

Kaupunginvaltuusto

Aika 27.05.2026 klo 17:00 -

Paikka Kaupunginvaltuuston istuntosali

Käsiteltävät asiat

Asia	Otsikko	Sivu
1	Kokouksen laillisuus ja päätösvaltaisuus	4
2	Pöytäkirjantarkastajat	5
3	Vuoden 2025 tilinpäätöksen hyväksyminen	6
4	Henkilöstöraportti 2025	13
5	Talouden ja toiminnan seurantaraportti 1/2026	15
6	Talousarviomuutoksia vuoden 2026 talousarvioon	17
7	Takauksen myöntäminen Näsin tilat Oy:n rahoituslimiitille	20
8	Hallintosäännön muuttaminen	23
9	Ukrainalainen ystävyyskaupunki, Rivne	30
10	Arviointikertomus 2025	34
11	Vastaukset valtuustoaloitteisiin	35
12	Valtuustoaloitteet	36

Osallistujat

	Nimi	Tehtävä
Läsnä	Wiitakorpi Jorma	puheenjohtaja
	Blomqvist-Valtonen Elin	1. varapuheenjohtaja
	Valtonen Mikko	2. varapuheenjohtaja
	Ahokas Anella	jäsen
	Ahola Riitta	jäsen
	Ahonen Noora	jäsen
	Andersson Christer	jäsen
	Andersson Elin	jäsen
	Andersson Sanna	jäsen
	Antell-Neem Emma	jäsen
	Antman Sofia	jäsen
	Björkman Patrik	jäsen
	Eskola Tapani	jäsen
	Eskola Vilhelmiina	jäsen
	Green Susanna	jäsen
	Hassinen Lasse	jäsen
	Hirvilammi Tuuli	jäsen
	Hjelt Nea	jäsen
	Holmström Johnny	jäsen
	Hyttinen Eeva	jäsen
	Ijäs Seppo	jäsen
	Jokisaari Milla	jäsen
	Kittilä Juha	jäsen
	Korpi Marianne	jäsen
	Kylätasku Leo	jäsen
	Lankia Outi	jäsen
	Lappalainen Sara	jäsen
	Lund Bodil	jäsen
	Luusua Ilkka	jäsen
	Lybeck Robin	jäsen
	Lönnfors Hanna	jäsen
	Lönnroth Malin	jäsen
	Malmberg Piia	jäsen
	Nylander Mikaela	kh:n puheenjohtaja
	Pauloaho Nina	jäsen
	Perokorpi Jenna	jäsen
	Pursiainen Malina	jäsen
	Pynnönen Andersson Kristel	jäsen
	Riikonen Jere	jäsen
	Ryynänen Sami	jäsen
	Salo Santtu	jäsen
	Servin Kevin	jäsen
	Sigfrids Frida	jäsen
	Simola Piritta	jäsen
	Suhonen Mirja	jäsen
	Sveholm Pehr	jäsen
	Söderberg Johan	jäsen
	Uski Nina	jäsen

Valasti Matti	jäsen
Varpio Mika	jäsen
Viljakainen Jaana	jäsen
Pitkäniemi Jani	kaupunginjohtaja
von Schoultz Fredrick	apulaiskaupunginjohtaja
Gustafsson Sari	sivistysjohtaja
Kalliosaari Anu	henkilöstöjohtaja
Kontio Aino-Marja	yhteys- ja viestintäjohtaja
Lenkkeri Roope	sihteeri
Mollgren Dan	kaupunkikehitysjohtaja
Rainio Henrik	rahoitusjohtaja
Silvast Mikko	toimitilajohtaja
Vento Emil	nuorisovaltuuston edustaja

Kaupunginvaltuusto

1

Kokouksen laillisuus ja päätösvaltaisuus

Kaupunginvaltuusto 27.05.2026

Kaupunginvaltuusto toteaa, että kaupunginvaltuuston kokous on kutsuttu koolle kuntalain ja hallintosäännön edellyttämässä järjestyksessä. Edellä olevan perusteella todetaan, että valtuusto on laillisesti kokoon kutsuttu ja päätösvaltainen.

Kaupunginvaltuusto

2

Pöytäkirjantarkastajat

Kaupunginvaltuusto 27.05.2026

Kaupunginvaltuusto valitsee pöytäkirjantarkastajiksi Seppo Ijäksen ja Milla Jokisaaren.

Kaupunginhallitus
Kaupunginvaltuusto

§ 78

3 Vuoden 2025 tilinpäätöksen hyväksyminen

Kaupunginhallitus 30.03.2026 § 78

Valmistelu ja lisätiedot
rahoitusjohtaja Henrik Rainio,
controller Sari Klenberg
etunimi.sukunimi@porvoo.fi

Kuntalain 113 §:n mukaan kaupunginhallituksen on laadittava tilikaudelta tilinpäätös tilikautta seuraavan vuoden maaliskuun loppuun mennessä ja annettava se tilintarkastajien tarkastettavaksi. Tilintarkastajien on tarkastettava tilinpäätös toukokuun loppuun mennessä. Kaupunginhallituksen on saatettava tilinpäätös tilintarkastuksen jälkeen valtuuston käsiteltäväksi. Valtuuston on käsiteltävä tilinpäätös kesäkuun loppuun mennessä. Kaupungin tilikausi on kalenterivuosi.

Kaupungin tilinpäätökseen kuuluvat tase, tuloslaskelma, rahoituslaskelma ja niiden liitteinä olevat tiedot sekä talousarvion toteutumisvertailu ja toimintakertomus. Tilinpäätöksen tulee antaa sen lukijalle riittävä ja oikea kuva kaupungin toiminnasta, tuloksesta, taloudellisesta asemasta sekä rahoituksesta. Vuonna 2025 kaupungin organisaatio käsitti neljä toimialaa: kasvun ja oppimisen, elinvoiman, kaupunkikehityksen ja konsernipalvelut, sekä lisäksi eriytetyn taseyksikön Porvoon työllisyyspalvelut.

Lisäksi kuntalain 114 §:n mukaan kunnan, joka tytäryhteisöineen muodostaa kuntakonsernin, tulee laatia ja sisällyttää tilinpäätökseensä konsernitilinpäätös. Konsernitilinpäätös laaditaan konserniyhteisöjen taseiden ja tuloslaskelmien sekä niiden liitetietojen yhdistelmänä. Konsernitilinpäätökseen sisällytetään lisäksi konsernin rahoituslaskelma.

Tilikauden tulos ja vuosikate

Tilikauden 2025 tulos on laadittu siten, että varsinaiseen kaupunkiorganisaatioon on yhdistelty samaan organisaatioon kuuluvat liikelaitokset sekä eriytetty taseyksikkö. Tuotoista ja kuluista on eliminoitu toimijoiden väliset sisäiset erät.

Kaupungin tulos vuodelta 2025 toteutui talousarviota parempana kun tulevaisuudessa tiedossa olevaan kaupungin sopeuttamistarpeeseen alettiin toimialoilla reagoida alustavin

toimenpitein jo vuoden 2025 aikana. Lähes kaikki toimialat ylittivät talousarvioon arvioidut toimintatuottonsa ja toisaalta alittivat toimintakulunsa, jolloin kaupungin toimintakate oli tilinpäätöksessä noin 14 miljoonaa euroa talousarviota parempi.

Vuosikate liikelaitokset mukaan lukien oli noin 60,2 miljoonaa euroa, mikä on noin 12,9 miljoonaa euroa enemmän kuin edellisenä vuonna. Tilinpäätöksen asukaskohtainen vuosikate oli 1 159 euroa, kun se edellisenä vuonna oli noin 914 euroa.

Tilikauden yhdistelty tulos oli 26,5 miljoonaa euroa ylijäämäinen ennen varauksia. Tilinpäätössiirtojen jälkeen tilinpäätös osoittaa 26,9 miljoonaa euroa ylijäämää, kun edellisvuonna vastaava ylijäämä oli noin 10,2 miljoonaa euroa.

Talousarvion käyttötalouden toteutuminen

Käyttötalouden toimintakuluihin kohdistuvia muutoksia hyväksyttiin tilikauden aikana yhteensä noin 3,8 miljoonaa euroa toimintakuluja vähentäen. Toimintakuluja vähennettiin tilikauden aikana ylimääräiseksi muodostuneeseen ja käyttämättä jääneeseen palkkavaraukseen, arvioitua pienemmäksi jääviin sähkö- ja lämmityskuluihin, kotoutumispalvelujen kuluihin sekä vihreän siirtymän rahaston rahoituspäätöksiin liittyen.

Lisäksi valtionosuustuottoja lisättiin tilikauden aikana valtuuston päätöksellä 1,7 miljoonaa euroa ministeriöiden valtionosuuspäätöksiin liittyen.

