

Peab Industri Oy:s besvär över miljötillståndet för asfaltstationen i Sibbo / bemötande till Vasa förvaltningsdomstol

Miljöhälsosektionen 29.08.2024 § 233

Beredning och tilläggsuppgifter
hälsoskyddsplanerare Hanna Sivén
fornamn.efternamn@porvoo.fi

Peab Industri Oy (2977551-2) ansöker om miljötillstånd för en asfaltstation vid adressen Keuksuontie, 04220 Kervo, fastighetskod 753-416-1-45. Asfaltstationer omfattas i regel av registreringen, men miljötillstånd söks eftersom man på asfaltstationen vill utnyttja avfallsasfalt i större utsträckning än den mängd en anmälan för registrering tillåter.

Regionförvaltningsverket i Södra Finland begär miljöhälsovården i Borgå om utlåtande om för Peab Industri Oy:s ansökan om miljötillstånd för asfaltstationen. Utlåtandet ska sändas till regionförvaltningsverket senast 11.9.2024 via e-tjänsten (avi.fi/sahkoiset-lomakkeet). Ärendets diarienummer är ESAVI/19472/2024.

Kungörelsen och ansökningshandlingarna finns i elektronisk form på adressen ylupa.avi.fi.

Beskrivning av verksamheten

Peab Industri Oy ansöker om miljötillstånd för verksamheten vid asfaltstationen i Sibbo samt för mottagning, lagring, hantering och återvinning av återvinningsasfalt. Tillstånd ansöks även för att inleda verksamheten, också om beslutet överklagas. Verksamheten sker på adressen Keuksuontie 196, 04220 Kervo, på fastigheten 753-416-1-45 Fågelbacken. Fastigheten ägs av Rudus Oy. Asfaltstationen placeras på ett stentäktsområde som ligger söder om logistikområdet vid Kervovägen och Bastukärr.

Området i Bastukärr är indelat i två delar. Bastukärr I är redan detaljplanerat. Området är delvis bebyggt och byggandet fortsätter. I området ligger bl. a. SOK:s (Inex Partners) logistikcenter. Området Bastukärr II, där asfaltstationen är planerad att placeras, ligger söder om området Bastukärr I och sträcker sig i sydlig riktning fram till Jokivarrentie. Bastukärr II är i nuläget ett obebyggt skogsbruksområde där Rudus Oy driver tillståndspliktig marktäktsverksamhet.

Inex Partners Oy:s största livsmedelslager i Finland ligger i den planerade asfaltstationens omedelbara närhet, cirka 270 meter från objektet. I distributionscentret för dagligvaror lagras och hanteras över 20 000 olika produkter: industriella, s.k. torra livsmedel, färska produkter, djupfrysta produkter, frukt och grönsaker osv. Lagringstiden varierar beroende på produkten från dag till flera veckor. Bland produkterna finns också oförpackade livsmedel, till

exempel vissa frukter och grönsaker. Det finns många livsmedel som är känsliga för lukt, bl. a. mjölkprodukter, frukt och grönsaker. Dessutom absorberar många andra matvaror lätt lukt, såsom hushålls- och wc-papper, servetter samt förpackningsaskar och -kartonger som produkterna är förpackade i.

Till bostadsområdet Norra Nissbacka i Vanda är avståndet från asfaltstationen som närmast cirka 1,7 kilometer och till bostadsområdet Levonmäki i Kervo som närmast cirka 1,6 kilometer. Väster om verksamhetsområdet på 630 meters avstånd ligger rekreationsområdet Keinukallio.

Vid asfaltstationen tillverkas högst 500 000 ton asfalt årligen. Volymen påverkas av marknadsläget och varierar från år till år. Tillstånd söks för att ta emot och utnyttja högst 300 000 t/a återvinningsasfalt och lagra högst 400 000 t återvinningsasfalt i området.

Vid behov pågår produktionen vid asfaltstationen året runt, men 90 % av hela årets produktion sker under tidsperioden maj–oktober.

- 1.5–31.10 produktionstiden är måndag till fredag dygnet runt,
- 1.1, 30.4 och 1.11–31.12 är produktionstiden måndag till fredag kl. 5.00–22.00
- 15.4–30.4 och 1.10–1.12 produktionstiden kan tidvis vara från måndag till fredag dygnet runt, högst 15 dygn per år
- 1.5–31.10 produktionen kan undantagsvis vara lördag, söndag samt söckenhelger kl. 5.00–22.00, högst 15 dygn per år
- Verksamhetstiden för krossanläggningen av asfaltavfall är måndag till fredag kl. 7.00–20.00.
- Stenmaterial och återvinningsasfalt tas emot måndag till fredag kl. 7.00–22.00.
- Under tiden 1.5–31.10 kan återvinningsasfalt från pågående ytbeläggningsplatser tas emot dygnet runt.
- Under tiden 1.4–30.4. och 1.11–1.12 kan återvinningsasfalt tas emot 5.00–22.00.

