

Kasvun ja oppimisen lautakunta

Aika 24.09.2025 klo 15:00 -

Paikka Kaupunginhallituksen kokoushuone

Käsiteltävät asiat

Asia	Otsikko	Sivu
1	Kokouksen laillisuus ja päätösvaltaisuus	3
2	Pöytäkirjantarkastajat	4
3	Ajankohtaiset asiat	5
4	Lähikoulun osoittaminen ja oppilaaksi ottamisen perusteet esi- ja perusopetukseen	6
5	Oikaisuvaatimus Albert Edelfeltin valmistavan luokan opettajan tehtävän valintaan määräaikaisesti ajalle 1.8.2025-31.7.2026 koskevaan viranhaltijapäätökseen 7.8.2025 § 16/2025	10
6	Kasvun ja oppimisen lautakunnan jaostojen päätökset	12
7	Viranhaltijoiden tekemien päätösten seuraaminen	13
8	Talousarvio 2026	14
9	Tiedoksi	20
10	Seuraava kokous	21

Osallistujat

Läsnä	Nimi	Tehtävä
	Eskola Tapani	puheenjohtaja
	Orava Hilikka-Leena	varapuheenjohtaja
	Ahokas Anella	jäsen
	Hassinen Lasse	jäsen
	Hyttinen Eeva	jäsen
	Jokinen Juha	jäsen
	Lönnfors Hanna	jäsen
	Lönnroth Malin	jäsen
	Oksanen Jari	jäsen
	Pauloaho Nina	jäsen
	von Veh Nikolai	jäsen
Muu	Nylander Mikaela	kaupunginhallitukse puheenjohtaja
	Söderberg Johan	kaupunginhallituksen edustaja
	Pitkäniemi Jani	kaupunginjohtaja
	Gustafsson Sari	sivistysjohtaja, esittelijä
	Ketonen Väinö	nuorisovaltuuston edustaja
	Karlsson Lena	varhaiskasvatusjohtaja
	Kettunen Jari	perusopetus- ja lukiokoulutusjohtaja
	Lindström Rikard	perusopetus- ja lukiokoulutusjohtaja
	Mikkeli Tommi	rakennuttajapäällikkö
	Tuominen Mervi	hallintopäällikkö
	Forsberg Erja	sihteeri

Kasvun ja oppimisen lautakunta

1

Kokouksen laillisuus ja päätösvaltaisuus

Kasvun ja oppimisen lautakunta 24.09.2025

Kokous todetaan laillisesti koollekutsutuksi ja päätösvaltaiseksi.

Kasvun ja oppimisen lautakunta

2

Pöytäkirjantarkastajat

Kasvun ja oppimisen lautakunta 24.09.2025

Kasvun ja oppimisen lautakunta valitsee
pöytäkirjantarkastajiksi Hanna Lönnforsin ja Malin
Lönnrothin.

Kasvun ja oppimisen lautakunta

3

Ajankohtaiset asiat

Kasvun ja oppimisen lautakunta 24.09.2025

1. Kaupunginjohtaja Jani Pitkäniemen tapaaminen
2. Rakennuttajapäällikkö Tommi Mikkeli, investoinnit Ta2026
3. Strategiaprosessi ja henkilöstön osallistuminen
4. Ilmoittautuminen kouluterveyskyselyn tulosten
julkistamistilaisuuteen tiistaina 25.11.25 klo 12.00-16.00
Taidetehtaalte.

Sivistysjohtaja
Merkitään tiedoksi.

Kasvun ja oppimisen lautakunta
Kasvun ja oppimisen lautakunta

§ 48

4

Lähikoulun osoittaminen ja oppilaaksi ottamisen perusteet esi- ja perusopetukseen

Kasvun ja oppimisen lautakunta 22.05.2025 § 48

Valmistelu ja lisätiedot
perusopetus- ja lukiokoulutusjohtaja Rikard Lindström, perustopetus-
ja lukiokoulutusjohtaja Jari Kettunen, varhaiskasvatusta Lena
Karlsson, etunimi.sukunimi@porvoo.fi

Perusopetuslain mukaan kunnat vastaavat kunnassa asuvien lasten esiopetuksen ja perusopetuksen järjestämisestä. Tähän vastuuseen kuuluu se, että jokaiselle lapselle osoitetaan lähikoulu eli koulu, joka on lähellä lapsen kotia, ottaen huomioon turvallinen ja kohtuullinen koulumatka. Lisäksi on otettava huomioon, että esiopetukseen osallistuvilla lapsilla on mahdollisuus hyödyntää varhaiskasvatuksen palveluja.

