

Kaupunginhallitus

Aika 06.02.2024 klo 15:00 - 17:30

Paikka Kaupunginhallituksen kokoushuone

Käsitellyt asiat

	Otsikko	Sivu
§ 37	Kokouksen laillisuus ja päätösvaltaisuus	4
§ 38	Pöytäkirjantarkastajat	5
§ 39	Talouden tuottavuus- ja tasapaino-ohjelman laadinta	6
§ 40	Gammelbackan koulu hankesuunnitelma	9
§ 41	Asemakaava 519, Tuulikumpu	15
§ 42	Kaupunginjohtajan muotokuva	20
§ 43	Lupa palkata avoimeen tehtävään tai virkaan	21
§ 44	Lautakuntien tekemien päätösten seuraaminen	24
§ 45	Viranhaltijoiden tekemien päätösten seuraaminen	25
§ 46	Ajankohtaiset asiat	26
§ 47	Palveluverkon periaatteet	27

Kaupunginhallitus

Aika 06.02.2024 klo 15:00 - 17:30

Paikka Kaupunginhallituksen kokoushuone

Osallistujat

	Nimi	Tehtävä	Lisätiedot
Läsnä	Wiitakorpi Jorma Blomqvist-Valtonen Elin Valasti Matti Eskola Vilhelmiina Puromies Eeva	puheenjohtaja varapuheenjohtaja 2. varapuheenjohtaja jäsen jäsen	§45 Hallintolaki 28.1 § 1. kohta, asianosaisjäävi klo 17.05-17.08
	Ryynänen Sami Servin Kevin Sigfrids Frida Söderberg Johan Uski Nina Välimäki Markku Sveholm Pehr Mellin-Kranck Gia	jäsen jäsen jäsen jäsen jäsen jäsen varajäsen varajäsen	klo 15.00-17.20
Poissa	Holmström Johnny Lund Bodil Hyttinen Eeva		
Muu	Nylander Mikaela Hjelt Nea Korpi Marianne von Schoultz Fredrick Söyrlä Pekka Gustafsson Sari Mollgren Dan Silvast Mikko Rainio Henrik Kalliosaari Anu Kontio Aino-Marja Lenkkeri Roope Partanen Markku	kv:n puheenjohtaja kv:n 1. varapuheenjohtaja kv:n 2. varapuheenjohtaja viranhaltija viranhaltija viranhaltija viranhaltija viranhaltija viranhaltija viranhaltija viranhaltija sihteeri kaupunginarkkitehti	§40 klo 15.05-15.25

Allekirjoitukset*Tämä pöytäkirja on sähköisesti allekirjoitettu*Jorma Wiitakorpi
puheenjohtajaRoope Lenkkeri
pöytäkirjanpitäjä

Käsitellyt asiat

§ 37 - 47

Pöytäkirjan tarkastus

Eeva Puomies

Sami Ryynänen

Porvoon kaupungin verkkosivuilla 06.03.2024

Sivu 1/1

Seuraavat dokumentit on allekirjoitettu tiistai 5. maaliskuuta 2024



Kaupunginhallitus_6-2-2024_Pöytäkirja.pdf
2108117 bytes
SHA-512: 32d8d24ba6508ee537913661f6bfa1d54007
11625a6255c5401aa798c33603a6c849777bca228a2a8
cc73baf-eac8e3c559a39191711e0d4ad3603aa2941db6



Stadsstyrelsen_6-2-2024_Pöytäkirja.pdf
214317 bytes
SHA-512: 5cd1177718002c56e37e112d832961af8ead8
48baed272525a80304aa5915db4c3da9c321055d8eacaf
d8ba11411a893c6b8f705a83e1c38eaf86b6dec72b1

Allekirjoitukset



Roope Teuvo Markus Lenkkeri
roope.lenkkeri@porvo.fi
Allekirjoitus: eID: BA (Finnish Trust Network)

5.2.2024 8.36.06 (CET)



Jorma Jari Tapani Wiltakorpi
jorma.wiltakorpi@porvo.fi
Allekirjoitus: eID: BA (Finnish Trust Network)

4.3.2024 12.50.09 (CET)



Eeva-Raisa Puomies
eeva.puomies@porvo.fi
Allekirjoitus: eID: BA (Finnish Trust Network)

4.3.2024 16.11.49 (CET)



Sami Tapani Ryynänen
sami.ryynanen@porvo.fi
Allekirjoitus: eID: BA (Finnish Trust Network)

5.3.2024 16.57.15 (CET)



Allekirjoituksen on sertifioinut Assently



Kaupunginhallituksen pöytäkirja 6.2.2024
Tämän koodin avulla voit varmistaa, että tämä allekirjoitus on oikea. Voit ladata tämän myös täältä:
<https://app.assently.com/verify>
SHA-512:
20d8a05a4e395c4e0b7760a10a83ac456412525d87c15d3fa1114bca27533b8118323c048a894239335354c3425e822a6e8915446d83141c1e5a3b
8



Tästä tositteesta
Tämä dokumentti on allekirjoitettu Assently-palvelulla. Sähköisesti turvattuun allekirjoituksen katsopaan olevan sähköisesti varmistettu. Suomen laki
varmista sähköisesti turvattamista ja sähköisesti allekirjoitusta 15/2009 mukaan, että sähköinen allekirjoitus on yhtä pätevä kuin perinteinen
tyypinen allekirjoitus.
Assently AB, Org Nr 556826-6442
Assently AB | Rindögatan 25, 111 66 Tukholma

Kaupunginhallitus

§ 37

06.02.2024

Kokouksen laillisuus ja päätösvaltaisuus

Kaupunginhallitus 06.02.2024 § 37

Kokous todetaan laillisesti koollekutsutuksi ja päätösvaltaiseksi.

Päätös

Kokous todettiin laillisesti koollekutsutuksi ja päätösvaltaiseksi.

Kaupunginhallitus

§ 38

06.02.2024

Pöytäkirjantarkastajat

Kaupunginhallitus 06.02.2024 § 38

Kaupunginhallitus valitsee pöytäkirjantarkastajiksi Eeva Puromiehen ja Sami Ryynäsen.

Päätös

Kaupunginhallitus valitsi yksimielisesti pöytäkirjantarkastajiksi Eeva Puromiehen ja Sami Ryynäsen.

Talouden tuottavuus- ja tasapaino-ohjelman laadinta

Kaupunginhallitus 06.02.2024 § 39
202/02.02.00/2024

Valmistelu- ja lisätiedot

vt. kaupunginjohtaja Fredrick von Schoultz, vs.
apulaiskaupunginjohtaja Pekka Söyriä, rahoitusjohtaja Henrik
Rainio, henkilöstöjohtaja Anu Kalliosaari, sivistysjohtaja Sari
Gustafsson, kaupunkikehitysjohtaja Dan Mollgren,
etunimi.sukunimi@porvoo.fi

Porvoon kaupungin talous on vielä ollut vahva, mutta seuraavien vuosien aikana kustannusten kasvu ja samanaikainen tulojen väheneminen asettavat selkeitä rajoitteita kaupunkiorganisaation toiminnalle. Se edellyttää palvelujen priorisointia, muutoskyvykkyyttä, prosessien sujuvoittamista, digitalisaation ja eläköitymisten hyödyntämistä, keskeisten osaamistarpeiden tunnistamista ja nykyisen henkilöstön osaamisen laajentamista.

Porvoon kaupungin talous on heikkenemässä tulevana vuosina, kun valtion koronatuotet sekä sote-uudistukseen liittyvät kertaluonteiset verotulot ovat jääneet pois ja yhteisöveron tuotto ei ole kasvanut ennakkodusti. Samanaikaisesti valtionosuuksia ollaan leikkaamassa kunnilta merkittävästi vuodesta 2025 alkaen.

Käytännössä koko kuntakentän talouden näkymät ovat heikentyneet tuleville vuosille. Porvoon kaupungin talouden näkymät ovat verokkikaupunkia paremmat, mutta myös Porvoossa on tarpeen laatia talouden tuottavuus- ja tasapaino-ohjelma tuleville vuosille, kuten talousarvion 2024 sitoviin tavoitteisiin kirjattiin. Tämä on erityisen tärkeää, koska Kokkonien liikuntakeskuksen ja joukkoliikenneuudistuksen myötä kaupungin tiettyjä palveluita ollaan vahvistamassa.

