

Kaupunginhallitus

Aika 18.11.2024 klo 16:00 - 20:00

Paikka Kaupunginhallituksen kokoushuone

Käsiteltävät asiat

| Asia | Otsikko | Sivu |
|------|--|------|
| 1 | Kokouksen laillisuus ja päätösvaltaisuus | 3 |
| 2 | Pöytäkirjantarkastajat | 4 |
| 3 | Asemakaavamuutos, Linnankoskenkatu 43, kaupunginosa 2, AK 561 | 5 |
| 4 | Kiinteistön ostaminen, Kulloo | 9 |
| 5 | Määräalan ostaminen, Kulloo | 10 |
| 6 | Lausunto Itärata Oy:n Itärata-hanketta koskevasta ympäristövaikutusten arviointiohjelmasta | 11 |
| 7 | Keskustan elävöittämissumppanuus | 15 |
| 8 | Palveluverkko | 23 |
| 9 | Vuoden 2025 talousarvio ja vuosien 2025–2027 taloussuunnitelma | 68 |
| 10 | Ilmoitusasiat | 73 |
| 11 | Ajankohtaiset asiat | 74 |

Osallistujat

| | Nimi | Tehtävä |
|----------------|-------------------------|---|
| Läsnä | Wiitakorpi Jorma | puheenjohtaja |
| | Blomqvist-Valtonen Elin | varapuheenjohtaja |
| | Valasti Matti | 2. varapuheenjohtaja |
| | Eskola Vilhelmiina | jäsen |
| | Holmström Johnny | jäsen |
| | Lund Bodil | jäsen |
| | Puromies Eeva | jäsen |
| | Ryynänen Sami | jäsen |
| | Servin Kevin | jäsen |
| | Sigfrids Frida | jäsen |
| | Söderberg Johan | jäsen |
| | Uski Nina | jäsen |
| | Välimäki Markku | jäsen |
| Oksanen Jari | | |
| Muu | Nylander Mikaela | kaupunginvaltuuston puheenjohtaja |
| | Hjelt Nea | kaupunginvaltuuston 1. varapuheenjohtaja |
| | Korpi Marianne | kaupunginvaltuuston 2. varapuheenjohtaja |
| | Pitkäniemi Jani | kaupunginjohtaja |
| | von Schoultz Fredrick | apulaiskaupunginjohtaja |
| | Gustafsson Sari | sivistysjohtaja |
| | Mollgren Dan | kaupunkikehitysjohtaja |
| | Silvast Mikko | toimitilajohtaja |
| | Rainio Henrik | rahoitusjohtaja |
| | Kalliosaari Anu | henkilöstöjohtaja |
| | Kontio Aino-Marja | yhteys- ja viestintäjohtaja |
| | Lenkkeri Roope | sihteeri |
| | Hyttinen Eeva | nuorisovaltuuston edustaja |
| Mendelin Hanna | | |

Kaupunginhallitus

**1
Kokouksen laillisuus ja päätösvaltaisuus**

Kaupunginhallitus 18.11.2024

Kokous todetaan laillisesti koollekutsutuksi ja päätösvaltaiseksi.

Kaupunginhallitus

2

Pöytäkirjantarkastajat

Kaupunginhallitus 18.11.2024

Kaupunginhallitus valitsee pöytäkirjantarkastajiksi Bodil Lundin ja Eeva Puromiehen.

Kaupunkikehityslautakunta
Kaupunginhallitus

§ 108

3

Asemakaavamuutos, Linnankoskenkatu 43, kaupunginosa 2, AK 561

Kaupunkikehityslautakunta 20.08.2024 § 108

Valmistelu ja lisätiedot:
kaavoitusarkkitehti Pekka Mikkola, etunimi.sukunimi@porvoo.fi

Kaupunkisuunnittelussa on valmisteltu asemakaavamuutos empirekeskustan itäosassa. Asemakaavamuutos koskee yhden kiinteistön rakentamisen sijoittelua ja kerroslukua. Rakentamisen määrää ei merkittävästi lisätä.

Hankkeen taustaa

Kiinteistöllä on vuosikymmeniä hyvin vähäisellä käytöllä ollut 1860-luvulle palautuva kookas asuinrakennus ja talousrakennus. Kiinteistön omistaja on neuvotellut rakennusliikkeen kanssa, joka on käynnistänyt kiinteistön kehittämisen. Maanomistajien kanssa on laadittu asemakaavoituksen käynnistämissopimus, joka on hyväksytty kaupunkikehityslautakunnassa 21.3.2023 § 38.

Asemakaavamuutosluonnos

Osallistumis- ja arviointisuunnitelma sekä asemakaavamuutosluonnos olivat MRL 62 § ja MRA 30 §:n mukaisesti nähtävillä 15.11. - 15.12.2023. Luonnoksesta jätettiin yksi mielipide. Siinä pohditaan Linnankoskenkadun liikennemäärän lisääntymistä ja kadun äänimaailman muutosta. Asemakaavamuutoksen vaikutukset liikenne- ja meluolosuhteisiin ovat hyvin vähäisiä. Mielipiteen johdosta kadun olosuhteiden muutosta on tarkasteltu hanketta varten laaditussa meluselvityksessäkin.

Viranomaisosallisten kommentteissa ja alustavissa lausunnoissa oli kaksi teknisluonteista huomiota. Lisäselvitystarpeita ei ollut. Asemakaavan valmistelun kannalta keskeisin on museoviranomaisen kommenttilausunto, jossa on otettu kantaa kiinteistön nykyisen rakennuskannan käsittelyyn. Museoviranomainen toteaa, että rakennuksia ei ole suojeltu, niillä on merkitystä harvinaistuvana empireajan asemakaavan toteuttajana, mutta säilymisedellytykset ovat huonot, koska etenkin asuinrakennus on pahoin vaurioitunut. Museoviranomainen ottaa myös kantaa uudisrakennuksen kerroslukuun. Kaupunkisuunnittelun näkemyksen mukaan uudisrakennuksen mittakaavaa on tutkittu tarkoin mm. selostuksessa olevien havainnekuvien ja korttelijulkisivujen avulla ja sovitettu rakennus naapurustoon onnistuneesti.

Kaupunkikehityslautakunta
Kaupunginhallitus

§ 108

Asemakaavamuutosehdotus

Kaavahanke pohjautuu Arkworks Arkkitehdit oy:n mittavaan suunnittelupanokseen. Lukuisia lähtöselvityksiä on myös laadittu huomattavan runsaasti hankkeen toimesta. Muun muassa Porvoon viherkertoimen tavoitetason toteutuminen on tutkittu ja todettu suunnitteluratkaisun toteuttavan sen hyvin.

Alueella on yksi asuinkerrostalojen korttelialue, joka käsittää nykyisen kiinteistön. Uudisrakennus sijoittuu kiinni Linnankoskenkadun katulinjaan. Nykyinen rakennuskanta joutuu valitettavan huonokuntoisena väistymään uudisrakentamisen alta. Uudisrakennuksen katutasoon on sijoitettava liike-, toimisto- tai palvelutila. Autopaikat ratkaistaan omalla tontilla maantasossa, mutta pysäköintipiha rajautuu kadun ja naapurin suuntaan muurin välityksellä.

Rakennusoikeutta alueelle on osoitettu pääasialliseen käyttötarkoitukseen 2 440 k-m². Voimassa olevassa asemakaavassa rakennusoikeutta on 2 400 k-m². Lisäksi pääasiallista käyttöä tukevia aputiloja, kuten yhteiskäyttötiloja ja autotalleja varten on osoitettu rakennusoikeutta yhteensä 900 k-m². Aiemmin asemakaavoissa on voitu sallia tällaisten tilojen rakentaminen osoitetun kerrosalan lisäksi, mutta jatkossa niille pyritään osoittamaan rakennusoikeus suoraan asemakaavassa.

Kaavaratkaisu tarjoaa mahdollisuuden rakentaa 2 400 k-m² uusia asuntoja, mikä vastaa noin 40 - 55 asukasta. Työpaikkoja katutason palvelutila, yhteensä 40 k-m², tarjonnee 1 - 3.

Kiinteistö on muodostettava uudelleen, koska sillä ei ole nykyiset vaatimukset täyttävää tonttijakoa. Maankäyttösopimuskyynnys ei ylity.

Liitteet:

asemakaavamuutosehdotus
asemakaavamuutoksen selostus liitteineen

Kaupunkikehitysjohdaja

Kaupunkikehityslautakunta hyväksyy vastineet mielipiteeseen ja kommentteihin ja päättää asettaa asemakaavamuutosehdotuksen 561, Linnankoskenkatu 43, kaupunginosa 2, osa korttelia 27 MRA 27 §:n mukaisesti julkisesti nähtäville ja pyytää siitä MRA 28 §:n mukaiset lausunnot osallistumis- ja arviointisuunnitelman mukaisesti.

Asemakaavamuutos koskee osaa korttelista 27 kaupunginosassa 2.

Käsittely

Kaupunkikehityslautakunta
Kaupunginhallitus

§ 108

Käsittelyn aikana Mika Varpio teki seuraavan palautusehdotuksen; Palautetaan asia valmisteluun evästyksellä: Rakennuksen toteuttamista tulee tarkastella korkeintaan viisikerroksisena. Näin saavutettaisiin parempi kaupunkikuvallinen sopivuus ja istuvuus ympäristöönsä nähden, suotuisimmat toteutusedellytykset Marski Rooftop -hankkeelle sekä tontilla enemmän tilaa viihtyisälle oleskelupihalle ja leikkipaikalle. Ehdotus raukesi kannatuksen puutteessa.

Päätös

Kaupunkikehityslautakunta päätti hyväksyä vastineet mielipiteeseen ja kommentteihin ja päätti asettaa asemakaavamuutosehdotuksen 561, Linnankoskenkatu 43, kaupunginosa 2, osa korttelia 27 MRA 27 §:n mukaisesti julkisesti nähtäville ja pyytää siitä MRA 28 §:n mukaiset lausunnot osallistumis- ja arviointisuunnitelman mukaisesti.

Asemakaavamuutos koskee osaa korttelista 27 kaupunginosassa 2.

Kaupunginhallituksen edustaja Matti Valasti jääväsi itsensä (osallisuusjävi) ja poistui kokouksesta § 108 ajaksi klo 18.01 – 18.28.

Kaupunginhallitus 18.11.2024
2623/10.02.03/2023

Asemakaavamuutosehdotus on ollut MRA 27 §:n mukaisesti julkisesti nähtävänä 18.9. - 18.10.2024. Kaavaehdotuksesta ei jätetty yhtään muistutusta.

Viranomaisosallisista museoviranomainen totesi massoitteluratkaisun olevan hyväksyttävissä ja toivoi talousrakennuksen siirtämismahdollisuuden selvittämistä toteutusvaiheessa. Liikelaitos Porvoon vesi kantaa huolta tontin pohjoisosan maanalaisten johtojen korjattavuudesta. Asia on tutkittu kaavaehdotusta jo valmisteltaessakin. Muilla viranomaisosallisilla ei ollut huomautettavaa. Lausunnot eivät aiheuta tarkennustarpeita asemakaavaan.

Merkintätekniisenä tarkennuksena liikkumisen apuvälinetilan lisärakennusoikeus on siirretty yleisistä määräyksistä osaksi kaavapiirroksessa näkyvää asumisen yhteistilojen rakennusoikeuden määrää. Kysymyksessä on kaavamääräysten selkeyttä ja luettavuutta parantava tekninen muokkaus. Rakennusoikeuden kokonaismäärä ei muutu.

Asemakaavaan ei ole tehty sellaisia muutoksia, jotka edellyttäisivät sen asettamista MRA 32 §:n perusteella uudestaan nähtäville.

Kaupunkikehityslautakunta
Kaupunginhallitus

§ 108

Liitteet:

asemakaavamuutosehdotus

asemakaavamuutoksen selostus liitteineen

Kaupunginjohtaja

Kaupunginhallitus hyväksyy vastineet lausuntoihin ja päättää esittää kaupunginvaltuustolle, että se hyväksyy asemakaavamuutoksen 561, Linnankoskenkatu 43, kaupunginosa 2, osa korttelia 27.

Asemakaavamuutos koskee osaa korttelista 27 kaupunginosassa 2.

Pykälä tarkastetaan heti.

Kaupunginhallitus

4

Kiinteistön ostaminen, Kulloo

Kaupunginhallitus 18.11.2024
2675/10.00.01.00/2024

Valmistelu ja lisätiedot
tonttipäällikkö Pekka Söyriä, maankäyttöinsinööri Leevi Valkeavirta,
etunimi.sukunimi@porvoo.fi

Kiinteistön 638-440-5-44 omistajien kanssa on neuvoteltu noin 34,4 hehtaarin kiinteistön ostamisesta kaupungille. Ostettavat alueet sijaitsevat Kilpilahden läntisen moottoriteliittymän tuntumassa ja rajautuvat suurelta osin kaupungin omistamiin alueisiin.

Alue on osoitettu maakuntakaavassa tuotannon ja logistiikkatoimintojen kehittämisalueeksi, ja alueelle on valmisteilla uusi osayleiskaava. Lisäksi osalle kiinteistöstä rajautuvalla alueella on kaavoituskatsauksessa suunnitteilla logistiikkatoimintojen asemakaavahanke. Millään osalla ostettavista alueista ei ole voimassa olevaa asemakaavaa.

Ostettavan alueen hankkiminen kaupungin omistukseen täydentää kaupungin maanomistusta keskeisellä alueella Kulloossa kehittyvällä alueella ja on perusteltua alueen tulevan suunnittelun kannalta.

Maanosto on suuruudeltaan miltei kaupungin vuotuisen raakamaan ostotavoitteen suuruinen. Kauppahinta ylittää kaupungin vuosittaisen maanhankintaan varatun miljoonan euron määrärahan, joten kaupan toteutuminen vuoden 2024 puolella vaatii kaupunginvaltuuston hyväksymän lisätalousarvion vuodelle 2024 tai myöhemmin myönnettävän erillisen määrärahan.

Kaupunginjohtaja

Kaupunginhallitus päättää, että Porvoon kaupunki ostaa [REDACTED] [REDACTED] noin 34,4 hehtaaria käsittävän kiinteistön 638-440-5-44. Kartta ostettavasta alueesta on päätöksen liitteenä. Kauppahinta on 1 142 000 euroa.

Pykälä tarkastetaan heti.

Kaupunginhallitus

5

Määräalan ostaminen, Kulloo

Kaupunginhallitus 18.11.2024
2694/10.00.01.00/2024

Valmistelu ja lisätiedot
tonttipäällikkö Pekka Söyriä, maankäyttöinsinööri Leevi Valkeavirta,
etunimi.sukunimi@porvoo.fi

Kiinteistön 638-440-2-60 omistajan edustajien kanssa on neuvoteltu noin 19,4 hehtaarin maa-aluekokonaisuuden ostamisesta kaupungille. Ostettavat alueet sijaitsevat Kulloon Nybyn teollisuusalueen vieressä ja rajautuvat osin kaupungin omistamiin ja kaavoittamiin teollisuustontteihin sekä katualueeseen.

Alue on osoitettu maakuntakaavassa tuotannon ja logistiikkatoimintojen kehittämisalueeksi, ja alueelle on valmisteilla uusi osayleiskaava. Millään osalla ostettavista alueista ei ole voimassa olevaa asemakaavaa.

Ostettavan alueen hankkiminen kaupungin omistukseen täydentää kaupungin maanomistusta keskeisellä alueella Nybyn teollisuusalueella ja on perusteltua alueen tulevan suunnittelun kannalta.

Maanosto on kooltaan noin puolet kaupungin vuosittaisesta raakamaan ostotavoitteesta. Kauppahinta ei ylitä vuosittaista miljoonan maanhankintaan varattua määrärahaa, mutta kaupan toteutuminen vuoden 2024 puolella vaatii kaupunginvaltuuston hyväksymän lisätalousarvion vuodelle 2024.

Kaupunginjohtaja

Kaupunginhallitus päättää, että Porvoon kaupunki ostaa [REDACTED] [REDACTED] noin 19,4 hehtaaria käsittävän määräalan kiinteistöstä 638-440-2-60. Kartta ostettavasta alueesta on päätöksen liitteenä. Kauppahinta on 732 552 euroa.

Pykälä tarkistetaan heti.

Kaupunkikehityslautakunta
Kaupunginhallitus

§ 170

6

Lausunto Itärata Oy:n Itärata-hanketta koskevasta ympäristövaikutusten arviointiohjelmasta

Kaupunkikehityslautakunta 05.11.2024 § 170

Valmistelu ja lisätiedot
liikennesuunnittelupäällikkö Hanna Linna-Varis,
ympäristösuojelutarkastaja Sanna Tarmi ja yleiskaavapäällikkö
Maija-Riitta Kontio

Itärata on Keravalta Porvoon kautta Kouvolaan suunniteltava kaksiraiteinen nopean liikenteen rata. Itärata erkaantuu länsipäässä Pasilan ja Keravan välille suunnitellusta Lentoradasta tunnelissa ja liittyy itäpäässä nykyiseen Lahti–Kouvola-rataan. Rataa suunnitellaan yhdeksän kunnan alueelle, jotka ovat Vantaa, Tuusula, Kerava, Sipoo, Porvoo, Loviisa, Lapinjärvi, Myrskylä ja Kouvola. Kaukoliikenteen lisäksi rata mahdollistaa Helsingin ja Porvoon välisen lähijunaliikenteen käynnistymisen. Tavarajunaliikenteen mahdollisuutta tutkitaan Keravan ja Kouvolan välillä.

Itärata-hankkeen keskeisenä tavoitteena on mahdollistaa nykyistä nopeampi kaukojunaliikenne itäiseen Suomeen: Savon ja Karjalan ratoja pitkin Kuopioon, Joensuuhun ja Kainuuseen. Lisäksi tavoitteena on yhdistää Porvoon kaupunki nopean rataliikenteen ja lähijunaliikenteen piiriin. Hanke edistää kestävästä liikkumisesta pääkaupunkiseudulta idän suuntaan ja päinvastoin sekä turvaa osaltaan itäisen Suomen huoltovarmuutta. Valmistuessaan Itärata luo nykyistä nopeamman ja sujuvamman yhteyden itäisestä Suomesta Helsinki-Vantaan lentoasemalle, jolloin se parantaa itäisen Suomen kansallista ja kansainvälistä saavutettavuutta merkittävästi.

Ratahankkeen suunnittelusta vastaa vuonna 2022 perustettu Itärata Oy, jonka toimialana on Lentorata-Porvoo-Kouvola nopeaan junayhteyteen liittyvän raideliikenneinfrastruktuurin suunnittelu rakentamisvalmiuteen asti. Itärata Oy:n omistaa valtio 51 %:n osuudella edustajanaan liikenne- ja viestintäministeriö sekä 24 kuntaa tai kaupunkia. Itärata on hyväksytty heinäkuussa 2024 laajennettuun Euroopan laajuiseen liikenteen ydinverkkoon (TEN-T eli Trans European Transport Network), joka edistää ihmisten ja tavaroiden kestävästä liikkumisesta jäsenmaasta toiseen mahdollisimman saumattomasti.

