

STRATEGI FÖR BORGÅ STAD 2026–2029

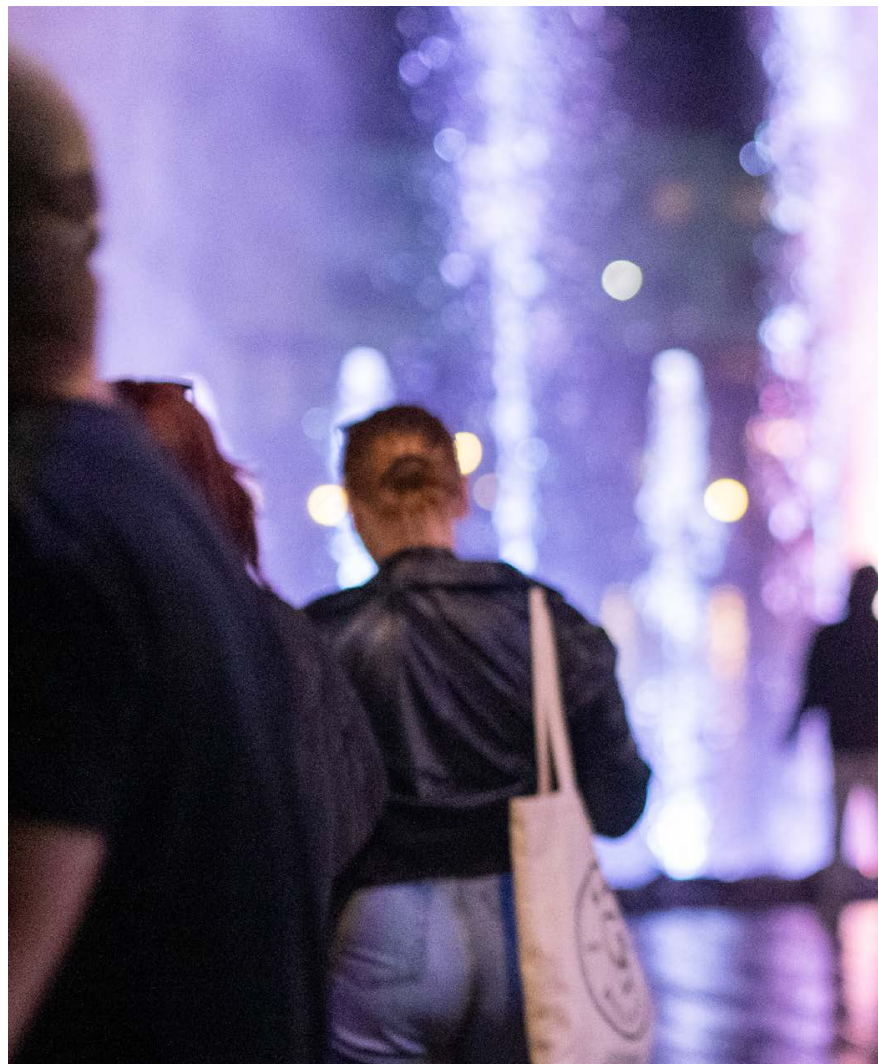
Framtidstro och förändringskraft i Borgå

STADSDIREKTÖRENS FÖRSLAG 11.12.2025

PORVOO  BORGÅ

Innehåll

Framtidstro och förändringskraft i Borgå	4
Barn och unga med starka grundläggande färdigheter och framtidstro.....	10
En stad där man integreras	12
En ren, vacker och inbjudande livsmiljö	14
Effektfullt främjande av livskraften.....	16
En verksamhetskultur med förändringskraft.....	18
En stabil och hållbar ekonomi	20
Spetsprojekt som ökar välfärden och livskraften	22
Personal med förändringsförmåga och skickligt ledarskap.....	24
En positiv och vänlig stad som lyssnar	26





*Vi är en kombination av ett regionalt
tillväxtcentrum, en trygg hemstad av lämplig
storlek och en stämningsfull turiststad alldeles
i närheten av huvudstadsregionen.*



Stadsstrategin beskriver utvecklingsriktningen

Borgå är en unik stad där historia, stämning och livskraft möts. Vi är en kombination av ett regionalt tillväxtcentrum, en trygg hemstad av lämplig storlek och en stämningsfull turiststad alldeles i närheten av huvudstadsregionen. Den idylliska miljön i Gamla stan och stadens tvåspråkiga kultur är kända i hela Finland. Området för bioekonomi och cirkulär ekonomi i Sköldvik gör Borgå till ett betydande centrum för näringslivet även internationellt. En trygg, växande och lockande stad är en källa till stolthet för sina invånare och ett attraktivt centrum för hela östra Nyland.



