

Kaupunginhallitus

Aika 17.06.2024 klo 17:00 - 20:00

Paikka Teams

Käsiteltävät asiat

Asia	Otsikko	Sivu
1	Kokouksen laillisuus ja päätösvaltaisuus	3
2	Pöytäkirjantarkastajat	4
3	Ero luottamustoimesta	5
4	Talousarvio- ja taloussuunnitelmaehdotuksen laatimisohe 2025 – 2027 ja talousarviokehys vuodeksi 2025	6
5	Kaupunkistrategian mittarit 2023	9
6	Palveluverkko	11
7	Kotoutumiskoulutusten päällikön viran ja kahden suomi toisena kielenä (S-2) vakituisen opettajan viran perustaminen	23
8	Vastaus valtuustoaloitteeseen: Kolmannen sektorin työllistämistoimintaa tuettava	25
9	Toimielinten tekemien päätösten seuraaminen	28
10	Viranhaltijoiden tekemien päätösten seuraaminen	29
11	Ajankohtaiset asiat	30

Osallistujat

	Nimi	Tehtävä
Läsnä	Wiitakorpi Jorma	puheenjohtaja
	Blomqvist-Valtonen Elin	varapuheenjohtaja
	Valasti Matti	2. varapuheenjohtaja
	Eskola Vilhelmiina	jäsen
	Holmström Johnny	jäsen
	Lund Bodil	jäsen
	Puromies Eeva	jäsen
	Ryynänen Sami	jäsen
	Servin Kevin	jäsen
	Sigfrids Frida	jäsen
	Söderberg Johan	jäsen
	Uski Nina	jäsen
	Välimäki Markku	jäsen
	Mendelin Hanna	
Muu	Nylander Mikaela	kaupunginvaltuuston puheenjohtaja
	Hjelt Nea	kaupunginvaltuuston 1. varapuheenjohtaja
	Korpi Marianne	kaupunginvaltuuston 2. varapuheenjohtaja
	von Schoultz Fredrick	vt. kaupunginjohtaja
	Söyriä Pekka	apulaiskaupunginjohtaja
	Gustafsson Sari	sivistysjohtaja
	Mollgren Dan	kaupunkikehitysjohtaja
	Silvast Mikko	toimitilajohtaja
	Rainio Henrik	rahoitusjohtaja
	Kalliosaari Anu	henkilöstöjohtaja
	Kontio Aino-Marja	yhteys- ja viestintäjohtaja
	Lenkkeri Roope	sihteeri
	Hyttinen Eeva	nuorisovaltuuston edustaja

Kaupunginhallitus

**1
Kokouksen laillisuus ja päätösvaltaisuus**

Kaupunginhallitus 17.06.2024

Kokous todetaan laillisesti koollekutsutuksi ja päätösvaltaiseksi.

Kaupunginhallitus

2

Pöytäkirjantarkastajat

Kaupunginhallitus 17.06.2024

Kaupunginhallitus valitsee Nina Uskin ja Matti Valastin
pöytäkirjantarkastajiksi

Kaupunginhallitus

3

Ero luottamustoimesta

Kaupunginhallitus 17.06.2024
1583/00.00.01.02/2024

Valmistelu ja lisätiedot
hallintojohtaja Roope Lenkkeri, etunimi.sukunimi@porvoo.fi

Elin Andersson on pyytänyt vapautusta Lupa- ja valvontalautakunnan puheenjohtajan tehtävästä Porvoon kaupungin eri lautakuntien välisten uudelleenjärjestelyiden vuoksi.

Liite
eroanomus 6.6.2024

vt. Kaupunginjohtaja
Kaupunginhallitus esittää kaupunginvaltuustolle, että valtuusto myöntää Elin Anderssonille vapautuksen Lupa- ja valvontalautakunnan puheenjohtajan tehtävästä ja valitsee uuden puheenjohtajan hänen tilalleen.

Päätös tarkastetaan heti.

Kaupunginhallitus

4

Talousarvio- ja taloussuunnitelmaehdotuksen laatimisohje 2025 – 2027 ja talousarviokehys vuodeksi 2025

Kaupunginhallitus 17.06.2024
1633/02.02.00/2024

Valmistelu ja lisätiedot
rahoitusjohtaja Henrik Rainio, controller Sari Klenberg,
etunimi.sukunimi@porvoo.fi

Kuntalain mukaan valtuuston on vuoden loppuun mennessä hyväksyttävä talousarvio seuraavaksi kalenterivuodeksi sekä taloussuunnitelma kolmeksi tai useammaksi vuodeksi. Kaupunginhallitus on 22.1.2024 hyväksynyt vuosikellon, jossa on aikataulutettu taloussuunnittelun ja talousseurannan tehtävät.

Talousarviokehys

Talousarvion laatimisohjeessa annetaan talousarvioehdotuksen laatimista, sisältöä ja rakennetta koskevat ohjeet sekä tuloarviot ja määrärahakehys valmistelun ohjeeksi.

Kaupunginvaltuusto hyväksyi kokouksessaan 29.5.2024 kaupungin talouden tuottavuus- ja tasapaino-ohjelman vuosille 2024-2027. Kaupunginvaltuuston päättämät toimialojen käyttötaloutta ja investointeja sekä kaupungin tuloslaskelmaosaa koskevat toimenpiteet sekä niitä vastaavat eurot on sisällytetty kaupunginhallituksen antamaan kehykseen talousarviovuodelle 2025 sekä suunnitelmavuosille 2026-2027.

Talousarviokehys laaditaan toimialojen kokonaistuloille, kokonaismenoille ja investoinneille. Toimialat puolestaan jakavat saamansa kehyksen palvelualueille ja tarvittaessa edelleen tulosyksiköille ja kustannuspaikoille. Menettelyn tarkoituksena on varmistaa, että toimialojen talousarvioehdotukset pysyvät annetun kehyksen sisällä.

Talousarviotulot

Kokonaistuloja tarkistetaan siltä osin kuin maksujen perusteet ovat muuttuneet. Kaupungin päätösvallassa olevat maksut ja taksat tulee tarkistaa säännöllisesti, mutta vähintään vuosittain. Laista ja asetuksista määräytyvät maksut ja taksat tarkistetaan aina säädösten muuttuessa.

Talousarviovalmistelun lähtökohtana on, että liikelaitosten tuloutukset kaupungille säilyvät tavanomaisella tasolla ja konserniyhtiöiden tuloutustavoitetta nostetaan kaupungin talouden tasapaino- ja tuottavuusohjelman 2024-2027 mukaisesti.

Talousarviomenot

Talousarviokehelyksessä on ennakoitu, että kunta-alan menot kehittyvät kuntatalousohjelman mukaisesti ja inflaatio säilyy kohtuullisella tasolla. Menojen arvioinnissa on lisäksi huomioitu TE-uudistukseen liittyvät erät, väistötilojen tarve sekä arvio kunta-alan tulevista palkankorotuksista. Menokehelyksessä on myös huomioitu Kokkonniemen liikuntakeskushankkeen sekä joukkoliikenneuudistuksen kustannukset. Talousarviovuoteen 2025 kohdistuvat muutokset sekä talouden tuottavuus- ja tasapaino-ohjelman toimenpiteet huomioiden kaupungin toimintakulujen kasvu talousarviokehelyksessä on noin 12 prosenttia verrattuna muutettuun talousarvioon 2024.

Investoinnit

Ensi vuoden nettoinvestoinnit ovat talousarviokehelyksessä noin 41 miljoonaa euroa. Talonrakennushankkeisiin on varattu 23,1 miljoonaa euroa ja kaupunki-infran rakentamiseen 14 miljoonaa euroa sisältäen Kokkonniemen liikuntakeskusinvestoinnin aloituksen kustannukset.

Verorahoitus

Kunnallisveron tuotoksi vuodelle 2025 on arvioitu noin 95 miljoonaa euroa. Kaupungin kunnallisveroprosenttiin 7,1 ei esitetä muutoksia talousarviokehelyksessä.

Kaupungin yhteisöveron tuotto vaihdellut voimakkaasti viime vuosina sekä kuntasektorin jako-osuusmuutosten takia että Porvoon kaupungin oman jako-osuuden takia. Kaupungin jakso-osuus määräytyy pitkälti Kilpilahden yritysclusterin tuloskehityksen mukaisesti. Vuodelle yhteisöveron tuotoksi arvioidaan noin 42 miljoonaa euroa.

Kiinteistöveron tuotoksi noin 19 miljoonaa euroa.

Valtionosuustuloiksi arvioidaan 48 miljoonaa euroa. Tuottoarvio perustuu valtiovarainministeriön ja Kuntaliiton laskelmiin sisältäen TE-uudistukseen liittyvät valtionosuudet.