Itäradan suunnittelun lähtökohtana toimivat aiemmat Itäradasta laaditut selvitykset, erityisesti tammikuussa 2024 valmistunut Itäradan pääsuuntaselvitys. Itäradan ympäristövaikutusten

arviointiohjelma on nähtävillä 14.10.2024-18.11.2024, jonka aikana YVA-ohjelmasta voi esittää mielipiteitä ja antaa lausuntoja. YVA-ohjelma on hankkeesta vastaavan suunnitelma siitä, miten ympäristövaikutusten arviointi tehdään. Ohjelmassa kuvataan hanke, sen vaihtoehdot ja selvitettävät vaikutukset. Lisäksi kerrotaan, miten tiedottaminen ja osallistuminen järjestetään. Ympäristövaikutusten arviointimenettelyn aikana Itäradasta laaditaan alustava yleissuunnitelma, jossa tarkennetaan ratalinjausvaihtoehtojen sijainteja ja ratageometria

YVA-menettelyssä arvioitavat Itäradan linjausvaihtoehdot on muodostettu hankkeen tavoitteiden sekä aikaisempien suunnitelmien ja selvitysten perusteella. Itäradan pääsuuntaselvityksessä tutkittuja linjausvaihtoehtoja on osin tarkennettu ja vaihtoehdot on nimetty uudelleen. Porvoon keskustan alueella tunnelissa kulkevat linjausvaihtoehdot on yhdistetty yhdeksi vyöhykkeeksi. Linjaukset tarkentuvat edelleen suunnittelun edetessä. Lisäksi osana alustavaa yleissuunnittelua tarkastellaan uusia linjausvaihtoehtoja muun muassa Sipoon Nikkilän ja Porvoon Ilolan ja Myrskylän alueilla.

Itäradan kokonaispituus on noin 110–114 kilometriä vaihtoehdosta riippuen. Linjausvaihtoehdot on esitetty YVA-ohjelman kartoilla 200 metriä leveinä ratakäytävinä, sillä linjausten sijaintia ja ratageometriaa tarkennetaan parhaillaan alustavassa yleissuunnittelussa. Ratakäytävän lopullinen leveys suoja-alueineen on vähintään 65 metriä. Maan pinnalla kulkevien linjausvaihtoehtojen geometria on alustavasti suunniteltu 300 km/h kulkevalle junakalustolle. Geometria tarkentuu alustavan yleissuunnittelun aikana. Tunneliasemien kohdalla junanopeus on korkeintaan 200 km/h.

Lentoradan ja Paippistentien välillä tarkastellaan kahta vaihtoehtoista linjausta: Keravan pohjoinen vaihtoehto (KP) ja Keravan eteläinen vaihtoehto (KE).

Sipoon Paippistentien ja Porvoon Backaksen välillä tarkastellaan kolmea vaihtoehtoista linjausta: Anttilan kylän vaihtoehto (AK), Sähköaseman pohjoinen vaihtoehto (SP), Sähköaseman eteläinen vaihtoehto (SE). Lisäksi Lentoradan ja Porvoon Backaksen välillä tarkastellaan Nikkilän kautta kulkevaa linjausvaihtoehtoa (N).

Porvoossa Backaksen itäpuolella tarkastellaan kolmea vaihtoehtoista linjausta sekä yhtä alavaihtoehtoa:

- Kuninkaanportin linjausvaihtoehto K, joka mahdollistaa maanpäällisen aseman (asemavaihtoehto A) toteuttamisen Kuninkaanportin alueelle. Lisäksi tarkastellaan alavaihtoehtoa K+, jossa Porvoon vanhan juna-aseman

Kaupunkikehityslautakunta
Kaupunginhallitus

§ 170

yhteyteen toteutettaisiin lähiliikenteen asema (asemavaihtoehto A+).

- Puistokadun linjausvaihtoehto P, joka mahdollistaa tunneliaseman (asemavaihtoehto B) toteuttamisen Läntisen Mannerheiminväylän ja Hornhattulantien yhteyteen.
- Vanhan Porvoon linjausvaihtoehto VP, joka mahdollistaa tunneliaseman (asemavaihtoehto C) toteuttamisen Porvoon keskustaan, Vanhan Porvoon läheisyyteen.

Porvoon itäosassa Ilolassa sijaitsevan Venjärven ja Korian (Kouvola) välisellä osuudella tarkastellaan kolmea vaihtoehtoista linjausta: Myrskylän vaihtoehto (M), Lapinjärven pohjoinen vaihtoehto (LP) Lapinjärven eteläinen vaihtoehto (LE).

Ratalinjausten, tunneleiden ja niiden suuaukkojen sekä siltojen sijainteja tarkastellaan radan alustavassa yleissuunnittelussa syksyn 2024 aikana.

Ympäristövaikutusten arvioinnissa tarkastellaan lisäksi vertailuvaihtoehtoa 0+, jossa Itärataa ei toteuteta. Vertailuvaihtoehto 0+ sisältää nykyisen rataverkon hyväksytyt parantamishankkeet. Oletuksena on, että Lentorata on rakennettu ja digirata (digitaalisen junien kulunvalvonnan uudistus) on toteutunut.

Uudenmaan elinkeino-, liikenne- ja ympäristökeskus toimii hankkeessa YVA-lain tarkoittamana yhteysviranomaisena. Uudenmaan elinkeino-, liikenne- ja ympäristökeskus pyytää Porvoon kaupungilta ja Porvoon kaupungin kaavoitukselta sekä ympäristönsuojelulta lausuntoa Itärata Oy:n ympäristövaikutusten arviointiohjelmasta. Lausunnot tulee toimittaa kuulutuksessa ilmoitettuna aikana, viimeistään 22.11.2024. Uudenmaan ELY-keskuksen arviointiohjelmasta antama lausunto sekä arviointiohjelmasta esitetyt mielipiteet ja annetut lausunnot julkaistaan kuukauden kuluessa nähtävilläolon päättymisestä. Lyhyestä lausuntoajasta johtuen on kaupunkisuunnittelu, kaupunki-infra ja ympäristönsuojelu valmistelleet yhdessä lausunnon.

Kuulutus ja arviointiohjelma on nähtävissä ympäristöhallinnon verkkopalvelussa osoitteessa:

<https://www.ymparisto.fi/fi/osallistu-ja-vaikuta/ymparistovaikutusten-arviointi/itarata-vantaa-tuusula-kerava-sipoo-porvoo-loviisa-myrskylä-lapinjärvi-kouvola>

Itärata Oy:n verkkosivuilla on julkaistu tiivistetty versio YVA-ohjelmasta: <https://www.itarata.fi/suunnittelu/ymparistovaikutusten-arviointi/>

Kaupunkikehityslautakunta
Kaupunginhallitus

§ 170

Liitteet

Lausuntopyyntö

Lausunto Itärata-hanketta koskevasta ympäristövaikutusten arviointiohjelmasta

Kaupunkikehitysjohtaja

Kaupunkikehityslautakunta esittää kaupunginhallitukselle, että Porvoon kaupunki antaa Itärata Oy:n ympäristövaikutusten arviointiohjelmasta liitteen mukaisen lausunnon.

Pykälä tarkastetaan heti.

Päätös

Kaupunkikehityslautakunta päätti esittää kaupunginhallitukselle, että Porvoon kaupunki antaa Itärata Oy:n ympäristövaikutusten arviointiohjelmasta liitteen mukaisen lausunnon.

Pykälä tarkastettiin heti.

Kaupunginhallitus 18.11.2024
2492/00.04.00/2024

Kaupunginjohtaja

Kaupunginhallitus päättää antaa liitteenä olevan lausunnon Itärata Oy:n ympäristövaikutusten arviointiohjelmasta.

Pykälä tarkastetaan heti.

Kaupunkikehityslautakunta
Kaupunginhallitus

§ 126

7

Keskustan elävöittämissumppanuus

Kaupunkikehityslautakunta 10.09.2024 § 126

Valmistelu ja lisätiedot
kaupunkikehitysjohdaja Dan Mollgren, hallintopäällikkö Sirpa Salminen, talousasiantuntija Riku Muurinen, vapaa-aikajohtaja Minna Särelä, matkailun kehittämispäällikkö Sari Myllynen, elinkeinojohtaja Elina Duréault, etunimi.sukunimi@porvoo.fi

Porvoon kaupungissa on otettu käyttöön avustuksien lisänä tai sijasta kumppanuuksia. Kumppanuudet ovat tähän saakka keskittyneet matkailu- ja tapahtumapalveluiden sekä elinkeinopalveluiden yhteistyökumppanuuksiin.

Merkittävä ero avustamisen ja kumppanuuden välillä on se, että avustaminen on aina vastikkeetonta. Avustamisen vastikkeettomuus on toiminnan kehittämisen ja ohjaamisen kannalta ongelmallista. Kaupungilla olisi intressi päästä kehittämään ja suunnittelemaan yhdessä toimintaa etenkin niiden toimijoiden osalta, joita avustetaan merkittävällä rahallisella panostuksella.

Kumppanuus tai yhteistyösopimus mahdollistaa molempia osapuolia palvelevan yhteistyön solmimisen. Yhteistyö voi sisältää saavutettavaa hyötyä, resurssien käytöstä sopimista ja yhteistyövelvoitteita molemmille osapuolille. Tavoitteena kumppanuuksissa on win-win-tilanne, joka palvelee kummankin osapuolen intressejä. Kaupungin kumppanuussopimus voi sisältää myös taloudellista kompensatiota silloin, kun sopimuksella tuotettava palvelu täydentää kaupungin palveluita, kaupungilla on intressi palvelun toteutumiseen ja palvelulle ei ole kilpailtua markkinaa.

Kumppanuuden solmiminen vain tietyn valitun toimijan kanssa sisältäen taloudellista kompensatiota on juridisesti mahdollista silloin, kun kumppanin tuottamalle palvelulle ei ole olemassa kilpailtua markkinaa. Julkisena toimijana kaupungin tulee kilpailuttaa hankintansa hankintalain ja hallintosäätönsä mukaisesti, mutta kilpailutus ei ole mahdollista silloin, jos kyseisen palvelun voi tuottaa vain yksi toimija.

Kaikille matkailun ja tapahtumien kumppanuuksille sekä elinkeinopalveluiden kumppanuuksille on asetettu selkeät tavoitteet ja velvoitteet sopimuskumppaneille, ja kumppanuuksien kautta saatava hyöty tukee kaupunkistrategian toteutumista.

Elinvoiman toimiala yhtenäisti kumppanuuksien kriteerit kokouksessaan 20.8.2024 § 55.

Yhtenäistämällä elinvoiman kumppanuuksien kriteerit pyritään parantamaan tasavertaisuutta ja läpinäkyvyyttä päätöksenteossa sekä syventämään yhteistyötä strategisesti merkittävien, nykyisin avustuksilla tuettavien toimijoiden kanssa. Samalla voidaan tarkastella kumppanuusmalliin siirtymistä tiettyjen sellaisten avustusten osalta, joissa molemmat osapuolet hyötyisivät nykyistä enemmän tiiviimmästä yhteistyöstä ja yhteiskehittämisestä ja joissa toimijoiden rajallinen määrä mahdollistaa nykyistä tiiviimmän yhteistyön.

Elinvoiman toimialalla on useita eri kumppanuuslajeja. Yksi kumppanuuslaji jää elinvoiman ja kaupunkikehityksen toimialojen välille. Kaupunki on tehnyt kumppanuusmuotoista yhteistyötä Vanhan Porvoon kauppiaasyhdistyksen kanssa, ja vastuu tästä yhteistyöstä on elinvoiman toimialalla matkailu- ja tapahtumapalveluissa. Elävä keskusta ry:n toimintaa taas on tuettu kaupunkikehityksen toimialan puolelta viranhaltijapäätöksellä vahvistetulla avustuksella sekä vuosittaisella jäsenmaksulla. Porvoon kaupungilla on intressi elävän kaupunkikulttuurin, keskustan alueella toteutettavan monipuolisen elinkeinon toimintaedellytysten sekä keskustan alueen kehittymisen tukemiseen. Jotta keskustan elävöittämistä toteuttavien toimijoiden kohtelu olisi avointa ja tasavertaista, esitetään myös näiden osalta yhtenäiseen kumppanuusmalliin siirtymistä.

Elinvoiman toimialan ehdotuksesta pyritään muodostamaan yhteinen ohjausryhmä kumppanuuksien solmimiseksi. Elinvoimalautakunta hyväksyi kumppanuuden kriteerit ja ehdot omalta osaltaan ja esitti asian viemistä kaupunginhallituksen päätettäväksi.

Esitetään kaupunkikehityksen ja elinvoiman toimialojen yhteisiä tavoitteita tukemaan perustettavaksi 1.1.2025 alkaen keskustan elävöittämiskumppanuus.

Yllä mainittuun kumppanuuteen esitetään sovellettavaksi seuraavia kumppanuuksien yleisiä kriteerejä sekä tämän lisäksi esitetään seuraavia kumppanuuslajikohtaisia kriteerejä ja tavoitteita:

Ehdotus kumppanuuden yleisiksi kriteereiksi:

Yleistä

Kumppanuuksia voidaan solmia silloin, kun kumppanin tuottama palvelu täydentää Porvoon kaupungin palveluita, kumppanin tuottaman palvelun toteutuminen on kaupungin intresseissä ja kun

kyseiselle palvelulle ei ole kilpailtua markkinaa. Kumppanuuksien kautta mahdollistettavat palvelut ovat siis luonteeltaan sellaisia, joiden toteuttamista ei olisi mahdollista kilpailuttaa, ja jotka täydentävät kaupungin tarjontaa ja kaupunkiorganisaation järjestämisvastuun mukaisia toimenpiteitä.

Kumppanuus on aina sopimusperusteista yhteistyötä. Sopimus solmitaan neuvottelumenettelyn kautta ja se velvoittaa molempia osapuolia sitoutumaan yhteisiin tavoitteisiin ja vastuulliseen toimintaan. Sopimuksessa määritellään osapuolten vastuut ja velvollisuudet. Kumppanuus on tapa tavoitella yhteisiä päämääriä, joiden saavuttaminen yhteistyöllä hyödyttää kaikkia sopimusosapuolia.

Kumppanuuden kriteerit

Kumppanuuksissa sovelletaan seuraavia yhtenäisiä kriteerejä:

1. Millaiseen toimintaan kumppanuuksia ei solmita:
 - Samaan toimintaan, jota kaupunki hankkii ostopalveluna
 - Kaupungin omaan toimintaan tai sen oman toiminnan rahoittamiseen tähtäävään toimintaan
 - Samaan toimintaan, jota Porvoon kaupunki jo avustaa avustuksella
 - Hankintalain (laki julkisista hankinnoista ja käyttöoikeussopimuksista 1397/2016) alaisen palvelun tuottamiseen
 - Uskonnon harjoittamiseen, poliittisen puolueen toimintaan eikä ammattiyhdistysliikkeille
2. Mihin kuluihin kumppanuudesta maksettavaa kompensatiota ei voida kohdistaa:
 - Muuhun kuin kumppanuushakemuksessa ja -päätöksessä mainittuun tarkoitukseen
 - Edellisenä kalenterivuonna toteutetun projektin kuluihin
 - Kiinteistön rakennus- ja korjauskustannuksiin, työhuoneen korjaus- tai muuttokustannuksiin
 - Ulkomaanmatkakustannuksiin
 - Yksityishenkilöiden tutkinto-, lukukausi- tai kurssimaksuihin mukaan lukien Kansalaisopiston kurssimaksuihin
3. Sijaintiin liittyvät kriteerit:
 - Hakija on porvoolainen tai toiminta, johon kumppanuus solmitaan, kohdistuu Porvooseen tai porvoolaisiin
4. Kumppanuushakemukseen, toimitettaviin tietoihin ja liitteisiin liittyvät kriteerit:
 - Kumppanuushakemus on jätetty ilmoitetun määräajan sisällä sille osoitetun hakukanavan kautta

- Kumppanuutta hakeva toimija on toimittanut pyydetty tiedot ja aineistot ilmoitettuun määräaikaan mennessä. Pyydetty tiedot ja aineistot voivat olla mm. yhdistyksen säännöt, kuluvan vuoden toimintasuunnitelma ja talousarvio, suunniteltuun projektiin liittyvä rahoituspäätös tai tarkennuksia aiemmin annettuihin tietoihin.

Kumppanuus voidaan solmia vain sellaisten toimijoiden kanssa, jotka täyttävät kaikki kriteerit 1-4. Arvioitaessa kumppanuuden lisäarvoa kaupungille, kumppanuudessa kaupungille määriteltäviä velvollisuuksia (esim. rahallisen kompensaation määrää) tai vertailtaessa mahdollisia kumppaneita toisiinsa, sovelletaan seuraavia vertailukriteerejä. Tavoitteena on, että kumppanuuksien avulla mahdollistettava toiminta kokonaisuutena edistää näiden kriteerien toteutumista:

5. Kaupunkielämän sykettä
 - Toiminta tukee Porvoon elämyksellistä ja monipuolista vapaa-aikaa sekä elävää kaupunkikulttuuria.
 - Toimintaa järjestetään kaikkina vuodenaikoina.
 - Toiminta mahdollistaa aitoa vuoropuhelua ja laajaa vuorovaikutusta, rohkeita kokeiluja ja hyvän ilmapiirin rakentumista.
 - Toiminta vahvistaa Porvoon vetovoimaa ja brändiä.
6. Paras arkenakin
 - Toimintaa on molemmille kieliryhmille sekä vähemmistökieliryhmille.
 - Toimintaa järjestetään monipuolisesti kaikille ikäryhmille ja eri kohderyhmille.
 - Toiminta edistää kuntalaisten hyvinvointia, terveyttä, yhdenvertaisuutta ja osallisuutta.
7. Suosituin kotikaupunki
 - Toiminta luo mahdollisuuksia osaavalle työvoimalle.
8. Ilmastotekojen kaupunki
 - Toiminta tukee Porvoon ilmastotavoitteiden toteutumista.

Kumppanuuden tarkoituksenmukaisuutta ja rahallisen kompensaation määrää harkittaessa otetaan huomioon toiminnan määrä, laatu ja laajuus.

Ehdotus keskustan elävöittämissumppanuuksien kriteereiksi:

Keskustan elävöittämissumppanuus:

Porvoon kaupungin keskustan elävöittämissumppanin tulee olla rekisteröity yhdistys.

Keskustan elävöittämissumppanuuksia solmimalla Porvoon kaupungin tavoitteena on:

Vetovoiman kasvattaminen:

- houkutella enemmän kävijöitä keskustaan,
- luoda mahdollisuuksia paikalliskulttuurin, ilmiöiden ja vahvuuksien esiintuomiselle,
- vahvistaa keskustan mainetta monipuolisena ja elinvoimaisena käynti- ja matkailukohteena,

Tapahtumatarjonnan laajentaminen:

- mahdollistaa ympärivuotisesti erilaisia tapahtumia keskustaan, joista osan tuottaa kaupunki, osan kolmas sektori, ja osan kaupalliset tapahtumajärjestäjät,

Kaupunkitilan kehittäminen:

- uudet kokeilut, placemaking,
- kannustaa uusiin liiketoimintoihin keskustassa,

Kestävyden huomioiminen:

- kannustaa vastuulliseen liikkumiseen ja ympäristöystävällisiin käytäntöihin,

Paikallisten osallistaminen:

- kutsua paikallisia asukkaita osallistumaan keskustan elävöittämissumppanuksen suunnitteluun ja toteutukseen

Keskustan elävöittämissumppanuuden tulee edesauttaa näiden tavoitteiden toteutumista.