Stadsstrategin beskriver den gemensamt godkända utvecklingsriktningen i Borgå och den styr stadens beslutsfattande och resursanvändning. Strategin baserar sig på en omfattande bedömning av stadens nuläge och förändringarna i omvärlden. Den har utarbetats tillsammans med stadens personal, förtroendeorgan, olika intressentgrupper och invånare genom verkstäder, intervjuer och enkäter.

Den nya strategin grundar sig på tanken om en stad med förändringskraft som tar tag i framtidens möjligheter, och vars starka särprägel är en resurs. Till centrala tyngdpunkter har lyfts fram omsorg om livsmiljön, skapande av hållbar tillväxt och livskraft, stärkande av barns och ungas lärande och framtidstro samt människors möjlighet att integrera sig, trivas och hitta gemenskaper. Dessa binder Borgå starkt också till byggandet av hela Finlands framtid.

Grundvalen för morgondagens Borgå är en stabil ekonomi, en personal med förändringsförmåga och ett skickligt ledarskap samt en positiv verksamhetskultur med växelverkan. Valfärden och livskraften utvecklas genom långsiktigt grundläggande arbete och gemensamt godkända spetsprojekt.

Balanseringen av ekonomin under strategiperioden genomförs så att ekonomin trots den lägre samfundsskatten är i balans under fullmäktigeperioden. Balansering av ekonomin innebär inte att man avstår från de strategiska målen, utan att man flyttar tyngdpunkterna i arbetet och att man använder de till viss del knappare resurserna på ett mer verkningsfullt och prioriterat sätt än tidigare.

Genomförandet av strategin – att bygga upp en god framtid för staden och dess invånare – är en gemensam sak för hela Borgå.

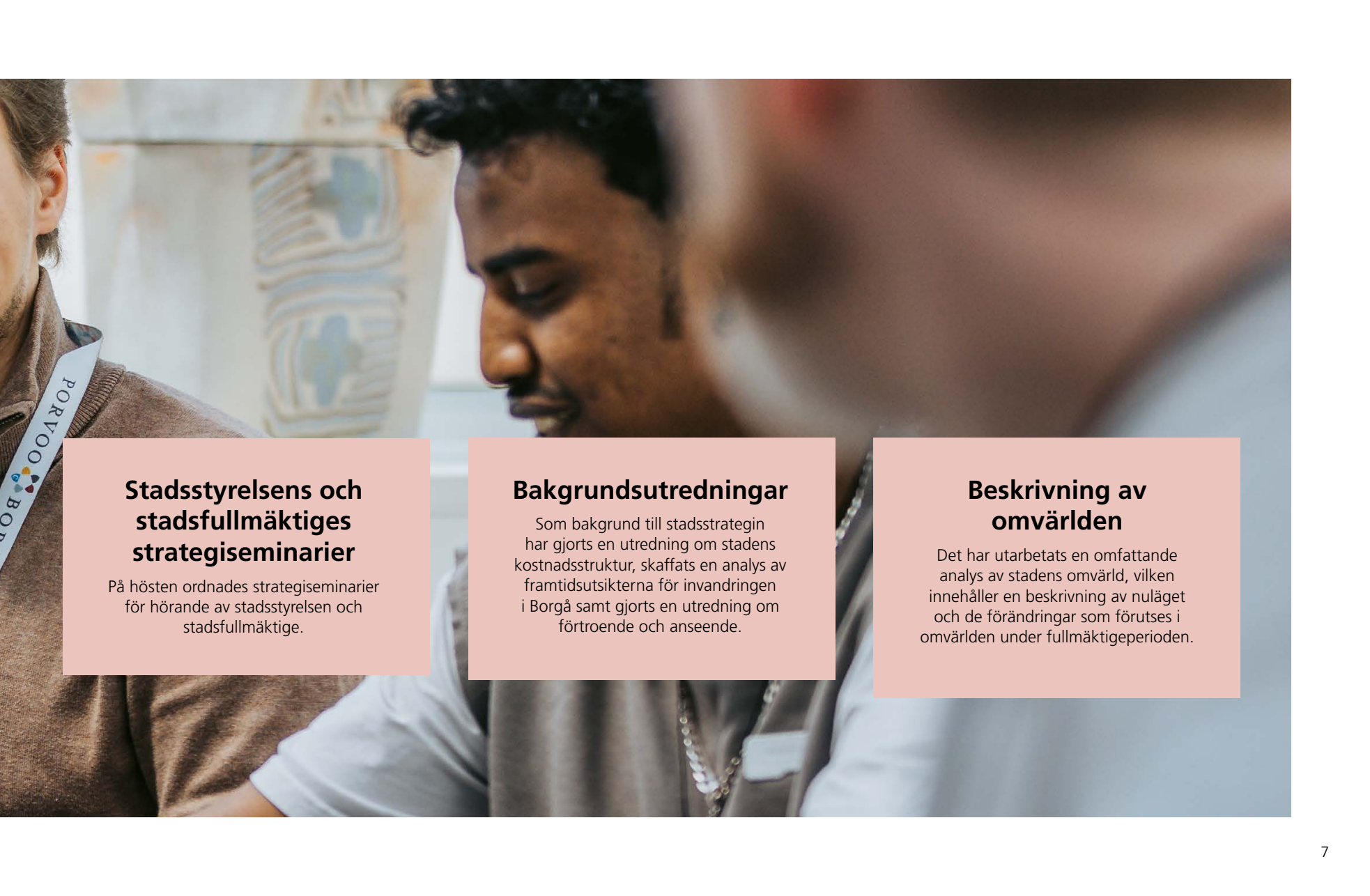
Omfattande beredningsarbete och delaktighet

