

Porvoon kaupungin ympäristönsuojeluviranomaisen valvontakertomus 2025

Lupa- ja valvontalautakunta 27.1.2026





Sisällys

Johdanto.....	4
Valvontakertomuksen tavoitteet.....	4
Valvontatoiminta vuona 2025.....	4
Valvontaan kohdistuvat muutostarpeet vuonna 2026.....	5
Lupavelvolliset kohteet	9
Valtion lupaviranomaisen valvontakohteet.....	9
Kunnan viranomaisen valvontakohteet (YSL)	9
Yleinen ilmoitusmenettely.....	10
Rekisteröitävät toiminnot	10
Ympäristönsuojelulain mukaiset rekisteröinnit (116 §)	10
Jätelain mukaiset rekisteröinnit (100 §)	10
Merenkulun ympäristönsuojelulain mukaiset rekisteröinnit.....	11
Kertaluonteista toimintaa koskeva ilmoitusmenettely	11
Melua tuottavat tilapäiset toiminnot (YSL 118 §)	11
Koeluonteinen toiminta (YSL 119 §)	11
Poikkeukselliset tilanteet muussa kuin luvanvaraisessa, ilmoituksenvaraisessa tai rekisteröitävässä toiminnassa (YSL 120 §).....	11
Ympäristönsuojelulain mukaiset muut valvontakohteet	12
Ympäristönsuojelumääräykset ja niistä poikkeaminen.....	12
Jätevesien käsittely	12
Valtioneuvoston asetus eräiden maa- ja metsätaloudesta peräisin olevien päästöjen rajoittamisesta (1250/2014) ja eläinsuojat	12
Jätelain mukainen valvonta	12
Jätteen ammattimainen keräys (JL 100 §)	13
Vaarallista jätettä tuottavat toiminnot (JL 124 §)	13
Roskaantuminen ja laillisuusvalvonta.....	13
Jätteiden ja pilaantumattomien ylijäämämaiden hyödyntäminen maarakentamisessa	14
Rakennus- ja purkujäte.....	14
Elintarvikejätteen kirjanpitovelvollisuus	14

Elohopea-asetuksen mukainen valvonta	14
Jätelain mukaiset pakkokeinot	15
Maa-aineslain valvonta	15
Muuta valvottavat kohteet ja toiminnot	15
Vesitaloushankkeet (VL 587/2011)	15
Vesihuoltolain (681/2014) mukaiset hankkeet	16
Maalämpökaivot ja -putkistot.....	16
Kaavoitus, rakentaminen, purkaminen ja maankäyttö	16
Maaperän pilaantuminen.....	16
Maasto- ja vesiliikenne ja ulkoilulaki.....	17
Luonnonsuojelulain (9/2023) tavoitteiden edistäminen ja valvominen	17
Valvontatarkastukset	17
Muu valvonta	18
Kehotukset ja hallintopakko (YSL 175 § ja 184 §)	18
Tutkintapyynnöt (YSL 188 §)	18
Yhteistyö eri viranomaisten ja muiden tahojen kanssa.....	18
Tietojärjestelmät	19
Henkilöstöresurssit	19
Koulutus.....	20
Asiakaspalvelu	20
Viestintä ja sähköinen asiointi.....	20
Tiedotus	20
Valvonnan toteutumisen arviointi	20

Johdanto

Valvontakertomuksen tavoitteet

Ympäristönsuojelun valvontasuunnitelma vuosille 2025–2026 on käsitelty lupa- ja valvontalautakunnassa 16.12.2025 § 144. Valvontasuunnitelman toteutumista arvioidaan seuraavan vuoden valvontaohjelman yhteydessä sekä vuosittain koottavassa yksityiskohtaisemmassa valvontakertomuksessa, johon kootaan ympäristönsuojelun edellistä vuotta koskevat suoritteet, kuten kaikki suoritettut valvontatarkastukset, toiminnanharjoittajilta saatujen raporttien ja vuosiyhteenvetojen läpikäynnit, ympäristönsuojelun henkilöstön koulutus sekä tiedotus.

Valvontakertomuksessa arvioidaan valvontasuunnitelman mukaisen valvonnan toteutumista sekä kuvataan muuta ympäristönsuojelun toimintaa edellisen vuoden aikana. Lisäksi arvioidaan mahdollisia syitä niissä tapauksissa, joissa valvontaa ei ole voitu toteuttaa suunnitelman mukaisesti.

Valvontatoiminta vuona 2025

Ympäristönsuojelun valvontahenkilöstö toteutti valvontaa vuonna 2025 pääasiassa tekeillä tarkastuksia, antamalla lausuntoja, käsittelemällä lupa- ja ilmoitusasioita sekä osallistumalla oman alansa asiantuntijoina erilaisiin suunnittelukokouksiin. Valvontatapahtumat on koottu Taulukkoon 1. Valvontaa on toteutettu myös erilaisten valvontakirjeiden ja sähköpostien muodossa, joita ei ole kirjattu Taulukkoon 1.

Taulukko 1: Valvontatoimenpiteet vuonna 2025. Ei sisällä haittailmoituksia eikä yleistä valvontaan liittyvää viestintää. Viimeisessä sarakkeessa vuoden 2024 vastaavat tiedot

Valvontatoimenpide	Toimenpiteen lukumäärä (kpl) 2025	2024
Tarkastukset		
Säännöllinen valvonta YSL, luvat ja rekisteröinnit	22	21
Säännöllinen valvonta MAL	11	11
Säännöllinen valvonta JL	15	0
Muut tarkastukset	107	164
Vuosiraportit, velvoitetarkkailut	46	58
Pilaantunut maaperä: loppuraportit, kirjeet, kannanotot	49	32
Muistiot/kehotukset/selvityspyynnöt	147	273
Poikkeamispäätökset jätevesien puhdistustasosta	2	0
Poikkeamispäätökset ympäristönsuojelumääräyksistä	8	13

Lausunnot	81	151
Kokoukset	846	763
Aumaus- ja lannanlevitysilmoitukset	1	4
Ympäristölupa-, yhteislupa- ja rekisteröintiasiat	53	33
Jätelain rekisteröintiasiat	2	0
Maa-aineslupa-asiat	16	11
Meluilmoitukset	11	25
Koulutukset	153	125
Vesihuoltolain mukaiset poikkeamispäätökset	4	3
Merenkulun ympäristönsuojelulaki	0	0

Valvontaan kohdistuvat muutostarpeet vuonna 2026

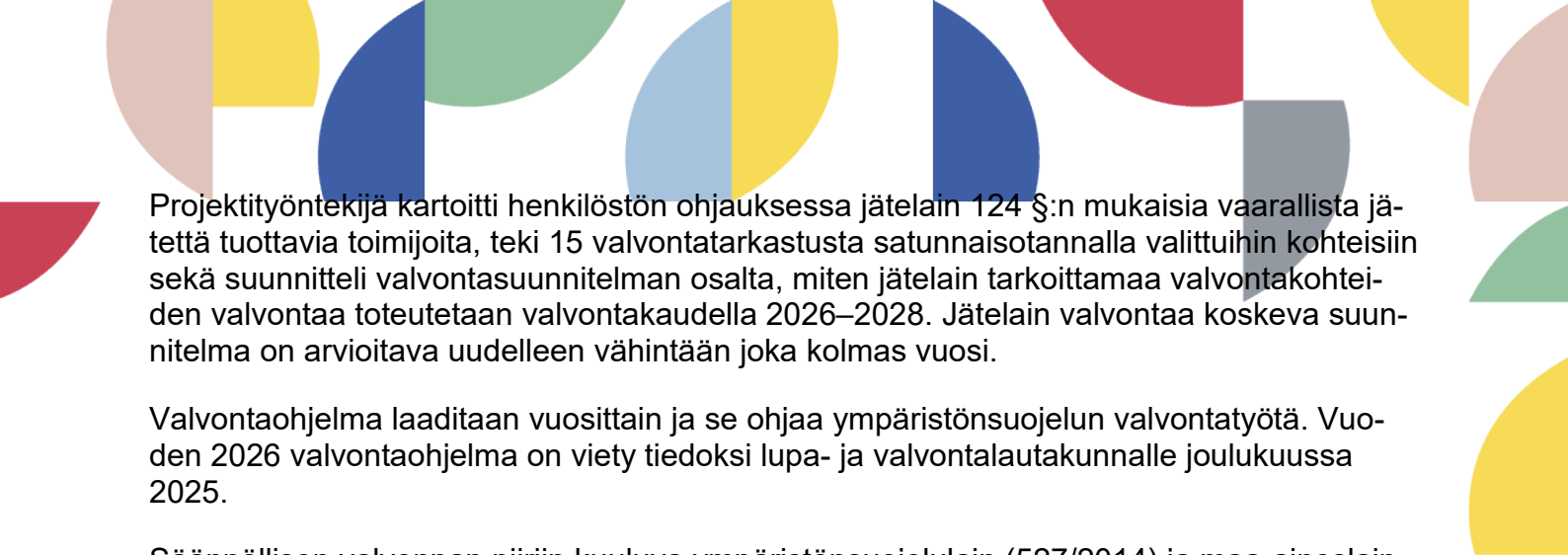
Vuoden 2025 aikana ympäristönsuojelun henkilöstö työskenteli sekä lähi- että etätöissä. Työtä jatketaan vuoden 2026 aikana edelleen ns. hybridimallilla ja osa työstä tehdään etätyönä Porvoon kaupungin hyväksymän ohjeistuksen mukaisesti.

Vuodelle 2026 ei ole tiedossa valvontaan kohdistuvia suuria muutoksia. Eläköitymisistä johtuvia muutoksia henkilöstössä ei ole tulossa.

Ympäristönsuojelu siirtyi helmikuussa 2024 yhdessä muiden kaupunkikehitykseen kuuluvien yksiköiden kanssa ns. Nimbus-taloon rakennettuihin monitoimityötiloihin. Lainsäädännön säilytettäväksi määräämät ja valvonnan edellyttämät vanhat, ainoastaan paperimuodossa olevat asiakirjat jäivät muuton jälkeen välivarastoon odottamaan läpikäyntiä ja mahdollista sähköiseen muotoon siirtämistä. Paperisten viranomaisasiakirjojen läpikäynti, niiden muuttaminen sähköiseen muotoon sekä diariointi ja uudelleen järjestäminen jatkui vuonna 2025. Asiakirjat on siirretty vuoden 2025 välivarastosta Nimbus-talon arkistoon. Osa vanhoista viranomaisasiakirjoista on käsitelty päätearkistoon toimitettavaksi.

Säännöllisen valvonnan piiriin kuuluvien laitosten valvonta perustuu laitoskohtaisesti tehtyyn riskinarviointiin. Kullekin valvontakohteelle on tehty riskinarviointi lupapäätöksen saatua lainvoiman tai toiminnan rekisteröinnin jälkeen. Riskinarvioinnin perusteella laitokset on jaoteltu neljään valvontaluokkaan I-IV. Valvontaluokkia, kohteiden riskipisteitä laskemista sekä säännöllisen valvonnan tarkastustiheyttä on päivitetty suunnitellusti vuonna 2025. Päivityksen tavoite oli varmistaa, että kaikkien kohteiden valvonta toteutuu samoilla kriteereillä valvojasta riippumatta. Käytössä ollut vanha riskinarviointi ja kohteiden riskiluokitus oli vuodelta 2016.

Valvontasuunnitelma vuosille 2026–2028 on päivitetty suunnitellusti ja viety tiedoksi lupa- ja valvontalautakunnalle joulukuussa 2025. Jätelain 100 §:ssä tarkoitetun jätteen ammattimaisen keräyksen valvontaa koskeva suunnitelma on sisällytetty valvontasuunnitelmaan ja -ohjelmaan. Jätelain suunnitelmallisen valvonnan tehostamiseksi tehtäväalueella työskenteli projektiluonteisesti ympäristösuunnittelija 9.5.- 8.9.2025 välisenä aikana.



Projektityöntekijä kartoitti henkilöstön ohjauksessa jätelain 124 §:n mukaisia vaarallista jätettä tuottavia toimijoita, teki 15 valvontatarkastusta satunnaisotannalla valittuihin kohteisiin sekä suunnitteli valvontasuunnitelman osalta, miten jätelain tarkoittamaa valvontakohteiden valvontaa toteutetaan valvontakaudella 2026–2028. Jätelain valvontaa koskeva suunnitelma on arvioitava uudelleen vähintään joka kolmas vuosi.

Valvontaohjelma laaditaan vuosittain ja se ohjaa ympäristönsuojelun valvontatyötä. Vuoden 2026 valvontaohjelma on viety tiedoksi lupa- ja valvontalautakunnalle joulukuussa 2025.

