



Työsuunnitelma

Porvoon kaupunkistrategian laadinta 2025–2026

PORVOO  BORGÅ

Sisällys

Johdanto.....	1
Kaupunkistrategia.....	1
Työsuunnitelma ja valmisteluryhmä	2
Osallistaminen.....	2
Työn valmisteluvaiheet ja suuntaa antava aikataulu	3
AloitUS	3
Visiointi ja tulevaisuuskeskustelu	3
Ehdotus	4
Päätös	4
Osallistumistavat ja -tilaisuudet	5
Viestintä	6
Valmistavat materiaalit	6
Toimintaympäristön kuvaus ja työpajoja.....	6
Strategian ehdotusmateriaalit, lausunnot ja kysely	7
Päätös strategiasta.....	7
Toteutumisen arviointi ja seuranta.....	7

Liite: Tavoiteaikataulukuva

Valmisteluryhmä, yhteystiedot:

Kaupunginjohtaja Jani Pitkäniemi

Rahoitusjohtaja Henrik Rainio

Yhteys- ja viestintäjohtaja Aino-Marja Kontio

Kestävän kehityksen asiantuntija Sanna Päivärinta

Strategiakoordinaattori Jaana von Denffer, jaana.von.denffer@porvoo.fi

Johdanto

Kaupunkistrategia

Kuntalain mukaan kunnan strategia tarkistetaan vähintään kerran valtuuston toimikaudessa. Strategiassa valtuusto päättää kaupungin toiminnan ja talouden pitkän aikavälin tavoitteista. Kaupunkistrategia on kaupungin suunnitelma, joka ohjaa sen kehitystä, päätöksentekoa ja resurssien käyttöä. Kyse on suunnilleen valtuustokauden ajan voimassa olevasta suunnitelmasta, joskin strategian tavoitteenasetanta voi ulottua valtuustokautta pitemmälle aikavälille. Se toimii tiekarttana kaupungin toiminnalle, jonka perusteella kaupunginvaltuusto pyrkii saavuttamaan kaudellaan asettamansa keskeiset päämäärät. Kaupunkistrategia voidaan tiivistää kahteen keskeiseen osaan:

- Ensimmäinen osa arvioi toimintaympäristöä - nykytilaa ja tulevaisuuden näkymiä. Tavoitteena on kuvata, millaisessa ympäristössä strategiaa tullaan toteuttamaan. Kaupungin strategian tulee perustua arvioon kunnan nykytilanteesta sekä tulevista toimintaympäristön muutoksista ja niiden vaikutuksista kunnan tehtävien toteuttamiseen. Muuttuvissakin olosuhteissa kaupungin keskeisin tehtävä on turvata sujuva ja turvallinen arki porvoalaisille samalla kun panostetaan tulevaisuuteen taloudellisten resurssien rajoissa.
- Toinen osa sisältää kaupungin vision, arvot ja strategiset päämäärät sekä mittarit. Kaupungin strategialle tulee määritellä myös sen toteutumisen arviointi ja seuranta. Strategisesti ohjaava sisältö toimii perustana päätöksenteolle, resurssien kohdentamiselle ja toiminnan suuntaamiselle.

Kaupungin strategiassa tulee ottaa huomioon kunnan asukkaiden hyvinvoinnin edistäminen, palvelujen järjestäminen ja tuottaminen, kunnan tehtäviä koskevissa laeissa säädetyt palvelutavoitteet, omistaja- ja henkilöstöpolitiikka, kunnan asukkaiden osallistumis- ja vaikuttamismahdollisuudet sekä elinympäristön ja alueen elinvoiman kehittäminen. Kaupungeissa ja kunnissa strategioiden sisällöt ovat erilaisia, koska jokainen kaupunki ja kunta on osin lähtökohdiltaan, painotuksiltaan ja suuntaviivoiltaan omanlaisiaan.

Nykyisessä vielä voimassa olevassa Porvoon kaupunkistrategiassa neljä kärkiteemaa ovat olleet Suosituin kotikaupunki, Paras arkenakin, Kaupunkielämän sykkettä sekä Ilmastotekojen kaupunki. Yksi keskeisimmistä tavoitteista on ollut yhden prosentin vuosittainen kasvutavoite. Valmisteilla olevan strategian on tarkoitus ajantasaistaa kärkiteemat uudelle valtuustokaudelle.