Tidvis kan återvinningsasfalt tas emot dygnet runt, högst under 15 dygn.

Råvaror vid tillverkning av asfalt är: stenmaterial, återvinningsasfalt, bitumen, fiber och fyllnadsämne. Som bränsle vid asfaltstationen används, åtminstone i inledningsskedet tung brännolja. I framtiden kan även naturgas, flytgas, lätt brännolja eller bioolja användas som bränslen. Vid tillverkning av asfaltmassa strävar man efter att utnyttja återvinningsasfalt när det är möjligt. Den procentuella mängden återvinningsasfalt som återvinns vid tillverkning av asfaltmassa varierar beroende på massans kvalitet. Till vissa massor läggs inte till återvinningsasfalt. Avsikten är dock att utnyttja all återvinningsasfalt som finns tillgänglig varje år. Återvinningsasfalten lagras på anläggningsområdet på en stenkrossyta.

Verksamhetens miljöpåverkan

Normal verksamhet vid asfaltstationen förorsakar inte skadliga utsläpp i marken, ytvattnet eller grundvattnet. Asfaltstationens

verksamhet ger i huvudsak upphov till luftutsläpp bl.a. i form av avgasutsläpp från olika arbetsmaskiner i området, vid förbränning av tung brännolja i asfaltstationens brännare samt vid uppvärmning av stenmaterial och återvinningsasfalt i asfaltstationens värmetrummor. Luftutsläpp orsakas också av lagring och hantering av bitumen och bränslen i området. De identifierade luftutsläppen från verksamheten är: lukt, utsläpp av koldioxid, kväve, svavel, kolmonoxid, VOC- och PAH-föreningar. Bränslet lagras i dubbelmantlade, låsta behållare som förses med bl.a. överfyllnadsskydd. Övriga kemikalier som behövs i verksamheten lagras i en separat låst container och all hantering och lagring av kemikalier sker på ett ogenomträngligt underlag. Arbetsmaskiner tankas inte obehörigt för att förhindra överfyllning och de tvättas eller underhålls inte på anläggningsområdet.

Asfaltstationens dagvatten leds genom omformande av området, via sandavskiljaren och oljeavskiljaren till omgivningen. Det avloppsvatten som uppkommer i de sociala utrymmena samlas in i en sluten behållare som töms vid behov, minst en gång om året.

Asfaltstationens planerade verksamhetsområde ligger inte inom något klassificerat grundvattenområde. Det närmaste området som klassificerats som grundvattenområde, Ollisbacka (0175313, klass II), ligger cirka 1,5 km norr om området. Det närmaste grundvattenområdet av klass I är Nickby grundvattenområde (0175311), som ligger på cirka 4 kilometers avstånd öster om verksamhetsområdet.

En luftkvalitetsutredning, bullerutredning och luktmodellering har gjorts upp över verksamheten. På basis av utredningarna och modelleringen anser aktören att de tekniska lösningar som planerats för asfaltstationen tillräckliga. I luktmodelleringen konstateras att asfaltstationens verksamhet inte förorsakar några betydande luktolägenheter för miljön. Enligt gjorda modelleringar och bedömningar ligger utsläppen från asfaltstationen inom de gränsvärden som anges i förordningen om asfaltstationer, och stationen representerar branschens bästa tillgängliga teknik.

Kartgranskningen visar att det närmaste bostadsbyggnaden ligger cirka 950 meter öster om den planerade asfaltstationen. Till Inex Partners Oy:s lagerbyggnad är det dock bara 270 meter från den planerade asfaltstationen. Enligt kartuppgifterna om luktmodelleringen i tillståndsdokumentet ligger Inex Partners Oy:s lagerbyggnad i ett område där luktolägenheter kan förekomma. Det är möjligt att luktintensiteten i området för lagerbyggnaden kan variera mellan tröskelvärde – tydlig lukt beroende på vindens riktning och hastighet samt asfalteringsprocessens skede.

