

STRATEGI FÖR BORGÅ STAD 2026–2029, UTKAST

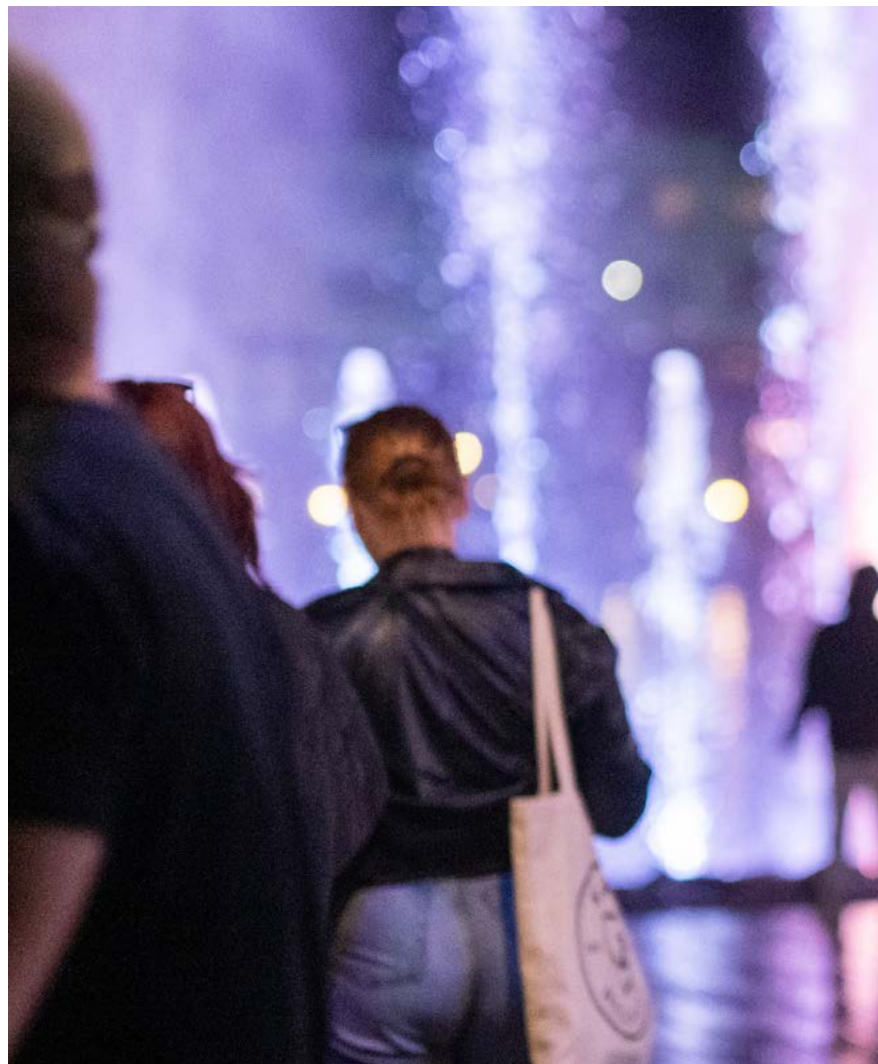
Framtidstro och förändringskraft i Borgå