Keskustan elävöittämissumppanuksien kesto on kaksi (2) vuotta. Kumppanuutta haetaan sähköisen haun kautta. Keskustan kumppanuuksista päättää kaupunginhallitus joka toisen kalenterivuoden loppupuolella, vuodesta 2024 lähtien.

Asian valmistelu toimialojen yhteistyönä

Hyödynnetään jo olemassaolevaa poikkihallinnollista osaamista, joiden asiantuntijat osallistuvat elinvoiman ja kaupunkikehityksen toimialojen yhteiseen johtoryhmään.

Kaupunkikehityslautakunta
Kaupunginhallitus

§ 126

Kaupunginhallituksen kuuluu käsitellä eri toimialoille kohdistuvat yhteisesti päätettävät asiat.

Rekisteröidyille yhdistyksille annettavien keskustan elävöittämissumppanuuksien kumppanuuksien saajat päätetään poliittisessa kokoonpanossa eli kaupunginhallituksessa.

Päätösten järjestys ja aikataulus

On tärkeää, että kaupunginhallitus päättää ensin rekisteröityneille yhdistyksille jaettavista keskustan elävöittämissumppanuuksien avustuksesta, jolloin viranhaltijapäätöksenä tehtävien vastaavien päätösten sisältö voidaan tarkastaa päällekkäin menevien avustusten osalta. Avustuksia jakaessa tulee myös kiinnittää huomiota muihin kaupungilta annettaviin tukiin ja avustuksiin, esim. yksityistieavustukset, saaristoavustukset.

Päätökset tehdään hakulomakkeissa ilmoitettuihin tietoihin perustuvan valmistelun pohjalta. Keskustan elävöittämissumppanuuksien ehdotuksen valmistelee elinvoiman ja kaupunkikehityksen yhteinen johtoryhmä ehdotuksena kaupunginjohtajalle, joka vie asian eteenpäin kaupunginhallitukselle päätettäväksi. Keskustan elävöittämissumppanuus voidaan solmia kerrallaan yhden tai useamman toimijan kanssa.

Kumppanuuksista päättää kaupunginhallitus ohjausryhmän/työryhmän/toimikunnan antaman esityksen perusteella talousarviossa myönnettyjen määrärahojen puitteissa.

Kaupunkikehitysjohdaja

Kaupunkikehityslautakunta esittää kaupunginhallitukselle hyväksyttäväksi elävöittämissumppanuuksien kriteerit ja siirtää toimivaltaansa keskustan elävöittämissumppanuuksien perustamisen osalta kaupunginhallitukselle elinvoiman ja kaupunkikehityslautakunnan esityksen pohjalta. Lisäksi kaupunkikehityslautakunta toteaa saaneen tiedoksi elinvoimalautakunnan päätöksen muiden kumppanuuksien perustamistavasta.

Kaupunginhallitukselle ehdotetaan, että kumppanuuden kriteerit ja hakumenettelyt ovat rakenteeltaan samanlaiset kuin elinvoimassa käytetyt kriteerit ja hakumenettelyt. Jatkossa kumppanuuksien toteuttamiseksi budjetoidaan avustusten määrärahojen yhteyteen määrärahaa hankkeille kaupunginhallituksen alaisuuteen.

Kaupunkikehityslautakunta
Kaupunginhallitus

§ 126

Päätös

Kaupunkikehityslautakunta päätti esittää kaupunginhallitukselle hyväksyttäväksi elävöittämiskumppanuuksien kriteerit ja siirtää toimivaltaansa keskustan elävöittämiskumppanuuksien perustamisen osalta kaupunginhallitukselle elinvoiman ja kaupunkikehityslautakunnan esityksen pohjalta. Lisäksi kaupunkikehityslautakunta päätti todeta saaneen tiedoksi elinvoimalautakunnan päätöksen muiden kumppanuuksien perustamistavasta.

Kaupunginhallitukselle päätettiin ehdottaa, että kumppanuuden kriteerit ja hakumenettelyt ovat rakenteeltaan samanlaiset kuin elinvoimassa käytetyt kriteerit ja hakumenettelyt. Jatkossa kumppanuuksien toteuttamiseksi budjetoidaan avustusten määrärahojen yhteyteen määrärahaa hankkeille kaupunginhallituksen alaisuuteen.

Kaupunginhallitus 18.11.2024
2076/02.05.01.02/2024

Valmistelu ja lisätiedot

Hallintojohtaja Roope Lenkkeri, etunimi.sukunimi@porvoo.fi

Kuten kaupunkikehityslautakunnan päätöksen esittelytekstissä todetaan kaupunki on tosiasiaassa tehnyt vakiintunutta kumppanuusmuotoista yhteistyötä keskustan elävöittämiseksi Vanhan Porvoon kauppiasyhdistyksen ja Elävä keskusta ry:n kanssa. Yhteistyö on kuitenkin pääosin toteutettu avustusmuodossa, kun kumppanuusmuotoisen sopimussuhteen toteuttamiseen ei ole ollut käsillä sopivaa toimintamallia. Yhteistyön avoimuuden ja läpinäkyvyyden sekä kaupungin intressien toteuttamisen kannalta elävöittämistä on perusteltua toteuttaa lautakunnan esittämän konkreettisen kumppanuusmallin mukaisesti.

Kaupungin keskustan elävöittämisessä on kysymys kaupunkikehityksen ja elinvoiman toimialojen tehtäviä yhdistävästä toiminnasta. Tästä syystä päätös kumppanuuden käyttöön ottamisesta ja kumppanuuksia solmittaessa sovellettavista kriteereistä on perusteltua tehdä kaupunginhallituksessa, joka kuntalain 39 § 1 mom. 5. kohdan mukaan vastaa kunnan toiminnan yhteensovittamisesta. Elinvoimalautakunta on omalta osaltaan hyväksynyt elävöittämiskumppanuuden kriteerit 20.8.2024.

Kumppanuussopimusten edellyttämät määrärahat budjetoidaan jatkossakin toimialoille.

Kaupunkikehityslautakunta
Kaupunginhallitus

§ 126

Kaupunginjohtaja

Kaupunginhallitus päättää ottaa käyttöön

elävöittämiskumppanuuden kaupungin keskustan toimintamallina.

Lisäksi kaupunginhallitus hyväksyy elävöittämiskumppanuuksien kriteerit ja hakumenettelyt edellä kuvatuilla tavoilla. Nämä vastaavat elinvoimalautakunnassa hyväksytyissä kumppanuuksissa yleisesti sovellettavia kriteerejä ja menettelyjä.

Kaupunginhallitus
Kaupunginhallitus

§ 261

8

Palveluverkko

Kaupunginhallitus 06.02.2024 § 47

Valmistelu ja lisätiedot
sivistysjohtaja Sari Gustafsson, kaupunkikehitysjohtaja Dan Mollgren, toimitilajohtaja Mikko Silvast ja rahoitusjohtaja Henrik Rainio, etunimi.sukunimi@porvoo.fi

Taustaa

Porvoon kaupungin strategiassa on neljä talouskasvua täydentävää tavoitetta: suosituin kotikaupunki, paras arkenakin, kaupunkielämän sykettä ja ilmastotekojen kaupunki. Laadukas koulutus ja varhaiskasvatus luovat edellytyksiä kasvulle, hyvinvoinnille, osallistumiselle sekä kaupungin kilpailukyvyille. Viimeisten 12 vuoden aikana uusiin päiväkotij- ja koulurakennuksiin on investoitu yli 200 miljoonaa euroa. Porvoo panostaa saavuttaakseen ehyen oppimisen polun lapsuudesta vanhuuteen. Lasten ja nuorten ehyt kasvun polku sisältää varhaiskasvatuksen, esiopetuksen, perusopetuksen sekä toisen asteen koulutuksen järjestämisen, siirtymät näiden välillä huomioiden.

Toimintaympäristön muutokset vaikuttavat vääjäämättä toiminnan järjestämiseen. Väestöennusteiden mukaan lasten määrä tulee myös Porvoossa laskemaan pitkällä aikavälillä vuoteen 2040 mennessä jopa 11,3 %. On kuitenkin huomioitava, että vaikka varhaiskasvatusikäisten sekä esiopetusikäisten määrä vähenee, palveluihin osallistumisprosentti kasvaa nyt ja edelleen joitain vuosia.

Kaupungin kasvutavoite on strategiassa kirjattu 70 000 asukkaaseen vuoteen 2040 mennessä. Vuonna 2022 kasvu oli kuitenkin vain 0,2 %. Muuttoliikkeestä ja kasvusta huolimatta lasten määrä kasvaa vain vähän valtakunnallisen syntyvyyden laskun myötä. Asiakkuuksien vähentyessä palveluverkkoa on uudistettava, jotta pystytään tuottamaan entistä paremmin laadukkaita palveluita kustannustehokkaasti. Lapsimäärän lasku ennusteiden mukaisesti merkitsee valtionosuuksien laskua noin 5-6 miljoonaa euroa kasvun ja oppimisen käyttötaloudessa vuoteen 2040 mennessä nykytasolla, koska valtionosuudet määräytyvät palveluiden piirissä olevan lapsimäärän mukaan.

Tavoitteet palveluverkolle

Taloustilanteen vuoksi on ennakoitava tulevaa ja noudatettava toimialakohtaisesti laadittavia talouden ja tuottavuuden tasapainotusohjelmia. Porvoon kaupungin talousarviossa 2024 on

päätetty, että laaditaan kasvun ja oppimisen toimialan palveluverkkoselvitys (koulut ja päiväkodit) ja tulevaisuuden suunnitelma vuoden 2024 aikana. Tavoitteena on, että palvelutarpeiden ja palvelutarjonnan muutokset tunnistetaan aiempaa varhemmin ja niihin reagoidaan ennakoivasti myös palveluverkon osalta. Palveluverkkosuunnittelussa huomioidaan lisäksi nykyistä paremmin maankäytön suunnittelun vaikutukset palveluihin ja rakennusten osalta peruskorjaus- ja uudisinvestointitarpeet.

Palveluverkkosuunnittelun pohjana on strategiset periaatteet ja linjaukset, joilla saadaan luotua pysyvä, monipuolisesti ja pitkäjänteisesti käytettävä malli. Saavuttaakseen maksimaalisen hyödyn ja synergian, osallistuu Porvoon kaupungin varhaiskasvatuksen ja perusopetuksen palveluverkkoselvitys ja -suunnitelmatyöhön monialaisesti kolme toimialaa: kasvu ja oppiminen, kaupunkikehitys ja toimitilapalvelut. Myös työn kustannukset jaetaan työhön osallistuvien kesken kolmeen osaan.

Palveluverkon periaatteet

Palveluverkon periaatteet kuvastavat arvopohjaa, toteuttavat lakisääteistä normiohjausta ja ovat osa palvelutason määrittelyä. Periaatteet ovat yhteensopivia kaupungin muiden toimijoiden asettamien tavoitteiden ja periaatteiden kanssa. Tavoitteena on luoda linjaukset, joiden avulla laaditaan kasvun ja oppimisen palveluiden palveluverkkoselvitys ja -suunnitelma. Päämääränä on lasten ja nuorten oppiminen ja hyvinvointi.

Periaate 1. Kasvu ja oppiminen ovat toiminnan keskiössä

Suunnitelmallisella palveluverkon suunnittelulla ja joustavalla aluejaolla ehkäistään alueellista eriytymistä. Laadukkaat varhaiskasvatus-, esiopetus ja perusopetuspalvelut turvataan kaikille lapsille. Tavoitteena on luoda lasten tarpeisiin vastaava palveluverkko, jossa varhaiskasvatus- ja perusopetuspalvelujen järjestämisen käyttötaloudesta vähintään puolet kohdistuu ydintehtävän toteuttamiseen eli kasvun, opetuksen ja tuen henkilöstömenoihin. Palveluverkkosuunnitelma tukee näin myös henkilöstön saatavuutta.

Periaate 2. Palveluverkko tukee ehyen ja yhtenäisen kasvu- ja opinpolun muodostumista

Opinpolun ennakointi mahdollistaa ehyen kasvupolun, jolloin lapsen opinpolkua ja opinpolun aikaisia siirtymiä voidaan huomioida lapsilähtöisesti maantieteellisen palvelualueen sisällä. Esiopetuksen ja sitä täydentävän varhaiskasvatuksen voi mahdollisuuksien mukaan järjestää koulujen tiloissa ja palvelualueet ovat oppilaaksiottoalueita laajempia. Sidosryhmien kanssa tehtävällä yhteistyöllä voidaan vaikuttaa palvelukokonaisuuteen. Huomioitava

on mm joukkoliikenne ratkaisut, tarpeiden mukainen kaavoitus sekä rakentamishankkeiden rytmitys.

Periaate 3. Palveluverkko muodostuu toimivista ja taloudellisista yksiköistä

Lasten määrän ennusteiden mukaisesta laskusta huolimatta koulutuksen järjestäjän on tarjottava kuntalaisille pedagogisesti laadukasta palvelua. Tämä on mahdollista tilojen tarkoituksenmukaisella, taloudellisella ja tehokkaalla käytöllä. Palveluverkkoselvityksen tavoitteena on siirtyä pysyviin tila- ja sijaintiratkaisuihin, jossa oppilaaksiottokriteerit ja palveluverkonlinjaukset synkronisoidaan. Tilat suunnitellaan muuntojoustaviksi. Oppilaaksiottokriteerien ja palveluverkkosuunnittelun linjaukset synkronoidaan keskenään toimiviksi.

Periaate 4. Palveluverkon suunnittelu perustuu tietoon

Palveluverkon suunnittelun lähtökohtana ovat tulevat lapsi- ja esi- sekä perusopetuksen oppilasmäärät ja -ennusteet. Palveluverkkosuunnitelma laaditaan ennalta sovittua aluejakoa ja lähtötietoja käyttäen. Palveluverkkosuunnittelu perustuu monitahoarviointiin, jota tehdään yhteistyönä kasvun ja oppimisen toimialan, toimitilapalvelujen ja maankäytön suunnittelun, kehitysyksikön ja rahoitusjohdon kesken.

Periaate 5. Suomen- ja ruotsinkielisten/kieliryhmien palvelujen suunnittelussa yhtenevät perusteet

Palveluverkkosuunnittelu aloitetaan nykytilakuvauksella, joka sisältää väestörakenteen ja kehityksen tarkastelun, nykyisen palveluverkon kuvauksen, kaupunkitasoiset lapsi- ja oppilasmäärätiedot, yksikkökohtaiset lapsi- ja oppilasmäärätiedot, kaupunki- ja yksikkökohtaiset taloustarkastelut sekä tilojen laajuus ja rakennusten kuntotiedot. Tulkinnoissa huomioidaan mm. haja-asutusalueiden sivistyskeskustehtävä, saaristoalue, kaksikielisyys ja alueen maahanmuuttajaväestön osuus.

Palveluverkko suhteutetaan toimintaympäristön muutoksiin, kuten väestömuutoksiin, lainsäädännöllisiin muutoksiin, palvelutarpeiden ja järjestämisen ennakointiin, rahoitus- ja kustannusmuutoksiin sekä peruskorjaus- ja uudisrakennustarpeisiin. Palveluverkon suunnittelun periaatteista voidaan johtaa selvitys- ja suunnitteluvaiheessa erillisiä tarkempia kriteerejä, mutta niiden muotoiluun ja raamittamiseen tarvitaan periaatteet taustalle. Tietopohja on periaatteissa määritetty samalla tavalla.

Palveluverkkoselvityksen laatimisen jälkeen laaditaan palveluverkkosuunnitelma, joka sisältää mahdollisia skenaarioita ja/tai vaihtoehtoja tulevaisuuden palveluverkosta ja sen

palvelutasosta. Palveluverkkosuunnitelma sisältää ehdotuksen kummankin kieliryhmän osalta palveluverkkoon tehtävistä muutoksista, päiväkotien ja koulujen sijainneista sekä päiväkotij- ja koulurakennuksiin kohdistuvista toimenpiteistä.

Tarkemmat kuvaukset palveluverkkosuunnitelman eri periaatteista FCG:n liitteestä Porvoon palveluverkkosuunnittelun periaatteet

Prosessi ja projektin kesto

Prosessi on käynnistetty määrittelemällä palveluverkon periaatteita ja kilpailutuksella loppuvuodesta 2023. Periaatteiden hyväksymisen jälkeen on selvityksen vuoro ja sen hyväksyminen. Tämän jälkeen laaditaan suunnitelma, joka hyväksytään loppuvuoden 2024 aikana. Tavoitteena on synkronoida suunnitelma talouden ja tuottavuuden tasapainotusohjelmaan sekä talousarvioon 2025 suunnitteluvuosineen. Varsinaiset toimeenpanopäätökset palveluverkosta tehdään kevään- syksyn 2025 seuraavan valtuustokauden aikana.

Tarkempi prosessikuvaus yhteensovittavasta päätöksenteosta 2023–2025 lautakunnissa, kaupunginhallituksessa ja kaupunginvaltuustossa on esitelty liitteessä 1, Palveluverkon periaatteet ja prosessi.

Projektiryhmän kokoonpano

Kasvu ja oppiminen:

Sivistysjohtaja Sari Gustafsson, varhaiskasvatusjohtaja Leila Nyberg, perusopetus – ja lukiokoulutusjohtajat Jari Kettunen ja Rikard Lindström, hallintopäällikkö Mervi Tuominen, suunnittelija Linda Karlsson

Kaupunkikehitys:

Kaupunkikehitysjohtaja Dan Mollgren, yleiskaavapäällikkö Maija-Riitta Kontio

Toimitilapalvelut:

Toimitilajohtaja Mikko Silvast, kaupunginarkkitehti Markku Partanen, rakennuttajapäällikkö Tommi Mikkeli

Talous- ja rahoitus:

Rahoitusjohtaja Henrik Rainio, controller Sari Klenberg

Kehitys ja digitalisaatio:

Kehitysjohtaja Charlotta Grönqvist, kehityspäällikkö Mervi Makkonen

Hankkeen ohjaus

Palveluverkkohanketta ohjaa kaupunginhallitus.

Seuraavat vaiheet

Palveluverkon selvitys aloitetaan kilpailutuksen jälkeen helmikuussa 2024 nykytilan kuvauksella. Periaatteiden käsittelemisen jälkeen helmikuussa 2024 kokouspykälä siirtyy kasvun ja oppimisen lautakuntaan ja kaupunkikehityslautakuntaan lausuntoja varten,

Kaupunginhallitus
Kaupunginhallitus

§ 261

jonka jälkeen pykälä taas palautuu kaupunginhallitukselle päätettäväksi ja hyväksyttäväksi. Myös toimitilapalvelut ja rahoitusjohto voivat täydentää omia lausuntoja. Kasvun ja oppimisen koulutusjaostot voivat aikataulujensa puitteissa antaa lausuntonsa kasvun ja oppimisen lautakunnan käyttöön.

Käytettävät lähdeaineistot ja raportit

Palveluverkon periaatteet ja prosessi, käyty läpi iltakoulussa 13.12.2023 ja löytyy valtuutettujen sähköisestä kokouksesta, tiedostojen alta.