Vid produktionen av asfaltmassa uppstår inget avfall. Vid underhåll av asfaltstationens anläggningar uppkommer bl.a. följande avfall: järn- och stålavfall, träavfall, avfall som innehåller olja bl.a. från oljeavskiljaren. Dessutom uppstår blandavfall och avloppsvatten från de sociala utrymmena. Avfallssorterna sorteras och transporteras via samarbetspartners för återvinning eller till en annan alternativ

mottagningsplats. Verksamheten är beläget på ett område där det finns annan industriell verksamhet samt aktörer inom logistikbranschen i närområdet.

Damm

Asfaltstationen har effektiv utrustning för avlägsnande av damm som filtrerar dammet som uppkommer vid torkning av stenmaterial med textilfilter. Det filtrerade dammet används i tillverkningsprocessen. Asfaltstationens utsläpp i luften består av partiklar, koldioxid (CO₂), kolmonoxid (CO), svaveldioxid (SO₂) och kväveoxider (NO_x). Utsläppen i luften förorsakas av föreningar som frigörs vid brännande av bränsle och upphettning av stenmaterial. Vid tillverkningen av återvinningsasfalt bildas även avvikande från normal asfalttillverkningen utsläpp från PAH-föreningar och VOC-föreningar. Vägdamm som uppkommer vid transporter och lastning kan minskas med bevattning. Asfaltstationens område beläggs med asfalt.

Lukt

Lukten som kommer från asfaltverket är lukten av bitumen, som används behandlas i verksamheten. Bitumen har en klart märkbar karakteristisk doft. Det är omöjligt att helt förhindra de luktutsläpp som verksamheten ger upphov till. Lukten framkommer från själva asfaltstationens pipa samt från lastning och transport av massan. Luktutsläpp uppstår när asfalt släpps ut i transportören från blandaren, när det lastas i lastbilar och när massan är på flaket under transporten, vid tankning av bitumentankar samt från asfaltstationens pipa. Lukteffekterna i miljön är dock kortvariga. Luktolägenheter minskas bland annat genom att se till att färdiga asfaltlaster täcks och att särskild uppmärksamhet ägnas åt processens temperaturer. Vid påfyllning av bitumentankar på anläggningen används doftsättning av ånggaser, vilket också förhindrar luktemissioner.

Buller

Tillverkningen av asfalt förorsakar inte högt buller och bullret som uppkommer är av jämn karaktär. De huvudsakliga bullerkällorna vid asfalttillverkning är frontlastare, tung trafik i området, torktrumma, trummans dammsugare samt brännarna. Det uppstår också en viss mängd buller från bearbetningen av återvinningsasfalt, men enligt bullerutredningen ökar inte verksamheten vid asfaltstationen områdets bullernivåer vid de närmaste platserna som kan störas. Nivån av buller som framkommer vid bearbetning av återvinningsasfalt är lägre än vid krossning av stenmaterial, eftersom materialet som krossas är mjukare. Arbetet består av att mjuka/krossa asfaltbitar, så att stenkornen lossnar från bitumen. Områdets högar av lagrat stenmaterial och återvinningsasfalt fungerar som bullervallar.

Buller från transport av återvinningsasfalt avviker inte från buller från tung trafik i anslutning till annan verksamhet. Som bilaga till

miljötillståndsansökan finns en miljöbulerutredning där Rudus Oy:s verksamhet inom området har beaktats. Asfaltstationens bullernivå kommer att mätas av en utomstående expert när verksamheten har påbörjats.

Miljöhälsovårdschefen

Miljöhälsosektionen beslutar att ge följande utlåtande i ärendet: Verksamheten får inte genom lukt, buller eller damm förorsaka sanitär olägenhet eller försämring av trivselen för den närmaste bosättningen eller arbetsplatsområdet.

I den planerade asfaltstationens omedelbara närhet, på 270 meters avstånd, ligger Inex Partners Oy:s största livsmedelslager i Finland. I detta lager lagras och hanteras ett stort antal livsmedel och andra livsmedel som är känsliga för lukt. Livsmedelstillsynen känner till verksamheten inom Inex Partners Oy:s lagerområde för livsmedel och därtill hörande praxis. Inex Partners Oy konstaterar att det inte är möjligt att fastighetstekniskt förhindra att lukter och/eller andra skadliga ämnen kommer in i lokalerna. Dessutom mognas bl. a. en del av frukten fram i lagret och den ventilationsluft som tas in i lagret måste vara ren och av jämn kvalitet. Av den luktmodellering som finns som bilaga till ansökan framgår att Inex Partners lagerområde är beläget i ett område där luktolägenheter kan förekomma. På grund av de ovan nämnda orsakerna anser miljöhälsosektionen att den planerade asfaltstationen inte kan placeras i det område som ansökan gäller, eftersom det i stationens omedelbara närhet finns ett samhälleligt viktigt störningskänsligt objekt.