Porvoon kaupungin talouden näkymiä vuosille 2024-2027 on talousarvion hyväksymisen jälkeen tarkennettu viimeisimpien tietojen ja arvioiden perusteella. Kaupungin talouden ennakkoidaan ilman sopeutustoimia olevan alijäämäinen kaikkina kyseisinä vuosina. Alijäämä vuosina 2024-2025 on vielä kohtuullinen kaupungin talouden kokonaisuus ja aiempien vuosien kertyneet ylijäämät huomioiden, mutta erityisesti kehitys vuosina 2026-2027 on huolestuttavaa. Yhteensä kaupungin alijäämäksi arvioidaan kumulatiivisesti noin 37 miljoonaa euroa vuosina 2024-2027, mikä vastaa noin 3,5 % kaupungin käyttötalousmenoista.

Talouden tuottavuus- ja tasapaino-ohjelman laadinnan lähtökohtana toimii seuraavat linjaukset:

1. Talouden tuottavuus- ja tasapaino-ohjelman tavoitteena tulee olla, että ennakoitu kaupungin alijäämäkehitys katkaistaan, ja talous saadaan tasapainoon suunnitteluvuosien aikana. Tavoitteena on sopeuttaa kaupungin taloutta neljän vuoden aikana yhteensä 37 miljoonaa euroa, mikä vastaa noin 3,5 prosenttia kaupungin käyttötalousmenoista. Ohjelma koskee kaikkia kaupungin toimialoja sekä liikelaitoksia.
2. Ensisijaisesti haetaan rakenteellisia ratkaisuja ja tuottavuustoimenpiteitä, jotka heikentävät kaupungin tuottamien palveluiden laatua mahdollisimman vähän.
3. Taloutta tasapainotetaan laajaa keinovalikoimaa hyödyntäen: toimintamenoja ja investointeja karsitaan, toimintatuottoja pyritään kasvattamaan, kertaluonteisia käyttöomaisuuden myyntejä toteutetaan ja tarvittaessa tarkistetaan kunnallis- tai kiinteistöveroprosentteja.
4. Henkilöstömenoja pyritään alentamaan ennusteeseen verrattuna suunnittelemalla työn tekemisen tapoja uudelleen ja hyödyntämällä vaihtuvuutta ja eläköitymisiä. Samalla tarkastellaan vuonna 2023 voimaan tulleen organisaatiouudistuksen toimivuutta ja tehdään tarvittaessa siihen muutoksia. Talouden tuottavuus- ja tasapainottamistoimenpiteet pyritään saavuttamaan ilman henkilöstön lomautuksia tai irtisanomisia. Porvoon kaupunki haluaa jatkossakin olla vetovoimainen ja kilpailukykyinen työnantaja.
5. Ohjelma viedään valtuuston päätettäväksi toukokuussa 2024, jonka jälkeen vuoden 2025 talousarviokehys annetaan ohjelman mukaisesti. Lautakuntien ja johtokuntien tulee hyväksyä omat esityksensä 15.3.2024 mennessä.
6. Valmistelussa on kuultava laajasti henkilöstöä, vaikuttamistoimielimiä, kaupungin asukkaita ja muita sidosryhmiä.

Liite: esitys talouden tuottavuus- ja tasapaino-ohjelman laadinnasta.

vt. Kaupunginjohtaja

Kaupunginhallitus päättää käynnistää tuottavuus- ja tasapaino-ohjelman laadinnan siten, että ohjelma saadaan kaupunginvaltuuston päätettäväksi toukokuussa 2024. Ohjelman valmistelussa noudatetaan edellä pykälätekstissä mainittuja linjauksia.

Päätös

Kaupunginhallitus

§ 39

06.02.2024

Kaupunginhallitus päätti käynnistää tuottavuus- ja tasapaino-ohjelman laadinnan siten, että ohjelma saadaan kaupunginvaltuuston päätettäväksi toukokuussa 2024. Ohjelman valmistelussa noudatetaan pykälätekstissä mainittuja linjauksia.

Gammelbackan koulu hankesuunnitelma

Kaupunginhallitus 06.02.2024 § 40
228/10.03.02.00/2024

Valmistelu ja lisätiedot:

Mikko Silvast, toimitilajohtaja, Sari Gustafsson, sivistysjohtaja, Markku Partanen, kaupunginarkkitehti, Emilia Saatsi, asemakaavapäällikkö, etunimi.sukunimi@porvoo.fi

Gammelbackan koulun hankesuunnitelma on valmistunut. Se perustuu alueen alakoulu- ja varhaiskasvatuksen palvelutarpeista tehtyyn tarveselvitykseen, jonka Porvoon kaupunginhallitus hyväksyi kokouksessaan 9.1.2023.

Hankesuunnitelma on valmisteltu työryhmässä, johon kuului Porvoon kaupungin toimitilapalveluiden, kasvun ja oppimisen, kaupunkisuunnittelun sekä elinvoiman asiantuntijoita. Myös opettajat, varhaiskasvatuksen sekä kirjaston ja nuorisotilojen henkilökunta osallistuivat hankesuunnittelutyöhön.

Hankejohtamisesta ja kustannuslaskennasta vastasi rakennuttamisen ratkaisutoimisto Boost Brothers Oy ja suunnittelusta Arkkitehtitoimisto Perko Oy.

Koska alueella ei vielä ole valmista hankkeen mahdollistavaa asemakaavaa, hankesuunnittelussa painottuivat koulun ja esikoulun toiminnallisten tavoitteiden täsmentäminen, niiden mukaisen tilaohjelman laatiminen ja koulun sijaintivaihtoehtojen tutkiminen. Myös rakennuksen ratkaisuperiaatteet tutkittiin ja linjattiin sekä laadittiin tavoitehintalaskelma. Asemakaavan valmistuttua hankkeen konkreettista rakennussuunnittelua ohjataan näiden linjausten ja periaatteiden mukaisesti kaavallisten ratkaisuiden edellyttämissä puitteissa.

Tarveselvityksen keskeinen huomio on, että Porvoon kaupungin vuoteen 2041 ulottuvan väestöennustemallin mukaan alueen alakoulun oppilaspaikkatarve pysyy varsin vakaana, keskimäärin n. 430 oppilaassa (vaihteluväli 409–442 oppilasta). Mallissa on huomioitu Porvoon kaupungin tulevat kaavoituksen ja maankäytön suunnittelun vaikutukset väestökehitykseen.

Tarveselvityksen mukaisen koulun mitoituksellinen oppilas- ja hoitopaikkamäärä on 525. Alakoulun yhteensä 432 oppilaspaikan lisäksi kouluun tulee 30 valmistavan opetuksen paikkaa ja 30 pienluokkapaikkaa. Kouluun sijoitetaan myös kolmiryhmäinen esikoulu, jossa hoitopaikkoja on yhteensä 63.

Tarveselvityksen mukaisia tavoitteita ei ole mahdollista toteuttaa nykyisen heikkokuntoisen ja tilarakenteeltaan tavoitteisiin nähden riittämättömän Peipon koulun rakennuksen puitteissa.

Hankesuunnitelmassa esitetään, että tarvittavat koulu- ja esikoulupaikat toteutetaan rakentamalla uudisrakennus Gammelbackan keskusta. Peipon koulun rakennuksesta luovutaan ja se puretaan uuden koulun valmistuttua.

Kokouksessaan 9.1. 2024 kaupunginhallitus päätti, että

- Hankesuunnittelu aloitetaan sijoituspaikkana Gammelbackan keskusta ja tarkka paikka tarkentuu asemakaavoituksen yhteydessä.
- Kaupunginhallitus toteaa, että hankkeen kokonaislaajuuden tilavarauksen arvio on n. 7 000 brm².
- Lähtökohtana hankesuunnittelussa on koulun ja esiopetuksen tilojen priorisointi muihin toimintoihin nähden.
- Hankesuunnitteluvaiheessa selvitettävänä toimintoina ovat alakoulun ja esikoulun lisäksi myös muut toiminnot, kuten muun muassa kirjasto- ja nuorisotilat, erityisesti jos pienluokkien sijoittuminen tapahtuu muuhun lokaatioon.
- Hankkeen kokonaislaajuuden, taloudellisen optimoinnin ja toimintojen keskinäisen tilajaon kannalta oleellista on tunnistaa tilojen yhteis- ja monikäyttöisyyden sekä joustavuuden mahdollisuudet.

Hankesuunnittelun aikana tutkittiin kaupunginhallituksen päätöksen mukaisesti mahdollisuutta sijoittaa kirjasto ja nuorisotilat samaan rakennukseen koulun kanssa. Niiden nykyiset tilat Gammelbackan monitoimitalossa ovat kunnoltaan ja sisäolosuhteiltaan ongelmalliset ja osa rakennuksen tiloista on tyhjiillään.