Talousarviokehelyksen tasapaino

Kehelyksen mukainen kaupungin alijäämä vuodelle 2025 on noin 2,2 miljoonaa euroa. Kehelykseen sisältyvät suunnitelmavuodet 2026-2027 ovat myös alijäämäisiä, jolloin kaupungin kumulatiivinen alijäämä vuosina 2025-2027 on talousarviokehelyksen mukaan noin 9,8 miljoonaa euroa.

Liitteet:

Talousarvio- ja taloussuunnitelmaehdotuksen laatimisohe 2025 - 2027

Talousarviokehely vuodeksi 2025

Kaupunginhallitus

vt. Kaupunginjohtaja

Kaupunginhallitus hyväksyy vuosien 2025 - 2027 talousarvio- ja taloussuunnitelmaehdotuksen laatimisohjeen ja talousarviokehityksen vuodeksi 2025 sekä lähettää talousarviokehityksen kaupunginvaltuustolle tiedoksi.

Päätös tarkastetaan heti.

Kaupunginhallitus

5 Kaupunkistrategian mittarit 2023

Kaupunginhallitus 17.06.2024
60/00.03.01/2024

Valmistelu ja lisätiedot
rahoitusjohtaja Henrik Rainio, kestävän kehityksen asiantuntija
Sanna Päivärinta, etunimi.sukunimi@porvoo.fi

Kaupunginvaltuusto hyväksyi kaupunkistrategian kokouksessaan 25. toukokuuta 2022. Strategiassa on määritelty kaupungin visio, arvot ja kehittämistavoitteet vuoteen 2025 mennessä. Kaupunginvaltuuston päätöksellä kaupunkistrategian toteutumisen seurannalle on asetettu lisäksi kymmenen mittaria, ja kullekin näistä tavoitetaso joko suhteessa Porvoon kaupungin aiempaan mittaritulokseen tai verrokkikaupunkeihin.

Vuoden 2023 mittaritulokset osoittavat, että samalla kun suurin osa mittareista osoittaa positiivista kehitystä verrattuna edellisvuoteen, asetettuun tavoitteeseen päästiin vain lainakantaan liittyvän tavoitteen osalta. Kuitenkin esimerkiksi hyte-kertoimen osalta kaupunki otti suuren harppauksen parempaan suuntaan ja Porvoo sijoittuu selvästi Suomen kuntien keskiarvoa paremmalle tasolle. Kaupungin asukasmäärä kasvoi edelleen huolimatta rakennusalan erittäin heikosta suhdannetilanteesta. Työllisyysasteen, koulutustasoindeksin ja kasvihuonekaasupäästöjen osalta vuoden 2023 tietoja ei ole vielä saatavilla, joten niiden kehitystä on verrattu vuosien 2021 ja 2022 välillä. Katuturvallisuusindeksin laatiminen poliisin toimesta on puolestaan loppunut ja korvaavaksi mittariksi on otettu häiriöindeksi.

Strategian mittareiden tavoitetasot on tietoisesti asetettu kunnianhimoiselle tasolle, jotta ne kirittäisivät kaupungin kehittämistoimia. On kuitenkin myös hyvä huomata, että strategian mittareiden kehityssuuntiin vaikuttavat strategian mukaisten toimenpiteiden toteutuminen myös merkittävät toimintaympäristön muutokset.

Liite
Strategian mittarit 2023

vt. Kaupunginjohtaja
Kaupunginhallitus merkitsee tiedoksi kaupunkistrategian mittarit vuodelta 2023.

Kaupunginhallitus
Kaupunginhallitus
Kaupunginhallitus

§ 47
§ 112

6

Palveluverkko

Kaupunginhallitus 06.02.2024 § 47

Valmistelu ja lisätiedot
sivistysjohtaja Sari Gustafsson, kaupunkikehitysjohtaja Dan Mollgren, toimitilajohtaja Mikko Silvast ja rahoitusjohtaja Henrik Rainio, etunimi.sukunimi@porvoo.fi

Taustaa

Porvoon kaupungin strategiassa on neljä talouskasvua täydentävää tavoitetta: suosituin kotikaupunki, paras arkenakin, kaupunkielämän sykettä ja ilmastotekojen kaupunki. Laadukas koulutus ja varhaiskasvatus luovat edellytyksiä kasvulle, hyvinvoinnille, osallistumiselle sekä kaupungin kilpailukyvyille. Viimeisten 12 vuoden aikana uusiin päiväkotij- ja koulurakennuksiin on investoitu yli 200 miljoonaa euroa. Porvoo panostaa saavuttaakseen ehyen oppimisen polun lapsuudesta vanhuuteen. Lasten ja nuorten ehyt kasvun polku sisältää varhaiskasvatuksen, esiopetuksen, perusopetuksen sekä toisen asteen koulutuksen järjestämisen, siirtymät näiden välillä huomioiden.

Toimintaympäristön muutokset vaikuttavat vääjäämättä toiminnan järjestämiseen. Väestöennusteiden mukaan lasten määrä tulee myös Porvoossa laskemaan pitkällä aikavälillä vuoteen 2040 mennessä jopa 11,3 %. On kuitenkin huomioitava, että vaikka varhaiskasvatustikäisten sekä esiopetusikäisten määrä vähenee, palveluihin osallistumisprosentti kasvaa nyt ja edelleen joitain vuosia.

Kaupungin kasvutavoite on strategiassa kirjattu 70 000 asukkaaseen vuoteen 2040 mennessä. Vuonna 2022 kasvu oli kuitenkin vain 0,2 %. Muuttoliikkeestä ja kasvusta huolimatta lasten määrä kasvaa vain vähän valtakunnallisen syntyvyyden laskun myötä. Asiakkuuksien vähentyessä palveluverkkoa on uudistettava, jotta pystytään tuottamaan entistä paremmin laadukkaita palveluita kustannustehokkaasti. Lapsimäärän lasku ennusteiden mukaisesti merkitsee valtionosuuksien laskua noin 5-6 miljoonaa euroa kasvun ja oppimisen käyttötaloudessa vuoteen 2040 mennessä nykytasolla, koska valtionosuudet määräytyvät palveluiden piirissä olevan lapsimäärän mukaan.

Tavoitteet palveluverkolle

Taloustilanteen vuoksi on ennakoitava tulevaa ja noudatettava toimialakohtaisesti laadittavia talouden ja tuottavuuden

Kaupunginhallitus
Kaupunginhallitus
Kaupunginhallitus

§ 47
§ 112

tasapainotusohjelmia. Porvoon kaupungin talousarviossa 2024 on päätetty, että laaditaan kasvun ja oppimisen toimialan palveluverkkoselvitys (koulut ja päiväkodit) ja tulevaisuuden suunnitelma vuoden 2024 aikana. Tavoitteena on, että palvelutarpeiden ja palvelutarjonnan muutokset tunnistetaan aiempaa varhemmin ja niihin reagoidaan ennakoivasti myös palveluverkon osalta. Palveluverkkosuunnittelussa huomioidaan lisäksi nykyistä paremmin maankäytön suunnittelun vaikutukset palveluihin ja rakennusten osalta peruskorjaus- ja uudisinvestointitarpeet.

Palveluverkkosuunnittelun pohjana on strategiset periaatteet ja linjaukset, joilla saadaan luotua pysyvä, monipuolisesti ja pitkäjänteisesti käytettävä malli. Saavuttaakseen maksimaalisen hyödyn ja synergian, osallistuu Porvoon kaupungin varhaiskasvatuksen ja perusopetuksen palveluverkkoselvitys ja -suunnitelmatyöhön monialaisesti kolme toimialaa: kasvu ja oppiminen, kaupunkikehitys ja toimitilapalvelut. Myös työn kustannukset jaetaan työhön osallistuvien kesken kolmeen osaan.

Palveluverkon periaatteet

Palveluverkon periaatteet kuvastavat arvopohjaa, toteuttavat lakisääteistä normiohjausta ja ovat osa palvelutason määrittelyä. Periaatteet ovat yhteensopivia kaupungin muiden toimijoiden asettamien tavoitteiden ja periaatteiden kanssa. Tavoitteena on luoda linjaukset, joiden avulla laaditaan kasvun ja oppimisen palveluiden palveluverkkoselvitys ja -suunnitelma. Päämääränä on lasten ja nuorten oppiminen ja hyvinvointi.

