

Kaupunginvaltuusto

Aika 10.12.2025 klo 18:00 -

Paikka Kaupunginvaltuuston istuntosali

Käsiteltävät asiat

Asia	Otsikko	Sivu
1	Kokouksen laillisuus ja päätösvaltaisuus_	4
2	Pöytäkirjantarkastajat	5
3	Asemakaava 543, Vanha Porvoo 1303, kaupunginosa 1	6
4	Hallintosäännön muuttaminen	10
5	HPK Palvelut Oy:n laajentuminen	15
6	Tilintarkastajan valinta optiokaudelle 1.6.2026-31.5.2028	20
7	Kolmen päiväkodin lunastaminen	22
8	Vastaukset valtuustoaloitteisiin	24
9	Valtuustoaloitteet	26

Osallistujat

	Nimi	Tehtävä
Läsnä	Wiitakorpi Jorma	puheenjohtaja
	Blomqvist-Valtonen Elin	1. varapuheenjohtaja
	Valtonen Mikko	2. varapuheenjohtaja
	Ahokas Anella	jäsen
	Ahola Riitta	jäsen
	Ahonen Noora	jäsen
	Andersson Christer	jäsen
	Andersson Elin	jäsen
	Andersson Sanna	jäsen
	Antell-Neem Emma	jäsen
	Antman Sofia	jäsen
	Björkman Patrik	jäsen
	Eskola Tapani	jäsen
	Eskola Vilhelmiina	jäsen
	Green Susanna	jäsen
	Hassinen Lasse	jäsen
	Hirvilampi Tuuli	jäsen
	Hjelt Nea	jäsen
	Holmström Johnny	jäsen
	Hyttinen Eeva	jäsen
	Ijäs Seppo	jäsen
	Jokisaari Milla	jäsen
	Kittilä Juha	jäsen
	Korpi Marianne	jäsen
	Kylätasku Leo	jäsen
	Lankia Outi	jäsen
	Lappalainen Sara	jäsen
	Lund Bodil	jäsen
	Luusua Ilkka	jäsen
	Lybeck Robin	jäsen
	Lönnfors Hanna	jäsen
	Lönnroth Malin	jäsen
	Malmberg Piia	jäsen
	Nylander Mikaela	kh:n puheenjohtaja
	Pauloaho Nina	jäsen
	Perokorpi Jenna	jäsen
	Pursiainen Malina	jäsen
	Pynnönen Andersson	jäsen
	Kristel	
	Riikonen Jere	jäsen
	Ryynänen Sami	jäsen
	Salo Santtu	jäsen
	Servin Kevin	jäsen
	Sigfrids Frida	jäsen
	Simola Piritta	jäsen
	Suhonen Mirja	jäsen
	Sveholm Pehr	jäsen
	Söderberg Johan	jäsen
	Uski Nina	jäsen

Valasti Matti	jäsen
Varpio Mika	jäsen
Viljakainen Jaana	jäsen
Pitkäniemi Jani	kaupunginjohtaja
von Schoultz Fredrick	apulaiskaupunginjohtaja
Gustafsson Sari	sivistysjohtaja
Kalliosaari Anu	henkilöstöjohtaja
Kontio Aino-Marja	yhteys- ja viestintäjohtaja
Mollgren Dan	kaupunkikehitysjohtaja
Rainio Henrik	rahoitusjohtaja
Silvast Mikko	toimitilajohtaja
Lenkkeri Roope	sihteeri
Vento Emil	nuorisovaltuuston edustaja

Kaupunginvaltuusto

1

Kokouksen laillisuus ja päätösvaltaisuus_

Kaupunginvaltuusto 10.12.2025

Kaupunginvaltuusto toteaa, että kaupunginvaltuuston kokous on kutsuttu koolle kuntalain ja hallintosäännön edellyttämässä järjestyksessä. Edellä olevan perusteella todetaan, että valtuusto on laillisesti kokoon kutsuttu ja päätösvaltainen

Kaupunginvaltuusto

2

Pöytäkirjantarkastajat

Kaupunginvaltuusto 10.12.2025

Kaupunginvaltuusto valitsee pöytäkirjantarkastajiksi Emma Antell-Neemin ja Sofia Antmanin.

Kaupunkikehityslautakunta
Kaupunkikehityslautakunta
Kaupunginhallitus
Kaupunginvaltuusto

§ 95
§ 166
§ 283

3

Asemakaava 543, Vanha Porvoo 1303, kaupunginosa 1

Kaupunkikehityslautakunta 27.05.2025 § 95

Valmistelu ja lisätiedot
asemakaavapäällikkö Emilia Saatsi
etunimi.sukunimi@porvoo.fi

Kaupunkisuunnittelussa on valmisteltu ehdotus asemakaavan muutokseksi 1. kaupunginosassa.

Kaavatyön valmistelu alkoi vuonna 2019. Asemakaavatyö sisältyy kaupunkisuunnittelun työohjelmaan nimellä AK 543 Vanha Porvoo 1303.

Asemakaavan muutos koskee kahta tonttia Vanhassa Porvoossa. Korttelin 1303 tontit 1 ja 2 rajautuvat Rihkamatoriin, Välikatuun ja Vuorikatuun.

Kaupunki myi Valtimontalona tunnetun rakennuksen hotellikäyttöön vuonna 2019. Kaupan ehdoksi asetettiin asemakaavan muuttaminen siten, että rakennusta voidaan käyttää ainoastaan hotellina, eikä pysyvää asumista sallita.

Tontti 1 ja tontin 2 kooltaan 585/1084 (585m²) suuruinen murto-osa, jolla rakennusoikeutta on 323 k-m², vuokrattiin rakennuksen ostajille Kaupunginhallituksen päätöksellä. (§ 49 11.02.2019)
Vuokrasopimukseen sisältyy osto-optio.

Tontti no 2 on jaettu hallinnanjakosopimuksella. Tontin Välikadun puoleisessa osassa sijaitsevat vanha asuinrakennus sekä rakennussuojelulain perusteella (9.11.1989) suojeltu kultasepänverstaas, sen päädyssä pieni uudehko lautarakenteinen pulpettikattoinen vaja ja Välikadun varressa sijaitseva liikerakennus ns. Kultakulma. Kaikki suunnittelualueella olevat rakennukset, vajaa lukuun ottamatta, on suojeltu voimassa olevassa asemakaavassa. Lisäksi aluetta koskee vuonna 2018 voimaan tullut asemakaava AK 512 Vanha Porvoon erityismääräykset sekä rakennustapaohjeet.

