

Stadsstyrelsen

Tid 26.08.2025 kl 14:00 -

Plats Nybergs Varpet

Ärenden som skall behandlas

Ärende	Rubrik	Sida
1	Mötets laglighet och beslutförhet	3
2	Protokolljusterare	4
3	Val av medlemmen och ersättaren till Nylands avfallsnämnd	5
4	Val av godemän vid fastighetsförrättningar	6
5	Borgå stads bemötande av begäran om utlåtande om temporär ändring av lagen om statsandel för kommunal basservice	7
6	Uppföljningsrapport för ekonomi och verksamhet 2/2025	8
7	Ansökan om höjning av statsandelen enligt prövning 2025	13
8	Inledande av stadsstrategiarbetet	14
9	Uppföljning av förvaltningsorganens beslut	16
10	Uppföljning av tjänsteinnehavarbeslut	17
11	Aktuella ärenden	18

Delatagare

	Namn	Uppgift
Närvarande	Nylander Mikaela	ordförande
	Ijäs Seppo	vice ordförande
	Ryynänen Sami	2.vice ordförande
	Holmström Johnny	ledamot
	Jokisaari Milla	ledamot
	Sigfrids Frida	ledamot
	Uski Nina	ledamot
	Perokorpi Jenna	ledamot
	Söderberg Johan	ledamot
	Lybeck Robin	ledamot
	Hjelt Nea	ledamot
	Valasti Matti	ledamot
	Lund Bodil	ledamot
Övriga	Pitkäniemi Jani	stadsdirektör
	von Schoultz Fredrick	biträdande stadsdirektör
	Gustafsson Sari	bildningsdirektör
	Mollgren Dan	stadsutvecklingsdirektör
	Silvast Mikko	lokalitetsdirektör
	Rainio Henrik	finansdirektör
	Kalliosaari Anu	personaldirektör
	Kontio Aino-Marja	kommunikationsdirektör
	Lenkkeri Roope	sekreterare
	Dushi Xhynejda	ungdomsfullmäktiges representant

Stadsstyrelsen

1

Mötets laglighet och beslutförhet

Stadsstyrelsen 26.08.2025

Mötet konstateras lagenligt sammankallat och beslutfört.

Stadsstyrelsen

2
Protokolljusterare

Stadsstyrelsen 26.08.2025

Stadsstyrelsen väljer Johan Söderberg och Nina Uski till
protokolljusterare.

Stadsstyrelsen

3

Val av medlemmen och ersättaren till Nylands avfallsnämnd

Stadsstyrelsen 26.08.2025

1987/00.00.01.01/2025

Beredning och tilläggsuppgifter:
förvaltningsdirektör Roope Lenkkeri, fornamn.efternamn@porvoo.fi

Borgå stad har den 3 april 2017 undertecknat den bifogade avtal om inrättande av Nylands avfallsnämnd. Nylands avfallsnämnd, som inledde sin verksamhet 2018, ersatte Östra Nylands avfallsnämnd, som var ett organ för Borgå stad. Orsaken till ändringen var att slå samman avfallshanteringen i Östra Nyland med avfallshanteringen i Västra Nyland. I enlighet med avtalet fungerar Nylands avfallsnämnd som nämnd för Raseborgs stad.

Enligt avtalet utser varje avtalskommun en ledamot och en personlig suppleant till nämnden. Enligt avtalet är det ordinarie ledamöter som Borgå och Raseborg har utsett som växelvis är ordförande för nämnden för en hel fullmäktigeperiod, medan en representant för en annan stad fungerar som vice ordförande. Under den fullmäktigeperiod som just har inletts fungerar som ordförande den ordinarie medlem som utses av Borgå.

Bilaga

Avtalet om den gemensamma avfallsnämnden

Stadsdirektören

Stadsstyrelsen föreslår stadsfullmäktige att den utser en medlem och en personlig ersättare till Nylands avfallsnämnd.

Beslutet justeras genast.