Periaate 1. Kasvu ja oppiminen ovat toiminnan keskiössä

Suunnitelmallisella palveluverkon suunnittelulla ja joustavalla aluejaolla ehkäistään alueellista eriytymistä. Laadukkaat varhaiskasvatus-, esiopetus ja perusopetuspalvelut turvataan kaikille lapsille. Tavoitteena on luoda lasten tarpeisiin vastaava palveluverkko, jossa varhaiskasvatus- ja perusopetuspalvelujen järjestämisen käyttötaloudesta vähintään puolet kohdistuu ydintehtävän toteuttamiseen eli kasvun, opetuksen ja tuen henkilöstömenoihin. Palveluverkkosuunnitelma tukee näin myös henkilöstön saatavuutta.

Periaate 2. Palveluverkko tukee ehyen ja yhtenäisen kasvu- ja opinpolun muodostumista

Opinpolun ennakointi mahdollistaa ehyen kasvupolun, jolloin lapsen opinpolkua ja opinpolun aikaisia siirtymiä voidaan huomioida lapsilähtöisesti maantieteellisen palvelualueen sisällä. Esiopetuksen ja sitä täydentävän varhaiskasvatuksen voi mahdollisuuksien mukaan järjestää koulujen tiloissa ja palvelualueet ovat

Kaupunginhallitus
Kaupunginhallitus
Kaupunginhallitus

§ 47
§ 112

oppilaaksiottoalueita laajempia. Sidosryhmien kanssa tehtävällä yhteistyöllä voidaan vaikuttaa palvelukokonaisuuteen. Huomioitava on mm joukkoliikenneratkaisut, tarpeiden mukainen kaavoitus sekä rakentamishankkeiden rytmitys.

Periaate 3. Palveluverkko muodostuu toimivista ja taloudellisista yksiköistä

Lasten määrän ennusteiden mukaisesta laskusta huolimatta koulutuksen järjestäjän on tarjottava kuntalaisille pedagogisesti laadukasta palvelua. Tämä on mahdollista tilojen tarkoituksenmukaisella, taloudellisella ja tehokkaalla käytöllä. Palveluverkkoselvityksen tavoitteena on siirtyä pysyviin tila- ja sijaintiratkaisuihin, jossa oppilaaksiottokriteerit ja palveluverkonlinjaukset synkronisoidaan. Tilat suunnitellaan muuntojoustaviksi. Oppilaaksiottokriteerien ja palveluverkkosuunnittelun linjaukset synkronoidaan keskenään toimiviksi.

Periaate 4. Palveluverkon suunnittelu perustuu tietoon

Palveluverkon suunnittelun lähtökohtana ovat tulevat lapsi- ja esi- sekä perusopetuksen oppilasmäärät ja -ennusteet. Palveluverkkosuunnitelma laaditaan ennalta sovittua aluejakoa ja lähtötietoja käyttäen. Palveluverkkosuunnittelu perustuu monitahoarviointiin, jota tehdään yhteistyönä kasvun ja oppimisen toimialan, toimitilapalvelujen ja maankäytön suunnittelun, kehitysyksikön ja rahoitusjohdon kesken.

Periaate 5. Suomen- ja ruotsinkielisten/kieliryhmien palvelujen suunnittelussa yhtenevät perusteet

Palveluverkkosuunnittelu aloitetaan nykytilakuvauksella, joka sisältää väestörakenteen ja kehityksen tarkastelun, nykyisen palveluverkon kuvauksen, kaupunkitasoiset lapsi- ja oppilasmäärätiedot, yksikkökohtaiset lapsi- ja oppilasmäärätiedot, kaupunki- ja yksikkökohtaiset taloustarkastelut sekä tilojen laajuus ja rakennusten kuntotiedot. Tulkinnoissa huomioidaan mm. haja-asutusalueiden sivistyskeskustehtävä, saaristoalue, kaksikielisyys ja alueen maahanmuuttajaväestön osuus.

Palveluverkko suhteutetaan toimintaympäristön muutoksiin, kuten väestömuutoksiin, lainsäädännöllisiin muutoksiin, palvelutarpeiden ja järjestämisen ennakkointiin, rahoitus- ja kustannusmuutoksiin sekä peruskorjaus- ja uudisrakennustarpeisiin. Palveluverkon suunnittelun periaatteista voidaan johtaa selvitys- ja suunnitteluvaiheessa erillisiä tarkempia kriteerejä, mutta niiden muotoiluun ja raamittamiseen tarvitaan periaatteet taustalle. Tietopohja on periaatteissa määritetty samalla tavalla.

Kaupunginhallitus
Kaupunginhallitus
Kaupunginhallitus

§ 47
§ 112

Palveluverkkoselvityksen laatimisen jälkeen laaditaan palveluverkkosuunnitelma, joka sisältää mahdollisia skenaarioita ja/tai vaihtoehtoja tulevaisuuden palveluverkosta ja sen palvelutasosta. Palveluverkkosuunnitelma sisältää ehdotuksen kummankin kieliryhmän osalta palveluverkkoon tehtävistä muutoksista, päiväkotien ja koulujen sijainneista sekä päiväkotij- ja koulurakennuksiin kohdistuvista toimenpiteistä.

Tarkemmat kuvaukset palveluverkkosuunnitelman eri periaatteista FCG:n liitteestä Porvoon palveluverkkosuunnittelun periaatteet

Prosessi ja projektin kesto

Prosessi on käynnistetty määrittelemällä palveluverkon periaatteita ja kilpailutuksella loppuvuodesta 2023. Periaatteiden hyväksymisen jälkeen on selvityksen vuoro ja sen hyväksyminen. Tämän jälkeen laaditaan suunnitelma, joka hyväksytään loppuvuoden 2024 aikana. Tavoitteena on synkronoida suunnitelma talouden ja tuottavuuden tasapainotusohjelmaan sekä talousarvioon 2025 suunnitteluvuosineen. Varsinaiset toimeenpanopäätökset palveluverkosta tehdään kevään- syksyn 2025 seuraavan valtuustokauden aikana.

Tarkempi prosessikuvaus yhteensovittavasta päätöksenteosta 2023–2025 lautakunnissa, kaupunginhallituksessa ja kaupunginvaltuustossa on esitelty liitteessä 1, Palveluverkon periaatteet ja prosessi.

Projektiryhmän kokoonpano

Kasvu ja oppiminen:

Sivistysjohtaja Sari Gustafsson, varhaiskasvatusjohtaja Leila Nyberg, perusopetus – ja lukiokoulutusjohtajat Jari Kettunen ja Rikard Lindström, hallintopäällikkö Mervi Tuominen, suunnittelija Linda Karlsson

Kaupunkikehitys:

Kaupunkikehitysjohtaja Dan Mollgren, yleiskaavapäällikkö Maija-Riitta Kontio

Toimitilapalvelut:

Toimitilajohtaja Mikko Silvast, kaupunginarkkitehti Markku Partanen, rakennuttajapäällikkö Tommi Mikkeli

Talous- ja rahoitus:

Rahoitusjohtaja Henrik Rainio, controller Sari Klenberg

Kehitys ja digitalisaatio:

Kehitysjohtaja Charlotta Grönqvist, kehityspäällikkö Mervi Makkonen

Hankkeen ohjaus

Palveluverkkohanketta ohjaa kaupunginhallitus.

Seuraavat vaiheet

Kaupunginhallitus
Kaupunginhallitus
Kaupunginhallitus

§ 47
§ 112

Palveluverkon selvitys aloitetaan kilpailutuksen jälkeen helmikuussa 2024 nykytilan kuvauksella. Periaatteiden käsittelemisen jälkeen helmikuussa 2024 kokouspykälä siirtyy kasvun ja oppimisen lautakuntaan ja kaupunkikehityslautakuntaan lausuntoja varten, jonka jälkeen pykälä taas palautuu kaupunginhallitukselle päätettäväksi ja hyväksyttäväksi. Myös toimitilapalvelut ja rahoitusjohto voivat täydentää omia lausuntoja. Kasvun ja oppimisen koulutusjaostot voivat aikataulujensa puitteissa antaa lausuntonsa kasvun ja oppimisen lautakunnan käyttöön.

Käytettävät lähdeaineistot ja raportit

Palveluverkon periaatteet ja prosessi, käyty läpi iltakoulussa 13.12.2023 ja löytyy valtuutettujen sähköisestä kokouksesta, tiedostojen alta.

Liite 1 Palveluverkon periaatteet

Liite 2 Porvoon palveluverkkosuunnittelun periaatteet (FCG)

Liite 3 Palveluverkkoselvitys ja -suunnittelu (Plandisc)

<https://create.plandisc.com/0ZnOL9w>

Liite 4 Väestönmuutoksen vaikutukset varhaiskasvatukseen sekä esi- ja perusopetuksen järjestämiseen (OKM)

https://julkaisut.valtioneuvosto.fi/bitstream/handle/10024/165280/OKM_2023_52.pdf?sequence=1&isAllowed=y

vt. Kaupunginjohtaja

Kaupunginhallitus lähettää esityksen mukaiset periaatteet lausunnoille kasvun ja oppimisen lautakuntaan ja kaupunkikehityslautakuntaan, konsernipalveluita evästetään täydentämään esitystä toimitilojen sekä rahoituksen osalta helmikuun aikana. Lausuntojen pohjalta kaupunginhallitus tekee päätöksen periaatteista 11.3.2024.

