



Tilannekuva varhaiskasvatuksen paikkatarpeista, tiloista ja investoinneista 2024-2034

Varhaiskasvatuspalvelut 2/2024

Tarveselvitys lähtökohtana

- Tarveselvitystyöryhmissä on eri asiantuntijoita esim. kaupunginsuunnittelupäällikkö, rakennuttajapäällikkö, varhaiskasvatusjohtaja, päiväkodinjohtaja ja varhaiskasvatuksen palvelukoordinaattori. Muita asiantuntijoita pyydetään tarvittaessa, esim. koulun rehtori
- Tarveselvitysprosessi etenee
 - Nykytilanteen arviointi
 - Mitä palveluja alueella on, minkälaista palvelutarvetta on
 - Ennusteet, mahdollisuudet ja haasteet
 - Tutkitaan alueen ennusteet (syntyvyys, muutto, rakentaminen) 2024-2034 sekä nykytilan väestötiedot
 - Tarkastellaan naapurialueiden ennusteet ja tulevaisuuden näkymät / mahdollisuudet
 - Tarveselvitysraportti
 - Kerätyn aineiston perusteella tehdään yhteenveto palvelutarpeista ja ehdotukset mahdollisista investoinneista
 - Selvitys viedään Kasvun ja oppimisen lautakuntaan päätettäväksi

Itäinen alue palveluntarve 2024-2034 (ennuste)

palvelualue	2024	2027	2030	2034	Huomioitava
Epoo	44	41	41	42	S esiopetus 2024-25
Bjurböle	79	66	63	62	Uusi pk. valmis 2/2024
Kevätkumpu	340	333	329	314	Koko kaup. vuorohoito
Omenatarha	204	165	152	151	paikkoja 111
yhteensä	667	605	585	569	

Keskusta	287	357	394	395	R esiopetus Kvabaan
Huhtinen	300	300	297	312	Uusi pk. valmis 8/2025
yhteensä	587	657	691	707	6 yksityistä päiväkotia

Huomioitu kunnalliset (ml. tilapäiset) ja yksityiset paikat

Läntinen alue palveluntarve 2024-2034 (ennuste)

palvelualue	2024	2027	2030	2034	Huomioitava
Kaarenkylä	32	27	29	30	Kaarenkylän päiväkoti suljetaan 8/2024
Hornhattula	129	122	118	128	Kaarenkylän päiväkodin toiminta osaksi Hornhattulan päiväkodin toimintaa 8/2024 alkaen
Metsätähti	166	230	284	314	Paikkoja 174
Gammelbacka	285	300	304	308	Kaupungin ainoa kielikylpy 42 paikkaa
yhteensä	612	679	735	780	

Ylä-Haikkoo	321	288	266	277	
Eestinmäki	105	121	125	119	Peruskorjaus valmis 10/2025?
Hinthaara	109	100	95	101	Esiopetus sivistyskeskukseen 8/2024
Kulloo	57	54	47	50	ei R esiopetus 2024-25
yhteensä	592	563	533	547	

Huomioitu kunnalliset (ml. tilapäiset) ja yksityiset paikat

Osallistumisasteen vaikutus

- Porvoossa osallistumisaste on kasvanut merkittävästi viimeisten 5 vuoden aikana.
- Viimeiset kolme vuotta myös alle 3-vuotiaiden osallistumisaste on noussut merkittävästi ja on huomattavasti korkeampi kuin Suomen keskiarvo 68,8% (alle 3v vie 1.75 paikkaa)
- Taulukossa näkyy palveluiden tarpeen määrän nousu, kun osallistumisaste nousee. Osallistumisaste keväällä 2024 on 87% ja sen johdosta on tarvittu lisäpaikkoja, joita on saatu tilapäisjärjestelyillä.

	vtj	lapset	83 %	85 %	87 %	90 %
30.9.2020	2963	2438	2459	2519	2578	2667
lisäpaikkojen tarve			26,7	103,1	178,2	291,5

- Syntyvyyslukuihin verrattuna lapsimäärät kasvavat Porvoossa merkittävästi ennen esiopetusvuoden / koulun alkua, koska lapsiperheet muuttavat usein tässä vaiheessa. Varhaiskasvatuksessa ikäluokan koko kasvaa syntyneiden määrästä 6. ikävuoteen mennessä 15%.