Liite 1 Palveluverkon periaatteet

Liite 2 Porvoon palveluverkkosuunnittelun periaatteet (FCG)

Liite 3 Palveluverkkoselvitys ja -suunnittelu (Plandisc)

<https://create.plandisc.com/0ZnOL9w>

Liite 4 Väestönmuutoksen vaikutukset varhaiskasvatuksen sekä esi- ja perusopetuksen järjestämiseen (OKM)

https://julkaisut.valtioneuvosto.fi/bitstream/handle/10024/165280/OKM_2023_52.pdf?sequence=1&isAllowed=y

vt. Kaupunginjohtaja

Kaupunginhallitus lähettää esityksen mukaiset periaatteet lausunnoille kasvun ja oppimisen lautakuntaan ja kaupunkikehityslautakuntaan, konsernipalveluita evästetään täydentämään esitystä toimitilojen sekä rahoituksen osalta helmikuun aikana. Lausuntojen pohjalta kaupunginhallitus tekee päätöksen periaatteista 11.3.2024.

Päätös

Kaupunginhallitus päätti yksimielisesti lähettää palveluverkon periaatteet lausunnoille kasvun ja oppimisen lautakuntaan ja kaupunkikehityslautakuntaan. Konsernipalveluita evästettiin täydentämään esitystä toimitilojen sekä rahoituksen osalta. Lautakuntia pyydetään antamaan lausuntonsa helmikuun aikana. Lausuntojen pohjalta kaupunginhallitus tekee päätöksen periaatteista 11.3.2024.

Kaupunginhallitus kehotti jatkovalmistelussa myös selvittämään, mitä toimenpiteitä ja resursseja nykyisen sivistysverkon ylläpitäminen palvelukylissä edellyttää. Tämän perusvaihtoehdon selvittäminen osana sivistysverkkoselvitystä on tärkeää, jottei selvityksen uskottavuus joudu kyseenalaiseksi, kun päätöksenteko tulee ajankohtaiseksi.

Kaupunginhallitus 08.04.2024 § 112

Kaupunginhallitus on saanut palveluverkon periaatteista lausunnot kasvun ja oppimisen lautakunnalta sekä kaupunkikehityslautakunnalta.

Kaupunginhallitus
Kaupunginhallitus

§ 261

Kasvun ja oppimisen lautakunnan lausunnossa kiinnitetään muun muassa huomiota, että prosessin aikajanasta ja järjestyksestä on pidettävä kiinni. Lautakunta ja jaostot haluavat prosessin aikana tietoja edistymisestä ja toivovat, että heiltä pyydetään lausuntoja. Prosessi on moniulotteinen ja monialainen, joka tulee huomioida sekä suunnittelussa että päätöksenteossa. Porvoo on maantieteellisesti haastava kaupunki eikä laskennallisesti voida yksiselitteisesti huomioida esim. äidinkieltä, oppilasmäärää tai ryhmäkokoja. Perusskenaario on selvitysvaiheessa nykytilan kuvaus.

Kaupunkikehityslautakunnan lausunnossa todetaan, että palveluverkon periaatteet on selkeästi määritelty ja ne muodostavat hyvän pohjan, joiden avulla edetään kasvun ja oppimisen palveluiden palveluverkkoselvityksen ja suunnitelman laatimiseen. Koko prosessi on jaettu johdonmukaisesti eteneviin vaiheisiin, joka auttaa tulevan palveluverkon määrittelyssä ja tarvittavista toimenpiteistä. Lisäksi lausunnossa korostetaan, että lasten ja nuorten sekä vanhempien näkökulmasta hyvä asuinympäristö on moniulotteinen kokonaisuus, joka koostuu useista toisiinsa liittyvistä ominaisuuksista. Koulut ja päiväkodit sekä hyvät kulkuyhteydet mukaan lukien joukkoliikenne liittyvät olennaisesti hyvän asuinympäristön kokemukseen.

Kaupunginhallitus toteaa lautakuntien lausuntojen olevan pääosin hyvin toteutettavissa ja tukevan perusteellista selvitys- ja suunnitteluvaihetta. Tällä hetkellä päätöksessä olevat periaatteet on tehty seuraavan vaiheen suunnittelulle ja varmistamaan monitahoista ja ennakkoluulotonta arviointia ja viitekehystä. Etukäteen ei suljeta suunnittelusta pois tiettyjä vaihtoehtoja. Skenaariot tulevat suunnitteluvaiheessa sisältämään eri kriteerejä, joissa eri asioita voidaan arvioida ja painottaa. Myös nykytila arvioidaan jo selvitysvaiheessa perusskenaariona. Kaikissa suunnitelman skenaariovaihtoehdoissa noudatetaan luonnollisesti voimassa olevaa lainsäädäntöä.

Lautakuntien lausunnoista ei noussut esiin seikkoja, joiden perusteella luonnosta palveluverkon periaatteiksi tulisi muuttaa. Näin ollen kaupunginhallitus vahvistaa liitteenä olevat periaatteet, joiden pohjalta tullaan laatimaan kasvun ja oppimisen palveluiden palveluverkkoselvitys ja -suunnitelma.

Lautakuntia pidetään asian edistymisen osalta ajan tasalla ja tiedotetaan prosessin etenemisestä lautakuntien kokousten yhteydessä. On tärkeää, että aikataulu pysyy, jotta palveluverkon potentiaali saadaan synkronoitua osaksi talouden ja tuottavuuden tasapainottamisohjelmaa.

Kaupunginhallitus
Kaupunginhallitus

§ 261

Liitteet

Palveluverkon periaatteet

Palveluverkkosuunnitelu periaatteet (FCG)

Palveluverkkoselvitys ja -suunnittelu (Plandisc)

Väestömuutoksen vaikutukset varhaiskasvatuksen sekä esi- ja perusopetuksen järjestämiseen (OKM)

Kasvun ja oppimisen lautakunta 29.02.2024 Lausunto

Kaupunkikehityslautakunta 13.02.2024 Lausunto

Suomenkielinen koulutusjaosto 27.02.2024 Lausunto

Svenskspråkiga utbildningssektionen 27.02.2024 Åsikt

vt. Kaupunginjohtaja

Kaupunginhallitus päättää hyväksyä seuraavat periaatteet, joiden avulla laaditaan kasvun ja oppimisen palveluiden palveluverkkoselvitys ja -suunnitelma.

Periaate 1. Kasvu ja oppiminen ovat toiminnan keskiössä.

Suunnitelmallisella palveluverkon suunnittelulla ja joustavalla aluejaolla ehkäistään alueellista eriytymistä. Laadukkaat varhaiskasvatus-, esiopetus ja perusopetuspalvelut turvataan kaikille lapsille. Tavoitteena on luoda lasten tarpeisiin vastaava palveluverkko, jossa varhaiskasvatus- ja perusopetuspalvelujen järjestämisen käyttötaloudesta vähintään puolet kohdistuu ydintehtävän toteuttamiseen eli kasvun, opetuksen ja tuen henkilöstömenoihin. Palveluverkkosuunnitelma tukee näin myös henkilöstön saatavuutta.

Periaate 2. Palveluverkko tukee ehyen ja yhtenäisen kasvu- ja opinpolun muodostumista.

Opinpolun ennakointi mahdollistaa ehyen kasvupolun, jolloin lapsen opinpolkua ja opinpolun aikaisia siirtymiä voidaan huomioida lapsilähtöisesti maantieteellisen palvelualueen sisällä. Esiopetuksen ja sitä täydentävän varhaiskasvatuksen voi mahdollisuuksien mukaan järjestää koulujen tiloissa ja palvelualueet ovat oppilaaksiottoalueita laajempia. Sidosryhmien kanssa tehtävällä yhteistyöllä voidaan vaikuttaa palvelukokonaisuuteen. Huomioitava on mm joukkoliikennetkaisu, tarpeiden mukainen kaavoitus sekä rakentamishankkeiden rytmitys.

Periaate 3. Palveluverkko muodostuu toimivista ja taloudellisista yksiköistä.

Lasten määrän ennusteiden mukaisesta laskusta huolimatta koulutuksen järjestäjän on tarjottava kuntalaisille pedagogisesti laadukasta palvelua. Tämä on mahdollista tilojen tarkoituksenmukaisella, taloudellisella ja tehokkaalla käytöllä.

Palveluverkkoselvityksen tavoitteena on siirtyä pysyviin tila- ja sijaintiratkaisuihin, jossa oppilaaksiottokriteerit ja palveluverkonlinjaukset synkronisoidaan. Tilat suunnitellaan muuntojoustaviksi. Oppilaaksiottokriteerien ja palveluverkkosuunnittelun linjaukset synkronoidaan keskenään toimiviksi.

Periaate 4. Palveluverkon suunnittelu perustuu tietoon.

Palveluverkon suunnittelun lähtökohtana ovat tulevat lapsi- ja esi- sekä perusopetuksen oppilasmäärät ja -ennusteet. Palveluverkkosuunnitelma laaditaan ennalta sovittua aluejakoa ja lähtötietoja käyttäen. Palveluverkkosuunnittelu perustuu monitahoarviointiin, jota tehdään yhteistyönä kasvun ja oppimisen toimialan, toimitilapalvelujen ja maankäytön suunnittelun, kehitysyksikön ja rahoitusjohdon kesken.

Periaate 5. Suomen- ja ruotsinkielisten/kieliryhmien palvelujen suunnittelussa käytetään yhteneviä perusteita.

Palveluverkkosuunnittelu aloitetaan nykytilakuvauksella, joka sisältää väestörakenteen ja kehityksen tarkastelun, nykyisen palveluverkon kuvauksen, kaupunkitasoiset lapsi- ja oppilasmäärätiedot, yksikkökohtaiset lapsi- ja oppilasmäärätiedot, kaupunki- ja yksikkökohtaiset taloustarkastelut sekä tilojen laajuus ja rakennusten kuntotiedot. Tulkinnoissa huomioidaan mm. haja-asutusalueiden sivistyskeskustehtävä, saaristoalue, kaksikielisyys ja alueen maahanmuuttajaväestön osuus.

Päätös

Kaupunginhallitus hyväksyi äänestyksen jälkeen seuraavat periaatteet, joiden avulla laaditaan kasvun ja oppimisen palveluiden palveluverkkoselvitys ja -suunnitelma.

Periaate 1. Kasvu ja oppiminen ovat toiminnan keskiössä.

Suunnitelmallisella palveluverkon suunnittelulla ja joustavalla aluejaolla ehkäistään alueellista eriytymistä. Laadukkaat varhaiskasvatus-, esiopetus ja perusopetuspalvelut turvataan kaikille lapsille. Tavoitteena on luoda lasten tarpeisiin vastaava palveluverkko, jossa varhaiskasvatus- ja perusopetuspalvelujen järjestämisen käyttötaloudesta vähintään puolet kohdistuu ydintehtävän toteuttamiseen eli kasvun, opetuksen ja tuen henkilöstömenoihin. Palveluverkkosuunnitelma tukee näin myös henkilöstön saatavuutta.

Periaate 2. Palveluverkko tukee ehyen ja yhtenäisen kasvu- ja opinpolun muodostumista.

Opinpolun ennakointi mahdollistaa ehyen kasvupolun, jolloin lapsen opinpolkua ja opinpolun aikaisia siirtymiä voidaan huomioida lapsilähtöisesti maantieteellisen palvelualueen sisällä. Esiopetuksen ja sitä täydentävän varhaiskasvatuksen voi mahdollisuuksien mukaan järjestää koulujen tiloissa ja palvelualueet ovat oppilaaksiottoalueita laajempia. Sidosryhmien kanssa tehtävällä yhteistyöllä voidaan vaikuttaa palvelukokonaisuuteen. Huomioitava on mm joukkoliikennematkaisu, tarpeiden mukainen kaavoitus sekä rakentamishankkeiden rytmitys.

Periaate 3. Palveluverkko muodostuu toimivista ja taloudellisista yksiköistä.

Lasten määrän ennusteiden mukaisesta laskusta huolimatta koulutuksen järjestäjän on tarjottava kuntalaisille pedagogisesti laadukasta palvelua. Tämä on mahdollista tilojen tarkoituksenmukaisella, taloudellisella ja tehokkaalla käytöllä. Palveluverkkoselvityksen tavoitteena on siirtyä pysyviin tila- ja sijaintimatkoihin, jossa oppilaaksiotokriteerit ja palveluverkonlinjaukset synkronisoidaan. Tilat suunnitellaan muuntojoustaviksi. Oppilaaksiotokriteerien ja palveluverkkosuunnittelun linjaukset synkronoidaan keskenään toimiviksi.

Periaate 4. Palveluverkon suunnittelu perustuu tietoon.

Palveluverkon suunnittelun lähtökohtana ovat tulevat lapsi- ja esi- sekä perusopetuksen oppilasmäärät ja -ennusteet. Palveluverkkosuunnitelma laaditaan ennalta sovittua aluejakoa ja lähtötietoja käyttäen. Palveluverkkosuunnittelu perustuu monitahoarviointiin, jota tehdään yhteistyönä kasvun ja oppimisen toimialan, toimitilapalvelujen ja maankäytön suunnittelun, kehitysyksikön ja rahoitusjohdon kesken.

Periaate 5. Suomen- ja ruotsinkielisten/kieliryhmien palvelujen suunnittelussa käytetään yhteneviä perusteita.

Palveluverkkosuunnittelu aloitetaan nykytilakuvauksella, joka sisältää väestörakenteen ja kehityksen tarkastelun, nykyisen palveluverkon kuvauksen, kaupunkitasoiset lapsi- ja oppilasmäärätiedot, yksikkökohtaiset lapsi- ja oppilasmäärätiedot, kaupunki- ja yksikkökohtaiset taloustarkastelut sekä tilojen laajuus ja rakennusten kuntotiedot. Tulkinnoissa huomioidaan mm. haja-asutusalueiden sivistyskeskustehtävä, saaristoalue, kaksikielisyys ja alueen maahanmuuttajaväestön osuus.

Wilhelmiina Eskola esitti, Sami Rynänen kannattamana, että

Kaupunginhallitus
Kaupunginhallitus

§ 261

periaate 2 muutetaan muotoon: ”Palveluverkko tukee ehyen ja yhtenäisen kasvu- ja opinpolun muodostumista
Opinpolun ennakointi mahdollistaa ehyen kasvupolun, jolloin lapsen opinpolkua ja opinpolun aikaisia siirtymiä voidaan huomioida lapsilähtöisesti, pitäen kuitenkin kiinni lähikouluperiaatteesta ja koulukohtaisista oppilaaksiottoalueista. Lapselle voidaan tarjota myös toista lähikoulua eri oppilaaksiottoalueella, mutta päätös siirtymisestä on vanhempien ja perustuu vapaaehtoisuuteen. Esiopetuksen ja sitä täydentävän varhaiskasvatuksen voi mahdollisuuksien mukaan järjestää koulujen tiloissa. Sidosryhmien kanssa tehtävällä yhteistyöllä voidaan vaikuttaa palvelukokonaisuuteen. Huomioitava on mm. joukkoliikennematkat, tarpeiden mukainen kaavoitus sekä rakentamishankkeiden rytmitys.”

Kaupunginjohtajan esitys voitti äänestyksessä Eskolan esityksen äänin 7 (Holmström Johnny, Lund Bodil, Puromies Eeva, Servin Kevin, Uski Nina, Välimäki Markku, Wiitakorpi Jorma) – 6 (Blomqvist-Valtonen Elin, Eskola Vilhelmiina, Ryyänen Sami, Sigfrids Frida, Valasti Matti, Söderberg Johan).

Kaupunginhallitus 17.06.2024 § 187

Valmistelu ja lisätiedot

Sivistysjohtaja Sari Gustafsson, Kaupunkikehitysjohtaja Dan Mollgren, Toimitilajohtaja Mikko Silvast ja Rahoitusjohtaja Henrik Rainio, etunimi.sukunimi@porvoo.fi

Palveluverkkoselvityksessä ja -suunnittelussa luodaan pysyvä, monipuolisesti ja pitkäjänteisesti käytettävä malli palveluiden tuottamiseksi. Tasavertaisuuden takaamiseksi on tärkeää tunnistaa palvelutarpeiden ja -tarjonnan muutokset varhain ja reagoida niihin ennakoivasti.

Palveluverkkoselvitys- ja suunnittelu perustuu monitahoarviointiin, jota tehdään yhteistyönä kasvun ja oppimisen toimialan, toimitilapalveluiden ja maankäytön suunnittelun, kehitysyksikön ja rahoitusjohdon kesken. Palveluverkkohanketta ohjaa kaupunginhallitus.

Projektiryhmän kokoonpano

Kasvu ja oppiminen: Sivistysjohtaja Sari Gustafsson, varhaiskasvatusjohtaja Leila Nyberg, perusopetus – ja lukiokoulutusjohtajat Jari Kettunen ja Rikard Lindström, hallintopäällikkö Mervi Tuominen, suunnittelija Linda Karlsson

Kaupunkikehitys: Kaupunkikehitysjohtaja Dan Mollgren, yleiskaavapäällikkö Maija-Riitta Kontio

Kaupunginhallitus
Kaupunginhallitus

§ 261

Toimitilapalvelut: Toimitilajohtaja Mikko Silvast, kaupunginarkkitehti Markku Partanen, rakennuttajapäällikkö Tommi Mikkeli

Talous- ja rahoitus: Rahoitusjohtaja Henrik Rainio, controller Sari Klenberg

Kehitys ja digitalisaatio: Kehitysjohtaja Charlotta Grönqvist, kehityspäällikkö Mervi Makkonen

Projektiryhmä on kokoontunut joka toinen viikko, tarvittaessa tiheämmin, ja selvitystyön etenemisestä on tiedotettu kasvun- ja oppimisen lautakunnassa, koulutusjaostoissa, kaupunkikehityslautakunnassa ja kaupunginhallituksessa 13.3., 27.3. ja 19.4.2024. Suunnittelun pohjana ovat strategiset periaatteet ja linjaukset. Palveluverkon periaatteet hyväksyttiin kaupunginhallituksessa 8.4.2024 ja 15.5. järjestettiin valtuuston iltakoulu, jossa kerrottiin tarkemmin palveluverkon nykytilankuvauksesta. Myös Kasvun ja oppimisen lautakunnalle sekä jaostoille järjestettiin aiheesta iltakoulu 16.5.

Palveluverkon nykytilan kuvaus, josta muodostetaan seuraavassa vaiheessa perusskenaario, on kaupunginhallituksen kokouksessa 17.6.2024. Kasvun ja oppimisen toimialan palveluverkkoselvityksen ja tulevaisuuden palveluverkkosuunnitelman laatimisesta vuoden 2024 aikana on päätetty Porvoon kaupungin talousarviossa 2024. Tavoitteena on synkronoida suunnitelma talouden ja tuottavuuden tasapainotusohjelmaan sekä talousarvioon 2025 suunnitteluvuosineen.