Kaavaratkaisu mahdollistaa tontin 1 rakennuksen käyttämisen hotelli- ja liiketiläkäyttöön sekä tontilla 2 Vuorikadun puolelle osoitetun uudisrakennuksen käyttämisen hotelli- ja liiketiläkäyttöön, Välikatu 3:n käyttämisen liike- ja verstaskäyttöön ja Välikatu 3:n pihalla olevan asuinrakennuksen käyttämisen asuinkäyttöön sekä

Kaupunkikehityslautakunta
Kaupunkikehityslautakunta
Kaupunginhallitus
Kaupunginvaltuusto

§ 95
§ 166
§ 283

Välikatu 3:n pihalla olevan rakentamattoman alan käyttämisen asuin- tai aputilakäyttöön. Rakennusoikeuden määrä tontilla 1 nousee 4790 k-m²:iin, mikä huomioon kellarin pääkäyttötarkoituksenmukaiset tilat sekä ullakon käyttöönoton. Tontin 2 asemakaavan rakennusoikeus nousee 1016 k-m²:iin, josta käyttämätöntä kerrosalaa on yhteensä 725 k-m². Tästä uudisrakentamiselle on tontin 2 Välikadun puoleisella osalla osoitettu 55 k-m² ja Vuorikadun puolella hotellin uudisrakentamiselle 645k-m² sekä jätehuoneelle 25k-m².

Asemakaavan muutoksella varmistetaan rakennusten sekä niiden muodostaman kokonaisuuden kulttuurihistoriallisten, rakennustaiteellisten ja kaupunkikuvallisten arvojen säilyminen. Kaavaratkaisulla luodaan edellytyksiä matkailupalveluiden kehittämiseksi. Kaavalla turvataan toimitilan määrä ja lisätään palveluiden tarjontaa Porvoon keskustassa.

Kaavaluonnos oli nähtävillä 20.1.2021 - 26.1.2021.

Luonnoksesta saatiin kolme mielipidettä ja viisi alustavaa lausuntoa. Mielipiteissä kannettiin huolta uudisrakennuksen arkkitehtuurista, pysäköinnistä ja varjostuksesta sekä paloturvallisuudesta. Alustavat lausunnot hankkeesta olivat myönteisiä ja niissä esitetyt muutostarpeet on huomioitu ehdotuksessa. Yhteenveto mielipiteistä alustavista lausunnoista ja vastineet edellä mainittuihin ovat selostuksen liite 5.

Asemakaava tukeutuu olemassa olevaan katu- ja infraverkostoon.

Liitteet:

Asemakaavaehdotus
Kaavaselostus liitteineen
Havainnollistus

Kaupunkikehitysjohdaja
Kaupunkikehityslautakunta asettaa asemakaavaehdotuksen 543 Vanha Porvoo 1303 MRA 27 §:n mukaisesti nähtäville sekä pyytää siitä MRA 28 §:n mukaiset lausunnot osallistumis- ja arviointisuunnitelma mukaisesti.

Pykälä tarkastetaan heti.

Päätös

Kaupunkikehityslautakunta päätti asettaa asemakaavaehdotuksen 543 Vanha Porvoo 1303 MRA 27 §:n mukaisesti nähtäville sekä pyytää siitä MRA 28 §:n mukaiset lausunnot osallistumis- ja arviointisuunnitelman mukaisesti.

Kaupunkikehityslautakunta
Kaupunkikehityslautakunta
Kaupunginhallitus
Kaupunginvaltuusto

§ 95
§ 166
§ 283

Pykälä tarkastettiin heti.

Kaupunkikehityslautakunta 28.10.2025 § 166

Valmistelu ja lisätiedot
Asemakaavapäällikkö Emilia Saatsi, etunimi.sukunimi@porvoo.fi

Asemakaava 543 Vanha Porvoo 1303

Osallistumis- ja arviointisuunnitelma sekä ehdotus asemakaavamuutokseksi ovat olleet nähtävänä MRA 27 §:n mukaisesti 6.-4.7.2025 ja 11.-22.8.2025 kaupungin verkkosivuilla sekä Porvoo-infossa, Kuulutukset ovat olleet sanomalehdissä Uusimaa, Borgåbladet ja Itäväylä sekä kaupungin internetpalvelussa. Naapureille ilmoitettiin kirjeitse nähtävilläolosta.

Asemakaavasta saatiin samalta osalliselta kaksi muistutusta, joissa toisessa oli yksi ja toisessa viisi allekirjoitusta. Muistutuksista on laadittu tämä yhteinen yhteenveto ja vastine.

Kaavaselostusta on täydennetty muistutusten johdosta varjovaikutusten osalta.

Asemakaavaehdotuksesta saatiin seitsemän lausuntoa. Lausunnonantajilla ei ollut huomautettavaa kaavamuutoksesta.

Kaavaselostusta on täydennetty lausuntojen perustella arkeologisen kohteen merkinnän osalta.

Esityslistan liitteet:

Asemakaavan muutos
Asemakaavaselostus liitteineen
Viitesuunnitelma selostuksen liite 6

Kaupunkikehitysjohdaja
Kaupunkikehityslautakunta hyväksyy selostukseen tehdyt pienet muutokset sekä vastineet lausuntoihin ja muistutuksiin ja päättää esittää kaupunginhallitukselle ja edelleen kaupunginvaltuustolle, että se hyväksyy asemakaavamuutoksen 543 Vanha Porvoo 1303 kaupunginosassa 1.

Päätös

Kaupunkikehityslautakunta päätti hyväksyä selostukseen tehdyt pienet muutokset sekä vastineet lausuntoihin ja muistutuksiin ja

Kaupunkikehityslautakunta
Kaupunkikehityslautakunta
Kaupunginhallitus
Kaupunginvaltuusto

§ 95
§ 166
§ 283

päätöksi esittää kaupunginhallitukselle ja edelleen
kaupunginvaltuustolle, että se hyväksyy asemakaavamuutoksen 543
Vanha Porvoo 1303 kaupunginosassa 1.