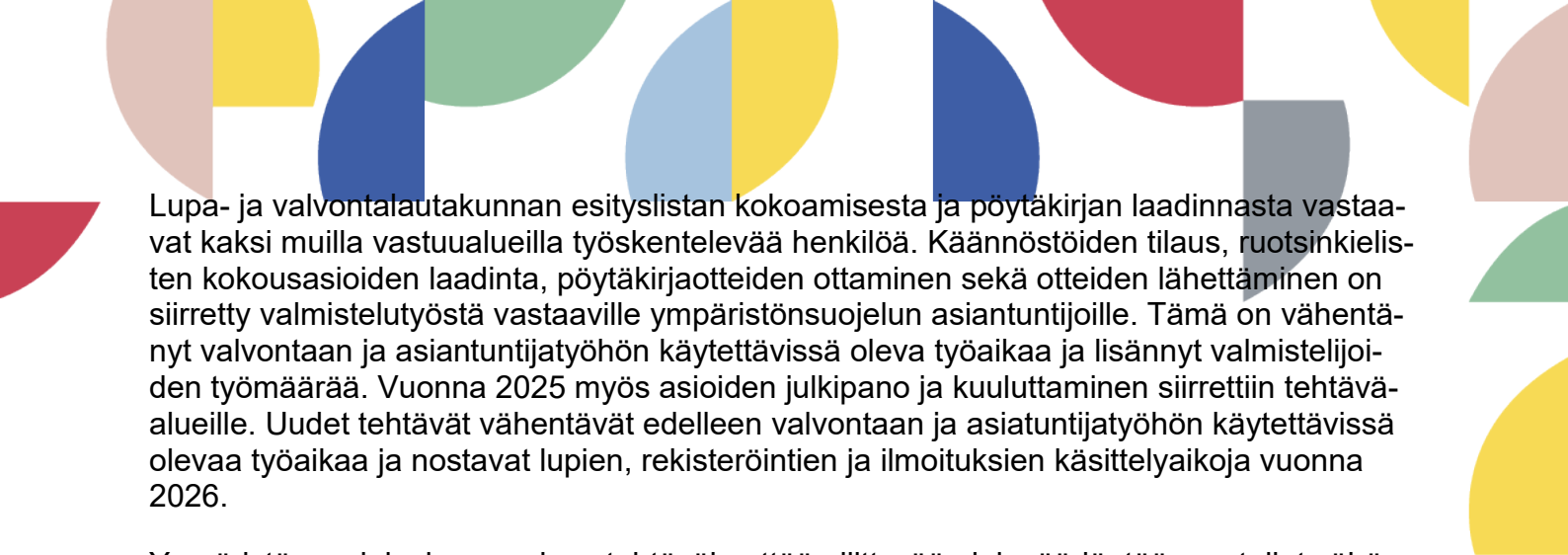
Säännöllisen valvonnan piiriin kuuluva ympäristönsuojelulain (527/2014) ja maa-aineslain (555/1981) mukainen valvonta on maksullista ja siitä peritään taksan mukainen maksu (Lupa- ja valvontalautakunta 19.11.2024 § 124). Käsittelymaksu peritään myös jätelain (646/2011), vesilain (587/2011), merenkulun ympäristönsuojelulain muuttamisesta annetun lain (669/2021), maastoliikennelain (1710/1995) ja vesiliikennelain (782/2019) mukaisen luvan, ilmoituksen tai muun asian käsittelystä. Valvontaviranomaisen taksa on tarkistettu vuonna 2024. Taksaa on tarkistettava vuonna 2026 vesihuoltolaissa tapahtuvien muutoksien takia.

Ympäristönsuojelun sähköinen asiointi toteutetaan vuonna 2026 edelleen sähköpostin tai lausunnonpyytäjien sähköisten järjestelmien kautta. Ympäristönsuojelulle tarkoitetun sähköisen asiointipalvelun tarjontaa ja toteutusvaihtoehtojen kehittymistä seurataan aktiivisesti. Pitkän aikavälin tavoitteena on sähköisen asioinnin edistäminen, mutta sen toteutuminen riippuu mm. palvelusta syntyvistä kustannuksista suhteessa saavutettuun hyötyyn nähden. Valtion lupa- ja valvontaviranomaisten sekä muiden toimijoiden sähköisten alustojen viranomaiskäyttöä varten henkilöstö on hakenut tarvittavat valtuutukset jo vuonna 2024.

Henkilökunta on osallistunut aktiivisesti YLVA-päästötietojärjestelmän koulutuksiin ja siirtynyt kirjautumiseen vahvan tunnistautumisen kautta. YLVA-päästötietojärjestelmän tietoja Porvoon ympäristönsuojeluviranomaisen valvomien kohteiden osalta on päivitetty vuonna 2025. Järjestelmään on lisätty raportointilomakkeita. Kaksi valvontakohdetta raportoi jätteitä koskevat tiedot sähköisesti YLVA-järjestelmään. Muita toiminnanharjoittajia on ohjeistettu siirtymään sähköiseen raportointiin ja siihen kannustetaan säännöllisen valvonnan yhteydessä myös vuonna 2026. Alueen valvontakohteita tiedotetaan valtion valvontaviranomaisen ensimmäistä kertaa vuonna 2026 järjestämästä toiminnanharjoittajille suunnatusta YLVA raportointikoulutuksesta.

Ympäristönsuojelun uudet internet-sivut on otettu käyttöön maaliskuussa 2022. Sivujen ylläpitoa ja kehitystyötä jatkuu vuonna 2026. Sivut on päivitettävä alkuvuodesta 2026 uuden valtion lupa- ja valvontaviraston aloittaessa toimintansa 1.1.2026. Käytössä olevien lomakkeiden muokkaus sähköiseen asiointiin soveltuviksi ei edennyt vuonna 2025. Asiaa edistään käytössä olevien resurssien puitteissa vuonna 2026.

Ympäristönsuojelu on käyttänyt asiakirjojen hallintaan Dynasty10-asianhallintajärjestelmää sekä yhteistä Y-levyasemaa. Yhteiskäytössä olleet H-levyasemat ovat poistuneet käytöstä joulukuussa 2025 ja asiakirjojen siirto ja läpikäynti on vienyt henkilöstön työaikaa vuonna 2025. Ympäristönsuojelun henkilöstö kirjaa kukin omalle vastuualueelleen kuuluvat asiakirjat asianhallintajärjestelmään sekä levyasemalle. Tämä vähentää valvontaan ja asiantuntijatyöhön käytettävissä oleva työaikaa. Tilanne jatkuu samanlaisena vuonna 2026.



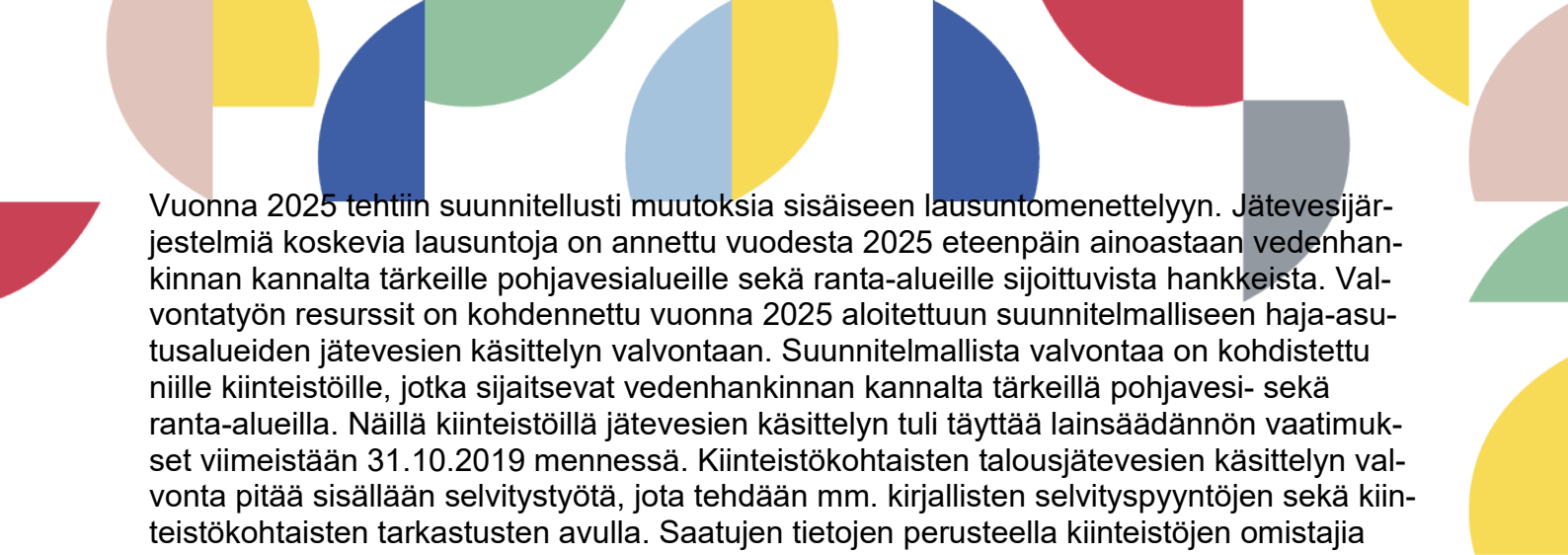
Lupa- ja valvontalautakunnan esityslistan kokoamisesta ja pöytäkirjan laadinnasta vastaavat kaksi muulla vastuualueella työskentelevää henkilöä. Käännöstöiden tilaus, ruotsinkielisten kokousasioiden laadinta, pöytäkirjaotteiden ottaminen sekä otteiden lähettäminen on siirretty valmistelutyöstä vastaaville ympäristönsuojelun asiantuntijoille. Tämä on vähentänyt valvontaan ja asiantuntijatyöhön käytettävissä oleva työaika ja lisännyt valmistelijoiden työmäärää. Vuonna 2025 myös asioiden julkipano ja kuuluttaminen siirrettiin tehtäväalueille. Uudet tehtävät vähentävät edelleen valvontaan ja asiantuntijatyöhön käytettävissä olevaa työaika ja nostavat lupien, rekisteröintien ja ilmoituksien käsittelyaikoja vuonna 2026.

Ympäristönsuojeluviranomaisen tehtäväkenttään liittyvään lainsäädäntöön on tullut vähän muutoksia vuonna 2025. Vuonna 2026 edessä on suuri muutos, kun toimintansa uusi Lupa- ja valvontavirasto aloitti toimintansa. Lupa- ja valvontavirasto (LVV) on Suomen valtion virasto, joka on aloittanut toimintansa 1. tammikuuta 2026. Uuteen virastoon kootaan kaikki Valviran tehtävät, suurin osa aluehallintovirastojen tehtävistä sekä pääosa ELY-keskusten ympäristö- ja luonnonvarat -vastuualueen tehtävistä. Valviran, aluehallintovirastojen ja ELY-keskusten toiminta on päättynyt 31. joulukuuta 2025. Nykyisten ELY-keskusten tilalle on perustettu kymmenen alueellista elinvoimakeskusta, joilla on toimipaikka jokaisessa maakunnassa. Uudistus on osa valtion aluehallinnon uudistusta, jota koskeva lainsäädäntö on hyväksytty eduskunnassa kesäkuussa 2025. Aluehallintouudistuksen tavoitteena on yhdenmukaistaa ja sujuvoittaa lupa- ja valvontakäytäntöjä valtakunnallisesti. Kunnan ympäristönsuojeluviranomaisen työn kannalta uuden viraston perustaminen tarkoittaa ainakin alkuvaiheessa uusien toimintatapojen ja uuden yhteistyöverkon muodostamista.

Jätelaki (646/2011) vaatii tiettyjen jätteiden (vaaralliset jätteet, pysyviä orgaanisia yhdisteitä sisältävät jätteet (POP-jäte), saostus- ja umpisäiliölietteet, hiekan- ja rasvanerotuskaivojen lietteet, rakennus- ja purkujätteet sekä pilaantuneet maa-ainekset) siirroista Suomessa siirtoasiakirjan. Siirtoasiakirjan tiedot on ilmoitettava SIIRTO-rekisteriin. Siirtoasiakirjavelvoite koskee kaikkia yrityksiä ja organisaatioita, jotka tuottavat, kuljettavat tai vastaanottavat jätettä. Siirtoasiakirjaa on edellytetty 1.5.2012 lähtien. Aiemmin siirtoasiakirja oli paperinen, mutta 1.9.2022 alkaen siirtoasiakirjojen tiedot on pitänyt ilmoittaa SIIRTO-rekisteriin sähköisessä muodossa. Kohteiden säännöllisessä valvonnassa on kiinnitetty vuodesta 2025 alkaen erityistä huomiota SIIRTO-rekisterin käyttöön valvontakohteissa.

Jätelain uudistuksen voimaantulo vuonna 2023 lisäsi toiminnanharjoittajan kirjanpito- ja tiedonantovelvoitetta mm. elintarvikejätteiden osalta ja laajensi samalla jätehuollon valvontaviranomaisen tehtäväkenttää. Valvontasuunnitelmaan 2026–2028 on sisällytetty elintarvikejätteen valvonta. Elintarvikejätteen kirjanpitovelvoitteen toteutuminen perustuu yhteistyöhön terveydensuojeluviranomaisen kanssa. Tarkastuksia tehdään vuonna 2026 haittailmoitus pohjaisesti tai kirjallisen vireillepanon pohjalta.

Erilliskeräyksen järjestämistä rakennus- ja purkujätteelle on vuonna 2025 valvottu edelleen pääasiassa rakennusvalvontaviranomaiselle annettavalla lausuntomenettelyllä purkuilmoituksien käsittelyn yhteydessä. Rakennus- ja purkujätteen erilliskeräysvelvollisuuden toteutumista valvotaan vuonna 2026 lausumalla suuremmista rakentamislain 55 §:n mukaisista rakentamis- ja purkamisilmoituksista sekä tarkistamalla hankkeen toteuduttua SIIRTO-rekisteristä, että jätelain erilliskeräysvelvoitteet on hoidettu asianmukaisesti.