Stadsstyrelsen

4

Val av godemän vid fastighetsförrättningar

Stadsstyrelsen 26.08.2025

1988/00.00.01.01/2025

Beredning och tilläggsuppgifter:
förvaltningsdirektör Roope Lenkkeri, fornamn.efternamn@porvoo.fi

Enligt 6 § i fastighetsbildningslagen ska kommunfullmäktige välja minst sex personer till gode män för en tid som motsvarar fullmäktiges mandatperiod. Den som väljs till god man skall vara en person som är förtrogen med fastighetsfrågor och lokala förhållanden. Angående valbarheten till god man gäller dessutom vad som stadgas om nämndemän i tingsrätten.

Förvaltare anlitas i vissa förfaranden enligt expropriationslagen och lagen om fastighetsbildning. I Borgå har 11 förtroendevalda valts. Man har ansett antalet lämpligt.

Stadsdirektören

Stadsstyrelsen föreslår stadsfullmäktige att den utser 11 gode män enligt fastighetsbildningslagen

Paragrafen justeras genast.

Stadsstyrelsen

5

Borgå stads bemötande av begäran om utlåtande om temporär ändring av lagen om statsandel för kommunal basservice

Stadsstyrelsen 26.08.2025

2028/02.05.01.00/2025

Beredning och tilläggsuppgifter:
controller Sari Klenberg,
finansdirektör Henrik Rainio,
fornamn.efternamn@porvoo.fi

Finansministeriet ber om utlåtanden om en engångsinbesparing på 75 miljoner euro som vid regeringens ramförhandlingar undantagsvis fastställdes bli genomförd under statsandelsreformen så att statsandelsfinansieringen för kommunal basservice minskar procentuellt med ca 2 procent. Förslaget under statsandelsreformen är av engångsnatur och gäller endast år 2026, men den föreslagna lösningen kan också inverka på den egentliga statsandelsreformen som är under beredning och som enligt planerna ska träda i kraft vid ingången av 2027.

Borgå stad motsätter sig den föreslagna procentuella minskningen av statsandelarna för kommunal basservice, eftersom den strider mot målen i lagen om statsandelar till kommunerna, försämrar kommunernas ekonomiska förutsägbarhet och äventyrar ordnandet av jämlik service. Dessutom skulle nedskärningen försvaga finansieringens utjämnningseffekt, försvaga compensationerna för social- och hälsovårdsreformen och rikta sig oskäligt kraftigt mot Borgå, och därför anser staden att nedskärningen bör slopas eller riktas på basis av invånarantalet.

Borgå stads bemötande av begäran om utlåtande i sin helhet presenteras i bilagan.

Bilagor:

Begäran om utlåtande

Bemötande, lag om temporär ändring av lagen om statsandel för kommunal basservice

Stadsdirektören

Borgå stad beslutar ge sitt bifogade bemötande av begäran om utlåtande om minskning av statsandelen för kommunal basservice. Paragrafen justeras genast.

Stadsstyrelsen

6

Uppföljningsrapport för ekonomi och verksamhet 2/2025

Stadsstyrelsen 26.08.2025

1329/02.02.02/2025

Beredning och tilläggsuppgifter:

finansdirektör Henrik Rainio, controller Elina Häkkinen, controller Sari Klenberg, controller Magnus Wikström,
fornamn.efternamn@porvoo.fi

Rapporten om uppföljning av ekonomi och verksamhet ger stadsfullmäktige och övriga beslutsfattare information om hur de uppställda målen har uppnåtts, hur anslagen räcker till och hur inkomsterna utfallit samt en prognos för resten av året.

Den uppföljande rapporten om ekonomi och verksamhet 2/2025 gäller perioden 1.1.2025–30.6.2025. Den uppföljande rapporten omfattar en uppföljning av stadens driftsekonomi: verksamhet och ekonomi per serviceområde, utfallet för investeringar, en bedömning av väsentliga risker och osäkerhetsfaktorer samt prognoser för måluppfyllelse och anslagsförbrukning.