Kaupunginhallitus 24.11.2025 § 283

Kaupunginjohtaja
Kaupunginhallitus päättää esittää kaupunginvaltuustolle, että se
hyväksyy asemakaavamuutoksen 543 Vanha Porvoo 1303
kaupunginosassa 1.

Pykälä tarkastetaan heti.

Päätös
Kaupunginhallitus päätti yksimielisesti esittää kaupunginvaltuustolle,
että se hyväksyy asemakaavamuutoksen 543 Vanha Porvoo 1303
kaupunginosassa 1.

Pykälä tarkastettiin heti.

Kaupunginvaltuusto 10.12.2025
2118/10.02.03/2023

Liitteet

- 1 AK 543 Vanha Porvoo 1303, asemakaava merkintöineen ja
määräyksineen / DP 543 Gamla Borgå 1303 med beteckningar
och bestämmelser
- 2 AK 543 Vanha Porvoo 1303 selostus ja liitteet 1-5
- 3 AK 543 LIITE 6 - DP 543 BILAGA 6

Kaupunginhallitus
Kaupunginvaltuusto

§ 291

4**Hallintosäännön muuttaminen**

Kaupunginhallitus 01.12.2025 § 291

Valmistelu ja lisätiedot hallintojohtaja Roope Lenkkeri, liikenneinsinööri Arto Javanainen, henkilöstöjohtaja Anu Kalliosaari, perusopetus ja lukiokoulutusjohtajat Jari Kettunen ja Rikard Lindström sekä varhaiskasvatusjohtaja Lena Karlsson, etunimi.sukunimi@porvoo.fi

Hallintosääntöä on tarpeen täydentää ja muuttaa joitakin lainsäädäntö- ja toimintamuutoksia vastaaviksi. Samassa yhteydessä muutettavien kohtien sanamuotoja ja terminologiaa esitetään tarkistettavaksi. Hallintosäännön kokonaisvaltaisempi muutos valmistellaan päätettäväksi ensi keväänä, todennäköisesti huhtikuun valtuuston kokouksessa. Tuolloin käsittelyyn tulevat muun ohella valtuuston talousarvion käsittelyn yhteydessä päättämien muutosten valtuustoaloitteiden käsittelyyn sekä saaristoneuvoston perustamisen vaikutukset hallintosääntöön.

Kaupunkikehitys

Eduskunta on hyväksynyt lain liikenteen palveluista annetun lain muuttamisesta, jolla lakiin on lisätty uusi mikroliikennepalvelun tarjoamista koskeva 2 a luku ja 262 §:ään uusi 6 kohta. Liikennepalvelulakiin tehtyjen lakimuutosten tavoitteena on antaa kunnille aikaisempaa paremmat työkalut mikroliikkumisen hallintaan ja liikenneturvallisuuden parantamiseen.

Lakimuutokseen sisältyvän uuden liikennepalvelulain 18 b §:n mukaisesti ajoneuvolain 28 §:n 1 momentissa ja 29 §:ssä tarkoitettujen yhteiskäyttöisten ajoneuvojen sekä moottorilla varustettujen polkupyörien ammattimaisen vuokralle tarjoamisen edellytyksenä kunnan hallinnoimalla alueella on, että palveluntarjoajalla on voimassa oleva mikroliikennelupa. Mikroliikenneluvan myöntää hakemuksesta se kunta, jonka alueella ajoneuvoja tarjotaan vuokralle. Kunta voi liittää mikroliikennelupaan liikenneturvallisuuden, liikenteen esteettömyyden taikka kadun tai muun yleisen alueen kunnossa ja puhtaanapidon kannalta tarpeellisia ajallisia tai alueellisia ehtoja, jotka koskevat vuokrattavien ajoneuvojen ajonopeuksia, pysäköintiä ja käyttöalueita. Kunta voi lisäksi liittää lupaan liikenneturvallisuuden, liikenteen esteettömyyden taikka kadun tai muun yleisen alueen kunnossa- ja puhtaanapidon kannalta välttämättömiä ajallisia tai alueellisia ehtoja,

jotka koskevat vuokrattavien ajoneuvojen lukumääriä, käyttöaikoja ja käyttöä koskevien anonymisoitujen tietojen välittämistä kunnalle.

Lupaehtojen antamisen lisäksi kunnalle on lakimuutoksen myötä annettu tehtäväksi lupahakemusten käsittely, hakemuksen käsittelymaksun perimisestä päättäminen, mikroliikenneluvan voimassaolon keston määrittäminen, lupaehtojen muuttaminen ja uusien lupaehtojen lisääminen voimassa olevaan lupaan, lupaehdoista tiedottaminen yleisessä tietoverkossa, lupaehtojen valvonta, huomautuksen antaminen lupaehtojen vastaisesta toiminnasta ja kehottaminen korjata puutteet määräajassa sekä luvan peruuttaminen.

Liikennepalvelulain mikroliikennelupaa koskeva toimivalta kunnan tehtävien osalta voidaan hallintosäännössä luontevimmin osoittaa kaupunkikehityslautakunnalle. Vastaavasti toimivalta myöntää mikroliikennelupia ja päättää lupaehtojen vähäisestä muuttamisesta on tarkoituksenmukaisinta antaa kaupunki-infrajohtajalle.

Kasvu ja oppiminen

35.4 Kasvun ja oppimisen toimiala

Toimialalta poistetaan perhepäivähoidon tulosityksikkö, joka on siirretty tulosityksikön muu varhaiskasvatus alle.

41 § Kasvun ja oppimisen toimiala

Hallintosäännössä otetaan huomioon perusopetusta koskevaan lainsäädäntöön tulleet valmistavaa opetusta koskevat säännökset. Valmistavalla opetuksella tarkoitetaan kokonaisuutta, jolla maahanmuuttajataustaisille lapsille ja nuorille tarjotaan valmiuksia perusopetukseen siirtymistä varten. Lisäksi otetaan huomioon oppimisen tukea koskevat lainsäädäntömuutokset, joilla varmistetaan riittävä tuki oppilaalle koko perusopetuksen ajan. Sekä valmistavaa opetusta että oppimisen tukea koskeva sääntely on tullut voimaan elokuun alussa. Muutoksilla pyritään varmistamaan riittävä tuki oppilaalle koko perusopetuksen ajan. Muutoksia on tehty muun ohella perusopetuslakiin ja lukiolakiin. Oppimisen tuen sääntelyn muutokset näkyvät myös varhaiskasvatusta koskevissa hallintosääntömääräyksissä.