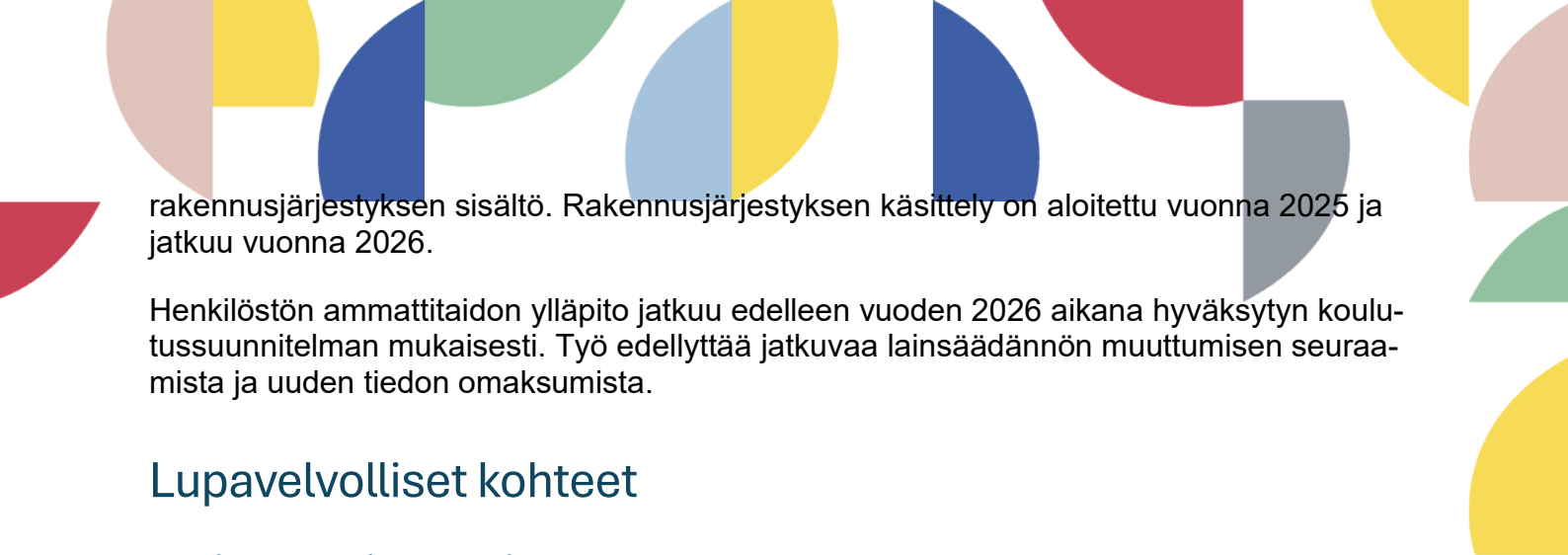
Vuonna 2025 tehtiin suunnitellusti muutoksia sisäiseen lausuntomenettelyyn. Jätevesijärjestelmiä koskevia lausuntoja on annettu vuodesta 2025 eteenpäin ainoastaan vedenhankinnan kannalta tärkeille pohjavesialueille sekä ranta-alueille sijoittuvista hankkeista. Valvontatyön resurssit on kohdennettu vuonna 2025 aloitettuun suunnitelmalliseen haja-asutusalueiden jätevesien käsittelyn valvontaan. Suunnitelmallista valvontaa on kohdistettu niille kiinteistöille, jotka sijaitsevat vedenhankinnan kannalta tärkeillä pohjavesi- sekä ranta-alueilla. Näillä kiinteistöillä jätevesien käsittelyn tuli täyttää lainsäädännön vaatimukset viimeistään 31.10.2019 mennessä. Kiinteistökohtaisten talousjätevesien käsittelyn valvonta pitää sisällään selvitystyötä, jota tehdään mm. kirjallisten selvityspyyntöjen sekä kiinteistökohtaisten tarkastusten avulla. Saatujen tietojen perusteella kiinteistöjen omistajia tarvittaessa neuvotaan jätevesien käsittelyyn liittyvissä asioissa sekä kehoitetaan uusimaan jätevesijärjestelmä vastaamaan nykylainsäädännön vaatimuksia.

Myös muilla kuin pohjavesi- ja ranta-alueilla kiinteistön omistajilla on edelleen velvollisuus käsitellä jätevedet lainsäädännön ja ympäristönsuojelumääräysten mukaisesti siten, ettei niistä aiheudu haittaa tai ympäristön pilaantumista. Lausuntomenettelyn muutos vapautti valvontaresursseja kohteisiin, joissa ympäristön pilaantumisesta aiheutuvat haitat ovat todennäköisempiä. Luokitelluilla pohjavesi- ja ranta-alueilla valvontaa tehdään suunnitelmallisena valvontana (selvitys ja valvontatyö) sekä ennakkovalvontana, kun jätevesijärjestelmä rakennetaan/uusitaan ja järjestelmästä annetaan lausunto. Muilla alueilla haja-asutusalueiden jätevesien käsittelyä siirrytään valvomaan tarvittaessa jälkivalvonnan keinoin.

Jätelain 24 §:n mukaisen suunnitelmallisen valvonnan kehittäminen aloitettiin suunnitellusti vuonna 2025. Jätelain 124 § edellyttää, että toimivaltaisen valvontaviranomaisen on tarkastettava asianmukaisesti sellaiset laitokset ja yritykset, joiden toiminnassa harjoitetaan jätteen laitos- tai ammattimaista käsittelyä, syntyy vaarallista jätettä, harjoitetaan jätteen ammattimaista kuljettamista tai keräystä tai toteutetaan jätteen kansainvälisiä siirtoja. Jätelain säännöllisen valvonnan kohteista kaikki eivät ole rekisteröintivelvollisia eikä niistä ole ollut tarkkoja tietoja. Tällaisia kohteita ovat esimerkiksi autokorjaamot, joissa syntyy pieniä määriä jäteöljyä tai muita vaarallisia jätteitä. Vuonna 2025 toteutettiin projektityönä jätelain 124 §:n mukaisten vaarallisia jätteitä tuottavien toimintojen systemaattinen kartoitus sekä tehtiin valvontatarkastuksia kohteisiin. Säännöllistä valvontaa edellyttäviä kohteita arvioidaan olevan noin 170. Vuosittain tarkastetaan otantamenettelyllä noin 10 valvontakohdetta. Valvontatyö jatkuu vuonna 2026 projektin linjausten mukaisena.

Jätelakia sovelletaan ja se koskee myös elohopeaa ja asetuksen (EY) N:o 1102/2008 kumoamisesta annetun Euroopan parlamentin ja neuvoston asetuksen (EU) 2017/852 (*elohopea-asetus*) 2 artiklan 5 kohdassa tarkoitettua elohopeajätettä ja 11 artiklassa tarkoitettua suurista lähteistä peräisin olevaa elohopeaa ja elohopeayhdisteitä joko sellaisenaan tai seoksina. Asetuksen artikla 10 koskee hammasamalgamia. Jätelain 24 §:n mukaan elohopea-asetuksen 10 artiklan 4 ja 6 kohdan, 11 ja 12 artiklan, 13 artiklan 1 ja 3 kohdan sekä 14 artiklan säännösten noudattamista valvovat ELY-keskukset ja kunnan ympäristönsuojeluviranomainen. Vuosien 2026–2028 valvontasuunnitelmaan on sisällytetty elohopea-asetuksen mukaan kunnan ympäristönsuojeluviranomaiselle määrätty valvonta. Valvonnan toteuttamista tarkasteltiin projektityön yhteydessä vuonna 2025. Elohopea-asetuksen tarkoittamaa valvontaa toteutetaan vuonna 2026 ohjekirjein ainoastaan resurssien salliessa projektiluonteisesti.

Porvoon kaupungin ympäristönsuojelumääräyksien päivitys on aloitettu vuonna 2023. Työ on kesken ja jatkuu vuonna 2026. Määräyksiin ja niiden sisältöön tulee vaikuttamaan mm. vuoden 2025 alussa voimaan astunut uusi rakentamislaki sekä sen nojalla säädettävän



rakennusjärjestyksen sisältö. Rakennusjärjestyksen käsittely on aloitettu vuonna 2025 ja jatkuu vuonna 2026.

Henkilöstön ammattitaidon ylläpito jatkuu edelleen vuoden 2026 aikana hyväksytyn koulutussuunnitelman mukaisesti. Työ edellyttää jatkuvaa lainsäädännön muuttumisen seuraamista ja uuden tiedon omaksumista.

Lupavelvolliset kohteet

Valtion lupaviranomaisen valvontakohteet

Porvoon kaupungin alueella on 25 toiminnassa olevaa lupavelvollista laitosta, joiden toimivaltainen lupa- ja valvontaviranomainen on valtion lupa- ja valvontavirasto (LVV). Näiden osalta ensisijainen valvontavastuu on 1.1.2026 alkaen lupa- ja valvontavirastolla. Valvontaa toteutettiin antamalla lausuntoja valtion lupaviranomaisella vireillä olevista hankkeista sekä käymällä läpi lupavelvollisten laitosten tai toimintojen vuosi- ja tarkkailuraportit. Raporttien tarkastamisessa havaituista epäkohdista tai puutteista on oltu aktiivisesti yhteydessä sekä toiminnanharjoittajaan että valtion valvontaviranomaiseen. Tämän lisäksi valvontakohteisiin on tehty yhteisiä valvontatarkastuksia. Vuosiraporttien pääasiallinen sisältö on viety tiedoksi lupa- ja valvontalautakunnalle.

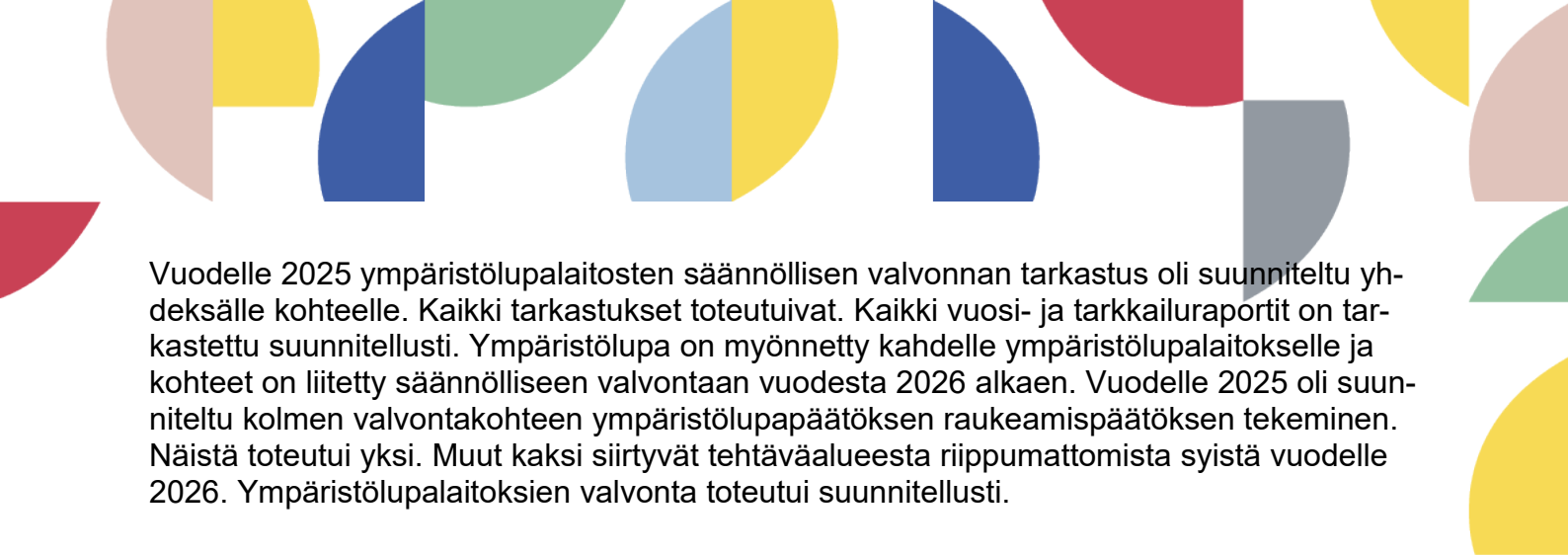
Kunnan viranomaisen valvontakohteet (YSL)

Luvanvaraisilla laitoksilla ja toimijoilla on oma nimetty vastuuvälvoja. Uusien lupalaitosten vastuuvälvojat valitaan luvan valmisteluvaiheessa. Tiedot valvottavista kohteista ja niihin kohdistettavista valvontatoimista on esitetty ympäristönsuojeluviranomaisen valvontaohjelmassa, joka laaditaan vuosittain.

Ympäristölupalaitosten valvonta perustuu laitospohjaisesti tehtyyn riskinarviointiin. Riskinarvioinnin perusteella laitokset on jaoteltu neljään valvontaluokkaan I–IV. Riskinarviointia ja valvontaluokkia on tarkistettu ja valvontaa yhtenäistetty valvojien kesken vuonna 2025. Vuoden 2026 alusta valvonta perustuu uusiin valvontaluokkiin ja kohteiden uusiin riskinarviointeihin.

Porvoon kaupungin ympäristölupaviranomaisen alueella on vuonna 2026 yhteensä 24 ympäristöluvanvaraista kunnan valvomaa laitosta. Näistä kaksi on lopettanut toimintansa, mutta ympäristölupien raukeamisesta ei ole tehty vielä päätöstä. Vuoden 2025 lopussa on ollut vireillä kaksi yhteislupahakemusta ja yksi ympäristölupahakemus. Hakemuksista tehdään päätökset vuoden 2026 aikana ja ympäristöluvot otetaan mukaan valvontaan tämän jälkeen. Yksi ympäristöluvan saaneista jakeluasemista siirtyi rekisteröintimenettelyyn vuonna 2025.

Lupavelvollisia laitoksia ja niiden toimintoja on valvottu tarkastuskäynnein sekä tarkastamalla laitosten vuosi- ja tarkkailuraportit. Raporttien tarkastamisen yhteydessä havaituista epäkohdista tai puutteista on oltu välittömästi yhteydessä toiminnanharjoittajaan ja puutteista on huomautettu. Valvontasuunnitelmaan sisältyvien merkittävimpien toimintojen ja laitosten vuosi-, tarkkailu- ja seurantaraportit on viety tiedoksi lautakunnalle erillisenä asiana. Raporttien tarkastamiset on veloitettu taksan mukaisesti.