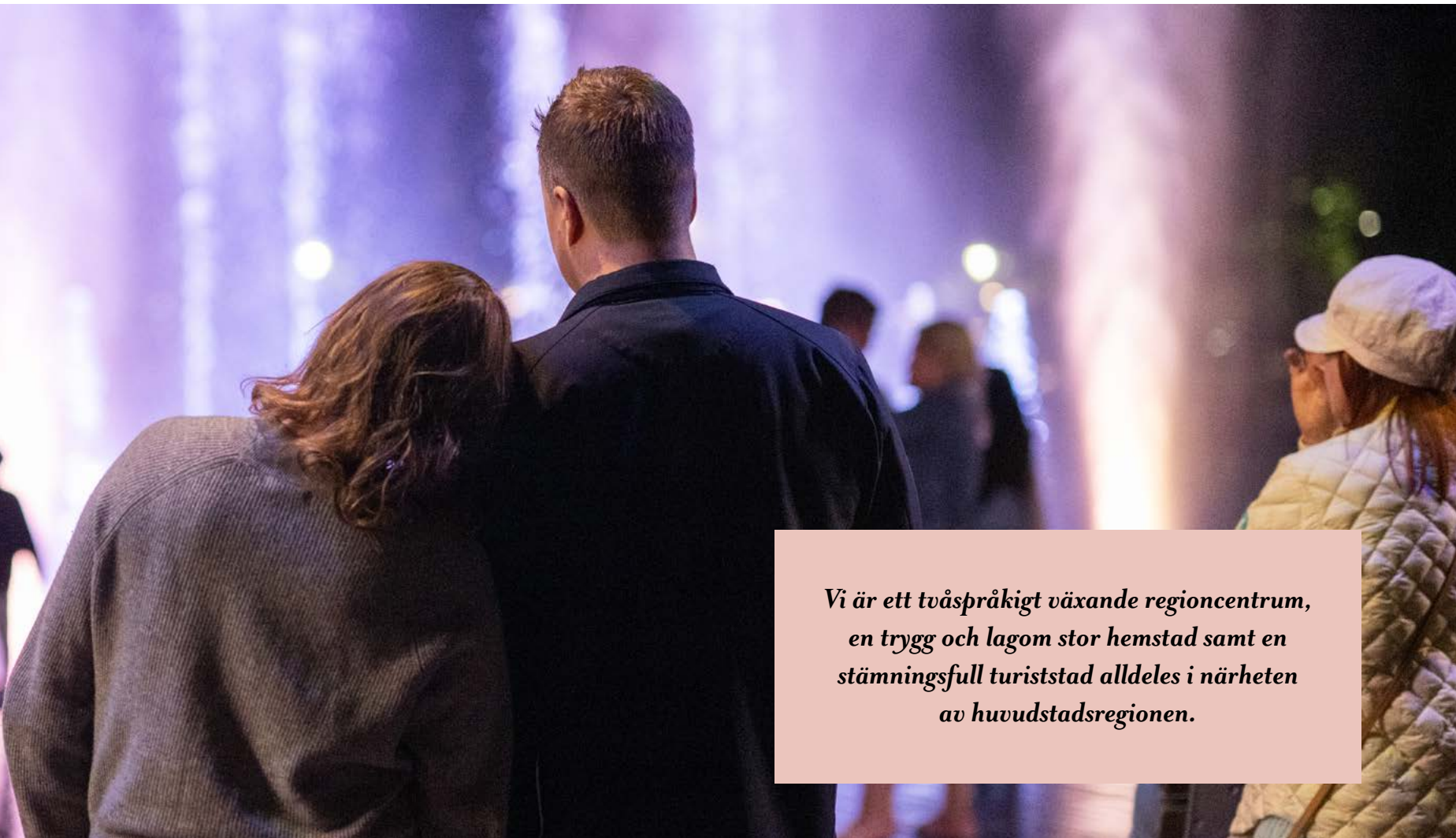
STADSSTYRELSENS FÖRSLAG 9.3.2026

PORVOO  BORGÅ

Innehåll

Framtidstro och förändringskraft i Borgå	4
Stadsstrategin beskriver utvecklingsriktningen.....	4
Tyngdpunkter	8
Barn och unga med starka grundläggande färdigheter och framtidstro	8
En stad där man integreras	10
En ren, vacker och inbjudande livsmiljö	12
Effektfullt främjande av livskraften	14
En verksamhetskultur med förändringskraft	16
En positiv och vänlig stad som lyssnar	18
Personal med förändringsförmåga och skickligt ledarskap	20
En stabil och hållbar ekonomi	22
Målmedvetet främjande av spetsprojekt	24
Strategiindikatorer	26
Omfattande beredningsarbete och delaktighet	34
Tillsammans. Med respekt för varandra. Modigt. Ansvarsfullt.	36





*Vi är ett tvåspråkigt växande regioncentrum,
en trygg och lagom stor hemstad samt en
stämningsfull turiststad alldeles i närheten
av huvudstadsregionen.*

Stadsstrategin beskriver utvecklingsriktningen

Borgå är en unik stad där historia, stämning och livskraft möts. Vi är en kombination av ett regionalt tillväxtcentrum, en trygg hemstad av lämplig storlek och en stämningsfull turiststad alldeles i närheten av huvudstadsregionen. Den idylliska miljön i Gamla stan i Borgå och stadens tvåspråkiga kultur är kända i hela Finland. Sköldvik industriområde gör Borgå till ett betydande centrum för näringslivet även internationellt. Stadens primära tillväxtriktning är västerut samt de områden som omfattas av delgeneralplanen för de centrala stadsområdena, i anslutning till den befintliga infrastrukturen.

En växande och lockande stad med god service är en källa till stolthet för sina invånare och ett attraktivt centrum för hela östra Nyland.



Stadsstrategin beskriver den gemensamt godkända utvecklingsriktningen i Borgå och den styr stadens beslutsfattande och resursanvändning. Strategin baserar sig på en omfattande bedömning av stadens nuläge och förändringarna i omvärlden. Den har utarbetats tillsammans med stadens personal, förtroendeorgan, olika intressentgrupper och invånare genom verkstäder, intervjuer och enkäter.

Den nya strategin grundar sig på tanken om en stad med förändringskraft som tar tag i framtidens möjligheter, och vars starka särprägel är en resurs. Till centrala tyngdpunkter har lyfts fram omsorg om livsmiljön, skapande av hållbar tillväxt och livskraft, stärkande av barns och ungas lärande och framtidstro samt människors möjlighet att integrera sig, trivas och hitta gemenskaper. Dessa binder Borgå starkt också till byggandet av hela Finlands framtid.

Centrala element i en verksamhetskultur med förändringskraft är en personal med förmåga att förnya sig och ett skickligt ledarskap, utnyttjandet av artificiell intelligens och digitala verksamhetsmodeller, en positiv och interaktiv verksamhetskultur samt en

stabil ekonomi. Velfärden och livskraften utvecklas genom att målmedvetet främja gemensamt godkända spetsprojekt. Det omfattande dagliga grundläggande arbetet som utförs av staden är en hörnsten också i den nya strategin.

Inledningen av strategiperioden präglas av balanseringen av ekonomin. Balanseringen görs under strategiperioden så att ekonomin är i balans trots att samfundsskatteintäkterna sjunker. Det här innebär inte att man avstår från de strategiska målen, utan att man flyttar tyngdpunkterna i arbetet och att man använder de till viss del knappare resurserna på ett mer verkkningsfullt och prioriterat sätt än tidigare. När resurserna minskar fästs särskild uppmärksamhet vid att arbetet rationaliseras och utförs effektivt och med genomslagskraft. Genomförandet av strategin – att bygga upp en god framtid för staden och dess invånare – är en gemensam sak för hela Borgå. Staden sörjer i en föränderlig omvärld för invånarnas och stadens säkerhet och beredskap i samarbete med välfärdsområdet och myndigheterna.



Bild 1. En koncis sammanfattning av innehållet i strategiförslaget.

**Tillsammans.
Med respekt för varandra.
Modigt. Ansvarsfullt.**



Barn och unga med starka grundläggande färdigheter och framtidstro

Borgå erbjuder högklassiga tjänster inom småbarnspedagogik och grundläggande utbildning på olika håll i staden. De flesta barn och unga i Borgå mår bra. Välbefinnandet är ändå inte jämnt fördelat: en del kämpar med skoltrötthet, belastning i vardagen, psykiska problem eller ohälsosamma levnadsvanor. Inlärningsresultaten har försämrats inom grundläggande färdigheter, såsom läskunnighet och matematik. De ungas framtidstro har också försvagats.

A young boy with dark hair, wearing a blue and yellow striped long-sleeved shirt, is looking through a black telescope. He is standing outdoors at a playground. In the background, there is a wooden building with a window, some green trees, and a red playground structure. The scene is brightly lit, suggesting daytime.

Framtidstro

Tillsammans bygger vi ett välmående Borgå, och stöder vårdnadshavarna så att varje barn och ung person har möjlighet att växa upp till en balanserad, kunnig, hänsynsfull vuxen med tro på framtiden i en trygg och uppskattande miljö.

Starka grundläggande färdigheter

Alla får en stark grund i grundläggande färdigheter som att läsa, skriva och räkna. Vi upptäcker inlärningssvårigheter och stöder olika slags elever. Vi stöder emotionella färdigheter, interaktionsförmåga och livskompetens samt en motionsinriktad livsstil. Vi stärker barn och ungas digitala färdigheter.

Framtidens aktörer

Vi stärker förmågan att koncentrera sig och att utveckla uthållighet, att ta ansvar och att arbeta tillsammans. Vi lär unga att agera och påverka på ett konstruktivt sätt. Miljö-, kultur- och företagsamhetsfostran samt ett aktivt medborgarskap hör till vår kultur. Vi utvecklar nya sätt att stödja barnens och de ungas hobbyverksamhet.

Gemensamt ansvar

Vi uppfostrar barn och unga som mår bra och tar hänsyn till andra. Vi främjar drogfrihet. Vi bär gemensamt ansvar för fostran och lärande. Vi bygger upp ett nära samarbete mellan familjer, hobbyer, staden, välfärdsområdet och den övriga stadsgemenskapen.



En stad där man integreras

Befolkningsutvecklingen i Borgå håller på att förändras: andelen äldre och personer med främmande språk ökar snabbt. Utan invandring minskar antalet invånare och personer i arbetsför ålder minskar, och konkurrensen om kompetent arbetskraft ökar. Sysselsättningen av invandrare är delvis långsam och de regionala skillnaderna i välfärden syns också i Borgå. De äldre mår i huvudsak bra, men ensamhet och nedsatt funktionsförmåga är växande utmaningar.