Uppföljningsrapporten innehåller även en översikt över affärsverkens och koncernbolagens verksamhet. Översikterna som görs under stadens räkenskapsperiod bereds enligt de allmänna bokslutsprinciperna.

De bindande budgetmålen som härletts från stadens strategi verkar i huvudsak uppnås.

Sammantaget har utfallet av stadens ekonomi motsvarat budgeten under räkenskapsperiodens första sex månader. Stadens verksamhetsutgifter i januari–juni var sammanlagt cirka 127,1 miljoner euro, vilket motsvarar cirka 47,8 procent av hela årets budgetutgifter. Efter januari–juni var stadens årsbidrag cirka 17,4 miljoner euro och räkenskapsperiodens resultat cirka 7,8 miljoner euro.

Programmet för produktivitet och balans i ekonomin godkändes av stadsfullmäktige i maj 2024. Programmet innehåller åtgärder för att balansera ekonomin under åren 2024–2027. Genomförandet av åtgärderna och deras ekonomiska utfall följs upp i delårsrapporterna. Genomförandet av programmet inleddes år 2024 och åtgärder har vidtagits inom alla sektorer.

Överskottet för räkenskapsperioden enligt stadens ändrade budget för innevarande år är 3,4 miljoner euro. Den uppskattning som gjordes redan på våren att räkenskapsperiodens resultat kommer att bli bättre än budgeten gäller fortfarande och räkenskapsperiodens resultat uppskattas bli cirka 10 miljoner euro. I resultatprognosen har man beaktat inkomst- och utgiftsutvecklingen inom sektorernas

Stadsstyrelsen

driftsekonomi utgående från de tidigare årens månatliga utfall. Dessutom koncentreras innevarande års löneförhöjningar enligt kommunsektorns kollektivavtal i huvudsak till årets sista kvartal och belastar på så sätt stadens ekonomi mindre än väntat.

Stadens ekonomiplanering för åren 2026–2028 pågår. Stadens ekonomiska situation kommer att försämrast under de kommande åren i synnerhet i och med att samfundsskatten försvagas och det tidigare godkända programmet för balansering av ekonomi och produktivitet, och de åtgärder som ingår i programmet, räcker inte i sig för att få stadens ekonomi i balans under de kommande åren.

Sysselsättningsområdet inledde sin verksamhet

I och med arbets- och näringsreformen som trädde i kraft vid ingången av 2025 överfördes ansvaret för att ordna offentlig arbetskraftsservice från staten till kommunerna. Borgå sysselsättningsområde omfattar utöver Borgå även Askola, Lappträsk, Lovisa, Mörskom och Pukkila. Överföringen av uppgifter har i huvudsak gått bra och de tjänster som sysselsättningsområdet erbjuder fungerar. Det försämrade sysselsättningsläget ställer de nya sysselsättningsområdena inför utmaningar.

Verksamhetsutgifter

Av verksamhetsutgifterna består de största utgiftsposterna av personalkostnader och köp av tjänster. Personalkostnaderna var sammanlagt cirka 58,2 miljoner euro och köp av tjänster cirka 31,2 miljoner euro.

Verksamhetsutgifterna för växande och lärande var i januari–juni sammanlagt cirka 65,8 miljoner euro, vilket är cirka 50,6 procent av hela årets budget.

Motsvarande verksamhetsutgifter för sektorn för livskraft (utan fonden för grön omställning) var cirka 22,2 miljoner euro och utfallet 48,2 procent. Verksamhetsutgifterna för sysselsättningsområdet var cirka 3,5 miljoner euro och utfallet 48,8 procent.

Verksamhetsutgifterna för stadsutvecklingen var å sin sida cirka 14,6 miljoner euro och utfallet 45,5 procent.

Koncerttjänsternas utgifter var cirka 20,8 miljoner euro och utfallet cirka 42,0 procent.

Verksamhetsintäkter

Stadsstyrelsen

Koncerttjänsternas verksamhetsintäkter är cirka 21,6 miljoner euro, vilket är 49,7 procent av det i årets budget uppskattade totala inflödet.