Gammelbackan 1982 valmistuneessa, laajuudeltaan n. 2 550 htm²:n monitoimitalossa on kirjaston ja nuorisotilojen lisäksi joitakin ulkopuolisia vuokralaisia ja tiloja käyttävät myös eri kansalaisjärjestöt ja -ryhmät. Kaupungin omien palveluiden käytössä on n. 40 % tiloista.

Päätöksenteon tueksi monitoimitalosta laadittiin kuntoselvitys, jonka mukaan rakennuksen kunto on sellainen, että peruskorjauksen hankesuunnittelu tulisi toteuttaa mahdollisimman pian. Peruskorjauksesta tehtiin tavoitehintalaskelma, jossa peruskorjauksen kustannuksiksi saatiin n. 7 854 000 € (alv 0%). Peruskorjausta ei voida pitää toiminnallisesti ja taloudellisesti perusteltuna. Johtopäätöksenä on, että rakennuksesta tulisi nyt

luopua ja osoittaa toiminnalle toiset tilat. Rakennus on vuoden 2022 kaupungin kiinteistöjen salkutuksessa sijoitettu kaupungin kiinteistökannasta poistettavien rakennusten salkkuun C. Selvitettäessä mahdollisuutta sijoittaa kirjasto ja nuorisotila samaan rakennukseen uuden koulun kanssa todettiin, että alueen palvelutarpeen mukaisten toimivien kirjasto- ja nuorisotilojen liittäminen koulun tilaohjelmaan merkitsisi kaupunginhallituksen asettaman tavoitelaajuuden (n. 7000 brm²) varsin merkittävää ylittämistä.

Tästä syystä katsottiin, että kirjaston ja nuorisotoimen tarvitsemista tiloista olisi tehtävä erillinen tarveselvitys ja hankesuunnitelma, jossa palvelutarpeet ja niiden toteuttamisvaihtoehdot tutkitaan myös alueen kokonaissuunnittelun näkökulmasta. Alueen vireillä olevassa asemakaavallisessa tarkastelussa selvitetään myös muiden mahdollisten toimintojen määrä, tilatarve ja sijoittumisen ratkaisuvaihtoehdot.

Uuden koulun rakentaminen on osa Gammelbackan keskustan kokonaisvaltaisia kehittämistoimia.

Uuden rakennuksen sijaintivaihtoehtoja selvitettiin varsin perusteellisesti. Tarkasteluun otettiin kaikki sellaiset Gammelbackan keskustan läheisyydessä olevat paikat, jotka voisivat olla edes jotenkin mahdollisia koulun sijoituspaikkoja. Jokainen niistä osoittautui jollakin tavalla haasteelliseksi, useimmat monella tavalla haasteellisiksi. Tässä hankesuunnitelmassa esitetty sijainti perustuu muiden edulliseksi katsottujen seikkojen ohella ennen muuta kaupunkikehityksen tavoitteisiin kehittää Gammelbackan keskustaa, missä julkisilla palvelurakennuksilla on keskeinen merkitys.

Hankesuunnitelmassa esitetään, että vapautuvasta monitoimitalon tontista 638-28-2608-1 ja sen kaakkoispuolella sijaitsevasta osasta tonttia 638-417-1-5 muodostetaan laadittavan asemakaavan muutoksen mukaisesti uusi tontti, jolle rakennetaan Gammelbackan koulun uudisrakennus.

Tässä esitettyä sijaintia perustelevat seuraavat koko alueen kehittämistä tukevat tekijät:

- Koulun sijoittuminen Gammelbackan ydinkeskustaan antaa voimakkaan sysäyksen aluekehitykselle koko Gammelbackan keskustassa. Se osoittaa sen, että kaupunki panostaa Gammelbackaan ja pyrkii ratkaisemaan alueen haasteet.
- Kehittää Gammelbackaa Porvoon läntisenä alakeskuksena ja edistää strategista linjausta panostaa asuinlähiön kehittämiseen ja palveluiden turvaamiseen.
- Huomioi pitkän aikavälin tarpeet ja tavoitteet vuosikymmeniksi eteenpäin.

Kaupunginhallitus

§ 40

06.02.2024

- Koulun sijoittuminen alueen ytimeen lisää alueen käyttäjien määrää ja sisäistä sosiaalista vuorovaikutusta ja kontrollia.
- Mahdollistaa kompaktin palvelukeskittymän sekä uusia asuinrakentamisen paikkoja.
- Parantaa Gammelbackan vetovoimaa ja houkuttelee kaupallisia hankkeita
- Synergia julkisten ja kaupallisten toimijoiden palvelurakennuksissa mahdollinen (esimerkiksi vuokratiloja kaupan yhteydessä)
- Parantaa fyysistä ympäristöä siellä, missä parantamisen tarve on suurin.

Uuden tontin tarkempi raja-alue, samoin kuin muun muassa koulun liikennejärjestelyt määritellään vireillä olevassa asemakaavan muutoksessa 493 Gammelbackan keskus.

Nykyisen Peipon koulurakennuksen kunto ja käytettävyys huomioiden tulisi korvaava ratkaisu toteuttaa mahdollisimman pian toiminnan jatkuvuuden turvaamiseksi.

Oppilas- ja hoitopaikkamäärä

- Koulun mitoituksellinen oppilas- ja hoitopaikkamäärä on yhteensä 525. Koulu on kolmisarjainen ja perusopetuksen ryhmäkokoo on 24 oppilasta.
- Perusopetuksen 1–6 luokat: 432 oppilaspaikkaa
- Valmistava opetus: 30 oppilaspaikkaa, kolmessa 10 oppilaan ryhmässä
- Pienluokat: 30 oppilaspaikkaa (sisältyy perusopetuksen oppilaspaikkamäärään)
- Esikoulu: 63 hoitopaikkaa, kolmessa 21 lapsen ryhmässä

Laajuus

Tilaohjelman mukainen ohjelma-ala	4 597 ohm ²
Tilaohjelman mukainen huoneala	6 133 hum ²
Tavoitebruttoala	6 879 brm ²

Kustannusarviot (alv 0%)

Rakennuskustannukset, rakennus ja piha	24 920 000 €
Toiminnan käynnistämiskustannukset	1 030 000 €
Purkukustannukset, monitoimitalo ja Peipon koulu	1 210 000 €

Hankekustannukset yhteensä 27 160 000 €

Kustannukset/ brm²: 3 947 €

Kustannukset / oppilas- ja hoitopaikka: kohden n. 51 733 €

Kaupunginhallitus

§ 40

06.02.2024

Keskimääräinen sisäinen vuokra ensimmäisen 10 vuoden ajalla
1 727 000 €/v, n. 22,90 €/htm2/kk

Aikataulu

Hankeaikataulu on riippuvainen kaavoituksen valmistumisesta ja siitä, milloin kirjasto- ja nuorisotoimi saa uudet korvaavat tilat käyttöönsä. Alla oleva tavoiteaikataulu on laadittu sillä oletuksella, että kirjasto- ja nuorisotoimi pääsevät aloittamaan toimintansa uusissa tiloissa loppukeväästä 2026, jolloin monitoimitalon purku voidaan aloittaa. Aikataulu on tältä osin haasteellinen.

Kirjasto- ja nuorisotoimen tilojen tarveselvitys, hankesuunnittelu, suunnittelu ja toteutus
2/2024 – 10/2025

Kirjaston ja nuorisotoimen uusien tilojen tuuletus ja muutto
11/2024 – 12/2025

Monitoimitalon purku
1/2026 – 4/2026

Koulurakennuksen yleis- ja toteutussuunnittelu
10/2024 – 12/2025

Rakentamisen valmistelu
1/2026 – 4/2026

Koulurakennuksen ja piha-alueen rakentaminen
5/2026 – 10/2027

Tilojen tuuletus ja muutto
11/2027 – 12/2027

Koulurakennuksen käyttöönotto
1/2028

Peipon koulurakennuksen purku
1/2028 – 5/2028

vt. Kaupunginjohtaja
Kaupunginhallitus hyväksyy liitteenä olevan Gammelbackan koulun hankesuunnitelman.

Päätös

Kaupunginhallitus päätti yksimielisesti hyväksyä Gammelbackan koulun hankesuunnitelman ja päätti, että purettavassa Gammelbackan monitoimitalossa nyt sijaitsevien kirjasto- ja nuorisotilojen korvaavien tilojen tarveselvitys ja hankesuunnittelu aloitetaan.

