

Porvoon työllisyysalueen talouden vakauttamisohjelma

Työllisyysalueen lautakunta 13.05.2026 § 19
307/02.02.00/2026

Valmistelu ja lisätiedot

apulaiskaupunginjohtaja Fredrick von Schoultz, elinkeinojohtaja Elina Duréault Suomalainen, elinvoiman hallintopäällikkö Sabrina Broberg, työllisyyden hallintopäällikkö Bettina Sjöström, työllisyyspäällikkö Niclas Tåg
etunimi.sukunimi@porvoo.fi

Porvoon kaupunginvaltuusto päätti joulukuussa, että kaupunki valmistelee keväällä 2026 talouden vakauttamisohjelman heikentyneen taloustilanteen vuoksi. Kaupunginhallitus päätti vakauttamisohjelman valmistelun käynnistämisestä kokouksessaan 2.2.2026 § 27.

Heikko taloustilanne haastaa kuntatalouksia Suomessa. Porvoon kaupunginkin talous tulee heikkenemään merkittävästi lähivuosina yhteisöveron tuoton heikentymisen myötä, ellei käyttötalousmenoja saada sopeutettua. Kaupungin talouden arvioidaan painuvan selvästi alijäämäiseksi vuosina 2027–2028, ja myös tämän jälkeen näkymät ovat haastavat. Yhteisöveron tuotto painuu selvästi viime vuosia alhaisemmalle tasolle ainakin muutamaksi vuodeksi, eikä sen tuoton pidemmän aikavälin kehitystä ole mahdollista kovin luotettavasti ennakoida. Myös valtionosuuksien kehitykseen liittyy riskejä, ja on todennäköistä, että valtionosuusuudistuksen toteutuminen voisi entisestään heikentää kaupungin taloudellista asemaa.

Kaupungin kokonaismenot ovat noin 266 miljoonaa euroa (TA2026), elinvoiman toimialan noin 46 miljoonaa euroa (+ Porvoon työllisyysalue noin 7 milj. €). Kaupungin tuotot ovat noin 84 miljoonaa euroa (TA2026), elinvoiman toimialan tuotot noin 8 miljoonaa euroa (+ Porvoon työllisyysalue noin 7 milj. €). Kun talous on tasapainossa ja kestäväällä pohjalla, pysyvät velkaantumisen ja verotus kohtuullisella tasolla. Tämä mahdollistaa kaupunkilaisten hyvinvoinnin ja kaupungin elinvoiman jatkuvan ja kestäväen kehittämisen ja investoinnit kaupungin kärkihankkeisiin silloinkin, kun yhteisöveron tuotto alenee merkittävästi.

Porvoon kaupunginhallituksen asettamat linjaukset vakauttamisohjelman laadinnalle:

Kaupunginhallituksen päätöksen 2.2.2026 § 27, mukaan talouden vakauttamisohjelman laadinnan lähtökohtana toimivat seuraavat linjaukset:

1.Vähennämme riippuvuutta yhteisöveron vaihteluista niin, että kaupungin talous on tasapainossa yhteisöveron eri suhdannetilanteissa. Vakauttamisohjelman toimenpiteet valmistellaan siten, että Kaupungin talous on valtuustokauden

aikana tasapainossa, eli vuosien 2025–2029 kumulatiivinen tulos on 0 tai ylijäämäinen (ilman kertaluonteisia eriä).

2. Valtuustokauden lopussa toimintakate asukasta kohden on selvästi lähempänä C21-kaupunkien keskiarvoa. Tavoite on, että valtuustokauden lopussa ollaan enintään 250 € yli C21 -kaupunkien keskiarvon (nykytasoa 500 euroa yli keskiarvon).

3. Vakauttamisohjelma koskee kaikkia kaupungin toimialoja sekä liikelaitoksia. Ensisijaisesti haetaan rakenteellisia ratkaisuja ja tuottavuustoimenpiteitä, jotka tuovat pysyviä menosäästöjä ja heikentävät kaupungin tuottamien palveluiden laatua mahdollisimman vähän. Palvelujen tasoa voidaan karsia lakisääteisen ylittävältä osalta.