Kaupunginvaltuusto päätti 11.12.2024 palveluverkkoa koskevan käsittelyn yhteydessä, että perusopetuksessa otetaan käyttöön palvelualueet. Palvelualueet korvaavat aiemmin käytössä olleet oppilaaksiottoalueet. Yhdellä palvelualueella on useita kouluja ja päiväkoteja. Päätökset palvelualueista tekee jatkossakin kaupunginvaltuusto kaupunginhallituksen esityksestä. Kasvun ja oppimisen lautakunta päättää jatkossa perusteista lähikoulun ja esiopetuspaikan osoittamiseksi.

Suomenkielisten koulujen osalta Albert Edelfeltin koulun palvelualue hyväksyttiin sellaisenaan. Suomen- ja ruotsinkielisten koulujen itäiset ja läntiset palvelualueet otetaan käyttöön vain osittain ensimmäisessä vaiheessa.

Suomenkielisten koulujen itäinen palvelualue kattaa Huhtisen koulun, Keskuskoulun ja Kevätkummun koulun, ja läntinen palvelualue Hamarin koulun, Peipon koulun ja Tolkkisten koulun.

Ruotsinkielisten koulujen läntinen palvelualue kattaa Eklöfska skolanin ja Strömborgska skolanin, ja itäinen palvelualue Kvarnbackens skolanin ja Vårberga skolanin.

Muiden koulujen osalta noudatetaan toistaiseksi nykyisiä oppilaaksiottoalueiden rajoja molemmilla kieliryhmillä. Esiopetuksen ja siihen liittyvän varhaiskasvatuksen osalta noudatetaan nykyisiä palvelualueita siten, että lapsen oppimispolku olisi mahdollisimman yhtenäinen.

Kasvun ja oppimisen lautakunta
Kasvun ja oppimisen lautakunta

§ 48

Yhtenäisen oppimispolun huomioimiseksi varhaiskasvatuksen sekä suomen- ja ruotsinkielisen perusopetuksen tehtäväalueet laativat yhdessä perusteet lähikoulun ja esiopetuspaikan osoittamiseksi. Jotta lapsen ja oppilaan oppimispolku olisi mahdollisimman yhtenäinen, otetaan palvelualueet käyttöön vaiheittain syksystä 2026 alkaen. Tämä tarkoittaa, että esiopetuspaikat osoitetaan uusien perusteiden mukaisesti syksystä 2026 alkaen ja lähikoulupäätökset 1.8.2027 alkaen.

Varhaiskasvatuksen tehtäväalue osoittaa esiopetuspaikan huomioiden, mikä koulu lapselle todennäköisesti tulee lähikouluksi. Päätöksen tekee varhaiskasvatuksen palvelukoordinaattori.

Päätös esiopetuspaikasta ei tarkoita, että lähikoulupäätös olisi tehty. Lähikouluoikeus koskee kaikkia kunnan alueella asuvia lapsia. Päätökset lähikoulun osoittamisesta tekee aluerehtori.

Sivistysjohtaja

Lautakunta merkitsee tiedoksi valtuuston päätöksen ja päättää, että perusteiden valmistelua lähikoulun ja esiopetuspaikan osoittamiseksi jatketaan valmistelussa mainittujen periaatteiden mukaisesti. Kasvun ja oppimisen lautakunta pyytää jaostojen lausunnot ennen kuin lautakunta päättää perusteista.

Päätös

Lautakunta merkitsi tiedoksi valtuuston päätöksen ja päättää, että perusteiden valmistelua lähikoulun ja esiopetuspaikan osoittamiseksi jatketaan valmistelussa mainittujen periaatteiden mukaisesti. Kasvun ja oppimisen lautakunta pyytää jaostojen lausunnot ennen kuin lautakunta päättää perusteista.

Kasvun ja oppimisen lautakunta 24.09.2025
1297/12.00.01/2025

Valmistelu ja lisätiedot

perusopetus- ja lukiokoulutusjohtaja Rikard Lindström, perusopetus- ja lukiokoulutusjohtaja Jari Kettunen, varhaiskasvatusjohtaja Lena Karlsson, etunimi.sukunimi@porvoo.fi

Kaupunginvaltuusto päätti 11.12.2024 palveluverkkoa koskevan käsittelyn yhteydessä, että perusopetuksessa otetaan käyttöön palvelualueet, joilla voi sijaita useampi koulu tai päiväkot. Palvelualueiden myötä vähennetään tarvetta uusille investointeille sekä tavoitellaan tilojen tehokasta käyttöä. Lisäksi palvelualueet mahdollistavat oppilasryhmien joustavampaa perustamista ja tarkoituksenmukaisten oppimisympäristöjen luomista lapsille.

