetaan ja toimintatuottoja pyritään kasvattamaan mm. kertaluonteisia käyttöomaisuuden myyntejä toteuttamalla. Näillä toimenpiteillä pyritään lähtökohtaisesti siihen, että kunnallis- ja kiinteistöveroprosentteja ei tarvitsisi korottaa.
5. Investointeja priorisoidaan ja jaksotetaan siten, että lainakanta säilyy kuntien keskiarvon alapuolella valtuustokauden loppuun asti.
6. Henkilöstömenoja pyritään alentamaan suunnittelemalla työn tekemisen tapoja uudelleen ja hyödyntämällä vaihtuvuutta ja eläköitymisiä. Samalla tarkastellaan vuonna 2023 voimaan tulleen organisaation toimivuutta ja tehdään tarvittaessa siihen muutoksia.
7. Ohjelma viedään valtuuston päätettäväksi kesäkuussa 2026, jonka jälkeen vuoden 2027 talousarviokehys annetaan hyväksytyn ohjelman mukaisesti. Lautakuntien ja johtokuntien tulee hyväksyä omat esityksensä vakauttamisohjelman toimenpiteistä 30.4.2026 mennessä.
8. Edellä mainittujen tavoitteiden saavuttaminen edellyttää, että ohjelmassa tavoitellaan tämän hetken arvion mukaan vähintään 8 miljoonan euron tasapainottamistoimia toimialojen käyttötaloudesta, mikä vastaa noin 3 prosenttia kaupungin kokonaismenoista. Ohjelman valmistelussa huomioidaan kevään aikana tulevat uudet ennusteet, jotka saattavat muuttaa tavoitetasoa.
9. Valmistelussa kuullaan henkilöstöä, vaikuttamistoimielimiä, kaupungin asukkaita ja muita sidosryhmiä.

Kaupunginjohtaja

Kaupunginhallitus päättää käynnistää talouden vakauttamisohjelman laadinnan siten, että ohjelma saadaan kaupunginvaltuuston päätettäväksi kesäkuussa 2026. Ohjelman valmistelussa noudatetaan edellä pykälätekstissä mainittuja linjauksia.

Päätös

Kaupunginhallitus päätti käynnistää talouden vakauttamisohjelman laadinnan siten, että ohjelma saadaan kaupunginvaltuuston

Kaupunginhallitus
Kaupunginhallitus
Kaupunginvaltuusto

§ 146
§ 154

päätettäväksi kesäkuussa 2026. Ohjelman valmistelussa noudatetaan edellä pykälätekstissä mainittuja linjauksia.

Kaupunginhallitus 13.04.2026 § 86

Valmistelu ja lisätiedot

kaupunginjohtaja Jani Pitkäniemi, apulaiskaupunginjohtaja Fredrick von Schoultz, sivistysjohtaja Sari Gustafsson, kaupunkikehitysjohtaja Dan Mollgren, rahoitusjohtaja Henrik Rainio, henkilöstöjohtaja Anu Kalliosaari, etunimi.sukunimi@porvoo.fi

Laki työnantajan ja henkilöstön välisestä yhteistoiminnasta kunnassa ja hyvinvointialueella 449/2007 (kuntien yhteistoimintalaki) määrittelee yhteistoiminnassa käsiteltävät asiat. Kuntien yhteistoimintalain 4 §:n mukaan työnantajan ja henkilöstön välisessä yhteistoiminnassa käsitellään ainakin sellaiset asiat, jotka koskevat muun muassa

- henkilöstön asemaan merkittävästi vaikuttavia muutoksia työn organisoinnissa
- palvelujen uudelleen järjestämisen periaatteita, jos asialla voi olla ulkopuolisen työvoiman käytöstä tai liikkeen luovutuksesta johtuvia tai muita olennaisia henkilöstövaikutuksia;
- taloudellisista tai tuotannollisista syistä toimeenpantavaa osa-aikaistamista, lomauttamista tai irtisanomista.