Framtidsverkstäder

Under hösten har 65 verkstäder ordnats, i vilka har deltagit sammanlagt cirka 600 personer. Deltagare var bland annat stadens anställda, näringsforumet, Posintra, representanter för det havsnära Borgå, representanter för båtfolk i Borgå, Borgås byar, Föräldraföreningar i Borgå, Köpmannaföreningen i Gamla Borgå samt Föreningen Invånarna i Gamla Borgå.

Respons från invånarna

För invånarna har ordnats två invånarverkstäder. Privatpersoner har gett direkt respons via en blankett på webben och invånare har intervjuats runt om i Borgå. På det här sättet har man fått respons från cirka 200 invånare.



Stadsstyrelsens och stadsfullmäktiges strategiseminarier

På hösten ordnades strategiseminarier för hörande av stadsstyrelsen och stadsfullmäktige.

Bakgrundsutredningar

Som bakgrund till stadsstrategin har gjorts en utredning om stadens kostnadsstruktur, skaffats en analys av framtidsutsikterna för invandringen i Borgå samt gjorts en utredning om förtroende och anseende.

Beskrivning av omvärlden

Det har utarbetats en omfattande analys av stadens omvärld, vilken innehåller en beskrivning av nuläget och de förändringar som förutses i omvärlden under fullmäktigeperioden.

En ren,
vacker och
inbjudande
livsmiljö

Barn och unga
med starka
grundläggande
färdigheter och
framtidstro

En stad
där man
integreras

Effektfullt
främjande av
livskraften

Ekonomi - Spetsprojekt - Personal och ledarskap - Verksamhetskultur

Framtidstro och förändringskraft i Borgå

**Tillsammans.
Med respekt för varandra.
Modigt. Ansvarsfullt.**



Barn och unga med starka grundläggande färdigheter och framtidstro

De flesta barn och unga i Borgå mår bra, men välbefinnandet är inte jämnt fördelat. En del kämpar med skoltrötthet, belastning i vardagen, psykiska problem eller ohälsosamma levnadsvanor. Inlärningsresultaten har försämrats särskilt inom läskunnighet och matematik, och var femte har inlärningssvårigheter. De ungas framtidstro har också försvagats.



Framtidstro

Tillsammans bygger vi ett välmående Borgå, där varje barn och ung person växer upp till en balanserad, kunnig, hänsynsfull vuxen med tro på framtiden – i en trygg och uppskattande miljö.

Starka grundläggande färdigheter

Alla får en stark grund i grundläggande färdigheter som att läsa, skriva, räkna och röra på sig. Vi upptäcker inlärningsvärigheter och ger stöd i tid. Vi stöder emotionella färdigheter, interaktionsförmåga och livskompetens.

Konstruktiva påverkare

Vi stärker förmågan att anstränga sig och koncentrera sig, att ta ansvar och att arbeta tillsammans.

Vi lär unga att agera och påverka på ett konstruktivt sätt. Miljöfostran och fostran till företagsamhet och ett aktivt medborgarskap hör till vår kultur.

Gemensamt ansvar

Vi uppfostrar barn och unga som kan uppföra sig väl. Vi främjar drogfrihet.

Vi bär gemensamt ansvar för fostran och lärande. Vi bygger upp ett nära samarbete mellan familjer, hobbyer, staden, välfärdsområdet och den övriga stadsgemenskapen.