I stadsutvecklingssektorn har verksamhetsintäkterna uppgått till sammanlagt 8,4 miljoner euro, dvs. cirka 46,0 procent.

Verksamhetsintäkterna för sektorn för växande och lärande är totalt cirka 3,2 miljoner euro, vilket motsvarar ett utfall på cirka 65,7 procent. Motsvarande siffror för livskraftssektorn (utan fonden för grön omställning) är 4,5 miljoner euro och 59,5 procent. I siffrorna för båda sektorerna syns hela årets stöd och bidrag.

Sysselsättningsområdets verksamhetsintäkter är cirka 3,6 miljoner euro, dvs. cirka 50,8 procent.

Skatteinkomster och statsandelar

Fram till slutet av juni har staden fått totalt cirka 75,5 miljoner euro i skatteinkomster. Av detta är andelen kommunalskatt cirka 51,5 miljoner euro, andelen samfundsskatt 22,5 miljoner euro och andelen fastighetsskatt cirka 1,6 miljoner euro. Det totala inflödet av skatteinkomster beräknas i slutet av året uppgå till cirka 156 miljoner euro enligt budgeten.

Staden har i januari–juni fått totalt 25,8 miljoner euro i statsandelar, så utfallet är totalt 50,0 procent. I budgeten har statsandelsinkomsterna uppskattats till totalt 51,7 miljoner euro.

Det svagare resultatet för Sköldviks företagskluster och minskningen av den betalda samfundsskatten år 2024 innebär att den samfundsskatt som staden får kommer att försämrats betydligt från och med år 2026. Vid regeringens ramförhandlingar under våren har man också beslutat om lättnader i beskattningen av arbete och samfundsskatten samt nedskärningar i kommunernas statsandelar. Det finns ännu ingen närmare bedömning av skattelättnadernas inverkan på kommunerna och fördelningen av statsandelsnedskärningen.

Investeringar

Investeringsutgifterna var under årets första hälft cirka 12,8 miljoner euro medan de i hela årets budget är cirka 41,6 miljoner euro. Utfallet för investeringarna är således cirka 31 procent.

Stadsinfrans investeringsutgifter är fram till slutet av juni sammanlagt 7,7 miljoner euro, dvs. utfallet är cirka 34,6 procent. Projektens framskridande beräknas koncentreras till slutet av året.

Utfallet av investeringsutgifterna för husbyggnad är 4,8 miljoner euro före utgången av juni, vilket motsvarar ett utfall på 27 procent. Projekten under innevarande år har kunnat främjas i sina olika

skeden, från planer till genomförande, men i stora husbyggnadsprojekt måste tidtabellerna för genomförandet vid behov uppdateras när de ursprungliga uppskattningarna preciseras.

Affärsverk och koncernbolag

Verksamheten vid stadens affärsverk och koncernbolag har under första hälften av året mestadels följt planerna.

Det förekommer ändringar i koncernbolagens verksamhet och ekonomi under år 2025. Årsresultatet för koncernen Borgå Energi beräknas minska från 9,9 miljoner euro för ett år sedan till cirka 1,7 miljoner euro.

Omställningsförhandlingarna inom koncernen Careeria har slutförts i början av året. Den organisationsreform som genomfördes samtidigt trädde i kraft i maj. Bolaget förutspår att koncernens resultat för hela året kommer att uppvisa ett underskott på cirka 0,1 miljoner euro.

Borgå A-bostäder Ab:s och Borgå Hyresbostäder Ab:s verksamhet och ekonomi har varit stabil, men flera utmaningar är inom synhåll. Det allmänna svaga ekonomiska läget och nedskärningarna i stöden syns så att de boendes svårigheter att betala hyran ökar och det syns i bolaget i form av ökade betalningsstörningar och hyresfordringar. Finansieringen av den statligt understödda bostadsproduktionen, dvs. statens räntestödslån, kommer som det nu verkar att minska betydligt från och med år 2026, vilket innebär att det i fortsättningen måste ordnas andra finansieringssätt för byggande av hyreshus. Alla bolagets objekt övergår från underleverantörer till A-bolagens egen tekniska service från 1.10. Syftet är att förenhetliga och utveckla servicen så att alla objekt och alla boende erbjuds servicetjänster på ett enhetligt sätt.