Kaupunginvaltuusto hyväksyi toimintavuoden 2025 aikana tehtyjen talousarviomuutosten lisäksi elinvoiman menojen ylitysluvan 0,2 miljoonaa euroa sekä liikelaitos ateria- ja puhtauspalvelujen toiminnan tuloksen alittumisen 0,3 miljoonaa euroa.

Kaupungin ulkoiset toimintakulut vuonna 2025 olivat noin 215,6 miljoonaa euroa, kun vuonna 2024 toimintakulut olivat noin 201,7 miljoonaa euroa. Toimintamenot kasvoivat siten noin 13,9 miljoonaa euroa, eli noin 6,9 prosenttia mutta kulujen kasvu jäi silti kuitenkin merkittävästi talousarviossa 2025 suunniteltua kulujen kasvua vähäisemmäksi. Toteutuneesta menojen kasvusta noin puolet selittyy työllisyysalueuudistuksella ja loppuosa muodostuu mm. panostuksista joukkoliikenneuudistukseen, palkkojen sopimuskorotusten vaikutuksilla henkilöstökuluihin sekä yleisellä kustannustason nousulla.

Menojen suurin kuluerä, noin 56 prosenttia kaupungin toimintakuluista sisältäen liikelaitokset muodostui henkilöstökuluista, jotka olivat yhteensä 121,4 miljoonaa euroa. Palvelujen ostoihin käytettiin 49,2 miljoonaa euroa ja aineiden ja tarvikkeiden ostoon 18,2 miljoonaa euroa.

Kaupungin ulkoiset toimintatuotot sisältäen liikelaitokset olivat vuonna 2025 yhteensä noin 57,6 miljoonaa euroa, mikä on 6,7 miljoonaa euroa, eli noin 13,2 prosenttia edellisvuotta enemmän. Toimintatuottojen osuus kaupungin kokonaistuloista on noin 21 prosenttia.

Toimialojen käyttötalous

Kasvun ja oppimisen toimialan toimintakulujen määrä oli 128,6 miljoonaa euroa eli noin 99 prosenttia toimialan talousarviosta ja ne muodostivat noin 51 prosenttia kaupungin toimintamenoista ilman liikelaitoksia. Määrärahoja jäi käyttämättä henkilöstökulujen, materiaalihankintojen sekä kotihoidontuen ja palvelusetelikulujen osalta. Kasvun ja oppimisen toimintatuottoja kertyi n. 0,7 miljoonaa euroa talousarviota enemmän mm. varhaiskasvatusmaksujen hyvän kertymän myötä.

Kaupunkikehityksen toimintakulujen määrä oli 30,9 miljoonaa euroa eli noin 96 prosenttia toimialan talousarviosta ja ne muodostivat noin 12 prosenttia kaupungin toimintakuluista. Määrärahoja jäi käyttämättä täyttämättömiin vakansseihin ja infran hankintoihin liittyen. Toimintatuottojen määrä ylitti talousarvion 2,1 miljoonaa euroa. Tuottojen määrä ylittyi talousarviosta mm. joukkoliikenteeseen saatujen avustusten ja arvioitua parempien maa- ja vesialueiden tuottojen sekä lupa- ja valvontamaksujen myötä.

Elinvoiman toimintakulut olivat yhteensä 46,4 miljoonaa euroa eli noin 100 prosenttia toimialan toimintakuluista ja ne muodostivat noin 18 prosenttia kaupungin toimintakuluista. Toimiala pysyi menojen osalta lähes talousarviossa kun määrärahoja jäi käyttämättä taideoppilaitoksen, vapaa-aikapalvelujen osalta, vaikka samanaikaisesti kuluja kasvattivat toimialan myöntämä ylimääräistä toiminta-avustus Event Factorylle sekä vuoden 2025 aikana kohonnut työmarkkinatuen rahoitusosuus. Toimintatuottojen määrä ylitti talousarvion 1,1 miljoonaa euroa mm. kotoutumiseen liittyvien laskennallisten tuottojen myötä.

Työllisyysalueen toiminta käynnistyi vuoden 2025 alusta ja ensimmäisen varsinaisen toimintavuoden toimintakulujen määrä oli

6,6 miljoonaa euroa. Kertyneet toimintakulut laskutetaan vuosittan vastaavalla määrällä sopimuskunnilta.

Konsernipalvelujen kulut olivat yhteensä noin 40,0 miljoonaa euroa, ollen 16 prosenttia kaupungin kokonaiskuluista. Määrärahoja jäi käyttämättä lämpimän talven takia sähkö- ja lämmityskustannuksista sekä lisäksi perus ICT-kustannusten osalta. Vuoden 2025 palkkaratkaisuun varattu määräraha jäi käyttämättä kokonaisuudessaan palkkaratkaisun siirtyessä myöhemmäksi vuoden 2025 loppupuolelle. Toimintatuottoja kertyi yhteensä 44,7 miljoonaa euroa eli noin 1,2 miljoonaa euroa talousarviota enemmän.

Verotulot ja valtionosuudet

Verorahoitus, eli verotulot ja valtionosuudet, muodostivat noin 76 prosenttia kaupungin kokonaistuloista vuonna 2025. Kaupungin verotulot yhteensä olivat noin 158,3 miljoonaa euroa, mikä on noin 8,7 prosenttia enemmän kuin edellisvuonna.

Kunnallisveron tuotto oli noin 98,1 miljoonaa euroa, mikä oli noin 2,4 prosenttia enemmän kuin edellisvuonna. Porvoon kunnallisveroprosentti oli 7,1 vuonna 2025.

Yhteisövero tuotti kaupungille noin 40,8 miljoonaa euroa, mikä on 34,2 prosenttia enemmän kuin edellisvuonna.

Kiinteistöveron tuotto oli noin 19,4 miljoonaa euroa, mikä on noin 0,4 prosenttia edellisvuotta korkeampi.

Kaupungin valtionosuustulot olivat noin 51,7 miljoonaa euroa, mikä on noin 11,7 prosenttia edellisvuotta enemmän.

Investointien toteutuminen

Kaupungin investointimenot toteutuivat pääosin talousarvion mukaisesti. Tilikauden aikana talousarviomuutoksilla määrärahoja kohdennettiin osin hankkeiden välillä uudelleen sekä lisäksi valtuusto myönsi uutta investointimäärärahaa mm. maanhankintaan sekä kolmen leasingpäiväkodin lunastukseen. Tilikauden jälkeen valtuusto myönsi ylityslupia konsernipalvelujen toimialan investointien nettomenoihin sekä erikseen hankekohtaisesti talonrakennuksen ja kaupunkikehityksen hankkeisiin.

Kaupungin toimialojen investointikulujen toteuma ilman liikelaitoksia vuodelta 2025 oli 49,3 miljoonaa euroa, alittaen investointeihin

varatut määrärahat kokonaisuudessaan 0,8 miljoonaa euroa. Tilikauden isoimmat investointierät muodostuivat talonrakennuksen investoinneista, yhteensä 28,0 miljoonaa euroa sekä kaupunki-infran investoinneista 15,3 miljoonaa euroa.

Rahoitus

Toiminnan ja investointien rahavirta heikkeni edellisvuodesta mutta toiminnasta saatu rahavirta kattoi silti vuonna 2025 kaupungin kaikkien investointien määrän ja osan lainalyhennysten määrästä. Loppuosa lainalyhennyksistä kyettiin kattamaan vielä rahavaroilla, jolloin uutta lainaa ei ollut vielä tarvetta nostaa.

Kaupungin lainakanta aleni noin 49,9 miljoonaan euroon, vanhoja lainoja lyhennettiin lyhennysohjelmien mukaisesti vuoden aikana 12,3 miljoonaa euroa. Kaupungin lainojen keskiprosentti oli vuoden lopussa 0,3 prosenttia.

Kaupungin vakavaraisuutta kuvaava omavaraisuusaste kohosi 72,7 prosenttiin. Kaupungille taseeseen kertynyt ylijäämä on kasvamassa 183 miljoonaan euroon.

Liikelaitokset

Kaupunkiorganisaatioon kuului vuonna 2025 kaksi liikelaitosta; liikelaitos Porvoon ateria- ja puhtauspalvelut sekä liikelaitos Porvoon vesi.

Liikelaitosten toiminnan kokonaisvaikutus kaupungin tilikauden 2025 tuloksen muodostumiseen oli positiivinen. Liikelaitosten yhteenlaskettu vuosikate oli 8,9 miljoonaa euroa, poistot 5,9 miljoonaa euroa ja tilikauden tulos 3,0 miljoonaa euroa.

Liikelaitosten investoinnit tilikaudella olivat yhteensä 7,4 miljoonaa euroa.