En stad där man integreras

Befolkningsutvecklingen i Borgå håller på att förändras: andelen äldre och personer med främmande språk ökar snabbt. Utan invandring skulle antalet invånare och personer i arbetsför ålder minska, och konkurrensen om kompetent mångkulturell arbetskraft ökar. Sysselsättningen av invandrare är delvis långsam och de regionala skillnaderna i välfärden syns också i Borgå. De äldre mår i huvudsak bra, men ensamhet och nedsatt funktionsförmåga är växande utmaningar.



En alltmer internationell hemstad

Borgå vill ha familjer i arbetsför ålder, studerande och kunniga personer inom branscher som behöver arbetskraft. Vi erbjuder en trygg och högklassig livsmiljö som också får invandrare att stanna i Borgå. Borgå utvecklas som en öppen och mångkulturell hemstad där varje ny invånare känner sig välkommen, får jobb, lär sig inhemska språk, hittar vänner och deltar i stadslivet.

En smidig övergång till arbetslivet

Vi utvecklar sysselsättningstjänsterna och samarbetet med läroanstalter och stöder invandrare att snabbt komma in i arbetslivet. Vi erbjuder arbetsgivare hjälp med rekrytering av internationell arbetskraft, språk- och kulturstöd samt möjligheter för att dela med sig av god praxis. Vi skapar verksamhetssätt och nätverk för att förutse invandringens omfattning och integrationsbehov.

Hela staden integrerar

Vi skapar mötesplatser där nya och nuvarande invånare kan bekanta sig med varandra. Vi främjar frivillighet och erbjuder möjligheter att fungera som

stödpersoner för invandrare. Hela staden deltar i integrationen: stadsorganisationen, arbetsgivare, företagare, föreningar och invånare.

International House Porvoo

Vi grundar International House Porvoo som samlar ihop internationella tjänster, stöder företag i internationell rekrytering, främjar internationalisering och tillgången på arbetskraft samt stärker en effektiv integration. Staden leder och koordinerar tjänsterna för internationalisering och integration genom nätverket International House Porvoo.

Tillgängliga tjänster

Vi utvecklar lättläst språk och flerspråkig kommunikation så att alla kan använda stadens tjänster och delta i beslutsfattandet. Vi stärker den mångkulturella kompetensen och språkkunskaperna hos stadens personal.

En trygg och tillgänglig vardag

Vi bygger en stad där de äldre mår bra och har ett aktivt liv. Vi satsar på tillgängliga tjänster för alla, trygga motionsmöjligheter och lösningar för gemenskapsboende tillsammans med välfärdsområdet.



En ren, vacker och inbjudande livsmiljö

Borgås särskilda styrka är dess särprägel: historia, mångsidiga naturområden, en rik byggd miljö samt en levande och tvåspråkig stadskultur. Gamla stan är ett av Finlands vackraste och mest kända historiska centrum.

Klimatförändringen och den minskade biologiska mångfalden syns ändå också i Borgå. Vi har minskat belastningen på miljön och förbättrat anpassningsförmågan, men arbetet för klimatet och naturen kräver en långsiktig fortsättning.



Ambitiös klimatpolitik

Vi strävar efter en utsläppsminskning på 80 procent från nivån 2007 fram till 2030 och anpassar oss till det föränderliga klimatet. Vi utvecklar lösningar för en hållbar vardag samt smidig kollektivtrafik med låga utsläpp. Klimatarbetet är vår konkurrensfördel: vi stöder våra företag i den gröna omställningen och lockar nya föregångare inom klimatlösningar för att stärka Borgås livskraft.

Vi minskar förbrukningen av naturresurser och byggandets klimatpåverkan. Vi främjar reparationsbyggande, hantering av jordmassor och cirkulär ekonomi vid byggande. Vi förlänger byggnadernas livscykel och förbättrar deras anpassningsflexibilitet.

Skogar och vattendrag som en resurs

Vi bygger ett Borgå där klimatet, naturen och människan går hand i hand. När staden växer stärker vi naturens mångfald och tryggar grönområdena och deras ekologiska förbindelser. I fortsättningen är Borgå alltmer känt för sin naturmiljö.

Vi skyddar minst 17 procent av våra skogar fram till 2030 och utvecklar rekreationsanvändningen av skogarna. Skogarna stöder vårt välbefinnande, naturens mångfald, kolbindningen och anpassningen till klimatförändringen. Borgå är vattendragens stad – vi minskar belastningen på vattendragen och förbättrar deras ekologiska tillstånd, i synnerhet tillståndet för Borgå å och Östersjön.