Ett Borgå som känns hemtrevligt för alla

Borgå vill ha familjer i arbetsför ålder, studerande och kunniga personer inom branscher som behöver arbetskraft. Vi erbjuder en trygg och trivsamt livsmiljö som får dem som flyttar hit att stanna kvar. Borgå utvecklas som en öppen och mångkulturell hemstad där varje ny invånare och återflyttare känner sig välkommen, får jobb, lär sig inhemska språk, hittar vänner och hobbyer samt deltar i stadslivet.

Vi stärker jämlikheten och förebygger aktivt diskriminering och rasism, så att alla invånare har likvärdiga möjligheter att delta, få sysselsättning och bygga upp sitt liv i Borgå.

En alltmer internationell hemstad

Hela staden deltar i integrationsarbetet. Stadsorganisationens olika serviceområden, arbetsgivare, företagare, föreningar och invånare skapar tillsammans förutsättningar för en lyckad integration och interna-

tionalisering av staden. Vi förhindrar segregering av stadsområden och befolkningsgrupper genom en balanserad planering av stadsstrukturen och tjänsterna. Vi erbjuder möjligheter att delta i frivilligverksamhet och stödja invandrare. Vi stärker den mångkulturella kompetensen och språkkunskaperna hos stadens personal.

Vi gör integrationen och internationaliseringen mera effektiv genom att grunda International House Porvoo. International House Porvoo (IHP) är ett multiprofessionellt servicecenter som samlar tjänster som ska hjälpa invandrare och internationella experter att integreras och göra sig hemmastadda. Målet är att främja Borgås livskraft, göra servicehandlingen smidigare och stärka principen om att hela staden integrerar. International House Porvoo stöder också de internationella studerandes integration, språkutveckling och sysselsättning i Borgå.

En smidig övergång till arbetslivet

Vi utvecklar sysselsättningstjänsterna och samarbetet med läroanstalter

och stöder invandrare att snabbt komma in i arbetslivet. Vi erbjuder arbetsgivare hjälp med rekrytering av internationell arbetskraft, språk- och kulturstöd samt möjligheter för att dela med sig av god praxis. Vi skapar verksamhetssätt för att förutse invandringens omfattning och integrationsbehov. Vi utvecklar samarbetet med läroanstalter för att studerande bättre hittar praktik- och arbetsmöjligheter i lokal företag och inom stadens organisation.

En tillgänglig och hinderfri vardag

Vi bygger en stad där alla har möjlighet till ett bra, aktivt och gemenskapsfyllt vardagsliv i olika livssituationer. Vi utvecklar lättläst och flerspråkig kommunikation som ökar möjligheterna till fullt deltagande. Vi satsar på tillgängliga och åtkomliga tjänster, såsom trygga möjligheter att röra sig och motionera. Vi har ett nära och smidigt samarbete med välfärdsområdet för att alla ska ha likvärdig tillgång till stöd och tjänster i vardagen. Vid planeringen av tjäns-

ter och utvecklingen av staden fäster vi uppmärksamhet vid den växande andelen äldre i befolkningen och olika funktionsförmågor, och stöder en aktiv vardag för dem. Vi förbättrar tillgängligheten till tjänster och hobbyverksamhet för alla invånare genom att beakta språkkunskaper, bostadsområde och ekonomisk situation.

Behov av olika typer av hem

Vi erbjuder många olika boendalternativ för människor i olika livssituationer vilka vill stanna i Borgå. Vi skapar en ny bostadspolitik som motsvarar nationella riktlinjer. Vi strävar efter att minst två boendeprojekt som är särskilt avsedda för äldre ska inledas under strategiperioden.



En ren, vacker och inbjudande livsmiljö

Borgås särskilda styrka är stadens särprägel: historia, mångsidiga natur- och vattenområden, en rik byggd miljö samt en levande och tvåspråkig stadskultur. Gamla stan är ett av Finlands vackraste och mest kända historiska centrum. Klimatförändringen och den minskade biologiska mångfalden syns ändå också i Borgå. Vi har minskat belastningen på miljön och förbättrat anpassningsförmågan. Vi fortsätter det långsiktiga arbetet för klimatet och naturen så att naturens tillstånd förbättras från dagens nivå.

Ambitiös klimatpolitik

Vi strävar efter en utsläppsminskning på minst 80 procent från nivån 2007 fram till 2030 och anpassar oss till det föränderliga klimatet. Vi utvecklar lösningar för en hållbar vardag samt smidiga färdssätt med låga utsläpp. Klimatarbetet är vår konkurrensfördel: vi stöder våra företag i den gröna omställningen och lockar nya föregångare inom klimatlösningar för att stärka Borgås livskraft. Vi minskar förbrukningen av naturresurser och byggandets klimatpåverkan. Vi främjar reparationsbyggande, hantering av jordmassor och cirkulär ekonomi vid byggande. Vi förlänger byggnadernas livscykel och förbättrar deras anpassningsflexibilitet.

Natur, skogar och vattendrag som en resurs

Vi bygger ett Borgå där klimatet, naturen och människan går hand i hand. När staden växer stärker vi naturens mångfald och tryggar grönområdena och deras ekologiska förbindelser. I fortsättningen är Borgå alltmer känt för sin naturmiljö. Vi utvecklar skogsområdet som kallas Porvoonkorpi som ett stort och sammanhängande natur- och rekreationsområde som stöder invånarnas välbefinnande och erbjuder mångsidiga möjligheter till friluftsliv. Samtidigt är

skogen ett betydande centrum för naturens mångfald och en viktig ekologisk förbindelse i stadens grönstruktur, och erbjuder livsmiljöer för många växt- och djurarter. Vi skyddar minst 17 procent, av de skogar som staden äger fram till år 2030 och utvecklar rekreationsanvändningen av skogarna. Skogarna stöder vårt välbefinnande, naturens mångfald, kolbindningen och anpassningen till klimatförändringen. Borgå är vattendragens stad – vi minskar belastningen på vattendragen och förbättrar deras ekologiska tillstånd. Vårt fokus ligger på Borgå å och kustområdena i Borgå.

Borgå bevarar sin särprägel

Vi värnar om vår stads historia, naturmiljö och den byggda miljöns unika karaktär, så att Borgå behåller sitt unika utseende även i framtiden.

Borgå är en mångfasetterad stad. De olika tätortsområdena som omger centrum erbjuder en smidig vardag för tiotusentals Borgåbor. Vi utvecklar stadens olika områden med beaktande av deras särdrag: den gamla idylliska stadskärnan, den mångsidiga Västra åstranden, förorter, landsbygdsmiljöer, stads- och bymiljöer från olika tider, kulturmiljöer i skärgården samt arkitektoniskt enhetliga helheter och betydande byggnader förtjänar alla sin egen uppmärksamhet. Vi tar särskilt hand om Gamla stans

särprägel. Dessutom berikar Borgå å, havet, kusten och skärgården vår stad. Vi skapar möjligheter för träbyggande.