41.1 § Kasvun ja oppimisen toimialan viranhaltijoiden päätösvalta
Perusopetus ja lukiokoulutus

Hallintosäännöstä poistetaan perusopetus- ja lukiokoulutusjohtajan 1. toimivaltuuden kohdalta viittaus oppilaaksiottoalueisiin, joista päätettiin luopua vuoden 2025 talousarvion hyväksymisen yhteydessä.

Aluerehtorin toimivaltuutta 1. tarkennetaan siltä osin, että oppilaan lähikoulua määrättäessä poistetaan määre ”oman alueensa”, koska aluerehtoreilla ei ole enää omia maantieteellisiä alueita vastuullaan.

Aluerehtorin toimivaltuus 4. korvataan oppimisen tukea koskevan uuden lainsäädännön mukaisella muotoilulla, ja vastaavalla perusteella lisätään uusi 5. toimivaltuus koskien opiskelusta vapauttamista.

Aluerehtorille lisätään valmistavan opetuksen sääntelyn edellyttämä toimivaltuus päättää valmistavasta opetuksesta siirtyvän oppilaan sijoittamisesta ikäkauttaan alemmalle vuosiluokalle huoltajan hakemukseen perustuen.

Rehtorin nykyiset toimivaltuudet 2. – 4. korvataan uudella muotoilulla ”päättää lukion tai aikuiskoulutuksen suoritusajan pidennyksestä ja toteaa opiskelijan eronneeksi.”

Varhaiskasvatus ja esiopetus

Varhaiskasvatuksen osalta tehdään terminologisia muutoksia sekä muutoksia, jotka vastaavat varhaiskasvatuksen muuttuneita toimintatapoja ja tehtäviä. Erityisesti poistetaan kaikki vanhentuneet viittaukset päivähoitoon ja korvataan ne viittauksilla varhaiskasvatukseen.

Varhaiskasvatusjohtajan toimivaltuudesta 5. korjataan virheellinen sanamuoto: tuki kohdistetaan päivähoidon sijasta lapseen.

Lapsen tuen palvelupäällikön 1. toimivaltuutta täsmennetään erottelemalla varhaiskasvatuksen ja esiopetuksen osuudet ja ottamalla käyttöön uuden sääntelyn mukainen terminologia. 2. toimivaltuus määrääaikaisten varhaiskasvatuksen erityisopettajien ja lapsen tuen lastenhoitajien valinnasta poistetaan, koska vastaava toimivalta on annettu sivistysjohtajan tekemällä delegointipäätöksellä.

Päiväkodinjohtajan toimivaltuuteen lisätään lapsikohtaisten varhaiskasvatussuunnitelmien oheen vastuu esiopetussuunnitelmien laatimisesta ja toteuttamisesta.

Viittaus varhaiskasvatuksen suunnittelijaan poistetaan hallintosäännöstä, koska suunnittelijat eivät ole missään vaiheessa tehneet toimivaltuuksien mukaisia ratkaisuja, toisin kuin virassa olevat toimistosihteerit. Toimistosihteerien osalta toimivaltuuksia täsmennetään siltä osin, että palvelusetelin myöntämisen ohella toimistosihteeri tekee ratkaisun palvelusetelin arvon määrittämisestä.

Luku XI Henkilöstö ja henkilöstöhallinnollinen päätöksenteko
65 § Henkilöstöasianneuvottelukunta

Kaupungin siirtyminen KVTES:n tasopalkkajärjestelmään on johtanut nimike- ja toiminnallisiin muutoksiin.

Henkilöstöasianneuvottelukunnan (HANK) nimi on KT:n ohjeistuksen mukaisesti muutettu palkkausryhmäksi. Ryhmän kokoonpanon muodostamista koskevat käytännöt ovat samalla hieman muuttuneet. Henkilöstöryhmien nimeämien edustajien sijasta henkilöstöä edustavat palkkausryhmässä jatkossa pääsopijajärjestöjen paikallisten alajärjestöjen pääluottamusedustajat. Vastaavalla tavalla perustellaan 69 §:ään esitettyjä muutoksia.

66 § Kaupungin henkilöstö

Täydennetään kohtaa siltä osin, että valtuusto päättää talousarvioon sisältyvän henkilöstösuunnitelman hyväksymisen yhteydessä virkojen ohella myös tehtävien perustamisesta. Muutos vastaa vakiintunutta käytäntöä sekä talous- ja henkilöstösuunnittelun logiikkaa.

Pykälää täydennetään myös sen osalta, että kaupunginhallitukselle annetaan virkojen lakkauttamisen ohella toimivalta poistaa henkilöstösuunnitelmasta täyttämättä jäävät tehtävät. Näin poistetaan havaittu aukko toimivaltuuksissa johdonmukaisella tavalla.

67 § Henkilöstön ottaminen

Korvataan hallintosääntöön jäänyt maininta esimiehestä esihenkilöllä ja poistetaan kaupunginjohtajan toimivaltuus nimetä työsuojelupäällikö henkilöstöjohtajan esityksestä, koska kaupunkiin on perustettu työsuojelupäällikön virka, joka on myös täytetty.

69 § Palkkauksen määräytyminen

Voimassa olevassa hallintosäännössä oleva kielto pykälän mukaisten toimivaltuuksien siirtämisestä edelleen delegoimalla erotetaan omaksi kappaleekseen.

72 § Yhteistyötoimikunta ja yhteistyöryhmät

Toimialojen yhteistyöryhmien muodostamiseen esitetään vastaavanlaista kiintiösäännöstä, joka on otettu tasa-arvolakiin. Sekä työnantajan että henkilöstön edustajia on ryhmissä oltava vähintään 40 %. Määräyksellä varmistetaan sekä henkilöstön että työnantajan edustajien tasapainoinen edustus yhteistyöryhmissä vaarantamatta ammattijärjestöille kuuluvaa oikeutta saada riittävä edustus ryhmissä.

