

HPK Palvelut Oy:s expansion

Stadsstyrelsens koncernsektion 28.11.2025 § 67

Beredning och tilläggsuppgifter:

finansdirektör Henrik Rainio, fornamn.efternamn at porvoo.fi

Borgå stad äger för närvarande 54,9 % av HPK Palvelut Oy, som producerar ekonomi-, personal-, översättnings- och IKT-tjänster för staden och Östra Nylands välfärdsområde. Östra Nylands välfärdsområde äger 45 % av bolaget och Sibbo kommun 0,1 %.

Bakgrund och mål

Kymmenedalens välfärdsområdeskoncern har redan i cirka ett års tid förhandlat om att bli ägare till och kund hos HPK Palvelut Oy. Borgå stad och Östra Nylands välfärdsområde har varit med i alla skeden av förhandlingarna.

Ur Borgå stads synvinkel är det ändamålsenligt att utöka bolagets aktieägarbas, eftersom en volymökning gör det möjligt för bolaget att i någon mån effektivisera sina tjänster, förbättra kvaliteten och att ha bättre beredskap för risker och störningar.

Utgångspunkten i förhandlingarna har varit att HPK Palvelut Oy i expansionsskedet och därefter kan producera tjänster av hög kvalitet och utan störningar för de nuvarande ägarna. I fråga om kostnaderna har utgångspunkten varit den att varje kund svarar för kostnaderna för de tjänster som den köpt i enlighet med prestationsprincipen.

Även efter expansionen är det meningen att HPK Palvelut Oy ska vara partner till sina ägare, och i produktionen av tjänsterna strävar man efter att beakta hela serviceproduktionens perspektiv både med avseende på kunden och med avseende på bolaget. Genom aktieägaravtalet utfäster sig ägarna i princip att anskaffa den servicehelhet som bolaget tillhandahåller av bolaget. Utöver aktieägaravtalet gäller separata serviceavtal mellan kunderna och bolaget. I dessa avtal specificeras de tjänster som kunderna köper och deras pris närmare.

Genomförandet av expansionen

Det är ändamålsenligt att HPK Palvelut Oy:s expansion verkställs så att bolaget genomför en riktad emission till Kymmenedalens välfärdsområdeskoncern. I den riktade emissionen erbjuds Kymmenedalens välfärdsområdeskoncern teckna 460 nya aktier för 730 euro per aktie. Priset baserar sig på substansvärdet i bolagets bokslut 31.9.2025, där man har beaktat utvecklingen av inkomster och utgifter fram till slutet av året (uppskattningen finns som bilaga). I samband med detta är det ändamålsenligt att Borgå stad löser in och återtar den ena aktie som Sibbo äger, eftersom Sibbo kommun inte har börjat använda bolagets tjänster.

Efter den riktade aktieemissionen och inlösen av Sibbos aktie äger Borgå stad 550 aktier (37,80 procent), Östra Nylands välfärdsområde 450 aktier (30,93 procent) och Kymmenedalens välfärdsområdeskoncern sammanlagt 460 aktier (31,51 procent) av HPK Palvelut Oy:s aktier. Inom Kymmenedalens välfärdsområdeskoncern fördelas ägandet så att Kymmenedalens välfärdsområde kommer att äga 275 aktier (18,84 procent) och Kymenlaakson hyvinvointialueen tuki- ja kiinteistöpalvelut Oy 185 aktier (12,67 procent). De nya ägarförhållandena har fastställts så att de i stort sett motsvarar volymerna av respektive delägares köp av tjänster från HPK Palvelut Oy.

I anslutningsakten till aktieägaravtalet har man kommit överens om att bolagets styrelse från och med bolagsstämman våren 2026 ska ha nio medlemmar. Borgå stad utser tre medlemmar, av vilka en är styrelsens ordförande.

I samband med expansionen är det nödvändigt att göra tekniska ändringar i HPK Palvelut Oy:s bolagsordning.

Emissionsbemyndigande för eventuell ytterligare expansion

Målet är att HPK Palvelut Oy under de närmaste åren ska kunna expandera med ytterligare 1–2 kommuner eller välfärdsområden som blir delägare, om det ligger i bolagets och ägarnas intresse.

Det har föreslagits att upphandlingslagen ändras så att inhouse-status förutsätter en ägarandel på 10 procent i det bolag som man äger. Det innebär att det under de följande 2–3 åren eventuellt sker en betydande mängd företagsarrangemang som berör stödtjänstbolag.