Harkitessaan taloudellisista tai tuotannollisista syistä toimeenpantavaa työvoiman käytön vähentämistä työnantajan on annettava kirjallinen neuvotteluesitys yhteistoimintaneuvottelujen käynnistämiseksi viimeistään viisi päivää ennen neuvottelujen aloittamista. Mikäli irtisanottavaksi tai osa-aikaistettavaksi esitetään vähintään kymmenen henkilöä, työnantajan on annettava näiden työntekijöiden edustajille kirjallisesti käytettävissä olevat tiedot:

1. aiottujen toimenpiteiden perusteista
2. alustava arvio irtisanomisten, lomauttamisten ja osa-aikaistamisten määrästä
3. selvitys periaatteista, joiden mukaan irtisanomisen, lomauttamisen tai osa-aikaistamisen kohteeksi joutuvat työntekijät määräytyvät sekä
4. arvio ajasta, jonka kuluessa irtisanomiset, lomauttamiset ja osa-aikaistamiset tehdään.

Perusteet yhteistoimintaneuvotteluiden tarpeesta pohjautuu talouden vakauttamistarpeeseen, joka on esitetty yllä kaupunginhallituksen päättäessä vakauttamisohjelman laatimisesta. Vakauttamisohjelman valmistelun edetessä on käynyt ilmeiseksi, että vakauttamistarvetta ei saavuteta ilman henkilöstömenojen vähentämistä ilman että

Kaupunginhallitus
Kaupunginhallitus
Kaupunginvaltuusto

§ 146
§ 154

henkilöstön irtisanomista tai lomauttamista voidaan poissulkea. Tavoitteeseen pääseminen edellyttää noin sadan henkilötyövuoden vähentämistä ja henkilöstömenojen vähentämistä noin 4 miljoonalla eurolla. Taloudellisesti heikkojen näkymien takia Porvoon kaupungin mahdollisuudet tarjota työtä ovat vähentyneet olennaisesti ja pysyvästi 100 henkilötyövuoden määrältä. Osa vähennyksistä toteutunee eläköitymisten ja luonnollisen poistuman kautta.

Neuvottelujen kohteena on koko kaupungin henkilöstö, noin 1900 vakituista työntekijää ja viranhaltijaa sekä noin 500 määräaikaista työntekijää tai viranhaltija useissa eri tehtävissä.

Osana henkilöstökustannusten vähentämistä tutkitaan myös toimintojen ulkoistamisesta saatavia säästöjä ja sen myötä henkilöstön siirtämistä toiselle työnantajalle.

Henkilötyövuodet esitetään vähennettäväksi hyödyntämällä mahdollisuuksien mukaan eläköitymisiä, mutta tarvittaessa myös vähentämällä määräaikaisia palvelussuhteita, lomauttamalla, irtisanomalla ja osa-aikaistamalla henkilöstöä.

Neuvottelujen alkaessa arvioidaan, että henkilöstömenovähennys edellyttää

- Enintään 50 henkilön irtisanomista
- Enintään 200 henkilön lomauttamista tai palvelussuhteen osa-aikaistamista
- Arviolta 15–30 määräaikaisen palvelussuhteen päättymistä.
- Arviolta 15–20 tehtävän täyttämättä jättämistä eläköitymisen tai tehtävän vapautumisen jälkeen
- Arviolta 10–15 henkilön siirtämistä liikkeenluovutuksen yhteydessä toiselle työnantajalle.

Toimenpiteiden kohteeksi joutuvat työntekijät ja viranhaltijat sellaisista tehtävistä tai toiminnoista, joita voidaan supistaa tai lakkauttaa tehtäväjärjestelyjen ja sisäisten uudelleenorganisointien takia. Lakkautettavia /supistettavia toimintoja ja tehtäviä pyritään löytämään kaikilta toimialoilta. Lakkautettavat/supistettavat toiminnot täsmentyvät neuvotteluiden aikana ja ne valitaan kokonaisarvion mukaan siten, että kaupungin lakisääteiset palvelut pystytään hoitamaan.

Yhteistoimintaneuvottelut alkavat 14.4.2026. Neuvotteluja käydään tarvittava määrä vähintään kuuden viikon ajan. Tavoitteena on, että kaupunginhallituksen esitys henkilöstön vähentämisesitykset sisältävästä vakauttamisohjelmasta tehdään kesäkuun alussa ja kaupunginvaltuusto käsittelee asiaa kesäkuun kokouksessaan. Toimenpiteet pannaan täytäntöön vuoden 2026 loppuun mennessä.