4. Taloutta tasapainotetaan laajaa keinovalikoimaa hyödyntäen: toimintamenoja karsitaan, investointeja priorisoidaan ja niiden ajoitusta tarkennetaan ja toimintatuottoja pyritään kasvattamaan mm. kertaluonteisia käyttöomaisuuden myyntejä toteuttamalla. Näillä toimenpiteillä pyritään lähtökohtaisesti siihen, että kunnallis- ja kiinteistöveroprosentteja ei tarvitsisi korottaa.

5. Investointeja priorisoidaan ja jaksotetaan siten, että lainakanta säilyy kuntien keskiarvon alapuolella valtuustokauden loppuun asti.

6. Henkilöstömenoja pyritään alentamaan suunnittelemalla työn tekemisen tapoja uudelleen ja hyödyntämällä vaihtuvuutta ja eläköitymisiä. Samalla tarkastellaan vuonna 2023 voimaan tulleen organisaation toimivuutta ja tehdään tarvittaessa siihen muutoksia.

7. Ohjelma viedään valtuuston päätettäväksi kesäkuussa 2026, jonka jälkeen vuoden 2027 talousarviokehys annetaan hyväksytyn ohjelman mukaisesti. Lautakuntien ja johtokuntien tulee hyväksyä omat esityksensä vakauttamisohjelman toimenpiteistä 30.4.2026 mennessä.

8. Edellä mainittujen tavoitteiden saavuttaminen edellyttää, että ohjelmassa tavoitellaan tämän hetken arvion mukaan vähintään 8 miljoonan euron tasapainottamistoimia toimialojen käyttötaloudesta, mikä vastaa noin 3 prosenttia kaupungin kokonaismenoista. Ohjelman valmistelussa huomioidaan kevään aikana tulevat uudet ennusteet, jotka saattavat muuttaa tavoitetasoa.

9. Valmistelussa kuullaan henkilöstöä, vaikuttamistoimielimiä, kaupungin asukkaita ja muita sidosryhmiä.

Porvoon työllisyysalueelle asetettu vakauttamistarve:

Koko elinvoiman toimialalle asetettu vakauttamistarve on yhteensä 1,9 miljoonaa euroa ja Porvoon työllisyysalueelle 0,3 miljoonaa euroa. Koska Porvoo kattaa työllisyysalueen kuluista n. 70%, kohdistuu vakauttamistarve niin, että Porvoon osuus kustannuksista vakautuu 200 000 eurolla, kun muiden kuntien osuudet vakautuvat yhteensä 100 000 eurolla.

Vakauttamistarpeen toteutumista ja siihen liittyviä toimenpiteitä tarkastellaan mm. seuraavien kokonaisuuksien kautta:

- Vaikuttavuuden näkökulma
- Avustusten kokonaisuuden näkökulma

Työllisyysalueiden osalta taloussuunnittelussa on vielä runsaasti epävarmuustekijöitä, jotka liittyvät valtion kehysriihessä esiintuotuihin toimenpiteisiin, joihin tultaneen saamaan erillisrahoitusta (esim. uudet tukimuodot pitkäaikaistyöttömille) sekä ostopalveluiden mahdollisesti kasvavaan tarpeeseen. Näin ollen ei työllisyysalueen vakauttamistoimenpiteitä ole tässä vaiheessa tarkoituksenmukaista yksilöidä, vaan tarkempi kohdentaminen tulee saattaa osaksi talousarviovalmistelua.

Elinkeinojohtaja

Työllisyysalueen lautakunta päättää vakauttaa työllisyysalueen vuoden 2027 talousarviota 300 000 eurolla suhteessa vuoden 2026 talousarvioon. Vakauttamistoimenpiteet kohdennetaan seuraaviin eriin: henkilöstökulut ja avustukset sekä mahdollisesti ostopalvelut. Kohdennusten tarkat summat tuodaan esiin talousarviovalmistelussa, sillä kohdennukseen vaikuttavat valtion tuoreiden avustuslinjausten toteuttamisaikataulu, jo myönnettyjen avustusten sidontojen vaikutus, sekä Porvoon yhteistoimintaneuvottelujen tulos.

Pykälä tarkastetaan heti.

Käsittely

Esittelijä muutti esitystään siten, että vakauttamistoimenpiteitä koskeva asia jätetään pöydälle ja käsittelyä jatketaan kesäkuussa.

Päätös

Työllisyysalueen lautakunta päätti yksimielisesti, että vakauttamistoimenpiteitä koskeva asia jätetään pöydälle ja käsittelyä jatketaan kesäkuussa.