Päätös

Kaupunginhallitus päätti yksimielisesti lähettää palveluverkon periaatteet lausunnoille kasvun ja oppimisen lautakuntaan ja kaupunkikehityslautakuntaan. Konsernipalveluita evästettiin täydentämään esitystä toimitilojen sekä rahoituksen osalta. Lautakuntia pyydetään antamaan lausuntonsa helmikuun aikana. Lausuntojen pohjalta kaupunginhallitus tekee päätöksen periaatteista 11.3.2024.

Kaupunginhallitus kehotti jatkovalmistelussa myös selvittämään, mitä toimenpiteitä ja resursseja nykyisen sivistysverkon ylläpitäminen palvelukylissä edellyttää. Tämän perusvaihtoehdon selvittäminen osana sivistysverkkoselvitystä on tärkeää, jottei selvityksen uskottavuus joudu kyseenalaiseksi, kun päätöksenteko tulee ajankohtaiseksi.

Kaupunginhallitus
Kaupunginhallitus
Kaupunginhallitus

§ 47
§ 112

Kaupunginhallitus 08.04.2024 § 112

Kaupunginhallitus on saanut palveluverkon periaatteista lausunnot kasvun ja oppimisen lautakunnalta sekä kaupunkikehityslautakunnalta.

Kasvun ja oppimisen lautakunnan lausunnossa kiinnitetään muun muassa huomiota, että prosessin aikajanasta ja järjestyksestä on pidettävä kiinni. Lautakunta ja jaostot haluavat prosessin aikana tietoja edistymisestä ja toivovat, että heiltä pyydetään lausuntoja. Prosessi on moniulotteinen ja monialainen, joka tulee huomioida sekä suunnittelussa että päätöksenteossa. Porvoo on maantieteellisesti haastava kaupunki eikä laskennallisesti voida yksiselitteisesti huomioida esim. äidinkieltä, oppilasmäärää tai ryhmäkokoja. Perusskenaario on selvitysvaiheessa nykytilan kuvaus.

Kaupunkikehityslautakunnan lausunnossa todetaan, että palveluverkon periaatteet on selkeästi määritelty ja ne muodostavat hyvän pohjan, joiden avulla edetään kasvun ja oppimisen palveluiden palveluverkkoselvityksen ja suunnitelman laatimiseen. Koko prosessi on jaettu johdonmukaisesti eteneviin vaiheisiin, joka auttaneen tulevan palveluverkon määrittelyssä ja tarvittavista toimenpiteistä. Lisäksi lausunnossa korostetaan, että lasten ja nuorten sekä vanhempien näkökulmasta hyvä asuinympäristö on moniulotteinen kokonaisuus, joka koostuu useista toisiinsa liittyvistä ominaisuuksista. Koulut ja päiväkodit sekä hyvät kulkuyhteydet mukaan lukien joukkoliikenne liittyvät olennaisesti hyvän asuinympäristön kokemukseen.

Kaupunginhallitus toteaa lautakuntien lausuntojen olevan pääosin hyvin toteutettavissa ja tukevan perusteellista selvitys- ja suunnitteluvaihetta. Tällä hetkellä päätöksessä olevat periaatteet on tehty seuraavan vaiheen suunnittelulle ja varmistamaan monitahoista ja ennakkoluulotonta arviointia ja viitekehystä. Etukäteen ei suljeta suunnittelusta pois tiettyjä vaihtoehtoja. Skenaariot tulevat suunnitteluvaiheessa sisältämään eri kriteerejä, joissa eri asioita voidaan arvioida ja painottaa. Myös nykytila arvioidaan jo selvitysvaiheessa perusskenaariona. Kaikissa suunnitelman skenaariovaihtoehdoissa noudatetaan luonnollisesti voimassa olevaa lainsäädäntöä.

Lautakuntien lausunnoista ei noussut esiin seikkoja, joiden perusteella luonnosta palveluverkon periaatteiksi tulisi muuttaa. Näin ollen kaupunginhallitus vahvistaa liitteenä olevat periaatteet, joiden pohjalta tullaan laatimaan kasvun ja oppimisen palveluiden palveluverkkoselvitys ja -suunnitelma.

Kaupunginhallitus
Kaupunginhallitus
Kaupunginhallitus

§ 47
§ 112

Lautakuntia pidetään asian edistymisen osalta ajan tasalla ja tiedotetaan prosessin etenemisestä lautakuntien kokousten yhteydessä. On tärkeää, että aikataulu pysyy, jotta palveluverkon potentiaali saadaan synkronoitua osaksi talouden ja tuottavuuden tasapainottamisohjelmaa.

Liitteet

Palveluverkon periaatteet

Palveluverkkosuunnitelu periaatteet (FCG)

Palveluverkkoselvitys ja -suunnittelu (Plandisc)

Väestömuutoksen vaikutukset varhaiskasvatuksen sekä esi- ja perusopetuksen järjestämiseen (OKM)

Kasvun ja oppimisen lautakunta 29.02.2024 Lausunto

Kaupunkikehityslautakunta 13.02.2024 Lausunto

Suomenkielinen koulutusjaosto 27.02.2024 Lausunto

Svenskspråkiga utbildningssektionen 27.02.2024 Åsikt

vt. Kaupunginjohtaja

Kaupunginhallitus päättää hyväksyä seuraavat periaatteet, joiden avulla laaditaan kasvun ja oppimisen palveluiden palveluverkkoselvitys ja -suunnitelma.

Periaate 1. Kasvu ja oppiminen ovat toiminnan keskiössä.

Suunnitelmallisella palveluverkon suunnittelulla ja joustavalla aluejaolla ehkäistään alueellista eriytymistä. Laadukkaat varhaiskasvatus-, esiopetus ja perusopetuspalvelut turvataan kaikille lapsille. Tavoitteena on luoda lasten tarpeisiin vastaava palveluverkko, jossa varhaiskasvatus- ja perusopetuspalvelujen järjestämisen käyttötaloudesta vähintään puolet kohdistuu ydintehtävän toteuttamiseen eli kasvun, opetuksen ja tuen henkilöstömenoihin. Palveluverkkosuunnitelma tukee näin myös henkilöstön saatavuutta.

Periaate 2. Palveluverkko tukee ehyen ja yhtenäisen kasvu- ja opinpolun muodostumista.

Opinpolun ennakointi mahdollistaa ehyen kasvupolun, jolloin lapsen opinpolkua ja opinpolun aikaisia siirtymiä voidaan huomioida lapsilähtöisesti maantieteellisen palvelualueen sisällä. Esiopetuksen ja sitä täydentävän varhaiskasvatuksen voi mahdollisuuksien mukaan järjestää koulujen tiloissa ja palvelualueet ovat oppilaaksiottoalueita laajempia. Sidosryhmien kanssa tehtävällä yhteistyöllä voidaan vaikuttaa palvelukokonaisuuteen. Huomioitava on mm joukkoliikennetkaisu, tarpeiden mukainen kaavoitus sekä rakentamishankkeiden rytmitys.

Kaupunginhallitus
Kaupunginhallitus
Kaupunginhallitus

§ 47
§ 112

Periaate 3. Palveluverkko muodostuu toimivista ja taloudellisista yksiköistä.

Lasten määrän ennusteiden mukaisesta laskusta huolimatta koulutuksen järjestäjän on tarjottava kuntalaisille pedagogisesti laadukasta palvelua. Tämä on mahdollista tilojen tarkoituksenmukaisella, taloudellisella ja tehokkaalla käytöllä. Palveluverkkoselvityksen tavoitteena on siirtyä pysyviin tila- ja sijaintitarkaisuihin, jossa oppilaaksiottokriteerit ja palveluverkonlinjaukset synkronisoidaan. Tilat suunnitellaan muuntojoustaviksi. Oppilaaksiottokriteerien ja palveluverkkosuunnittelun linjaukset synkronoidaan keskenään toimiviksi.

Periaate 4. Palveluverkon suunnittelu perustuu tietoon.

Palveluverkon suunnittelun lähtökohtana ovat tulevat lapsi- ja esi- sekä perusopetuksen oppilasmäärät ja -ennusteet. Palveluverkkosuunnitelma laaditaan ennalta sovittua aluejakoa ja lähtötietoja käyttäen. Palveluverkkosuunnittelu perustuu monitahoarviointiin, jota tehdään yhteistyönä kasvun ja oppimisen toimialan, toimitilapalvelujen ja maankäytön suunnittelun, kehitysyksikön ja rahoitusjohdon kesken.