Työsuunnitelma ja valmisteluryhmä

Kaupunkistrategian valmisteluun liittyvä työsuunnitelma on asiakirja, joka ohjaa koko strategiaproessin etenemistä. Työsuunnitelman tarkoitus on toimia suunnittelun, ohjauksen ja seurannan välineenä strategiaproessin toteutuksessa. Strategiaproessi jaetaan työsuunnitelmassa vaiheisiin, joille asetetaan selkeät aikataulut. Strategian valmistelussa työsuunnitelma havainnollistaa seuraavat asiat:

- mitä tehdään (kaupunkistrategia),
- miksi tehdään (kuntalain edellyttämänä ja toimintaympäristömuutosten myötä),
- kuka tekee (valmisteluryhmä ja kaikki työhön osallistuvat, kaupunginhallitus ohjaa työtä),
- miten tehdään ja milloin tehdään (työsuunnitelman mukaisesti).

Aloituskvaiheessa kesällä 2025 on perustettu valmisteluryhmä, joka laatii prosessin aikana materiaaleja arvioitavaksi ja hyväksyttäväksi. Kaupunginhallitus toimii strategiatyön ohjausryhmänä ja seuraa valmistelun edistymistä kokousten ja erikseen seminaarien yhteydessä.

Osallistaminen

Strategiaproessin aikana tärkeänä tavoitteena on osallistaa eri sidosryhmiä kuten kaupungin luottamushenkilöitä, asukkaita, kaupunkiorganisaatiota, yrityksiä, yhdistyksiä ja muita toimijoita. Osallisille luodaan useita erilaisia osallistumismahdollisuuksia strategian laadintaprosessissa. Valmistelun edetessä palautetta ja näkemyksiä toivotaan kaikilta, joiden asumiseen, elämään tai toimintaan strategia vaikuttaa.

Suunnitelmassa kuvataan yleisesti prosessin eri vaiheita, suuntaa antava aikataulu ja millä tavoin strategiatyöhön voi osallistua (kuten kyselyt, työpajat ja asukastilaisuudet) sekä miten saatua palautetta ja näkemyksiä hyödynnetään valmistelussa. Osallistumismahdollisuuksista tiedotetaan yksityiskohtaisemmin prosessin aikana.

Työn valmisteluvaiheet ja suuntaa antava aikataulu

Aloitus

Elokuussa 2025 kaupunginhallitus päättää strategiaprosessin käynnistämisestä. Tässä vaiheessa kaupunginhallitus käsittelee ja hyväksyy strategiaprosessin työsuunnitelman. Työsuunnitelman liitteeksi on laadittu aikataulua visuaalisemmin havainnollistava havainnekuva.

Virallisen käynnistämispäätöksen jälkeen prosessissa edetään kaupungin toimintaympäristön arvion laadintaan ja osallistamisen valmisteluun.

Visiointi ja tulevaisuuskeskustelu

Visiointi ja tulevaisuuskeskustelu -vaiheessa, syys-lokakuussa 2025, julkaistaan toimintaympäristön kuvaus -asiakirja, joka liittyy keskeisesti arvioon kaupungin nykytilanteesta sekä tuleviin toimintaympäristön muutoksiin ja niiden vaikutuksista kaupungin tehtävien toteuttamiseen.

Luottamushenkilöille, kaupunkiorganisaation henkilökunnalle, asukkaille ja muille strategiatyöstä kiinnostuneille osallisille järjestetään osallistumismahdollisuuksia esimerkiksi tulevaisuustyöpajoina. Järjestettävissä työpajoissa pyydetään näkemyksiä kaupungin toimintaympäristöstä, tulevaisuudesta sekä alustavia näkemyksiä strategian ohjaavasta sisällöstä jatkovalmistelua varten. Saatua palaute evästää strategia-asiakirjan sisältöä ehdotukseksi. Prosessissa edetään strategiaehdotuksen ja siihen liittyvän osallistamisen valmisteluun.