Vi ser till att delgeneralplanen för de centrala stadsområdena, vilken är under beredning, styr utvecklingen av stadens centrum- och tätortsområden på ett hållbart sätt och erbjuder både nya byggmöjligheter och styrmedel för att bevara viktiga natur- och rekreationsområden.

Levande rum, kultur och evenemang

Vi erbjuder invånare och besökare en upplevelserik stadskultur i Borgå. Gemensamma rum, ett aktivt kulturutbud och evenemang i olika delar av staden ökar möten mellan människor, stöder företagande och främjar upplevelseindustri och turism. Vi möjliggör en mångsidig gemensam användning av stadens lokaler.

Vi utvecklar Konstfabriken till en ekonomiskt hållbar verksamhet som en del av ett bredare Borgåbaserat kulturnätverk, där evenemang, konst och kulturverksamhet med låg tröskel kompletterar varandra i olika delar av staden. Kokon idrottscentrum kompletterar stadens idrotts- och evenemangsmöjligheter när det blir färdigt. Vi för in konst i stadsrummet.





Effektfullt främjande av livskraften

Borgå har klarat sig utmärkt i de senaste årens livskraftsjämförelser.

Ett framgångsrikt näringsliv, industri och företag ger arbetsplatser, skatteinkomster, välfärd och nya invånare som flyttar efter arbete. Borgå är ett viktigt turistmål, men det finns fortfarande tillväxtpotential inom turism året runt. Staden vill fortsätta växa på ett hållbart sätt i spetsen för den gröna strukturomvandlingen. I Borgå finns det dock ganska få medelstora och tillväxtorienterade företag, och arbetslösheten är för hög.

Hållbar tillväxt

Borgå växer i fortsättningen på ett allt hållbarare sätt. Vi säkerställer ett möjliggörande och smidigt byggande för invånare och företag och arbetar för att skapa fler arbetsplatser och företag samt för att locka kunniga arbetstagare. Utbildningstjänsterna och utbildningsutbudet i vårt område möter de lokala arbetskraftsbehoven.

Utvecklingen av näringslivet baserar sig på en långsiktig och konsekvent markpolitik, en tillräcklig och mångsidig tomt- och planreserv, smidiga processer för planläggning, beviljande av tillstånd och byggande av infrastruktur samt ett gott samarbete mellan dessa. Vi främjar aktivt och långsiktigt ansvarsfull turism året runt.

Spårförbindelsen stöder tillväxt

Borgå främjar planeringen av Öst-banan i enlighet med den befintliga planen. En spårförbindelse till huvudstadsregionen och flygplatsen skulle förbättra Borgåområdets tillgänglighet, attraktionskraft och tillväxtmöjligheter. En tågförbindelse skulle vara

viktig för näringslivet, turismen och invånarnas mobilitet. Före spårförbindelsen blir klar utvecklar vi busstrafiken mot huvudstadsregionen baserat på aktuell och tillförlitlig information.

Vi främjar cirkulär ekonomi och projekt för grön energi

Vi ser potentialen i Sköldvikområdet och främjar aktivt uppbyggnaden av vätgasproduktion och infrastruktur för överföring av el och vätgas. Hela stadskoncernen främjar aktivt att nya projekt fås till området för att stärka cirkulär ekonomi samt den klimathållbara energiproduktionen och -användningen. Vi strävar efter fler projekt i området som främjar cirkulär ekonomi samt klimathållbarhet i energiproduktion och energianvändning. Borgå stöder också lokala företag i att utnyttja affärsmöjligheterna i den gröna omställningen. Med hjälp av fonden för grön omställning stöder vi utvecklingen av företagens affärsverksamhet så att den blir klimathållbar och skapar vi förutsättningar för tillväxt och nya innovationer.

Vi arbetar planmässigt, målinriktat och i nära samarbete med andra intressentgrupper för att stärka tillväxten, förnyelsen och konkurrenskraften för näringsgrenar inom energi och cirkulär ekonomi i vårt område. Vårt mål är att vårt område ska vara ett nationellt och internationellt betydelsefullt centrum för energi och cirkulär ekonomi.

Förutseende arbetskraftsservice

Vi utvecklar nya arbetskraftstjänster för att stödja företagens tillväxt och ökad sysselsättning. Vi skapar en ny modell för att förutse och styra behovet av kompetent arbetskraft, inklusive den internationella arbetskraftens rörlighet. Borgå stad koordinerar prognostiseringsarbetet tillsammans med läroanstalter och företag.

Stadens centrala koncernbolag spelar en viktig roll i att främja stadens serviceproduktion, infrastruktur, tillväxt och hållbar utveckling. Med hjälp av god koncernstyrning och ett fungerande ömsesidigt samspel säkerställer vi att staden genomför stadsstrategin på det mest effektiva sättet.

En partner för utvecklingen av livskraften

Staden är en samlande kraft och en aktiv partner i främjandet av företagande och sysselsättning. Staden leder och koordinerar närings- och tillväxttjänster via modellen BusinessPorvoo. Centrala verktyg är planering av markanvändning och trafik, byggande och underhåll av infrastruktur samt företagsrådgivning och -marknadsföring. Staden satsar på högklassiga närings-tjänster, stöder nya och växande företags framgång och upprätthåller en tät och kontinuerlig dialog med de lokala företagarna.



En verksamhetskultur med förändringskraft

Borgå stad svarar på den ständigt föränderliga omvärlden genom att kontinuerligt utvärdera och utveckla sin egen verksamhet. För att de strategiska målen ska uppnås krävs tillräcklig förändringskraft. Vi stabiliserar stadens ekonomi och håller den på en hållbar grund. Vi genomför de viktigaste spetsprojekten för att stärka stadsbornas välfärd och regionens livskraft. Staden har en kunnig personal med förändringsförmåga och en effektiv ledning och påverkan. Vi förnyar modigt stadens verksamhetssätt: Borgå är en positiv och möjliggörande stad.