Borgå bevarar sin särprägel

Vi värnar om vår stads historia och den byggda miljöns unika karaktär, så att Borgå behåller sitt unika utseende även i framtiden. Vi tar särskilt hand om Gamla stans särprägel.

Vi utvecklar stadens olika områden med beaktande av deras särdrag: den gamla idylliska stadskärnan, den moderna västra åstranden, landsbygds- miljöer, stads- och bymiljöer från olika tider samt arkitektoniskt enhetliga helheter och betydande byggnader. De olika tätortsområdena som omger centrum erbjuder en smidig vardag för tiotusentals Borgåbor. Borgå å, havet, kusten och skärgården berikar vår stad.

Levande rum och evenemang

Vi erbjuder invånare och besökare en upplevelserik stadskultur i Borgå. Gemensamma rum och evenemang i stadens olika delar ökar möten mellan människor, stöder företagande och främjar upplevelseindustri och turism. Vi möjliggör en mångsidig gemensam användning av stadens lokaler.

Med hjälp av ett nytt koncept gör vi Konstfabriken till en plats där man kombinerar en mera omfattande presentation av konst, högklassiga konserter och evenemang samt kultur och verksamhet med låg tröskel. Kokon idrottscentrum kompletterar stadens idrotts- och evenemangsmöjligheter när det blir färdigt. Konstfabrikens och Kokons evenemangs-koncept utvecklas med en enhetlig modell.





Effektfullt främjande av livskraften

Borgå har klarat sig utmärkt i de senaste årens livskraftsjämförelser. Ett framgångsrikt näringsliv, industri och företag ger livskraft, välfärd, arbetsplatser, skatteinkomster och nya invånare som flyttar efter arbete. Staden vill fortsätta växa på ett hållbart sätt i spetsen för den gröna strukturomvandlingen. I Borgå finns det dock ganska få medelstora och tillväxtorienterade företag, och arbetslösheten är för hög.



Hållbar tillväxt

Borgå växer i fortsättningen på ett allt hållbarare sätt. Vi arbetar för att vi ska få fler arbetsplatser och företag, företag som växer och blir internationella, samt kunniga arbetstagare. Utbildningstjänsterna och utbildningsutbudet i vårt område möter de lokala arbetskräver.

Långsiktigt och smidigt grundläggande arbete

Utvecklingen av näringslivet baserar sig på en strategisk och långsiktig markpolitik, en tillräcklig och mångsidig tomt- och planreserv, smidiga processer för planläggning, beviljande av tillstånd och byggande av infrastruktur samt ett gott samarbete mellan dessa.

Behov av olika typer av bostäder

Vi erbjuder många olika boendeanordningar för olika människor som också vill stanna i Borgå. Vi skapar en ny bostadspolitisk verksamhetsmodell på grund av statens lösningar.

Spårförbindelse skulle stöda tillväxten

En spårförbindelse till huvudstadsregionen och flygplatsen skulle förbättra Borgåområdets tillgänglighet, attraktionskraft och tillväxtpotentialer. En tågförbindelse är viktig för näringslivet, turismen och en hållbar mobilitet. Borgå främjar planeringen av Östbanan i enlighet med den befintliga planen.

Grön strukturomvandling som möjlighet

Borgå stöder lokala företag i att dra nytta av affärsmöjligheter i den gröna omställningen, i synnerhet i Sköldvikområdet. Vi främjar aktivt uppbyggnaden av vätgasproduktion och infrastruktur för överföring av el och vätgas. Med hjälp av fonden för grön omställning stöder vi utvecklingen av företagens affärsverksamhet så att den blir klimatvänlig och skapar vi förutsättningar för tillväxt och nya innovationer.

Förutseende arbetskraftsservice

Vi utvecklar nya arbetskraftstjänster för att stödja företagets tillväxt. Vi skapar en ny modell för att förutse och styra behovet av kompetent arbetskraft, inklusive den internationella arbetskraftens rörlighet. Borgå stad koordinerar prognostiseringsarbetet tillsammans med läroanstalter och företag.

En partner för utveckling av livskraften

Staden är en effektiv plattform och en aktiv partner i främjandet av företagande och sysselsättning.

Staden leder och koordinerar närings- och tillväxttjänster via nätverket BusinessPorvoo. Centrala verktyg är planering av markanvändning, byggande och underhåll av infrastruktur, kollektivtrafik samt företagsrådgivning och -marknadsföring.