Omsättningen för Porvoo Event Factory Oy Ab var i januari–juni cirka 0,6 miljoner euro och förlusten cirka 0,3 miljoner euro. Under rapporteringsperioden arrangerades det 98 evenemang. Under året har flera utredningar om en förvaltningsmodell för Konstfabriken färdigställts. Resultaten av utredningarna och fortsatta åtgärder behandlades i livskraftsnämnden i maj. Livskraftsnämndens beslut styr ett klargörande av verksamheten och arbetsfördelningen.

Stadsdirektören

Stadsstyrelsen beslutar anteckna rapporten om uppföljning av ekonomi och verksamhet 2/2025 för kännedom och skicka den vidare till stadsfullmäktige för kännedom.

Beslutet justeras genast.

Stadsstyrelsen

7

Ansökan om höjning av statsandelen enligt prövning 2025

Stadsstyrelsen 26.08.2025

1953/02.05.01.00/2025

Beredning och tilläggsuppgifter:

finansdirektör Henrik Rainio, fornamn.efternamn@porvoo.fi

Enligt 27 § i lagen om statsandel för kommunal basservice kan en kommuns statsandel på ansökan höjas efter prövning inom ramen för statsbudgeten, om kommunen i första hand på grund av exceptionella eller tillfälliga kommunalekonomiska svårigheter är i behov av ökat ekonomiskt stöd.

År 2025 finns det i statsbudgeten högst 10 miljoner euro till förfogande för höjning av statsandelen enligt prövning. Ett villkor för att höjning av statsandelen ska kunna beviljas är att kommunen har antagit en plan över åtgärder som ska vidtas för att balansera kommunens ekonomi. Åtgärderna med tidsplaner och effekter angivna i euro ska läggas fram i ansökan.

Höjning enligt prövning är i regel avsedd för kommuner vars ekonomiska situation är mycket svår, såsom kommuner i utvärderingsförfarande enligt 118 § i kommunallagen. Borgå stads ekonomiska läge är bra. Av den anledningen vore det inte ändamålsenligt att Borgå ansökte om höjning av statsandelen enligt prövning år 2025.

Bilaga:

Finansministeriets brev 11.8.2025

Stadsdirektören

Stadsstyrelsen beslutar att Borgå inte ansöker om höjning av statsandelen enligt prövning år 2025. Stadsstyrelsen antecknar finansministeriets brev för kännedom.

Stadsstyrelsen

8

Inledande av stadsstrategiarbetet

Stadsstyrelsen 26.08.2025

1814/00.01.01.00/2025

Beredning och tilläggsuppgifter:

Stadsdirektör Jani Pitkaniemi, jani.pitkaniemi@porvoo.fi

Finansdirektör Henrik Rainio, henrik.rainio@porvoo.fi

Kommunikationsdirektör Aino-Marja Kontio, aino-marja.kontio@porvoo.fi

Strategikoordinator Jaana von Denffer, jaana.von.denffer@porvoo.fi

Allmänt om strategiarbete

Kommunstrategin är en av kommunfullmäktige godkänd strategi från vilken kommunens viktigaste beslutsfattande, planering och utveckling härleds. Enligt 37 § i kommunallagen ska kommunerna ha en kommunstrategi, i vilken fullmäktige beslutar om de långsiktiga målen för kommunens verksamhet och ekonomi. Kommunstrategin ses över åtminstone en gång under fullmäktiges mandattid. (KL 410/2015)

Enligt kommunallagen ska det i kommunstrategin vidare tas hänsyn till främjandet av kommuninvånarnas välfärd, ordnandet och produktionen av tjänster, de mål för tjänsterna som sätts upp i lagar som gäller kommunernas uppgifter, ägar- och personalpolitiken, kommuninvånarnas möjligheter att delta och påverka samt utvecklandet av livsmiljöns och områdets livskraft. I städer och kommuner är strategiernas innehåll olika eftersom varje stad och kommun delvis har sina egna utgångspunkter, riktlinjer och betoningar.