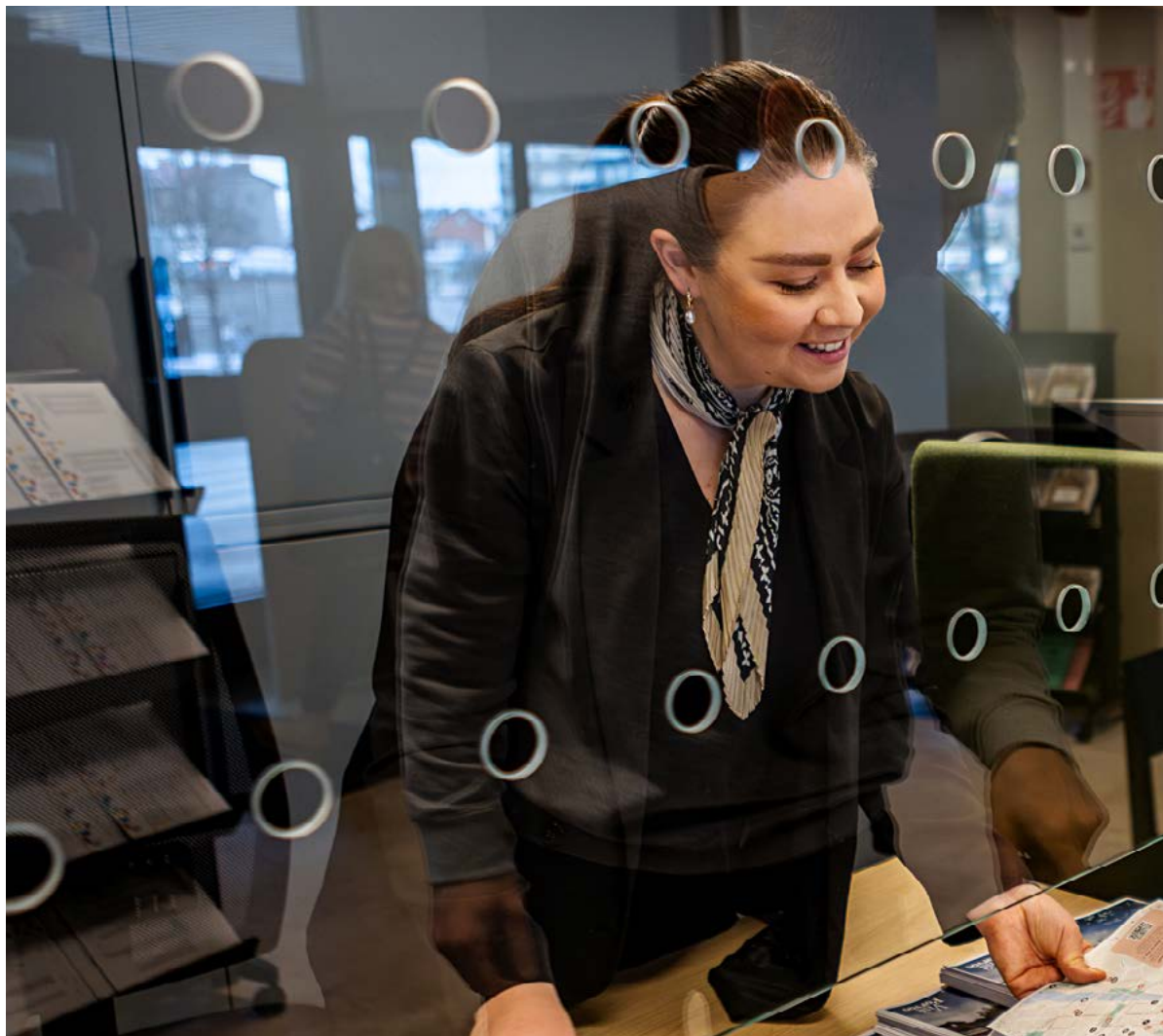
*Vi förnyar modigt
stadens verksamhetssätt:
Borgå är en positiv och
möjliggörande stad.*

En positiv och vänlig stad som lyssnar

En möjliggörande stad

Vi förnyar modigt stadens verksamhetssätt. Borgå är en positiv och möjliggörande stad. Vi värdesätter invånares, sammanslutningars och företags idéer och aktivitet. Vi stärker demokratin och testar aktivt nya, mer fungerande sätt till växelverkan och deltagande, så att invånarna känner att de kan påverka utvecklingen av sin livsmiljö.

Vi svarar på invånarnas och företagens önskemål om att lyssna och agera flexibelt, öppet och i god växelverkan. Samtidigt ser vi till att stadens verksamhet och beslutsfattande baserar sig på transparens samt principerna om god förvaltning och likabehandling.





Vi utvecklar strukturerna för delaktighet och stärker särskilt den deltagande budgeteringen som en del av den årliga budgetprocessen samt de ungas möjligheter att påverka, så att invånarna har verkliga sätt att påverka stadens utveckling.

Smidig kundservice och uppskattande dialog

Invånarna uppskattar Borgås skönhet och trivsel. Vi vill att samma positiva upplevelse ska synas också i stadens tjänster och dialog. Vi ser till att varje invånare får tillförlitlig, tydlig och likvärdig service oberoende av bakgrund, språkkunskaper eller livssituation. Vi förbättrar kundservicen i hela stadsorganisationen. Vi skapar gemensam förståelse och förtroende genom att motivera beslutsförslagen med tillförlitlig information – på ett öppet, tydligt och begripligt sätt. Vi skapar en lyssnande och uppskattande diskussionskultur på alla diskussionsforum. Vi kommer ihåg att mycket är bra i Borgå och vi berättar aktivt om stadens styrkor och framgångar.

Personal med förändringsförmåga och skickligt ledarskap

Kunnig personal med förändringsförmåga

Vår personal är kunnig och har förändringsförmåga, och personalmängden är rätt dimensionerad. I kompetensutvecklingen betonar vi effektivt utnyttjande av IKT-lösningar och artificiell intelligens, digital säkerhet, beredskap, bemötande av invånare från olika kulturer samt stärkande av en positiv kundupplevelse.

Ansvarsfull arbetsgivare

Vi sörjer för vår personals säkerhet, arbetshälsa och kompetensutveckling. Löner och belöningar är rättvisa. Våra arbetsgemenskaper är uppmuntrande, mångsidiga, öppna och diskuterande. Uppskattning, artighet och omtanke hör till varje arbetsgemenskap i staden.





Gemensam lägesbild och ledning av samarbetet

Stadens beslutsfattande och ledning baserar sig på aktuell information och den gemensamt godkända stadsstrategin. Vi förbättrar samarbetet mellan tjänsteinnehavare och förtroendevalda och stärker den ömsesidiga förståelsen för stadens situation och mål i hela organisationen. Vårt mål är ett människonära ledarskap som kan förnya sig.

Stadens centrala koncernbolag spelar en viktig roll i att främja stadens serviceproduktion, infrastruktur samt tillväxt och hållbar utveckling. Genom god koncernstyrning och ett ömsesidigt samspel säkerställer vi att stadskonsernen genomför stadsstrategin på det mest effektiva sättet.

Genomförandet av strategin följs upp systematiskt under hela fullmäktigeperioden. Hur målen framskrider utvärderas regelbundet som en del av stadens budget- och rapporteringsprocess. En helhetsbild av genomförandet av strategin rapporteras till fullmäktige minst två gånger om året. Om väsentliga avvikelser upptäcks i hur målen framskrider, ska man utan dröjsmål vidta nödvändiga korrigerande åtgärder och bedöma omfördelningen av resurser för att uppnå de strategiska målen. Målen ses över och omprövas under strategiperioden om det sker betydande förändringar i omvärlden, lagstiftningen eller de ekonomiska förutsättningarna.