Kaupunkikehityslautakunta	§ 92	24.05.2022
Kaupunkikehityslautakunta	§ 171	11.12.2023
Kaupunginhallitus	§ 41	06.02.2024

Asemakaava 519, Tuulikumpu

Kaupunkikehityslautakunta 24.05.2022 § 92

Kaupunkikehityslautakunnan käsittely 1.3.2022 § 30

Kaupunkisuunnittelussa on valmisteltu ehdotus Tuulikummun asemakaavaksi. Se koskee kortteleita 2410-2416 sekä katu-, virkistys- ja suojaviheralueita kaupunginosassa 26. Alue on kooltaan noin 12 hehtaaria ja sijaitsee Helsingintien varressa kumpuilevassa viljelymaisemassa. Kummuilla on kuusi yksityistä asuinkiinteistöä ja laaksoissa peltolohkoja, jotka ovat hiljattain jääneet pois viljelystä. Laakson keskellä kulkee ajoittain tulviva valtaoja, jonka varrella on ongelmallisia sulfaattisavimaita. Alueen poikki kulkee 110 kV voimajohtolinja, jonka rakennuskieltoalue on 45 metriä leveä. Kaupunki omistaa alueesta noin puolet. Yksityisiä maanomistajia on kahdeksan. Kaavatyöhön liittyy useita maankäytösopimuksia yksityisten maanomistajien kanssa.

Uusi asuinalue tukeutuu Eestinmäen ja Gammelbackan olemassa oleviin palveluihin. Kaavan tavoitteena on luoda edellytykset viihtyisän, puutarhamaisen, vähäpäästöinen, energia- ja ekotehokkaan pientaloalueen rakentumiselle ja vanhusten palvelutalon sijoittamiselle lähelle Eestinmäkeä. Tavoitteena on myös saada alueelle eri kokoisia tontteja, eri kokoisia asuinpientaloja ja mahdollisuuksia erilaisille toteutusmuodoille. Lisäksi kaavan tavoitteena estää alueen rakentamisesta aiheutuvien happamien hulevesien lasku käsittelemättöminä puroon, sillä valtaoja laskee ekologisesti herkkään Gammelbackan puroon. Yksityisten maanomistajien tavoitteena maillaan on mahdollisuus rakentaa joitakin omakoti- tai paritaloja ja käyttää voimajohdon aluetta mm viljelyyn.

Kaavaratkaisussa rakentaminen tukeutuu kumpuihin ja viheralue ojan varteen. Yksityisiä vanhoja pihapiirejä ei ole pilkottu tonteiksi. Niistä on muodostettu kuusi isoa AO-tonttia, joilla on rakennusoikeutta 500-1100 k-m² ja laaja rakennusalaruutu. Pihapiirien ympärille on osoitettu 34 AO-30 erillispientalotonttia. Niistä noin neljäsosa sijaitsee yksityisillä mailla. Tontit ovat kooltaan noin 500-1100 m² ja rakennusoikeutta on 150-250 k-m². Yhtiömuotoista asuntotuotantoa ajatellen on osoitettu yksi laaja AO-30 tontti sekä neljä AP-4 asuinpientalotonttia. Niillä on rakennusoikeutta noin 1000-1400 k-m². Palvelutalo on osoitettu Helsingintien varteen vastapäätä Eestinmäen päiväkotia.

Kaupunkikehityslautakunta	§ 92	24.05.2022
Kaupunkikehityslautakunta	§ 171	11.12.2023
Kaupunginhallitus	§ 41	06.02.2024

Asemakaavaluonnos oli MRA 30 §:n mukaisesti nähtävillä 6.10-8.11.2021. Kaavaluonnoksesta saatiin 6 lausuntoa ja 5 mielipidettä. Lausunnonantajilla ei ollut huomauttamista kaavaratkaisuun, mutta selostukseen ja kaavamääräyksiin toivottiin tarkennuksia. ELY-keskus esitti lisäselvitysten laatimista melusta ja työneuvottelua Helsingintien liittymästä. Työneuvottelu pidettiin ja melumääräystä tarkistettiin meluselvityksen pohjalta. Porvoon veden toivomuksen pohjalta lisättiin määräyksiä jätevesien pumppauksesta ja tonttijohdoista. Tarkemman hulevesiselvityksen pohjalta tarkistettiin hulevesimääräyksiä.

Mielipiteissä esitetyt toivomukset voitiin lähes kaikki sovittaa kaavaehdotukseen. Rakennusoikeutta laskettiin vähän ja rakennusalojen rajoja muutettiin kiinteistönomistajien toivomalla tavalla. Yhdellä kiinteistöllä ei voitu täyttää omistajan toivomusta viheralueen kaventamisesta ojan varressa. Tähän on syynä se, että ojan varteen on varattava vähintään 15 metriä tilaa molemmin puolin. Kapealle viheralueelle täytyy mahtua puistokäytävä ja vesihuollon johdot sekä tilaa kaksitasouomaksi levennettävälle ojalle ja ajoittain toistuvalla hulevesitulvalle. Yhteenvedo kuulemisesta, lausunnot, mielipiteet ja vastineet ovat kaavaselostuksen liitteessä no 4.

Kaava tiivistää yhdyskuntarakennetta, sillä se sijoittuu rakennettujen alueiden väliin ja tukeutuu olemassa oleviin palveluihin. Helsingintien varteen saadaan kaupunkimaista ilmettä istutuksilla, palvelurakennuksella sekä melulta suojaavien talousrakennusten ja aitojen jaksoilla. Kaavalla tuetaan vanhojen tilakeskusten säilymistä ympäristön kiintopisteinä ja identiteettitekijöinä.

Liitteet:
asemakaavaehdotus
kaavaselostus liitteineen

Apulaiskaupunginjohtaja:
Kaupunkikehityslautakunta asettaa ehdotuksen asemakaavamuutokseksi ja asemakaavaksi MRA 27 §:n mukaisesti nähtäväksi ja pyytää siitä MRA 28 §:n mukaiset lausunnot Uudenmaan ELY-keskukselta, Itä-Uudenmaan pelastuslaitokselta, Liikelaitos Porvoon vedeltä ja terveydensuojelusta.

Pykälä tarkastetaan heti.

Päätös:
Kaupunkikehityslautakunta päätti asettaa ehdotuksen asemakaavamuutokseksi ja asemakaavaksi MRA 27 §:n mukaisesti nähtäväksi ja pyytää siitä MRA 28 §:n mukaiset lausunnot

Kaupunkikehityslautakunta	§ 92	24.05.2022
Kaupunkikehityslautakunta	§ 171	11.12.2023
Kaupunginhallitus	§ 41	06.02.2024

Uudenmaan ELY-keskukselta, Itä-Uudenmaan pelastuslaitokselta, Liikelaitos Porvoon vedeltä ja terveydensuojelujäostolta.

Pykälä tarkastettiin heti.

Kaupunkikehityslautakunnan käsittely 24.5.2022

Valmistelu ja lisätiedot
kaavoittaja Anne Rihtniemi-Rauh, anne.rihtniemi-rauh@porvoo.fi

Tuulikummun kaavaehdotus ja suunnitteluaineisto olivat nähtävillä 9.3.-11.4.2022. Osallisille ilmoitettiin ja nähtävillä olosta tiedotettiin osallistumis- ja arviointisuunnitelman mukaisesti. Lausuntoja saatiin neljä ja muistutuksia kaksi.

Terveydensuojelujäostolla ja Itä-Uudenmaan pelastuslaitoksella ei ollut huomautettavaa. ELY-keskuksen lausunnon johdosta kirjattiin kaavaselostukseen Helsingintien jatkosuunnittelusta ELY-keskuksen ehdotus. Liikelaitos Porvoon veden lausunnon johdosta lisättiin kaavamääräys: Ajoyhteyksien alle ja rasitealueille sijoittuvat putket ovat tonttijohtoja. Määräys oli luvattu lisätä jo luonnoksen kuulemisessa, mutta se oli jäänyt pois kaavaehdotuksesta. Määräys oli tuotu yksityisten maanomistajien tietoon ehdotuksen valmisteluvaiheessa. Rakennusvalvonnan huomion johdosta laajennettiin voimajohtolinjan alla olevan rakennuksen rakennusalaruutua niin, että koko rakennusoikeus voidaan käyttää myös kauempana voimajohdosta.