Kasvun ja oppimisen lautakunta
Kasvun ja oppimisen lautakunta

§ 48

Palvelualueiden käyttöönotto edellyttää, että lähikoulun osoittaminen ja oppilaaksi ottamisen perusteet esi- ja perusopetukseen päivitetään. Valmistelun yhteydessä on kuultu kasvun ja oppimisen toimialan esihenkilöitä ja rehtoreita, suomen- ja ruotsinkielistä jaostoa sekä Porvoon vanhempainyhdistykset ry hallitusta.

Koulutuksen järjestäjän tulee määritellä oppilaaksi ottamisen perusteet, jotka toimivat viranhaltijoiden päätösten pohjana. Viranhaltijan päätöksestä voi tehdä oikaisuvaatimuksen aluehallintovirastoon. Lähikoulun osoittaminen ja oppilaaksi ottamisen perusteet esi- ja perusopetukseen on laadittu huomioiden lainsäädännön velvoitteet (§ 6 Perusopetuslaki) sekä lasten ja oppilaiden yhdenvertainen kohtelu. Lisäksi on laadittu perusteet toissijaiseen oppilaaksiottoon.

Jokaisella koululla on aikaisemmin ollut oma oppilaaksiottoalue, jolloin huoltaja on etukäteen ollut tietoinen lapsen tulevasta lähikoulusta ja esiopetuksen järjestämispaikasta. Palvelualueiden käyttöönoton myötä lähikoulu tai esiopetuksen järjestämispaikka ei välttämättä ole lapsen ja huoltajien tiedossa ennen, kun virallinen päätös on tehty. Vaikka lähikoulupäätöksessä ei aina välttämättä osoiteta oppilaan kotia lähintä olevaa koulua tai esiopetuksen järjestämispaikkaa, päätöksenteossa huomioidaan tarkoituksenmukainen ja turvallinen koulumatka.

Päivitetyissä periaatteissa on määritelty 1.-2. opetusryhmien maksimikooksi 21 oppilasta, joka vastaa esiopetusryhmän enimmäiskokoa. Päätös esiopetukseen ottamisesta tehdään yhteistyössä varhaiskasvatuspalvelujen ja perusopetus- ja lukiokoulutuspalvelujen kanssa. Näillä ratkaisulla tavoitellaan mahdollisimman ehyt oppimispolku esiopetuksesta alkuopetukseen.

Liitteet

Esiopetuksen järjestämisen ja esiopetuspaikan osoittamisen perusteet 1.1.2026 alkaen

Perusopetuksen oppilaaksioton perusteet 1.8.2027 alkaen

Suomenkielisen koulutusjaoston päätös 16.9.2025 ote § 74

Ruotsinkielisen koulutusjaoston päätös 16.9.2025 ote § 62

Sivistysjohtaja

Kasvun ja oppimisen lautakunta hyväksyy oppilaan koulupaikan määräytyminen ja oppilaaksioton perusteet 1.8.2027 alkaen sekä esiopetuksen järjestämisen ja esiopetuspaikan osoittamisen periaatteet 1.1.2026 alkaen.

Kasvun ja oppimisen lautakunta

5

Oikaisuvaatimus Albert Edelfeltin valmistavan luokan opettajan tehtävän valintaan määräaikaisesti ajalle 1.8.2025-31.7.2026 koskevaan viranhaltijapäätökseen 7.8.2025 § 16/2025

Kasvun ja oppimisen lautakunta 24.09.2025
1921/01.01.01.00/2025

Valmistelu ja lisätiedot
kaupunginlakimies Johanna Päivärinta, perusopetus- ja
lukiokoulutusjohtaja Jari Kettunen, hallintopäällikkö Mervi Tuominen,
etunimi.sukunimi@porvoo.fi

██████████ on 22.8.2025 tehnyt Porvoon kaupungin kirjaamoon
saapuneen oikaisuvaatimuksen Albert Edelfeltin koulun rehtorin
viranhaltijapäätöksestä 7.8.2025 § 16. Päätöksellä rehtori on ottanut
██████████ luokanopettajaksi valmistavaan opetukseen ajalle
1.8.2025-31.7.2026 Albert Edelfeltin kouluun.

Kuntalain 134 §:n 1 momentin nojalla kunnanhallituksen,
lautakunnan ja valiokunnan, niiden jaoston sekä niiden alaisen
viranomaisen päätökseen tyytymätön saa hakea siihen oikaisua.
Kuntalain 137 §:n mukaan oikaisuvaatimuksen ja kunnallisvalituksen
saa tehdä se, johon päätös on kohdistettu tai jonka oikeuteen,
velvollisuuteen tai etuun päätös välittömästi vaikuttaa (asianosainen)
sekä kunnan jäsen.

Oikaisuvaatimus on tehty määräajassa ja oikealle toimielimelle.