Ledarskap som förnyas

Vi förnyar verksamhetssätten, ledningen av processer och samarbete samt organisationen för att strategin ska kunna genomföras effektivt. Ledningen stöder det dagliga resultatrika arbetet och ligger nära personalen och invånarna. Vi har en långsiktig strategisk personalplanering för att antalet anställda och deras kompetens ska motsvara behovet. Dessutom följer vi upp organisationens produktivitet och utvecklar effektiviteten i det egna arbetet.

Östra Nylands lokomotiv

Som centrum för östra Nyland har vi ett nära myndighetssamarbete med de övriga kommunerna och välfärdsområdet i regionen. Tyngdpunkten i samarbetet ligger på den regionala beredskapen och motståndskraften mot störningar. Staden påverkar aktivt lagstiftning som gäller omvärlden i Borgå och östra Nyland.

En stabil och hållbar ekonomi

Stabiliseringsprogram för ekonomin

Nivån på samfundsskatten sjunker betydligt under åren 2026 och 2027, och enligt prognoserna kommer räkenskapsperiodens resultat att visa ett märkbart underskott under åren 2027–2028. För att uppnå balans i stadens ekonomi krävs anpassning av driftsutgifterna. Staden använder för närvarande cirka 400–500 euro per invånare mer för tjänster än C21-städerna i genomsnitt. Utgifterna är fortfarande på en hög nivå, trots att staden under de senaste åren har genomfört två ekonomiska balanseringsprogram. Våren 2026 utarbetas ett program för stabilisering av ekonomin, där man drar upp riktlinjer för att anpassa ekonomin under den pågående fullmäktigeperioden och beslutar om nivån på investeringarna under de närmaste åren. När ekonomin är i balans och på en hållbar grund förblir skuldsättningen och beskattningen på en rimlig nivå. Detta möjliggör att stadens service bibehålls, att staden utvecklas och investeringar i spetsprojekt.





Balanserad ekonomi

Stadens ekonomi är under fullmäktigeperioden i balans, dvs. det kumulativa resultatet för åren 2025–2029 uppvisar ett överskott (exklusive poster av engångskaraktär). Vi minskar beroendet av variationerna i samfundsskatten så att stadens ekonomi är i balans oberoende av konjunkturläget för samfundsskatten.

I slutet av fullmäktigeperioden ligger verksamhetsbidraget per invånare klart närmare genomsnittet för C21-städerna.

Målet är att inte strama åt kommunalbeskattningen. Vi eftersträvar inte höjningar av fastighetsbeskattningen, fastän enskilda fastighetsskattesatser kan justeras som en del av stabiliseringsprogrammet för ekonomin.

Länestocken förblir under genomsnittet för kommunerna fram till fullmäktigeperiodens slut. Den hårda investeringstakten under de närmaste åren innebär att staden i början av 2030-talet investerar mer måttligt.

Servicenät och tomma fastigheter

Servicenäten ses över med beaktande av förändringar i stadens befolkningsstruktur, invånarnas servicebehov, stadsstrukturens utveckling, fastigheters renoveringsbehov och stadens ekonomiska situation. Utgångspunkten för utvecklingen av servicenätet för växande och lärande är att varje elev har möjlighet till en mångsidig lärmiljö och en gemenskap som möjliggör en stark social interaktion och där personalens mångprofessionella struktur stöder barnets utveckling.

Utvärdering av servicenäten är ett kontinuerligt arbete. Vi bedömer långsiktigt servicenätens, onödiga fastigheters och investeringars inverkan på driftsekonomin som stöd för beslutsfattandet. Vi för aktivt förhandlingar om kompletterande byggande i centrum för att vi ska kunna svara på det mångsidiga behovet av bostäder i närheten av service. Vi förbättrar stadsbilden i centrum genom att sträva efter att renovera förfallna byggnader eller ersätta dem med nybyggnation.

Målmedvetet främjande av spetsprojekt

Staden genomför och främjar under fullmäktigeperioden flera betydande spetsprojekt som utvecklar den fysiska stadsmiljön och dess attraktionskraft, invånarnas välfärd och stadens livskraft. Under fullmäktigeperioden genomför vi följande spetsprojekt:

Kokon idrottscentrum

I Kokon bygger vi ett idrottscentrum som stöder en hälsosam och aktiv vardag för var och en, där man kan röra på sig både på egen hand och tillsammans.

Utveckling av Gammelbacka

Nya Peipon koulu förbättrar väsentligt servicenivån samt det allmänna utseendet i Gammelbackaområdet. Planprojekten som syftar till kompletterande byggande av bostäder ökar det mångsidiga bostadsutbudet i området.

Parkgatan

Med detaljplanering och investeringar i infrastruktur vid Borgå parkgata skapar vi förutsättningar för kompletterande byggande av bostäder och affärslokaler längs en högklassig stadsboulevard. Trafikarrangemangen på gatan planeras för att allt





Staden främjar dessutom flera projekt som stöder välfärden och livskraften, vilkas genomförande och tidpunkt beror på stadens resurser och det ekonomiska läget, såsom Borgå torg, Kungsportens nya bro över motorvägen, Edelfeltsstranden samt förbättring av parkeringslösningarna i centrum.

bättre betjäna gång-, cykel- och kollektivtrafiken. Vi bygger första delen av anslutningsparkeringen i samband med byggandet av trafikstationen.

Nytt sjukhus och välfärdscentrum

Vi gör det möjligt att bygga ett nytt sjukhus och välfärdscentrum i Borgå.

Vi förbättrar trafiksystemet

Vi utvecklar stadens kollektivtrafiksystem ytterligare och skapar förutsättningar för en kontinuerlig ökning av antalet passagerare i Borgåbussen. Östbanan skulle förbättra Borgåbornas vardag genom att skapa mer smidighet och ett hållbart sätt att pendla. Dessutom säkerställer vi att det nya sjukhuset kan anslutas till kollektivtrafiknätet.

Utveckling av södra delen av västra åstranden

Vi skapar förutsättningar för att det stora och ännu ostrukturerade området mellan kvarteren på västra åstranden, Tolkisvägen och Kokon kan omvandlas till en trivsamt del av kvartersstaden som redan har en bra servicenivå.

Byggandet av Sjötullen

Vi främjar byggandet av ett trivsamt bostadsområde samt placeringen av ett daghem och en idrottsplan i området.

Utvecklingsprogram för byar, landsbygds- och skärgårdsområden

Efter att delgeneralplanen för de centrala stadsområdena har färdigställts inleder vi ett utvecklingsprogram för byar, landsbygds- och skärgårdsområden, som sammanställer mål och åtgärder för att stärka livskraftiga, trivsamma, ekonomiska och hållbara livsmiljöer i områden utanför centrum.