Palveluntarve-ennuste koko Porvoossa 2024-2034

osallistumisaste 87% huomioiden

	2024	2027	2030	2034
Porvoo palveluntarve/ lapset	2458	2504	2544	2603
1-2v. ryhmät	56	57	58	61
3-5v. Ryhmät	70	73	73	75
EO ryhmät	32	33	33	34
yhteensä	158	163	164	170

9/2023 olemassa olevat ryhmät (sis.tilap) kunnallisia 133 + yksityiset 23 = 156, joista 33 esiopetusryhmiä

3/23 palveluissa on 2669 lasta
10/23 palveluissa on 2436 lasta
2/2024 palveluissa 2622 lasta
keväällä 200 lasta enemmän palveluissa
kuin syksyllä

9/2023
olemassa olevia kunnallisia päiväkotipaikkoja 2202 ja
yksityisiä paikkoja 331. Perhepäivähoitopaikkoja 68.
Lapsen tuen tarve pienentää lapsiryhmiä, jolloin
paikkoja on yhteensä 2470 lapselle ja on jouduttu
turvautumaan tilapäistiloihin

Väestö 0-6v
(2/2024)
3294

alle 3v. ryhmä = 12 paikkaa
yli 3v. ryhmä = 21 paikkaa

Koko palvelualueella turvauduttu tilapäisiin päiväkotiryhmiin

- Varhaiskasvatuspalveluiden peruskapasiteetin lisäksi on perustettu tilapäisiä lisäryhmiä koko kaupungissa (tilanne 1.1.2024)
 - Huhtisen päiväkoti 12 paikkaa (A-asunnot)
 - Sagobackens daghem 12-16 paikkaa (Kaivokatu piharakennus)
 - Puistopäiväkoti 33 paikkaa (Rauhankatu)
 - Gammelbackan päiväkoti: Opintien ja Pääskytien tilapäistilat 56 paikkaa
 - Kuusi yhden aikuisen ryhmää = 35 paikkaa
 - Päiväryhmä Toukovuoren vuorohoitoyksikköön 21 paikkaa

176
paikkaa
= 8 -14
ryhmää

Päiväkoti-investointeja esiopetustiloja kouluille (11

kpl)

- **Bjurbölen päiväkodin** uudisrakennus 2/2024 –korvaava tila, ei lisää ryhmiä
- **Hinthaaran sivistyskeskus.**
 - Esiopetusryhmille suunnitellut tilat sivistyskeskuksessa tarvitaan esiopetusryhmien käyttöön 8/2024. Esiopetusryhmät ovat olleet väliaikaisesti päiväkodin tiloissa 3 vuotta.
 - päiväkotiin vapautuu tilat yhdelle ryhmälle
- **Gammelbackan koulu- ja monitoimitalo, johon** suunniteltu tilat kolmelle esiopetusryhmälle
 - hankesuunnitelma hyväksytty KH 6.2.2024, koulu valmiina 8/2028
 - 3 esiopetusryhmää siirtyy koululle 8/2028 Gammelbackan päiväkodin tilapäistiloista ja Eestinmäen päiväkodista.
 - Opintien tilapäistilat suljetaan
- **Gammelbackan päiväkotit / Opintien tilapäistilat** – 2 uutta modulia 8/23, kaksi vanhaa käyttökiellossa
 - Esiopetusryhmät Pääskytien koululla kevät 2024
 - Kaksi uutta modulia 8/2024
- **Huhtisten päiväkotit**
 - uuden päiväkodin (10 ryhmää) rakennushanke aloitettu ja käyttöönotto 8/2025
 - Huhtisen päiväkotit (4 ryhmää) väistötiloissa 1/2023-7/2025
 - Huvikummun päiväkotit (3 ryhmää) sekä tilapäistilat Niittykello (1) ja Tussilagon (1) suljetaan ja korvataan Huhtisten päiväkodilla.
 - Päiväkotiin tulee laskennallisesti yksi uusi ryhmä
- **Eestinmäen päiväkodin perusparannus** – kaksi ryhmätilaa suljettuna 8/2021 alk., päiväkodilla kuusi ryhmää
 - Tarveselvitys tehty 3/2022, hankesuunnitelma hyväksytty
 - Perusparannuksen jälkeen Eestinmäen päiväkodissa kahdeksan ryhmää
 - Rakennushankkeen aikana 8/2024-10/2025 väistötilat 8 ryhmälle; kaksi uutta ryhmää verrattuna kevään 2024 tilanteeseen
 - Tuulikummun uusi asuinalue tulossa Eestinmäen päiväkodin viereen.