Kaupunginhallitus
Kaupunginhallitus
Kaupunginvaltuusto

§ 146
§ 154

Edellä mainituilla perusteilla kaupungin tulee käynnistää yhteistoimintaneuvottelut henkilöstön asemaan merkittävästi vaikuttavan työn organisoinnin muuttamiseksi ja noin sadan henkilötyövuoden vähentämiseksi hyödyntämällä vaihtuvuutta, eläköitymistä ja määräaikaistamien päättymistä sekä mahdollisesti myös irtisanomalla, lomauttamalla tai osa-aikaistamalla henkilöstöä. Mahdollisesta toiminnan ulkoistamiseen liittyvästä liikkeen luovutuksesta tehdään erillinen neuvotteluesitys tarpeen täsmentyessä.

Kaupunginjohtaja

Kaupunginhallitus päättää käynnistää koko henkilöstöä koskevat kuntien yhteistoimintalain 4 §:n ja 7 §:n mukaiset yhteistoimintaneuvottelut henkilöstön asemaan merkittävästi vaikuttavan työn organisoinnin muuttamiseksi ja arviolta sadan henkilötyövuoden vähentämiseksi yllä mainitulla tavalla.

Neuvottelutulos ja päätösesitys tarvittavien toimenpiteiden täytäntöönpanosta tuodaan kaupunginhallituksen käsiteltäväksi talouden vakauttamisohjelman hyväksymisen yhteydessä.

Päätös

Kaupunginhallitus päätti käynnistää koko henkilöstöä koskevat kuntien yhteistoimintalain 4 §:n ja 7 §:n mukaiset yhteistoimintaneuvottelut henkilöstön asemaan merkittävästi vaikuttavan työn organisoinnin muuttamiseksi ja arviolta sadan henkilötyövuoden vähentämiseksi yllä mainitulla tavalla.

Neuvottelutulos ja päätösesitys tarvittavien toimenpiteiden täytäntöönpanosta tuodaan kaupunginhallituksen käsiteltäväksi talouden vakauttamisohjelman hyväksymisen yhteydessä.

Päätös tarkastettiin heti.

Kaupunginhallitus 01.06.2026 § 146

Valmistelu ja lisätiedot

kaupunginjohtaja Jani Pitkäniemi, apulaiskaupunginjohtaja Fredrick von Schoultz, sivistysjohtaja Sari Gustafsson, kaupunkikehitysjohtaja Dan Mollgren, rahoitusjohtaja Henrik Rainio, henkilöstöjohtaja Anu Kalliosaari, etunimi.sukunimi@porvoo.fi

Kaupunginhallitus
Kaupunginhallitus
Kaupunginvaltuusto

§ 146
§ 154

Kaupunginjohtajan esitys kaupungin vakauttamisohjelmaksi vuosille 2027-2029 sisältää tasapainotustoimenpiteitä noin 10,3 miljoonan euron edestä.

Vakauttamisohjelma perustuu uuteen kaupunkistrategiaan, jonka mukaan kustannusrakennetta tulee keventää, eikä verotusta pitäisi lähtökohtaisesti kiristää. Velkaantuminen tulee pitää kohtuullisella tasolla, vaikka kaupunki on päättänyt toteuttaa Kokonniemen liikuntakeskuksen ja uuden Peipon koulun mittavat investoinnit.

Keskeisin vakauttamiskeino on kaupungin hallinnon ja toiminnan tehostaminen, mutta mukana on myös palvelujen, palveluverkon ja avustusten karsimiseen liittyviä ehdotuksia, verojen ja maksujen korotuksia sekä kiinteistöihin ja investointien priorisointiin liittyviä säästöjä. Porvoon palvelutaso säilyy kuitenkin hyvänä leikkauksista huolimatta.

Vakauttamisohjelma pohjautuu toimielimien esityksiin. Kasvun ja oppimisen lautakunta sekä lupa- ja valvontalautakunta ovat käsitelleet vakauttamisohjelmaa kokouksissaan 5.5.2026, kaupunkikehityslautakunta ja elinvoimalautakunta vastaavasti 28.4.2026. Suomen- ja ruotsinkieliset koulutusjaostot 28.4.2026 ja ympäristöterveysjaosto 4.5.2026.

Vakauttamisohjelma perustuu myös kaupungin asukkaiden ja henkilöstön osallistamiseen. Keväällä oli avoinna asukkaille ja kaupungin henkilöstölle tarkoitettut verkkokeskustelut talouden vakauttamisohjelmasta. Kaupungin asukkaat pohtivat omassa verkkokeskustelussaan, mistä voidaan karsia, kun kaupungin rahat eivät riitä. Henkilökunta pureutui puolestaan siihen, mitä voidaan tehdä toisin, ja kuinka työtä voidaan tehostaa.