Kaupunginhallitus
Kaupunginvaltuusto

§ 291

Pykälästä poistetaan rajoitus, jolla esihenkilön sijaiselta suljetaan mahdollisuus toimia henkilöstön edustajana yhteistyöryhmässä. Myös esihenkilön sijaisella on oikeus yhdistymisvapauden nojalla järjestäytyä ja lisäksi tulla valituksi henkilöstöryhmän esityksestä yhteistyöryhmään.

Apulaiskaupunginjohtaja

Kaupunginhallitus päättää esittää kaupunginvaltuustolle, että se hyväksyy liitteen mukaiset muutokset hallintosääntöön.

Päätös

Kaupunginhallitus päätti esittää kaupunginvaltuustolle, että se hyväksyy liitteen mukaiset muutokset hallintosääntöön.

Päätös tarkastettiin heti.

Kaupunginvaltuusto 10.12.2025
1850/00.00.02.00/2025

Liitteet

- 4 Hallintosääntömuutokset kh 1.12.2025 ja kv 10.12.2025
korjattu versio

5**HPK Palvelut Oy:n laajentuminen**

Kaupunginhallituksen konsernijaosto 28.11.2025 § 67

Valmistelu ja lisätiedot
rahoitusjohtaja Henrik Rainio, etunimi.sukunimi at porvoo.fi

Porvoon kaupunki omistaa tällä hetkellä 54,9 % HPK Palvelut Oy:stä, joka tuottaa kaupungille ja Itä-Uudenmaan hyvinvointialueelle talous-, henkilöstö-, käännös ja ICT-palveluita. Itä-Uudenmaan hyvinvointialue omistaa yhtiöstä 45 % ja Sipoon kunta 0,1 %.

Tausta ja tavoitteet

Kymenlaakson hyvinvointialuekonserni on jo noin vuoden ajan neuvotellut mukaan tulemisesta HPK Palvelut Oy:n omistajaksi ja asiakkaaksi. Porvoon kaupunki ja Itä-Uudenmaan hyvinvointialue ovat olleet mukana kaikissa neuvotteluiden vaiheissa.

Porvoon kaupungin näkökulmasta yhtiön osakaspohjan laajentaminen on tarkoituksenmukaista, koska volyyymien kasvu mahdollistaa jossain määrin yhtiön palveluiden tehostamisen, laadun parantamisen sekä mahdollistaa paremman varautumisen riskeihin ja häiriötekijöihin.

Lähtökohtana neuvotteluissa on ollut, että laajentumisvaiheessa ja sen jälkeen HPK Palvelut Oy pystyy tuottamaan nykyisille omistajille palveluita laadukkaasti ja ilman häiriöitä. Kustannusten osalta lähtökohtana on ollut, että kukin asiakas vastaa suoriteperiaatteen mukaisesti ostamiensa palveluiden kustannuksista.

Laajentumisen jälkeenkin on tarkoitus, että HPK Palvelut Oy on omistajiensa kumppani ja palveluiden tuotannossa pyritään huomioimaan koko palvelutuotannon näkökulmat sekä asiakkaan että yhtiön päässä. Omistajat sitoutuvat osakassopimuksen kautta hankkimaan lähtökohtaisesti yhtiön palvelukokonaisuuden yhtiöltä. Osakassopimuksen lisäksi asiakkaiden ja yhtiön välillä on voimassa erilliset palvelusopimukset, jossa yksilöidään tarkemmin asiakkaiden ostamat palvelut ja niiden hinta.

Laajentumisen toteuttaminen

HPK Palvelut Oy:n laajentuminen on tarkoituksenmukaista toteuttaa siten, että yhtiö tekee suunnatun annin Kymenlaakson hyvinvointialuekonsernille. Suunnatussa annissa Kymenlaakson

hyvinvointialuekonsernille tarjotaan merkittäväksi 460 uutta osaketta hintaan 730 euroa osakkeelta. Hinta perustuu yhtiö 31.9.2025 laatimaan tilinpäätöksen substanssiarvoon, jossa on huomioitu loppuvuoden tulojen ja menojen kehitys (liitteenä arvio).

Samassa yhteydessä on tarkoituksenmukaista, että Porvoon kaupunki lunastaa Sipoon omistaman yhden osakkeen takaisin kaupungille, koska Sipoon kunta ei ole tullut yhtiön palveluiden käyttäjäksi.

Suunnatun osakeannin ja Sipoon osakkeen lunastuksen jälkeen HPK Palvelut Oy:n osakkeista Porvoon kaupunki omistaa 550 osaketta (37,80 %), Itä-Uudenmaan hyvinvointialue 450 osaketta (30,93 %) sekä Kymenlaakson hyvinvointialuekonserni yhteensä 460 osaketta (31,51 %). Kymenlaakson hyvinvointialuekonsernin sisällä omistajuus jakaantuu siten, että Kymenlaakson hyvinvointialue tulee omistamaan 275 osaketta (18,84 %) ja Kymenlaakson hyvinvointialueen tuki- ja kiinteistöpalvelut Oy 185 osaketta (12,67 %). Uudet omistussuhteet on määritelty siten, että ne vastaavat suurin piirtein yhtiön palveluostojen volyymeja HPK Palvelut Oy:stä.

Osakassopimuksen liittymisasiakirjassa on sovittu, että kevään 2026 yhtiökokouksesta lähtien yhtiön hallituksessa on yhdeksän jäsentä, joista Porvoon kaupunki nimeää kolme jäsentä, joista yksi toimii hallituksen puheenjohtajana.

Laajentuminen yhteydessä on tarpeen tehdä teknisluonteisia muutoksia HPK Palvelut Oy:n yhtiöjärjestykseen.

Osakeantivaltuutus mahdollisille lisälaajentumisille

Tavoitteena on, että HPK Palvelut Oy voisi vielä laajentua lähivuosina 1-2 uudella kunta- tai hyvinvointialueomistajalla, mikäli se on yhtiön ja omistajien edun mukaista.

Hankintalakia on esitetty muutettavaksi siten, että in-house asema edellyttää 10 %:n omistusosuutta omistetusta yhtiöstä. Tämä tarkoittaa, että seuraavan 2-3 vuoden aikana tapahtuu mahdollisesti merkittävässä määrin tukipalveluyhtiöiden yritysjärjestelyitä.