Konsernitilinpäätös

Kaupunkikonsernin menot kasvoivat noin 19 miljoonalla eurolla, eli noin 6 prosentilla vuonna 2025. Tuottojen määrä kasvoi noin prosentin eli noin 3 miljoonaa euroa. Konsernin toimintakate oli 129,0 miljoonaa euroa, joka on noin 16 miljoonaa euroa edellisvuotta heikompi. Vuosikate oli 81 miljoonaa euroa. Koko konsernin tulos tilinpäätössiirtojen jälkeen oli noin 28 miljoonaa euroa.

Konsernin lainakanta oli 217 miljoonaa euroa, mikä on 4,8 miljoonaa euroa edellisvuotta enemmän. Konsernilainaa oli vuoden 2025 lopussa 4 185 euroa porvoolaista kohti.

Tuloksen käsittely ja allekirjoitus

Kuntalain 115 §:n mukaan kaupunginhallituksen on toimintakertomuksessa tehtävä esitys tilikauden tuloksen käsittelystä.

Tilinpäätössiirtojen jälkeen toiminnan ylijäämä on 26,9 miljoonaa euroa, joka ehdotetaan siirrettäväksi taseen kertyneeseen ylijäämään. Taseessa ei ole kattamatonta alijäämää, eikä toimintakertomuksessa ole tarpeen esittää erillistä selvitystä talouden tasapainotuksesta.

Tilinpäätöksen allekirjoittavat kaupunginhallituksen jäsenet ja kaupunginjohtaja.

Liite:

Porvoon kaupungin tilinpäätös vuodelta 2025

Kaupunginjohtaja

Kaupunginhallitus hyväksyy vuoden 2025 tilinpäätöksen omalta osaltaan ja sitoutuu allekirjoittamaan tilinpäätöksen.

Tilinpäätöksen tulos vuodelta 2025 on 26 469 203,60 euroa, joka muodostuu seuraavista eristä:

Kaupunki ilman liikelaitoksia 23 428 394,77 €

Liikelaitos Porvoon vesi 3 248 418,37 €

Liikelaitos Porvoon ateria- ja puhtauspalvelut -207 609,54 €

Kaupunginhallitus ehdottaa tilikauden 2025 tuloksen käsittelystä seuraavaa:

Vihreän siirtymän rahastosta tuloutetaan sääntöjen mukaisesti 403 647,24 euroa.

Tilikauden ylijäämä 26 872 850,84 euroa siirretään edellisten tilikausien ylijäämään kuluvan vuoden kirjanpidossa.

Tilinpäätös annetaan tilintarkastajalle tarkastettavaksi ja tarkastuslautakunnalle arviointikertomuksen laatimista varten.

Kaupunginhallitus oikeuttaa rahoitusjohtajan tekemään tilinpäätökseen teknisluonteisia tarkistuksia ennen kaupunginvaltuuston tilinpäätöskäsittelyä. Mikäli tilinpäätöksen tietoja olennaisilta osin täydennetään tai korjataan tuodaan tilinpäätöksen

Kaupunginhallitus
Kaupunginvaltuusto

§ 78

muuttuneet tiedot kaupunginhallitukselle tiedoksi ennen tilinpäätöksen hyväksymistä valtuustossa.

Päätös

Kaupunginhallitus päätti hyväksyä vuoden 2025 tilinpäätöksen omalta osaltaan ja allekirjoitti tilinpäätöksen.

Tilinpäätöksen tulos vuodelta 2025 on 26 469 203,60 euroa, joka muodostuu seuraavista eristä:

Kaupunki ilman liikelaitoksia 23 428 394,77 €

Liikelaitos Porvoon vesi 3 248 418,37 €

Liikelaitos Porvoon ateria- ja puhtauspalvelut -207 609,54 €

Kaupunginhallitus ehdottaa tilikauden 2025 tuloksen käsittelystä seuraavaa:

Vihreän siirtymän rahastosta tuloutetaan sääntöjen mukaisesti 403 647,24 euroa.

Tilikauden ylijäämä 26 872 850,84 euroa siirretään edellisten tilikausien ylijäämään kuluvaan vuoden kirjanpidossa.

Tilinpäätös annetaan tilintarkastajalle tarkastettavaksi ja tarkastuslautakunnalle arviointikertomuksen laatimista varten.

Kaupunginhallitus oikeutti rahoitusjohtajan tekemään tilinpäätökseen teknisluonteisia tarkistuksia ennen kaupunginvaltuuston tilinpäätöskäsittelyä. Mikäli tilinpäätöksen tietoja olennaisilta osin täydennetään tai korjataan tuodaan tilinpäätöksen muuttuneet tiedot kaupunginhallitukselle tiedoksi ennen tilinpäätöksen hyväksymistä valtuustossa.

Kaupunginvaltuusto 27.05.2026
806/02.02.02/2026

Liitteet

1 Tilinpäätös 2025 30.3.2026 final

Kaupunginhallitus
Kaupunginvaltuusto

§ 87

4

Henkilöstöraportti 2025

Kaupunginhallitus 13.04.2026 § 87

Valmistelu ja lisätiedot

Henkilöstöjohtaja Anu Kalliosaari, etunimi.sukunimi@porvoo.fi

Henkilöstöraportti vuodelta 2025 on valmistunut.

Kaupungin henkilöstön palvelussuhteiden määrä aleni kolmella palvelussuhteella, vaikka vuoden 2025 henkilöstösuunnitelmassa kaupungin toimialoilla vakanssien määrän arvioitiin lisääntyvän yhteensä 34,2 vakanssilla lähinnä Porvoon työllisyysalueelle valtiolta liikkeenluovutuksella siirtyvien virkojen myötä. Palvelussuhteita oli vuoden lopussa yhteensä 2 400. Vakinaisen henkilöstön määrä lisääntyi 103 palvelussuhteella edellisen vuoden loppuun verrattuna, kun määräaikaisten lukumäärä väheni 95 palvelussuhteella. Työllistettyjä oli vuoden lopussa kaksi ja oppisopimussuhteisia kaksi. Kasvun ja oppimisen toimialalla vakinaisen henkilöstön määrä on noussut 34 henkilöllä ja samanaikaisesti määräaikaisen henkilöstön määrä on vähentynyt 81 henkilöllä. Konsernipalveluiden vakituinen henkilöstömäärä on noussut viidellä ja kaupunkikehityksen toimialalla kahdella henkilöllä. Palvelutarpeen vakiintuessa määräaikaisia palvelussuhteita muutetaan vakituisiksi palvelussuhteiksi.

Laskennallisesti koko vuoden palvelussuhteessa oli 2383,52 henkilöä (HTV1), palkkaa maksettiin laskennallisesti 2282,12 henkilölle (HTV2) ja työn ääressä oli laskennallisesti 1941,20 henkilöä vuoden ympäri (HTV3). Työajasta käytettiin 81,44 % työhön ja 18,56 % erilaisiin poissaoloihin, kun vuonna 2024 työhön käytettiin 0,71 prosenttiyksikköä vähemmän (80,31 %). Maksettujen palkkojen määrä on kasvanut kunnallisen palkkaratkaisun myötä 5,3 %. Yli- ja lisätyötä on tehty vähemmän ja ylityökustannukset ovat alentuneet 26,5 % vuodesta 2024. Sairauspoissaolojen määrä pysyi lähes samana kuin vuotta aiemmin. Eniten sairauspoissaoloja aiheuttivat tuki- ja liikuntaelinten sairaudet.

Porvoon kaupungin henkilöstöohjelman ja työsuojelun toimintaohjelman mukaisesti kaupungin tavoitteena on olla paras työpaikka työntekijöilleen. Henkilöstöohjelman päämäärät ja tavoitteet on tiivistetty henkilöstöraportin luvussa Henkilöstöohjelman linjaukset. Henkilöstöohjelmassa sovittujen toimenpiteiden toteutumista seurataan henkilöstöraportin yhteydessä. Henkilöstöraportti on koottu henkilöstöohjelman päämäärien ja niihin liittyvien toimenpiteiden mukaisesti. Muut tunnusluvut on valittu KT

Kaupunginhallitus
Kaupunginvaltuusto

§ 87

Kunta- ja hyvinvointialueyönantajien henkilöstöraporttisuosituksesta. Raportissa vertaillaan tietoja pääasiassa suhteessa edelliseen vuoteen.

Henkilöstöraportti on käsitelty yhteistyötoimikunnassa 27.3.2026. Henkilöstöraportin tiedoissa on mukana liikelaitosten tiedot silloin, kun ne ovat olleet saatavilla.

Liite Henkilöstöraportti 2025

Kaupunginjohtaja
Kaupunginhallitus hyväksyy henkilöstöraportin vuodelta 2025 ja lähettää sen kaupunginvaltuustolle tiedoksi.

Päätös

Kaupunginhallitus päätti hyväksyä henkilöstöraportin vuodelta 2025 ja lähettää sen kaupunginvaltuustolle tiedoksi.