Porvoon kaupungin hallintosäännön 67 § ja sivistysjohtajan
päätöksen 5 § 2024 mukaan rehtori valitsee määräaikaiset opettajan
viran- ja toimenhaltijat sekä tuntiopettajat, koulunkäyntiohjaajat ja
kouluvalmentajat.

Oikaisuvaatimuksessa on vaadittu päätöksen kumoamista
lainvastaisena virheellisessä järjestyksessä toteutuneena kaikilta
osin sekä valitsemaan oikaisuvaatimuksen tekijän ansioituneimpana
hakijana tehtävään. Oikaisuvaatimuksen tekijän mukaan hänellä on
monipuolisempi työkokemus kuin valitulla. Hän esittää myös, ettei
ollut saanut tietoa siitä, että tehtävä oli asetettu uudelleen hakuun,
kun valittu oli luopunut tehtävästä.

Oikaisuvaatimuksen tekijän perustelut ilmenevät lähemmin liitteenä
olevasta oikaisuvaatimuksesta.

Perustelut

Porvoon kaupungin Albert Edelfeltin koulun avoinna oleva
valmistavan opetuksen luokanopettajan määräaikainen virka ajalle
1.8.2025-31.7.2026 laitettiin uudelleen hakuun, koska aiemmin

Kasvun ja oppimisen lautakunta

virkaan valittu ilmoitti, ettei ota virkaa vastaan. Aiemmat hakijat huomioitiin uudessa haussa. Tämä mainittiin hakuilmoituksessa. Koulutuspalvelut edellytti hakuilmoituksessaan seuraavaa valittavalta henkilöltä:

- yhteistyö- ja vuorovaikutustaitoja
- kielitietoisien opetuksen tuntemusta
- S2-opetuksen tuntemusta
- oppilaslähtöisyyttä sekä eriyttämisen ja organisoinnin taitoja

Lisäksi eduksi katsottiin:

- innokkuus yhteisopettajuuteen
- kokemus maahanmuuttajataustaisten oppilaiden opetuksesta
- valmiudet ja innokkuus maahanmuuttajataustaisen oppilaiden opetuksen kehittämiseen.

Kelpoisuusehdot määräytyivät opetustoimen henkilöstön kelpoisuusvaatimuksista annetun asetuksen (986/1998) mukaisesti. Valitulla tuli olla luokanopettajan kelpoisuus.

Määräaikaan mennessä tuli 18 hakemusta. Haastatteluun kutsuttiin kolme hakijaa, myös oikaisuvaatimuksen tekijä. Kaikilla kolmella oli tehtävään vaadittu pätevyys. Haastattelijoina toimivat rehtori ja virka-apulaisrehtori.

Kunnan ja hyvinvointialueen viranhaltijasta annetun lain 6 §:n 1 momentin mukaan virkasuhteeseen ottamisen yleisistä perusteista säädetään perustuslaissa. Perustuslain 125 §:n mukaan yleiset nimitysperusteet julkisiin virkoihin ovat taito, kyky ja koeteltu kansalaiskunto. Lisäksi virkasuhteeseen otettavalla on oltava erikseen säädetty tai kunnan päättämä erityinen kelpoisuus.

Taidolla tarkoitetaan lähinnä koulutuksen tai työkokemuksen avulla hankittuja tietoja ja taitoja. Kyvyllä viitataan yleisesti tuloksellisen työskentelyn edellyttämiin henkilön ominaisuuksiin, kuten luontaiseen lahjakkuuteen, järjestelykykyyn, aloitteellisuuteen ja muihin vastaaviin tehtävän hoitamisen kannalta tarpeellisiin kykyihin. Koetellulla kansalaiskunnolla tarkoitetaan yleisessä kansalaistoiminnassa saatuja viran hoidon kannalta merkityksellisiä ansioita sekä nuhteetonta käytöstä. Yleisiä nimitysperusteita on tulkittava yhdessä asianomaisen viran yleisiin ja erityisiin kelpoisuusehtoihin.

Työnantajalla on laaja harkintavalta valita kenet tahansa kelpoisuusvaatimukset täyttävistä hakijoista. Viranhaltijan valinta perustuu kokonaisharkintaan. Kenelläkään ei ole ehdotonta oikeutta tulla valituksi siksi, että hänellä on esimerkiksi pidempi työkokemus kuin muilla hakijoilla.

Kasvun ja oppimisen lautakunta

Valitulla on hakuilmoituksessa vaadittu S2 – opetuksen tuntemus. Valitulla on hyvä kielitietoisien opetuksen tuntemus. Hänellä on riittävästi kokemusta ja haastattelussa osoitettua osaamista S2- ja maahanmuuttajaoppilaiden opetuksesta sekä yhteisopettajuudesta. Haastattelussa valittu osoitti erinomaista valmiutta valmistavan opetuksen kehittämiseen Albert Edelfeltin koulussa. Valitulla on erinomaiset yhteistyö- ja vuorovaikutustaidot sekä oppilaslähtöinen ja eriyttävä ote valmistavan opetuksen suunnitteluun ja toteuttamiseen.

