

Työllisyysalueen lautakunta

Aika 21.10.2025 klo 17:00 - 18:45

Paikka POMO-talo, Linnankoskenkatu 20

Käsitellyt asiat

	Otsikko	Sivu
§ 53	Kokouksen laillisuus ja päätösvaltaisuus	3
§ 54	Pöytäkirjantarkastajat	4
§ 55	Ajankohtaiset asiat	5
§ 56	Porvoon työllisyysalueen osavuosisiraportti 3/2025	6
§ 57	Alkuvuoden palkkatuki- ja starttirahalinjaukset	8

Työllisyysalueen lautakunta

Aika 21.10.2025 klo 17:00 - 18:45

Paikka POMO-talo, Linnankoskenkatu 20

Osallistujat

	Nimi	Tehtävä	Lisätiedot
Läsnä	Sveholm Pehr	puheenjohtaja	
	Duréault Elina	esittelijä	
	Sjöström Bettina	sihteeri	
	Koivisto Riitta	jäsen	
	Lindfors Bo	jäsen	
	Malmberg Piia	jäsen	
	Raitimo Ulla	jäsen	
	Laitinen Henry	varajäsen	
	Kauppinen Sari	varajäsen	
	Göran Wallen	jäsen	
	Tåg Niclas	asiantuntija	

Allekirjoitukset*Tämä pöytäkirja on sähköisesti allekirjoitettu*Pehr Sveholm
puheenjohtajaBettina Sjöström
pöytäkirjanpitäjä

Käsitellyt asiat

§ 53 - 57

Pöytäkirjan tarkastus

Ulla Raitimo

Sari Kauppinen

Kokouksen laillisuus ja päätösvaltaisuus

Työllisyysalueen lautakunta 21.10.2025 § 53

Kokous todetaan laillisesti koollekutsutuksi ja päätösvaltaiseksi.

Kokous todettiin laillisesti koollekutsutuksi ja päätösvaltaiseksi.

Porvoon kaupunki

Pöytäkirja

10/2025

4

Työllisyysalueen lautakunta § 54

21.10.2025

Pöytäkirjantarkastajat

Työllisyysalueen lautakunta 21.10.2025 § 54

Työllisyysalueen lautakunta valitsee Ulla Raitimon ja Elmeri Niemisen pöytäkirjantarkastajiksi.

Työllisyysalueen lautakunta valitsi pöytäkirjan tarkastajiksi Ulla Raitimon ja Sari Kauppisen.

Työllisyysalueen lautakunta § 55

21.10.2025

Ajankohtaiset asiat

Työllisyysalueen lautakunta 21.10.2025 § 55

1. Työllisyyskatsaus
2. Muut ajankohtaiset asiat sis. palvelutorit

Elinkeinojohtaja Duréault Elina
Merkitään tiedoksi.

Merkittiin tiedoksi.

Liitteet

- 1 Porvoon työllisyysalueen työllisyyskatsaus 211025

Porvoon työllisyysalueen osavuosisiraportti 3/2025

Työllisyysalueen lautakunta 21.10.2025 § 56
2422/02.02.02/2025

Valmistelu ja lisätiedot
Niclas Tåg, työllisyyspäällikkö
Elina Duréault Suomalainen, elinkeinojohtaja
Bettina Sjöström, hallintopäällikkö
Tanja Laine, suunnittelija
etunimi.sukunimi@porvoo.fi

Vuoden 2025 kolmannessa osavuosisiraportissa on huomioitu talouden, toiminnallisuuden ja toimintaympäristön kokonaisuus aikavälillä 1-9/2025 talousarvioon ja käyttösunnitelmaan 2025 verraten. Raporttiin sisältyy sanallinen arvio toiminnasta, sitovien tavoitteiden toteutumisarvio, sekä arvio määrärahojen riittävydestä.

Kaupungin strategiaan perustuva sitova tavoite työvoimapalveluiden hallitusta vastaanottamisesta näyttää kolmannen vuosineljänneksen kohdalla pääosin toteutuvan, joskin hallintaa vaikeuttaa heikosta työmarkkinatilanteesta johtuva suuri asiakasmäärä.