Periaate 5. Suomen- ja ruotsinkielisten/kieliryhmien palvelujen suunnittelussa käytetään yhteneviä perusteita.

Palveluverkkosuunnittelu aloitetaan nykytilakuvauksella, joka sisältää väestörakenteen ja kehityksen tarkastelun, nykyisen palveluverkon kuvauksen, kaupunkitasoiset lapsi- ja oppilasmäärätiedot, yksikkökohtaiset lapsi- ja oppilasmäärätiedot, kaupunki- ja yksikkökohtaiset taloustarkastelut sekä tilojen laajuus ja rakennusten kuntotiedot. Tulkinnoissa huomioidaan mm. haja-asutusalueiden sivistyskeskustehtävä, saaristoalue, kaksikielisyys ja alueen maahanmuuttajaväestön osuus.

Päätös

Kaupunginhallitus hyväksyi äänestyksen jälkeen seuraavat periaatteet, joiden avulla laaditaan kasvun ja oppimisen palveluiden palveluverkkoselvitys ja -suunnitelma.

Periaate 1. Kasvu ja oppiminen ovat toiminnan keskiössä.

Suunnitelmallisella palveluverkon suunnittelulla ja joustavalla aluejaolla ehkäistään alueellista eriytymistä. Laadukkaat varhaiskasvatus-, esiopetus ja perusopetuspalvelut turvataan kaikille lapsille. Tavoitteena on luoda lasten tarpeisiin vastaava

Kaupunginhallitus
Kaupunginhallitus
Kaupunginhallitus

§ 47
§ 112

palveluverkko, jossa varhaiskasvatus- ja perusopetuspalvelujen järjestämisen käyttötaloudesta vähintään puolet kohdistuu ydintehtävän toteuttamiseen eli kasvun, opetuksen ja tuen henkilöstömenoihin. Palveluverkkosuunnitelma tukee näin myös henkilöstön saatavuutta.

Periaate 2. Palveluverkko tukee ehyen ja yhtenäisen kasvu- ja opinpolun muodostumista.

Opinpolun ennakointi mahdollistaa ehyen kasvupolun, jolloin lapsen opinpolkua ja opinpolun aikaisia siirtymiä voidaan huomioida lapsilähtöisesti maantieteellisen palvelualueen sisällä. Esiopetuksen ja sitä täydentävän varhaiskasvatuksen voi mahdollisuuksien mukaan järjestää koulujen tiloissa ja palvelualueet ovat oppilaaksiottoalueita laajempia. Sidosryhmien kanssa tehtävällä yhteistyöllä voidaan vaikuttaa palvelukokonaisuuteen. Huomioitava on mm joukkoliikennetkaisu, tarpeiden mukainen kaavoitus sekä rakentamishankkeiden rytmitys.

Periaate 3. Palveluverkko muodostuu toimivista ja taloudellisista yksiköistä.

Lasten määrän ennusteiden mukaisesta laskusta huolimatta koulutuksen järjestäjän on tarjottava kuntalaisille pedagogisesti laadukasta palvelua. Tämä on mahdollista tilojen tarkoituksenmukaisella, taloudellisella ja tehokkaalla käytöllä. Palveluverkkoselvityksen tavoitteena on siirtyä pysyviin tila- ja sijaintitarkaisuihin, jossa oppilaaksiottokriteerit ja palveluverkonlinjaukset synkronisoidaan. Tilat suunnitellaan muuntojoustaviksi. Oppilaaksiottokriteerien ja palveluverkkosuunnittelun linjaukset synkronoidaan keskenään toimiviksi.

Periaate 4. Palveluverkon suunnittelu perustuu tietoon.

Palveluverkon suunnittelun lähtökohtana ovat tulevat lapsi- ja esi- sekä perusopetuksen oppilasmäärät ja -ennusteet. Palveluverkkosuunnitelma laaditaan ennalta sovittua aluejakoa ja lähtötietoja käyttäen. Palveluverkkosuunnittelu perustuu monitahoarviointiin, jota tehdään yhteistyönä kasvun ja oppimisen toimialan, toimitilapalvelujen ja maankäytön suunnittelun, kehitysyksikön ja rahoitusjohdon kesken.

Periaate 5. Suomen- ja ruotsinkielisten/kieliryhmien palvelujen suunnittelussa käytetään yhteneviä perusteita.

Palveluverkkosuunnittelu aloitetaan nykytilakuvauksella, joka

Kaupunginhallitus
Kaupunginhallitus
Kaupunginhallitus

§ 47
§ 112

sisältää väestörakenteen ja kehityksen tarkastelun, nykyisen palveluverkon kuvauksen, kaupunkitasoiset lapsi- ja oppilasmäärätiedot, yksikkökohtaiset lapsi- ja oppilasmäärätiedot, kaupunki- ja yksikkökohtaiset taloustarkastelut sekä tilojen laajuus ja rakennusten kuntotiedot. Tulkinnoissa huomioidaan mm. haja-asutusalueiden sivistyskeskustehtävä, saaristoalue, kaksikielisyys ja alueen maahanmuuttajaväestön osuus.

Wilhelmiina Eskola esitti, Sami Rynänen kannattamana, että periaate 2 muutetaan muotoon: ”Palveluverkko tukee ehyen ja yhtenäisen kasvu- ja opinpolun muodostumista
Opinpolun ennakointi mahdollistaa ehyen kasvupolun, jolloin lapsen opinpolkua ja opinpolun aikaisia siirtymiä voidaan huomioida lapsilähtöisesti, pitäen kuitenkin kiinni lähikouluperiaatteesta ja koulukohtaisista oppilaaksiottoalueista. Lapselle voidaan tarjota myös toista lähikoulua eri oppilaaksiottoalueella, mutta päätös siirtymisestä on vanhempien ja perustuu vapaaehtoisuuteen. Esiopetuksen ja sitä täydentävän varhaiskasvatuksen voi mahdollisuuksien mukaan järjestää koulujen tiloissa. Sidosryhmien kanssa tehtävällä yhteistyöllä voidaan vaikuttaa palvelukokonaisuuteen. Huomioitava on mm. joukkoliikennetarkaisut, tarpeiden mukainen kaavoitus sekä rakentamishankkeiden rytmitys.”

Kaupunginjohtajan esitys voitti äänestyksessä Eskolan esityksen äänin 7 (Holmström Johnny, Lund Bodil, Puromies Eeva, Servin Kevin, Uski Nina, Välimäki Markku, Wiitakorpi Jorma) – 6 (Blomqvist-Valtonen Elin, Eskola Vilhelmiina, Rynänen Sami, Sigfrids Frida, Valasti Matti, Söderberg Johan).

Kaupunginhallitus 17.06.2024
97/12.00.01/2024

Valmistelu ja lisätiedot
Sivistysjohtaja Sari Gustafsson, Kaupunkikehitysjohtaja Dan Mollgren, Toimitilajohtaja Mikko Silvast ja Rahoitusjohtaja Henrik Rainio, etunimi.sukunimi@porvoo.fi

Palveluverkkoselvityksessä ja -suunnittelussa luodaan pysyvä, monipuolisesti ja pitkäjänteisesti käytettävä malli palveluiden tuottamiseksi. Tasavertaisuuden takaamiseksi on tärkeää tunnistaa palvelutarpeiden ja -tarjonnan muutokset varhain ja reagoida niihin ennakoivasti.

Palveluverkkoselvitys- ja suunnittelu perustuu monitahoarviointiin, jota tehdään yhteistyönä kasvun ja oppimisen toimialan, toimitilapalveluiden ja maankäytön suunnittelun, kehitysyksikön ja rahoitusjohdon kesken. Palveluverkkohanketta ohjaa kaupunginhallitus.