Oikaisuvaatimuksen tekijän hakemuksessa ei käynyt ilmi edellisiä työnantajia ja työkokemus koostui useista lyhyehköistä jaksoista. Haastattelussa oikaisuvaatimuksen tekijä ei tuonut esille sellaisia ominaisuuksia, jotka olisivat olleet hänen edukseen ansiovertailussa.

Hakijoita vertaillen [REDACTED] on koulutuksen, työkokemuksen sekä hakemuksesta ja haastattelusta ilmenevien seikkojen kokonaisarvioinnin perusteella ansioituneempi kuin oikaisuvaatimuksen tekijä.

Oikaisuvaatimuksessa esitetyt perusteet eivät anna aihetta päätöksen muuttamiseen. Rehtori on ottaen huomioon lain mukaiset nimitysperusteet voinut valita koulutuksen, työkokemuksen, haastattelun ja tehdyn kokonaisarvioinnin perusteella soveliaimmaksi arvioimansa hakijan.

Sivistysjohtaja

Kasvun ja oppimisen lautakunta hylkää oikaisuvaatimuksen.

Oikaisuvaatimuksessa esitetyt perusteet eivät anna aihetta rehtorin päätöksen muuttamiseen.

Kasvun ja oppimisen lautakunta

6

Kasvun ja oppimisen lautakunnan jaostojen päätökset

Kasvun ja oppimisen lautakunta 24.09.2025

Lautakunnan jaostot ovat lähettäneet päätösluettelot kokouksistaan:

Suomenkielinen koulutusjaosto 16.9.2025

Ruotsinkielinen koulutusjaosto 26.8.2025

Yhteenvedot ovat liitteenä.

Sivistysjohtaja

Kasvun ja oppimisen lautakunta merkitsee päätökset tiedoksi ja ilmoittaa viranhaltijalle, että lautakunta ei käytä kuntalain 92 §:n mukaista otto-oikeuttaan.

Kasvun ja oppimisen lautakunta

7

Viranhaltijoiden tekemien päätösten seuraaminen

Kasvun ja oppimisen lautakunta 24.09.2025

Seuraavat viranhaltijat ovat lähettäneet päätöksensä:

Sivistysjohtaja Sari Gustafsson: § 67/2025

Perusopetus- ja lukiokoulutusjohtaja, Jari Kettunen: § 63/2025

Puheenjohtaja

Kasvun ja oppimisen lautakunta merkitsee päätökset tiedoksi ja ilmoittaa viranhaltijoille, että lautakunta ei käytä kuntalain 92 §:n mukaista otto-oikeuttaan.

Kasvun ja oppimisen lautakunta
Kasvun ja oppimisen lautakunta
Kasvun ja oppimisen lautakunta

§ 57
§ 66

8

Talousarvio 2026

Kasvun ja oppimisen lautakunta 18.06.2025 § 57

Valmistelu ja lisätiedot
hallintopäällikkö Mervi Tuominen; etunimi.sukunimi@porvoo.fi

Porvoon kaupungin talousarvion 2026 suunnittelu pohjautuu tilinpäätökseen 2024, vuoden 2025 tämänhetkisiin toteumiin sekä talouden tulevaisuuden näkymiin. Talousarvion valmistelussa otetaan huomioon tiedossa olevat toimintaympäristön muutokset.

Kesäkuun 2025 aikan uusi kaupunginhallitus päättää vuoden 2026 talousarvion raamista, johon toimialojen kustannuspaikkatason talousarviosuunnittelu perustuu. Talousarviokehys laaditaan toimialojen kokonaistuloille, kokonaismenoille ja investoinneille. Talousarvion valmistelu jatkuu toimialoilla alkusyksyyn saakka ja keskusteluita palvelualueiden tarpeista ja taloudellisista priorisoinneista käydään virkamiesjohdon sekä päätöksentekijöiden kanssa.

Toimialan talousarvioesitys sisältää kaupunkitasoisista strategisista tavoitteista johdetut sitovat tavoitteet, tuloslaskelman, henkilöstösuunnitelman sekä toimialakohtaiset investoinnit. Talousarvion tulee olla käsiteltynä kasvun ja oppimisen lautakunnassa 30.9.2025 mennessä. Kaupunginjohtaja tekee toimialojen valmisteluihin perustuvan talousarvioesityksensä kaupunginhallitukselle lokakuussa. Kaupunginhallitus esittää vuoden 2026 talousarvion valtuuston päätettäväksi oman käsittelynsä jälkeen. Talousarvio hyväksytään valtuuston kokouksessa marraskuussa.