Työllisyysalueen toiminnassa on raportointijakso edennyt käyttötalouden menojen suhteen suunnitelmien mukaisesti. Työllisyysalueen toimintakulujen toteuma oli syyskuun lopussa n. 70 prosenttia työllisyysalueen talousarviosta. Tulopuolella oli syyskuun lopussa n. 75 prosenttia työllisyysalueen talousarviosta.

Kolmannen vuosineljänneksen jälkeen ei siis ole tunnistettu määrärahalisäystarpeita työllisyysalueella. Sitä vastoin on kuitenkin mahdollista, että määrärahat eivät tule kokonaisuudessaan kulumaan vuoden loppuun mennessä. Lopputulema määräytyy myönnettävien ja jo myönnettyjen avustusten realisoitumisten kautta.

Elinkeinojohtaja Duréault Elina

Työllisyysalueen lautakunta merkitsee osavuosisiraportin tiedoksi. Pykälä tarkastetaan heti.

Päätös

Työllisyysalueen lautakunta merkitsi osavuosisiraportin tiedoksi. Pykälä tarkastettiin heti.

Porvoon kaupunki

Pöytäkirja

10/2025

7

Työllisyysalueen lautakunta § 56

21.10.2025

Liitteet

2 Työllisyysalue OVR_3_2025 final

Työllisyysalueen lautakunta	§ 11	06.02.2025
Työllisyysalueen lautakunta	§ 29	21.05.2025
Työllisyysalueen lautakunta	§ 45	14.08.2025
Työllisyysalueen lautakunta	§ 57	21.10.2025

Alkuvuoden palkkatuki- ja starttirahalinjaukset

Työllisyysalueen lautakunta 06.02.2025 § 11

Valmistelu ja lisätiedot

Elina Duréault Suomalainen, elinkeinojohtaja

Niclas Tåg, työllisyyspäällikkö

Bettina Sjöström, hallintopäällikkö

etunimi.sukunimi@porvoo.fi

Työvoimapalveluiden siirryttyä valtiolta kunnille, siirtyi myös vuoden 2024 toimintaan liittyviä maksuja kuntien hoidettavaksi (maksatusvelka). Valtion järjestämisvastuulle kuuluvia mutta työllisyysalueiden maksettavaksi valuneita kuluhäntiä eli -rästejä on syntynyt palkkatuesta, starttirahasta, harkinnanvaraisista kulukorvauksista, majoitus- ja yöpymiskorvauksista sekä työolosuhteiden järjestelytuesta Porvoon työllisyysalueen hoidettavaksi. Nämä siis ovat vuoteen 2024 kuuluvia kuluja, joita valtio ei ole maksanut järjestämisvastuunsa aikana (vaikkakin ne sille ajalle kuuluvat) ja kyseiset kuluhännät tulevat nyt työllisyysalueiden maksettavaksi.

Valtio tulee tämänhetkisen tiedon mukaan korvaamaan maksatusvelan reilun 90% kattavuudella työllisyysalueille. Siirtyneestä maksatusvelasta työ- ja elinkeinoministeriö leikkaa, tämänhetkisen tiedon mukaan, 7–8 % johtuen sosiaali- ja terveysministeriön määrärahaan kohdistuvasta korvauskatosta. Työ- ja elinkeinoministeriö hyvittää näillä näkymin maksatusvelan työvoimaviranomaisille 1. lisätalousarvion yhteydessä ilman hakemista. Toistaiseksi ei ole varmuutta korvausten maksuaikataulusta mutta tämänhetkisen arvion mukaan maksatus tapahtuisi mukaan touko-heinäkuussa. Maksatusvelan korvaus ei huomioi maksatustyöhön liittyviä muita kuluja kuten laskutus-, tiliointi- tai henkilöstökuluja.

Näitä korvattavia kuluhäntiä ei pidä sekoittaa sidontoihin, jotka kohdistuvat Porvoon työllisyysalueelle vuosille 2025–2027. Sidonnalla tarkoitetaan TE-toimiston ennen vuoden vaihdetta tekemää päätöstä, esimerkiksi palkkatuesta, joka sitoo työllisyysalueen rahankäyttöä määrätyn ajan. Nämä päätökset vaikuttavat suoraan työllisyysalueen vuoden 2025 määrärahoihin, jotka Porvoon työllisyysalueen lautakunta on omassa valmistelussaan tehnyt osaksi Porvoon kaupungin talousarviota vuodelle 2025.