Vuodelle 2025 ympäristölupalaitosten säännöllisen valvonnan tarkastus oli suunniteltu yhdeksälle kohteelle. Kaikki tarkastukset toteutuivat. Kaikki vuosi- ja tarkkailuraportit on tarkastettu suunnitellusti. Ympäristölupa on myönnetty kahdelle ympäristölupalaitokselle ja kohteet on liitetty säännölliseen valvontaan vuodesta 2026 alkaen. Vuodelle 2025 oli suunniteltu kolmen valvontakohteen ympäristölupapäätöksen raukeamispäätöksen tekeminen. Näistä toteutui yksi. Muut kaksi siirtyvät tehtäväalueesta riippumattomista syistä vuodelle 2026. Ympäristölupalaitoksien valvonta toteutui suunnitellusti.

Yleinen ilmoitusmenettely

Laki ympäristönsuojelulain muuttamisesta (2018/1166) on astunut voimaan 1. päivänä helmikuuta 2019. Lainsäädäntömuutos siirsi eräitä toimintoja ympäristölupamenettelyyn piiristä yleiseen ilmoitusmenettelyyn. Yleisen ilmoitusmenettelyyn piiriin siirtyneet toiminnot on lueteltu ympäristönsuojelulain liitteessä 4 ja niitä ovat mm. tietyn kokoluokan sahalaitokset, nestemäisen kemikaalin varastot, koneellinen kullankaivuu, eräät elintarvike- ja rehuteollisuuden toiminnot, eläinsuojat, yli 50 linja-auton varikot tai vastaavan kokoiset työkonevarikot, eräät ulkona sijaitsevat ampumaradat, joissa ei ole haulikkoammuntaan tarkoitettua rataa sekä kiinteät eläintarhat tai huvipuistot.

Lupapäätökset, jotka koskevat liitteen 4 mukaisia toimintoja, jäivät voimaan lain tullessa voimaan. Jos lupaa on tarpeen muuttaa toiminnan olennaisen muutoksen perusteella tai 89 §:ssä säädetystä syystä lain voimaantulon jälkeen, sovelletaan ympäristönsuojelulain 10 a luvussa säädettyä menettelyä niin, että asiassa annettava ilmoituspäätös korvaa ympäristöluvan.

Porvoossa on kaksi ympäristönsuojelulain 115 a § mukaisen yleisen ilmoitusmenettelyyn piiriin kuuluvaa eläinsuojaa ja yksi yli 50 linja-auton tai kuorma-auton varikko. Ympäristönsuojelulain voimaantulo- ja siirtymäsäännöksiä takia kaikki toimivat kuitenkin edelleen ympäristöluvalla.

Rekisteröitävät toiminnot

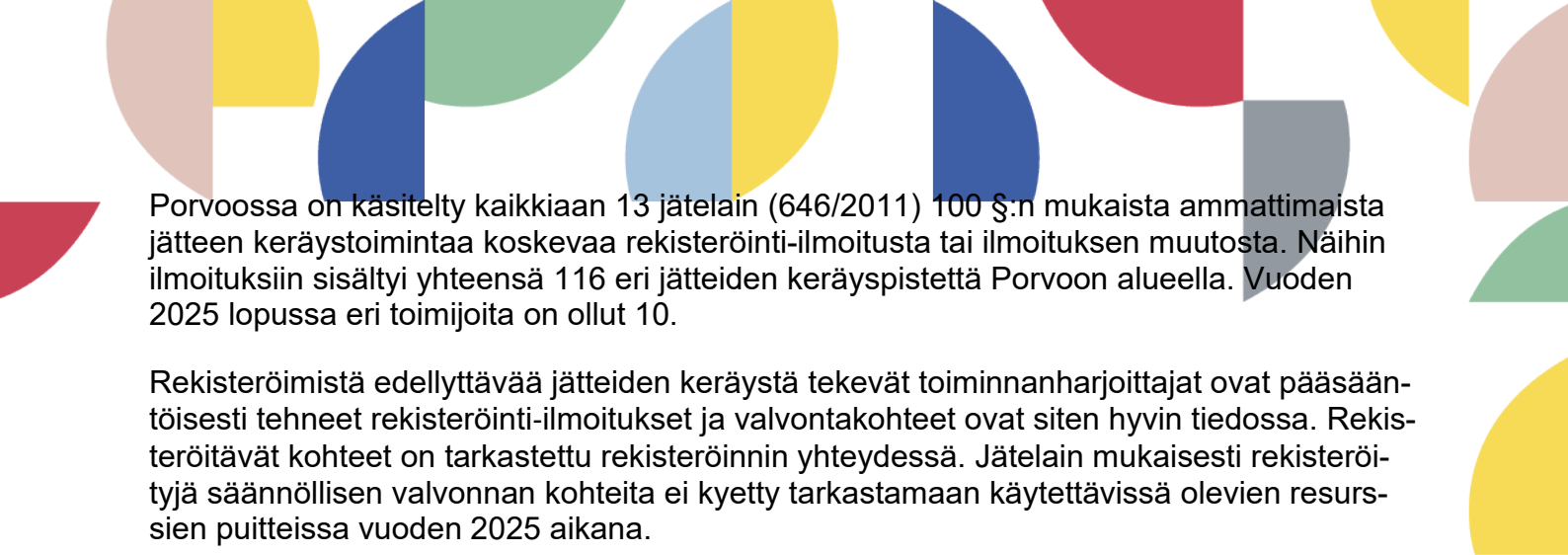
Ympäristönsuojelulain mukaiset rekisteröinnit (116 §)

Porvoon kaupungin ympäristölupaviranomaisen toimialueella on 30 ympäristönsuojelulain mukaisesti rekisteröityä toimintoa. Näistä pääosa eli 20 on polttonesteen jakeluasemia. Vuonna 2025 on tehty yhden jakeluaseman ja yhden betonituotetehtaan rekisteröinti.

Ympäristönsuojelulain mukaisesti rekisteröitävien toimintojen säännöllisen valvonnan tarkastuksia oli suunniteltu 9 kohteelle. Kohteista tarkastettiin kaikki. Valvonta toteutui suunnitellusti.

Jätelain mukaiset rekisteröinnit (100 §)

Jätelain (646/2011) 100 §:n mukaan jätteen ammattimaista keräystä harjoittavan on tehtävä ilmoitus jätehuoltorekisteriin merkitsemistä varten sen kunnan ympäristönsuojeluviranomaiselle, jonka alueella keräystä harjoitetaan.



Porvoossa on käsitelty kaikkiaan 13 jätelain (646/2011) 100 §:n mukaista ammattimaista jätteen keräystoimintaa koskevaa rekisteröinti-ilmoitusta tai ilmoituksen muutosta. Näihin ilmoituksiin sisältyi yhteensä 116 eri jätteiden keräyspistettä Porvoon alueella. Vuoden 2025 lopussa eri toimijoita on ollut 10.

Rekisteröimistä edellyttävää jätteiden keräystä tekevät toiminnanharjoittajat ovat pääsääntöisesti tehneet rekisteröinti-ilmoitukset ja valvontakohteet ovat siten hyvin tiedossa. Rekisteröitävät kohteet on tarkastettu rekisteröinnin yhteydessä. Jätelain mukaisesti rekisteröityjä säännöllisen valvonnan kohteita ei kyetty tarkastamaan käytettävissä olevien resursien puitteissa vuoden 2025 aikana.

Merenkulun ympäristönsuojelulain mukaiset rekisteröinnit

Merenkulun ympäristönsuojelulain (1672/2009) 9. luvun 5 § edellyttää, että sataman pitäjän on laadittava sataman jätehuoltosuunnitelma aluksista peräisin olevien jätteiden jätehuollon järjestämiseksi. Lain 12. luvun 5 §:n mukaan kunnan ympäristönsuojeluviranomaisen valvoo erityisesti huvivenesatamien jätehuoltoa ja huviveneistä peräisin olevien jätteiden vastaanottoa.

Merenkulun ympäristönsuojelulain säännöllisen valvonnan mukaisia valvontakohteita on kaikkiaan 19 kpl. Vuonna 2023 on tarkastettu tarkastusohjelman mukaisesti 8 satamaa, vuonna 2025 tarkastuksia ei tehty. Vuonna 2025 sataman ylläpitäjille on lähetetty toimialaa koskeva valvontakirje.

Kertaluonteista toimintaa koskeva ilmoitusmenettely

Melua tuottavat tilapäiset toiminnot (YSL 118 §)

Ympäristönsuojelu käsitteli 11 ympäristönsuojelulain (527/2014) 118 §:n mukaista ilmoitusta melua tai tärinää aiheuttavasta tilapäisestä toiminnasta vuonna 2025. Päätöksien valmistelu vaati usein lisätietojen pyytämistä hakijalta. Tämä lisää yksittäisen päätöksen valmisteluun kuluva työaika.

Koeluonteinen toiminta (YSL 119 §)

Vuonna 2025 ei käsitelty ympäristönsuojelulain (527/2014) 119 §:n mukaisia koeluonteista toimintaa koskevia ilmoituksia.

Poikkeukselliset tilanteet muussa kuin luvanvaraisessa, ilmoituksenvaraisessa tai rekisteröitävässä toiminnassa (YSL 120 §)

Vuonna 2025 ympäristönsuojelulle ei jätetty ympäristönsuojelulain (527/2014) 120 §:n mukaisia ilmoituksia poikkeuksellisesta tilanteesta.

Ympäristönsuojelulain mukaiset muut valvontakohteet

Ympäristönsuojelumääräykset ja niistä poikkeaminen

Ympäristönsuojelumääräyksiä valvontaa on toteutettu pääsääntöisesti neuvomalla ja ohjeistamalla toimijoita ja kuntalaisia puhelimitse ja sähköpostitse.

Lupa- ja valvontalautakunta on delegoinut päätösvaltaansa 21.10.2025 § 119 ja siirtänyt päätökset ympäristönsuojelumääräyksistä poikkeamisista ympäristönsuojelun viranhaltijoille. Vastaava määräaikainen päätös oli tehty myös vuonna 2024. Ympäristönsuojeluviranhaltijat ovat tehneet kahdeksan ympäristönsuojelumääräyksistä poikkeamista koskevaa päätöstä vuonna 2025. Poikkeamispäätökset koskivat käytöstä poistettujen öljysäiliöiden jättämistä maahan.

Jätevesien käsittely

Ympäristönsuojelu antoi 22 lausuntoa koskien kiinteistön jätevesien johtamista ja käsitte-lyä joko rakennus- tai toimenpidelupaa vaativissa hankkeissa. Rakennusvalvonta pyytää lausunnot Lupapiste.fi-palvelun kautta. Myös mahdolliset hankekohtaiset lisätietopyynnöt lausunnon antamista varten hoidetaan Lupapiste.fi-palvelussa. Tarvittaessa kyseessä olevaan kohteeseen tehdään tarkastus ennen lausunnon antamista.

Vuonna 2020 on aloitettu järjestelmällinen, herkille alueille kohdistettu valvonta, jonka tavoitteena on selvittää kiinteistökohtaisten jätevesijärjestelmien toimivuutta ja mahdollisia saneeraustarpeita. Valvonta aloitettiin vuonna 2020 yhdellä pohjavesialueella. Herkkien alueiden suunnitelmallinen valvonta eteni vuonna 2024 kahdelle seuraavalle pohjavesialueelle. Vuonna 2025 valvontaa on jatkettu näillä pohjavesialueilla sekä osin yhden järven ranta-alueella. Vuonna 2025 pohjavesialueille on tehty 42 tarkastusta sekä laadittu 21 muistiota, selvityspyyntöä tai kehotusta.

Ympäristönsuojelu teki lisäksi loppuvuodesta valvontatarkastuksen yhteen asukasvastineluvulta alle 100 jäävään jätevedenpuhdistamoon.

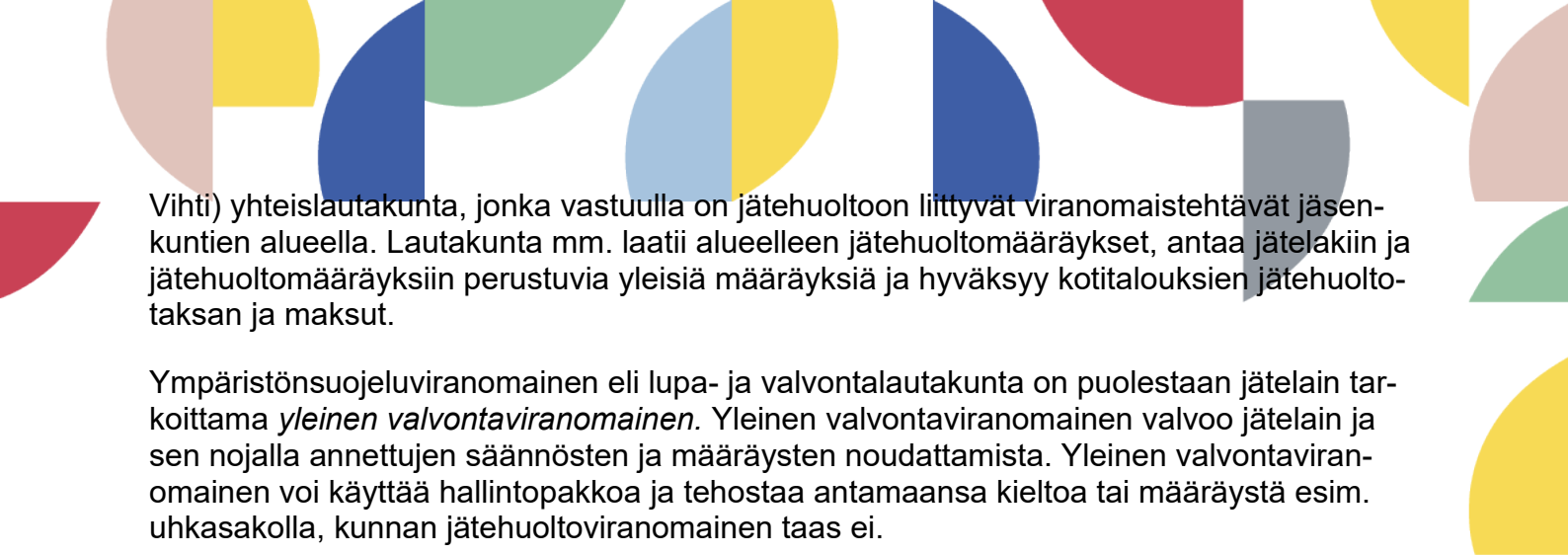
Valtioneuvoston asetus eräiden maa- ja metsätaloudesta peräisin olevien päästöjen rajoittamisesta (1250/2014) ja eläinsuojat

Ympäristönsuojelu otti vastaan ja tarkasti yhden aumausilmoituksen vuonna 2025. Aumausilmoitukset perustuvat valtioneuvoston asetukseen VNa (1250/2014) eräiden maa- ja puutarhataloudesta peräisin olevien päästöjen rajoittamisesta.