Keskustelut käytiin Sitran Suomeen tuomalla Vokit-verkkokeskustelualustalla, joka on suunniteltu rakentavan keskustelun tarpeisiin.

Vakauttamisohjelma sisältää varsinaisten toimenpiteiden lisäksi uudenlaiset vakauttamissäännöt yhteisöverokehykseksi ja henkilöstökehykseksi, joiden varmistetaan talouden tasapaino myös tulevaisuudessa.

Vakauttamisohjelmaan liittyvät yhteistoimintaneuvottelut on käyty ajalla 14.4.-27.5.2026. Neuvottelutuloksen perusteella esitetään henkilöstövähennyksiä noin 74-76 henkilötyövuoden osalta. Henkilöstövähennykset esitetään toteutettavaksi vähentämällä määräaikaista tehtäviä, hyödyntämällä eläköitymistä ja vaihtuvuutta sekä osa-aikaistamalla ja muuttamalla tehtäväkuvauksia.

Kaupunginhallitus
Kaupunginhallitus
Kaupunginvaltuusto

§ 146
§ 154

Neuvottelutuloksen perusteella henkilöstöä ei irtisanota ilman että henkilöstölle tarjotaan muita tehtäviä kaupungin palveluksessa. Neuvottelut päättyivät erimielisinä.

Liitteenä: Kaupungin vakauttamisohjelma vuosille 2027-2029 ja siihen liittyvät toimenpidetaulukot

Kaupunginjohtaja
Kaupunginhallitus päättää esittää kaupunginvaltuustolle, että se hyväksyy talouden vakauttamisohjelman vuosille 2027-2029.

Rahoitusjohtaja valtuutetaan tekemään vakauttamisohjelmaan teknisluontoisia muutoksia ennen valtuustokäsittelyä.

Päätös
Kaupunginhallitus päätti jättää asian pöydälle ja jatkaa asian käsittelemistä kokouksessaan 8.6.2026.

Päätös tarkastettiin heti.

Kaupunginhallitus 08.06.2026 § 154

Kaupunginjohtaja
Kaupunginhallitus päättää esittää kaupunginvaltuustolle, että se hyväksyy talouden vakauttamisohjelman vuosille 2027-2029.

Rahoitusjohtaja valtuutetaan tekemään vakauttamisohjelmaan teknisluontoisia muutoksia ennen valtuustokäsittelyä.

Päätös tarkastetaan heti.

Asian käsittely kokouksessa

Kaupunginhallitus päätti yksimielisesti poistaa kokonaan seuraavat kaupunginjohtajan tekemät säästöesitykset:

- Kaupunkikehitys: Ympäristöterveydenhuolto, luovutaan Laatu-net -palvelusta
Vaikutus: säästö vähenee kaupunginjohtajan esityksestä 9000 €

Kaupunginhallitus
Kaupunginhallitus
Kaupunginvaltuusto

§ 146
§ 154

- Kaupunkikehitys: Toiminnallisten laatuvaatimusten muuttaminen sekä auras- ja hiekoituslähtöjen uudelleenmäärittely.
Vaikutus: säästö vähenee kaupunginjohtajan esityksestä 25000 €
- Kaupunkikehitys: Arki- ja juhlapyhien talvihoidon laatutasoa alennetaan. Arki- ja juhlapyhinä talvikunnossapito kohdistetaan vain joukkoliikennereiteille sekä 1-luokan kaduille ja kevyen liikenteen pääreiteille
Vaikutus: säästö vähenee kaupunginjohtajan esityksestä 25000 €
- Kaupunkikehitys: Kaupungintalon takana sijaitsevan tontin sähköautojen latauspaikoista luovutaan.
Vaikutus: säästö vähenee kaupunginjohtajan esityksestä 5000 €
- Kaupunkikehitys: Luovutaan suojateiden yhteydessä käytettävien välkky-huomiovalojen ylläpidosta.
Vaikutus: säästö vähenee kaupunginjohtajan esityksestä 10000 €
- Kaupunkikehitys: Hulevesimaksun kerääminen uudella tavalla
Vaikutus: säästö vähenee kaupunginjohtajan esityksestä 100000 €
- Kaupunkikehitys: Joulukuun maksuttomasta lauantai-pysäköinnistä luopuminen
Vaikutus: säästö vähenee kaupunginjohtajan esityksestä 18000 €
- Kaupunkikehitys: Tykin alueen maksuttomasta pysäköinnistä luopuminen
Vaikutus: säästö vähenee kaupunginjohtajan esityksestä 10000 €
- Kaupunkikehitys: Pysäköinnin rajoitusalueiden tarkistaminen
Vaikutus: säästö vähenee kaupunginjohtajan esityksestä 60000 €
- Kaupunkikehitys: Pysäköintimaksujen tarkistus
Vaikutus: säästö vähenee kaupunginjohtajan esityksestä 100000 €
- Kasvu ja oppiminen: Koulunkäynninohjaajien työsopimuksiin kesäkeskeytykset
Vaikutus: säästö vähenee kaupunginjohtajan esityksestä 200000 €
- Kasvu ja oppiminen: Kouluvalmentajien vähentäminen
Vaikutus: säästö vähenee kaupunginjohtajan esityksestä 50000 €
- Kasvu ja oppiminen: Määräaikaisten toimien ja virkojen sopimukset vain toimikaudeksi, ei koko vuodeksi
Vaikutus: säästö vähenee kaupunginjohtajan esityksestä 200000 €