Palveluverkkoselvityksen ja -suunnitelman laatiminen noudattaa seuraavia vaiheita:

1. Periaatteiden määrittäminen ja hyväksyminen
2. Palveluverkon nykytilan selvitys ja hyväksyminen
3. Palveluverkkosuunnitelman laatiminen ja hyväksyminen
4. Toimeenpanopäätökset

Palveluverkon nykytilan selvityksen tuloksena saadaan kattava kuva tämänhetkisestä palveluverkosta:

- Kaavoitus, joukkoliikenne, väestönkehitys
- Nykyisen palveluverkon kuvaus (kohteet, kapasiteetti, lapsi- ja oppilasmäärät, toiminnalliset havainnot)
- Palveluverkon kiinteistöjen tekninen nykytila (laajuudet, kuntoluokat, omistusmuodot, investointitarpeet)
- Taloudellinen nykytila (käyttökustannukset, ylläpitokustannukset)
- Johtopäätökset nykytilasta (ylätason huomioidut palvelukapasiteetista ja toiminnallisuudesta, alustava esitys palvelutilojen kehittämistarpeista)

Kaupunginhallitus
Kaupunginhallitus

§ 261

Havainnot nykytilasta, koulut

- Osaa kouluista käytetään tällä hetkellä yli kapasiteetin, etenkin ruotsinkielisissä kouluissa: yli puolessa ruotsinkielisen perusopetuksen yksiköistä täyttöaste on yli sadan prosentin. Myös suomenkielisessä perusopetuksessa muutamassa koulussa on oppilaita yli kapasiteetin.
- Vapaata kapasiteettia on etenkin kauempana keskustasta sijaitsevilla kohteilla, mutta myös keskustan alueella.
- Rakennuskanta on pääosin hyvässä tai tyydyttävässä kunnossa. Kouluissa on käytössä moduuli- tai muita tilapäisratkaisuja, joista on tavoitteiden mukaista luopua pitkällä aikavälillä, ja siirtyä pysyvien tilojen käyttöön.
- Vuotuisten kustannusten keskiarvo oppilasta kohden on noin 11 900 €. Suuremmilla oppilaskohtaisilla kustannuksilla erottuvat pääosin pienemmät yksiköt.

Havainnot nykytilasta, päiväkodit

- Noin puolissa nykyisistä päiväkodeista on tällä hetkellä lapsia enemmän, kuin päiväkodin kapasiteetti sallisi.
- Varhaiskasvatuksen rakennukset ovat pääosin hyvässä tai tyydyttävässä kunnossa. On kuitenkin myös muutamia kohteita, jotka ovat välttävissä tai heikossa kunnossa.
- Vuotuisten kustannusten keskiarvo lasta kohden on noin 14 100 €. Suuremmilla kustannuksilla erottuvat etenkin pienemmät, alle sadan lapsen yksiköt, sekä suurin osa elinkaarikohteista.

Seuraavana työvaiheena on palveluverkon suunnitteluvaihe, jossa selvitetään mahdolliset kehitysskenaariot. Skenaariotyöskentelyssä verrataan nykyistä palvelukapasiteettia palvelutarpeen kehitykseen. Palveluverkkosuunnittelun osana toteutetaan myös lapsivaikutusten arviointeja. Potentiaalisimpia skenaarioita vertaillaan ja optimoidaan valituilla muuttujilla kaupungin palautteen pohjalta. Tämän jälkeen tulokset raportoidaan ja kehitetään yhdessä projektiryhmänryhmän kanssa. Lopputuloksena syntyy valmis palveluverkkosuunnitelma, jota esitellään päättäjille ja kuntalaisille, sisältäen ehdotuksen valittavaksi skenaarioksi.

Liite

Porvoon palveluverkkoselvitys, nykytilan kuvaus

vt. Kaupunginjohtaja

Kaupunginhallitus merkitsee tiedoksi Porvoon palveluverkon nykytilan kuvauksen.

Päätös

Kaupunginhallitus päätti yksimielisesti merkitä tiedoksi Porvoon palveluverkon nykytilan kuvauksen.

Kaupunginhallitus
Kaupunginhallitus

§ 261

Kaupunginhallitus 24.06.2024 § 200

Skenaariot ovat osa palveluverkkosuunnittelua. Palveluverkkosuunnitelma laaditaan palveluverkkoselvityksen jälkeen ja sen pohjalta. Se mitä selvitetään ja mitä tietoja suunnittelussa käytetään, on etukäteen määritelty palveluverkkosuunnittelun periaatteissa, jotka ovat päätetty kaupungin hallituksessa 8.4.2024.

Skenaarioiden lähtötiedot muodostuvat lapsimääräennusteesta, täyttöastetavoitteesta ja palveluverkkoselvityksen ilmenneistä tiedoista nykytilankuvauksesta. Skenaarioiden suunnittelu toteutetaan pohjautuen todennäköisimpään lapsimääräennusteeseen ja muodostetaan tarkastelupisteet viiden vuoden välein. Palveluverkkoa suunnitellaan palvelualueittain. Skenaariot ovat tapa kuvata vaihtoehtoisia ratkaisuja ja tulevaisuuksia erilaisin edellytyksin.

Palvelualueet ovat nykyisiä oppilaaksiottoalueita laajemmat ja myös tämä on päätetty periaatteena kaupungin hallituksessa 8.4.2024. Etenkin periaate 2, palveluverkko tukee ehyen ja yhtenäisen kasvun- ja opinpolun muodostumista, on hyvin merkittävä skenaarioiden suunnittelussa. Opinpolun ennakointi tehdään palvelualueen sisällä sopivien ryhmien muodostamiseksi. Palvelualueella on joustavuuden takia useita päiväkotia ja kouluja, joten aluejako on nykyisiä oppilaaksiottoalueita laajempi. Lasten sijoittumista voidaan tarkastella eri palvelualueiden välillä. Lähikouluperiaate toteutuu edelleen lain mukaisesti siten, että koulutuksen järjestäjä osoittaa tulevalle oppilaalle lähikoulun koulupolun alkaessa. Palveluverkko suunnitellaan siten, että sen avulla varmistetaan lapselle ehyt ja yhtenäinen opinpolku. Tavoitteena on vähentää Porvoon kaupungin palveluverkosta johtuvia lapsen opinpolun aikaisia siirtymiä. Siirtymät toteutetaan pääsääntöisesti nivelvaiheissa.

Skenaariot valmistuvat syksyllä 2024 ja vasta niiden valmistuttua on mahdollista tehdä päätöksiä toimenpiteistä. Nyt päätetään vasta tavasta kuvata eri vaihtoehtoja.

Suunnitelluiden palvelualueiden jaottelu skenaarioissa on seuraava;

Suomenkieliset koulut

- Itäinen palvelualue; nykyiset koulut: Kevätkummun, Epoon, Ilolan, Keskuskoulun ja Huhtisen oppilaaksiottoalueet. Yläkoulu Linnajoen koulu.

- Läntinen palvelualue; nykyiset koulut; Hinthaaran, Kulloon, Tolkkisten, Hamarin, Peipon ja Jokilaakson oppilaaksiottoalueet. Yläkoulu Pääskytien koulu.
- Albert Edelfeltin (yhtenäiskoulu, pienryhmät) koulun palvelualue

Ruotsinkieliset koulut

- Itäinen palvelualue; nykyiset koulut: Kvarnbackens, Vårberga, Sannäs ja Grännäs oppilaaksiottoalueet. Yläkoulu Lyceiparkens skola.
- Läntinen palvelualue; nykyiset koulut: Strömborgska (yhtenäiskoulu), Eklöfska, Hindhår ja Kullo oppilaaksiottoalueet

Päiväkodit: nykyisten palvelualueiden mukaan, joita on ollut kolme

- Keskusta- ja pohjoinen palvelualue
- Itäinen alue ja itäinen haja-asutusalueen palvelualue
- Läntinen alue ja läntinen haja-asutusalueen palvelualue

Skenaarioiden arviointi perustuu palveluverkon sisältämien kiinteistöjen vertailuun, palveluverkkovaihtoehtojen vertailuun ja eri lapsimäärätoteumien huomiointiin, herkkyystarkasteluun.

Alustavat vaihtoehtoiset skenaarioiden määrittelytavat;

Perusskenaario 0: toiminnallisuuden tasavertaistaminen

1. Ei supistuksia
2. Uusia peruskorjauksia ja parannuksia, väliaikaistiloista luopuminen, uusia liikuntasaleja (esim. 2 kpl)
3. Uudet palvelualueet käytössä
4. Kohteiden toiminnallisuuden tasavertaistaminen
5. Ei rakenteellisia ratkaisuja, säästöpainne henkilöstökuluihin
6. Ei saavuteta taloudellisia tavoitteita (Talouden ja tuottavuuden tasapainotusohjelma)
7. Opetuksen laadun panostuksiin ei yhtä hyvää mahdollisuutta

Skenaario 1: toiminnallisuuden tasavertaistaminen ja maltillinen toiminnan tehostaminen

1. Lieviä supistuksia; suurin osa yksiköistä säilyy
2. Perusparannuksia maltillisesti, väliaikaistiloista luopuminen
3. Uudet palvelualueet käytössä, ryhmien joustava tasaaminen
4. Kohteiden toiminnallisuuden tasavertaistaminen jäljelle jääville kohteille
5. Rakenteellisia ratkaisuja maltillisesti, tiivistämistä ja optimointia

6. Taloudellisia tavoitteita mahdollista saavuttaa esim. noin 3-5 miljoonaa pitkällä aikavälillä 15 vuoden sisällä (2040 mennessä). Talouden ja tuottavuuden tasapainotusohjelman tavoitteet.)
7. Opetuksen laatuun panostuksia

Skenaario 2: toiminnallisuuden tasavertaistaminen ja laajempi toiminnan tehostaminen

1. Radikaalia supistamista, tiivistämistä ja optimointia
2. Väliaikaistiloista luopuminen ja palvelutarpeeseen vastaaminen, toiminnallinen tasavertaisuus jäljelle jääville yksiköille
3. Uudet palvelualueet käytössä, ryhmien joustava ja määrätietoinen tasaaminen jatkuvana prosessina (koulupolun alku)
4. Toiminnan laajempi tehostaminen, enemmän yksiköitä yhdistävää täydennys- tai uudisrakentamista tarvittaessa.
5. Runsaasti rakenteellisia ratkaisuja pitkällä aikavälillä
6. Taloudelliset tavoitteet saavutetaan hyvin ja ennakoiden lapsimäärän radikaali lasku, esim. noin 6-8 miljoonaa euroa 15 vuoden sisällä
7. Opetuksen laatuun panostuksia.

Skenaariotarkasteluja voidaan tarkastaa lopullisissa toimenpanopäätöksissä ja ne antavat mahdollisuuden joustavaan tarkasteluun lapsimäärän toteutumisen mukaan. Herkkyystarkastelu viittaa juuri tähän joustavuuteen, eli siihen, miten ennustetta tulkitaan maksimaalisesti tai muilla tavoin.

Syksyllä toteutetaan toinen lapsivaikutusten arviointi lapsille, huoltajia osallistetaan avoimessa tilaisuudessa ja KasvOn henkilöstöä kuullaan kyselytutkimuksella. Syksyllä järjestetään myös toinen iltakoulu valtuustolle. Lautakuntia ja jaostoja kuullaan kh:n päättämän prosessin mukaisesti.

Skenaariovaiheen raportoinnin keskeisimmät sisällöt ovat: analyysi ja esitys palvelutilojen keskittämisen- ja kehittämistarpeista, skenaarioiden kuvaus, skenaarioiden arviointi ja vertailu sekä ehdotus valittavasta skenaariosta. Skenaarioihin liitetään lisäksi niiden toteuttamista tukevia kriteerejä, mutta ne johdetaan vasta skenaarioiden valmistuttua. Kriteereillä tarkoitetaan määrällisiä reunaehtoja, joilla kyseinen skenaario voidaan toteuttaa ja joilla skenaarioiden hyödyt voidaan saavuttaa. Tällaisia määrällisiä reunaehtoja ovat esimerkiksi ryhmäkoko, yksiköiden määrä, käytettävissä olevat toimintakulut ja henkilöstöresurssit.

Ohjausryhmänä kaupunginhallitus päättää eri skenaarioiden rakentamisen ja muotoilun linjauksista. Linjausten avulla eri skenaarioita lähdetään rakentamaan kh:n 8.4.2024 hyväksytyjen periaatteiden mukaisesti.

Kaupunginhallitus
Kaupunginhallitus

§ 261

Skenaarioiden lopullinen käsittely ja päätökset skenaarioiden sisällöistä ja valittavasta vaihtoehdosta tehdään kaupunginhallituksessa lokakuussa ja palveluverkkoratkaisu kaupunginvaltuustossa 30.10. Toimenpiteet ja ehdotukset tulevat näin ollen osaksi vuoden 2025 talousarviota. Syksyllä 2024 tehtyjä päätöksiä voidaan toimeenpanna myös suunnitteluvuosina (2026-2027) ja skenaarioiden tarkasteluajanjaksolla myöhemminkin.

vt. Kaupunginjohtaja
Kaupunginhallitus päättää, että palveluverkon suunnittelua jatketaan valmistelemalla edellä kuvatut kolme eri skenaariota, joiden pohjalta tehdään tulevana syksynä varsinainen palveluverkkoratkaisu.

Elin Blomqvist-Valtonen esitti, että asia palautetaan uuteen valmisteluun jota Frida Sigfrids kannatti.

Päätös

Kaupunginjohtajan esitys hävisi äänestyksessä äänin 6 (Markku Välimäki, Vilhelmiina Eskola, Jorma Wiitakorpi, Matti Valasti, Nina Uski, Sami Ryyänen) – 7 (Kevin Servin, Johan Söderberg, Elin Blomqvist-Valtonen, Johnny Holmström, Bodil Lund, Frida Sigfrids, Eeva Puomies) Elin Blomqvist-Valtosen esitykselle.

Kaupunginhallitus päätti äänestyksen jälkeen palauttaa asian uuteen valmisteluun.

Kasvun ja oppimisen lautakunta 08.08.2024 § 138

Valmistelu ja lisätiedot

sivistysjohtaja Sari Gustafsson, hallintopäällikkö Mervi Tuominen
etunimi.sukunimi@porvoo.fi

Kasvun ja oppimisen toimiala on ollut palveluverkkotyön valmistelussa aktiivinen osapuoli yhdessä muiden toimialojen kanssa. Kasvun ja oppimisen toimialan vastuulla on Porvoon kaupunkistrategian mukaan ehyen kasvunpolun varmistamisen toiminnallisesti järkeväksi ja tuottavuudeltaan tarkoituksenmukaiseksi. Pedagoginen ja kasvatuksellinen osuus palvelujen järjestämisessä on kasvun ja oppimisen toimialan vastuulla.

Kasvun ja oppimisen lautakunta on antanut lausuntonsa palveluverkon muodostamisen periaatteisiin kokouksessaan 29.2.2024. Lautakunnalle on annettu tilannekatsaus palveluverkkosuunnitelman etenemisestä jokaisessa kevään 2024

kokouksessa sekä järjestetty oma iltakoulu palveluverkon nykytilaan liittyen.

Palveluverkon suunnittelu on edennyt skenaariovaiheeseen, jossa esitetään kolme erilaista vaihtoehtoa palveluiden järjestämiseksi tulevaisuudessa. Skenaariot perustuvat lapsimääräennusteeseen, palveluverkkoselvityksen nykytilankuvaan ja kaupunginhallituksen 8.4.2024 hyväksymiin palveluverkon periaatteisiin. Skenaarioiden avulla pyritään löytämään ratkaisu, joka turvaa opetuksen ja kasvatuksen laadun, vastaa lapsimäärän muutoksiin, tehostaa palveluiden tuotantoa ja on taloudellisesti kestäväällä pohjalla. Skenaarioita tarkastellaan palvelualueittain (palveluverkon periaatteet, 8.4.2024).

Kukin skenaario sisältää erilaisia toimenpiteitä, jotka vaikuttavat palveluverkon rakenteeseen, palvelutilojen määrään ja laatuun, ryhmäkokoihin, henkilöstöresursseihin ja toimintakuluihin. Skenaarioiden vaikutuksia arvioidaan sekä taloudellisesti että pedagogisesti.

Skenaariot ovat seuraavat:

Skenaario 0: toiminnallisuuden tasavertaistaminen

- Skenaariossa ei tehdä supistuksia palveluverkkoon, nykyisiä tiloja ylläpidetään ja tarvittaessa tehdään toiminnallisia parannuksia esim. liikuntatilojen osalta. Väliaikaistiloista luovutaan. Mukana tiloissa on myös sivistyskeskuksia ja kaksikielisiä ratkaisuja sekä muita monimuotoisia ratkaisuja.
- Skenaarion mukaisilla toimilla ei todennäköisesti saavuteta taloudellisia tavoitteita, sillä suurempi määrä kohteita lisää korjaus-, ylläpito- ja toimintakustannuksia enemmän kuin muissa skenaarioissa.

Skenaario 1: toiminnallisuuden tasavertaistaminen ja maltillinen toiminnan tehostaminen

- Skenaariossa tehdään joitain supistuksia palveluverkkoon. Esimerkiksi vanhemman tai pienemmän yksikön toiminta voidaan siirtää osaksi toista yksikköä. Tarvittaessa tehdään laajennusinvestointeja. Palveluverkossa säilyviä tiloja ylläpidetään. Väliaikaistiloista luovutaan. Mukana tiloissa on myös sivistyskeskuksia ja kaksikielisiä ratkaisuja sekä muita monimuotoisia ratkaisuja.
- Skenaarion mukaisilla toimilla mahdollistetaan taloudellisesti jonkin verran tehokkaampi palveluverkko, kun kohteita on verkossa vähemmän. Tämä skenaario antaa paremman mahdollisuuden kuin skenaario 0 priorisoida henkilöstökustannuksia ja muita taloudellisia tavoitteita enemmän kuin sisäistä vuokraa.

Skenaario 2: toiminnallisuuden tasavertaistaminen ja laajempi toiminnan tehostaminen

- Skenaariossa tehdään laajempia supistuksia palveluverkkoon. Esimerkiksi yksiköitä voidaan yhdistää olemassa olevaan tai uuteen rakennukseen. Yksiköiden määrä on palveluverkossa pienempi, ja yksiköt suurempia kuin skenaariossa 1. Tarvittaessa tehdään laajennus- tai uudisrakennusinvestointeja. Palveluverkossa säilyviä tiloja ylläpidetään. Väliaikaistiloista luovutaan. Voi sisältää luovia monimuotoisia ratkaisuja. Tavoitteena yhtenevämpi yksikkökoko ja tasavertainen ryhmäkoko.
- Skenaarion mukaisilla toimilla mahdollistetaan taloudellisesti selvästi tehokkaampi palveluverkko, kun kohteita on verkossa edelleen vähemmän. Tämä skenaario tarjoaa parhaat mahdollisuudet asettaa henkilöstökustannukset etusijalle sisäiseen vuokraan nähden ja saavuttaa taloudelliset tavoitteet. Opetusresurssit jaetaan tasaisemmin ryhmäkoon paremman yhtenevyyden ansiosta.

Skenaariot ovat vielä suunnitteluvaiheessa ja niiden tarkemmat sisällöt ja kustannuslaskelmat valmistuvat syyskuun loppuun mennessä. Yksiköihin tehtävien muutoksien lisäksi skenaarioissa tutkitaan mahdollisuuksia esimerkiksi koulujen tulevan ylikapasiteetin hyödyntämiseen varhaiskasvatuksen käyttöön, sekä muihin joustaviin käyttöratkaisuihin olemassa olevien tilojen osalta.