Kasvun ja oppimisen toimialalla perusopetukseen ja lukiokoulutukseen on kohdistunut tällä hallituskaudella merkittäviä uudistuksia ja lisävelvoitteita syyslukukaudesta 2025 alkaen. Näistä merkittävimmät ovat tuntijakouudistuksen mukanaan tuomat lisätunnit perusopetukseen. Toinen merkittävä uudistus on oppimisen tukeen liittyvän lainsäädännön uudistus, joka tuo lisävelvoitteita niin esi- ja perusopetukseen kuin lukiokoulutukseenkin ryhmäkohtaisina ja oppilaskohtaisina tukitoimina sekä toimintakulttuurin muutoksina. Nämä muutokset on huomioitava myös talousarvion valmisteluissa lähivuosina.

Yhteiskunnalliset muutostrendit ja niihin vastaaminen tulee huomioida toimialan talousarvion laadinnassa edellä kuvattujen

Kasvun ja oppimisen lautakunta
Kasvun ja oppimisen lautakunta
Kasvun ja oppimisen lautakunta

§ 57
§ 66

lakivelvoitteiden lisäksi. Tällä hetkellä merkittäviä suunnitteluun vaikuttavia taustatekijöitä ovat seuraavat masiat:

- Hyvinvointi ja sen vahvistaminen
- Oppimistulokset, perustaitojen ja tietojen vahvistaminen
- Lasten määrä ja sen vaikutukset palveluiden järjestämiseen
- Digitalisaation hyödyntäminen ja siihen liittyvät järjestelmämuutokset

Toimialan tarpeita sekä muutoksia kuvataan talousarvion valmistelussa neljästä eri näkökulmasta:

- Asiakkuudet (lapsi/oppilasmäärän muutos ja muut palveluun liittyvät muutokset),
- Toiminnot, palvelut ja prosessit (lainsäädäntö, mahdolliset muut uudistukset ja velvoitteet sekä muutokset toimintakulttuurissa)
- Henkilöstö (osaamisen ja saatavuuden varmistaminen sekä hyvinvoinnista huolehtiminen)
- Talous (mahdolliset muutokset rahoituksessa, muutostrendit ja valtion päätösten vaikutukset palveluiden järjestämiselle)

Lautakunta käsittelee talousarviota sekä elokuun että syyskuun kokouksessaan.

Sivistysjohtaja

Kasvun ja oppimisen lautakunta merkitsee tiedoksi tilannekatsauksen talousarvion 2026 valmistelutilanteesta.

Päätös

Kasvun ja oppimisen lautakunta merkitsi tiedoksi tilannekatsauksen talousarvion 2026 valmistelutilanteesta.

Kasvun ja oppimisen lautakunta 21.08.2025 § 66

Valmistelu ja lisätiedot

Valmistelu- ja lisätiedot: Hallintopäällikkö Mervi Tuominen,
etunimi.sukunimi@porvoo.fi

Kaupunginhallitus on kokouksessaan 23.6.2025 hyväksynyt talousarvio- ja taloussuunnitelmaehdotuksen laatimisohteen 2026–2028 ja talousarviokehysten vuodeksi 2026.

Kasvun ja oppimisen toimialan vuoden 2026 talousarviokehysten mukaiset toimintatuotot ovat 4 301 285 euroa mikä on 11,8 % vähemmän kuin vuoden 2025 talousarviossa. Kasvun ja oppimisen toimialan toimintakulut ovat kehysten mukaan 130 929 864 euroa

Kasvun ja oppimisen lautakunta
Kasvun ja oppimisen lautakunta
Kasvun ja oppimisen lautakunta

§ 57
§ 66

mikä on 0,7 % enemmän kuin vuoden 2025 talousarviossa. Toimintakate on näin ollen 126 628 580 euroa (1,2 % suurempi kuin vuonna 2025).

Toimialan investointikokonaisuus vuodelle 2025 on edellisten vuosien tapaan 150 000 euroa irtaimen omaisuuden hankintaan mahdollisia akuutteja kalustehankintoja varten.

Toimialan toimintatuotoissa on jälleen huomattava lasku edelliseen vuosiin verrattuna. Tuottojen vähenemä johtuu lähes yksinomaan noin 800 000 eurolla laskevista hankkeiden ja valtion erityisavustuksien määrästä. Hankerahojen lasku vaikuttaa myös omavastuuosuuksiin sekä hankkeissa työskentelevän henkilöstön määrään.