Kaupunginhallitus
Kaupunginhallitus
Kaupunginhallitus

§ 47
§ 112

Projektiryhmän kokoonpano

Kasvu ja oppiminen: Sivistysjohtaja Sari Gustafsson, varhaiskasvatusjohtaja Leila Nyberg, perusopetus – ja lukiokoulutusjohtajat Jari Kettunen ja Rikard Lindström, hallintopäällikkö Mervi Tuominen, suunnittelija Linda Karlsson

Kaupunkikehitys: Kaupunkikehitysjohtaja Dan Mollgren, yleiskaavapäällikkö Maija-Riitta Kontio

Toimitilapalvelut: Toimitilajohtaja Mikko Silvast, kaupunginarkkitehti Markku Partanen, rakennuttajapäällikkö Tommi Mikkeli

Talous- ja rahoitus: Rahoitusjohtaja Henrik Rainio, controller Sari Klenberg

Kehitys ja digitalisaatio: Kehitysjohtaja Charlotta Grönqvist, kehityspäällikkö Mervi Makkonen

Projektiryhmä on kokoontunut joka toinen viikko, tarvittaessa tiheämmin, ja selvitystyön etenemisestä on tiedotettu kasvun- ja oppimisen lautakunnassa, koulutusjaostoissa, kaupunkikehityslautakunnassa ja kaupunginhallituksessa 13.3., 27.3. ja 19.4.2024. Suunnittelun pohjana ovat strategiset periaatteet ja linjaukset. Palveluverkon periaatteet hyväksyttiin kaupunginhallituksessa 8.4.2024 ja 15.5. järjestettiin valtuuston iltakoulu, jossa kerrottiin tarkemmin palveluverkon nykytilankuvauksesta. Myös Kasvun ja oppimisen lautakunnalle sekä jaostoille järjestettiin aiheesta iltakoulu 16.5.

Palveluverkon nykytilan kuvaus, josta muodostetaan seuraavassa vaiheessa perusskenaario, on kaupunginhallituksen kokouksessa 17.6.2024. Kasvun ja oppimisen toimialan palveluverkkoselvityksen ja tulevaisuuden palveluverkkosuunnitelman laatimisesta vuoden 2024 aikana on päätetty Porvoon kaupungin talousarviossa 2024. Tavoitteena on synkronoida suunnitelma talouden ja tuottavuuden tasapainotusohjelmaan sekä talousarvioon 2025 suunnitteluvuosineen.

Palveluverkkoselvityksen ja -suunnitelman laatiminen noudattaa seuraavia vaiheita:

1. Periaatteiden määrittäminen ja hyväksyminen
2. Palveluverkon nykytilan selvitys ja hyväksyminen
3. Palveluverkkosuunnitelman laatiminen ja hyväksyminen
4. Toimeenpanopäätökset

Palveluverkon nykytilan selvityksen tuloksena saadaan kattava kuva tämänhetkisestä palveluverkosta:

Kaupunginhallitus
Kaupunginhallitus
Kaupunginhallitus

§ 47
§ 112

- Kaavoitus, joukkoliikenne, väestönkehitys
- Nykyisen palveluverkon kuvaus (kohteet, kapasiteetti, lapsi- ja oppilasmäärät, toiminnalliset havainnot)
- Palveluverkon kiinteistöjen tekninen nykytila (laajuudet, kuntoluokat, omistusmuodot, investointitarpeet)
- Taloudellinen nykytila (käyttökustannukset, ylläpitokustannukset)
- Johtopäätökset nykytilasta (ylätason huomiot palvelukapasiteetista ja toiminnallisuudesta, alustava esitys palvelutilojen kehittämistarpeista)

Havainnot nykytilasta, koulut

- Osaa kouluista käytetään tällä hetkellä yli kapasiteetin, etenkin ruotsinkielisissä kouluissa: yli puolessa ruotsinkielisen perusopetuksen yksiköistä täyttöaste on yli sadan prosentin. Myös suomenkielisessä perusopetuksessa muutamassa koulussa on oppilaita yli kapasiteetin.
- Vapaata kapasiteettia on etenkin kauempana keskustasta sijaitsevilla kohteilla, mutta myös keskustan alueella.
- Rakennuskanta on pääosin hyvässä tai tyydyttävässä kunnossa. Kouluissa on käytössä moduuli- tai muita tilapäisratkaisuja, joista on tavoitteiden mukaista luopua pitkällä aikavälillä, ja siirtyä pysyvien tilojen käyttöön.
- Vuotuisten kustannusten keskiarvo oppilasta kohden on noin 11 900 €. Suuremmilla oppilaskohtaisilla kustannuksilla erottuvat pääosin pienemmät yksiköt.

Havainnot nykytilasta, päiväkodit

- Noin puolissa nykyisistä päiväkodeista on tällä hetkellä lapsia enemmän, kuin päiväkodin kapasiteetti sallisi.
- Varhaiskasvatuksen rakennukset ovat pääosin hyvässä tai tyydyttävässä kunnossa. On kuitenkin myös muutamia kohteita, jotka ovat välttävissä tai heikossa kunnossa.
- Vuotuisten kustannusten keskiarvo lasta kohden on noin 14 100 €. Suuremmilla kustannuksilla erottuvat etenkin pienemmät, alle sadan lapsen yksiköt, sekä suurin osa elinkaarikohteista.

Seuraavana työvaiheena on palveluverkon suunnitteluvaihe, jossa selvitetään mahdolliset kehitysskenaariot. Skenaariotyöskentelyssä verrataan nykyistä palvelukapasiteettia palvelutarpeen kehitykseen. Palveluverkkosuunnittelun osana toteutetaan myös lapsivaikutusten arviointeja. Potentiaalisimpia skenaarioita vertaillaan ja optimoidaan valituilla muuttujilla kaupungin palautteen pohjalta. Tämän jälkeen tulokset raportoidaan ja kehitetään yhdessä projektiryhmänryhmän kanssa. Lopputuloksena syntyy valmis palveluverkkosuunnitelma, jota esitellään päättäjille ja kuntalaisille, sisältäen ehdotuksen valittavaksi skenaarioksi.

Kaupunginhallitus
Kaupunginhallitus
Kaupunginhallitus

§ 47
§ 112

Liite

Porvoon palveluverkkoselvitys, nykytilan kuvaus

vt. Kaupunginjohtaja

Kaupunginhallitus merkitsee tiedoksi Porvoon palveluverkon nykytilan kuvauksen.

Elinvoimalautakunta
Kaupunginhallitus

§ 46

7

Kotoutumiskoulutusten päällikön viran ja kahden suomi toisena kielenä (S-2) vakituisen opettajan viran perustaminen

Elinvoimalautakunta 11.06.2024

Valmistelu ja lisätiedot

Porvoon kansalaisopiston rehtori Annelie Åkerman-Anttila
Työllisyyden hallintopäällikkö Bettina Sjöström
etunimi.sukunimi@porvoo.fi

Elinvoimalautakunta päätti kokouksessaan 22.4.2024 yksimielisesti, että kotoutumiskoulutukset toteutetaan vuodesta 2025 lähtien osana Porvoon kansalaisopiston toimintaa. Koulutuksen laadun varmistamiseksi laaditaan erillinen yhteistoimintamalli.

Elinvoimalautakunta päätti yksimielisesti lisätä esitykseen, että polut yrittäjyyteen ja ammatillisen koulutukseen turvataan.

Porvoon kansalaisopisto (Kombi) on ehdottanut toteuttavansa koulutukset noin 700 000 euron vuosikustannuksin, mikäli opiskelijamäärät pysyvät samalla tasolla. Porvoon kansalaisopisto on Porvoon kaupungin omistama oppilaitos, joka hallinnollisesti toimii elinvoimasektorin alaisena yksikkönä. Kansalaisopiston järjestämänä aikuisten maahanmuuttajien kotoutumiskoulutus katsottaisiin näin ollen olevan omaa tuotantoa.

Porvoon kansalaisopisto on arvioinut, että nykyinen henkilöstöresurssi ei riitä näin laajan kotoutumiskoulutusten suunnitteluun, toteuttamiseen, kehittämiseen sekä laadun varmistamiseen. Kotoutumiskoulutuksia johtaa kotoutumiskoulutusten päällikkö. Kotoutumiskoulutuksen päällikön työtehtäviin kuuluvat Porvoon kansalaisopistolla kaikkia kotoutumiskoulutukseen koskevat koulustoitointaan liittyvät asiantuntija-, koordinointi-, kehittämis-, yhteistyö- ja valmistelutehtävät sekä henkilökohtaistamisen kokonaisuuteen liittyvää tausta- ja asiantuntijatyötä. Lisäksi työnkuvaan kuuluu lainsäädännöllisten ja opetushallinnon ohjeiden seuranta ja ennakointi yhteistyössä kansalaisopiston rehtorin ja apulaisrehtoreiden kanssa. Kotoutumiskoulutusten päällikkö on Porvoon kansalaisopiston johtoryhmän jäsen ja hän vastaa kotoutumiskoulutusten opettajien ja koulunkäynninohjaajien rekrytoinnista, perehdytyksestä ja ohjaustyöstä. Työtehtävät vaativat viran perustamista.

