

Begäran om omprövning av tjänsteinnehavarbeslut gällande ändring av tjänsteutövningsskyldighet

Livskraftsnämnden 17.06.2025 § 42
2018/01.01.00.00/2024

Beredning och tilläggsuppgifter:
Elina Duréault Suomalainen, näringsdirektör
förnamn.efternamn@borga.fi

██████ har begärt omprövning av vice stadsdirektörens tjänstinnehavarbeslut 29.4.2024 § 37/2025, diarienummer 2018/01.01.00.00/2024. Beslutet gäller ändring av yrkesvägledningspsykologernas tjänsteutövningsskyldighet. Enligt 137 § i kommunallagen får omprövning begäras av den som ett beslut avser eller vars rätt, skyldighet eller fördel direkt påverkas av beslutet (part) samt av kommunmedlemmarna. Den som begärt om omprövning är den person som tjänsteinnehavarbeslutet gäller, och därför har hen som part rätt att begära omprövning av beslutet. Begäran om omprövning har inkommit till stadens registratörskontor 13.5.2025. Rättelseyrkandet har inkommit inom utsatt tid och det ska tas upp till prövning.

Yrkanden som framställts i begäran om omprövning

Begäran om omprövning grundar sig på ändamålsenlighetsgrunder och det har inte framförts några påståenden om att beslutet är lagstridigt.

Beteckning

Den som framställer en begäran om omprövning framställer att benämningen yrkesvägledningspsykolog som ska införas från och med 1.5.2025 ändras till psykolog, eller vid behov preciserad till psykolog, yrkesvals- och karriärvägledning(stjänster). Motiveringen till begäran om omprövning är att titeln yrkesvägledningspsykolog inte har varit i bruk inom staten eller inom de nuvarande sysselsättningsområdena. Den som framställer begäran om omprövning framför att titeln upplevs som ålderdomlig, språkligt stel och innehållsmässigt för snäv i förhållande till uppgiftens nuvarande innehåll. Utöver de ovan anförda omständigheterna föreslår den som framställer begäran om omprövning att principerna för lättläst språk skulle förespråka en förenkling av titeln för att göra den mer begriplig och tillgänglig för alla.

Arbetstid

Den som framställer begäran om omprövning begär en ändring av tjänsteinnehavarbeslutet 29.4.2025, enligt vilket allmän arbetstid tillämpas på yrkesvägledningspsykologer från och med den 1.5.2025. I begäran om omprövning framförs att psykologernas arbetstid i Borgå sysselsättningsområde i första hand skulle vara kontorsarbetstid eller i andra hand arbetstid 37 h 45 min/vecka. Detta tillvägagångssätt har tidigare tillämpats i kommunerna och

tillämpas fortfarande i välfärdsområdena. Som motivering till begäran om omprövning framför den som framställer begäran om omprövning att psykologens arbete till sitt innehåll är planeringsbaserat expertarbete, inte traditionell kundservice. Hen föreslår att arbetet är psykosocialt belastande till sin natur och att en förlängning av arbetstiden skulle öka risken för arbetsrelaterad belastning. Den som framställer begäran om omprövning framför som jämförelse att exempelvis i Kervo och Sibbo sysselsättningsområde är psykologernas arbetstid kontorsarbetstid. Dessutom hänvisar hen till den tidigare AKTA-praxisen, där

psykologernas arbetstid var fastställd till 37 timmar 45 minuter i veckan. Denna arbetstid tillämpas fortfarande i välfärdsområden där allmän arbetstid (38 timmar 15 minuter) inte tillämpas för psykologer.

Lön

Den som framställt begäran om omprövning anser att det skett betydande förändringar i arbetsbeskrivningen. De kunder som tidigare hade den allra svagaste ställningen på arbetsmarknaden i Borgå omfattades av kommunförsöket med sysselsättning. Nu, i och med organisationsförändringen, har dessa kunder övergått till yrkesvägledningspsykologernas kundkrets i Borgå sysselsättningsområde. Långtidsarbetslösa samt personer som behöver multiprofessionella tjänster kräver betydligt mer av handledningsarbetet än den tidigare kundkretsen.

Den som framställer begäran om omprövning framför dessutom att i och med att kundkretsen blivit mer krävande har också arbetets psykosociala belastning ökat. Enligt Psykologförbundet ökar det krävande kundarbetet och belastningen i samband med det arbetets kravnivå, vilket talar för en justering av lönenivån.

På dessa grunder framför den som framställer begäran om omprövning att psykologernas lön justeras och höjs för att motsvara den ökade kravnivån i arbetet.

Begäran om omprövning finns i sin helhet som bilaga.

Som bemötande till begäran om omprövning som framställts konstateras följande:

Beteckning

Arbetsgivaren konstaterar att beteckningen yrkesvägledningspsykolog finns i KEVA:s förteckning över yrkesbeteckningar och i beteckningen kombineras den psykologiska sakkunskapen med yrkesvägledning. Ur kundernas och kollegornas synvinkel är det viktigt att uppgiftsbeteckningen så bra som möjligt beskriver uppgiftens innehåll. Arbetsgivaren beslutar om tjänsteinnehavarens uppgiftsbeteckning.