Ehdotus

Ehdotusvaiheessa marras-joulukuussa 2025 tarkoitus on tuoda palautekierrokselle strategia-asiakirja, johon on esitetty myös strategisesti ohjaava sisältö (visio, arvot, päämäärät, mittarit) valtuustokaudelle 2026–2029. Palautetta asiakirjan sisällöstä pyydetään kaikilta marraskuussa julkaistavan kyselyn kautta. Ehdotusvaiheessa kerätään myös lausunnot kaupunkiorganisaation lautakunnilta. Osallistuneilta saatu palaute evästää strategia-asiakirjan sisällön työstöä. Strategian viimeistelytyö alkaa.

Päätös

Päätös vaiheessa päättäjien käsittelyyn tuodaan viimeistelty strategia-asiakirjaehdotus. Tavoite on, että viimeistelty strategiaehdotus on valmis päätöksentekoon ja valtuuston hyväksyttäväksi vuoden alussa 2026.

Osallistumistavat ja -tilaisuudet

Strategiaprosessissa osalliset voivat vaikuttaa strategia-asiakirjan sisältöön työpajojen, keskustelutilaisuuksien ja kyselyn kautta. Valmistelun edetessä työhön osallistuvilla on mahdollisuus kommentoida strategian valmistelumateriaaleja ja tuoda esiin näkemyksiään niiden sisällöstä. Osallistamistavat ovat kuvattu tarkemmin sivuilla 6 ja 7. Osallistamisen toteutumisen määrää sekä tuloksia seurataan ja kootaan raportiksi prosessin aikana.

Vaikka varsinainen päätöksenteko kuuluu luottamushenkilöille, osallisten antamat palautteet ja näkemykset voivat vaikuttaa siihen, millaisia painotuksia ja muutoksia strategiaan tehdään ennen sen hyväksymistä.

Viestintä

Strategiatyön etenemistä voi seurata kaupungin verkkopalvelussa sivulla: “Valmisteilla oleva uusi strategia”, jonne kootaan myös kaikki strategiatyön aikana valmistellut materiaalit. Kaupunki viestii strategiatyöstä ja siihen liittyvistä osallistumismahdollisuuksista aktiivisesti muun muassa verkkopalveluissaan, somekanavissaan, tiedotteilla sekä erilaisten työpajojen ja tilaisuuksien avulla.

Valmistavat materiaalit

Työsuunnitelma julkaistaan kaupungin verkkosivuilla elokuussa 2025. Julkaistu materiaali mahdollistaa prosessiin osallistuvien valmistautumista tuleviin osallistamistilaisuuksiin.

Toimintaympäristön kuvaus ja työpajoja

Toimintaympäristöanalyysi ja muut strategian taustamateriaalit on tarkoitus esitellä asteittain kaupunginhallitukselle syys-lokakuussa 2025. Kaupunginhallituksen käsittelyn jälkeen nämä materiaalit julkaistaan osallistamiskierrosta varten. Julkaisu tapahtuu kaupungin verkkosivuilla. Osallistamiseen liittyvät tulevaisuustyöpajat useille sidosryhmille sijoittuvat syys-lokakuuhun.

Osallistamiskierroksen tulokset julkaistaan ja niihin voi tutustua kaupungin verkkosivuilla viimeistään ehdotusvaiheeseen siirryttäessä.

Strategian ehdotusmateriaalit, lausunnot ja kysely

Strategian ehdotus ja muut taustamateriaalit esitellään kaupunginhallitukselle marras-joulukuussa 2025. Ehdotus liittyy keskeisesti strategisesti ohjaavaan sisältöön (visio, arvot, päämäärät ja mittarit). Kaupunginhallituksen käsittelyn jälkeen ehdotusmateriaalit sekä niihin liittyvät kysely julkaistaan toista osallistamiskierrosta varten. Julkaisu tapahtuu kaupungin internetsivuilla sekä paperisena myöhemmin ilmoitettavissa paikoissa. Lausuntojen kokoaminen ja kyselyyn vastausaika sijoittuu marras-joulukuuhun.

Osallistamiskierroksen tulokset julkaistaan ja niihin voi tutustua kaupungin verkkosivuilla, kun strategiaehdotus siirtyy päätöksentekoon.