Yhden muistutuksen johdosta korotettiin maanomistajan rakennusoikeuden määrää 35 k-m², jotta vanhan asuintilan tontilla on yhteensä 500 k-m². Toisen muistutuksen johdosta muutettiin kaavakartalla sitovaksi merkitty ajoyhteys ohjeelliseksi. Ajoyhteys on nykyisen Viimatien kohdalla korttelissa 2410 tontilla no 16 tontille ja se johtaa tontille no 2.

Asemakaavaan ei ole tehty sellaisia muutoksia, joiden takia kaava tulisi MRA 32 §:n perusteella asettaa uudestaan julkisesti nähtäville. Kaavakartalle tehtiin kolme pientä muutosta, jotka koskivat kolmen yksityisen maanomistajan etua. Heitä kuultiin erikseen, eikä heillä ollut huomautettavaa.

Asemakaava-alueen 519 Tuulikumpu kaava-alueella on kahdeksan yksityistä kiinteistönomistajaa. Asemakaavan hyväksyminen edellyttää maankäytösopimusta kuuden maanomistajan kanssa. Asemakaava voidaan hyväksyä, kun maanomistajien kanssa solmittavat maankäytösopimukset on allekirjoitettu.

Kaupunkikehityslautakunta	§ 92	24.05.2022
Kaupunkikehityslautakunta	§ 171	11.12.2023
Kaupunginhallitus	§ 41	06.02.2024

Esityslistan liitteet:

Asemakaava ja asemakaavan muutos

Asemakaavaselostus liitteineen

Apulaiskaupunginjohtaja

Kaupunkikehityslautakunta hyväksyy vastineet lausuntoihin ja muistutuksiin ja päättää esittää kaupunginhallitukselle ja edelleen kaupunginvaltuustolle, että se hyväksyy asemakaavan ja asemakaavamuutoksen 519 Tuulikumpu kaupunginosassa 26. Asemakaavan muutos koskee Helsingintien liikennealuetta Eestinmäessä. Asemakaavalla muodostuu korttelit 2410-2416, katu-, virkistys- ja suojaviheralueita.

Päätös

Kaupunkikehityslautakunta hyväksyi vastineet lausuntoihin ja muistutuksiin ja päätti esittää kaupunginhallitukselle ja edelleen kaupunginvaltuustolle, että se hyväksyy asemakaavan ja asemakaavamuutoksen 519 Tuulikumpu kaupunginosassa 26. Asemakaavan muutos koskee Helsingintien liikennealuetta Eestinmäessä. Asemakaavalla muodostuu korttelit 2410-2416, katu-, virkistys- ja suojaviheralueita.

Kaupunkikehityslautakunta 11.12.2023 § 171

Valmistelu- ja lisätiedot

kaavoittaja Anne Rihtniemi-Rauh, anne.rihtniemi-rauh@porvoo.fi, 0404895752

Tuulikummun asemakaavan hyväksymiskäsittely alkoi lautakunnassa 24.5.2022. Sen jälkeen on solmittu maankäyttösopimukset viiden maanomistajan kanssa. Yhden maanomistajan toivomuksesta tehtiin kaavaan vielä seitsemän pientä muutosta. Niissä poistettiin kirvesvarsi Viimakujalle ja osoitettiin rakennusoikeutta kolmelle AO-tontille 50 k-m² enemmän, yhdelle AO-tontille 50 k-m² vähemmän, omistajan asuintontin talousrakennukselle 50 k-m² vähemmän, mutta laajempi rakennusalaruutu. Kiinteistön maanomistajan kanssa laaditaan maankäyttösopimus. Toisen maanomistajan kiinteistöllä tarkistettiin rakennusoikeus kiinteistön omistajan alkuperäisen toivomuksen mukaan niin, että rakennusoikeus ei ylitä 500 k-m². Rakennusoikeutta laskettiin 40 k-m². Tämän kiinteistön maanomistajan kanssa ei laadita maankäyttösopimusta.

Asemakaavaan ei ole tehty sellaisia muutoksia, joiden takia kaava tulisi MRA 32 §:n perusteella asettaa uudestaan julkisesti nähtäville.

Kaupunkikehityslautakunta	§ 92	24.05.2022
Kaupunkikehityslautakunta	§ 171	11.12.2023
Kaupunginhallitus	§ 41	06.02.2024

Kaavakartalle tehtyt muutokset koskivat kolmen yksityisen maanomistajan etua. Heitä kuultiin erikseen, kirjeitse. Kahdella maanomistajilla ei ollut huomauttamista tehdyistä muutoksista. Yksi maanomistaja esitti uudelleen haluavansa rakennusoikeutta 500 k-m², vaikka se on osoitettu hänen kiinteistölleen. Tästä rakennusoikeudesta pieni osa, noin 40 k-m², osuu kahden uuden omakotitontin alueelle, ja hän saa niistä täyden korvauksen. Lisäksi hän ilmoitti vastustavansa polkua ja Lehtolaakson puistoa perusteenaan tontin rauhan, asumisviihtyvyyden ja puun varastoinnin sekä kaupunkiviljelyn mahdollisuuksien heikkeneminen.

Asemakaava-alueen 519 tuulikumpu kaava-alueella on kahdeksan yksityistä kiinteistönomistajaa. Asemakaavan hyväksyminen edellyttää maankäytösopimusta kuuden maanomistajan kanssa. Viiden maanomistajan kanssa on jo tehty maankäytösopimus. Asemakaava voidaan hyväksyä, kun vielä yhden maanomistajan kanssa solmittava maankäytösopimus on allekirjoitettu.

Esityslistan liitteet:

Asemakaava ja asemakaavan muutos

Asemakaavaselostus liitteineen

Kaupunkikehitysjohdaja

Kaupunkikehityslautakunta hyväksyy kaavakarttaan tehtyt pienet muutokset ja päättää esittää kaupunginhallitukselle ja edelleen kaupunginvaltuustolle, että se hyväksyy asemakaavan ja asemakaavamuutoksen 519 Tuulikumpu kaupunginosassa 26, kun viimeinenkin maankäytösopimus on allekirjoitettu. Asemakaavan muutos koskee Helsingintien liikennealuetta Eestinmäessä. Asemakaavalla muodostuu korttelit 2410-2416, katu-, virkistys- ja suojaviheralueita.

Päätös

Kaupunkikehityslautakunta päätti hyväksyä kaavakarttaan tehtyt pienet muutokset ja päätti esittää kaupunginhallitukselle ja edelleen kaupunginvaltuustolle, että se hyväksyy asemakaavan ja asemakaavamuutoksen 519 Tuulikumpu kaupunginosassa 26, kun viimeinenkin maankäytösopimus on allekirjoitettu. Asemakaavan muutos koskee Helsingintien liikennealuetta Eestinmäessä. Asemakaavalla muodostuu korttelit 2410-2416, katu-, virkistys- ja suojaviheralueita.

Kaupunginhallitus 06.02.2024 § 41
245/10.02.03/2022

Kaikki asemakaavan edellyttämät maankäytösopimukset on laadittu, ja asemakaavaa voidaan esittää kaupunginvaltuustolle hyväksyttäväksi.

Kaupunkikehityslautakunta	§ 92	24.05.2022
Kaupunkikehityslautakunta	§ 171	11.12.2023
Kaupunginhallitus	§ 41	06.02.2024

vt. Kaupunginjohtaja

Kaupunginhallitus päättää esittää kaupunginvaltuustolle, että kaupunginvaltuusto hyväksyy asemakaavan ja asemakaavamuutoksen 519 Vindkulla kaupunginosassa 26. Asemakaavamuutos koskee Helsingintien liikennealuetta Eestinmäellä. Asemakaava muodostaa korttelit 2410–2416 sekä katu-, virkistys- ja suojaviheralueet.

Päätös

Kaupunginhallitus päätti yksimielisesti esittää kaupunginvaltuustolle, että kaupunginvaltuusto hyväksyy asemakaavan ja asemakaavamuutoksen 519 Vindkulla kaupunginosassa 26. Asemakaavamuutos koskee Helsingintien liikennealuetta Eestinmäellä. Asemakaava muodostaa korttelit 2410–2416 sekä katu-, virkistys- ja suojaviheralueet.

Kaupunginhallitus

§ 42

06.02.2024

Kaupunginjohtajan muotokuva

Kaupunginhallitus 06.02.2024 § 42
130/00.00.02.01/2024

Valmistelu- ja lisätiedot

Vapaa-aikajohtaja Minna Särelä, kulttuuripalvelupäällikkö Susann Hartmann, johdon assistentti Johanna Waltonen,
etunimi.sukunimi@porvoo.fi

Porvoon kaupunginjohtaja Jukka-Pekka Ujula on jättänyt kaupunginjohtajan viran 10.12.2023. Pitkäaikaisesti toimineesta kaupunginjohtajasta on eläkkeelle jäämisen tai eroamisen yhteydessä perinteisesti maalattu muotokuva.