Skenaarioista järjestetään sidosryhmille kuulemisia ja tiedotustilaisuuksia sekä lapsivaikutusten arviointi syksyn aikana. Lautakunta saa skenaarioraportin käsiteltäväkseen lokakuussa ja antaa siitä lausuntonsa kaupunginhallitukselle. Kaupunginhallitus päättää valittavasta skenaariosta lokakuussa ja esittää sen kaupunginvaltuustolle hyväksyttäväksi marraskuussa. Skenaarioista voidaan valita jokin vaihtoehto täydentyneenä tai hieman muuttuneena, kuten joukkoliikennepaikkaisissa tai Kokonimen ratkaisussa. Erilaiset ratkaisut tarkoittavat erilaisia taloudellisia ratkaisuja.

Sivistysjohtaja

Lautakunta hyväksyy skenaarioiden kolme alkumääritystä. Lautakunnan hyväksymät skenaarioiden kolme alkumääritystä viedään tiedoksi koulutusjaostoille ja edelleen kaupunginhallitukselle. Varsinaiset skenaariot valmistellaan kaupunginhallituksen hyväksymän ja linjaaman aikataulun mukaisesti.

Pykälä tarkastetaan heti.

Kaupunginhallitus
Kaupunginhallitus

§ 261

Päätös

Lautakunta hyväksyi skenaarioiden kolme alkumäärittelyä. Lautakunnan hyväksymät skenaarioiden kolme alkumäärittelyä viedään tiedoksi koulutusjaostoille ja edelleen kaupunginhallitukselle. Varsinaiset skenaariot valmistellaan kaupunginhallituksen hyväksymän ja linjaaman aikataulun mukaisesti.

Lautakunta lisäsi päätökseensä yksimielisen lausunnon:

Kasvun ja oppimisen lautakunta pitää tärkeänä, että skenaariot joita käytetään jatkotyöskentelyn pohjana ovat joustavia ja niiden pohjalta on mahdollista löytää myös luovia ja uudenlaisia ratkaisuja. Pohjana on kolme skenaariota, mutta niitä työstettäessä voi syntyä skenaario, joka yhdistelee eri tavoin näitä. On tärkeää supistamisen lisäksi tuoda esiin vahvemmin myös optimointi. On tarpeellista myös huomioida vahvasti se, että päätöksiä tehdessä tarkastellaan, miten oppilasennusteet ovat toteutuneet ja mitoittaa toimenpiteet sen mukaan.

Skenaarioita rakennettaessa on tärkeää avata tunnuslukuja ja varmistaa, että luvut ovat oikeita ja läpinäkyviä. Eri rakennuksissa on erilaisia rahoitusmalleja ja tietoisuus tästä on oltava kaikilla. Kaikkien on voitava luottaa siihen, että prosessi on neutraali ja sen pohjalta tehdään skenaariomallit ja myöhemmin päätökset. Skenaarioissa on huomioitava kaikki viisi päätettyä periaatetta.

Palveluverkon nykytilanteen kuvauksessa on kerrottu jo tehdyt päätökset ja niin sanotusti putkessa olevat kohteet. Näihin päätöksiin ei skenaarioissa tule palata vaan ne tulee toteuttaa talousarvion ja tatutan päätösten mukaisesti.

Skenaarioissa opetuksen laadun ja pedagogisten sekä sosiaalisten näkökulmien tulee olla vahvasti mukana, oppilaan edun mukaiset päätökset perustuvat kokonaisuuteen, joissa katsotaan niin pedagogisia, sosiaalisia kuin taloudellisia näkökulmia ja näiden kaikkien tulee olla skenaariomalleissa mukana. Kriteerit tarkentuvat myöhemmin ja lautakunta katsoo, että sillä tulee olla oikeus lausua myös kriteereistä työn seuraavassa vaiheessa.

Pykälä tarkastettiin heti.

Kaupunginhallitus 12.08.2024 § 215

Kasvun ja oppimisen lautakunta on käsitellyt 8.8.2024 palveluverkon alustavia skenaarioiden määrittelyjä ja halunnut varsinaisen päätöksen lisäksi antaa lausuntonsa skenaariovalmistelusta.

Prosessikuvauksissa, jotka kaupunginhallitus on jo hyväksynyt, on kokonaisuus toimenpiteineen palveluverkkosuunnitelmasta, talouden ja tuottavuuden tasapainotusohjelmasta, talousarviosta 2025 (sisältäen suunnitteluvuodet 2026 ja 2027). Kaikki osavaiheet on huomioitu ja yhteensopivuus varmistettu. Toimeenpano tulee varmistaa tämän valtuustokauden aikana vastuullisesti. Palveluverkon valmistelussa noudatetaan kaupunginvaltuuston päätöksiä talousarviosta sekä talouden ja tuottavuuden tasapainotusohjelmasta että investoinneista.

Kilpailutettu hanke (Boost Brothers) sisältää rahallisesti ja määrällisesti kolme skenaariota. Neljäs skenaario tehdään erillisenä ja siinä hyödynnetään tekoälyä. Lisäksi päättäjät voivat eri tasoilla, lautakunnissa, kaupunginhallituksessa ja kaupunginvaltuustossa, esittää omia näkemyksiään ehdotetuista skenaarioista. Skenaarioiden sisältöjä voidaan yhdistää, lisätä tai vähentää, ja näistä tehdään erilliset toimeenpanopäätökset marraskuussa talousarvion hyväksymisen yhteydessä. Vastaavasti on Porvoossa tehty isoja, mm. Kokkonniemen ja joukkoliikenteen hankkeita.

Lopulliset skenaariot voivat olla esimerkiksi yhdistelmä esitetyistä vaihtoehdoista. Skenaarioita ei tule tulkita eikä tarvitse hyödyntää tulevaisuudessa sellaisenaan, vaan jatkuvan arvioinnin kautta seuraamalla aitoa lapsiluvun laskua ja toteuttamalla skenaarioita lapsimääriin ja väestökehitykseen suhteutettuna alueittain. Skenaariot rakennetaan työväliseen joustaviksi, kuten strategiseen johtamiseen kuuluu. Palveluverkkosuunnitelmaa tullaan arvioimaan säännöllisesti, jotta toteutus olisi toteutuneiden tunnuslukujen mukaista. Skenaariotarkasteluja voidaan tarkastaa lopullisissa toimeenpanopäätöksissä ja ne antavat mahdollisuuden joustavaan tarkasteluun lapsimäärän toteutumisen mukaan. Selvitysraportissa mainittu herkkyystarkastelu viittaa juuri tähän joustavuuteen, eli siihen, miten ennustetta tulkitaan.

Skenaariomääritelmät valmistelupohjaksi ovat seuraavat:

Skenaario 0: toiminnallisuuden tasavertaistaminen

- Skenaariossa ei tehdä supistuksia palveluverkkoon, nykyisiä tiloja ylläpidetään ja tarvittaessa tehdään toiminnallisia parannuksia esim. liikuntatilojen osalta. Väliaikaistiloista luovutaan. Mukana tiloissa on myös sivistyskeskuksia ja kaksikielisiä ratkaisuja sekä muita monimuotoisia ratkaisuja.
- Skenaarion mukaisilla toimilla ei todennäköisesti saavuteta taloudellisia tavoitteita, sillä suurempi määrä kohteita lisää korjaus-, ylläpito- ja toimintakustannuksia enemmän kuin muissa skenaarioissa.

Skenaario 1: toiminnallisuuden tasavertaistaminen ja maltillinen toiminnan tehostaminen

Kaupunginhallitus
Kaupunginhallitus

§ 261

- Skenaariossa tehdään joitain supistuksia palveluverkkoon. Esimerkiksi vanhemman tai pienemmän yksikön toiminta voidaan siirtää osaksi toista yksikköä. Tarvittaessa tehdään laajennusinvestointeja. Palveluverkossa säilyviä tiloja ylläpidetään. Väliaikaistiloista luovutaan. Mukana tiloissa on myös sivistyskeskuksia ja kaksikielisiä ratkaisuja sekä muita monimuotoisia ratkaisuja.
- Skenaarion mukaisilla toimilla mahdollistetaan taloudellisesti jonkin verran tehokkaampi palveluverkko, kun kohteita on verkossa vähemmän. Tämä skenaario antaa paremman mahdollisuuden kuin skenaario 0 priorisoida henkilöstökustannuksia ja muita taloudellisia tavoitteita enemmän kuin sisäistä vuokraa.

Skenaario 2: toiminnallisuuden tasavertaistaminen ja laajempi toiminnan tehostaminen

- Skenaariossa tehdään laajempia supistuksia palveluverkkoon. Esimerkiksi yksiköitä voidaan yhdistää olemassa olevaan tai uuteen rakennukseen. Yksiköiden määrä on palveluverkossa pienempi, ja yksiköt suurempia kuin skenaariossa 1. Tarvittaessa tehdään laajennus- tai uudisrakennusinvestointeja. Palveluverkossa säilyviä tiloja ylläpidetään. Väliaikaistiloista luovutaan. Voi sisältää luovia monimuotoisia ratkaisuja. Tavoitteena yhtenevämpi yksikkökoko ja tasavertainen ryhmäkoko.
- Skenaarion mukaisilla toimilla mahdollistetaan taloudellisesti selvästi tehokkaampi palveluverkko, kun kohteita on verkossa edelleen vähemmän. Tämä skenaario tarjoaa parhaat mahdollisuudet asettaa henkilöstökustannukset etusijalle sisäiseen vuokraan nähden ja saavuttaa taloudelliset tavoitteet. Opetusresurssit jaetaan tasaisemmin ryhmäkoon paremman yhtenevyyden ansiosta.

Neljäs skenaario tehdään erillisenä ja siinä hyödynnetään tekoälyä.

Skenaariot ovat vielä suunnitteluvaiheessa ja niiden tarkemmat sisällöt ja kustannuslaskelmat valmistuvat syyskuun loppuun mennessä. Yksiköihin tehtävien muutoksien lisäksi skenaarioissa tutkitaan mahdollisuuksia esimerkiksi koulujen tulevan ylikapasiteetin hyödyntämiseen varhaiskasvatuksen käyttöön, sekä muihin joustaviin käyttöratkaisuihin olemassa olevien tilojen osalta.

Kaupunginjohtaja

Kaupunginhallitus päättää, että palveluverkon suunnittelua jatketaan valmistelemalla edellä kuvatut neljä eri skenaariota, joiden pohjalta tehdään varsinainen palveluverkkoratkaisu marraskuussa talousarvion 2025 hyväksymisen yhteydessä lautakuntien ja jaostojen käsittelyn pohjalta.

Kaupunginhallitus huomioi jatkovalmistelussa seuraavan kasvun ja

oppimisen lautakunnan yksimielisen lausunnon.

Kasvun ja oppimisen lautakunta pitää tärkeänä, että skenaariot joita käytetään jatkotyöskentelyn pohjana ovat joustavia ja niiden pohjalta on mahdollista löytää myös luovia ja uudenlaisia ratkaisuja. Pohjana on kolme skenaariota, mutta niitä työstettäessä voi syntyä skenaario, joka yhdistelee eri tavoin näitä. On tärkeää supistamisen lisäksi tuoda esiin vahvemmin myös optimointi. On tarpeellista myös huomioida vahvasti se, että päätöksiä tehdessä tarkastellaan, miten oppilasennusteet ovat toteutuneet ja mitoittaa toimenpiteet sen mukaan.

Skenaarioita rakennettaessa on tärkeää avata tunnuslukuja ja varmistaa, että luvut ovat oikeita ja läpinäkyviä. Eri rakennuksissa on erilaisia rahoitusmalleja ja tietoisuus tästä on oltava kaikilla. Kaikkien on voitava luottaa siihen, että prosessi on neutraali ja sen pohjalta tehdään skenaariomallit ja myöhemmin päätökset. Skenaarioissa on huomioitava kaikki viisi päätettyä periaatetta.

Palveluverkon nykytilanteen kuvauksessa on kerrottu jo tehdyt päätökset ja niin sanotusti putkessa olevat kohteet. Näihin päätöksiin ei skenaarioissa tule palata vaan ne tulee toteuttaa talousarvion ja tatutan päätösten mukaisesti.

Skenaarioissa opetuksen laadun ja pedagogisten sekä sosiaalisten näkökulmien tulee olla vahvasti mukana, oppilaan edun mukaiset päätökset perustuvat kokonaisuuteen, joissa katsotaan niin pedagogisia, sosiaalisia kuin taloudellisia näkökulmia ja näiden kaikkien tulee olla skenaariomalleissa mukana. Kriteerit tarkentuvat myöhemmin ja lautakunta katsoo, että sillä tulee olla oikeus lausua myös kriteereistä työn seuraavassa vaiheessa.

Johan Söderberg teki asian käsittelyn aikana muutosesityksen: "Neljästä skenaariota ei tehdä tekoälyn avulla." Esitys raukesi kannatuksen puuttuessa

Päätös

Kaupunginhallitus päätti, että palveluverkon suunnittelua jatketaan valmistelemalla edellä kuvatut neljä eri skenaariota, joiden pohjalta tehdään varsinainen palveluverkkoratkaisu marraskuussa talousarvion 2025 hyväksymisen yhteydessä lautakuntien ja jaostojen käsittelyn pohjalta.

Kaupunginhallitus huomioi jatkovalmistelussa seuraavan kasvun ja oppimisen lautakunnan yksimielisen lausunnon.

Kasvun ja oppimisen lautakunta pitää tärkeänä, että skenaariot joita käytetään jatkotyöskentelyn pohjana ovat joustavia ja niiden pohjalta

Kaupunginhallitus
Kaupunginhallitus

§ 261

on mahdollista löytää myös luovia ja uudenlaisia ratkaisuja. Pohjana on kolme skenaariota, mutta niitä työstettäessä voi syntyä skenaario, joka yhdistelee eri tavoin näitä. On tärkeää supistamisen lisäksi tuoda esiin vahvemmin myös optimointi. On tarpeellista myös huomioida vahvasti se, että päätöksiä tehdessä tarkastellaan, miten oppilasennusteet ovat toteutuneet ja mitoittaa toimenpiteet sen mukaan.

Skenaarioita rakennettaessa on tärkeää avata tunnuslukuja ja varmistaa, että luvut ovat oikeita ja läpinäkyviä. Eri rakennuksissa on erilaisia rahoitusmalleja ja tietoisuus tästä on oltava kaikilla. Kaikkien on voitava luottaa siihen, että prosessi on neutraali ja sen pohjalta tehdään skenaariomallit ja myöhemmin päätökset. Skenaarioissa on huomioitava kaikki viisi päätettyä periaatetta.

Palveluverkon nykytilanteen kuvauksessa on kerrottu jo tehdyt päätökset ja niin sanotusti putkessa olevat kohteet. Näihin päätöksiin ei skenaarioissa tule palata vaan ne tulee toteuttaa talousarvion ja tatutan päätösten mukaisesti.

Skenaarioissa opetuksen laadun ja pedagogisten sekä sosiaalisten näkökulmien tulee olla vahvasti mukana, oppilaan edun mukaiset päätökset perustuvat kokonaisuuteen, joissa katsotaan niin pedagogisia, sosiaalisia kuin taloudellisia näkökulmia ja näiden kaikkien tulee olla skenaariomalleissa mukana. Kriteerit tarkentuvat myöhemmin ja lautakunta katsoo, että sillä tulee olla oikeus lausua myös kriteereistä työn seuraavassa vaiheessa.

Kaupunginhallitus 07.10.2024 § 261

Valmistelu ja lisätiedot

sivistysjohtaja Sari Gustafsson, kaupunkikehitysjohtaja Dan Mollgren, toimitilajohtaja Mikko Silvast ja rahoitusjohtaja Henrik Rainio, kaupunginjohtaja Jani Pitkäniemi, hallintojohtaja Roope Lenkkeri, etunimi.sukunimi@porvoo.fi

Palveluverkon suunnittelua on jatkettu siten, että kaupungin johtoryhmä on valmistelun viimeisessä vaiheessa ollut työssä tiiviisti mukana. Valmistelutyön tuloksena on syntynyt liitteenä oleva luonnos Varhaiskasvatuksen ja perusopetuksen palveluverkkosuunnitelmaksi, joka toteuttaa kaupunginhallituksen tekemiä valmistelua ohjaavia päätöksiä.

1. Ensimmäinen koskee palveluverkon periaatteita, eli palveluverkkoratkaisuja koskevia arvopohjauksia linjauksia, joiden pohjalta palveluverkossa tapahtuvia muutoksia esitetään, toteutetaan ja arvioidaan.

Kaupunginhallitus
Kaupunginhallitus

§ 261

2. Toinen merkittävä päätös koskee suunnitelman pohjautumista vaihtoehtoihin malleihin (skenaarioihin) tulevaisuuden palveluverkosta.
3. Kolmantena merkittävänä ratkaisuna voidaan mainita palveluverkkosuunnittelun pohjautumien palvelualueisiin. Palvelualueista kaupunginhallitus ei ole tehnyt varsinaista päätöstä, mutta palvelualueajattelu on tuotu esiin kaupunginhallituksen päätöksen 24.6. esittelytekstissä sekä periaatteen 4 kuvauksessa.

Merkittävin muutos valmistelun viimevaiheessa on ollut skenaarioiden korvaaminen vaihtoehtoilla. Vaihtoehto on terminä skenaariota kuvaavampi, ja se viittaa skenaariota selkeämmin tietoiseen valintaan ja ratkaisuun. Skenaario viittaa ennemminkin erilaisiin kuviteltavissa oleviin Porvoon kaupungin ratkaisuista riippumattomiin tulevaisuuksiin. Kaupunginvaltuusto ei siis tee ratkaisua siitä, mikä tulevaisuudenkuva toteutuu todennäköisimmin, vaan päättää Porvoon strategisesta palveluverkkolinjauksesta, jolla on kantavuutta aina vuoteen 2040 saakka.

Palveluverkkosuunnitelman luonnoksessa esitettävät vaihtoehdot 1-3 eivät täysin vastaa kaupunginhallituksen 12.8. tekemän päätöksen sisältämää kuvausta skenaarioiden 0-2 alustavista sisällöistä. Kaupunginhallitus päätti tuolloin, että palveluverkon laatimista jatketaan valmistelemalla neljä skenaariota (skenaariot 0-2 ja neljäs tekoälyn avulla optimoitava skenaario), joiden pohjalta varsinainen esitys palveluverkkoratkaisuksi laaditaan. Valmistelu on nyt tuottanut vaihtoehdot 1-3 sekä kuvannut 0-vaihtoehtona tilanteen, jossa palveluverkkoon ei tehdä lainkaan karsimista. Valmisteluryhmän näkemys on, että kolmen vaihtoehdon ja status quon kuvaava kokonaisuus tarjoaa päätetyistä lähtökohdista käsin päätöksentekoa parhaiten palvelevat vaihtoehdot. Olennaisena päätösvaiheessa on pidetty usean vaihtoehdon (kolmen tai mahdollisuuksien mukaan neljän) tarjoamista niin, että vaihtoehtoissa tehdään eri määrä tiivistäviä toimia varhaiskasvatukseen ja perusopetuksen palveluverkkoon. Kaupunginhallituksen 12.8. tekemän päätöksen jälkeen ilmeni, että riittäviä edellytyksiä tekoälyavusteiseen optimointiin perustuvan vaihtoehdon luomiseen ei tällä aikataululla ole.