En verksamhetskultur med förändringskraft

Staden måste ständigt förnya sina verksamhetssätt för att uppnå målen i strategin i den föränderliga omvärlden. Vi stabiliserar stadens ekonomi och håller den på en hållbar grund. Vi genomför de viktigaste spetsprojekten för att stärka stadsbornas välfärd och regionens livskraft. Staden har en kunnig personal med förändringsförmåga och en skicklig ledning och påverkan. Vi förnyar modigt stadens verksamhetssätt: Borgå är en positiv och möjliggörande stad.



*Vi förnyar modigt
stadens verksamhetssätt:
Borgå är en positiv och
möjliggörande stad.*

En stabil och hållbar ekonomi

Stabiliseringsprogram för ekonomin

Nivån på samfundsskatten sjunker betydligt under de närmaste åren, och enligt prognoserna kommer räkenskapsperiodens resultat att visa ett underskott på cirka 15 miljoner euro under åren 2027–2028. Stadens ekonomi försvagas avsevärt om inte de driftsekonomiska utgifterna anpassas. Staden använder för närvarande cirka 500 euro per invånare mer för tjänster än C21-städerna i genomsnitt. Utgifterna är fortfarande på en hög nivå, även om staden har utarbetat två ekonomiska balanseringsprogram under de senaste åren.

Våren 2026 utarbetas ett program för stabilisering av ekonomin, där man drar upp riktlinjer för att anpassa ekonomin under den pågående fullmäktigeperioden samt beslutar om nivån på investeringarna under de närmaste åren. När ekonomin är i balans och på en hållbar grund förblir skuldsättningen och beskattningen på en rimlig nivå. Detta möjliggör utveckling av staden och investeringar i stadens spetsprojekt.





Balanserad ekonomi

Stadens ekonomi är under fullmäktigeperioden i balans, dvs. det kumulativa resultatet för åren 2025–2029 är 0 eller uppvisar ett överskott (exklusive poster av engångskaraktär). Vi minskar beroendet av variationerna i samfundsskatten så att stadens ekonomi är i balans oberoende av konjunkturläget för samfundsskatten.

Tjänsternas kostnadsnivå

I slutet av fullmäktigeperioden ligger verksamhetsbidraget per invånare klart närmare genomsnittet för C21-städerna.

Skattegraden hålls i huvudsak på nuvarande nivå

Målet är att inte strama åt kommunalbeskattningen. Vi eftersträvar inte höjningar av fastighetsbeskattningen, men enskilda fastighetsskattesatser kan justeras som en del av stabiliseringsprogrammet för ekonomin.

Lånestock och investeringar

Lånestocken förblir under genomsnittet för kommunerna fram till fullmäktigeperiodens slut. Den hårda investeringstakten under de närmaste åren innebär att staden i början av 2030-talet investerar mer måttligt.

Service nät och tomma fastigheter

Service näten ses över med beaktande av förändringar i stadens befolkningsstruktur, invånarnas servicebehov, stadsstrukturens utveckling, fastigheters renoveringsbehov och stadens ekonomiska situation. Utgångspunkten för utvecklingen av service nätet för växande och lärande är att varje elev har möjlighet till en mångsidig lärmiljö och en gemenskap som möjliggör en stark social interaktion och där personalens mångprofessionella struktur stöder barnets utveckling.

Utvärdering av service näten är ett kontinuerligt arbete. Vi bedömer långsiktigt service nätens, onödiga fastigheters och investeringars inverkan på driftsekonomi som stöd för beslutsfattandet.

Vi för aktivt förhandlingar om kompletterande byggande i centrum för att vi ska kunna svara på det mångsidiga behovet av bostäder i närheten av service.

Spetsprojekt som ökar välfärden och livskraften

Staden genomför och främjar under fullmäktigeperioden flera betydande spetsprojekt som utvecklar den fysiska stadsmiljön, invånarnas välfärd och stadens livskraft. Målet är att genomföra fullmäktigeperiodens spetsprojekt trots stabiliseringsprogrammet för ekonomin.

Kokon idrottscentrum: Tillsammans utvecklar vi Kokon till ett tröskelfritt idrottscentrum som stöder en hälsosam och aktiv vardag för var och en, där man kan röra på sig både på egen hand och tillsammans.

Utveckling av Gammelbacka: Nya Peipon koulu är ett av stadens mest betydande investeringsobjekt och projektet förbättrar väsentligt servicenivån och det allmänna utseendet i Gammelbackaområdet. Planprojekten som syftar till kompletterande byggande av bostäder ökar det mångsidiga bostadsutbudet i området.