Kaupunginjohtajan muotokuvan teettämisestä päättää kaupunginhallitus. Muotokuva teetetään toimikauden päätyttyä ja kyseisen henkilön luvalla. Hankkeen kustannukset tulevat maksettavaksi kaupunginhallituksen määrärahoista.

Muotokuva tulee kaupungin omistukseen osaksi Porvoon kaupungin taidekokoelmaa.

vt. Kaupunginjohtaja

Kaupunginhallitus päättää aiemman käytännön mukaisesti Porvoon kaupunginjohtajan tehtävän jättäneen Jukka-Pekka Ujulan muotokuvan tilaamisesta ja valtuuttaa Porvoon vt. kaupunginjohtaja Fredrick von Schoultz valmistelevaan kaupunginhallitukselle yksityiskohtaisen esityksen kustannusarvioineen ja aikatauluineen keväällä 2024.

Päätös

Kaupunginhallitus päätti aiemman käytännön mukaisesti Porvoon kaupunginjohtajan tehtävän jättäneen Jukka-Pekka Ujulan muotokuvan tilaamisesta ja valtuuttaa Porvoon vt. kaupunginjohtaja Fredrick von Schoultz valmistelevaan kaupunginhallitukselle yksityiskohtaisen esityksen kustannusarvioineen ja aikatauluineen keväällä 2024.

Lupa palkata avoimeen tehtävään tai virkaan

Kaupunginhallitus 06.02.2024 § 43
3052/01.01.01.00/2023

Valmistelu- ja lisätiedot

Kaupunkikehityspäällikkö Dan Mollgren, vs. apulaiskaupunginjohtaja Pekka Söyrilä, sivistysjohtaja Sari Gustafsson, henkilöstöjohtaja Anu Kalliosaari, etunimi.sukunimi@porvoo.fi

Porvoon kaupungilla on käytössä virkojen ja tehtävien täyttölupamenettely. Täyttölupamenettelyllä halutaan varmistaa se, että henkilöstön palkkaamista ja mm. sijaisten käyttöä harkitaan tarkoin. (Täyttöluvan soveltamisohjeet, kaupunginhallitus 19.4.2021, § 8)

Kaupunginhallitus päätti 4.12.2023 talousarvion noudattamisohjeen hyväksymisen yhteydessä, että 1.1.2024 alkaen kaikki täyttöluvat käsitellään ja hyväksytään kaupunginhallituksessa. Muilta osin menettelytapa on sama kuin aiemmin. Täyttölupamenettelyä koskeva ohjeistus uudistetaan alkuvuonna 2024 talouden tuottavuus- ja tasapaino-ohjelman yhteydessä.

Tulosityksikössä ja tehtäväalueella avoimeksi tullut tehtävä täytetään sijoittamalla tehtävään uudelleensijoitettava henkilö tai muutoin sisäisin tehtäväjärjestelyin tai henkilöstösiirroin. Ensisijaisesti tehtävä täytetään omalla toimialalla olevalla henkilöllä ja toissijaisesti toimialojen välisillä henkilösiirroilla.

Jos virkaa ei voida jättää täyttämättä tai jos työsuhteista tehtävää ei saada täytettyä tehtäväjärjestelyin, sisäisin siirroin tai sijoittamalla tehtävään uudelleensijoitettava henkilö, tulee rekrytointia varten anoa täyttölupaa.

Toimialajohtajat ovat esittäneet seuraavia tehtäviä ja virkoja täytettäväksi:

Kaupunkikehitys**Kaavoitusarkkitehti**

Työntekijä on irtisanoutunut ja tehtävä jää vapaaksi. Kaavoitusohjelman kaupunkistrategian ja sitovien tavoitteiden toteuttamisen kannalta välttämätöntä täyttää tehtävä.

Kaavasuunnittelija

Kaavasuunnittelijan paikka vapautui, kun työntekijä valittiin kaavoittajan toimeen. Kaupunkistrategian, kaavoitusohjelman ja sitovien tavoitteiden toteuttamisen kannalta on välttämätöntä täyttää tehtävä.

Kaavoittaja

Kaavoittajan tehtävä vapautui, kun työntekijä valittiin kaavoitusarkkitehdiksi. Kaavoittajan tehtävä on henkilöstösuunnitelman mukainen. Resurssi on välttämätön kaavoitusohjelman, kaupunkistrategian ja sitovien tavoitteiden toteuttamiseksi.

Kaksi kartoittajaa

Kartoittajan työsuhteinen tehtävä on vapautunut irtisanoutumisen johdosta. Lisäksi henkilöstösuunnitelmaan on lisätty uusi kartoittajan tehtävä, joka nyt täytetään.

Elinvoima

Yhteisöohjaaja

Kaupunginhallituksen 18.12.2023 tekemän päätöksen mukaisesti Nylanderin perintövaroista palkataan määräaikainen työntekijä yhteisöohjaaja ajalle 1.1.2024-31.12.2026 elinvoiman toimialle. Yhteisöohjaajan työalueena on Gammelbackan alue.

Yhteisöohjaajan tehtävänä on juurruttaa alueelle osallisuutta tukevia aktiviteetteja kaiken ikäisille sekä käynnistää ja koordinoida neuvontapistettä ja monialaista alueryhmää. Työn tavoitteena on lisätä alueen asukkaiden osallisuutta ja yhteisöllisyyttä, ennaltaehkäistä ongelmia ja negatiivisia ilmiöitä sekä lisätä asuinalueen asuinviihtyvyyttä ja turvallisuutta. Tehtävä tukee Gammelbackan alueen laajempaa lähiökehitystyötä.

Projektikoordinaattori Porvoon harrastamisen malliin

Porvoossa on toiminut vuodesta 21 lähtien Porvoon harrastamisen mallin kerhotoimintaa peruskouluissa. Projektiin on haettu ja saatu avustusta valtiolta vuosittain. Saimme 200 000€ (+ 25% omavastuuosuus) avustusta käytettäväksi 01.08.2023 – 31.07.2024 väliseksi ajaksi ilmaisten harrastuskerhojen toteuttamiseen. Kerhoja on tällä hetkellä 88 kpl. Koko kokonaisuuden koordinointiin on palkattu kokopäiväinen koordinaattori koko hankekaudeksi.

Harrastamisen malli siirtyi 1.8.2023 nuorisopalveluiden alaisuuteen. Nykyinen koordinaattori on siirtymässä toisiin työtehtäviin. Tilalle tulisi palkata mahdollisimman pian uusi koordinaattori. Tähän ajankohtaan sisältyy monta akuuttia tehtävää; uuden rahoitushakemuksen tekeminen seuraavalle kaudelle (vip 23.2.), syksyn kerhojen suunnittelua, koululaiskyselyn toteutus, kerho-ohjaajien kilpailutus sekä päivittäiset koordinoitavat tehtävät kerhojen vetäjien ja koulujen yhteyshenkilöiden kanssa.

Kasvu ja oppiminen / varhaiskasvatus

Lastenhoitaja lapsen tuen yksikköön

Kaupunginhallitus

§ 43

06.02.2024

Laissa on velvoite huomioida ryhmän mitoitus, jos päiväkodissa tai perhepäivähoidossa on yksi tai useampi vammaisen tai 15 a §:n 2 tai 3 momentissa tarkoitetun tuen tarpeessa oleva lapsi (tehostetun tai erityisen tuen päätös), jollei tällaista lasta varten ole avustajaa. Varhaiskasvatuksen piiriin on tulossa kehitysvammadiagnoosilla oleva erityisen tuen lapsi.

vt. Kaupunginjohtaja
Kaupunginhallitus hyväksyy

- Kaavoitusarkkitehti
- Kaavasunnittelija
- Kaavoittaja
- Kaksi kartoittajaa
- Yhteisöohjaaja
- Projektikoordinaattori ja
- Lastenhoitaja

palkkaamisen yllä mainitulla tavalla.

Pykälä tarkastetaan välittömästi.

Päätös

Kaupunginhallitus päätti yksimielisesti hyväksyä esitettyjen tehtävien täyttämisen.

Pykälä tarkastettiin välittömästi.