Säännöllisen valvonnan piiriin kuuluviin eläinsuojaiin tehtiin yksi tarkastus vuonna 2025. Muu valvonta kohdistettiin esiin tulleiden haittailmoituksien läpikäyntiin ja kohteiden tarkastamiseen.

Jätelain mukainen valvonta

Kunnalle kuuluvista jätelain mukaisista jätehuollon viranomaistehtävistä huolehtii kunnan määräämä toimielin eli kunnan *jätehuoltoviranomainen*. Porvoossa tehtävästä vastaa Uudenmaan jätelautakunta. Uudenmaan jätelautakunta on kahdentoista kunnan (Askola, Hanko, Inkoo, Karkkila, Lohja, Loviisa, Pornainen, Porvoo, Raasepori, Sipoo, Siuntio ja



Vihti) yhteislautekunta, jonka vastuulla on jätehuoltoon liittyvät viranomaistehtävät jäsenkuntien alueella. Lautakunta mm. laatii alueelleen jätehuoltomääräykset, antaa jätelakiin ja jätehuoltomääräyksiin perustuvia yleisiä määräyksiä ja hyväksyy kotitalouksien jätehuoltotaksan ja maksut.

Ympäristönsuojeluviranomainen eli lupa- ja valvontalautakunta on puolestaan jätelain tarkoittama *yleinen valvontaviranomainen*. Yleinen valvontaviranomainen valvoo jätelain ja sen nojalla annettujen säännösten ja määräysten noudattamista. Yleinen valvontaviranomainen voi käyttää hallintopakkoa ja tehostaa antamaansa kieltoa tai määräystä esim. uhkasakolla, kunnan jätehuoltoviranomainen taas ei.

Jätehuoltoviranomainen ei ole siirtänyt vuonna 2025 lupa- ja valvontalautakunnan käsiteltäväksi jätehuoltomääräyksien rikkomisia.

Jätteen ammattimainen keräys (JL 100 §)

Jätelain (646/2011) 100 §:n mukaan jätteen ammattimaista keräystä harjoittavan on tehtävä ilmoitus jätehuoltorekisteriin merkitsemistä varten sen kunnan ympäristönsuojeluviranomaiselle, jonka alueella keräystä harjoitetaan. Valvontaa toteutettiin kohdan 4.2. mukaisesti.

Vaarallista jätettä tuottavat toiminnat (JL 124 §)

Jätelain säännöllisen valvonnan kohteista kaikki eivät ole rekisteröintivelvollisia eikä niistä ole ollut tarkkoja tietoja. Tällaisia kohteita ovat esimerkiksi autokorjaamot, joissa syntyy pieniä määriä jäteöljyä tai muita vaarallisia jätteitä. Vuonna 2025 on aloitettu projektityönä jätelain 124 §:n mukaisten vaarallisia jätteitä tuottavien toimintojen systemaattinen kartoitus ja tehty valvontatarkastuksia kohteisiin. Säännöllistä valvontaa edellyttäviä kohteita arvioidaan olevan noin 170. Vuosittain tarkastetaan otantamenettelyllä noin 10 valvontakohdetta. Projektin aikana vuonna 2025 on tarkastettu 15 kohdetta.

Roskaantuminen ja laillisuusvalvonta

Jätelain (646/2011) mukaista laillisuusvalvontaa on tehty pääasiassa asukkailta tulleiden ilmoituksien perusteella. Asukkaiden ilmoitukset ovat koskeneet mm. yleisten alueiden roskaamista ja ilman lupaa tapahtuneita maa-ainestäyttöjä. Ilmoitetut kohteet on tarkastettu viimeistään kahden viikon sisällä ilmoituksen tekemisestä. Mikäli roskaaja ei ole ollut tiedossa, on alueen omistajaa kehoitettu siivoamaan roskaantunut alue. Roskaamisesta on tarvittaessa ilmoitettu myös Itä-Uudenmaan poliisille.

Kaupunki-infra on siivonnut muutamia ympäristönsuojelun roskaantuneeksi ilmoittamia kaupungin alueita.

Ympäristönsuojelussa käsitellään myös Domargårdin jätekeskukselta tulevia ilmoituksia käännetyistä tai kääntyneistä kuormista. Vuonna 2025 ei ole ilmoitettu käännetyistä tai kääntyneistä kuormia.

Jätteiden ja pilaantumattomien ylijäämämaiden hyödyntäminen maarakentamisessa

Ympäristönsuojelu on antanut vuonna 2025 yhden lausunnon rakennusvalvonnalle mineraalisen jätteen ei-ammattimaista hyödyntämistä maanrakennuskohteessa koskevasta hankkeesta. Ympäristönsuojelu edellyttää annettavissa lausunnoissa, että kaikelle ns. jätteen pienimuotoiselle hyödyntämiselle on joko haettava ympäristölupaa tai hyödyntämisestä on tehtävä MARA-ilmoitus valtion valvontaviranomaiselle.

Kaikki MARA-asetuksen piiriin kuuluvien jätteiden ammattimaista hyödyntämistä koskevat hankkeet on ohjattu Uudenmaan ELY-keskukselle (nykyinen valtion Lupa- ja valvontavirasto) käsiteltäviksi. Porvoon alueelle sijoittuneita MARA-ilmoituksia on ollut kaksi vuonna 2025.

Pilaantumattomien ylijäämämaiden hyödyntämisestä ei ole annettu lausuntoja.

Rakennus- ja purkujäte

Jäteasetuksen (978/2021) 26 § edellyttää, että rakennus- ja purkujätteen haltijan on järjestettävä erilliskeräys tietyille jätelajeille. Erilliskerätty jäte on toimitettava käsittelyyn, jossa mahdollisimman suuri osa jätteestä voidaan valmistella uudelleenkäyttöön taikka muutoin kierrättää tai hyödyntää materiaalina mahdollisimman korkealaatuisesti.

Rakennus- ja purkujätteen erilliskeräysvelvollisuuden toteutumista on valvottu vuonna 2025 lausumalla suuremmista rakentamislain 55 §:n mukaisista rakentamis- ja purkamisilmoituksista sekä tarkistamalla hankkeen toteututtua SIIRTO-rekisteristä, että jätelain erilliskeräysvelvoitteet on hoidettu asianmukaisesti. Vuonna 2025 on annettu kuusi rakennus- ja purkujätettä koskevaa lausuntoa.

Elintarvikejätteen kirjanpitovelvollisuus

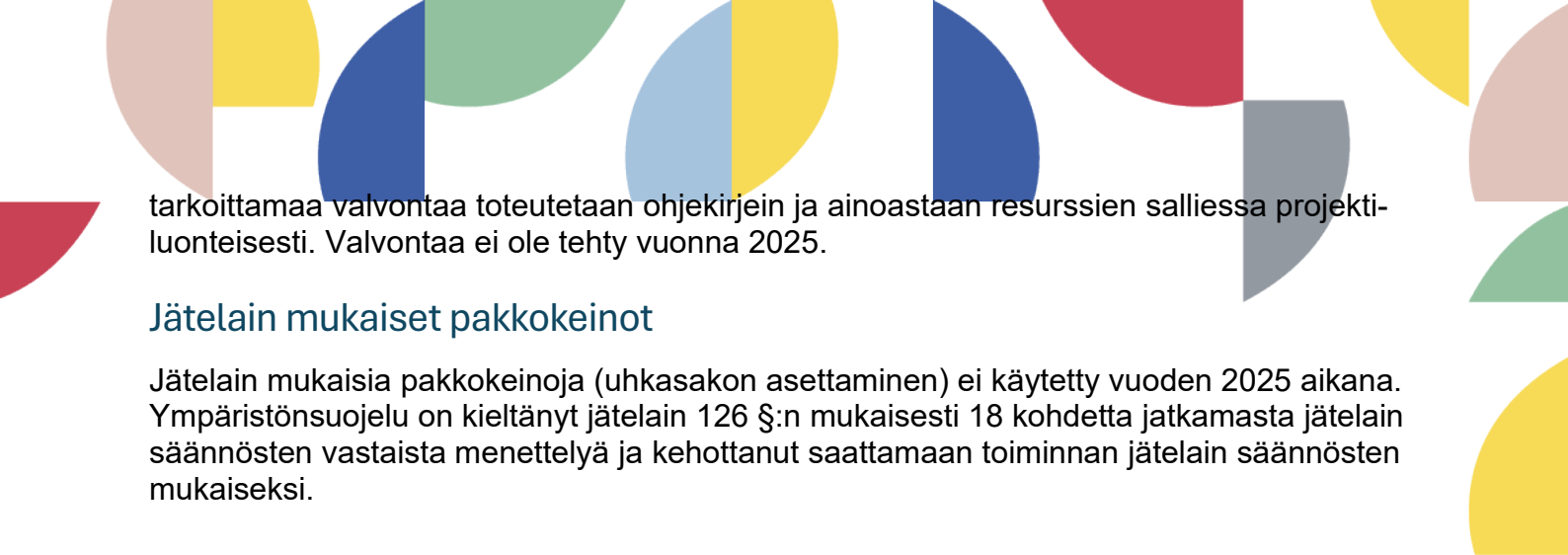
Jätelain (646/2011) 118 a § edellyttää, että elintarvikelain (297/2021) 5 §:n 1 momentin 1 kohdassa tarkoitetun elintarvikealan toimijan on pidettävä kirjaa toiminnassaan syntyvän elintarvikejätteen määrästä ja käsittelystä. Jäteasetuksen (978/2021) 34 §:n mukaan jätelain 118 a §:ssä tarkoitetussa toiminnassa syntyvästä elintarvikejätteestä on pidettävä aikajärjestyksen mukaista kirjaa.

Vuosien 2025–2026 valvontasuunnitelmaan on sisällytetty elintarvikejätteen valvonta. Elintarvikejätteen kirjanpitovelvoitteen toteutuminen perustuu yhteistyöhön terveydensuojeluviranomaisen kanssa. Tarkastuksia tehdään haittailmoitus pohjaisesti tai kirjallisen vireillepanon pohjalta. Valvontaa ei ole tehty vuonna 2025.

Elohopea-asetuksen mukainen valvonta

Jätelain (646/2011) 24 §:n mukaan alueelliset ELY-keskukset ja kunnan ympäristönsuojeluviranomainen valvovat elohopea-asetuksen 10 artiklan 4 ja 6 kohdan, 11 ja 12 artiklan, 13 artiklan 1 ja 3 kohdan sekä 14 artiklan säännösten noudattamista.

Vuosien 2025–2026 valvontasuunnitelmaan on sisällytetty elohopea-asetuksen mukaista kunnan ympäristönsuojeluviranomaiselle määrätty valvonta. Elohopea-asetuksen



tarkoittamaa valvontaa toteutetaan ohjekirjein ja ainoastaan resurssien salliessa projektiluonteisesti. Valvontaa ei ole tehty vuonna 2025.

Jätelain mukaiset pakkokeinot

Jätelain mukaisia pakkokeinoja (uhkasakon asettaminen) ei käytetty vuoden 2025 aikana. Ympäristönsuojelu on kieltänyt jätelain 126 §:n mukaisesti 18 kohdetta jatkamasta jätelain säännösten vastaista menettelyä ja kehottanut saattamaan toiminnan jätelain säännösten mukaiseksi.

Maa-aineslain valvonta

Porvoon kaupungin ympäristönsuojeluviranomaisen toimialueella on vuoden 2026 alussa viidellä ottoalueella maa- tai kiviaineksien otto käynnissä. Lisäksi kahdessa kohteessa on vielä valvontaa, vaikka ottotoiminta päättynyt. Vuoden 2026 alussa on vireillä kaksi maa-aineslupahakemuksen sisältävää yhteislupahakemusta. Valvontakohteita ovat myös kotitarvealueet, joista on tehty maa-aineslain edellyttämä ilmoitus. Porvoossa on tehty yksi kotitarveottoilmoitus. Maa-aineslain valvonnasta peritään vuosittainen valvontamaksu maa-ainestaksan mukaisesti

Maa-aineslain valvonta koostui vuosiraporttien ja tarkkailutulosten tarkastamisesta, alku- ja lopputarkastuksista, määräaikaistarkastuksista sekä tietojen viemisestä NOTTO-järjestelmään. Maa-ainesten oton valvonnasta ei ole laadittu erillistä suunnitelmaa. Valvontatoiminta on kirjattu osaksi ympäristönsuojelun valvontasuunnitelmaa vuosille 2026–2028 ja maa-aineksien ottoalueet tarkastetaan vuosittain. Kaikki luvanvaraiset kohteet on tarkastettu ja toimintaa koskevat tiedot on viety NOTTO-järjestelmään vuonna 2025.