Parkgatan: Detaljplanering och investeringar i infrastruktur vid Parkgatan skapar förutsättningar för kompletterande byggande av bostäder och





Staden främjar dessutom flera projekt som stöder välfärden och livskraften, vilkas genomförande och tidpunkt beror på stadens resurser och det ekonomiska läget, såsom Borgå torg, Kungsportens nya bro över motorvägen, Edelfeltsstranden samt förbättring av parkeringslösningarna i centrum.

affärslokaler längs en högklassig stadsboulevard. Trafikarrangemangen på gatan planeras för att allt bättre betjäna gång-, cykel- och kollektivtrafiken. Vi bygger första delen av anslutningsparkeringen i samband med byggandet av trafikstationen.

Nytt sjukhus och välfärdscentrum: Vi gör det möjligt att bygga ett nytt sjukhus och välfärdscentrum i Borgå.

Trafikmässig tillgänglighet: Vi utvecklar stadens kollektivtrafiksystem ytterligare och skapar förutsättningar för en kontinuerlig ökning av antalet passagerare. Östbanan skulle förbättra Borgåbornas vardag genom att skapa mer smidighet och ett hållbart sätt att pendla. Dessutom säkerställer vi att det nya sjukhuset kan anslutas till kollektivtrafiknätet.

Utveckling av södra delen av västra åstranden: Vi skapar förutsättningar för att det stora och ännu ostrukturerade området mellan kvarteren på västra åstranden, Tolkisvägen och Kokon kan omvandlas till en trivsamt del av kvartersstaden som redan har en bra servicenivå.

Byggandet av Sjötullen: Vi främjar byggandet av ett trivsamt bostadsområde samt placeringen av ett daghem och en idrottsplan i området.

Delgeneralplanen för de centrala stadsområdena: Vi ser till att delgeneralplanen styr stadens utveckling på ett hållbart sätt och erbjuder både nya byggmöjligheter och styrmedel för att bevara viktiga natur- och rekreationsområden.

Personal med förändringsförmåga och skickligt ledarskap

Kunnig personal med förändringsförmåga

Vår personal har förändringsförmåga, är kompetent och rätt dimensionerad. I kompetensutvecklingen betonas effektivt utnyttjande av IKT-lösningar och artificiell intelligens, digital säkerhet, beredskap, bemötande av invånare från olika kulturer samt stärkande av en positiv kundupplevelse.

Ansvarsfull arbetsgivare

Staden sörjer för personalens säkerhet, arbetshälsa och kompetensutveckling. Löner och belöningar är rättvisa. Våra arbetsgemenskaper är uppmuntrande, mångsidiga, öppna och diskuterande. Uppskattning, artighet och omtanke hör till varje arbetsgemenskap.





Gemensam lägesbild och ledning av samarbetet

De ledande tjänsteinnehavarnas och förtroendevaldas beslut och ledarskap grundar sig på bra beredning som baserar sig på information och på stadsstrategin. Vi stärker det tväradministrativa ledarskapet, tjänsteinnehavarnas och de förtroendevaldas gemensamma lägesbild och samarbetet i hela stadsorganisationen.

Ledarskap som förnyas

Vi utvecklar kompetensen hos stadens personal i enlighet med förändringarna i omvärlden och servicebehoven. Vi främjar långsiktig strategisk personalplanering för att antalet anställda och deras kompetens ska motsvara behovet. Vi förnyar ledningssystemet och organisationen med utgångspunkt i ett effektivt verkställande av strategin. Ledningen stöder det dagliga arbetet och ligger nära personalen och invånarna.