Kaupunginhallitus

§ 44

06.02.2024

Lautakuntien tekemien päätösten seuraaminen

Kaupunginhallitus 06.02.2024 § 44

Seuraavat lautakunnat ovat lähettäneet päätöksensä:

Kaupunkikehityslautakunta 16.1.2024 §4-5

vt. Kaupunginjohtaja

Kaupunginhallitusmerkitsee päätökset tiedoksi ja ilmoittaa lautakunnille, että kaupunginhallitus ei käytä kuntalain 92 §:n mukaista otto-oikeuttaan.

Päätös

Kaupunginhallitus merkitsi päätökset tiedoksi ja ilmoittaa lautakunnille, että kaupunginhallitus ei käytä kuntalain 92 §:n mukaista otto-oikeuttaan

Kaupunginhallitus

§ 45

06.02.2024

Viranhaltijoiden tekemien päätösten seuraaminen

Kaupunginhallitus 06.02.2024 § 45

Seuraavat viranhaltijat ovat lähettäneet päätöksensä:

vt. Kaupunginjohtaja

23.1.2024 §3

24.1.2024 §4

25.1.2024 §5

1.2.2024 §6

Henkilöstöjohtaja

30.1.2024 §2

Toimitilajohtaja

30.1.2024 §3

Puheenjohtaja

Kaupunginhallitus merkitsee päätökset tiedoksi ja ilmoittaa viranhaltijoille, että lautakunta ei käytä kuntalain 92 §:n mukaista otto-oikeuttaan.

Päätös

Kaupunginhallitus merkitsi päätökset tiedoksi ja ilmoittaa viranhaltijoille, että lautakunta ei käytä kuntalain 92 §:n mukaista otto-oikeuttaan.

Kaupunginhallitus

§ 46

06.02.2024

Ajankohtaiset asiat

Kaupunginhallitus 06.02.2024 § 46

vt. Kaupunginjohtaja
Merkitään tiedoksi.

Päätös
Merkittiin tiedoksi.

Palveluverkon periaatteet

Kaupunginhallitus 06.02.2024 § 47
97/12.00.01/2024

Valmistelu- ja lisätiedot sivistysjohtaja Sari Gustafsson, kaupunkikehitysjohtaja Dan Mollgren, toimitilajohtaja Mikko Silvast ja rahoitusjohtaja Henrik Rainio, etunimi.sukunimi@porvoo.fi

Taustaa

Porvoon kaupungin strategiassa on neljä talouskasvua täydentävää tavoitetta: suosituin kotikaupunki, paras arkenakin, kaupunkielämän sykettä ja ilmastotekojen kaupunki. Laadukas koulutus ja varhaiskasvatus luovat edellytyksiä kasvuille, hyvinvoinnille, osallistumiselle sekä kaupungin kilpailukyvyille. Viimeisten 12 vuoden aikana uusiin päiväkot- ja koulurakennuksiin on investoitu yli 200 miljoonaa euroa. Porvoo panostaa saavuttaakseen ehyen oppimisen polun lapsuudesta vanhuuteen. Lasten ja nuorten ehyt kasvun polku sisältää varhaiskasvatuksen, esiopetuksen, perusopetuksen sekä toisen asteen koulutuksen järjestämisen, siirtymät näiden välillä huomioiden.

Toimintaympäristön muutokset vaikuttavat vääjäämättä toiminnan järjestämiseen. Väestöennusteiden mukaan lasten määrä tulee myös Porvoossa laskemaan pitkällä aikavälillä vuoteen 2040 mennessä jopa 11,3 %. On kuitenkin huomioitava, että vaikka varhaiskasvatusikäisten sekä esiopetusikäisten määrä vähenee, palveluihin osallistumisprosentti kasvaa nyt ja edelleen joitain vuosia.

Kaupungin kasvutavoite on strategiassa kirjattu 70 000 asukkaaseen vuoteen 2040 mennessä. Vuonna 2022 kasvu oli kuitenkin vain 0,2 %. Muuttoliikkeestä ja kasvusta huolimatta lasten määrä kasvaa vain vähän valtakunnallisen syntyvyyden laskun myötä. Asiakkuuksien vähentyessä palveluverkkoa on uudistettava, jotta pystytään tuottamaan entistä paremmin laadukkaita palveluita kustannustehokkaasti. Lapsimäärän lasku ennusteiden mukaisesti merkitsee valtionosuuksien laskua noin 5-6 miljoonaa euroa kasvun ja oppimisen käyttötaloudessa vuoteen 2040 mennessä nykytasolla, koska valtionosuudet määräytyvät palveluiden piirissä olevan lapsimäärän mukaan.

Tavoitteet palveluverkolle

Taloustilanteen vuoksi on ennakoitava tulevaa ja noudatettava toimialakohtaisesti laadittavia talouden ja tuottavuuden tasapainotusohjelmia. Porvoon kaupungin talousarviossa 2024 on päätetty, että laaditaan kasvun ja oppimisen toimialan palveluverkkoselvitys (koulut ja päiväkodit) ja tulevaisuuden suunnitelma vuoden 2024 aikana. Tavoitteena on, että

palvelutarpeiden ja palvelutarjonnan muutokset tunnistetaan aiempaa varhemmin ja niihin reagoidaan ennakoivasti myös palveluverkon osalta. Palveluverkkosuunnittelussa huomioidaan lisäksi nykyistä paremmin maankäytön suunnittelun vaikutukset palveluihin ja rakennusten osalta peruskorjaus- ja uudisinvestointitarpeet.

Palveluverkkosuunnittelun pohjana on strategiset periaatteet ja linjaukset, joilla saadaan luotua pysyvä, monipuolisesti ja pitkäjänteisesti käytettävä malli. Saavuttaakseen maksimaalisen hyödyn ja synergian, osallistuu Porvoon kaupungin varhaiskasvatuksen ja perusopetuksen palveluverkkoselvitys ja -suunnitelmatyöhön monialaisesti kolme toimialaa: kasvu ja oppiminen, kaupunkikehitys ja toimitilapalvelut. Myös työn kustannukset jaetaan työhön osallistuvien kesken kolmeen osaan.

Palveluverkon periaatteet

Palveluverkon periaatteet kuvastavat arvopohjaa, toteuttavat lakisääteistä normiohjausta ja ovat osa palvelutason määrittelyä. Periaatteet ovat yhteensopivia kaupungin muiden toimijoiden asettamien tavoitteiden ja periaatteiden kanssa. Tavoitteena on luoda linjaukset, joiden avulla laaditaan kasvun ja oppimisen palveluiden palveluverkkoselvitys ja -suunnitelma. Päämääränä on lasten ja nuorten oppiminen ja hyvinvointi.

Periaate 1. Kasvu ja oppiminen ovat toiminnan keskiössä

Suunnitelmallisella palveluverkon suunnittelulla ja joustavalla aluejaolla ehkäistään alueellista eriytymistä. Laadukkaat varhaiskasvatus-, esiopetus ja perusopetuspalvelut turvataan kaikille lapsille. Tavoitteena on luoda lasten tarpeisiin vastaava palveluverkko, jossa varhaiskasvatus- ja perusopetuspalvelujen järjestämisen käyttötaloudesta vähintään puolet kohdistuu ydintehtävän toteuttamiseen eli kasvun, opetuksen ja tuen henkilöstömenoihin. Palveluverkkosuunnitelma tukee näin myös henkilöstön saatavuutta.

Periaate 2. Palveluverkko tukee ehyen ja yhtenäisen kasvu- ja opinpolun muodostumista

Opinpolun ennakointi mahdollistaa ehyen kasvupolun, jolloin lapsen opinpolkua ja opinpolun aikaisia siirtymiä voidaan huomioida lapsilähtöisesti maantieteellisen palvelualueen sisällä. Esiopetuksen ja sitä täydentävän varhaiskasvatuksen voi mahdollisuuksien mukaan järjestää koulujen tiloissa ja palvelualueet ovat oppilaaksiottoalueita laajempia. Sidosryhmien kanssa tehtävällä yhteistyöllä voidaan vaikuttaa palvelukokonaisuuteen. Huomioitava on mm joukkoliikennematkaisu, tarpeiden mukainen kaavoitus sekä rakentamishankkeiden rytmitys.