Barn och unga med starka grundläggande färdigheter och framtidstro

Behörighet hos personal inom småbarnspedagogik

Nuläge:

År 2025 62,3 % av lärare inom småbarnspedagogik och 38,9 % av socionomer inom småbarnspedagogik.

Läget som eftersträvas:

År 2029 är minst 75 % av lärarna och socionomer inom småbarnspedagogiken behöriga.

Förbättrade läranderesultat i undervisningen

(matematik och modersmål (finska/svenska))

Nuläge:

För närvarande uppnår mindre än 80 % av eleverna (s1 och r1) minst genomsnittlig nivå i läsförmåga i årskurs 6.

Nu ligger genomsnittsbetyget i matematik för elever i årskurs 4–9 på minst 7,8.

Läget som eftersträvas:

Under strategiperioden uppnår minst 80 % av eleverna (s1 och r1) minst genomsnittlig nivå i läsförmåga i årskurs 6.

Under strategiperioden ligger genomsnittsbetyget i matematik för elever i årskurs 4–9 på minst 8,0.

Nivån på läs- och matematikfärdigheterna ligger över den nationella genomsnittsnivån i nationellt arrangerade prov.

Frånvaron bland elever minskar

Nuläge:

Nu är det i genomsnitt 76,6 timmar frånvaro per år.

Läget som eftersträvas:

Det genomsnittliga antalet årliga frånvarotimmar per elev minskar med dryga fem timmar under strategiperioden (mindre än 70 frånvarotimmar per elev/år).

Hyte-koefficienten ligger tydligt över genomsnittet, bland Finlands bästa kommuner

Nuläge:

År 2025 var Borgås hyte-koefficient 76 poäng. Genomsnittet för jämförelsekommunerna var 71 poäng, genomsnittet för hela Finland var 63 poäng. *Jämförelsekommuner: Kuopio, Lahtis, Tavastehus, Träskända, Vasa och Villmanstrand

Läget som eftersträvas:

Hyte-koefficienten ligger tydligt över jämförelsekommunernas genomsnittsnivå.

En stad där man integreras

Arbetslösheten bland personer med främmande språk i åldern 18–64 år minskar

Nuläge:

År 2025 (senaste tillgängliga uppgifter) var arbetslösheten cirka 25 procent.

Läget som eftersträvas:

År 2029 är nivån högst 15 procent (vilket närmar sig arbetslösheten för hela befolkningen).

Språkkunskaperna som uppnås i integrationsutbildningen förbättras

Nuläge:

Under 2024–2025 har inte alla nått nivå B1.1.

Läget som eftersträvas:

År 2029 minst 95 procent av dem som fullföljer utbildningen når nivå B1.1.

EVP-index (livskraft, attraktionskraft, hållkraft) förbättras när det gäller attraktionskraft och hållkraft

Nuläge:

År 2025 (senaste uppgifterna) fick Esbo (88,6), Tammerfors (86,4), Helsingfors (84,9), Åbo (84,0) och Vanda (81,2) de högsta poängen bland centrala städer i indexet. Borgå placerar sig inte bland de fem bästa. Borgås poäng i EVP-indexet var 66,8.

Läget som eftersträvas:

Borgå förbättrar sitt indexresultat för attraktionskraft och hållkraft till minst 80 fram till 2029.

En ren, vacker och inbjudande livsmiljö

Utsläppen av växthusgaser minskar

Nuläge:

År 2023 uppgick utsläppen till 179 ktCO₂e (senaste tillgängliga verifierade uppgifter).

Läget som eftersträvas:

År 2029 kommer utsläppen av växthusgaser att ligga på en nivå av 76–117 ktCO₂e (på basis av uppgifter år 2027). Det lägre värdet på 76 ktCO₂e är relativt till den utsläppsnivå som krävs för koldioxidneutralitet. Det övre värdet på 117 ktCO₂e är relativt till målet på 80 % utsläppsminskning.

Vattendragens tillstånd förbättras och mängden regnvatten, smältvatten och grundvatten som läcker in i avloppsnätet (läckagevolym) minskar

Nuläge:

År 2024 (senaste uppgifterna) uppgick läckagevolymen i avloppsnätet till 48 %.

Läget som eftersträvas:

År 2030 är mängden läckagevolymen i avloppsnätet högst 43 %.

Andelen av stadens egna skyddade skogar ökar

Nuläge:

År 2025 vara andelen skyddade skogar som ägs av staden cirka 13 procent (inklusive Virvik och Haxalö).

Läget som eftersträvas:

År 2030 kommer andelen skyddade skogar som ägs av staden minst 17 procent.

Förutsättningar för träbyggande ökas

Nuläge:

Inget tidigare fastställt mål eller övervakning.

Läget som eftersträvas:

Minst två förslag till detaljplan varje år som skapar förutsättningar för företag att bygga i trä.

Effektfullt främjande av livskraften

Antalet företag med en omsättning på över en miljon euro ökar

Nuläge:

År 2025 finns 250 företag i Borgå (med en omsättning på över en miljon euro).

Läget som eftersträvas:

År 2030 finns minst 300 företag med en omsättning på över en miljon.

Antalet arbetslösa personer för vilka kommunen betalar sin andel av arbetsmarknadsförmånerna (så kallade bötesavgifter, euro) minskar

Nuläge:

År 2025 uppgick bötesavgifterna i Borgå till totalt 6,85 miljoner euro (utfall).

Läget som eftersträvas:

År 2029 är bötesavgifterna under 5,5 miljoner euro.

Minst fem företagstomter överläts varje år

Nuläge:

Förra året överläts i medeltal 3–5 företagstomter.

Läget som eftersträvas:

Minst fem företagstomter ska överlätas varje år.

Inkomsterna från turismen ökar

Nuläge:

År 2024 uppgick Borgås direkta inkomster från turismen till 64 miljoner euro. Totala inkomster från turismen från år 2025 har inte publicerats ännu.

Läget som eftersträvas:

Inkomster från turism uppgår till minst 70 miljoner euro per år och minst 80 miljoner euro år 2029.

En positiv och vänlig stad som lyssnar

Stadens organisations rykte förbättras när det gäller interaktion och förvaltning (feedback från invånarna).

Nuläge:

I undersökningen Luottamus & maine från år 2025 fick förvaltningen betyget 2,84/5,00 och interaktionen betyget 2,88/5,00.

Läget som eftersträvas:

År 2028 får förvaltningen i undersökningen Luottamus & maine ett resultat på minst 3,30/5,00 och interaktionen 3,30/5,00.

ePorvoo, kundnöjdhet med tjänsterna: tre stjärnor / fyra stjärnor

Nuläge:

Inget tidigare fastställt mål eller övervakning.

Läget som eftersträvas:

Genomsnittligt betyg på minst tre stjärnor varje år (på en skala från 1 till 4 stjärnor).

ePorvoo, servicens snabbhet: All feedback besvaras inom den angivna tiden (servicelöfte på sju dagar).