Kommunstrategin ska grunda sig på en bedömning av nuläget i kommunen samt av kommande förändringar i omvärlden och deras konsekvenser för genomförandet av kommunens uppgifter. I kommunstrategin ska det också anges hur genomförandet av strategin utvärderas och följs upp.

I den ännu gällande stadsstrategin har de fyra spetsteman varit den populäraste hemstaden, bäst även i vardagen, pulserande stadsliv och klimatinsatsernas stad. Strategin som är under arbete ska uppdatera spetsteman för den nya fullmäktigeperioden.

Inledande av strategiarbetet

Borgås stadsstrategi behöver uppdateras sedan det nya fullmäktige har inlett sitt arbete. Stegen i strategiberedningen är inledning, skapande av visioner, diskussion, förslag och beslut. Nu i

Stadsstyrelsen

inledningsskedet har man tagit fram en arbetsplan för strategiprocessen som stadsstyrelsen ska godkänna.

I visions- och diskussionsskedet publiceras en omvärldsanalys av vilken det samlas omfattande respons genom engagemang av bland annat förtroendevalda, stadsorganisationens personal, invånare, företag, föreningar och andra intressentgrupper. Detta strategidokument kommer att innehålla en bedömning av nuläget i staden samt av kommande förändringar i omvärlden och deras konsekvenser för genomförandet av stadens uppgifter. I visions- och diskussionsskedet efterfrågas också preliminära synpunkter på strategins styrande innehåll (Borgås vision, värderingar, mål och indikatorer).

I förslagsskedet är målet att ett strategidokument som också innehåller strategiskt vägledande innehåll för fullmäktigeperioden 2026–2029 sänds för respons. Strategiförslaget sänds till nämnderna för utlåtande. Avsikten är att det färdigställda förslaget till stadsstrategi ska vara färdigt för beslut i början av 2026.

En central utgångspunkt för beredningen av stadsstrategin är att identifiera de utmaningar och begränsningar som föranleds av att stadens ekonomiska utsikter försvagas och osäkerheten ökar under de närmaste åren.

Vid beredningen av strategin kan man vid behov anlita utomstående experthjälp till exempel vid framtagande av utredningar som anknyter till strategin och skapande av delaktighet.

Bilagor:

Arbetsplan med eftersträlvade tidsplaner

Stadsdirektören

Stadsstyrelsen diskuterar inledandet av stadsstrategiarbetet och inleder strategiprocessen genom att godkänna arbetsplanen för strategiprocessen.

Stadsstyrelsen

9

Uppföljning av förvaltningsorganens beslut

Stadsstyrelsen 26.08.2025

Följande förvaltningsorganen har sänt sina beslut:

livskraftsnämnden 17.6.2025 § [41](#), [42](#), [43](#), [45](#), [46](#) och [47](#), samt
12.8.2025 § [56](#)

Stadsdirektören

Stadsstyrelsen antecknar besluten för kännedom samt
meddelar förvaltningsorganen att stadsstyrelsen inte använder
sin upptagningsrätt i enlighet med 92 § kommunallagen.

Stadsstyrelsen

10

Uppföljning av tjänsteinnehavarbeslut

Stadsstyrelsen 26.08.2025

Följande tjänsteinnehavare har sänt sina beslut:

personaldirektör § 14/2025

kommunikationsdirektör § 6/2025

lokalitetsdirektör § 44/2025

Ordförande

Stadsstyrelsen antecknar besluten för kännedom samt meddelar tjänsteinnehavarna att stadsstyrelsen inte använder sin upptagningsrätt i enlighet med 92 § kommunallagen.

Stadsstyrelsen

11

Aktuella ärenden

Stadsstyrelsen 26.08.2025

Stadsdirektören
Antecknas för kännedom.