Toimialan toimintakuluja kasvattavat suurimmilta osin henkilöstökulujen kasvu yleiskorotusten ja järjestelyerien myötä. Kasvupainetta tuottaa 1.8.2025 voimaan tulleet lakimuutokset opetuksen tuntimäärän kasvamisesta sekä oppimisen tuen uudistukset. Näiden muutosten, samoin kuin mahdollisen varhaiskasvatuksen palvelusetelilain uudistamisen, todelliset kustannukset saadaan vasta niiden voimaan astumisen ja ensimmäisen vuoden toteuttamisen jälkeen. Tästä johtuen uuden lainsäädännön mukanaan tuomat velvoitteet oppimisen tukeen kouluissa ja esiopetuksessa eivät ole täysmääräisesti vielä huomioitu raamissa.

Kehyksessä on huomioitu talouden ja tuottavuuden ohjelmaan kirjatut talouden tasapainottamistavoitteet. Palveluverkkoratkaisun joulukuussa 2024 tehtyjen päätösten myötä etenkin suomenkielisissä koulutuspalveluissa on suurta haastetta toteuttaa ohjelman tavoitteita. Ilman yksiköiden lakkauttamista on henkilöstömenojen vähentäminen ja eläköitymisen huomioiminen ilman ryhmien määrän laskua vaikeaa ja vaikuttaa siten koko toimialan taloudellisiin ratkaisuihin.

Toimialan toimintaympäristössä on viime vuosina tapahtunut muutoksia, joita on huomioitava toiminnan järjestämisessä. Työn suunnittelussa ja toteuttamisessa merkittäviä taustatekijöitä ovat:

- Hyvinvointi ja sen vahvistaminen
- Oppimistulokset, perustaitojen ja tietojen vahvistaminen
- Lasten määrä ja sen vaikutukset palveluiden järjestämiseen
- Digitalisaation hyödyntäminen ja siihen liittyvät järjestelmämuutokset, taloudellisten säästöjen näkyminen toimialan talouteen asti osana HPK sopimusten uudistusta.

Kasvun ja oppimisen lautakunta
Kasvun ja oppimisen lautakunta
Kasvun ja oppimisen lautakunta

§ 57
§ 66

Toiminnallisesti merkittävin muutos alkavan lukuvuoden alusta on opetuksen siirtyminen käyttämään Google -oppimisympäristöä ja laitteistoa. Myös opettajien osalta Chrome-laitteiden käyttöä pilotoidaan ja siirtymä tapahtuu pilotoinnin tulosten perusteella. Oppimisympäristön ja laitteiden vuoksi toimiala tarvitsee jatkossakin henkilöstöresurssia ohjelmistokehittämiseen ja laitehallintaan, joskin hieman nykyistä vähemmän. Turvallisuus- ja valmiussuunnittelua vahvistetaan yksiköissä edelleen vuonna 2026.

Talousarviossa näkyvänä osana on edelleen myös useat toimialan toimintaympäristöön vaikuttavat investointihankkeet ja niiden valmistelu. Valmisteluvaiheissa on huomioitava väistötiloissa toimiminen, muutot, toiminnan suunnittelu ja toteuttaminen muuttuvissa ympäristöissä. Porvoon sisäisen vuokran mallia tulisi päivittää, jotta Kasvun ja oppimisen toimialan runsaiden investointien osalta pääomavuokran poistoaikaa voitaisiin kohtuullistaa. Nykyinen malli korottaa suhteettomasti sisäisiä vuokria, eikä ole verrannollinen muiden kuntien laskentamalleihin.

Lautakuntien ja liikelaitosten talousarvio- ja suunnitelmaehdotusten määräaika on 30.9.2025. Kasvun ja oppimisen lautakunta antaa esityksensä kasvun ja oppimisen talousarvioehdotuksesta kokouksessaan 24.9.2025. Kaupunginhallituksen talousarviokäsittely on loka- marraskuussa ja kaupunginvaltuusto hyväksyy talousarvion marraskuussa 2025.

Sivistysjohtaja

Kasvun ja oppimisen toimialan palvelualueet antavat tilannekatsauksen talousarvion valmistelutilanteesta. Asia merkitään tiedoksi. Koulutusjaostojen valmistelu annetaan tiedoksi kokouksessa.

Päätös

Kasvun ja oppimisen toimialan palvelualueet antoivat tilannekatsauksen talousarvion valmistelutilanteesta. Asia merkittiin tiedoksi. Koulutusjaostojen valmistelu annettiin tiedoksi kokouksessa.