Työllisyysalueen lautakunta	§ 11	06.02.2025
Työllisyysalueen lautakunta	§ 29	21.05.2025
Työllisyysalueen lautakunta	§ 45	14.08.2025
Työllisyysalueen lautakunta	§ 57	21.10.2025

Edellä mainitut palkkatuki- ja starttirahapäätökset sitovat tällä hetkellä talousarviossa palkkatukeen ja starttirahaan varattua määrärahaa kokonaisuudessaan. Palkkatukea ja starttirahaa on siis myönnetty vuodelle 2025 sen verran, että se ylittää Porvoon työllisyysalueen talousarvioon tehdyn varauksen henkilö- ja työnantaja-asiakkaille myönnettävien avustusten osalta. Alla kuvaus avustuksien ja palveluiden määrärahatilanteesta lukuina. Näin ollen palkkatukea ja starttirahaa ei voida tässä epävarmassa tilanteessa myöntää. Mikäli korvaukset tulevat valtiolta kuten tällä hetkellä ymmärrämme käyvän, voi varoja vapautua talousarvion puitteissa myös tähän. Mahdolliseen vapautumiseen vaikuttaa myös muiden talousarviossa arvioitujen kustannusten todellinen realisoituminen, esim. puitesopimusten todellinen käyttötarve ym. Kulujen toteumaa tuleekin arvioida tarkasti kuukausitasolla.

Vuoden 2025 määrärahat palveluihin ja avustuksiin	2 773 000
josta avustuksiin sidottu yhteensä (2024 & 2025)	2 041 935
Korvausta saadaan näillä näkymin (2024)	808 487
Palveluihin kuluva raha	1 550 000
Avustuksiin jäljellä	- 10 449

Elinkeinojohtaja

Työllisyysalueen lautakunta päättää, että tässä epävarmassa tilanteessa palkkatukia ja starttirahoja ei myönnetä. Varojen käyttöä seurataan tarkasti, ja mikäli varoja vapautuu ennalta sidotuista varoista, arvioidaan tukien myöntäminen uudelleen.

Pykälä tarkastetaan kokouksessa.

Päätös

Työllisyysalueen lautakunta päätti yksimielisesti, että tässä epävarmassa tilanteessa palkkatukia ja starttirahoja ei myönnetä. Varojen käyttöä seurataan tarkasti, ja mikäli varoja vapautuu ennalta sidotuista varoista, arvioidaan tukien myöntäminen uudelleen. Pykälä tarkastettiin kokouksessa.

Työllisyysalueen lautakunta	§ 11	06.02.2025
Työllisyysalueen lautakunta	§ 29	21.05.2025
Työllisyysalueen lautakunta	§ 45	14.08.2025
Työllisyysalueen lautakunta	§ 57	21.10.2025

Valmistelu ja lisätiedot

Elina Duréault Suomalainen, elinkeinojohtaja

Niclas Tåg, työllisyyspäällikkö

Bettina Sjöström, hallintopäällikkö

etunimi.sukunimi@porvoo.fi

Työllisyysalueen lautakunta päätti helmikuussa 2025 olla myöntämättä starttirahaa ja palkkatukea vuodelle 2025 työllisyysalueen epävarman taloustilanteen vuoksi. Tämänhetkinen taloudellinen tilanne on pysynyt hallinnassa, pääosin siksi, että henkilöstö ei ole vielä täysimääräinen ja uusia avustuksia ei ole kuluvan vuoden aikana myönnetty. Tähän mennessä on maksettu vain aiemmin valtion myöntämiä avustuksia.

Starttirahaa pidetään kuitenkin työllisyysalueen kunnissa tärkeänä keinona tukea yrittäjyyden käynnistymistä ja työllisyyden edistämistä, ja tästä johtuen olisi tarkoituksenmukaista, että starttirahaan käytetään loppuvuoden 2025 aikana enintään 100 000 euron kokonaismäärä. Starttirahan myöntäminen toteutetaan ensisijaisesti voimassa olevan talousarvion puitteissa. Mikäli määräraha osoittautuu riittämättömäksi, voi tilanne edellyttää lisämäärärahan hakemista Porvoon kaupunginvaltuustolta.