On tarkoituksenmukaista, että HPK Palvelut Oy on valmistautunut mahdollisiin lisälaajentumiin. Tämän takia esitetään, että yhtiön hallitukselle annetaan valtuudet päättää enintään 370 osakkeen suunnatusta osakeannista, jolla mahdollistetaan 1-2 uuden kunnan tai hyvinvointialueen mukaantulo yhtiön osakkaaksi ja asiakkaaksi (185 osaketta / uusi omistaja). Osakeantivaltuutus olisi voimassa 31.12.2028 saakka.

Toimivalta

Kaupungin hallintosäännön mukaan konsernijaosto päättää perustamisen jälkeen osakassopimukseen ja muihin vastaaviin asiakirjoihin tehtävistä sellaisista muutoksista, jotka eivät ole ristiriidassa valtuuston päätöksen kanssa. Aikaisempi HPK Palvelut Oy:n osakassopimus on perustunut siihen, että kaupungin omistusosuus on aina vähintään 50 %. Yhtiön laajentumisen myötä tämä ei ole enää tarkoituksenmukaista. Koska uusi osakassopimus on tältä osin merkittävästi erilainen kuin alkuperäinen, kuuluu päätöksenteko kaupunginvaltuustolle.

Konsernijaoston toimivaltaan kuuluu päättää 1) evästyksen antamisesta ylimääräiseen yhtiökokoukseen, jossa päätetään suunnatun osakeannin järjestämisestä Kymenlaakson hyvinvointialueella sekä myönnetään yhtiön hallitukselle osakeantivaltuutus toteuttaa myöhemmässä vaiheessa mahdollisessa lisälaajentumisessa enintään 370 osakkeen suunnattu osakeanti, 2) yhtiöjärjestyksen hyväksymisestä sekä 3) Sipoon kunnalta takaisin lunastettavasta osakkeesta.

Liitteenä on uusi osakassopimus ja sen liittymisasiakirja, yhtiöjärjestys, suunnatun osakeannin ja osakeantivaltuutuksen keskeiset ehdot sekä arvio yhtiön osakkeen substanssiarvon määrittämisestä.

Kaupunginjohtaja

Kaupunginhallituksen konsernijaosto esittää kaupunginhallitukselle ja edelleen valtuustolle, että kaupunki hyväksyy HPK Palvelut Oy:n omistajuuteen liittyvän osakassopimuksen.

Edellyttäen, että kaupunginvaltuusto hyväksyy osakassopimuksen, kaupunginhallituksen konsernijaosto hyväksyy sen, että

- HPK Palvelut Oy järjestää suunnatun osakeannin Kymenlaakson hyvinvointialuekonsernille, jossa tarjotaan Kymenlaakson hyvinvointialuekonsernin merkittäväksi 460 uutta osaketta hintaan 730 euroa osakkeelta.
- HPK Pavelut Oy:n yhtiökokous antaa yhtiön hallitukselle valtuudet päättää enintään 370 osakkeen suunnatusta osakeannista, jolla mahdollistetaan 1-2 uuden kunnan tai hyvinvointialueen mukaantulo yhtiön osakkaaksi ja asiakkaaksi. Osakeantivaltuutus on voimassa 31.12.2028 saakka.
- HPK Palvelut Oy:n yhtiöjärjestys päivitetään liitteen mukaisesti.

Kaupunginhallitus
Kaupunginvaltuusto

§ 292

Konsernijaosto päättää lunastaa takaisin Sipoon kunnalta sille aiemmin myydyn yhden osakkeen hintaan 1 euro / osake.

Päätös

Kaupunginhallituksen konsernijaosto päätti esittää kaupunginhallitukselle ja edelleen valtuustolle, että kaupunki hyväksyy HPK Palvelut Oy:n omistajuuteen liittyvän osakassopimuksen.

Edellyttäen, että kaupunginvaltuusto hyväksyy osakassopimuksen, kaupunginhallituksen konsernijaosto hyväksyy sen, että

- HPK Palvelut Oy järjestää suunnatun osakeannin Kymenlaakson hyvinvointialuekonsernille, jossa tarjotaan Kymenlaakson hyvinvointialuekonsernin merkittäväksi 460 uutta osaketta hintaan 730 euroa osakkeelta.

- HPK Palvelut Oy:n yhtiökokous antaa yhtiön hallitukselle valtuudet päättää enintään 370 osakkeen suunnatusta osakeannista, jolla mahdollistetaan 1-2 uuden kunnan tai hyvinvointialueen mukaantulo yhtiön osakkaaksi ja asiakkaaksi. Osakeantivaltuutus on voimassa 31.12.2028 saakka.

- HPK Palvelut Oy:n yhtiöjärjestys päivitetään liitteen mukaisesti.

Konsernijaosto päätti lunastaa takaisin Sipoon kunnalta sille aiemmin myydyn yhden osakkeen hintaan 1 euro / osake.

Pykälä tarkastettiin heti.

Kaupunginhallitus 01.12.2025 § 292

Apulaiskaupunginjohtaja

Kaupunginhallitus päättää esittää kaupunginvaltuustolle, että Porvoon kaupunki hyväksyy HPK Palvelut Oy:n omistajuuteen liittyvän osakassopimuksen.

Päätös tarkastetaan heti.

Päätös

Kaupunginhallitus päätti esittää kaupunginvaltuustolle, että Porvoon kaupunki hyväksyy HPK Palvelut Oy:n omistajuuteen liittyvän osakassopimuksen.

Matti Valasti ei osallistunut asian käsittelyyn esteellisyyden vuoksi.

Päätös tarkastettiin heti.