Kasvun ja oppimisen lautakunta 24.09.2025
1623/02.02.00/2025

Valmistelu ja lisätiedot
hallintopäällikkö Mervi Tuominen, etunimi.sukunimi@porvoo.fi

Kasvun ja oppimisen toimialan vuoden 2026 talousarvioesitys on laadittu kaupunginhallituksen 23.6.2025 hyväksymien

Kasvun ja oppimisen lautakunta	§ 57
Kasvun ja oppimisen lautakunta	§ 66
Kasvun ja oppimisen lautakunta	

laatimisoshojen ja kehyksen mukaan. Kasvun ja oppimisen lautakunnan kokouksessa 21.8.2025 on annettu perusteellinen tilannekatsaus talousarvion valmistelusta ja laadinnan perusteista.

Kasvun ja oppimisen toimialan vuoden 2025 talousarviokehyksen mukaiset toimintatuotot ovat 4 301 285 euroa mikä on 11,8 % matalampi kuin vuoden 2025 talousarviossa. Kasvun ja oppimisen toimialan toimintakulut ovat kehyksen mukaan 130 929 864 euroa mikä on 0,7 % enemmän kuin vuoden 2025 talousarviossa. Toimintakate kehyksessä on näin ollen 126 628 580 euroa. Toimialan investointikokonaisuus vuodelle 2025 on edellisten vuosien tapaan 150 000 euroa irtaimen omaisuuden hankintaan mahdollisia akuutteja kalustehankintoja varten.

Toimintatuottojen osalta kehys ylittyy. Ylityksen syynä on varhaiskasvatuksen asiakasmaksutuottojen ennakoitua parempi kehittyminen sekä Myrskylän yläkoululaisista saatavat kotikuntakorvaukset, jotka nostavat kokonaisuutta hieman nykyisestä. Kasvun ja oppimisen talousarvioesitys tuottojen osalta on yhteensä noin 4,7 miljoonaa euroa, joka on noin 400 000 euroa yli kehyksen.

Kasvun ja oppimisen toimialan toimintakulut ovat kehyksen mukaan 130 929 864 euroa. Talousarvioesitys ylittää annetun kehyksen noin 300 000 eurolla. Toimintakate talousarvioesityksessä pysyy annetussa kehyksessä ollen 126,5 miljoonaa euroa eli noin 100 000 euroa alle annetun kehyksen.

Toimialan vuoden 2026 talousarvioon vaikuttavat mm seuraavat toiminnalliset muutokset:

- Oppimisen tuen lakiuudistus sekä lakiuudistus viikkotuntimäärän lisäämisestä perusopetuksessa
- Lasten, nuorten ja perheiden hyvinvoinnin varmistaminen
- Valtakunnallisten oppimistulosten huomiointi, perustaitojen ja tietojen vahvistaminen
- Digitaalisten ratkaisujen kehittäminen ja henkilöresurssin varmistaminen
- Lasten määrän kehitys tulevaisuuden suunnittelussa
- Johtamisen prosessien kehittäminen
- Toimintatuottojen väheneminen valtion erillisrahoituksen vähentyessä
- Varhaiskasvatuksen asiakasmaksutuottojen ennakoitua parempi toteutuminen

Kasvun ja oppimisen investointeihin on varattu 150 000 euroa irtaimeen omaisuuteen, lähinnä kaluste- ja laitetarpeisiin.

Liitteet

Kasvun ja oppimisen lautakunta	§ 57
Kasvun ja oppimisen lautakunta	§ 66
Kasvun ja oppimisen lautakunta	

Talousarvion laatimisohe 2026
 TA 2026 Kehys ja investoinnit
 TAe2026 Kasvu ja oppiminen
 Talousarvion tuloslaskelma TAe2026 Kasvu ja oppiminen
 Suomenkielisen koulutusjaoston päätös 16.9.2025 § 75
 Ruotsinkielisen koulutusjaoston päätös 16.9.2025 § 63

Sivistysjohtaja
 Kasvun ja oppimisen lautakunta päättää esittää
 kaupunginhallitukselle, että kasvun ja oppimisen toimialan
 talousarvio- ja taloussuunnitelmaehdotus vuosille 2026–2028
 hyväksytään.

Kasvun ja oppimisen lautakunta

9

Tiedoksi

Kasvun ja oppimisen lautakunta 24.09.2025

1. Nuorisovaltuutetun puheenvuoro

Sivistysjohtaja

Kasvun ja oppimisen lautakunta merkitsee tiedoksi.

Kasvun ja oppimisen lautakunta

10

Seuraava kokous

Kasvun ja oppimisen lautakunta 24.09.2025

Kasvun ja oppimisen lautakunnan seuraava pidetään 28.10.2025. Asialistalla on mm. Porvoon kaupungin toimiminen aamu- ja iltapäivätoiminnan palveluntuottajana toimintaa järjestettäessä vammaispalvelulain mukaisena lyhytaikaisena huolenpitona ja osavuosisiraportti 3/2025.

Sivistysjohtaja

Kasvun ja oppimisen lautakunta merkitsee tiedoksi.