Kotoutumiskoulutukset aloitetaan 1.1.2025 kahdella ryhmällä. Vuoden 2026 lopussa opetusryhmiä on yhteensä kymmenen (10). Kymmenellä ryhmällä on 7 S2-opettajaa, 3 koulunkäynninohjaajaa sekä 2 ohjauksesta vastaavaa työvalmentajaa. S2-opettajan

Elinvoimalautakunta
Kaupunginhallitus

§ 46

työtehtäviin kuuluu suomen kielen opetus sekä opetuksen suunnittelu, kehittäminen, arviointi ja toteuttaminen. Opettajan työhön kuuluva arviointi sisältää julkisen vallan käyttöä ja vaatii näin ollen viran.

Nyt perustettavat virat ovat kotoutumiskoulutusten päällikkö 1.9.2024 alkaen sekä 2 opettajan virkaa 1.1.2025 alkaen. Päällikön rekrytointi alkaa heti ja opettajien rekrytointi arviolta lokakuussa. Vuoden 2024 osalta palkkakustannukset ohjataan TE 2025 valmisteluun varatuista määrärahoista.

vs. Apulaiskaupunginjohtaja

Elinvoimalautakunta päättää esittää kaupunginhallitukselle, että se perustaa vakituisen kotoutumiskoulutusten päällikön viran 1.9.2024 alkaen ja kaksi suomi toisena kielenä (S2) vakituista opettajan virkaa 1.1.2025 alkaen. Pykälä tarkastetaan kokouksessa.

Päätös

Elinvoimalautakunta päätti yksimielisesti esittää kaupunginhallitukselle, että se perustaa vakituisen kotoutumiskoulutusten päällikön viran 1.9.2024 alkaen ja kaksi suomi toisena kielenä (S2) vakituista opettajan virkaa 1.1.2025 alkaen. Pykälä tarkastettiin heti.

Kaupunginhallitus 17.06.2024
1533/01.01.00.00/2024

,

vt. Kaupunginjohtaja

Kaupunginhallitus päättää perustaa vakituisen kotoutumiskoulutusten päällikön viran 1.9.2024 alkaen ja kaksi suomi toisena kielenä (S2) vakituista opettajan virkaa 1.1.2025 alkaen.

Pykälä tarkastetaan heti.

Elinvoimalautakunta
Kaupunginhallitus

§ 47

8

Vastaus valtuustoaloitteeseen: Kolmannen sektorin työllistämistoimintaa tuettava

Elinvoimalautakunta 11.06.2024

Valmistelu ja lisätiedot

Elinkeinojohtaja Elina Duréault, hankepäällikkö Anne Wetterstrand
etunimi.sukunimi@porvoo.fi

Anette Karlsson ja Leo Kylätasku esittävät valtuustoaloitteessaan Kolmannen sektorin työllistämistoimintaa tuettava, vastaanotettu 14.7.2023, että Porvoossa ryhdytään välittömästi toimiin, ettei tärkeä pitkäaikaistyöttömiä työllistävä kolmannen sektorin toiminta alueella lopu kevään 2023 aikana. Porvoon tulee myös ryhtyä toimiin avustusjärjestelmän luomiseksi, joka turvaa pitkäaikaistyöttömien työllistämistä tekevien toimijoiden toimintaedellytykset jatkossa. Porvoon tulee tehdä yhteistyötä hyvinvointialueen kanssa toimivien yhteistyökäytäntöjen löytämiseksi yhdyspinoilla toimivien kolmannen sektorin toimijoiden tukemiseksi tarkoituksenmukaisella tavalla.

Vastaus valtuustoaloitteeseen

Avustuskäytännöissä noudatetaan Porvoon kaupunginhallituksen vahvistamia yleisiä avustusperiaatteita ja lautakuntien vahvistamia avustusten myöntämisperusteita ja avustusohjeita. Tuorein avustusohje on voimassa 7.2.2023 alkaen (kh 6.2. §57). Uusi avustusmuoto, yhteisöllisyyden avustus, mahdollistaa avustuksen hakemisen vanhempainyhdistyksille, eläkeläisyhdistyksille, perinnejärjestöille, monikuluttuurista tai kotoutumista tukevaa toimintaa järjestäville yhdistyksille, työttömien yhteisöllisyyttä edistäville sekä muille yleishyödyllisille, yhteisöllisyyttä tai kansalaistoimintaa edistäville yhdistyksille, yhteisöille ja ryhmille. Uuden avustusmuodon alle siirtyivät myös sosiaali- ja terveystoimen avuksesta kaupungin järjestämisvastuulle jääneen toiminnan avustaminen sekä aiemmin nuorisoavustukseen kuulunut kylä- ja asukasyhdistysten avustaminen.

Yhteisöllisyyden avustushakemuksia käsiteltiin viime vuonna 2023 yhteensä 62 kpl ja haettu summa oli yhteensä 204 600 euroa. Yhteisöllisyyden avustuksina jaettiin yhteensä 43 000 euroa. Hakijoista 44 hakijalle myönnettiin yhteisöllisyyden avustus. Yhdistyskeskuksen hakemus ei avustusta saanut, sillä hakemuksessa esitettyä toimintatapaa ei pidetty avustusmuotoon soveltuvaksi. Kaupunki ei myöskään ole nähnyt tarpeelliseksi ostaa PYK:n tarjoamia palveluja.

TE25-uudistuksen yhteydessä tullaan arvioimaan uudestaan pitkäaikaistyöttömien työllistymisen polut, sillä työmarkkinaosuuksien määräytymiseen on tulossa lakimuutos. Osana TE-uudistuksen valmistelua tullaan luomaan myös uusia yhteistyökäytäntöjä sekä oppilaitosten, hyvinvointialueen että paikallisten yritysten ja yhdistysten kanssa. Yhdistyskeskuksen mahdollinen rooli tulevissa yhteistyömalleissa on valmistelun ollessa kesken vielä auki, mutta ainakaan vielä ei Yhdistyskeskukselle ole löytynyt tarkoituksenmukaista osuutta. Yhdistyskeskus on samalla viivalla muiden kolmannen sektorin toimijoiden kanssa mahdollisena työllistäjänä.

Aloitteessa esitettyä työllistämistoimien tukemista avustuskäytäntöjä uudistamalla voidaan pitää siinä mielessä ongelmallisena, että kyse on keskeisestä kunnan toimialaan kuuluvasta tehtävästä, jonka hoitaminen avustusten avulla kolmannen sektorin toimijoiden kanssa ilman sopimus- tai muuta ohjausta ei ole kaupungin kannalta tarkoituksenmukaista. Avustuksilla tuetaan tyypillisesti sellaista toimintaa, jota kaupungilla ei ole tarvetta lähemmin ohjata ja jonka tuloksellisuus tai vaikuttavuus ei kaupungin kannalta ole ratkaisevan tärkeää.

Yllä esitetyillä perusteilla aloitteessa esitettyihin toimenpiteisiin aloitejärjestelmän uudistamiseen pitkäaikaistyöttömien työllistämiseksi ei ole aihetta ryhtyä.

Yhteistyötä kolmannen sektorin toimijoiden kanssa on kuitenkin perusteltua tiivistää, ja näin onkin tehty. Järjestimme 22.4.2024 verkostotapaamisen 3.sektorin toimijoille. Jatkamme vuoropuhelua Työllistymisen tuen ekosysteemyöpajassa lokakuussa. Aiheina näillä näkymin ajankohtaiskatsaus työllistämisen tuista, mm. palkkatuki Itä-Uudellamaalla, sekä muiden alueiden mallien hyödyntäminen Porvoon työllisyysalueen toimintaympäristöön. Yhdistyksille on laadittu myös kysely, jossa haluamme kartoittaa yhdistysten tarpeita työllistämisen suhteen. Kyselyn vastaukset saadaan 1.10.2024.

vs. Apulaiskaupunginjohtaja

Elinvoimalautakunta esittää Kaupunginhallitukselle, että edellä mainittu annetaan vastauksena valtuustoaloitteeseen.

Päätös

Elinvoimalautakunta päätti yksimielisesti esittää

Kaupunginhallitukselle, että edellä mainittu annetaan vastauksena valtuustoaloitteeseen.

Pykälä tarkastettiin heti.

Elinvoimalautakunta
Kaupunginhallitus

§ 47

Kaupunginhallitus 17.06.2024
522/14.07.00/2023

vt. Kaupunginjohtaja
Kaupunginhallitus päättää antaa yllä olevan vastauksenaan Anette Karlssonin ja Leo Kylätaskun valtuustoaloitteeseen ja lähettää vastauksen tiedoksi kaupunginvaltuustolle.

Kaupunginhallitus

9

Toimielinten tekemien päätösten seuraaminen

Kaupunginhallitus 17.06.2024

Seuraavat toimielimet ovat lähettäneet päätöksensä:

Kaupunkikehityslautakunta 7.5.2024 § 76-79, 81-82

Elinvoimalautakunta 14.5.2024 § 38-39

Kasvun ja oppimisen lautakunta 23.5.2024 § 57-61

Kaupunginhallituksen konsernijaosto 10.06.2024 § 27

vt. Kaupunginjohtaja

Kaupunginhallitus merkitsee päätökset tiedoksi ja ilmoittaa toimielimille, että kaupunginhallitus ei käytä kuntalain 92 §:n mukaista otto-oikeuttaan.