Det är ändamålsenligt att HPK Palvelut Oy har beredskap för eventuell ytterligare expansion. Därför föreslås att bolagets styrelse ges fullmakt att besluta om en riktad emission av högst 370 aktier, genom vilken det möjliggörs att 1–2 nya kommuner eller välfärdsområden blir delägare i och kunder hos bolaget (185 aktier/ny ägare). Emissionsbemyndigandet avses gälla till 31.12.2028.

Befogenheter

Enligt stadens förvaltningsstadga beslutar koncernsektionen efter bildandet om sådana ändringar i delägaravtalet och andra motsvarande dokument, som inte strider mot fullmäktiges beslut. Det tidigare aktieägaravtalet om HPK Palvelut Oy har baserat sig på att stadens ägarandel alltid är minst 50 procent. I och med att bolaget expanderar är detta inte längre ändamålsenligt. Eftersom det nya aktieägaravtalet till denna del avviker väsentligt från det ursprungliga, är det stadsfullmäktige som ska fatta beslut om det.

Till koncernsektionens behörighet hör att 1) ge anvisningar till en extra bolagsstämma, där det fattas beslut om att ordna en riktad

aktieemission i Kymmenedalens välfärdsområde samt om att bevilja bolagets styrelse emissionsbemyndigande för att i ett senare skede vid en eventuell ytterligare expansion genomföra en riktad emission av högst 370 aktier, 2) godkänna bolagsordningen samt 3) besluta om en aktie som återinlöses av Sibbo kommun.

Som bilaga föreligger det nya aktieägaravtalet och dess anslutningsakt, bolagsordningen, de centrala villkoren för den riktade emissionen och för emissionsbemyndigandet samt en uppskattning av substansvärdet av bolagets aktier.

Stadsdirektören

Stadsstyrelsens koncernsektion föreslår för stadsstyrelsen och vidare för fullmäktige att staden godkänner aktieägaravtalet i anslutning till ägandet av HPK Palvelut Oy.

Under förutsättning att stadsfullmäktige godkänner aktieägaravtalet godkänner stadsstyrelsens koncernsektion att

- HPK Palvelut Oy ordnar en riktad aktieemission till Kymmenedalens välfärdsområdeskoncern, där Kymmenedalens välfärdsområdeskoncern erbjuder teckna 460 nya aktier för 730 euro per aktie.

- HPK Palvelut Oy:s bolagsstämma ger bolagets styrelse fullmakt att besluta om en riktad emission av högst 370 aktier, genom vilken det möjliggörs att 1–2 nya kommuner eller välfärdsområden blir delägare i och kunder hos bolaget. Emissionsbemyndigandet gäller till 31.12.2028.

- HPK Palvelut Oy:s bolagsordning uppdateras i enlighet med bilagan.

Koncernsektionen beslutar att från Sibbo kommun lösa in den aktie som tidigare sålts till Sibbo kommun. Priset är 1 euro/aktie.

Beslut

Stadsstyrelsens koncernsektion beslutade föreslå för stadsstyrelsen och vidare för fullmäktige att staden godkänner aktieägaravtalet i anslutning till ägandet av HPK Palvelut Oy.

Under förutsättning att stadsfullmäktige godkänner aktieägaravtalet godkänner stadsstyrelsens koncernsektion att

- HPK Palvelut Oy ordnar en riktad aktieemission till Kymmenedalens välfärdsområdeskoncern, där Kymmenedalens välfärdsområdeskoncern erbjuder teckna 460 nya aktier för 730 euro per aktie.

- HPK Palvelut Oy:s bolagsstämma ger bolagets styrelse fullmakt att besluta om en riktad emission av högst 370 aktier, genom vilken det

möjliggörs att 1-2 nya kommuner eller välfärdsområden blir delägare i och kunder hos bolaget. Emissionsbemyndigandet gäller till 31.12.2028.

- HPK Palvelut Oy:s bolagsordning uppdateras i enlighet med bilagan.

Koncernsektionen beslutade att från Sibbo kommun lösa in den aktie som tidigare sålts till Sibbo kommun. Priset är 1 euro/aktie.

Paragrafen justerades genast.

Stadsstyrelsen 01.12.2025 § 292

Biträdande stadsdirektören
Stadsstyrelsen föreslår för stadsfullmäktige att Borgå stad godkänner aktieägaravtalet i anslutning till ägandet av HPK Palvelut Oy.

Beslutet justeras omgående.

Beslut
Stadsstyrelsen föreslog för stadsfullmäktige att Borgå stad godkänner aktieägaravtalet i anslutning till ägandet av HPK Palvelut Oy.

Matti Valasti var inte närvarande under ärendets behandling på grund av jäv.

Ärendet justerades omgående.

Stadsfullmäktige 10.12.2025
2838/00.01.00.03/2025