

Utlåtande till Regionförvaltningsverket i Södra Finland om ansökan om miljötillstånd för Neste Oyj:s produktionsenhet för grönt väte, Sköldvik

Stadsutvecklingsnämnden 13.02.2024 § 13
185/11.01.00/2024

Beredning och tilläggsuppgifter:
planläggare Hilikka Jokela, fornamn.efternamn@porvoo.fi.

Regionförvaltningsverket har begärt utlåtande av planläggningsmyndigheten i Borgå stad om ansökan om miljötillstånd (ESAVI/47760/2023) för Neste Oyj:s produktionsenhet för grönt väte senast 1.3.2024. Sökanden ansöker också om tillstånd att inleda verksamheten trots ett eventuellt överklagande av tillståndsbeslutet.

Neste Oyj har inlett en utredning om nedläggningen av raffineringen av råolja vid oljeraffinaderiet i Borgå i mitten av 2030-talet. Raffineringen skulle ersättas med tillverkning av förädlade produkter av råvaror som baserar sig på bio- och cirkulär ekonomi med en betydligt lägre total kapacitet än den nuvarande oljeraffineringskapaciteten. Som en del av den gröna omställningen inom oljeraffinering planeras en grön produktionsenhet för väte, som för närvarande är under remissbehandling.

Miljötillståndet ansöks för att starta en ny produktionsenhet för grönt väte vid Nestes raffinaderi i Borgå. Enheten bidrar till att minska koldioxidutsläppen från produktionen av väte genom att producera väte från vatten. Vid elektrolysen produceras väte genom att vatten sönderdelas till väte och syre med hjälp av elektrisk ström och en elektrolytisk lösning. Vid raffinaderiet i Borgå planeras en elektrolysörsenhet på 120 MW som kommer att producera cirka 2,2 ton förnybart väte per timme, 20 000 ton per år. Det syre som uppstår som en biprodukt kommer att släppas ut i atmosfären efter separationen av väte. Den nya enheten förväntas tas i drift 2026.

Genom denna tillståndsansökan ansöks om ändring av det gällande miljötillståndet för raffinaderiet. Raffinaderiet i Borgå producerar för närvarande väte i väteenheten 2 (VY2), väteenheten 3 (VY3, som för närvarande drivs av Linde), genom produktion i REF3-enheten och med inköpt väte. Produktionen av väte i väteenheten 2 (VY2) och väteenheten 3 (VY3) baseras på en ångreformeringsprocess av naturgas. Med idrifttagandet av den nya väteanläggningen kan en del av det väte som produceras av VY2 och VY3 ersättas.

Elektrolysen förbrukar en stor mängd el, som köps i form av förnybar el på marknaden. Enligt ansökan är den befintliga elöverföringskapaciteten tillräcklig för att genomföra projektet.

Elektrolysen producerar mycket värme som kyls av raffinaderiets kylvattensystem. Ett externt delprojekt till projektet utreder möjligheten att utnyttja den värme som uppstår vid produktionen, till exempel så att värmen överförs till fjärrvärmenätverket.

Enligt ansökan kommer de risker som är förknippade med anläggningen att identifieras i de riskbedömningar som utförs under planeringsfasen och man kommer att förbereda sig för riskerna på ett sådant sätt att det vid en olycka inte uppstår någon betydande skada utanför området. En preliminär riskbedömning har utförts under förberedelsefasen av elektrolysörsprojektet. För elektrolysörsenheten anhålles separat om tillstånd av Säkerhets- och kemikalieverket (Tukes) för storskalig industriell hantering och lagring av kemikalier i enlighet med förordning 685/2015 och tillståndet bifogas som en del av de andra beslut som Tukes beviljat för produktionsanläggningarna i Borgå.

Projektet är beläget på fastigheten 638-463-1-68. Fastigheten ägs av Neste Oyj. För området gäller detaljplanen för Sköldvik (rk 74), som fastställdes 27.4.1984. Planen har delvis ändrats genom en detaljplaneändring (rk 319), som fastställdes 7.4.2000. Projektet är beläget i kvarter 8, som i detaljplanen anvisats som kvartersområde för industri- och lagerbyggnader (T). Byggrätten i kvarter 8 är 12 560 000 m³. Projektet är beläget inom den byggnadsyta som anvisats i detaljplanen. I detaljplanen har dessutom angetts som bestämmelse ett relationstal ($s = 0,5$), som anger förhållandet mellan den största tillåtna ytan för konstruktioner och kvarterets eller kvartersdelens byggnadsarealens yta, samt ett krav på att minst 20 % av industrikvarterets byggnadsyta ska förses med planteringar eller bibehållas i naturtillstånd.

En ändring och utvidgning av detaljplanen för området pågår för närvarande. Ett av målen med ändringen av detaljplanen är att effektivisera markanvändningen i kvartersområdet med hänsyn till säkerhetsaspekter. För tillfället uppdateras även delgeneralplanen för området. I samband med planprojekten pågår för närvarande en uppdatering av rapporten från år 2018 om hur storolyckor i Sköldvik ska beaktas i samband med planeringen av markanvändningen (Kilpilahden suuronnettomuuxsien huomioiminen maankäytön suunnittelussa- selvitys).

I den gällande delgeneralplanen med rättsverkan för Sköldvik är området anvisat som område för industri- och lagerbyggnader (T) och i den gällande landskapsplanen för Nyland har området anvisats som industri- och lagerområde, på vilket finns/får placeras en betydande anläggning som tillverkar eller lagrar farliga kemikalier (T/Kem).

Planeringsmyndigheten tar särskilt ställning till kravet i 12 § i miljöskyddslagen 527/2014, enligt vilken tillståndspliktig eller registreringspliktig verksamhet inte får placeras i strid med en detaljplan. På ett område för vilket det finns en gällande landskapsplan eller en generalplan med rättsverkningar ska det dessutom ses till att placeringen av verksamheten inte gör det svårt att använda området för det ändamål som anges i planen.

Ansökningshandlingarna finns tillgängliga på webbplatsen för Regionförvaltningsverket i Södra Finland på adressen ylupa.avi.fi.

Bifogat material

Neste Oyj Porvoon jalostamo - Elektolyyseriyksikön
ympäristölupahakemus (endast på finska)

Stadsutvecklingsdirektören

Stadsutvecklingsnämnden anser att projektet är i enlighet med gällande detaljplan och försvårar inte området användning för de ändamål som anges landskasplanen eller i delgeneralplanen med rättsverkan. Stadsutvecklingsnämnden har inget att anmärka mot projektet.

Beslut

Stadsutvecklingsnämnden ansåg att projektet är i enlighet med gällande detaljplan och försvårar inte området användning för de ändamål som anges landskasplanen eller i delgeneralplanen med rättsverkan. Stadsutvecklingsnämnden hade inget att anmärka mot projektet.