Kaupunginhallitus
Kaupunginhallitus
Kaupunginvaltuusto

§ 146
§ 154

- Elinvoima: Yhteisöllisyyden avustusmäärärahan leikkaus
Vaikutus: säästö vähenee kaupunginjohtajan esityksestä 10000 €
- Elinvoima: Nuorisoavustusten määrärahan leikkaus
Vaikutus: säästö vähenee kaupunginjohtajan esityksestä 10000 €
- Elinvoima: Vuokra-avustusten ja yleisavustusten vähentäminen
Vaikutus: säästö vähenee kaupunginjohtajan esityksestä 50000 €
- Elinvoima: Kenttien ja alueiden kunnostusta vähennetään (sivukenttien ja ranta-alueiden kunnostus)
Vaikutus: säästö vähenee kaupunginjohtajan esityksestä 10000 €
- Elinvoima: Nostetaan liikuntapalveluiden hintoja
Vaikutus: säästö vähenee kaupunginjohtajan esityksestä 50000 €
- Elinvoima: Lakkautetaan Voi hyvin-toiminta
Vaikutus: säästö vähenee kaupunginjohtajan esityksestä 13000 €
- Elinvoima: Alueiden kunnossapidosta leikataan (kuntoratojen ja alueiden huoltotyöt)
Vaikutus: säästö vähenee kaupunginjohtajan esityksestä 5000 €
- Konsernipalvelut: Ylläpito, kiinteistönhoidon osaulkoistus liikkeenluovutuksella
Vaikutus: säästö vähenee kaupunginjohtajan esityksestä 150000 €

Kaupunginhallitus päätti yksimielisesti muuttaa seuraavia kaupunginjohtajan tekemiä säästöesityksiä:

- Kaupunkikehitys: Yrityspysäköintitunnuksen hinnan tarkistaminen
Hinnoittelua tarkistetaan siten, että se vastaa yrityspysäköinnin ylläpidosta sekä maksullisen pysäköinnin järjestämisestä aiheutuvia kustannuksia.
Vaikutus: tuotto 18000 €, tuotto kasvaa kaupunginjohtajan esityksestä 9000 €
- Kasvu ja oppiminen: Vaaterahan poistaminen
Vaaterahaa (150000 €) ei poisteta kokonaan, vaan sitä vähennetään 30000 €.
Vaikutus: säästö 30000 €, säästö vähenee kaupunginjohtajan esityksestä 120000 €
- Kasvu ja oppiminen: Päiväkotien muskaritoiminnan lopettaminen (varhaiskasvatuspalvelut)
Puolitetaan kaupunginjohtajan esittämä säästö.

Kaupunginhallitus
Kaupunginhallitus
Kaupunginvaltuusto

§ 146

§ 154

Muutetaan teksti muotoon: "Maksuton muskaritoiminta ja yhteistyö jatkuu, mutta resurssi puolitetaan nykyisestä. Jatkossa muskaritoiminta tarjotaan vain tietyille ikäryhmille tai vaihtoehtoisesti osalle päiväkodeista tiettyinä vuosina ja toisille seuraavina vuosina."

Vaikutus: säästö 50000 €, säästö vähenee kaupunginjohtajan esityksestä 50000 €

- Elinvoima: Päiväkotien muskaritoiminnan lopettaminen (taideoppilaitos)

Puolitetaan kaupunginjohtajan esittämä säästö.