Kaupunginvaltuusto 27.05.2026
177/02.02.02/2026

Liitteet

2 Henkilöstöraportti 2025

Kaupunginhallitus
Kaupunginvaltuusto

§ 122

5**Talouden ja toiminnan seurantaraportti 1/2026**

Kaupunginhallitus 18.05.2026 § 122

Valmistelu ja lisätiedot
rahoitusjohtaja Henrik Rainio
etunimi.sukunimi@porvoo.fi

Talouden ja toiminnan seurantaraportti antaa kaupunginvaltuustolle ja muille päättäjille tietoa asetettujen tavoitteiden saavuttamisesta, määrärahojen riittävydestä ja tulojen toteutumisesta, sekä vuoden lopun ennusteesta.

Seurantaraportin ulkoasua ja sisältöä on uudistettu vuoden 2026 alusta alkaen. Raportti on aiempaa tiiviimpi ja keskittyy olennaisiin raportointijakson poikkeamien ja talouslukujen analysointiin sekä ennustamiseen.

Talouden ja toiminnan seurantaraportti 1/2026 laaditaan ajalta 1.1.2026 - 31.3.2026. Seurantaraportti sisältää kaupungin käyttötalouden toiminnan ja talouden seurannan palvelualueittain, investointien toteuman sekä tuloarvio- ja määrärahaennusteet.

Seurantaraportti sisältää myös katsauksen liikelaitosten ja konserniyhtiöiden toiminnasta. Kaupungin tilikauden aikaiset katsaukset laaditaan yleisiä tilinpäätösperiaatteita noudattaen.

Kokonaisuudessaan kaupungin talous on toteutunut tilikauden ensimmäisen kolmen kuukauden aikana pääosin talousarvion mukaisesti. Kaupungin vuosikate tammi-syyskuun jälkeen oli noin 41,9 miljoonaa euroa ja tilikauden tulos noin 7,7 miljoonaa euroa.

Liite Porvoon kaupungin talouden ja toiminnan seurantaraportti 1/2026.

Kaupunginjohtaja
Kaupunginhallitus päättää merkitä tiedoksi talouden ja toiminnan seurantaraportin 1/2026 ja päättää lähettää sen edelleen kaupunginvaltuustolle tiedoksi.

Päätös tarkastetaan heti.

Päätös

Kaupunginhallitus päätti merkitä tiedoksi talouden ja toiminnan

Kaupunginhallitus
Kaupunginvaltuusto

§ 122

seurantaraportin 1/2026 ja päätti lähettää sen edelleen
kaupunginvaltuustolle tiedoksi.

Päätös tarkastettiin heti.

Kaupunginvaltuusto 27.05.2026
695/02.02.02/2026

Liitteet

3 OVR 1 2026

Kaupunginhallitus
Kaupunginvaltuusto

§ 123

6 Talousarviomuutoksia vuoden 2026 talousarvioon

Kaupunginhallitus 18.05.2026 § 123

Valmistelu ja lisätiedot:
apulaiskaupunginjohtaja Fredrick von Schoultz
toimitilajohtaja Mikko Silvast
kaupunkikehitysjohtaja Dan Mollgren
etunimi.sukunimi@porvoo.fi

Kaupungin talousarvioon on tarpeen viedä käyttötaloutta ja investointeja koskevia muutoksia vuodelle 2026.

Toimialojen talousarvion käyttötalousosan sitovuus valtuustoon nähden on toimialan tuloarviot ja määrärahat. Investointiosan sitovuus valtuustoon nähden on toimialan nettoinvestointimääräraha ja hankekohtaisesti yli yhden miljoonan euron investointimääräraha. Poikkeavat meno- ja investointitarpeet pyritään pääosin sopeuttamaan ensisijaisesti jo päätettyjen määrärahojen puitteissa ja vain toissijaisesti tekemään talousarviomuutoksia, mikäli sopeuttaminen ei ole mahdollista.

Elinvoima ja konsernipalvelut, käyttötalous, Kokonhalli Oy Ab:n toimintojen siirtyminen kaupungille

Maaliskuun lopussa Kokonhalli Oy:n toiminta ja omaisuus siirrettiin liikkeenluovutuksella kaupungille liikuntapalveluiden koordinoitavaksi. Järjestely on osa Kokonniemen alueen kehittämistä ja uuden liikuntakeskuksen rakennuttamista. Järjestelyllä ei ole välittömiä vaikutuksia Kokonhallin toimintaa eikä kaupunkikonsernin kokonaiskustannuksiin. Uusi toimintamalli vaikuttaa kuitenkin kaupungin sisäisiin tulo- ja menovirtoihin eri toimialoilla. Liikkeenluovutus edellyttää elinvoiman liikuntapalveluiden ja konsernipalveluiden toimitilayksikön käyttötalousmäärärahojen tarkistamista. Elinvoiman liikuntapalveluiden tulopuolelle tulee lisätä Kokonhallin loppuvuoden asiakasmaksutulot, arviolta 120 000 euroa. Liikuntapalveluiden menopuolelle on tarpeen lisätä 380 000 euroa sisäisen vuokran lisäystä. Vastaava 380 000 euroa tulee lisätä konsernipalveluiden toimitilayksikön talousarviotuottoihin. Järjestelyllä on lisäksi vähäisiä vaikutuksia kummankin palvelualueen menoihin, mutta ne saadaan katettua nykyisistä talousarviomäärärahoista.

Konsernipalvelut, käyttötalous, Näsin terveysaseman rakennuksen siirto Näsin tilat Oy:lle

Kaupunginhallitus päätti 13.4.2026 kokouksessaan Näsin terveysaseman rakennuksen siirrosta kaupungin kokonaan omistamaan tytäryhtiöön Näsin tilat Oy:lle. Yhtiö vastaa jatkossa rakennuksen vuokraamisesta Itä-Uudenmaan hyvinvointialueelle, jolloin aiemmin tilojen vuokraamisesta vastuussa olleen kaupungin konsernipalvelujen toimitila-palvelualueen toimintatuottoja on tarpeen vähentää vuodelta 2026 vastaamaan rakennuksen siirrosta aiheutuvaa muutosta, huomioiden yhtiön ja kaupungin välinen ylläpitoa koskeva tukipalvelusopimus. Toimitilapalvelujen toimintatuotot vähentyvät nettona 1 360 000 euroa.

Kaupunkikehitys, investoinnit, Kokkonniemen liikuntakeskus, infra

Kokkonniemen liikuntakeskuksen infra investoinnin talousarvion mukainen määrärahatarve on yhteensä 5,75 miljoonaa euroa, josta vuodelle 2026 kohdistuva osuus on 3,6 miljoonaa euroa. Vuoden 2026 investointitarve on noin 4,8 miljoonaa euroa, mikä edellyttää 1,3 miljoonan euron investointisiirtoa vuodelta 2030 vuodelle 2026. Ajoituksen muutos mahdollistaa katu ja infrarakenteiden toteuttamisen valmiiksi vuoden 2026 aikana, mikä on tuotannollisesti perusteltua ja vähentää rakentamista liikennöidyllä katualueella. Ajoitusmuutos parantaa investoinnin resurssitehokkuutta sekä tukee Kokkonniemen liikuntakeskuksen suunnitelmanmukaista edistymistä.

Toimitilat, investoinnit, Kokkonniemen liikuntakeskushanke

Kaupunginvaltuusto päätti 18.3.2026 kokouksessaan että Kokkonniemen liikuntakeskuksen jatkosuunnittelua edistetään tiivistetyn B-skenaarion mukaisesti. Hankkeen investointikatoksi asetettiin 67,8 miljoonaa euroa, jolloin hankkeen kustannuksia ja määrärahoja on vastaavasti tarkistettava investointiosan talonrakennusta koskevassa kohdassa. Vuoden 2026 investointimäärärahaa on tarpeen korottaa 4,8 miljoonasta eurosta 11,9 miljoonaan euroon eli noin 7,1 miljoonaa euroa. Vuoden 2026 jälkeisten suunnitelmavuosien investointimäärärahan muutokset huomioidaan osana vuoden 2027 talousarvion valmistelua.

Kaupunginjohtaja

Kaupunginhallitus päättää esittää kaupunginvaltuustolle, että kaupungin talousarvioon vuodelle 2026 tehdään seuraavat talousarviomuutokset:

Elinvoima, liikuntapalvelut, käyttötalous, määrärahojen lisäys, 380 000€

Kaupunginhallitus
Kaupunginvaltuusto

§ 123

Elinvoima, liikuntapalvelut, käyttötalous, tulojen lisäys, 120 000€

Konsernipalvelut, toimitilat, käyttötalous, tulojen vähennys, 980 000€

Kaupunkikehitys, kaupunki-infra, investoinnit, määrärahan lisäys, 1 300 000€

Konsernipalvelut, talonrakennus, investoinnit, määrärahan lisäys, 7 050 000€

Päätös tarkastetaan heti.