Samalla on valmisteltu uusi kriteeristö starttirahan myöntämiseksi. Valtion rahoittaman starttirahan vaikuttavuustietojen perusteella vain noin 30 % tuen saaneista yrityksistä toimii vielä kolmen vuoden kuluttua. Sen sijaan yritykset, jotka ovat hyödyntäneet esimerkiksi Uusyrittäjäkeskuksen neuvontaa, säilyvät toiminnassa merkittävästi todennäköisemmin. Näiden pohjatietojen perusteella pidetään perusteltuna, että uusi kriteeristö sisällyttää vaatimuksen siitä, että starttirahaa hakevan tulee olla osallistunut Uusyrittäjäkeskuksen tai vastaavaan yrityksen perustamisneuvontaan. Tavoitteena on kohdentaa tuki mahdollisimman vaikuttavasti ja lisätä uusien yritysten elinkelpoisuutta.

Ehdotettu uusi kriteeristö on tämän pykälän liitteenä.

Elinkeinojohtaja

Työllisyysalueen lautakunta päättää, että starttirahojen myöntäminen aloitetaan syksyllä 2025. Työllisyysalueen lautakunta päättää ottaa käyttöön uuden kriteeristön, joka sisältää vaateen yrityksen perustamisneuvonnan läpikäynnistä ennen starttirahan saantia.

Työllisyysalueen lautakunta	§ 11	06.02.2025
Työllisyysalueen lautakunta	§ 29	21.05.2025
Työllisyysalueen lautakunta	§ 45	14.08.2025
Työllisyysalueen lautakunta	§ 57	21.10.2025

Starttirahan myöntäminen toteutetaan ensisijaisesti voimassa olevan talousarvion puitteissa. Mikäli talousarvion määrärahat eivät riitä, sitoutuvat työllisyysalueen kunnat maksimissaan 100 000 euron lisämäärärahan anomiseen Porvoon kaupunginvaltuustolta starttirahan myöntämisen mahdollistamiseksi vuonna 2025.

Pykälä tarkastetaan kokouksessa.

Työllisyysalueen lautakunta päätti yksimielisesti, että starttirahojen myöntäminen aloitetaan syksyllä 2025. Työllisyysalueen lautakunta päätti yksimielisesti ottaa käyttöön uuden kriteeristön, joka sisältää vaateen yrityksen perustamisneuvonnan läpikäynnistä ennen starttirahan saantia. Starttirahan myöntäminen toteutetaan ensisijaisesti voimassa olevan talousarvion puitteissa. Mikäli talousarvion määrärahat eivät riitä, sitoutuvat työllisyysalueen kunnat siihen, että työllisyysalueen lautakunta anoo maksimissaan 100 000 euron lisämäärärahaa Porvoon kaupunginvaltuustolta starttirahan myöntämisen mahdollistamiseksi vuonna 2025.

Lisäyksenä päätökseen todettiin, että palkkatuen osalta palataan asian käsittelyyn vuoden 2026 talousarvion valmistelun yhteydessä.

Pykälä tarkastettiin kokouksessa.

Työllisyysalueen lautakunta 14.08.2025 § 45

Valmistelu ja lisätiedot
Elina Duréault Suomalainen, elinkeinojohtaja
Niclas Tåg, työllisyyspäällikkö
Bettina Sjöström, hallintopäällikkö
etunimi.sukunimi@porvoo.fi

Starttirahan myöntämisen kriteeristö on päivitetty vastaamaan voimassa olevaa lainsäädäntöä. Vähimmäiskestoksi starttirahan myöntämiselle on määritelty kuusi (6) kuukautta.

Työllisyysalueen lautakunta päättää hyväksyä päivitetyn starttirahan myöntämiskriteeristön. Muilta osin 21.5.2025 tehty päätös jää voimaan.

Pykälä tarkastetaan heti.