Periaate 3. Palveluverkko muodostuu toimivista ja taloudellisista yksiköistä

Lasten määrän ennusteiden mukaisesta laskusta huolimatta koulutuksen järjestäjän on tarjottava kuntalaisille pedagogisesti laadukasta palvelua. Tämä on mahdollista tilojen tarkoituksenmukaisella, taloudellisella ja tehokkaalla käytöllä. Palveluverkkoselvityksen tavoitteena on siirtyä pysyviin tila- ja sijaintiratkaisuihin, jossa oppilaaksiottokriteerit ja palveluverkonlinjaukset synkronisoidaan. Tilat suunnitellaan muuntojoustaviksi. Oppilaaksiottokriteerien ja palveluverkkosuunnittelun linjaukset synkronoidaan keskenään toimiviksi.

Periaate 4. Palveluverkon suunnittelu perustuu tietoon

Palveluverkon suunnittelun lähtökohtana ovat tulevat lapsi- ja esi- sekä perusopetuksen oppilasmäärät ja -ennusteet. Palveluverkkosuunnitelma laaditaan ennalta sovittua aluejakoa ja lähtötietoja käyttäen. Palveluverkkosuunnittelu perustuu monitahoarviointiin, jota tehdään yhteistyönä kasvun ja oppimisen toimialan, toimitilapalvelujen ja maankäytön suunnittelun, kehitysyksikön ja rahoitusjohtajan kesken.

Periaate 5. Suomen- ja ruotsinkielisten/kieliryhmien palvelujen suunnittelussa yhtenevät perusteet

Palveluverkkosuunnittelu aloitetaan nykytilakuvauksella, joka sisältää väestörakenteen ja kehityksen tarkastelun, nykyisen palveluverkon kuvauksen, kaupunkitasoiset lapsi- ja oppilasmäärätiedot, yksikkökohtaiset lapsi- ja oppilasmäärätiedot, kaupunki- ja yksikkökohtaiset taloustarkastelut sekä tilojen laajuus ja rakennusten kuntotiedot. Tulkinnoissa huomioidaan mm. haja-asutusalueiden sivistyskeskustehtävä, saaristoalue, kaksikielisyys ja alueen maahanmuuttajaväestön osuus.

Palveluverkko suhteutetaan toimintaympäristön muutoksiin, kuten väestömuutoksiin, lainsäädännöllisiin muutoksiin, palvelutarpeiden ja järjestämisen ennakkointiin, rahoitus- ja kustannusmuutoksiin sekä peruskorjaus- ja uudisrakennustarpeisiin. Palveluverkon suunnittelun periaatteista voidaan johtaa selvitys- ja suunnitteluvaiheessa erillisiä tarkempia kriteerejä, mutta niiden muotoiluun ja raamittamiseen tarvitaan periaatteet taustalle. Tietopohja on periaatteissa määritetty samalla tavalla.

Palveluverkkoselvityksen laatimisen jälkeen laaditaan palveluverkkosuunnitelma, joka sisältää mahdollisia skenaarioita ja/tai vaihtoehtoja tulevaisuuden palveluverkosta ja sen palvelutasosta. Palveluverkkosuunnitelma sisältää ehdotuksen kummankin kieliryhmän osalta palveluverkkoon tehtävistä muutoksista, päiväkotien ja koulujen sijainneista sekä päiväkotien ja koulurakennuksiin kohdistuvista toimenpiteistä.

Tarkemmat kuvaukset palveluverkkosuunnitelman eri periaatteista FCG:n liitteestä Porvoon palveluverkkosuunnittelun periaatteet

Prosessi ja projektin kesto

Prosessi on käynnistetty määrittelemällä palveluverkon periaatteita ja kilpailutuksella loppuvuodesta 2023. Periaatteiden hyväksymisen jälkeen on selvityksen vuoro ja sen hyväksyminen. Tämän jälkeen laaditaan suunnitelma, joka hyväksytään loppuvuoden 2024 aikana. Tavoitteena on synkronoida suunnitelma talouden ja tuottavuuden tasapainotusohjelmaan sekä talousarvioon 2025 suunnitteluvuosineen. Varsinaiset toimeenpanopäätökset palveluverkosta tehdään kevään- syksyn 2025 seuraavan valtuustokauden aikana.

Tarkempi prosessikuvaus yhteensovittavasta päätöksenteosta 2023–2025 lautakunnissa, kaupunginhallituksessa ja kaupunginvaltuustossa on esitelty liitteessä 1, Palveluverkon periaatteet ja prosessi.

Projektiryhmän kokoonpano

Kasvu ja oppiminen:

Sivistysjohtaja Sari Gustafsson, varhaiskasvatusjohtaja Leila Nyberg, perusopetus – ja lukiokoulutusjohtajat Jari Kettunen ja Rikard Lindström, hallintopäällikkö Mervi Tuominen, suunnittelija Linda Karlsson

Kaupunkikehitys:

Kaupunkikehitysjohtaja Dan Mollgren, yleiskaavapäällikkö Maija-Riitta Kontio

Toimitilapalvelut:

Toimitilajohtaja Mikko Silvast, kaupunginarkkitehti Markku Partanen, rakennuttajapäällikkö Tommi Mikkeli

Talous- ja rahoitus:

Rahoitusjohtaja Henrik Rainio, controller Sari Klenberg

Kehitys ja digitalisaatio:

Kehitysjohtaja Charlotta Grönqvist, kehityspäällikkö Mervi Makkonen

Hankkeen ohjaus

Palveluverkkohanketta ohjaa kaupunginhallitus.

Seuraavat vaiheet

Palveluverkon selvitys aloitetaan kilpailutuksen jälkeen helmikuussa 2024 nykytilan kuvauksella. Periaatteiden käsittelemisen jälkeen helmikuussa 2024 kokouspykälä siirtyy kasvun ja oppimisen lautakuntaan ja kaupunkikehityslautakuntaan lausuntoja varten, jonka jälkeen pykälä taas palautuu kaupunginhallitukselle päätettäväksi ja hyväksyttäväksi. Myös toimitilapalvelut ja rahoitusjohto voivat täydentää omia lausuntoja. Kasvun ja oppimisen koulutusjaostot voivat aikataulujensa puitteissa antaa lausuntonsa kasvun ja oppimisen lautakunnan käyttöön.

Käytettävät lähdeaineistot ja raportit

Palveluverkon periaatteet ja prosessi, käyty läpi iltakoulussa 13.12.2023 ja löytyy valtuutettujen sähköisestä kokouksesta, tiedostojen alta.

Liite 1 Palveluverkon periaatteet

Liite 2 Porvoon palveluverkkosuunnittelun periaatteet (FCG)

Liite 3 Palveluverkkoselvitys ja -suunnittelu (Plandisc)

<https://create.plandisc.com/0ZnOL9w>

Liite 4 Väestönmuutoksen vaikutukset varhaiskasvatuksen sekä esi- ja perusopetuksen järjestämiseen (OKM)

https://julkaisut.valtioneuvosto.fi/bitstream/handle/10024/165280/OKM_2023_52.pdf?sequence=1&isAllowed=y

vt. Kaupunginjohtaja

Kaupunginhallitus lähettää esityksen mukaiset periaatteet lausunnoille kasvun ja oppimisen lautakuntaan ja kaupunkikehityslautakuntaan, konsernipalveluita evästetään täydentämään esitystä toimitilojen sekä rahoituksen osalta helmikuun aikana. Lausuntojen pohjalta kaupunginhallitus tekee päätöksen periaatteista 11.3.2024.

Päätös

Kaupunginhallitus päätti yksimielisesti lähettää palveluverkon periaatteet lausunnoille kasvun ja oppimisen lautakuntaan ja kaupunkikehityslautakuntaan. Konsernipalveluita evästettiin täydentämään esitystä toimitilojen sekä rahoituksen osalta. Lautakuntia pyydetään antamaan lausuntonsa helmikuun aikana. Lausuntojen pohjalta kaupunginhallitus tekee päätöksen periaatteista 11.3.2024.

Kaupunginhallitus kehotti jatkovalmistelussa myös selvittämään, mitä toimenpiteitä ja resursseja nykyisen sivistysverkon ylläpitäminen palvelukylissä edellyttää. Tämän perusvaihtoehdon selvittäminen osana sivistysverkkoselvitystä on tärkeää, jottei selvityksen uskottavuus joudu kyseenalaiseksi, kun päätöksenteko tulee ajankohtaiseksi.

Muutoksenhakuohje koskee pykäläiä: § 37, § 38, § 39, § 40, § 41, § 42, § 43, § 44, § 45, § 46, § 47

MUUTOKSENHAKUKIELTO

Päätökseen, joka koskee vain asian valmistelua tai täytäntöönpanoa ei saa hakea muutosta.

Sovellettava lainkohta: Kuntalaki 136 §.