Palveluverkkosuunnitelman toteutukseen kuuluu olennaisena osana esitetyn toimenpidekokonaisuuden vaiheistaminen kolmeen vaiheeseen, eli ajanjaksoihin 2025-2029, 2030-2034 ja 2035-2040. Palveluverkkosuunnitelma on sitova toimeenpanosuunnitelma vain ensimmäiselle tarkastelujaksolle. Kaksi myöhäisempää vaihetta edellyttävät lähemmin tehtävää tilannearvioita, jossa huomioidaan erityisesti lapsimäärän alueellinen kehitys, kiinteistöjen kunto ja

elinkaari, muutokset valtionosuuksissa ja kaupungin taloustilanne yleisemminkin sekä kaupunkisuunnitteluun liittyvät tekijät.

Vaihtoehtoihin on sisällytetty tarkasti ilmaistuja toimia aina vuoteen 2040 saakka, koska tätä on pidetty tärkeänä vaihtoehtojen keskinäisen arvioinnin kannalta päätöksenteossa. Eri vaihtoehtojen välillä tehtävä päätös merkitsee ennen muuta sitoutumista strategisen linjaukseen, jolla on nähtävissä olevia vaikutuksia aina 15 vuoden päähän. On kuitenkin ensiarvoisen tärkeä korostaa, että palveluverkkoa koskevat toimeenpanopäätökset edellyttävät sellaista tarkentuvaa tietoa, jota on käytettävissä lähinnä talousarvion ja sen suunnitelmavuosien tähtäimellä. Tätä korostaa myös päätetty periaate: palveluverkon suunnittelu perustuu tietoon.

Luonnos palveluverkkosuunnitelmaksi perustuu palvelualuejakoon, joka tulisi jatkossa korvaamaan perinteiset oppilaaksiottoalueet. Palvelualueella on useampia kouluja ja päiväkoteja. Tämä muutos on välttämätön edellytys sille, että todellista ja vaikuttavaa palveluverkkosuunnittelua voidaan tehdä. Palvelualueet tuovat myös tarvittavaa joustoa päiväkotien ja koulujen toimintaan ja toimintaedellytyksiin luomalla laajempaa suunnittelumahdollisuutta. Parannettu suunnittelumahdollisuus merkitsee parempaa mahdollisuutta optimoida käytössä olevaa palveluverkkoa, mikä erityisesti kasvun ja oppimisen lautakunnan lausunnossa mainittiin tärkeänä suunnitelman laatimista koskevana päämääränä.

Palvelualueiden käyttöön ottaminen edellyttää, että palvelusuunnitelman hyväksymisen yhteydessä hallintosääntöön tehdään muutos, jolla kasvun ja oppimisen lautakunnan toimivaltuus päättää oppilaaksiottoalueista korvataan toimivaltuudella päättää oppilaaksioton periaatteista. Oppilaaksioton periaatteita sovelletaan jatkossa palvelualueiden sisällä vastaavalla tavalla kuin niitä on sovellettu tähän saakka yksittäisten oppilaiden kohdalla tehtäessä lähikoulupäätöksiä. Ratkaisu palvelualuejaosta tehtäisiin esityksen mukaan valtuustotasolla.

Palveluverkkosuunnitelman toteuttaminen merkitsee opetusryhmien ja varhaiskasvatusryhmien vähentymistä. Ryhmien väheneminen vähentää vastaavasti henkilöstötarvetta. Henkilöstövähennykset saadaan toteutettua eläköitymisten ja muun vaihtuvuuden kautta sekä tarvittaessa vähentämällä määräaikaisia tehtäviä.

Palveluverkon optimointi voi edellyttää, että työpiste ja työyhteisö muuttuvat. Toisaalta työntekijät ja viranhaltijat palkataan Porvoon kaupungin palvelukseen ja toimipisteiden ja tehtävien muutokset ovat muutoinkin tavallisia. Lapsimäärän väheneminen vaikuttaa valittavasta vaihtoehdosta riippumatta suoraan myös tuntikehykseen

Kaupunginhallitus
Kaupunginhallitus

§ 261

ja sitä kautta sillä voi olla merkitystä yksittäiselle opettajalle tarjottavien opetustuntien määrään.

Tämän päätösesityksen varsinainen sisältö on liitteenä olevassa luonnoksessa palveluverkkosuunnitelmaksi. Suunnitelmaan tutustumista helpottamaan päätösesitykseen on liitetty Power point -muotoon laadittu moniammatillisen työryhmän esitys, johon on koottu suunnitelman keskeinen sisältö. Tämä esitysmuoto on tarkoitettu helpottamaan sekä päättäjien että asiasta kiinnostuneiden porvoolaisten tutustumista asiakokonaisuuteen. Suunnitelman keskeiset pohjatiedot, laatimisperiaatteet, ja johtopäätökset on koottu suunnitelman lukuun 8 Tiivistelmä ja johtopäätökset. Tiivistelmään on lisäksi otettu kuvaus suunnitelman laatimiseen johtaneista päätöksistä. Suunnitelman lukeminen on suositeltavaa aloittaa siitä.

Liitteet

Luonnos palveluverkkosuunnitelmaksi liitteineen (8 kpl)
Yhteenveto palveluverkkosuunnitelmasta 4.10.2024 (PP)

Kaupunginjohtaja

Kaupunginhallitus päättää lähettää liitteenä olevan luonnoksen varhaiskasvatuksen ja perusopetuksen palveluverkkosuunnitelmaksi lausuntoja varten seuraaville toimielimille:

Kasvun ja oppimisen lautakunta
Suomen- ja ruotsinkieliset koulutusjaostot
Kaupunkikehityslautakunta
Elinvoimalautakunta
Nuorisovaltuusto
Vammaisneuvosto
Vanhusneuvosto.

Toimielimiä pyydetään antamaan lausuntonsa luonnoksesta kiinnittämällä huomiota tehtäväalueensa näkökulmasta tarkasteltuna olennaisiin seikkoihin ja vaikutuksiin. Lausunnot pyydetään antamaan 8.11.2024 mennessä.

Lisäksi kaupunginhallitus antaa kuntalaisille ja eri intressipiireille mahdollisuuden antaa palautetta palveluverkkosuunnitelmasta kaupungin verkkosivuille laadittavan lomakkeen avulla. Palautelomake julkaistaan 10.10. järjestettävän asukkaille suunnatun info-tilaisuuden jälkeen.

Kaupunginjohtaja täydensi esitystään kokouksessa. Luonnokseen ja yhteenvetoon varhaiskasvatuksen ja perusopetuksen palveluverkkosuunnitelmaksi on tehty päivityksiä, jotka näkyvät punaisella dokumenteissa.

Kaupunginhallitus
Kaupunginhallitus

§ 261

Kevin Servin esitti, että asia pannaan pöydälle. Esitystä ei kannatettu, joten se raukesi. Kevin Servin jätti pöytäkirjamerkinän asiassa.

Päätös

Kaupunginhallitus päätti yksimielisesti lähettää luonnoksen varhaiskasvatuksen ja perusopetuksen palveluverkkosuunnitelmaksi lausuntoja varten seuraaville toimielimille:

kasvun ja oppimisen lautakunta
suomen- ja ruotsinkieliset koulutusjaostot
kaupunkikehityslautakunta
elinvoimalautakunta
nuorisovaltuusto
vammaisneuvosto
vanhusneuvosto

Lausunnot pyydetään antamaan 8.11.2024 mennessä.

Lisäksi kaupunginhallitus päätti antaa kuntalaisille ja muille ryhmille mahdollisuuden antaa palautetta palveluverkkosuunnitelmasta kaupungin verkkosivujen kautta. Palautelomake julkaistaan asukkaille 10.10.2024 järjestettävän infotilaisuuden jälkeen.

Pykälä tarkastettiin heti.

Kaupunginhallitus 18.11.2024
97/12.00.01/2024

Valmistelun tausta, periaatteet ja prosessi

Porvoon kaupungin vuoden 2024 talousarviossa päätettiin laatia palveluverkkoselvitys koulujen ja päiväkotien osalta sekä tulevaisuuden suunnitelma kasvun ja oppimisen toimialalle.

Varhaiskasvatuksen ja perusopetuksen palveluverkko suhteutetaan lähtökohtaisesti toimintaympäristön muutoksiin, kuten väestömuutoksiin, lainsäädännöllisiin muutoksiin, palvelutarpeiden ja järjestämisen ennakointiin, rahoitus- ja kustannusmuutoksiin sekä peruskorjaus- ja uudisrakennustarpeisiin.

Lasten määrän vähentyessä palveluverkkoa on välttämätöntä uudistaa, jotta jatkossakin pystytään tuottamaan laadukkaita palveluita kustannustehokkaasti. Jo toteutunut lasten määrän väheneminen vähentää kaupungin saamia valtionosuuksia selvästi ainakin seuraavan noin kymmenen vuoden ajan. Jos lasten määrän väheneminen edelleen jatkuu väestöennusteiden mukaisesti, vähentää tämä kaupungin saamia valtionosuuksia huomattavasti enemmän.

Kaupunginhallitus
Kaupunginhallitus

§ 261

Palveluverkkosuunnittelun perustana ovat prosessin kuluessa tehdyt strategiset periaatteet ja linjaukset, joilla saadaan luotua pysyvä, monipuolisesti ja pitkäjänteisesti käytettävä malli. Palveluverkon valmistelussa on noudatettu kaupunginvaltuuston päätöksiä talousarviosta sekä otettu huomioon kaupungin talouden kokonaistilanne.

Palveluverkkosuunnitelman valmistelu on tehty yhteistyönä kasvun ja oppimisen toimialan, toimitilapalveluiden ja maankäytön suunnittelun, kehitysyksikön ja rahoitusjohdon kesken. Näiden toimintojen edustajista koottu projektiryhmä on vienyt prosessia eteenpäin kaupunginhallituksen ohjauksessa. Palveluverkkotyön periaatteet hyväksyttiin kaupunginhallituksessa 8.4.2024. Periaatteet ovat:

1. Kasvu ja oppiminen ovat toiminnan keskiössä.
2. Palveluverkko tukee ehyen ja yhtenäisen kasvu- ja opinpolun muodostumista.
3. Palveluverkko muodostuu toimivista ja taloudellisista yksiköistä.
4. Palveluverkon suunnittelu perustuu tietoon.
5. Suomen- ja ruotsinkielisten kieliryhmien palvelujen suunnittelussa yhtenevät perusteet.

Yllä mainittujen periaatteiden pohjalta tehtiin Porvoon koulu- ja päiväkotiverkkoselvityksen nykytilan kartoitus, jota kaupunginhallitus käsitteli kokouksessaan 17.6.2024. Palveluverkon tulevaisuuden suunnittelua viitoittaneet skenaariomääritelmät (*valmistuneessa palveluverkkosuunnitelmassa 'vaihtoehdot'*) vahvistettiin kaupunginhallituksen kokouksessa 12.8.2024.

Palveluverkkosuunnitelman luonnos valmistui 4.10.2024. Luonnos sisältää pääpiirteittäin ns. nykytilavaihtoehdon sekä syvemmin analysoituna kolme eri etenemisvaihtoehtoa palveluverkon kehittämiseksi. Kaikissa vaihtoehdoissa on palveluverkkoa koskevia toimenpide-esityksiä vaiheittain: sekä lyhyemmälle aikavälille (vuodet 2025–2029) että tämän hetken tietojen valossa myös vuosille 2030–2034 ja 2035–2040. Kaikkien vaihtoehtojen taustalla on ajatus ns. palvelualueista, jotka olisivat nykyisiä oppilaaksiottoalueita suurempia.

Kaupunginhallitus päätti 7.10.2024 kokouksessa lähettää palveluverkkosuunnitelma-luonnoksen lausunnoille lautakuntiin ja koulutusjaostoihin. Lausunnot pyydettiin myös vanhus- ja vammaisneuvostolta sekä nuorisovaltuustolta. Palveluverkkoa koskevien ratkaisujen on tarkoitus tulla valtuuston päätösten myötä

osaksi vuoden 2025 talousarviota sekä talousarviovuoden 2025 että suunnitteluvuosien 2026 ja 2027 osalta.

Lapsivaikutusten arviointi ja osallistaminen

Palveluverkkosuunnitelman valmistelussa lapsivaikutuksia on arvioitu kattavasti sivistyslautakunnan vuonna 2022 päättämän mallin mukaisesti. Arvioinnissa on huomioitu pedagogiset, toiminnalliset, tekniset ja sijaintiin liittyvät näkökulmat, painottaen erityisesti lasten yhdenvertaisuutta.

Lapsivaikutusten arviointi on tehty kahdessa vaiheessa: ensin palveluverkon nykytilan selvityksen yhteydessä keväällä 2024 ja myöhemmin palveluverkkosuunnittelun aikana loppukesällä 2024. Molemmissa vaiheissa on kuultu lapsia sekä heidän vanhempiaan ja lähiaikuisiaan. Heidän kaikkien näkemykset on otettu huomioon toimenpide-ehdotusten arvioinnissa. Henkilöstö on tämän lisäksi voinut osallistua prosessiin talouden ja tuottavuuden tasapainottamisohjelman laatimisen yhteydessä tehdyn kyselyn kautta.

Huoltajille, joiden lapsia tulevat lakkautuspäätökset koskisivat seuraavina kolmena vuonna, järjestetään vanhempainilta ennen valtuuston lopullisia päätöksiä. Samalla kerrotaan, kuinka lasten siirtyminen ja perehdyttäminen uusiin kouluihin tehtäisiin.

Valmistelevien viranhaltijoiden oma arvio on, että tehdyssä lapsivaikutusten arvioinnissa on saatu selvitettyä esitettävien päätösten vaikutukset lapsiin kattavasti ja luotettavalla tavalla. Sovellettu menettely vastaa lautakunnan päättämää mallia ja on laadultaan lapsivaikutusten arvioinnille yleisesti asetettujen vaatimusten mukainen.

Viestintä ja osallistaminen prosessin aikana

Palveluverkkotyöstä on viestitty prosessin kaikissa eri vaiheissa aktiivisesti ja monikanavaisesti niin huoltajille, henkilöstölle, luottamushenkilöille, medialle kuin laajemminkin asukkaille. Kaupungin verkkosivuille on avattu erillinen palveluverkkosivusto, johon on koottu kaikki ajantasainen tieto ja selvitykset työn etenemisestä. Palveluverkkosivustolle on koottu myös usein kysytyjä kysymysten palsta (UKK) eli eri kanavissa kaupungille esitettyjä kysymyksiä ja vastauksia niihin. Vastauksia kysymyksiin on sovittu kirjattavan 13.11.2024 saakka eli siihen asti, kun kokonaisuus lähetetään kaupunginhallitukseen päätöksentekoa varten. Palveluverkkotyöstä on viestitty kaupungin henkilökunnalle mm. Intranetpalvelussa ja henkilöstön sähköisessä uutiskirjeessä.

Kaupunginhallitus
Kaupunginhallitus

§ 261

Palveluverkkoselvitystä ja -suunnitelmaa on esitelty myös erilaisissa info- ja keskustelutilaisuuksissa henkilöstölle, luottamushenkilöille, huoltajille, tiedotusvälineille ja asukkaille työn aikana.

Palveluverkkoselvitystä käsiteltiin kaupunginvaltuuston iltakoulussa keväällä 2024 ja palveluverkkosuunnitelmaa iltakoulussa 3.10.2024. Kaupungin asukkaille järjestettiin avoin infotilaisuus 10.10.2024, ja aiheesta on voinut antaa palautetta kaupungin verkkosivustolla olleen avoimen kyselyn kautta 11.–28.10.2024.

Lähijohtajia on informoitu prosessin eri vaiheista. Heidät on veloitettu pitämään oma henkilöstönsä ajan tasalla, kannustettu kysymään aiheesta lisää hallinnosta ja johdolta sekä muistutettu, että kaikki palveluverkkosivuston materiaalit on tarkoitettu myös henkilöstön käyttöön. Aiheesta on lähtenyt yli 10 tiedotetta henkilöstölle prosessin aikana. Kasvun ja oppimisen toimialan esihenkilötreffissä on syksyn aikana kerrottu palveluverkkosuunnittelun tilanteesta, ja asiaa on käsitelty myös toimialan yhteistoimintaryhmässä. Ennen vaihtoehtojen julkistamista ja valtuuston iltakoulua syksyllä 2024 lähijohtajille pidettiin info- ja tiedotustilaisuus sekä seuraavana päivänä rehtoreille keskustelu- ja infotilaisuus.

Henkilöstön kuulemiset on järjestetty lokakuun lopussa Ilolan ja Epoon kouluissa, jotka ovat olleet kaikissa palveluverkkosuunnitelmaluonnoksen ehdotetuissa vaihtoehdoissa suljettavien koulujen joukossa. Kaupunkitason yhteistoimintamenettely saadaan päätökseen marraskuun yhteistyötoimikunnan kokouksessa. Henkilöstön informointia jatketaan koko hankkeen etenemisen ajan; seuraavaksi henkilöstöinfossa 13.11.2024 ennen kaupunginjohtajan esityksen julkistamista.

Tiivistelmät toimielinten ja vaikuttamistoimielinten lausunnoista

Kaupunginhallitus lähetti palveluverkkosuunnitelman lausuttavaksi eri luottamustoimielimille 7.10.2024. Lausunnon ovat antaneet: kasvun ja oppimisen lautakunta, elinvoimalautakunta, kaupunkikehityslautakunta, suomenkielinen koulutusjaosto, ruotsinkielinen koulutusjaosto, vanhusneuvosto sekä nuorisovaltuusto. Vammaisneuvosto ei antanut lausuntoa. Lausunnot ovat kokonaisuudessaan luettavissa tämän päätösesityksen liitteinä. Jäljempänä on referoitu lausuntojen keskeisintä sisältöä.

Lausuntoja on tarkasteltu erityisesti suhteessa edellä mainittuihin kaupunginhallituksen hyväksymiin palveluverkon muodostamisen periaatteisiin.

Kasvun ja oppimisen lautakunta painottaa omassa lausunnossaan kokonaisvaltaisen tarkastelun tärkeyttä molempien kieliryhmien osalta. Lautakunta korostaa oppimisen olevan palveluverkkotarkastelun keskiössä. Lausunnossa nostetaan esiin hyvä henkilöstöpolitiikka. Lautakunta pitää palvelualueperiaatetta kannatettavana ryhmäkokojen tasaamiseksi. Palveluverkon muuttuessa lautakunta painottaa kuljetusperiaatteiden toimivuutta. Taloudellisten näkökulmien huomioiminen on merkittävää toimintaympäristön muuttuessa. Lautakunta arvioi, että suunnitelma on riittävän kattava ja moniammatillisesti koottu kokonaisuus. Myös suunnitelman toimeenpano on lautakunnan mukaan toteutettava monialaisesti ja poikkihallinnollisesti. Lautakunta katsoo, että palvelualueiden periaatteista on päätettävä ennen palveluverkkopäätöstä. Palveluverkkosuunnitelman strategista linjaa on tarkasteltava vähintään kahden vuoden välein. Palveluverkkosuunnitelmassa esitetty vaihtoehto 3 on lautakunnan mukaan liian raju.