Luvanvaraiset maa-ainesten ottoalueet kuuluvat valvontaluokkaan I ja ne tarkastetaan vuosittain. Maa-aineslain mukainen valvonta on toteutunut vuonna 2025 suunnitellusti ja kaikki kohteet on tarkastettu.

Muuta valvottavat kohteet ja toiminnot

Vesitaloushankkeet (VL 587/2011)

Vesilain (587/2011) mukaisina valvontaviranomaisina toimivat valtion lupa- ja valvontavirasto ja kunnan ympäristönsuojeluviranomainen. Viranomaisten toimivalta on pääosin rinnakkainen. Kunnan ympäristönsuojeluviranomaisen eriteltyyn toimivaltaan kuuluu ojitusasioita sekä vesien johtamista koskevia päätösasioita. Ruoppaus- ja niittoasiat käsittelee lupa- ja valvontavirasto.

Luvanvaraisten laitosten valvonta jää pääasiassa valtion valvontaviranomaisen vastuulle. Kunnan ympäristönsuojeluviranomainen valvoo kuitenkin myös vesilain mukaisia lupia muun lupavalvontansa yhteydessä. Muilta osin kunnan ympäristönsuojeluviranomaiselle jäävät yleiset valvontatehtävät ja laissa sille erityisesti määrätyt tehtävät.

Ympäristönsuojelu toteutti vesilain mukaista valvontaa pääasiassa ohjeistamalla ja neuvomalla ruoppausta suunnittelevia tahoja. Ympäristönsuojelu antoi lisäksi lausuntoja sekä



vastineita vesitaloushankkeista Etelä-Suomen aluehallintovirastolle sekä Vaasan hallinto-oikeudelle.

Vesilain valvonta on keskittynyt kirjallisten vireillepanojen käsittelyyn vuonna 2025. Ympäristönsuojelu ei tee vesilain mukaista suunnitelmallista valvontaa. Ojitushankkeita ja -ongelmia on selvitetty virkamiestyönä. Ympäristönsuojelu on lisäksi antanut lausuntoja rakennusvalvontaviranomaiselle pohjaveden suojeluun liittyvien rakenteiden ja toimintojen sijoittumisesta pohjavesialueelle tai sen välittömään läheisyyteen.

Vesihuoltolain (681/2014) mukaiset hankkeet

Porvoon ympäristönsuojeluviranomaiselle kuuluu vesihuoltolain muuttamisesta annetun lain (681/2014) 10 §:n kiinteistöjen liittymistä vesijohtoon ja viemäriin koskeva valvonta sekä lain 11 §:n ja 17 c §:n mukaisten vapautushakemuksien käsittely.

Vuonna 2025 on tehty neljä viranhaltijapäätöstä vesihuoltolain 11 §:n ja 17 c §:n mukaisista vapautushakemuksista. Vesihuoltolain mukaisia selvityspyyntöjä, muistioita tai kehoituksia on laadittu 124.

Maalämpökaivot ja -putkistot

Ympäristönsuojelu tarkasti vuoden 2025 aikana 30 maalämpökaivon tai -kentän rakentamiseen liittyvät ympäristövaikutukset ja antoi niistä lausunnon rakennusvalvonnalle rakentamislain mukaisen päätöksen valmistelua varten.

Lausunnot rakennusvalvonnalle annettiin Lupapiste.fi- palvelun kautta sähköisesti.

Kaavoitus, rakentaminen, purkaminen ja maankäyttö

Ympäristönsuojelu osallistui asemakaavojen valmistelutyöhön ja niihin liittyviin suunnittelukokouksiin. Uusille asemakaava-alueille on tehty tarkastuksia yhdessä kaavoittajien kanssa. Suunnittelukokouksissa on käyty läpi kaavatyöhön liittyviä ympäristökysymyksiä.

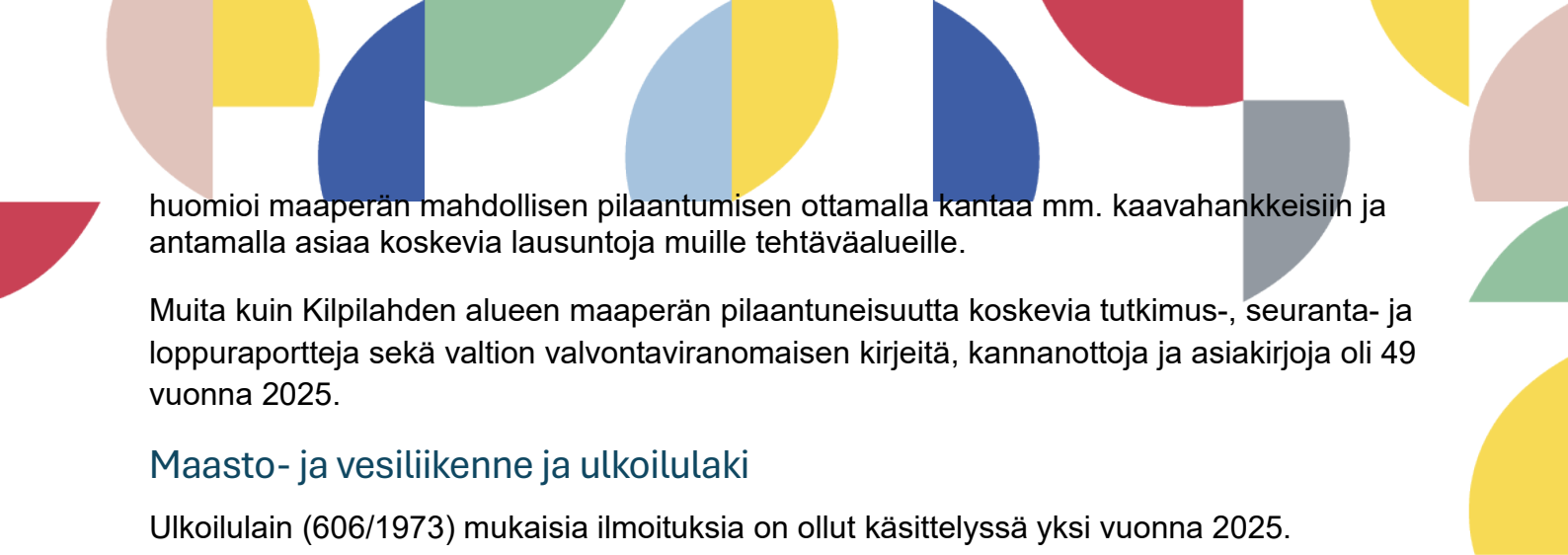
Kaavoituksen lisäksi ympäristönsuojelun edustajat ovat osallistuneet myös muihin maankäyttöön liittyviin kokouksiin, joissa on tarvittu erityistietoa mm. tärkeistä luontokohteista, maaperän mahdollisesta pilaantumisesta, melusta, ilmanlaadusta tai jätevesikysymyksistä.

Ympäristönsuojelu antoi vuonna 2024 rakennusvalvonnalle ja kaupunkisuunnittelulle mm. kaavaluonnoksista, poikkeamislupahakemuksista, rakennuslupa- ja toimenpidelupahakemuksista, maalämpökaivojen rakentamisesta sekä purkulupahakemuksista kaikkiaan 70 virkamieslausuntoa.

Maaperän pilaantuminen

Pilaantuneen maaperän tutkimisesta ja kunnostamisesta määrääminen kuuluu valtion valvontaviranomaiselle eli Porvoon alueella Uudenmaan ELY-keskukselle. Kunnan ympäristönsuojeluviranomainen toimii maaperän pilaantumista koskevissa asioissa paikallisena valvontaviranomaisena.

Ympäristönsuojelu toteutti maaperän suojelemiseen liittyvää valvontaa mm. tekemällä kohteisiin valvontatarkastuksia, käymällä läpi tutkimus- ja kunnostusraportteja ja tiedottamalla valtion viranomaista epäillyistä havaituista pilaantumistapauksista. Ympäristönsuojelu



huomioi maaperän mahdollisen pilaantumisen ottamalla kantaa mm. kaavahankkeisiin ja antamalla asiaa koskevia lausuntoja muille tehtäväalueille.

Muita kuin Kilpilahden alueen maaperän pilaantuneisuutta koskevia tutkimus-, seuranta- ja loppuraportteja sekä valtion valvontaviranomaisen kirjeitä, kannanottoja ja asiakirjoja oli 49 vuonna 2025.

Maasto- ja vesiliikenne ja ulkoilulaki

Ulkoilulain (606/1973) mukaisia ilmoituksia on ollut käsittelyssä yksi vuonna 2025.

Luonnonsuojelulain (9/2023) tavoitteiden edistäminen ja valvominen

Luonnonsuojelulain valvomiseksi ja luonnonsuojelun edistämiseksi ympäristönsuojelu teki luonnonsuojelualueille useita tarkastuksia joko yksin tai yhdessä valtion valvontaviranomaisen tai muiden tahojen kanssa. Uusien suojelualueiden perustamista kaupungin metsäalueille edistettiin. Kaupungin omistamia luontopolkuja, pitkospuureittejä ja lintutorneja kunnostettiin sekä poistettiin vieraslajistoa ja uusittiin merkintöjä luonnonsuojelualueilla. Ruskikselle rakennettiin esteetön katselulava yhteistyöhankkeena kaupunki-infran kanssa. Luonnonsuojelualueiden luonnonhoitotoimia suunniteltiin yhdessä valtion viranomaisen kanssa.

Valvontatarkastukset

Ympäristönsuojelu on tehnyt kaikkiaan 155 valvontatarkastusta vuonna 2025. Määrä on pienempi kuin aiemmin mm. jätevesilausuntojen antamista koskevan muutoksen takia. Toteutuneista valvontatarkastuksista 107 eli 69 % on ollut muita kuin säännöllisen valvonnan tarkastuksia. Säännöllisen valvonnan tarkastuksien osuus on ollut 48 eli 31 %. Muista tarkastuksista pääosan ovat muodostaneet luonnonsuojeluun liittyvät tarkastukset (36 %) ja vesihuoltolain mukaiset tarkastukset (39 %). Loput muista tarkastuksista ovat olleet ennalta suunnittelemattomia valvontatarkastuksia, ja ne ovat tulleet vireille mm. erilaisten hankkeiden, kuntalaisten valvontailmoituksien tai ympäristönsuojelun omien havaintojen pohjalta. Osa valvontatarkastuksista on tapahtunut yhteistyössä muiden viranomaisten kanssa.

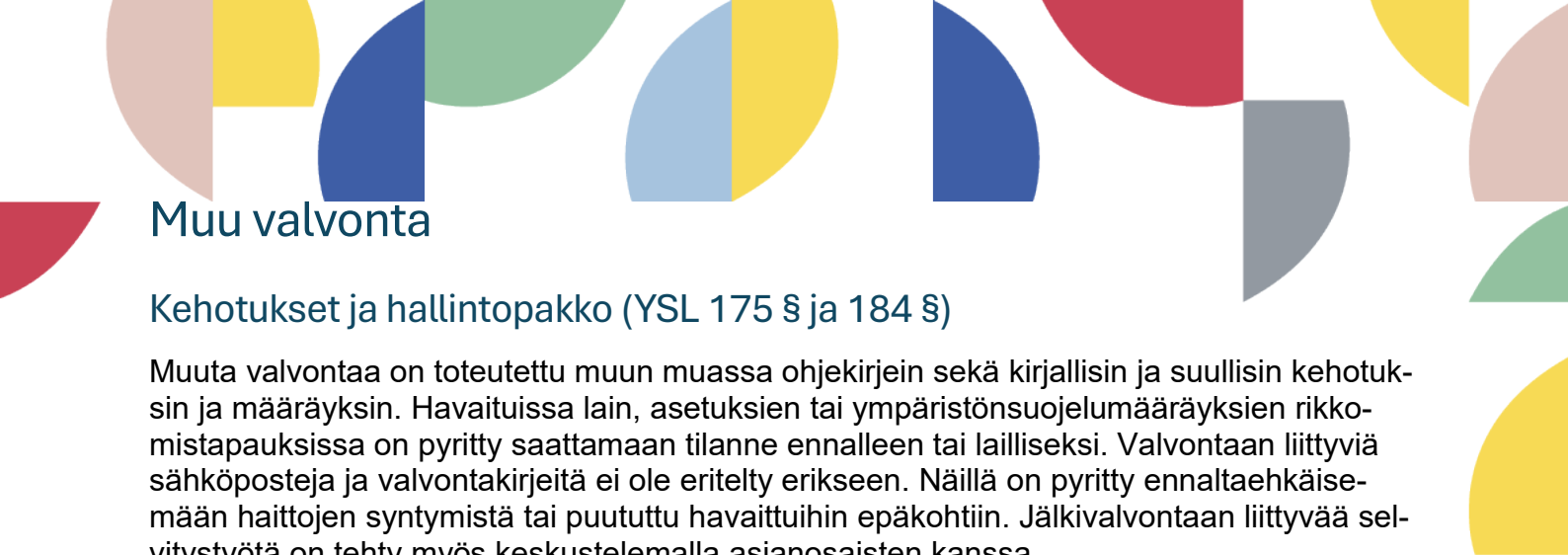
Ympäristölupalaitosten säännöllisen valvonnan tarkastus oli suunniteltu vuonna 2025 yhdeksälle kohteelle. Kaikki tarkastukset toteutuivat.