Kaupunginhallitus
Kaupunginvaltuusto

§ 292

Kaupunginvaltuusto 10.12.2025
2838/00.01.00.03/2025

Liitteet

- 5 HPK Palvelut Oy Liittymisasiakirja_28112025
- 6 HPK Palvelut Oy, Osakassopimusluonnos 18112025
- 7 HPK Palvelut Oy, Yhtiöjärjestysluonnos 18112025
- 8 HPK Palvelut Oy, osakeannin olennaiset ehdot 191125
- 9 Salassa pidettävä liite

Tarkastuslautakunta
Kaupunginvaltuusto

§ 74

6

Tilintarkastajan valinta optiokaudelle 1.6.2026-31.5.2028

Tarkastuslautakunta 20.11.2025 § 74

Valmistelu ja lisätiedot
controller Sari Klenberg, etunimi.sukunimi@porvoo.fi

Kaupunginvaltuusto päätti 22.2.2023 §15 valita kuntalain 122 §:n mukaiseksi kaupungin hallinnon ja talouden tilintarkastajaksi sopimuskaudelle 2023–2028 KPMG Oy Ab:n (FI18054859). Sopimukseen sisältyi optiokausi aikavälille 1.6.2026 – 31.5.2028 ja päätös optiokauden käytöstä tulee tehdä 31.1.2026 mennessä.

Tilintarkastussopimuksen kilpailutuksessa vuosille 2023–2028 huomioitiin kokonaistaloudellisesti edullisin tarjous sisältäen kunnan lakisääteisen tilintarkastuksen, tytäryhtiöiden tilintarkastus sekä tarkastuslautakunnan sihteerintehtävät Sopimuksen mukaisesti tarjotut hinnat ovat kiinteinä voimassa koko sopimuskauden. Ennen mahdollisen optiokauden alkua toimittajalla on mahdollisuus hinnantarkistukseen esittämällä kirjallinen, perusteltu hinnantarkistusesityksensä tilaajalle 31.1.2026 mennessä.

KPMG Oy Ab on antanut 15.10.2025 suostumuksen optiokauden käyttöön. KPMG Oy Ab esittää lisäksi, että palvelusopimuksen mukaisia palkkioita korotetaan 5,9 prosentilla 1.6.2026 alkaen sopimuskauden aikana tapahtuneeseen ansiotason indeksinkorotukseen perustuen. Tilintarkastusyhteisön nimeämänä vastuunalaisena tilintarkastajana toimii JHT, KHT Outi Koskinen.

Puheenjohtaja

Tarkastuslautakunta päättää esittää kaupunginvaltuustolle, että kaupunki käyttää kaupungin ja KPMG Oy Ab:n välisen sopimuksen mukaiset optiovuodet kaudelle 1.6.2026 – 31.5.2028 ja hyväksyy KPMG Oy:n esittämän hinnankorotuksen sopimuksen mukaisiin palkkioihin. KPMG Oy Ab valitaan kuntalain 122 §:n mukaiseksi tilintarkastajaksi kaupungin hallinnon ja talouden tarkastusta varten valtuuston toimikautta 2026–2028 vastaaviksi vuosiksi.

Päätös

Tarkastuslautakunta päätti käyttää optiokaudet 2026-2028.

Anna-Pauliina Suhonen ei osallistunut asian käsittelyyn.

Pykälä tarkastettiin heti.

Tarkastuslautakunta
Kaupunginvaltuusto

§ 74

Kaupunginvaltuusto 10.12.2025
2731/00.03.01/2025

Liitteet

- 10 Suostumus optiokauden käyttöön ja hinnantarkistusesitys
15.10.2025

Kaupunginhallitus
Kaupunginvaltuusto

§ 297

7

Kolmen päiväkodin lunastaminen

Kaupunginhallitus 01.12.2025 § 297

Valmistelu ja lisätiedot

rahoitusjohtaja Henrik Rainio, etunimi.sukunimi@porvoo.fi

Porvoon kaupunki on vuosina 2011-2012 tehnyt Handelsbankenin kanssa kolme rahoitusleasingsopimusta, joilla on rahoitettu Hinthaaran, Omenatarhan ja Ylä-Haikkoon päiväkotien rakentaminen.

Järjestely on tehty siten, että kaupunki maksaa Handelsbankenille vuokraa päiväkodeista vuoteen 2032 saakka, jonka jälkeen rakennukset siirtyvät jäännösarvosta kaupungin tai kaupungin omistaman muun tahon omistukseen tai vuokratuottoa jatketaan kahdella vuodella. Alkuperäinen rahoitusmarginaali on ollut 0,70 %.

Handelsbanken on vetäytymässä Suomen toiminnoista ja tiedustellut, jos Porvoon kaupunki olisi halukas lunastamaan rakennukset itselleen tämän hetken mukaisista jäännösarvoista, jotka ovat yhteen näiden kolmen päiväkodin osalta noin 10,4 miljoonaa euroa. Samassa yhteydessä Handelsbanken on ilmoittanut korottavansa lainamarginaalin 1,4 prosenttiyksikköön vuoden 2026 alusta alkaen.

Kaupunki voi jatkaa nykyisiä sopimuksia korotetulla marginaalilla, lunastaa rakennukset itselleen tai pyrkiä siirtämään rahoitusleasingsopimukset toiselle rahoittajalle. Kaupungin rahoitusyksikkö on laatinut vertailun näistä vaihtoehdoista (liitteenä).

Sopimuskauden loppuosan (2026-2032) korkokustannukset uudella marginaalilla olisivat noin 860 000 euroa, kun vastaava summa lainarahoituksella olisi tämän päivän lainamarginaalien mukaan noin 110 000 euroa. Kaupunki säästäisi siten noin 750 000 euroa korkokustannuksissa, jos rakennukset lunastetaan Handelsbankenilta.

Jos sopimus siirretään uudelle rahoittajalle, tulee rahoittajien välisestä rakennusten omistusoikeuden siirrosta maksaa varainsiirtovero, joka on arviolta reilu 300 000 euroa. Tämän summan uusi rahoittaja lähtökohtaisesti hinnoittelisi kaupungin lainamarginaalin päälle. Siksi rakennuksia ei ole tarkoituksenmukaista siirtää uudelle rahoittajalle.

Kaupunginhallitus
Kaupunginvaltuusto

§ 297

Vertailu osoittaa, että kaupungin on tarkoituksenmukaista lunastaa rakennukset itselleen.

Päiväkotirakennusten lunastaminen kaupungille ei muuta rakennusten käyttöä, hoitoa tai riskejä. Rakennukset ovat edelleen normaalisti kaupungin palvelukäytössä, ja tarkoituksena on jatkaa nykyistä ulkoistettua huoltosopimusta. Kaupungin tulisi sopimusten mukaa joka tapauksessa lunastaa rakennukset itselleen vuokrakauden lopussa.