Muutetaan teksti muotoon: "Maksuton muskaritoiminta ja yhteistyö jatkuu, mutta resurssi puolitetaan nykyisestä. Jatkossa muskaritoiminta tarjotaan vain tietyille ikäryhmille tai vaihtoehtoisesti osalle päiväkodeista tiettyinä vuosina ja toisille seuraavina vuosina."

Vaikutus: säästö 66500 €, säästö vähenee kaupunginjohtajan esityksestä 66500 €

- Elinvoima: Aikuisille suunnattu ryhmäopetustoiminta lopetetaan

Muutetaan säästettävä summa 60000 €:ksi (kaupunginjohtajan esityksessä 94400 €).

Muutetaan teksti muotoon: Ilolrti-kuoro -toiminnot sekä aikuisten taidekurssit loppuvat. Huomioidaan lukukausituottojen vähennys. Porvoon Puhallinorkesterin sekä Porvoo BigBandin toiminta jatkuu.

Vaikutus: säästö 60000 €, säästö vähenee kaupunginjohtajan esityksestä 34400 €.

- Elinvoima: Kumppanuustahoja, kulttuuriyhdistyksiä, työryhmiä ja taiteilijoita tuetaan vähemmän.

Muutetaan säästettävä summa 30000 €:ksi (kaupunginjohtajan esityksessä 50000 €)

Vaikutus: säästö 30000 €, säästö vähenee kaupunginjohtajan esityksestä 20000 €

Robin Lybeck esitti tämän säästöesityksen poistamista kokonaan. Esitystä ei kannatettu, joten se raukesi.

- Elinvoima: Tuottoja lisätään korottamalla KoMbin maksuja
Muutetaan tuottosumma 90000 €:oon. Kaupunginjohtajan esityksessä 80000 €

Muutetaan teksti muotoon: "Säästö saavutetaan korottamalla hintoja ja/tai karsimalla kurssitarjontaa. Päätökset korotettavista kurssimaksuista tulee tehdä kurssikohtaisesti harkintaa käyttäen".

Vaikutus: tuotto 90000 €, tuotto kasvaa kaupunginjohtajan esityksestä 10000 €

Kaupunginhallitus päätti yksimielisesti tehdä seuraavan uuden säästöesityksen:

Kaupunginhallitus
Kaupunginhallitus
Kaupunginvaltuusto

§ 146
§ 154

- Elinvoima: Liikunnan ohjausavustuksen lakkauttaminen
Vaikutus: säästö 125000 €, säästö kasvaa kaupunginjohtajan esityksestä 125000 €

Kaupunginhallitus äänesti seuraavista muutosesityksistä:

- Kaupunkikehitys: Ympäristönsuojelu, ostopalvelujen vähentäminen
Milla Jokisaari esitti Robin Lybeckin kannattamana, että kaupunginjohtajan tekemä ympäristönsuojelun ostopalvelujen vähentämistä koskeva säästöesitys poistetaan.
Suoritetussa äänestyksessä kaupunginjohtajan esitys voitti äänin 11 (Nylander, Ijäs, Ryyänen, Jokinen, Perokorpi, Sigfrids, Sveholm, Lund, Söderberg, Hjelt ja Ahonen) 2 (Jokisaari, Lybeck) Jokisaaren vastaehdotuksen.
Vaikutus: kaupunginjohtajan tekemää 15000 €:n säästöesitystä ei muutettu
- Kasvu ja oppiminen: Yksityisen hoidon tuen kuntalisän lakkauttaminen
Robin Lybeck esitti Milla Jokisaaren kannattamana, että kaupunginjohtajan yksityisen hoidon tuen kuntalisän poistamista koskeva säästöesitys poistetaan.
Suoritetussa äänestyksessä kaupunginjohtajan esitys voitti äänin 11 (Nylander, Ijäs, Ryyänen, Jokinen, Perokorpi, Sigfrids, Sveholm, Lund, Söderberg, Hjelt ja Ahonen) 2 (Jokisaari, Lybeck) Lybeckin vastaehdotuksen.
Vaikutus: kaupunginjohtajan tekemää 125000 €:n säästöesitystä ei muutettu
- Elinvoima: Kirjaston palveluiden ostoja karsitaan
Milla Jokisaari esitti Robin Lybeckin kannattamana, että kaupunginjohtajan esittämä säästö 30000 €:a puolitetaan 15000 €:oon. Leikkaus kohdistetaan asiantuntijapalveluiden ja ICT-palveluiden hankintaan eikä kirjoihin ja muuhun aineistoon.
Suoritetussa äänestyksessä kaupunginjohtajan esitys voitti äänin 11 (Nylander, Ijäs, Ryyänen, Jokinen, Perokorpi, Sigfrids, Sveholm, Lund, Söderberg, Hjelt ja Ahonen) 2 (Jokisaari, Lybeck) Jokisaaren vastaehdotuksen.
Vaikutus: kaupunginjohtajan tekemää 30000 €:n säästöesitystä ei muutettu