Kaupunginhallitus

10

Viranhaltijoiden tekemien päätösten seuraaminen

Kaupunginhallitus 17.06.2024

Seuraavat viranhaltijat ovat lähettäneet päätöksensä:

Rahoitusjohtaja 3.6.2024 § 21

Hallintojohtaja 7.6.2024 § 3

Henkilöstöjohtaja 30.5.2024 § 10, 11.6.2024 § 11

Apulaiskaupunginjohtaja 11.6.2024 § 53

Puheenjohtaja

Kaupunginhallitusmerkitsee päätökset tiedoksi ja ilmoittaa viranhaltijoille, että lautakunta ei käytä kuntalain 92 §:n mukaista otto-oikeuttaan.

Kaupunginhallitus

11

Ajankohtaiset asiat

Kaupunginhallitus 17.06.2024

Kaupunginhallituksen jäseniä informoidaan ajankohtaisista asioista.

vt. Kaupunginjohtaja
Merkitään tiedoksi.

Kaupunginhallitus

Aika 17.06.2024 klo 17:00 - 20:00

Paikka Teams

Käsiteltävät asiat

Asia Otsikko Sivu

12 Oikaisuvaatimus kaupunginjohtajan viranhaltijapäätökseen 2
27.5.2024 § 15

Kaupunginhallitus

17.06.2024

12

Oikaisuvaatimus kaupunginjohtajan viranhaltijapäätökseen 27.5.2024 § 15Kaupunginhallitus 17.06.2024
1463/01.01.04.01/2024

Valmistelu ja lisätiedot

Toimitilajohtaja Mikko Silvast, henkilöstöjohtaja Anu Kalliosaari ja kaupunginjuristi Johanna Päivärinta, etunimi.sukunimi@porvoo.fi

■■■■■ on tehnyt oikaisuvaatimuksen koskien kaupunginjohtajan viranhaltijapäätöstä 27.5.2024 § 15, jossa hänen työsopimuksensa irtisanotaan työsopimuslain 7 luvun 2 §:n 1 momentin perusteella. ■■■:n työsopimus on irtisanottu, koska hän on rikkonut työsuhteeseen liittyviä velvoitteitaan toistuvasti, eikä hän ole 18.10.2023 annetusta varoituksesta huolimatta korjannut menettelyään. ■■■:lle on 18.10.2023 annettu varoitus, koska hän on 19.9.2023 lähettänyt työnantajan edustajalle epäasiallisen sähköpostin. Kutsu kuulemistilaisuuteen on lähetetty 13.10.2023 ja tilaisuus on pidetty 18.10.2023.

■■■ vaatii oikaisua irtisanomisesta koskevaan päätökseen, koska hänet on mielestään irtisanottu työsopimuslain vastaisesti. ■■■:n mukaan hän on työskennellyt ilman ongelmia tai häiriöitä yli puoli vuotta, kunnes hän 21.5.2024 sanoi täysin vitsinä reilusti itseään nuoremmalle työkaverilleen, hänen nuoreen ikäänsä viitaten, että työnantaja käyttää lapsityövoimaa. ■■■:n mukaan kyseessä oli vitsi, josta kukaan ei pahoittanut mieltään. ■■■:n mukaan myös viittaukset ammattitaidon puutteeseen olivat täysin normaali viittaus mainittujen työntekijöiden nuoresta iästä johtuvaan kokemattomuuteen. ■■■ esittää myös että todellisuudessa keskustelun tarkasta sisällöstä ei siis ole läheskään niin suurta varmuutta kuin työnantaja väittää, koska paikalla olleiksi väitetyt henkilöt eivät mahdollisesti ole olleet kuuloetäisyydellä.

■■■ esittää, että hän teki työnsä moitteetta ja käyttäytyi asiallisesti työsuhteen aikana. Hän esittää edelleen, että hän on työsuhteensa aikana useasti tuonut työnantajan tietoon työturvallisuudessa havaitsemiaan eriasteisia puutteita ja tästä on ■■■:n arvion mukaan seurauksena ollut se, että työnantajan yleinen suhtautuminen ■■■:ään muuttui kielteisemmäksi. ■■■ esittää, että työnantaja ei osoittanut minkäänlaista halua korjata ■■■:n esittämiä työturvallisuuteen liittyviä epäkohtia. Saamansa varoituksen jälkeen ■■■ kertoo korjanneensa virheellisen menettelynsä työsopimuslain tarkoittamalla tavalla eikä hänen käytöksessään ole kertomansa mukaan ollut yli puoleen vuoteen mitään ongelmia. ■■■ katsoo, että harmiton vitsi ei ole työsopimuslain mukainen peruste ■■■:n työsuhteen irtisanomiselle.

■ vaatii korvauksena työsuhteen perusteettomasta päättämisestä kuuden (6) kuukauden palkkaa vastaavan määrän 15.830,22 euroa sekä asian käsittelystä aiheutuneiden asianhoitokulujensa korvaamisen. ■ toteaa lisäksi, että mikäli asiassa ei päästä sovinnolliseen ratkaisuun, hän varaa oikeuden muuttaa vaatimuksiaan ja saattaa asian käräjäoikeuden ratkaistavaksi.

Vastineena tehtyyn oikaisuvaatimukseen todetaan seuraavaa: ■ on työskennellyt Porvoon kaupungin palveluksessa 27.9.2021 alkaen toistaiseksi voimassa olevassa työsuhteessa ■. ■:n tyyli ilmaista itsensä on alusta alkaen ollut provosoiva ja hyökkäävä. Hänen tavastaan kommunikoida on keskusteltu hänen kanssaan ja lopulta 18.10.2023 hänelle on annettu varoitus, jossa on todettu että varoituksen syynä on sopimaton käytös, täsmennettynä epäasiallinen viestittely. Varoituksen jälkeen ■ on hetken aikaa siistinyt ilmaisutapaansa, mutta etenkin paineisissa tilanteissa hän on ollut kiivas ja aggressiivinen. Hänen käytöksensä on koettu uhkaavana. Tilanne kärjistyi jälleen, kun ■ 21.5.2024 työnjohdon aamutapaamisen jälkeen ■ totesi itseään nuoremmalle esihenkilölle, että kaupunki käyttää lapsityövoimaa. Lisäksi hän on väheksynyt toisen myös itseään nuoremman kollegansa ammattitaitoa. Keskustelun toinen osapuoli on kertonut keskustelun sävyn olleen kiivasluonteinen. Tilannetta edelsi taukotilassa käyty työnjohdollinen keskustelu, jossa edellä mainittu esihenkilö on pyytänyt ■:n kollegaa palauttamaan hallussaan olevan työnantajan laitteen.

Työnantaja saa irtisanoa työ sopimuksen vain asiallisesta ja painavasta syystä. Työsopimuslain mukaisesti työntekijästä johtavana tai hänen henkilönsä liittyvänä asiallisena ja painavana irtisanomisperusteena voidaan pitää työ sopimuksesta tai laista johtuvien, työsuhteeseen olennaisesti vaikuttavien velvoitteiden vakavaa rikkomista. Syyn asiallisuutta ja painavuutta arvioitaessa on kokonaisarvioinnissa otettava huomioon työnantajan palveluksessa olevien työntekijöiden lukumäärä sekä työnantajan ja työntekijän olosuhteet kokonaisuudessaan. Työntekijää, joka on laiminlyönyt työsuhteesta johtuvien velvollisuuksiensa täyttämisen tai rikkonut niitä, ei kuitenkaan saa irtisanoa ennen kuin hänelle on varoituksella annettu mahdollisuus korjata menettelynsä.

■ on irtisanottu koska hän on toistuvasti käyttäytynyt epäasiallisesti ja tilanteeseen sopimattomasti. Hänen puhe- ja ilmaisutapansa on kärjistävää ja kiivasta. Keskustelukumppanit kokevat hänen ilmaisunsa uhkaavana ja kiivaana. Työsopimuslain 3 luvun 1 §:n mukaan työntekijän on tehtävä työnsä huolellisesti noudattaen niitä määräyksiä, joita työnantaja antaa toimivaltansa mukaisesti työn suorittamisesta. Työntekijän on toiminnassaan vältettävä kaikkea, mikä on ristiriidassa hänen asemassaan olevalta työntekijältä kohtuuden mukaan vaadittavan menettelyn kanssa. ■ on kohtuudella odotettavissa, että hän kohtelee