Nuläge:

År 2025 tog det i medeltal 17 dagar att besvara feedback. Ungefär hälften av feedbacken riktar sig till stadens infrastruktur.

Läget som eftersträvas:

År 2027 besvaras all feedback inom sju dagar.

Personal med förändringsförmåga och skickligt ledarskap

Sjukfrånvaron bland personalen ligger kvar på cirka fyra procent

Nuläge:

År 2025 utgör sjukfrånvaron 4,18 % av frånvaron.

Läget som eftersträvas:

De hälsorelaterade personalfrånvarona minskar under strategiperioden och understiger 3,8 procent före år 2029.

Personalens vilja att rekommendera är fortsatt hög

Nuläge:

År 2025 skulle 85 % av de som svarade på personalenkäten rekommendera sin nuvarande arbetsplats till en bekant.

Läget som eftersträvas:

År 2029 rekommenderar 85 % av de som svarar på personalenkäten sin nuvarande arbetsplats till en bekant.

En stabil och hållbar ekonomi

Stadens ekonomi är fortsatt balanserad

Nuläge:

Baserat på preliminära uppgifter från bokslutet för 2025 och budgeten för 2026 kommer stadens kumulativa resultat för 2025–2029 att uppgå till ett underskott på cirka 11 miljoner euro (23 mn € bokslut25), 6 mn € (budgetförslag26), -13 mn € (budgetförslag27), -13 mn € (budgetförslag28), -14 mn € (budgetförslag29)).

Läget som eftersträvas:

Stadens kumulativa resultat för åren 2025–2029 visar överskott.

Verksamhetsbidraget per invånare närmar sig genomsnittet för jämförelsekommuner

Nuläge:

År 2024 var Borgås verksamhetsbidrag 2 951 euro per invånare, medan genomsnittet för kommuner med över 40 000 invånare var 2 485 euro, dvs. 466 euro lägre.

Läget som eftersträvas:

Högst 250 euro per invånare över genomsnittet för C21-städer vid slutet av fullmäktigeperioden.

Lånestocken förblir under det kommunala genomsnittet

Nuläge:

År 2025 (preliminära uppgifter) var det genomsnittliga lånestocken per invånare i Finlands fastlandskommuner 3 547 euro. Borgås motsvarande lånestock 960 euro.

Läget som eftersträvas:

Lånestocken förblir under genomsnittet för fastlandskommunerna i Finland fram till fullmäktigeperiodens slut.

Antalet byggnader i C-portföljen minskar

Nuläge:

Byggnader som inte behövs för stadens verksamhet och som är till salu har placerats i den så kallade C-portföljen.

Läget som eftersträvas:

Antalet byggnader i C-portföljen minskar med minst två byggnader per år under fullmäktigeperioden.

Målmedvetet främjande av spetsprojekt

Kokon idrottscentrum

Nuläge:

Detaljplanen har laga kraft och verkställighetsplaneringen pågår.

Läget som eftersträvas:

Byggarbetet är helt klart och Kokon idrottscentrum är klart för användning 2030.

Gammelbacka centrum

Nuläge:

Detaljplanen för Peipon koulu har laga kraft, och arbetet med detaljplanen för Skolmästarvägen pågår.

Läget som eftersträvas:

År 2028 står Peipon koulus nya skolbyggnad färdig och detaljplanen för Skolmästarvägen är godkänt av fullmäktige.

Parkgatan

Nuläge:

Detaljplanen för trafikstationen och anslutningsparkeringen är godkänd och tomten för trafikstationen är såld. Detaljplanen Parkgatan I är färdig, detaljplanen Parkgatan II pågår, övriga detaljplaner för Parkgatan är inte aktuella/öppna. Infrastruktur (gator/rörledningar) i planeringsstadiet.

Läget som eftersträvas:

År 2029 är anslutningsparkeringen färdig för ibruktagande och infrastrukturen (gatorna 1–5) klar för byggnation. Vinnaren av tävlingen om överlåtelse av tomten vid Tolkisvägen är utsedd.

Nytt sjukhus och välfärdscentrum

Nuläge: Detaljplanen håller för närvarande på att utarbetas.

Läget som eftersträvas: År 2028 godkänns förslaget till detaljplan av stadsfullmäktige.

Antalet passagerare inom kollektivtrafiken ökar för varje år

Nuläge:

År 2025 cirka 693 000 passagerare (linjetrafik och byaskjussen).

Läget som eftersträvas:

År 2026 762 000 passagerare (10 % tillväxt jämfört med 2025), År 2027 831 000 passagerare (20 % tillväxt jämfört med 2025), År 2028 866 000 passagerare (25 % tillväxt jämfört med 2025), År 2029 901 000 passagerare (30 % tillväxt jämfört med 2025).

Södra delen av västra åstranden

Nuläge:

Detaljplanen håller för närvarande på att utarbetas.

Läget som eftersträvas:

År 2029 är förslaget till detaljplan färdigt.

Sjötullen

Nuläge:

Detaljplanen har godkänts av fullmäktige (i början av 2026).

Läget som eftersträvas:

År 2030 byggs ett daghem i Sjötullen och den första tomten har överlåtits för bostadsbyggande.

Omfattande berednings- arbete och delaktighet

Beskrivning av omvärlden

Det har utarbetats en omfattande analys av stadens omvärld, vilken innehåller en beskrivning av nuläget och de förändringar som förutses i omvärlden under fullmäktigeperioden.

Framtids- verkstäder

Under hösten har 65 verkstäder ordnats, i vilka har deltagit sammanlagt cirka 600 personer. Deltagare var bland annat stadens anställda, näringsforumet, Posintra, representanter för det havsnära Borgå, Borgås byar, Föräldraföreningar i Borgå, Köpmannaföreningen i Gamla Borgå samt Föreningen Invånarna i Gamla Borgå.



Respons från invånarna

För invånarna har ordnats två invånarverkstäder. Privatpersoner har gett direkt respons via en blankett på webben och invånare har intervjuats runt om i Borgå under hela den tid som strategin har beretts. På det här sättet har man fått respons från cirka 500 invånare.

Stadsstyrelsens och stadsfullmäktiges strategiseminarier

På hösten ordnades strategiseminarier för hörande av stadsstyrelsen och stadsfullmäktige.

Respons och utlåtanden i förslagsskedet

En responsenkät öppen för alla publicerades på stadens webbplats, där man kunde lämna kommentarer och förslag på ändringar i stadsdirektörens förslag till stadsstrategi. Totalt gavs respons av cirka 100 personer. Dessutom gav nämnder och påverkansorgan utlåtanden.

Bakgrundsutredningar

Som bakgrund till stadsstrategin har det gjorts en utredning om stadens kostnadsstruktur, skaffats en analys av framtidsutsikterna för invandringen i Borgå samt gjorts en utredning om förtroende och anseende.

**Tillsammans.
Med respekt för varandra.
Modigt. Ansvarsfullt.**

PORVOO  BORGÅ