Päätös strategiasta

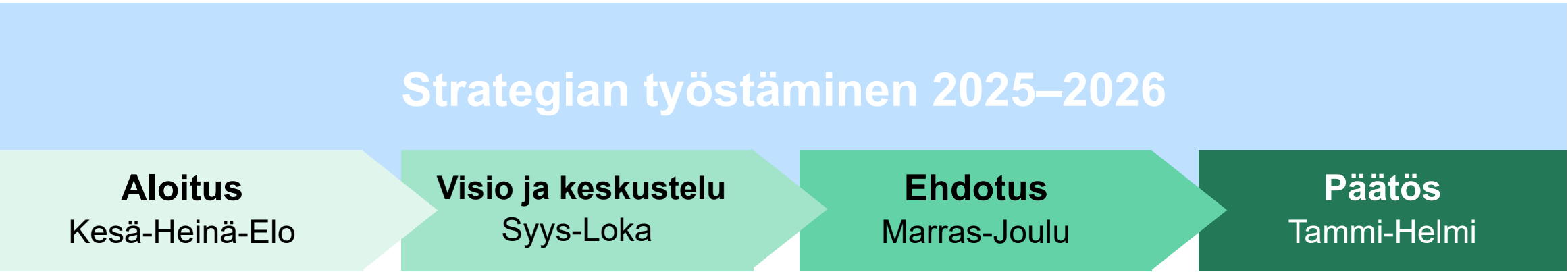
Vuoden vaihteessa 2025–2026 strategia-asiakirja on viimeistelty kaupunginhallituksen päätöksentekoa varten. Tavoite on, että strategia on valmis hyväksyttäväksi valtuuston päätöksentekoon vuoden 2026 alussa.

Toteutumisen arviointi ja seuranta

Toteutumisen arviointi ja seuranta päätetään strategian ehdotusvaiheessa.

Tavoite- aikataulu

Uusi kaupunkistrategia



Valmistelu- ja ohjausryhmä	Strategiatyötä varten perustettiin viranhaltijoiden valmisteluryhmä kesäkuussa. Tämä ryhmä kokoaa ja laatii materiaaleja arvioitavaksi ja hyväksyttäväksi koko prosessin ajan. Kaupunginhallitus toimii strategiatyön ohjausryhmänä. Työn etenemistä käsitellään kaupunginhallituksen kokouksissa säännöllisesti.			
Strategia-asiakirja	Materiaalien kokoaminen ja laatiminen aloitetaan kesäkuussa.	Toimintaympäristöarvio (osa 1) valmis syys-lokakuussa.	Strategisesti ohjaava sisältö (osa 2) valmis marras-joulukuussa.	Strategiaehdotus siirtyy päätöksentekoon vuoden 2026 alussa.
Työsuunnitelma	Tuodaan elokuussa kaupunginhallituksen päätettäväksi.			
Osallistaminen	Suunniteltu heinäkuussa työsuunnitelmaan.	Järjestetään visiointi- ja keskustelu- sekä työpajatilaisuuksia.	Järjestetään kyselyn, keskustelu- ja lausuntotilaisuuksina.	
Työpajat		Tulevaisuustyöpajat henkilöstölle ja eri sidosryhmille.		
Luottamushenkilöt		KH:n seminaari 26.8. KV:n iltakoulu 3.9.	KH:n seminaari 17.11. tai 24.11. KV:n iltakoulu 10.12. (tai myöhemmin) Poliittisten ryhmien neuvottelut.	KH tammikuu KV tammi-helmikuu (täsmentyy myöhemmin)
Kyselyt			Kaikille avoin kysely.	
Lautakuntalausunnot			Pyydetään KH:n seminaarin jälkeen.	
Työn eteneminen	Käynnistyy virallisesti elokuussa kaupunginhallituksen päätöksellä.	KH ja KV käsittelee toimintaympäristön arviota. Osallistaminen alkaa.	Kaupunginjohtajan esitys kaupunkistrategiaksi 19.11. KH päättää strategiaehdotuksen lähettämisestä lausunnoille.	Viranomaisvalmistelu valmis, päätöksentekoon. KH tekee esityksen kaupunkistrategiaksi.

Lyhenteet:
KH = Kaupunginhallitus.
KV = Kaupunginvaltuusto.