- **Sagobackens daghem / Kvarnbacken skolanille tilat esiopetusryhmille**
 - Tarveselvitys ja hankesuunnitelma tehty
 - Kvarnbacken skolaanin laajennus, jossa tilat kolmelle esiopetusryhmälle 8/2025 alkaen
 - 8/2022 alkaen kaksi esiopetusryhmää tilapäisesti luokkatiloissa Kvarnbacken skolanilla, yksi esiopetusryhmä Satumäen päiväkodissa
 - kun kaikki esiopetusryhmät siirtyvät Kvarnbacken skolanille, Satumäen päiväkotiin vapautuu tilat yhdelle ryhmälle
- **Avoimet varhaiskasvatuspalvelut – toimitila länsirannalle**
 - tarveselvitys ja hankesuunnitelma tehty
 - kun uusi toimitila saadaan länsirannalle, Perhetupa Ilona suljetaan, Perhepaikka Famili jo suljettu 1/2021 sisäilmaongelmien takia
- **Meritullin päiväkoti, valmistuu 2029-2030**
 - keskustan alueen tarveselvitys 11/2023
 - kun Meritullin päiväkoti (10 ryhmää) valmistuu, Puistopäiväkodin (3) ja Rauhankadun tilapäistilat (3) suljetaan.
 - neljästä tilapäisesti perustetuista lisäryhmistä olemassa olevissa päiväkodeissa voidaan luopua
- **Omenatarhan palvelualueen lisätilantarve 8/2024 alkaen**
 - Tarveselvitys 11/2023. Hankesuunnitelma sekä tilapäisille lisätiloille 8/2024 alkaen sekä pysyville tiloille
 - Tilapäisiä tiloja keskustan alueelle kuudelle ryhmälle valmistellaan Omenatarhan palvelualueen, keskustan ja länsirannan alueiden tarpeisiin.
- **Kaarenkylän päiväkoti**, suljetaan ja päiväkoti-ryhmä siirretään Jokilaakson koulun tiloihin 8/2024
 - Tarveselvitys tehty 9/2022 → korvaava tila, ei lisäryhmiä