Päätös

Kaupunginhallitus päätti esittää kaupunginvaltuustolle, että kaupungin talousarvioon vuodelle 2026 tehdään seuraavat talousarviomuutokset:

Elinvoima, liikuntapalvelut, käyttötalous, määrärahojen lisäys, 380 000€

Elinvoima, liikuntapalvelut, käyttötalous, tulojen lisäys, 120 000€

Konsernipalvelut, toimitilat, käyttötalous, tulojen vähennys, 980 000€

Kaupunkikehitys, kaupunki-infra, investoinnit, määrärahan lisäys, 1 300 000€

Konsernipalvelut, talonrakennus, investoinnit, määrärahan lisäys, 7 050 000€

Päätös tarkastettiin heti.

Kaupunginhallituksen konsernijaosto
Kaupunginhallitus
Kaupunginvaltuusto

§ 20
§ 124

7

Takauksen myöntäminen Näsin tilat Oy:n rahoituslimiitille

Kaupunginhallituksen konsernijaosto 11.05.2026 § 20

Valmistelu ja lisätiedot

rahoitusjohtaja Henrik Rainio, etunimi.sukunimi@porvoo.fi

Näsin tilat Oy on Porvoon kaupungin kokonaan omistama toimitilojen vuokraustoimintaa harjoittava tytäryhtiö. Yhtiö on perustettu vuokraamaan terveysaseman toimitiloja Itä-Uudenmaan hyvinvointialueelle nk. sote-voimaanpanolain (616/2021) mukaisen siirtymäkauden päätyttyä.

Näsin tilat Oy:n lyhytaikaisen maksuvalmiuden varmistamiseksi yhtiö on pyytänyt tarjousta rahoituslimiitistä OP Uusimaalta. Hiljattain perustetun yhtiön taseeseen ei ole kertyneenä edellisten tilikausien voittovaroja tai muuta likvidiä varallisuutta. Yhtiö omistaa ja hallinnoi Näsin terveysaseman, jonka kunnossa- ja ylläpidosta yhtiö vastaa yksinomaan vuokrasopimusten kautta saatavalla tulorahoituksella.

Tililimiittiä käytettäisiin tarvittaessa lyhytaikaisten käyttöpääomatarpeiden rahoittamisessa. Tililimiitin määrä olisi 500 000 euroa ja limiitti olisi toistaiseksi voimassa oleva. Rahoituslimiittisopimuksen solmimiseksi haetaan kaupungin omavelkaista takausta enimmäisvastuulla 500 000 euroa. Kuntalain 129 §:n mukaan kunnan myöntämä laina, takaus tai muu vakuus ei saa vaarantaa kunnan kykyä vastata sille laissa säädetyistä tehtävistä. Kunta ei saa myöntää lainaa, takausta tai muuta vakuutta, jos siihen sisältyy merkittävä taloudellinen riski. Kunnan edut tulee turvata riittävän kattavilla vakuuksilla tai vastavakuuksilla.

Kaupungin kyky suoriutua lakisääteisistä tehtävistä ei vaarannu, mikäli kaupunki myöntää yhtiön limiitin vakuudeksi 500 000 euron suuruisen takauksen. Yhtiön ja Itä-Uudenmaan hyvinvointialueen välinen vuokrasopimus kattaa vuokraustoiminnasta syntyvät kustannukset, mutta limiitillä on tarkoitus varmistaa yhtiön rahoitusasema, jos kiinteistöön joudutaan tekemään äkillisiä korjauksia tai parannuksia. Koska kaupunki omistaa 100 % Näsin tilat Oy:stä, yhtiöltä ei ole tarpeen vaatia vastavakuutta, koska sillä ei ole vaikutusta takauksen turvaamisessa.

Kaupungin takaus- ja antolainapolitiikan mukaan kaupunki voi myöntää takauksia kaupunkikonsernin kokonaisuuteen huomioiden.

Kaupunginhallituksen konsernijaosto
Kaupunginhallitus
Kaupunginvaltuusto

§ 20
§ 124

Takauksesta peritään hallintosäännön 59 §:n mukaan aina vähintään 0,5 % takausprovisio.

Kaupunginjohtaja

Konsernijaosto esittää kaupunginhallitukselle ja edelleen valtuustolle, että Näsin tilat Oy:n limiitin vakuudeksi myönnetään 500 000 euron omavelkainen takaus. Takaus on voimassa korkeintaan 10 vuotta tai limiitin voimassaolon ajan, mikäli se on 10 vuotta lyhyempi aika. Takaus kattaa pääoman, siihen liittyvän koron ja pankin perimät tavanomaiset kulut. Takauksesta peritään kaupungin takaus- ja antolainauspolitiikan mukainen vuotuinen takausprovisio.

Päätös

Konsernijaosto päätti esittää kaupunginhallitukselle ja edelleen valtuustolle, että Näsin tilat Oy:n limiitin vakuudeksi myönnetään 500 000 euron omavelkainen takaus. Takaus on voimassa korkeintaan 10 vuotta tai limiitin voimassaolon ajan, mikäli se on 10 vuotta lyhyempi aika. Takaus kattaa pääoman, siihen liittyvän koron ja pankin perimät tavanomaiset kulut. Takauksesta peritään kaupungin takaus- ja antolainauspolitiikan mukainen vuotuinen takausprovisio.

Päätös tarkastettiin heti.

Sari Klenberg ei osallistunut asian käsittelyyn. Roope Lenkkeri toimi kokouksen sihteerinä pykälän ajan.

Kaupunginhallitus 18.05.2026 § 124

Kaupunginjohtaja

Kaupunginhallitus esittää kaupunginvaltuustolle, että Näsin tilat Oy:n limiitin vakuudeksi myönnetään 500 000 euron omavelkainen takaus. Takaus on voimassa korkeintaan 10 vuotta tai limiitin voimassaolon ajan, mikäli se on 10 vuotta lyhyempi aika. Takaus kattaa pääoman, siihen liittyvän koron ja pankin perimät tavanomaiset kulut. Takauksesta peritään kaupungin takaus- ja antolainauspolitiikan mukainen vuotuinen takausprovisio.

Päätös tarkastetaan heti.

Päätös

Kaupunginhallitus päätti esittää kaupunginvaltuustolle, että Näsin tilat Oy:n limiitin vakuudeksi myönnetään 500 000 euron omavelkainen takaus. Takaus on voimassa korkeintaan 10 vuotta tai limiitin

Kaupunginhallituksen konsernijaosto
Kaupunginhallitus
Kaupunginvaltuusto

§ 20
§ 124

voimassaolon ajan, mikäli se on 10 vuotta lyhyempi aika. Takaus kattaa pääoman, siihen liittyvän koron ja pankin perimät tavanomaiset kulut. Takauksesta peritään kaupungin takaus- ja antolainauspolitiikan mukainen vuotuinen takausprovisio.

Päätös tarkastettiin heti.

Kaupunginvaltuusto 27.05.2026
1196/02.05.07/2026

Kaupunginhallitus
Kaupunginvaltuusto

§ 125

8

Hallintosäännön muuttaminen

Kaupunginhallitus 18.05.2026 § 125

Valmistelu ja lisätiedot
hallintojohtaja Roope Lenkkeri sekä hallintopäälliköt Mervi Tuominen,
Sirpa Salminen ja Sabrina Broberg, etunimi.sukunimi@porvoo.fi

Hallintosääntöä on tarpeen täydentää ja muuttaa joitakin lainsäädäntö- ja toimintamuutoksia vastaaviksi. Samassa yhteydessä muutettavien kohtien sanamuotoja ja terminologiaa esitetään tarkistettavaksi. Hallintosääntöön esitetään otettavaksi mukaan määräys saaristoneuvoston perustamisesta, josta valtuusto teki periaatepäätöksen tämän vuoden talousarvion hyväksymisen yhteydessä. Samassa yhteydessä päätetty valtuutettujen aloitteiden käsittelyn uudistaminen valmistellaan hyväksyttäväksi kaupunginvaltuustolle niin, että muutokset tulevat voimaan 1.1.2027.

34 § Vaikuttamistoimielimet

Kaupunginvaltuusto päätti vuoden 2026 talousarviokäsittelyn yhteydessä, että tämän vuoden aikana Porvooseen perustetaan Saaristoneuvosto. Saaristoneuvosto koostuu saaristoalueiden asukkaita edustavien yhdistyksien edustajista. Saaristoneuvoston tehtävänä on vahvistaa saaristoalueiden elinvoimaisuutta, asukkaiden vaikuttamismahdollisuuksia sekä saariston huomioimista kaupungin päätöksenteossa.

Saaristoneuvosto on luonteeltaan vaikuttamistoimielin, joten sen kokoonpanosta, asettamisesta, toimintaedellytyksistä ja toimintasäännöstä on perusteltua päättää muiden neuvostojen tavoin kaupunginhallituksessa. Kaupunginhallitukselle tehdään syksyn aikana esitys saaristoneuvoston toimintasäännöstä, jonka hyväksymisen jälkeen neuvoston jäsenet voidaan valita ja neuvosto aloittaa toimintansa.