Ympäristönsuojelulain mukaisesti rekisteröitävien toimintojen säännöllisen valvonnan tarkastuksia oli suunniteltu 9 kohteelle. Kohteista tarkastettiin kaikki. Myös näiden valvonta toteutui suunnitellusti.

Maa-aineslupavelvollisille toteutuivat kaikki suunnitellut tarkastukset.

Jätelain mukaisesti rekisteröityjä säännöllisen valvonnan kohteita ei resurssien puitteissa tarkastettu lainkaan vuoden 2025 aikana.

Vuonna 2025 kuntalaisten tekemiä valvontailmoituksia tuli Porvoo-infosta CRM- palautejärjestelmän kautta sekä sähköpostitse ja puhelimitse. Sähköisesti saapuneet valvontailmoitukset on kirjattu yhteiseen sähköpostiin.



Muu valvonta

Kehotukset ja hallintopakko (YSL 175 § ja 184 §)

Muuta valvontaa on toteutettu muun muassa ohjekirjein sekä kirjallisin ja suullisin kehotuksin ja määräyksin. Havaituissa lain, asetuksien tai ympäristönsuojelumääräyksen rikkomistapauksissa on pyritty saattamaan tilanne ennalleen tai lailliseksi. Valvontaan liittyviä sähköposteja ja valvontakirjeitä ei ole eritelty erikseen. Näillä on pyritty ennaltaehkäisemään haittojen syntymistä tai puututtu havaittuihin epäkohtiin. Jälkivalvontaan liittyvää selvitystyötä on tehty myös keskustelemalla asianosaisten kanssa

Lupa- ja valvontalautakunta ei käsitellyt yhtään ympäristönsuojelulain 184 §:n mukaista, uhkasakolla tehostettua määräystä.

Tutkintapyynnöt (YSL 188 §)

Ympäristönsuojelulain (527/2014) 188 § edellyttää, että valvontaviranomaisen tulee tehdä ilmoitus ympäristönsuojelulain 224 §:ssä (ympäristön turmeleminen) ja 225 §:ssä (ympäristönsuojelulain rikkominen) tarkoitetusta teosta tai laiminlyönnistä poliisille esitutkintaa varten. Itä-Uudenmaan poliisilaitokselle on tehty viisi tutkintapyyntöä jätelain tai ympäristölainsäädännön rikkomuksista vuonna 2025.

Yhteistyö eri viranomaisten ja muiden tahojen kanssa

Ympäristönsuojelu on osallistunut kolmeen vuoden 2025 aikana järjestettyyn Kilpilahden alueen yhteistyöryhmän kokoukseen.

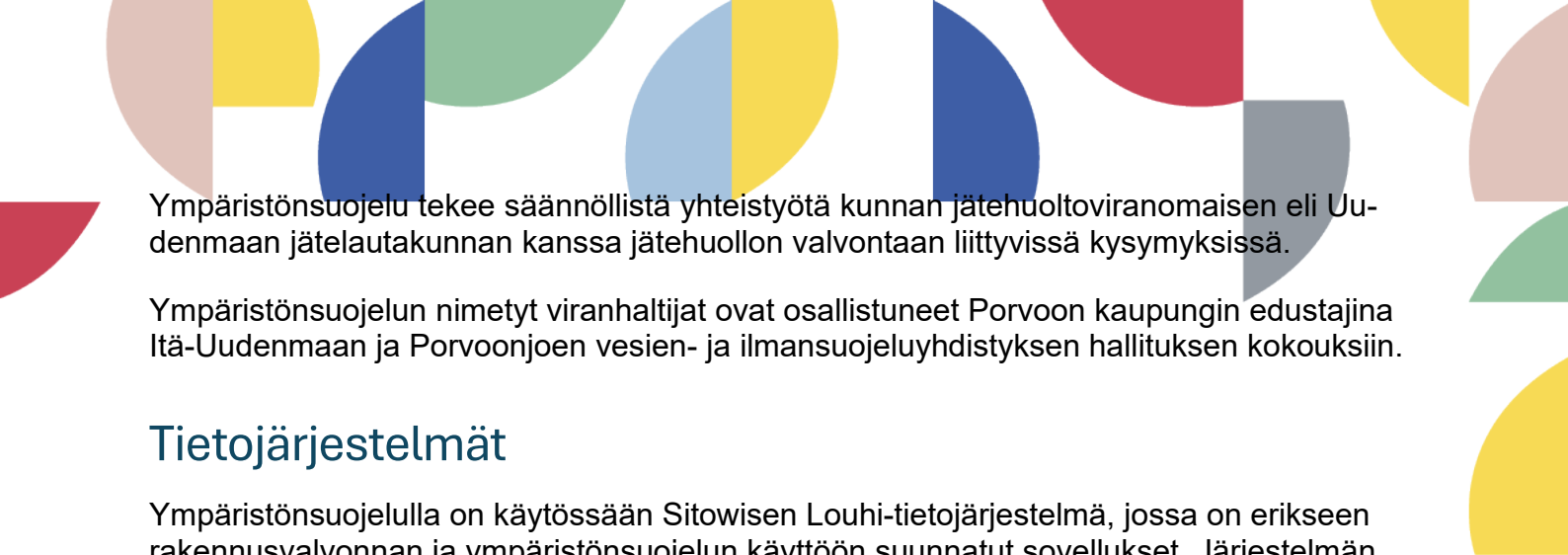
Itä-Uudenmaan poliisin alueellinen ympäristörikostorjunnan viranomaisyhteistyön ryhmä (YRTVYR) on pitänyt kaksi kokousta vuonna 2025. Itä-Uudenmaan poliisiin on lisäksi oltu yhteydessä puhelimitse ja sähköpostitse.

YLVA-tietojärjestelmän tietoja Porvoon ympäristönsuojeluviranomaisen valvomien kohteiden osalta on tarkastettu ja päivitetty vuonna 2025. Järjestelmään on lisätty raportointilomakkeita. Raportointilomakkeiden laatimista jatketaan vuonna 2026 ja mm. ilmapäästöjä aiheuttavat toiminnanharjoittajat veloitetaan osana säännöllistä valvontaa toimittamaan tiedot sähköisesti YLVA-tietojärjestelmään.

Itä-Uudenmaan ympäristönsuojeluviranhaltijoilla ei ollut tapaamista vuonna 2025. Yhteistyö alueen ympäristönsuojeluviranhaltijoiden kanssa toteutui lisäksi mm. pitämällä yhteyttä puhelimitse ja sähköpostitse asioista, joilla oli laajempaa alueellista merkitystä. Yhteistyön tavoitteena on ollut varmistaa, että määräykset, taksat ja käytännöt olisivat koko Itä-Uudenmaan alueella mahdollisimman yhtenäiset.

Ympäristönsuojelu on osallistunut hyvän kaupunkiympäristön suunnitteluun ja toteuttamiseen yhdessä kaupungin muiden yksiköiden kanssa. Ympäristönsuojelun edustajat ovat osallistuneet asiantuntijoina erilaisiin em. tavoitteisiin liittyviin kokouksiin.

Ympäristönsuojelun edustaja on osallistunut kolme kertaa Uudenmaan alueellisen ilmanlaadun seurannan yhteistyöryhmän kokouksiin Itä-Uudenmaan kuntien edustajana vuonna 2025.



Ympäristönsuojelu tekee säännöllistä yhteistyötä kunnan jätehuoltoviranomaisen eli Uudenmaan jätelautakunnan kanssa jätehuollon valvontaan liittyvissä kysymyksissä.

Ympäristönsuojelun nimetyt viranhaltijat ovat osallistuneet Porvoon kaupungin edustajina Itä-Uudenmaan ja Porvoonjoen vesien- ja ilmansuojeluyhdistyksen hallituksen kokouksiin.

Tietojärjestelmät

Ympäristönsuojelulla on käytössään Sitowisen Louhi-tietojärjestelmä, jossa on erikseen rakennusvalvonnan ja ympäristönsuojelun käyttöön suunnatut sovellukset. Järjestelmän ympäristöosio ei vastaa ympäristönsuojelun tarpeisiin ja sen käyttö on ollut vähäistä.

Saapuva ja lähtevä posti on kirjattu Innofactorin Dynasty 10 järjestelmään. Pääosa asiakirjoista on tallennettu myös Word- tai Adobe-dokumentteina Dynastyn liiteosioon. Lisäksi asiakirjat tallennetaan yksikön yhteiselle Y-levyasemalle.

Energiakaivoja tai maalämpöputkistoja, jätevesijärjestelmiä ja muita maankäyttöä koskevat lausunnot on annettu rakennusvalvontaviranomaiselle sähköisesti Lupapiste.fi –palvelun kautta. Puutteelliset hakemusasiakirjat ovat edelleen hidastaneet lausuntojen antamista.

Kaikki internetsivujen kautta annetut palautteet ja häittailmoitukset kirjautuvat Porvoossa CRM-järjestelmään. Ympäristönsuojelua koskevat palautteet ja häittailmoitukset on ohjattu Porvoo-infosta ympäristönsuojelulle toimeenpantaviksi tai tiedoksi. Porvoo-info on ilmoittanut vuonna 2025 siirtävänsä häittailmoitusten käsittelyn palvelualueille. Porvoon ympäristönsuojelussa on otettu käyttöön CRM-palauttejärjestelmä vuonna 2025, mutta käyttöönoton varsinainen ajankohta tarkentuu myöhemmin.

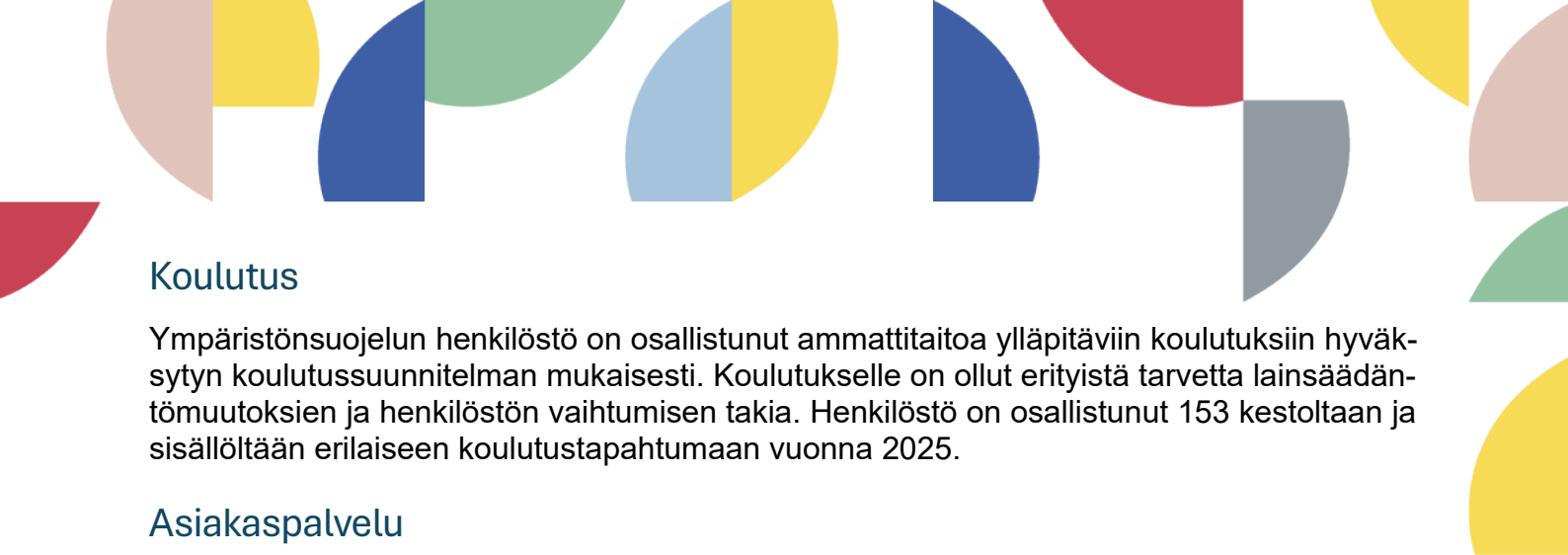
Maa-aineslain mukaiset valvontatiedot tallennetaan valtion valvontaviranomaisen ylläpitämään NOTTO-järjestelmään.

Ympäristönsuojelu ylläpitää valtion valvontaviranomaisen YLVA-valvontatietojärjestelmässä ajan tasalla kunnan ympäristönsuojeluviranomaisen valvontavastuulle kuuluvan ympäristöluvanvaraisen, ilmoituksenvaraisen ja rekisteröitävän toiminnan tiedot.

Henkilöstöresurssit

Ympäristönsuojelussa työskenteli 8 vakituista työntekijää, joista lupa- ja valvontatyötä päätyönä tekee 6 henkilöä. Arviolta noin 80 % tarkastajien ja ympäristöntutkimuspäällikön työajasta ja 50 % esihenkilönä toimivan ympäristönsuojelupäällikön työajasta kuluu lupa- ja valvontatehtäviin. Lupa- ja valvontatyöhön oli käytettävissä vuonna 2024 noin 4,9 htv työpanos.

Tehtäväalueella ei tapahtunut henkilöstömuutoksia vuonna 2025. Tehtäväalueella työskenteli projektiluonteisesti ympäristösuunnittelija 9.5.- 8.9.2025 välisenä aikana. Projektityöntekijä kartoitti henkilöstön ohjauksessa jätelain 124 §:n mukaisia vaarallista jätettä tuottavia toimijoita, teki 15 valvontatarkastusta otannalla valittuihin kohteisiin sekä suunnitteli valvontasuunnitelman osalta, miten jätelain tarkoittamaa valvontakohteiden valvontaa toteutetaan valvontakaudella 2026–2028.