Östra Nylands lokomotiv

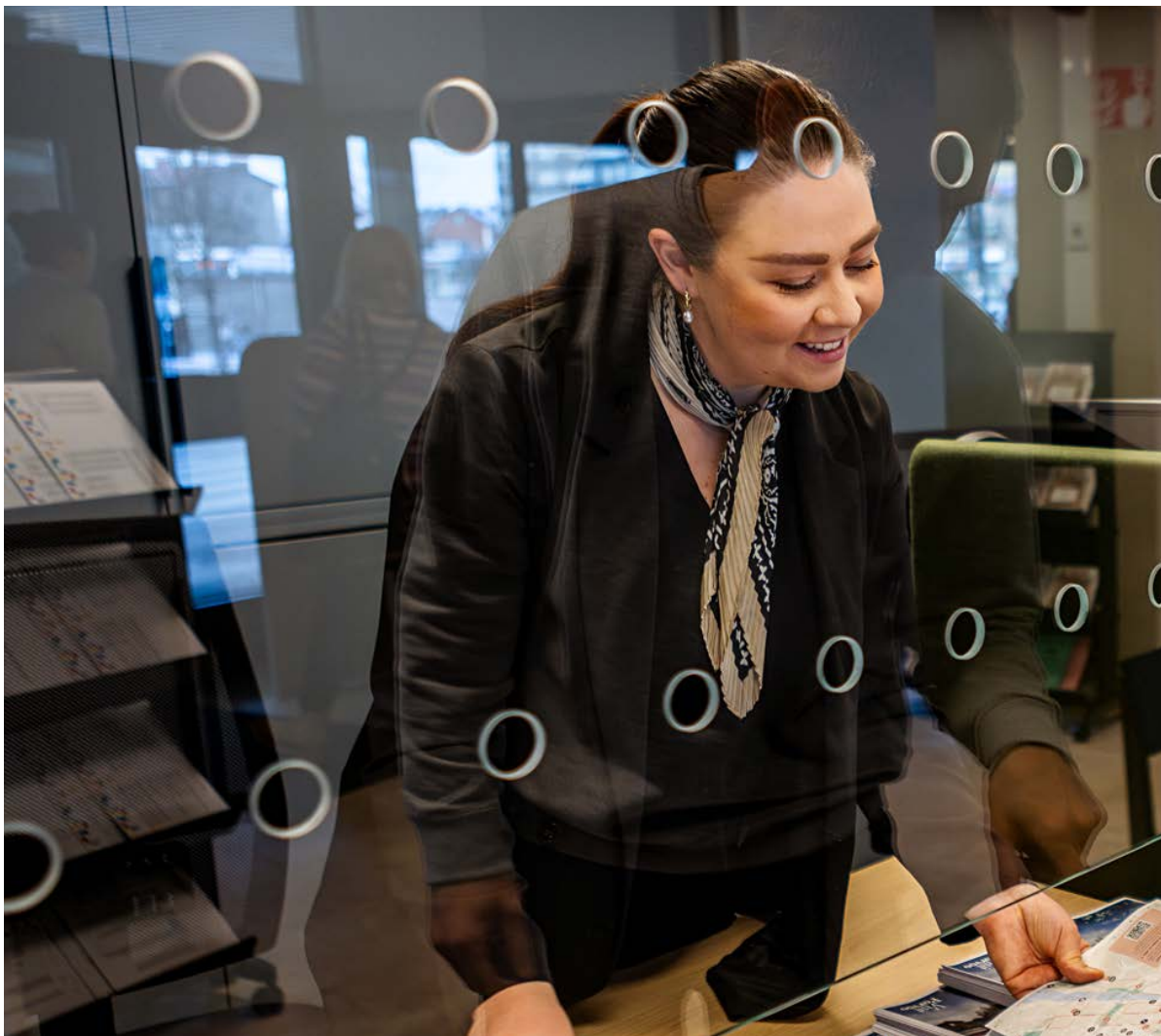
Som centrum för östra Nyland har vi ett nära myndighetssamarbete med kommunerna och välfärdsområdet i regionen. Regionens gemensamma beredskap är en central prioritering i samarbetet. Staden påverkar aktivt lagstiftningen som gäller omvärlden i Borgå och östra Nyland.

En positiv och vänlig stad som lyssnar

En möjliggörande stad

Vi förnyar modigt stadens verksamhetssätt. Borgå är en positiv och möjliggörande stad. Vi värdesätter invånares, sammanslutningars och företags idéer och aktivitet. Vi testar aktivt nya, mer fungerande sätt till växelverkan och deltagande, så att invånarna känner att de kan påverka utvecklingen av sin livsmiljö.

Invånare och företag önskar att staden ska vara mer flexibel, öppen, lyssnande och ge möjlighet till mera växelverkan. Vi agerar flexibelt, men våra beslut baserar sig på principerna om god förvaltning och likabehandling.





Smidig kundservice och uppskattande växelverkan

Invånarna älskar Borgås skönhet och trivsel, men en del av invånarna förhåller sig mera reserverat till stadsorganisationen. Vi förbättrar kundservice i hela stadsorganisationen. Vi skapar gemensam förståelse och förtroende genom att motivera beslutsförslagen med tillförlitlig information – på ett öppet, tydligt och begripligt sätt.

Vi skapar en lyssnande och uppskattande diskussionskultur på alla diskussionsforum. Vi kommer ihåg att mycket är bra i Borgå och vi berättar aktivt om stadens styrkor och framgångar.

**Tillsammans.
Med respekt för varandra.
Modigt. Ansvarsfullt.**

PORVOO  BORGÅ