Kaupunginhallitus on 17.11. päättänyt muuttaa vanhusneuvoston nimen ikäihmisten neuvostoksi.

35.4. Kasvun ja oppimisen toimiala

Nimikkeisiin tehdään tarkentavia muutoksia.

35.5. Elinvoiman toimiala

Kotoutuminen on tulosityksikkönä kotouttamista parempi termi, koska se kuvaa laajaa, strategista ja kaksisuuntaista kokonaisuutta, kun taas kotouttaminen viittaa yksittäisiin viranomaistehtäviin. Kotoutuminen kertoo tavoitetilasta ja yhteisestä prosessista, kun taas kotouttaminen tarkoittaa niitä konkreettisia toimia, joilla kunta tätä prosessia tukee. Kotouttamispäällikön nimikkeeseen ei edellä mainituista syistä tehdä muutoksia.

37 § Kaupunginhallitus

Vesihuoltolain 1.1.2026 voimaan tulleen 4 b §:n mukaan kunnan tulee hallintosäännössä antaa määräykset vesihuoltolain mukaisista tehtävistä vastaavista kunnan viranomaisista. Kunnalle vesihuoltolaissa määrättyjä tehtäviä ja oikeuksia ovat:

- *etuosto-oikeus kunnan alueella sijaitsevan vesihuoltolaitoksen, tukkuvesihuoltolaitoksen ja vesihuolto-omaisuuden kaupassa (4d §)*
- *osallistuminen vesihuollon alueelliseen yleissuunnitteluun (5 §)*
- *vesihuollon kehittäminen alueellaan yhdyskuntakehitystä vastaavasti vesihuoltolain tavoitteiden toteuttamiseksi yhteistyössä alueensa vesihuoltolaitosten, tukkuvesihuoltolaitosten sekä muiden kuntien ja muiden keskeisten tahojen kanssa (5a §)*
- *vesihuoltosuunnitelman laatiminen alueelleen yhdessä alueensa vesihuoltolaitosten, tukkuvesihuoltolaitosten sekä muiden kuntien ja muiden keskeisten tahojen kanssa sekä suunnitelman hyväksyminen ja ajan tasalla pito. 5a §)*
- *huolehtiminen toimenpiteistä tarvetta vastaavan vesihuoltolaitoksen perustamiseksi tai vesihuoltolaitoksen toiminta-alueen laajentamiseksi taikka talousveden saatavuuden tai jäteveden poisjohtamisen turvaamiseksi muiden toimenpiteiden avulla, jos suurehkon asukasjoukon tarve taikka terveydelliset tai ympäristönsuojelulliset syyt sitä vaativat. (6 §)*
- *toiminta-alueen hyväksyminen alueellaan toimiville vesihuoltolaitoksille tai päätöksen tekeminen siitä, että laitokselle ei ole tarpeen hyväksyä toiminta-aluetta (8 §).*
- *päättäminen keinoista, joilla vesihuolto turvataan niillä laitoksen verkostoihin liitetyillä kiinteistöillä, jotka jäävät toiminta-alueen ulkopuolelle, vesihuoltolain toiminta-alueen supistamista koskevan päätöksensä yhteydessä (8b §).*

Voimassa olevan hallintosäännön mukaan kaupunginhallitus hyväksyy vesihuoltolaitosten toiminta-alueet ja toimintasuunnitelmat. Kun kaikki uudistetun vesihuoltolain mukaan kunnalle kuuluvat, erityistä toimivaltaa edellyttävät tehtävät ovat sellaisia, että ne

soveltuvat parhaiten annettaviksi kaupunginhallitukselle, on tästä perusteltua esittää yleinen määräys hallintosääntöön. Osallistuminen vesihuollon alueelliseen yleissuunnitteluun voi tapahtua ilman hallintosääntöön kirjattavaa määräystäkin. Tämä tehtävä on osa kaupunkisuunnittelun ja Porvoon veden tavanomaista toimintaa.

Kaupunginhallituksen tiedonhallintalain mukaisia toimivaltuuksia täsmennetään siten, että kaupunginhallitus jatkossa hyväksyy asiakirjahallinnon yleisohjeen lisäksi tietoturva- ja muutosvaikutusten arviointia koskevat yleisohjeet. Kaupungille on lisäksi tarpeen rakentaa valmius ottaa käyttöön automaattinen ratkaisumenettely määrittämällä viranomaisen, jolla on toimivalta päättää sen käyttöönotosta. Kaupunginhallitus on tähän tarkoitukseen sopivin viranomaisen.

38.1. Lautakuntien ja jaostojen yleinen päätösvalta ja oikeus toimivallan siirtämiseen

On tullut esiin tilanteita, joissa on ollut epäselvyyttä siitä, millä viranomaisella on toimivalta päättää kaupungin palveluistaan perimistä maksuista. Tämän epäselvyyden poistamiseksi lautakunnille annetaan yleinen toimivalta päättää maksujen perusteista (taksoista) toimialoillaan. Maksujen perusteilla tarkoitetaan yksikköhintoja ja muita hinnoittelua määrittäviä perusteita, joiden pohjalta palvelusta perittävä hinta joko määräytyy suoraan tai jonka pohjalta on mahdollisuus laatia palvelu- tai tuotekohtainen hinnasto.

38.2. Kaupunkikehityslautakunta

Rakennuskiellon määräämistä koskevaan kohtaan 2 lisätään lakiviittaukset sekä määräys päätösvalasta rakentamiskiellon jatkamisen osalta, joka on erikseen säännelty alueidenkäyttölain 58 §:n 5 momentissa.

Maankäyttösopimuksia solmittaessa voi tulla eteen tarve sopia tilusvaihtoista, rasitteista tai muista kiinteistöihin liittyvistä oikeuksista. Nykyisen hallintosäännön mukaan toimivalta tällaisten ratkaisujen tekemiseen on tonttipäälliköllä. Maankäyttöä koskevien ratkaisujen kokonaisharkinnan ja asioiden käsittelyn joutuisuuden kannalta on perusteltua, että kaikki tällaiset ratkaisut tehdään toimivaltaisen viranomaisen toimesta maankäyttösopimusta solmittaessa.

39.2. Kaupunginjohtajan tehtävät ja konsernipalvelujen viranhaltijoiden päätösvalta

Toimitilajohtaja

Korjataan termi rakennuslupa uuden rakentamislain mukaisesti rakentamisluvaksi.

40.1. Kaupunkikehityksen toimialan viranhaltijoiden päätösvalta

Kaupunkikehitysjohtaja

Korjataan termi esimies esihenkilöksi.

Tonttipäällikkö

Kohtaa 3. on täsmennettävä, kun oikeus vuokrata yleisiä alueita on annettu kaupunki-infrajohtajalle. Tilanne tonttipäällikön ja kaupunki-infrajohtajan välillä on luontevinta ratkaista niin, että vuokrasopimuksesta päättää se viranhaltija, jonka hallinnoimaa aluetta solmittava sopimus pääosin koskee. Jos vuokratyö sisältää sekä vaihdannan piiriin kuuluvia kiinteistöjä että yleisiä alueita, on ennen vuokrauspäätöksen tekemistä konsultoitava pienempää pinta-alaa hallinnoivaa viranhaltijaa.

Vastaavalla tavalla muutetaan kaupunki-infrajohtajan toimivaltuuksien kohta 10.

Kohdasta 7. poistetaan enintään kahden vuoden määräaika tonttimyynti- ja vuokraehtojen mukaisen rakentamisvelvollisuuden täyttämisen jatkoajasta. Rakentamisvelvollisuus on olennainen osa kaupungin tekemiä kiinteistönkaupunkikirjoja ja vuokrasopimuksia, eikä kahden vuoden rajoituksen poistamisella ole tarkoitettu pidentää rakentamisvelvoiteaikoja.

Tonttipäällikön harkintavalta rakentamisvelvollisuuden täyttämisen määräajan osalta on sidottu lähtökohtaisesti valtuuston hyväksymiin yleisiin tontinluovutusehtoihin. Jos tontinluovutukseen tai –vuokraukseen ei poikkeuksellisesti ole sovellettu yleisiä tontinluovutusehtoja, on sitä koskevassa päätöksessä otettu kantaa rakentamisvelvoitteeseen tonttipäällikköä sitovalla tavalla. Kahden vuoden määräajan sisällyttäminen tonttipäällikön toimivaltuuteen saattaisi siis tarpeettomasti estää tonttipäällikköä panemasta täytäntöön jo tehtyjä ratkaisuja rakentamisvelvoitteen pituudesta.

Tonttipäällikkö ja kaupungingeodeetti

(Tonttipäällikkö kohta 16 ja kaupungingeodeetti kohta 2.)