Miljöhälsosektionen har inget annat att anmärka i ärendet.

Paragrafen justerades genast.

Miljöhälsosektionen 21.08.2025 § 79
1942/11.05.02.01/2024

Beredning och tilläggsuppgifter
hälsoskyddsplanerare Maarit Lönnroth
fornamn.efternamn@borga.fi

Vasa förvaltningsdomstol ger tillfälle att ge ett skriftligt bemötande med anledning av Peab Industri Oy:s besvär som gäller Regionförvaltningsverket i Södra Finlands beslut 28.2.2025 nr 70/2025 om miljötillstånd för asfaltstationen i Sibbo och tillstånd att inleda verksamheten, Sibbo. Bemötandet bör sändas till förvaltningsdomstolen senast 29.8.2025, helst elektroniskt till adressen vaasa.hao@oikeus.fi. Ärendets diarienummer är 461/2025.

Peab Industri begär respektfullt att Vasa förvaltningsdomstol upphäver det överklagade beslutet av Regionförvaltningsverket i Södra Finland och återförvisar ärendet till regionförvaltningsverket för ny behandling. Regionförvaltningsverket i Södra Finland har avslagit Peab Industri Oy:s ansökan om miljötillstånd för grundande av en asfaltstation i Mårtensby i Sibbo på fastigheten Fågelbacken.

I sin slutsats motiverade regionförvaltningsverket sitt beslut bland annat enligt följande:

På basis av ansökningshandlingarna orsakar den verksamhet som avses i ansökan särskilt buller-, damm- och luktutsläpp, som på basis av de utredningar som fogats till ansökan i betydande utsträckning kan spridas till ett större område än det verksamhetsområde som avses i ansökan. Med beaktande av arten på verksamheten som ansökan gäller och de utsläpp som den medför, det huvudsakliga användningsändamålet enligt generalplanebestämmelsen för området, de utlåtanden om plansituationen som getts under behandlingen av ansökan samt att området i generalplanen har fastställts som ett område i behov av planering och kommunen har meddelat ett negativt beslut om avgörande om planeringsbehov i ärendet, anser regionförvaltningsverket att placeringen av verksamheten skulle försvåra användningen av området för det ändamål som anvisats i generalplanen på det sätt som avses i 12 § i miljöskyddslagen och att ansökan därför ska avslås.

Peab Industri motiverar besvären bland annat med att miljökonsekvenserna av asfaltstationen (damm-, buller- och luktutsläpp) alla ligger väsentligt under de tillämpliga gränsvärdena och att verksamheten således inte kan anses medföra en i 49 § i miljöskyddslagen förbjuden följd med stöd av vilken förutsättningarna för beviljande av miljötillstånd inte uppfylls.

Ympäristöterveydenhuollon päällikkö

Miljöhälsosektionen beslutar avge följande bemötande i ärendet:

Miljöhälsosektionen preciserar sitt utlåtande om miljötillståndsansökan enligt följande:

Enligt EG:s förordning om livsmedelshygien (852/2004, kapitel I i bilaga II) ska livsmedelslokaler hållas rena och i gott skick. Lokalernas planering, utformning, konstruktion, placering och storlek ska a) vara sådan att luftburen kontaminering undviks eller minimeras, b) vara sådan att den skyddar mot ansamling av smuts, kontakt med giftiga ämnen och avgivande av partiklar, c) möjliggöra god livsmedelshygien, vilket bl.a. innebär skydd mot kontaminering.

Eftersom Inex Partners Oy:s livsmedelslager ligger i omedelbar närhet av den planerade verksamheten och Inex Partners inte vid planeringen av sin egen verksamhet i enlighet med förordningen har kunnat förbereda sig på att skydda livsmedel från identifierade risker

för livsmedelssäkerheten och livsmedlens kvalitet i den nya planerade verksamheten (asfaltstationen), anser miljöhälsosektionen att asfaltstationen inte kan placeras på det planerade området.

Miljöhälsosektionen har inget annat att tillägga till sitt tidigare utlåtande som gavs i miljötillståndsskedet.

Paragrafen justeras genast.

Beslut:
Förslaget godkändes.

Paragrafen justerades genast.