Johtopäätökset ja vaikutusarviointi

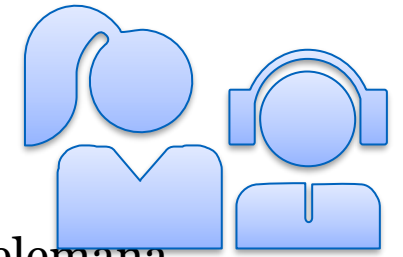
- Nykytilanteessa on liian vähän päiväkotipaikkoja palveluntarpeeseen verrattuna. Aikaisemmat investoinnit ovat olleet olemassa olevien tilojen korvaamista. Ei ole huomioitu palvelusiirtymää perhepäivähoidosta ja kotihoidosta päiväkotitoimintaan, ei huomioitu kuntaan muuttoa tai osallistumisasteen nousua. Tilapäistiloja jouduttu hankkimaan.
- Päiväkotinvestoinneissa vuoteen 2034 asti huomioitava mahdollisuus luopua tilapäistiloista sekä palvelusiirtymä ja osallistumisasteen kasvu. Perhepäivähoidon ja kotihoiton tuen vähenemisen myötä alle 3-vuotiaiden osallistumisaste nousee vielä.
 - Jos tarvesuunnitelmien mukaisia investointeja ei tehdä, tilapäistiloja tarvitaan edelleen.
 - Porvoossa ei ole varhaiskasvatuksen käyttöön soveltuvia tilapäistiloja, moduilit/parakit tilapäisvaihtoina.
- Ennusteen mukaan vähintään nykytilan palveluntarve pysyy samana 10 vuotta eteenpäin.
- Tarveselvitysten mukaisten investointitarpeiden toteuttaminen varmistaa varhaiskasvatukseen toimivan ja riittävän päiväkotiverkon.
- Varhaiskasvatuslaki velvoittaa kuntaa järjestämään varhaiskasvatuspalvelut kunnassa esiintyvän tarpeen mukaan. Hakuaika palveluihin on ympäri vuoden ja järjestelyaikaa on neljä kuukautta varhaiskasvatushakemuksen saavuttua.



Palvelusiirtymät, osallistumisasteen muutos sekä kuntaan muutto

Varhaiskasvatuksen
palvelutarpeeseen vaikuttavat
tekijät

Varhaiskasvatuksen palvelualueet



- Alue, josta huoltajat hakeutuvat päiväkotiin lähipalveluperiaatteella tai logistiikan määrittelemänä
 - Huoltajat saattavat / kuljettavat itse lapsensa
 - Koulukuljetusta myönnetään esiopetuksen oppilaille, jos eivät käytä täydentävää varhaiskasvatusta
- Palvelualue ei ole sama kuin koulujen oppilaaksiottoalue
 - Koulujen oppilaaksiottoalue voi olla isompi / pienempi kuin päiväkodin palvelualue
 - Oppilaaksiottoalue on aina kieliryhmittäin, päiväkodin palvelualue on aina kaksikielinen. Päiväkodit tarjoavat palvelua joko yhdellä tai kahdella kielellä. Yksikielisen päiväkodin palvelualueelta tarjotaan toisen kieliryhmän lapselle toiselta alueelta paikka.
- Palvelualueen kapasiteetin määrään vaikuttaa
 - Montako palveluntuottajaa alueella on (päiväkoti, perhepäivähoito + yksityiset)
 - Paljonko on ryhmiä alle 3-vuotiaille (12 / 21 paikkaa)
 - Paikkojen määrä määritellään vuosittain hakemusten mukaan ja muokataan silloisen tarpeen mukaan. Jos alueen palvelutarpeessa on paljon alle 3v., niin paikkoja tarvitaan enemmän.

Varhaiskasvatuksen järjestämisessä huomioitava

Varhaiskasvatuslaki 5 §

Kunnan velvollisuus järjestää varhaiskasvatusta

Kunnan on pyrittävä järjestämään varhaiskasvatusta lähellä palvelun käyttäjiä ottaen huomioon asutuksen sijainti sekä liikenneyhteydet. Päiväkodin toiminta kalenterivuoden aikana ja aukioloaika vuorokaudessa on järjestettävä paikallisen tarpeen mukaan.

Porvoossa päiväkotien aukioloajat klo 6.00-18.00

- Yhden aikuisen työaika 7,39h/pv

Lasten määrä päiväkotiryhmissä

- 0-2v. 4 lasta läsnä per 1 aikuinen (1/4)
- 3-6v. 7 lasta läsnä per 1 aikuinen (1/7)
- Päiväkotiryhmän laissa määritelty maksimikoko on
 - 3 aikuista / 0-2v. max 12 lasta tai
 - 3 aikuista / 3-6v. max 21 lasta tai
 - 3 aikuista / 0-5v. 12-18 lasta



Palvelusiirtymä muista palveluista päiväkoteihin

Varhaiskasvatushakemusten lakisääteinen käsittelyaika on 4 kuukautta. Hakemusten määrä vaihtelee kuukausittain (vuosittain käsitellään n. 1000kpl). Tunnuslukuna huoltajien toiveiden toteuttaminen 90%.