Tonttipäällikkö kohta 16; lisätään mahdollisuus hyväksyä myös kaupungin hyväksi perustettavat rasite-, hallinnanjako- ja yhteisjärjestelysopimukset.

Kaupungingeodeetti poistetaan kohta 2; solmii teitä, johtoja ja laitteita varten tarvittavat asemakaava-alueiden ulkopuolella sijaitsevia kaupungin omistamia alueita koskevat rasitesopimukset, Kiinteistönmuodostamislain mukaan rasitteita voidaan perustaa kiinteistön hyväksi, mutta kunnalle voidaan myös perustaa suoraan kuntana kiinteistön sijaan tiettyjä rasiteoikeuksia asemakaava-alueella. Aiempi sanamuoto ei sisältänyt tätä mahdollisuutta, vaikka tätä ehkä on tarkoitettu.

Aiemmin päätösvalta rasitteista on jaettu asemakaava-alueiden ja ei-asebakaava-alueiden välillä tonttipäällikön ja kaupungingeodeetin välillä. Epäselvää on, miten tehdä tilanteissa, joissa ollaan näiden alueiden rajalla. Lisäksi kaupungilla ei ole ollut toimivaltaista viranhaltijaa tietyissä rasiteasioissa asemakaava-alueen ulkopuolella, mikä voi tulevaisuudessa johtaa haasteisiin.

Kaupungilla ei myöskään ole ollut viranhaltijaa, joka voisi päättää hallinnanjakosopimuksesta asemakaava-alueen ulkopuolella. Kaupunki on nyt tullut osaomistajaksi useaan kiinteistöön ja on monen yhteisen alueen osakas, jotka kaikki voivat olla hallinnanjakosopimuksen kohteena. Nämä asiat ovat usein vähäisiä merkitykseltään, mutta asioiden sujuvan hoitamisen kannalta on järkevää, että kaupungilla olisi viranhaltija, joka voi päättää hallinnanjakosopimuksista.

kaupunki-infrajohtaja

Tieliikennelain mukaisiin toimivaltuuksiin tehdään terminologisia tarkennuksia. Liikenteenohjauslaite on liikennemerkkejä laajempi käsite, joka pitää sisällään liikennemerkit, liikennevalot ja tiemerkinnt. Liikenteenohjaussuunnitelma tarkoittaa suunnitelmaa liikenteenohjauslaitteiden asettamisesta, suunnitelmasta puhutaan yleensä silloin kuin asetetaan samaan kokonaisuuteen vaikkapa useampia liikennemerkkejä kerralla

Esimerkkinä pysäköintitunnusten lupaehtoihin tulevana muutoksina voidaan mainita asukaspysäköintitunnuksiin vastikään tehty tarkennus, että luvan voi hakea henkilö- ja pakettiautojen lisäksi myös muille alle 3500 kg moottoriajoneuvoille, kuten moottoripyörille. Tällaisia muutoksia on tarkoituksenmukaista tehdä viranhaltijapäätöksinä. Lisäksi kaupungin rakentumisen myötä asukaspysäköintialueisiin voi tulla muutoksia, kuten hiljattain, kun muutama katujakso lisättiin tunnusalueeseen C. Lupaehdot eivät koske pysäköintitunnuksen hintaa, jonka määrittelee kaupunkikehityslautakunta.

Kohtaan 10. Esitettävä muutos on perusteltu tonttipäällikön kohdan 3. muutoksen yhteydessä.

41.1. Kasvun ja oppimisen toimialan viranhaltijoiden päätösvalta

Hallintopäällikkö

Hallintopäällikön toimivaltaa päättää maksulykkäysten myöntämisestä, maksujen alentamisesta ja perimättä jättämisestä täsmennetään selvyiden vuoksi koskemaan omaa toimialaa. Käytännössä tätä toimivaltuutta käytetään varhaiskasvatuksen maksujen kohdalla, joiden osalta maksujärjestelyiden tarve on kohtalaisen suuri. Rahoitusjohtajalla on yleinen oikeus maksujärjestelyistä päättämiseen kaupungin saatavien osalta. Saatavien poistaminen tileistä on toimivaltuus, joka on perusteltua jättää ainoastaan rahoitusjohtajan käytettäväksi.

42.1 Elinvoiman toimialan viranhaltijoiden päätösvalta

Apulaiskaupunginjohtaja

Apulaiskaupunginjohtajan toimivaltuuksissa korjataan vanhentunut viittaus jatkuvan oppimisen palvelualueeseen, koska se on korvattu valtuuston aikaisemmalla päätöksellä kansalaisopiston ja taideoppilaitoksen palvelualueilla.

Lisätään apulaiskaupunginjohtajalle 4. toimivaltuus päättää toimialan hinnastojen vähäisistä muutoksista silloin, kun päätösvalta ei kuulu toimialan muille viranhaltijoille. Tällaisia tilanteita on esiintynyt esimerkiksi Taidetehtaan hinnaston osalta. Hallintosääntö antaa jo nyt vastaavan päätösvallan vapaa-aikajohtajalle, kansalaisopiston rehtorille sekä taideoppilaitoksen rehtorille heidän vastuualueidensa hinnastoihin liittyvien vähäisten tarkistusten osalta. Näin varmistetaan joustava ja ajantasainen hinnastojen ylläpito sekä selkeä toimivallan jako.

63 § Kaupunkikonsernin sisäinen valvonta ja riskienhallinta

Korjataan 3. momentissa termi esimies esihenkilöksi.

96 § Päätösten ja asiakirjojen allekirjoittaminen

Lisätään 5 momentin loppuun seuraava; taikka toimialan johtaja. Muutosehdotuksen tarkoituksena on varmistaa, että asiakirjoille löytyy aina allekirjoitusoikeutettu. Viranhaltijoilla on viransijaiset, mutta käytännössä on tullut eteen tilanteita, joissa toimialan johtajalle annettava valtuus olisi toimivalla tavalla ratkaissut tarpeen saada asiakirja allekirjoitettua ilman viivästystä.

Kaupunginjohtaja

Kaupunginhallitus
Kaupunginvaltuusto

§ 125

Kaupunginhallitus päättää esittää kaupunginvaltuustolle, että se hyväksyy liitteen mukaiset muutokset Porvoon kaupungin hallintosääntöön.

Päätös tarkastetaan heti.

Päätös

Kaupunginhallitus päätti esittää kaupunginvaltuustolle, että se hyväksyy liitteen mukaiset muutokset Porvoon kaupungin hallintosääntöön.

Päätös tarkastettiin heti.

Kaupunginvaltuusto 27.05.2026
1275/00.00.02.00/2026

Liitteet

4 Kevään hallintosääntömuutokset 18.5.2026

Kaupunginhallitus
Kaupunginhallitus
Kaupunginvaltuusto

§ 25
§ 109

9

Ukrainalainen ystävyyskaupunki, Rivne

Kaupunginhallitus 02.02.2026 § 25

Valmistelu ja lisätiedot

johdon assistentti Johanna Waltonen ja yhteys- ja viestintäjohtaja Aino-Marja Kontio, etunimi.sukunimi@porvoo.fi

Useat Suomen kaupungit ovat solmineet ystävyyskaupunkisuhteita ukrainalaisten kaupunkien kanssa sen jälkeen, kun Venäjä hyökkäsi Ukrainaan. Myös Kuntaliitto on kannustanut kuntia solmimaan ystävyyskaupunkisuhteita ukrainalaisten kuntien kanssa. Porvoo osallistuu kuntien Ukraina-yhteistyöverkoston, jonka Kuntaliitto on perustanut vuoden 2025 alussa, tukeakseen kuntien tekemää työtä Ukrainassa.

<https://www.kuntaliitto.fi/blogi/2025/suomen-kunnat-ovat-sitoutuneet-ukrainan-tukemiseen>

Porvoo ei ole solminut uusia ystävyyskaupunkisopimuksia muutamaan vuosikymmeneen. Nykyisin kaupunkien yhteinen kansainvälinen toiminta painottuu vahvasti verkostotoimintaan sekä erilaisiin hankkeisiin. Kuntaliitto toteaa kuitenkin, että vallitsevassa maailmantilanteessa on perusteltua solmia ystävyyskaupunkisuhteita ukrainalaisten kuntien kanssa, sillä tämä luo luontevan rakenteen ja pitkäaikaisen luottamussuhteen kuntien väliseen toimintaan erityisesti jälleenrakentamisvaiheessa. Sopimuksella osoitetaan myös tukea sodan jaloissa arkeaan parhaalla mahdollisella tavalla jatkavalle ystävyyskunnalle ja sen asukkaille.