Koulutus

Ympäristönsuojelun henkilöstö on osallistunut ammattitaitoa ylläpitäviin koulutuksiin hyväksytyn koulutussuunnitelman mukaisesti. Koulutukselle on ollut erityistä tarvetta lainsäädäntömuutoksien ja henkilöstön vaihtumisen takia. Henkilöstö on osallistunut 153 kestoaltaan ja sisällöltään erilaiseen koulutustapahtumaan vuonna 2025.

Asiakaspalvelu

Pääosa ympäristönsuojelun päivittäisestä asiakaspalvelusta toteutuu sähköpostitse ja puhelimitse. Fyysisten asiakaskäyntien määrä on lähes loppunut ennakkoneuvonnan, Internet-sivujen käytön sekä sähköisen asiointin lisääntymisen myötä. Sähköisten yhteydenottojen määrä on lisääntynyt tasaisesti. Vuonna 2025 asiakaskontaktit tapahtuivat pääosin Teams-palaverien, puheluiden ja sähköpostin kautta.

Tehtäväalue muutti helmikuussa 2024 uusiin toimitiloihin Nimbus-taloon. Ulkopuoliset eivät pääse tiloihin ilman erillistä ajanvarausta

Viestintä ja sähköinen asiointi

Internet-sivujen ajantasaisuutta tarkastettiin säännöllisesti vuonna 2025.

Ympäristönsuojelun sähköinen asiointi tapahtui yhteisen sähköpostin kautta.

Tiedotus

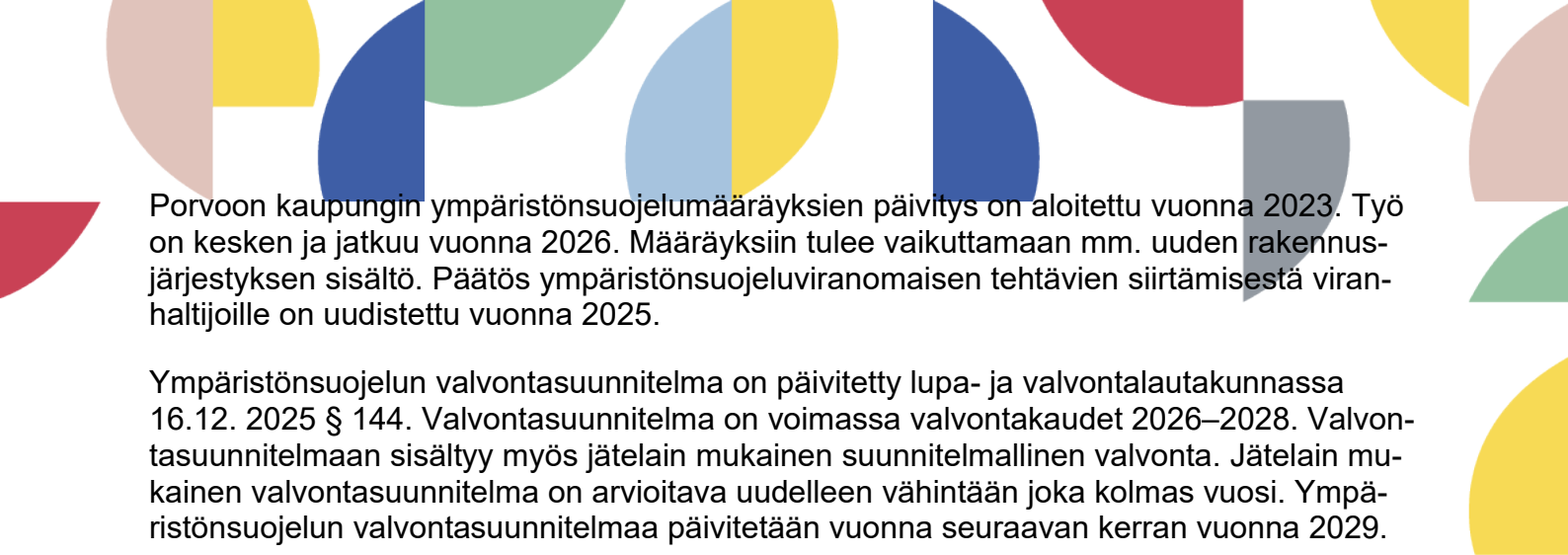
Ympäristönsuojelu ei ole laatinut erillistiedotteita vuonna 2025. Ympäristönsuojelu on antanut pyynnöstä omaa toimialaansa koskevia haastatteluja radioille ja sanomalehdille.

Valvonnan toteutumisen arviointi

Vuodelle 2025 ympäristölupalaitosten säännöllisen valvonnan tarkastus oli suunniteltu yhdeksälle kohteelle. Kaikki tarkastukset toteutuivat. Kaikki vuosi- ja tarkkailuraportit on tarkastettu suunnitellusti. Ympäristölupa on myönnetty kahdelle ympäristölupalaitokselle ja kohteet on liitetty säännölliseen valvontaan vuodesta 2026 alkaen. Vuodelle 2025 oli suunniteltu kolmen valvontakohteen ympäristölupapäätöksen raukeamispäätöksen tekeminen. Näistä toteutui yksi. Muut kaksi siirtyvät tehtäväalueesta riippumattomista syistä vuodelle 2026. Ympäristölupalaitoksien valvonta toteutui suunnitellusti.

Ympäristönsuojelulain mukaisesti rekisteröitävien toimintojen säännöllisen valvonnan tarkastuksia oli suunniteltu 9 kohteelle. Kaikki kohteet tarkastettiin. Vuonna 2025 rekisteröitiin yksi betonituoteasema ja yksi polttonesteiden jakeluasema.

Maa-ainesten oton valvonnasta ei ole laadittu erillistä suunnitelmaa. Valvontatoiminta on kirjattu osaksi ympäristönsuojelun valvontasuunnitelmaa vuosille 2021–2025 ja maa-aineksen ottoalueet tarkastetaan vuosittain. Kaikki luvanvaraiset kohteet on tarkastettu ja toimintaa koskevat tiedot on viety NOTTO-järjestelmään vuonna 2025.



Porvoon kaupungin ympäristönsuojelumääräyksen päivitys on aloitettu vuonna 2023. Työ on kesken ja jatkuu vuonna 2026. Määräyksiin tulee vaikuttamaan mm. uuden rakennusjärjestyksen sisältö. Päätös ympäristönsuojeluviranomaisen tehtävien siirtämisestä viranhaltijoille on uudistettu vuonna 2025.

Ympäristönsuojelun valvontasuunnitelma on päivitetty lupa- ja valvontalautakunnassa 16.12. 2025 § 144. Valvontasuunnitelma on voimassa valvontakaudet 2026–2028. Valvontasuunnitelmaan sisältyy myös jätelain mukainen suunnitelmallinen valvonta. Jätelain mukainen valvontasuunnitelma on arvioitava uudelleen vähintään joka kolmas vuosi. Ympäristönsuojelun valvontasuunnitelmaa päivitetään vuonna seuraavan kerran vuonna 2029.

Jätelain säännöllisen valvonnan kohteista kaikki eivät ole rekisteröintivelvollisia eikä niistä ole tarkkoja tietoja. Tällaisia kohteita ovat esimerkiksi autokorjaamot, joissa syntyy pieniä määriä jäteöljyä tai muita vaarallisia jätteitä tai elintarvikealan toimijat, joiden on pidettävä kirjaa toiminnassaan syntyvän elintarvikejätteen määrästä ja käsittelystä. Jätelain 124 §:n mukaisten, vaarallisia jätteitä tuottavien toimintojen osalta valvontaa on tehty vuonna 2025 projektiluonteisesti. Elintarvikejätteen tai amalgaamijätteen osalta valvontaa ei ole resurssien puutteen takia tehty vuonna 2025.

Erilliskeräyksen järjestämistä rakennus- ja purkujätteelle on vuonna 2025 valvottu pääasiassa lausuntomenettelyllä purkuilmoituksien käsittelyn yhteydessä. Lausuntoja ja kannanottoja on annettu noin 10 vuoden 2025 aikana.

Rekisteröimistä edellyttävää jätteiden keräystä tekevät toiminnanharjoittajat ovat pääsääntöisesti tehneet rekisteröinti-ilmoitukset ja valvontakohteet ovat siten hyvin tiedossa. Jätelain mukaisesti rekisteröityjä säännöllisen valvonnan kohteita ei kyetty tarkastamaan resurssien puitteissa vuoden 2025 aikana. Tarkastukset siirtyvät vuodelle 2026.

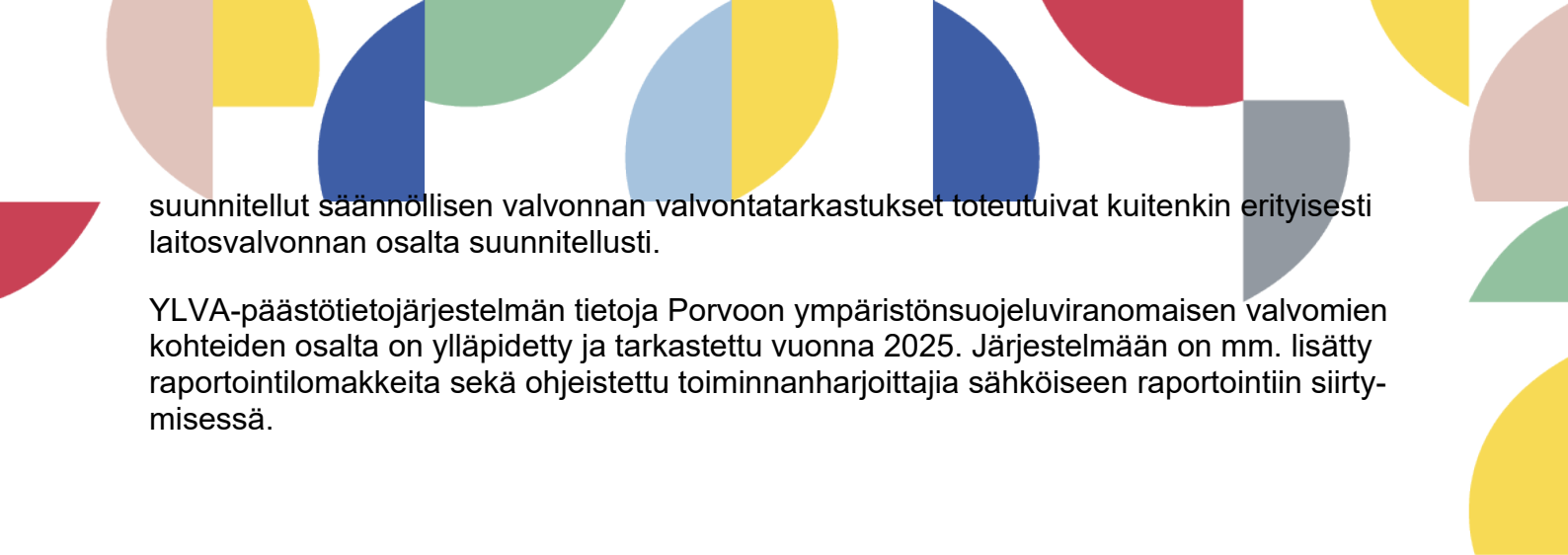
Vesilain mukaisia valvontaviranomaisia ovat valtion lupa- ja valvontavirasto ja kunnan ympäristönsuojeluviranomainen. Valvonta perustui vuonna 2025 kirjallisiin vireillepanoihin ja haittailmoituksiin.

Merenkulun ympäristönsuojelulain säännöllisen valvonnan osalta vuodelle 2025 ei ollut suunniteltu satamien jätehuoltosuunnitelmien läpikäyntiä. Valvontaa toteutettiin sataman ylläpitäjille suunnatulla valvontakirjeellä.

Muuta valvontaa toteutettiin mm. osallistumalla yhteisille tarkastuksille valtion valvonta- ja lupaviranomaisten kanssa.

Vuonna 2024 toteutetun toimipisteen muuton saattaminen loppuun vei paljon yksikön työaikaa vielä vuonna 2025. Työhön sisältyi paperimuodossa olevien asiakirjojen läpikäynti, skannaus, hävittäminen ja arkistointi. Nimbus-talon arkistotila valmistui syksyllä 2025 ja lähiarkistoon sisältyvä paperiaineisto kyettiin siirtämään uusiin toimitiloihin vasta loppuvuodesta 2025. Vanhat toimitilat on tyhjennetty vuoden 2025 lopussa.

Yhteiskäytössä olleet H-levyasemat poistuivat käytöstä joulukuussa 2025 ja asiakirjojen siirto ja läpikäynti vei henkilöstön työaikaa. Valvontatyöltä vievät edelleen paljon aikaa myös Dynasty 10 asianhallintajärjestelmän kirjaustehtävät sekä kuulutusten laatimisen siirtäminen ympäristönsuojelutarkastajille. Lisäksi lautakunta-asioihin liittyvää, aiemmin sihteerin tekemää, työtä on siirtynyt enemmän asioiden valmistelijoille. Vuodelle 2025



suunnitellut säännöllisen valvonnan valvontatarkastukset toteutuivat kuitenkin erityisesti laitosvalvonnan osalta suunnitellusti.

YLVA-päästötietojärjestelmän tietoja Porvoon ympäristönsuojeluviranomaisen valvomien kohteiden osalta on ylläpidetty ja tarkastettu vuonna 2025. Järjestelmään on mm. lisätty raportointilomakkeita sekä ohjeistettu toiminnanharjoittajia sähköiseen raportointiin siirtymisessä.