Arbetstid

Som arbetstidsform har definierats allmän arbetstid, eftersom uppgifterna omfattar både kundarbete och annat planerings- och sakkunnigarbete, men arbetstiden är inte så regelmässigt kontorsbetonad och uppgifternas karaktär inte möjliggör att arbetstiden ordnas enligt kontorsarbetstiden. Enligt AKTA lämpar sig kontorsarbetstiden i första hand för administrativa uppgifter där arbetstiden följer en regelbunden och förutsägbar dagsarbetsrytm utan en betydande andel kund- eller fältarbete.

Yrkesvägledningspsykologernas uppgift i Borgå sysselsättningsområde är att sköta specialsakkunniguppgifter som omfattar kundservice, där kundarbetets andel är en regelbunden och betydande del av den totala belastningen, även om all arbetstid inte är kundmöten. Arbetet förutsätter närvaro vid serviceställen, tidsbokningar till kunder och

möjlighet till tillgänglighet under tjänstetid, vilket inte motsvarar de grundläggande principerna för kontorstid.

Arbetsgivaren har också bekantat sig med andra organisationers praxis, såsom Östra Nylands välfärdsområde och Kervo–Sibbo sysselsättningsområde. Det bör dock beaktas att olika organisationer fattar arbetstidsbeslut utifrån sina egna uppgiftsstrukturer, verksamhetsmiljöer och kollektivavtalstolkningar. Arbetsuppgifterna för yrkesvägledningspsykologerna inom sysselsättningsområdet och sättet att ordna arbetet skiljer sig till sitt innehåll t.ex. från psykologuppgifterna inom välfärdsområdet, som omfattas av olika tjänstekollektivavtal och där arbetstiden bestäms enligt SH-avtalet.

Arbetsgivaren anser att tillämpningen av den allmänna arbetstiden är motiverad med tanke på arbetsuppgifternas karaktär, kundarbetets andel och arbetstidsarrangemangen.

Lön

Yrkesvägledningspsykologernas lönenivå i Borgå sysselsättningsområde under övergångsperioden har granskats som en helhet i förhållande till uppgifternas svårighetsgrad och de förändringar som skett i uppgiftsbeskrivningen. I tjänsteinnehavarbeslutet har det konstaterats att förändringarna i uppgifternas innehåll tills vidare har varit ringa och att ändringarna inte har ansetts ha en sådan väsentlig inverkan som motiverar en justering av den totala lönenivån innan man övergår till ett nivålönesystem.

De synvinklar som framförs i begäran om omprövning om en utvidgad kundkrets för yrkesvägledningspsykologer har identifierats och de är värdefulla med tanke på bedömningen av uppgiftsbeskrivningen. Uppgifternas svårighetsgrad och eventuella ändringars inverkan på lönen ses över regelbundet. Arbetsgivaren har förbundit sig till att lönen motsvarar det kunnande, det ansvar och den nivå på självständigt övervägande som uppgiften förutsätter.

Fastställandet av tjänsteinnehavarens lön och arbetstid baserar sig på tolkningen av arbets- och tjänstekollektivavtalet. Arbetsgivaren har företrädde att tolka arbets- och tjänstekollektivavtalen. Tvister om tolkningen av kollektivavtal förhandlas i första hand lokalt. Om enighet inte nås i de lokala förhandlingarna, kan en fackorganisation som är part i avtalet föra ärendet till behandling i centralförhandlingarna mellan huvudavtalsorganisationerna inom kommunsektorn. I sista hand avgörs meningsskiljaktigheter om tolkningen av arbets- och tjänstekollektivavtalet i arbetsdomstolen, dit ärendet kan föras av den förening som ingått arbets- och tjänstekollektivavtalet, i kommunsektorn av huvudavtalsorganisationerna.

I de lokala samarbetsförhandlingarna om överlåtelse av rörelse i fråga om sysselsättningstjänster har man enhälligt kommit överens om tjänsteinnehavarnas lönenivå och man kan således inte längre söka ändring i fastställandet av lönen. Vid fastställandet av arbetstiden förblev förhandlingsparterna däremot oeniga, men även här har arbetsgivaren tolkningsföreträdde.

Lönenivån och arbetstiden som tillämpas på enskilda tjänsteinnehavare har motiverats i samarbetsförhandlingarna. Resultatet av samarbetsförhandlingarna verkställs genom tjänsteinnehavarbeslut enligt Borgå stads förvaltningsstadga.

På de grunder som anges ovan ska begäran om omprövning avslås som ogrundad. I begäran om omprövning har man inte framfört sådana omständigheter att vice stadsdirektörens beslut bör ändras.

Apulaiskaupunginjohtaja

Livskraftsnämnden beslutar avslå begäran om omprövning av tjänsteinnehavarbeslutet gällande gällande ändring av tjänsteutövningsskyldighet.
Paragrafen justeras genast.

Beslut

Livskraftsnämnden beslutade att avslå begäran om omprövning av tjänsteinnehavarbeslutet gällande ändring av tjänsteutövningsskyldighet.

Paragrafen justerades genast.