Porvoon ruotsalainen ystävyyskaupunki Lund on solminut ystävyyskaupunkisuhteen ukrainalaisen kaupungin Rivnen kanssa syksyllä 2024. Olisi perusteltua, että Porvoolla ja Lundilla olisi yhteinen ystävyyskaupunki Ukrainassa. Pohjoismaisten ystävyyskaupunkien yhteisin toimin voidaan saavuttaa synergiaetuja ja synnyttää kokonaisuudessaan kustannustehokasta ja vaikuttavampaa yhteistyötä ukrainalaisen ystävyyskaupungin kanssa. Porvoon ja Lundin norjalainen ystävyyskaupunki Hamar on myös kiinnostunut ystävyyskaupunkisuhteen solmimisesta Rivnen kanssa. Myös Rivne on osoittanut kiinnostuksensa yhteistyöhön ja ystävyyskaupunkisuhteen solmimiseen Porvoon kanssa.

Kaupunginhallitus
Kaupunginhallitus
Kaupunginvaltuusto

§ 25
§ 109

Ystävyyskaupunkisuhteen tavoitteena on yleisesti edistää kansainvälistä yhteistyötä, kulttuurivaihtoa sekä yhteisiä kehittämishankkeita. Ystävyyskaupunkisuhte Rivnen kanssa antaisi Porvoolle mahdollisuuden jakaa kokemuksia ja osaamista esimerkiksi hyvään hallintoon sekä turvallisuuteen ja varautumiseen liittyvissä kysymyksissä.

Ystävyyskuntayhteistyötä varten ei ole varattu erillisiä määrärahoja kaupungin talousarvioon. Porvoo on tukenut sodan aikana Ukrainaa esimerkiksi Punaisen Ristin kautta, mutta tuesta on tehty erillisiä päätöksiä mm. kaupunginhallituksessa. Näin on tarkoitus menetellä tarvittaessa jatkossakin.

Ystävyyskuntasuhteet on Porvoossa hyväksytty kaupunginvaltuustossa. Rivnen kanssa on tarkoitus neuvotella erillinen ystävyyskuntasopimus, jos kaupunginhallitus valtuuttaa kaupunginjohtajan neuvottelemaan sopimuksesta. Sopimus tuodaan sen jälkeen erikseen hyväksyttäväksi kaupunginhallitukseen ja kaupunginvaltuustoon.

Rivne on historiallinen ja teollinen kaupunki Länsi-Ukrainassa, jolla on noin 250 000 asukasta. Kaupungilla on hyvät liikenneyhteydet ja merkittävä rooli alueellaan.

- Historiallinen kaupunki Länsi-Ukrainassa
- Perustettu 1200-luvulla
- Noin 250 000 asukasta
- Ustia River -joki kulkee kaupungin läpi
- Teollisuuskaupunki
- Valtatie M06 (osa E40 valtatieta) kulkee Rivnen läpi Kiovaan
- Rautatieyhteys ja lentoasema

Kaupunginjohtaja

Kaupunginhallitus valtuuttaa kaupunginjohtajan neuvottelemaan ystävyyskaupunkisopimuksen solmimisesta ukrainalaisen Rivnen kaupungin kanssa.

Päätös

Kaupunginhallitus päätti valtuuttaa kaupunginjohtajan neuvottelemaan ystävyyskaupunkisopimuksen solmimisesta ukrainalaisen Rivnen kaupungin kanssa.

Kaupunginhallitus
Kaupunginhallitus
Kaupunginvaltuusto

§ 25
§ 109

Valmistelu ja lisätiedot

johdon assistentti Johanna Waltonen ja yhteys- ja viestintäjohtaja Aino-Marja Kontio, etunimi.sukunimi@porvoo.fi

Rivnen kaupungin kanssa on neuvoteltu ystävyyskuntasopimuksesta. Sopimus on sisällöltään samanlainen kuin Rivnen kaupungin ja ruotsalaisen Lundin kaupungin välinen ystävyyskuntasopimus.

Sopimusluonnoksessa todetaan, että sopimuksen tarkoituksena on ylläpitää pysyvää yhteistyösuhdetta kaupunkien välillä, edistää vuorovaikutusta, vaihtaa kokemuksia ja toteuttaa sellaisia yhteisiä aktiviteetteja, joista on molemmille osapuolille hyötyä.

Sopimuksesta tehdään neljä kieliversiota: suomi, ruotsi, ukraina ja englanti. Epäselvissä tapauksissa englanninkielinen versio on etusijalla.

Rivnen kaupunki on hyväksynyt sopimusluonnoksen.

Kaupunginjohtaja

Kaupunginhallitus esittää kaupunginvaltuustolle, että valtuusto päättää hyväksyä liitteenä olevan ystävyyskuntasopimuksen Porvoon kaupungin ja ukrainalaisen Rivnen kaupungin välillä.

Kaupunginvaltuusto valtuuttaa kaupunginjohtajan allekirjoittamaan sopimuksen Porvoon kaupungin puolesta.

Päätös

Kaupunginhallitus päätti esittää kaupunginvaltuustolle, että valtuusto hyväksyy liitteenä olevan ystävyyskuntasopimuksen Porvoon kaupungin ja ukrainalaisen Rivnen kaupungin välillä.

Kaupunginvaltuusto valtuuttaa kaupunginjohtajan allekirjoittamaan sopimuksen Porvoon kaupungin puolesta.

Päätös tarkastettiin heti.

Kaupunginvaltuusto 27.05.2026
269/04.02.02/2026

Liitteet

- 5 Kumppanuussopimus Rivne
- 6 Partnerskapsavtal Rivne
- 7 Partnership Agreement Rivne

Tarkastuslautakunta
Kaupunginvaltuusto

§ 29

10

Arviointikertomus 2025

Tarkastuslautakunta 05.05.2026 § 29

Valmistelu ja lisätiedot
tilintarkastaja Anna-Pauliina Suhonen, etunimi.sukunimi@kpmg.fi

Puheenjohtaja
Viimeistellään ja allekirjoitetaan tarkastuslautakunnan
arviointikertomus vuodelta 2025 ja saatetaan arviointikertomus
kaupunginvaltuustolle tiedoksi.

Päätös
Viimeisteltiin tarkastuslautakunnan arviointikertomus vuodelta 2025
ja päätettiin saattaa arviointikertomus kaupunginvaltuustolle tiedoksi.

Marianne Westerholmille annettiin oikeudet tehdä teknisiä korjauksia
arviointikertomukseen 11.5.2026 mennessä.

Arviointikertomus allekirjoitetaan sähköisesti 12.5.2026.

Kaupunginvaltuusto 27.05.2026
2044/02.02.02/2025

Liitteet

8 Porvoon kaupungin arviointikertomus 2025

Kaupunginvaltuusto

11

Vastaukset valtuustoaloitteisiin

Kaupunginvaltuusto 27.05.2026

Valmistelu ja lisätiedot:

hallintojohtaja Roope Lenkkeri, roope.lenkkeri@porvoo.fi

Kaupunginhallitus on vastannut seuraaviin valtuutettujen tekemiin aloitteisiin. Hallintosäännön mukaisesti aloitteet ja niihin annetut vastaukset annetaan valtuustolle tiedoksi keskustelua varten.

Uimaranta Maariin

Kulttuuria tasapuolisesti eri kirjastoihin ja toimitiloihin - myös lähiöiden ihmiset tarvitsevat kulttuuria

Liikenneturvallisuuden parantaminen Tolkkistentiellä

Kiurulle (Alauda Arvensis) nimetty katu, tie, polku tai kuja

Liitteet

9 Uimaranta Maariin

10 Kulttuuria tasapuolisesti eri kirjastoihin ja toimitiloihin

11 Liikenneturvallisuuden parantaminen Tolkkistentiellä

12 Kiurulle (Alauda Arvensis) nimetty katu, tie, polku tai kuja

Kaupunginvaltuusto

12

Valtuustoaloitteet

Kaupunginvaltuusto 27.05.2026

Valmistelu ja lisätiedot: hallintojohtaja Roope Lenkkeri,
roope.lenkkeri@porvoo.fi

Valtuutetut ovat tehneet seuraavat aloitteet. Aloitteen tekijällä ja valtuustoryhmän aloitteen kohdalla aloitteen tehneen ryhmän edustajalla on oikeus käyttää valtuuston kokouksessa puheenvoro, jossa aloitetta perustellaan aloitetekstiä laajemmin ja kuvataan aloitteen tavoitteita.

Asuinalueiden luontokummit
Kaavoitusjarru pois kylien ja haja-asutusalueen kehityksestä

Aloitteen tehneet valtuutetut ilmoittavat kaupunginvaltuuston puheenjohtajalle ennen valtuuston kokousta, jos he aikovat käyttää puheenvuoroa

Liitteet

- 13 Valtuustoaloite, Asuinalueiden luontokummit, Tuuli Hirvilampi
- 14 Valtuustoaloite, Kaavoitusjarru pois kylien ja haja-asutusalueen kehityksestä, Emma Antell-Nehm