Kaupunginhallitus päätti yksimielisesti lisätä talouden vakauttamisohjelmaan seuraavan tekstin, jolla korvataan kaupunginjohtajan esityksen sivun 15 viimeinen kappale:

Kaupunginhallitus
Kaupunginhallitus
Kaupunginvaltuusto

§ 146
§ 154

"Syksyllä 2026 käynnistetään kaupunkiorganisaation rakennetta ja toimintatapoja koskeva laaja selvitys. Selvityksen tarkoituksena on vähentää siiloutumista, tunnistaa ja karsia mahdollisia päällekkäisyyksiä sekä arvioida organisaation tarkoituksenmukaisuutta kokonaisuutena. Selvitys koskee kaikkia toimialoja, ja siinä tullaan tarkastelemaan myös kaupungin toimialojen määrää ja rakennetta. Selvityksen osana on myös kaupungin eri kumppanuudet ja yhteistyösopimukset. Selvityksessä tulee arvioida myös erilaisten toimintojen toteuttamistapoja, mukaan lukien mahdollisia ulkoistamisratkaisuja, osana kokonaisarviointia."

Päätös

Kaupunginhallitus päätti esittää kaupunginvaltuustolle, että se hyväksyy talouden vakauttamisohjelman vuosille 2027-2029 edellä esitetyillä muutoksilla.

Vt. rahoitusjohtaja valtuutetaan tekemään vakauttamisohjelmaan teknisluontoisia muutoksia ennen valtuustokäsittelyä.

Päätös tarkastettiin heti.

Kaupunginvaltuusto 17.06.2026
307/02.02.00/2026

Liitteet

- 12 Talouden Vakauttamisohjelma 2027 - 2029 8.6.2026
- 13 Vakauttamistaulukot 8.6.2026

Kaupunginvaltuusto

6

Vastaukset valtuustoaloitteisiin

Kaupunginvaltuusto 17.06.2026

Valmistelu ja lisätiedot:

hallintojohtaja Roope Lenkkeri, roope.lenkkeri@porvoo.fi

Kaupunginhallitus on vastannut seuraaviin valtuutettujen tekemiin aloitteisiin. Hallintosäännön mukaisesti aloitteet ja niihin annetut vastaukset annetaan valtuustolle tiedoksi keskustelua varten.

Rantautumislaituri joen itärannalle

Maksuton joukkoliikenne alle 13-vuotiaille

Liitteet

14 Rantautumislaituri joen itärannalle

15 Maksuton joukkoliikenne alle 13-vuotiaille

Kaupunginvaltuusto

7

Valtuustoaloitteet

Kaupunginvaltuusto 17.06.2026

Valmistelu ja lisätiedot: hallintojohtaja Roope Lenkkeri,
roope.lenkkeri@porvoo.fi

Valtuutetut ovat tehneet seuraavat aloitteet. Aloitteen tekijällä ja valtuustoryhmän aloitteen kohdalla aloitteen tehneen ryhmän edustajalla on oikeus käyttää valtuuston kokouksessa puheenvoro, jossa aloitetta perustellaan aloitetekstiä laajemmin ja kuvataan aloitteen tavoitteita.

Porvoo-lisän käyttöönotto työllisyyden edistämiseksi
Parannetaan yritysten toimintaedellytyksiä

Aloitteen tehneet valtuutetut ilmoittavat kaupunginvaltuuston puheenjohtajalle ennen valtuuston kokousta, jos he aikovat käyttää puheenvuoron.

Liitteet

- 16 Valtuustoaloite, Porvoo-lisän käyttöönotto työllisyyden edistämiseksi, Malina Pursiainen
- 17 Valtuustoaloite, Parannetaan yritysten toimintaedellytyksiä, Frida Sigfrids