Työllisyysalueen lautakunta	§ 11	06.02.2025
Työllisyysalueen lautakunta	§ 29	21.05.2025
Työllisyysalueen lautakunta	§ 45	14.08.2025
Työllisyysalueen lautakunta	§ 57	21.10.2025

Päätös

Työllisyysalueen lautakunta päätti hyväksyä päivitetyn starttirahan myöntämiskriteeristön. Muilta osin 21.5.2025 tehty päätös jää voimaan. Pykälä tarkastettiin heti.

Työllisyysalueen lautakunta 21.10.2025 § 57
297/14.07.00/2025

Valmistelu ja lisätiedot

Niclas Tåg, työllisyyspäällikkö

Elina Duréault Suomalainen, elinkeinojohtaja

Bettina Sjöström, hallintopäällikkö

etunimi.sukunimi@porvoo.fi

Työllisyysalueen lautakunta päätti helmikuussa 2025 olla myöntämättä starttirahaa ja palkkatukea vuodelle 2025 alueen epävarman taloustilanteen vuoksi. Nykyinen taloudellinen tilanne on pysynyt asetettujen raamien sisällä, mikä johtuu pääosin siitä, että henkilöstöresurssit eivät ole olleet täysimääräisesti käytössä ja uusia avustuksia ei ole kuluvan vuoden aikana myönnetty. Tähän mennessä on maksettu ainoastaan aiemmin valtion myöntämiä avustuksia. Toukokuussa lautakunta teki päätöksen starttirahan myöntämisen käynnistämisestä syksyllä 2025. Starttirahan myöntäminen on aloitettu lokakuun alusta lähtien.

Palkkatukea pidetään kuitenkin työllisyysalueen kunnissa tärkeänä keinona tukea työttömien työllistymistä ja edistää heidän siirtymistään avoimille työmarkkinoille ja talousarvion niin mahdollistaessa olisikin tarkoituksenmukaista, että palkkatuen myöntäminen käynnistettäisiin loppuvuodesta 2025. Palkkatuen myöntäminen toteutetaan ensisijaisesti voimassa olevan talousarvion puitteissa.

Palkkatuen käyttöä on kuitenkin varojen tiukkuuden puitteissa syytä suunnata niin, että se aidosti tukee pysyvää työllistymistä, jatkokolkujen rakentumista sekä osaamisen vahvistamista. Tukijaksojen tulisi ensisijaisesti toimia sillanrakentajina avoimille työmarkkinoille tai opintoihin – ei pysyvänä rahoitusmuotona toistuviin määräaikaisiin työsuhteisiin. Rajoittavampien myöntökriteerien avulla voidaan varmistaa, että palkkatuen vaikuttavuus säilyy korkeana ja että tukea myönnetään erityisesti niille työnhakijoille ja työnantajille, joilla on realistiset edellytykset ja motivaatio pysyvään työllistymiseen. Tämä linja tukee

Työllisyysalueen lautakunta	§ 11	06.02.2025
Työllisyysalueen lautakunta	§ 29	21.05.2025
Työllisyysalueen lautakunta	§ 45	14.08.2025
Työllisyysalueen lautakunta	§ 57	21.10.2025

työllisyysalueiden strategista tavoitetta kohdentaa rajalliset resurssit mahdollisimman tehokkaasti sekä varmistaa, että palkkatuki toimii investointina tulevaan työvoimaan ja osaamiseen.

Palkkatuen saaminen tulisivat mahdollistaa ensisijaisesti niille työnantajille, jotka palkkaavat työttömän työnhakijan ei-määräaikaiseen työsuhteeseen. Palkkatuen käyttö määräaikaisissa työsuhteissa on kuitenkin tarkoituksenmukaista esim. oppisopimusten yhteydessä, sekä silloin kun kyseessä on lain määrittelemä 55 + -ikäryhmä. Palkkatuen määrän ja keston osalta noudatetaan voimassa olevan lainsäädännön asettamia ehtoja ja rajoja. Lainmukainen kriteeristö perusteluineen on liitteessä.

Elinkeinojohtaja Duréault Elina

Työllisyysalueen lautakunta päättää, että palkkatuen myöntäminen aloitetaan loppuvuodesta 2025 uusien kriteerien mukaisesti. Palkkatukea myönnetään vain vakituisiin työsuhteisiin. Poikkeuksena oppisopimukset sekä lain määrittelemä 55 + -ikäryhmä. Pykälä tarkastetaan heti.