Rakennusten lunastaminen vähentää osaltaan kaupungin menoja tulevana vuosina, kun taloutta joudutaan muutoinkin sopeuttamaan.

Apulaiskaupunginjohtaja

Kaupunginhallitus päättää esittää kaupunginvaltuustolle, että kaupungin konsernipalveluiden investointimäärärahoja korotetaan 10,5 miljoonalla eurolla, jolla lunastetaan Hinthaaran, Omenatarhan ja Ylä-Haikkoon päiväkotirakennukset Handelsbankenilta kaupungille joulukuun 2025 mukaisista jäännösarvoista.

Päätös

Kaupunginhallitus päätti esittää kaupunginvaltuustolle, että kaupungin konsernipalveluiden investointimäärärahoja korotetaan 10,5 miljoonalla eurolla, jolla lunastetaan Hinthaaran, Omenatarhan ja Ylä-Haikkoon päiväkotirakennukset Handelsbankenilta kaupungille joulukuun 2025 mukaisista jäännösarvoista.

Päätös tarkastettiin heti.

Kaupunginvaltuusto 10.12.2025
2903/02.05.05/2025

Liitteet

11 Vertailu päiväkodit

Kaupunginvaltuusto

8

Vastaukset valtuustoaloitteisiin

Kaupunginvaltuusto 10.12.2025

Valmistelu ja lisätiedot:

hallintojohtaja Roope Lenkkeri, roope.lenkkeri@porvoo.fi

Kaupunginhallitus on vastannut seuraaviin valtuutettujen tekemiin aloitteisiin. Hallintosäännön mukaisesti aloitteet ja niihin annetut vastaukset annetaan valtuustolle tiedoksi keskustelua varten.

Vastaus valtuustoaloitteeseen, Porvoon keskustan liikenneturvallisuuden parantaminen

Vastaus valtuustoaloitteeseen, Kevätkummuntien turvallisuuden lisääminen

Vastaus valtuustoaloitteeseen, August Eklöfin puisto turvallisemmaksi kaikille

Vastaus valtuustoaloitteeseen, Keskustaan pysäköintialueet sähköpotkulaudoille

Vastaus valtuustoaloitteeseen, Eturistiriidat – ohjeistus ja koulutus

Vastaus valtuustoaloitteeseen, Uudenlainen kierrätyskeskus Porvooseen

Vastaus valtuustoaloitteeseen, Porvoolaiset bussinkäyttäjiksi maksuttoman kuukauden avulla

Vastaus valtuustoaloitteeseen, Mahdollistetaan Prisman rakentaminen Porvooseen

Liitteet

- 12 Vastaus valtuustoaloitteeseen, Porvoon keskustan liikenneturvallisuuden parantaminen
- 13 Valtuustoaloite, Porvoon keskustan liikenneturvallisuuden parantaminen, Tuuli Hirvilammi
- 14 Vastaus valtuustoaloitteeseen, Kevätkummuntien turvallisuuden lisääminen
- 15 Valtuustoaloite, Kevätkummuntien turvallisuuden lisääminen, Sirpa Hanska_hävitetty
- 16 Vastaus valtuustoaloitteeseen, August Eklöfin puisto turvallisemmaksi kaikille

Kaupunginvaltuusto

- 17 Valtuustoaloite, Länsirannan August Eklöfin puisto turvallisemmaksi kaikille, Nea Hjelt_Hävitetty
- 18 Vastaus valtuustoaloitteeseen, keskustaan pysäköintialueet sähköpotkulaudoille
- 19 Valtuustoaloite, Keskustaan pysäköintialueet sähköpotkulaudoille, Mikko Valtonen
- 20 Vastaus valtuustoaloitteeseen, eturistiriidat – ohjeistus ja koulutus
- 21 Valtuustoaloite, Sirpa Hanska
- 22 Vastaus valtuustoaloitteeseen kierrätyskeskuksen perustamisesta
- 23 Valtuustoaloite, Uudenlainen kierrätyskeskus Porvooseen, Tuuli Hirvilammi
- 24 Vastaus valtuustoaloitteeseen, Porvoolaiset bussinkäyttäjiksi maksuttoman kuukauden avulla
- 25 Valtuustoaloite, Porvoolaiset bussinkäyttäjiksi maksuttoman kuukauden avulla, Tuuli Hirvilammi
- 26 Vastaus valtuustoaloitteeseen Mahdollistetaan Prisman rakentaminen Porvooseen
- 27 Valtuustoaloite, Mahdollistetaan Prisman rakentaminen Tarmolaan, Mikko Valtonen

Kaupunginvaltuusto

9

Valtuustoaloitteet

Kaupunginvaltuusto 10.12.2025

Valmistelu ja lisätiedot: hallintojohtaja Roope Lenkkeri,
roope.lenkkeri@porvoo.fi

Valtuutetut ovat tehneet seuraavat aloitteet. Aloitteen tekijällä ja valtuustoryhmän aloitteen kohdalla aloitteen tehneen ryhmän edustajalla on oikeus käyttää valtuuston kokouksessa puheenvoro, jossa aloitetta perustellaan aloitetekstiä laajemmin ja kuvataan aloitteen tavoitteita.

Outi Lankia: Kosteikko Veckjärven hulevesikuorman vähentämiseen

Mirja Suhonen: Gammelbackan Korttelikeittiön toiminnan mahdollistaminen

Mika Varpio: Paikallissensitiivisen rakentamisen periaatteet

Malina Pursiainen: Kännyköiden käytön kieltäminen Porvoon peruskouluissa koko koulupäivän ajaksi

Aloitteen tehneet valtuutetut ilmoittavat kaupunginvaltuuston puheenjohtajalle ennen valtuuston kokousta, jos he aikovat käyttää puheenvuoroa

Liitteet

- 28 Valtuustoaloite, Kosteikko Veckjärven hulevesikuormituksen vähentämiseen, Outi Lankia
- 29 Valtuustoaloite Gammelbackan Korttelikeittiön toiminnan mahdollistaminen, Mirja Suhonen
- 30 Valtuustoaloite, Paikallissensitiivisen rakentamisen periaatteet, Mika Varpio
- 31 Valtuustoaloite, Kännyköiden käytön kieltäminen Porvoon peruskouluissa koko koulupäivän ajaksi, Melina Pursiainen