- Kotihoidon tuella olevien lasten määrä on merkittävästi vähentynyt

2012	2014	2016	2018	2020	2022	Syysk. -23 294
820	829	702	605	447	412	

- Perhepäivähoitopaikkojen määrä on merkittävästi vähentynyt

2012	2016	2018	2020	2022	Syysk. -23 66	Syysk.-27 32
194	149	110	98	78		

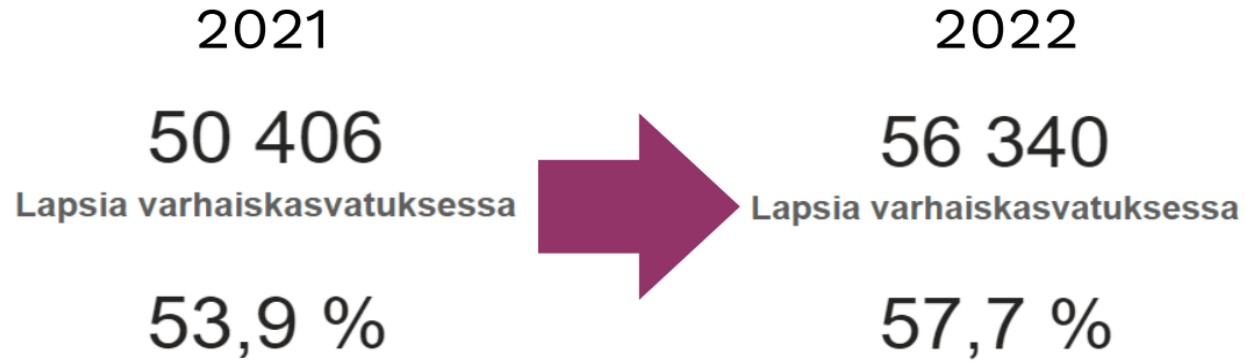
Osallistumisaste varhaiskasvatuksessa

- Porvoossa 1-6v. osallistumisaste on kasvanut (kunnalliset ja yksityiset päiväkodit sekä perhepäivähoito)

2012	2014	2016	2018	2020	2022	Syys.k -23
82,1%	83,3%	82,9%	84,3%	88,3%	89,6%	86,5%

- 2012-2022 tilasto huhtikuulta
- Lasten tuen tarve lisääntynyt
 - 1,5-2,0 kertoimet käytössä → ryhmäkoko pienenee
- Syntyvyyslukuihin verrattuna lapsimäärät kasvavat Porvoossa merkittävästi ennen esiopetusvuoden / koulun alkua, koska lapsiperheet muuttavat usein tässä vaiheessa. Varhaiskasvatuksessa ikäluokan koko kasvaa syntyneiden määrästä 6. ikävuoteen mennessä 15%.
- Alle kolmevuotiaiden osallistumisaste kasvanut lyhyessä ajassa merkittävästi
 - 0-2 vuotiaat käyttävät 1.75 paikkaa verrattuna 3-6 vuotiaisiin

Alle kolmevuotiaiden osallistuminen



7

KUNTA
LIITTO

Porvoossa 0-2v osallistumisaste

30.9.2022

68,8%

30.9.2023

73,9%

Ikäluokan koko kasvaa ennen esiopetusvuotta

Syntymävuosi	Syntyneiden määrä	Toteutunut lapsimäärä esiopetusvuonna	Muutos ikäluokan lapsimäärään esiopetusvuoteen mennessä (+15-20%)
2013	498	592	+ 94
2014	490	566	+ 76
2015	500	592	+ 92
2016	447	544	+ 97
2017	429	526	+ 97
2018	431	11/23 tiedossa 501 lasta	+70
2019	400	11/23 tiedossa 466 lasta	
2020	422	11/23 tiedossa 489 lasta	
2021	419	11/23 tiedossa 466 lasta	
2022	416	11/23 tiedossa 439 lasta	

PORVOO  BORGÅ