Käsittely:

Bo Lindfors esitti, että:

Työllisyysalueen lautakunta päättää, että palkkatuen myöntäminen aloitetaan loppuvuodesta 2025. Uusiin kriteereihin palataan vuoden 2026 osalta kun ehtojen vaikutusarviointi on kattavasti suoritettu.

Ulla Raitimo kannatti esitystä.

Puheenjohtaja totesi, että äänestetään kannatetusta esityksestä. Puheenjohtaja ehdotti, että äänestetään seuraavasti: pohjaesityksen puolesta JAA, vastaesityksen puolesta EI.

Äänten laskussa sovellettiin Porvoon työllisyysalueen yhteistoimintasopimuksen mukaisia äänivaltakertoimia. Äänestyksessä pohjaesitys voitti äänin (5,93) Henry Laitinen, Göran Wallén, Riitta Koivisto, Piia Malmberg, Sari Kauppinen, Pehr Sveholm – vastaesitys (2,87) Ulla Raitimo, Bo Lindfors.

Puheenjohtaja totesi, että JAA äänet voittivat ja pohjaesitys voitti äänin viisi pilkku yhdeksänkymmentäkolme (5,93) – kaksi pilkku kahdeksänkymmentäseitsemän (2,87).

Työllisyysalueen lautakunta	§ 11	06.02.2025
Työllisyysalueen lautakunta	§ 29	21.05.2025
Työllisyysalueen lautakunta	§ 45	14.08.2025
Työllisyysalueen lautakunta	§ 57	21.10.2025

Käsittely päättyi.

Päätös

Työllisyysalueen lautakunta päätti, että palkkatuen myöntäminen aloitetaan loppuvuodesta 2025 uusien kriteerien mukaisesti. Palkkatukea myönnetään vain vakituisiin työsuhteisiin. Poikkeuksena oppisopimukset sekä lain määrittelemää 55 + - ikäryhmä.

Bo Lindfors esitti päätöksestä eriävän mielipiteen: ”Katson että lautakunnan nyt tekemä päätös rajoittaa palkkatuen myönteiset vaikutukset ja jättää erityisryhmät kuten 60 + ja terveydellisistä syistä vaikeassa työmarkkinatilantessa olevat.”

Pykälä tarkastettiin heti.

Liitteet

4 LIITE 1 Palkkatuki järjestämissä

LIITE

Asian numero ja otsikko	5 Alkuvuoden palkkatuki- ja starttirahalinjaukset				
	Vastaesityksen tekijä: Bo Lindfors				
	Esitystä kannatti: Ulla Raitimo				
	Huomiot (poissa/ei äänestänyt tms.): Pukkila ei paikalla				
Äänivaltakerroin	Jäsen	JAA (pohjaesitys)		EI (vastaesitys)	Osallistujien jaa ja ei äänet
2,005114022	Porvoo 1	x	2,01		Piia JAA
2,005114022	Porvoo 2	x	2,01		Pehr JAA
2,005114022	Porvoo 3			x	2,01 Ulla EI
0,855241872	Loviisa 1	x	0,86		Henry JAA
0,855241872	Loviisa 2			x	0,86 Bo EI
0,295647863	Lapinjärvi	x	0,30		Göran JAA
0,207117883	Myrskylä	x	0,21		Sari JAA
0,559241768	Askola	x	0,56		Riitta JAA
0,212166675	Pukkila				ei paikalla
	Tulos	JAA	5,927477	EI	2,860356

Ilmoitusasia

Esityslistan ulkopuolella elinkeinojohtaja ilmoitti, että seuraavan työllisyysalueen lautakunnan kokouksen yhteydessä, joka pidetään torstaina 20.11.2025, järjestetään yhteinen iltakoulu lautakunnan jäsenille, varajäsenille sekä kehittämisryhmän jäsenille.

Puheenjohtajan toivomuksesta asia merkittiin pöytäkirjaan.

Muutoksenhakuohje koskee pykäläiä: § 53, § 54, § 55, § 56, § 57

MUUTOKSENHAKUKIELTO

Päätökseen, joka koskee vain asian valmistelua tai täytäntöönpanoa ei saa hakea muutosta.

Sovellettava lainkohta: Kuntalaki 136 §.