Suomenkielinen koulutusjaosto painottaa tulevien päätösten mahdollistavan toimialan panostukset laadukkaaseen ydintoimintaan. Toimintaympäristön analyysi mahdollistaa hyvän henkilöstöpolitiikan. Myös jaosto pitää palvelualueperiaatetta kannatettavana sekä painottaa kuljetusperiaatteiden merkitystä. Jaosto painottaa lausunnossaan suunnite lman taloudellista kestävyyttä sekä opetuksen järjestämistä tarkoituksenmukaisissa tiloissa. Jaoston mukaan selvitys on riittävän kattava ja moniammatillinen, kasvun ja oppimisen lautakunnan tavoin jaosto haluaa suunnittelun ohelle myös toimeenpanon olevan moniammatillista ja poikkihallinnollista. Erityisesti jaosto haluaa nostaa esiin Peipon koulun alueen erityispiirteet palveluverkon tarkastelussa. Palveluverkkotilannetta on jaoston mukaan tarkasteltava joka vuosi talousarvion yhteydessä ja strategista linjaa joka toinen vuosi. Jaosto pitää tärkeänä Hinthaaran sivistyskeskuksen perusparannusta ja Peipon koulun korvaamista uudella koululla.

Ruotsinkielinen koulutusjaosto painottaa, että koulun koko ei ole ratkaiseva tekijä oppilaiden suorituksissa. Jaosto haluaa, että palvelualueiden periaatteista päätetään ennen palveluverkkopäätöstä. Jaosto suhtautuu varauksella Kullo skola:n mahdolliseen lakkauttamiseen. Jaosto painottaa ruotsinkielisen kouluverkon kapasiteetin olevan jo nykytilanteessa korkea, mikä hankaloittaa palveluverkkorakenteen muuttamista. Jaoston mukaan selvitys on riittävän kattava tulevia päätöksiä varten, mutta pitää lapsivaikutusten arvioinnin pinnallisena ja tarkoituksenhakuisena. Jaosto nostaa esille ruotsinkielisten koulutuspalvelujen erityispiirteet tilojen ja kapasiteetin suhteen sekä sivistyskeskusten merkityksen. Palveluverkon vaihtoehto 3 on ruotsinkielisen koulutusjaoston mukaan liian raju.

Elinvoimalautakunta näkee, että palveluverkkosuunnitelma on laadittu perusteellisesti ja huolella ja että se perustuu moniammatilliseen arviointiin. Palvelualueperiaatetta lautakunta pitää kannatettavana tulevien muutosten ja ryhmäkokojen tasaamisen näkökulmasta. Palvelualueperiaate tuo lautakunnan mukaan joustavuutta ja auttaa alueiden eriytymiskehityksen hillitsemisessä. Lautakunta painottaa koulutilojen toimivuutta ja monikäyttöisyyttä esimerkiksi liikuntapalvelujen, kansalaisopiston (KoMbin) ja kirjastopalvelujen osalta. Lautakunta korostaa myös kylien elinvoiman ylläpitämistä ja toteaa että kylät sekä palveluverkon mahdolliset muutokset huomioidaan elinvoiman toimialan palvelusuunnitelmia laadittaessa. Kylien erityispiirteitä ja elinvoimaa voidaan vahvistaa jatkossakin esimerkiksi lähiliikuntapaikkojen verkostolla, kirjastoauton reiteillä ja KoMbin vierailevilla palveluilla sekä tapahtumien ja markkinoinnin strategisella suunnittelulla ja yhteistyöverkostoja kehittämällä (esim. Kehittämisyhdistys SILMU ry.).

Kaupunkikehityslautakunta pitää palvelualueperiaatetta kannatettavana ryhmäkokojen tasaamisessa ja eriytymiskehityksen hillitsemisessä. Lautakunta painottaa, että palveluverkon strategiset linjaukset vaikuttavat kaavoitukseen ja maankäyttöön pitkällä aikavälillä. Lautakunta toteaa päätöksentekomallin mahdollistavan eri alueiden kehittymisen. Tässä prosessissa on huomioitava kaupunkikehityksen vastuualue (esim. kaavoitus, tonttien menekki, infra, muuttoliike). Kaupunkikehityslautakunta nostaa esille huolen kylien elinvoimasta suunnitelman vaihtoehtojen toteutuessa. Lautakunta korostaa mahdollisten lakkautusten vaikutuksia Porvoon asunto- ja tonttitarjonnan monipuolisuuteen ja kaupungin vetovoimaan. Lautakunta toivoo kaupungin tarkastelevan myös kasvuskenaarioita erityisesti läntisen Porvoon osalta.

Vanhusneuvosto painottaa lausunnossaan koulutilojen monipuolista käyttöä kylien elinvoiman säilyttäjänä. Vanhusneuvosto toivoo vanhusvaikutusten arviointia ja nostaa esille ikääntyneiden voimakkaan kasvun tulevina vuosina.

Nuorisovaltuusto painottaa lausunnossaan palveluverkkoselvityksen tavoitteiden tärkeyttä. Nuorisovaltuusto kiinnittää huomiota toimivien joukkoliikennetkaisuuden toteuttamiseen palveluverkkoratkaisujen yhteydessä ja nostaa esille kouluverkon roolin myös kylien vapaa-ajan toimintojen ylläpitämisessä. Nuorisovaltuusto kannattaa kaksikielisten sivistyskeskusten perustamista ja ylläpitämistä sekä resurssien että yhteisöllisyyden näkökulmasta.

Nuorisovaltuusto esittää kritiikkiä siitä, että se osallistettiin prosessiin viiveellä. Nuorisovaltuusto olisi mielellään ottanut kantaa muodostettaviin vaihtoehtoihin. Nuorisovaltuusto painottaa, että

Kaupunginhallitus
Kaupunginhallitus

§ 261

lasten ja nuorten hyvinvoinnista ei missään ratkaisuvaihtoehdossa pidä säästää. Nuorisovaltuusto nostaa tarkastelun kohteena olevista kouluista esille erityisesti Epoon koulun viihtyisänä ja yhteisöllisenä oppimisympäristönä sekä Hamarin koulun hienona koulurakennuksena.

Yhteenvedona toimi- ja vaikuttamiselimien lausunnoista voidaan todeta seuraavaa:

Lausuntojen antajat pitävät palveluverkkoselvitystä pääosin riittävänä pohjana tulevaan päätöksentekoon. Palvelualueperiaatetta pidetään laajasti kannatettavana asiana, joskin sitä koskevasta kriteeristöstä tulisi lausunnonantajien mielestä päättää ennen palveluverkkopäätöstä. Useat lausuntojen antajat toteavat ainoastaan aikavälin 2025–2029 päätösten olevan sitovia, ja että myöhäisemmät vaiheet edellyttävät väliarviointeja ja palveluverkon strategisten linjojen tarkastelua vähintään kahden vuoden välein. Lausunnoissa painottuvat opetuksen laadun sekä kestävän talouden tärkeys kouluja koskevissa päätöksissä sekä kuljetusperiaatteiden tarkastelu palveluverkkopäätösten yhteydessä. Osa lausunnonantajista pitää palveluverkkosuunnitelman vaihtoehtoa 3 liian rajuna. Kylien elinvoimaan liittyvät asiat nousevat esille useammassakin lausunnoissa.

Lisäksi **Opetusalan ammattijärjestö OAJ:n paikallisyhdistys** on antanut lausunnon. Lausunnossaan paikallisyhdistys painottaa luokkakoon merkitystä oppimisessa. Pienemmät luokkakoot mahdollistavat yksilöllisemmän opetuksen, jossa jokainen oppilas saa tarvitsemansa huomion ja tuen. Pienemmät luokkakoot edistävät paitsi oppilaiden hyvinvointia, myös opettajien työhyvinvointia. OAJ:n paikallisyhdistyksen lausunnon mukaan onkin tärkeää, että luokkakoot pidetään kohtuullisina myös suuremmissa kouluissa, joissa palveluverkon muuttuminen luo kasvupaineita. Toiveena lausunnossaan he esittävät, että edellä mainittu otetaan huomioon päätöksenteossa.

Lausuntoja antaneet kaupungin toimielimet ovat saaneet erilaisilta vaikuttajatahoilta ja porvoalaisilta henkilöiltä lukuisia lausuntoja, jotka on otettu huomioon toimielinten lausunnoissa. Kaikki kaupungille osoitetut lausunnot on merkitty vastaanotetuiksi kaupungin kirjaamossa.

Porvoon kylät – Borgå byar on kerännyt nimiä Porvoon kaupunginvaltuustolle osoitettuun adressiin, jolla vastustetaan Porvoon maaseudun ja haja-asutusalueiden lähikoulujen lakkautuksia ja Porvoon kylien näivettämistä. Adressiin kerätään edelleen nimiä. Adressin väliaikatilanne luovutettiin valtuuston puheenjohtajalle ja kaupunginhallituksen puheenjohtajalle ennen

valtuuston kokousta 13.11. Adressin oli tuossa vaiheessa allekirjoittanut 4325 yksityishenkilöä ja 263 yrityksiä.

Asukaskyselyn tiivistelmä

Varhaiskasvatuksen ja perusopetuksen palveluverkkosuunnitelmasta kerättiin kuntalaisten palautetta toteuttamalla sähköinen kysely, joka oli auki kaupungin verkkosivuilla lokakuussa. Kyselyssä oli mahdollista vastata kolmeen avoimeen kysymykseen, jotka koskivat palveluverkkosuunnitelman positiivisia, kielteisiä tai epäselviksi jääviä asioita. Kyselyyn saatiin 341 vastausta.

Enemmistö vastauksista koski perusopetusta sekä kaupungin kyliä ja niiden toimintoja. Vain joissakin kommentteissa otettiin kantaa varhaiskasvatukseen tai kaupungin keskusta-alueen toimintoihin. Suurin osa vastauksista sisälsi kritiikkiä palveluverkkosuunnitelmaa kohtaan. Kritiikin kohteina olivat ensisijaisesti kyläkoulujen lakkauttamiseen liittyvät uhat sekä kylien elinvoimaisuuden huomiotta jättäminen. Vastauksissa esitettiin myös huoli erityislasten tarvitsemien palvelujen tasosta, taloudellisten perusteiden todenmukaisuudesta ja säästöpotentiaalista sekä suurten kouluyksiköiden ongelmista.

Positiivisia kommentteja suunnitelmaan tuli muutamia. Kommentit koskivat osallistamista, kuntalaisten mielipiteiden arvostamista, taloudellisesti kestävästä ajattelusta sekä suunnitelmaa lapsiryhmien kokojen tasoittamisesta sekä pienentämisestä.

Epäselviksi asioiksi suunnitelmassa koettiin jäävän koulukuljetuksen järjestäminen, kylien elinvoimaisuuden säilyminen sekä taloudelliset perusteet yksiköiden lakkauttamiselle.

Yhteenvedon voidaan todeta, että vastaajat arvostavat julkista keskustelua ja kustannustehokkuutta, mutta ovat huolissaan kyläkoulujen lakkauttamisen vaikutuksista lasten hyvinvointiin ja kylien elinvoimaisuuteen. Lisäksi vastaajat kaipaavat aktiivista kaavoitusta kylien elinvoimaisuuden ylläpitämiseksi ja toivovat kyläkoulujen säilyttämistä. Vastaajat toivovat, että suunnitelmassa otettaisiin paremmin huomioon lasten ja perheiden tarpeet sekä kylien kehittäminen. Vastaajat kaipaavat selkeyttä koulukuljetusten järjestämiseen ja kustannuksiin, suunnitelman taloudellisiin perusteisiin sekä päätöksentekoprosessiin ja aikatauluun.

Palveluverkkosuunnittelu ja palveluverkon kehittäminen

Lapsimäärän pienentyminen ja alhainen syntyvyys on kansallinen ilmiö, joka haastaa käytännössä miltei kaikkia Suomen kuntia. Väestörakenne Porvoossakin muuttuu, kun vanhemman väen määrä

Kaupunginhallitus
Kaupunginhallitus

§ 261

kasvaa, perhekoko pienenee, yksinasuvien osuus kasvaa ja syntyvyys laskee. Kaikkien ennusteiden mukaan kaupungin lapsimäärä vähenee, mutta muuttoliike jarruttaa tai loiventaa lapsimäärän vähenemistä.

Porvoossa ollaan tilanteessa, missä viime vuosien alhainen syntyvyys johtaa joka tapauksessa lasten määrä alenemiseen ainakin seuraavat noin 10–15 vuotta. Alle 18-vuotiaiden määrän ennustetaan laskevan 800–2000 lapsella vuoteen 2040 mennessä.

Lisäksi vuosittain runsas 4 000 henkilöä muuttaa kunnan sisällä Porvoossa, ja tämä sisäinen muutto vaikuttaa myös alueiden kehitykseen. Alueiden väestörakenne ei pysy vuosien mittaan samana, vaan muuttuu alueen väestön vanhenemisen ja kehittämisen myötä. Väestömäärä on kasvanut viimeisen kymmenen vuoden aikana erityisesti Länsirannalla, Haikkoon, Tolkkisen ja Skaftkärrin suunnalla. Maankäytön kehitys eri alueilla ja eri aikoina ei ole aina tasaista eikä täsmällisesti ennustettavissa, ja alueen lasten määrä saattaa poiketa huomattavastikin arvioidusta.

Lapsimäärän pieneneminen johtaa valtionrahoituksen selkeään vähenemiseen ja aiheuttaa nykyiseen palveluverkkoon väljyyttä, jota on vaikea perustella sekä yhdenvertaisuuden että taloudellisen voimavarojen tehokkaan käytön näkökulmista. Taloudellisesta näkökulmasta palveluverkon tehostamisen tietoinen hyväksyminen aiheuttaa nykyisellä talousnäkymällä sopeutustarpeita kasvun ja oppimisen toimialan muihin menoihin tai laajemmin kaupungin muiden toimialojen kustannuksiin. Tämän vuoksi kaupungissa on tehtävä ja varauduttava jatkossakin tekemään toimenpiteitä, joilla on pysyvä palveluverkkoa tiivistävä ja tehostava vaikutus.

Koska lapsimäärän alenemisen ja siihen sidoksissa olevan valtionrahoituksen väheneminen ja alueellisten erojen muutokset näyttävät pitkäkestoiselta haasteelta, on perusteltua, että palveluverkon tilaa ja kehitystarpeita arvioitaisiin jatkossa säännöllisesti ja systemaattisella tarkastelukehikolla. Tämä mahdollistaa kaupungin kokonaisuus huomioiden kuhunkin tilanteeseen oikeiden ja riittävien päätösten tekemisen.

Maankäytön suunnittelu, kaavoitus ja palveluverkko

Maankäytön suunnittelulla ja kaavoituksella luodaan edellytyksiä väestön kasvulle ja sen kohdentumiselle eri alueille. Maankäytön suunnittelussa tutkitaan aina palveluja ja palveluverkon riittävyttä ja saavutettavuutta. Uutta rakentamista suunnataan palvelujen kannalta järkeville paikoille ja varataan palveluille sopivia tontteja. Varsinainen palvelu, päiväkotitoi tai koulu, ei kuitenkaan synny tai säily maankäytön suunnittelulla. Porvoon eri alueiden kehittymiseen ja kaavojen toteutumiseen liittyvät tekijät, kuten väestönkehitys,

Kaupunginhallitus
Kaupunginhallitus

§ 261

rakentamisen suhdanteet, asumispreferenssien muutokset, kaupungin mahdollisuudet panostaa infran kehittämiseen, tonttien menekki ja muuttoliike tulee ottaa huomioon kulloisenakin ajankohtana, kun palveluverkkoa koskevia päätöksiä tehdään.

Viimeisen kymmenen vuoden aikana kaupungin keskeisen alueen asukasmäärä on noussut, kun taas kylien ja haja-asutusalueiden väkimäärä on lähtenyt hienoiseen laskuun. Keskeisten kaupunkialueiden osayleiskaavaa uudistetaan, ja siinä varaudutaan maankäytön kehitykseen ja strategian mukaiseen kasvuun vuoteen 2050 saakka. Pääosa Porvoon asukkaista, noin 80 %, asuu vuonna 2024 tämän osayleiskaavan alueella. Uutta rakentamista ohjataan palvelujen ja infran äärelle. Pääosa kaupungin kasvusta suuntautuu keskeisille kaupunkialueille.

Kylärakenneohjelma, joka on hyväksytty vuonna 2014, on ohjannut kylien kehittämistä viimeiset kymmenen vuotta. Kylärakenneohjelmassa on linjattu, että kussakin palvelukylässä on omanlaisensa kasvu- ja kehittämisen tahtinsa ja, että kaupunki keskittää kylissä tarjottavia palveluja pääsääntöisesti palvelukyliin. Lisäksi ohjelma linjaa, että yksittäisistä palveluista, palvelun säilyttämisestä tai kehittämisestä ja muista toimenpiteistä sekä niiden sisällöstä päätetään aina erikseen. Palvelukyliä ympäröi hyvä maaseutu ja saaristo, jossa on elinvoimaa. Kylärakenneohjelman mukaisesti aiempaa suurempi osuus väestönkasvusta ohjataan kaupunkitaajamaan ja kylissä ja haja-asutusalueilla väestönkasvu suunnataan suurelta osin palvelukyliin. Kaupunginvaltuusto on päättänyt, että kylärakenneohjelma päivitetään heti, kun uusi keskeisten kaupunkialueiden osayleiskaava on valmistunut.

Tuottavuuden parantaminen ja säästöt kasvun ja oppimisen toimialalla

Porvoon kaupungin talouden ja tuottavuuden tasapainottamisohjelma käsittää vuodet 2024–2027. Kaupunginvaltuuston 29.5.2024 tekemä päätös sisältää toteamuksen, että *”talouden tuottavuus- ja tasapaino-ohjelmassa esitetyt säästöt liittyen palveluverkkoon (niin kutsutut rakeenteelliset ratkaisut) eivät ohjaa palveluverkkosuunnitelman laadintaa tai lopputulosta. Palveluverkkosuunnitelma ohjaa valmistuttuaan kasvun ja oppimisen toimialan säästöjen kohdentamista talousarvio- ja taloussuunnitelman laadinnassa.”*

Palveluverkkosuunnittelun valmistelussa on huomioitu kaupunginvaltuuston em. päätös. Samalla on tiedostettu, että kasvun ja oppimisen toimialan näkyvissä olevat sekä yleisestä taloustilanteesta että lapsimäärän vähenemisestä johtuvat tehostamistarpeet ovat mittavat. Tällöin rakenteellisten toimien ja muiden säästötoimien välillä on valintajännite (trade-off), jossa

Kaupunginhallitus
Kaupunginhallitus

§ 261

tekemättä jättäminen yhdessä lisää vaadetta toisessa tai jossain muussa toiminnossa.

Kasvun ja oppimisen toimialan tulevien vuosien kulujen kasvua voidaan hillitä erilaisin rakenteellisin toimenpitein palvelun laatua laskematta. Toimenpiteiden toteutuminen edellyttää rakenteellisia ratkaisuja mm. palveluverkkoon, oppilaaksiottoalueisiin ja muihin toiminnan toteuttamisen puitteisiin. Palveluverkon optimointi mahdollistaa pitkällä aikavälillä jopa 1–2 miljoonan euron säästöt vuositasolla. Palveluverkon optimointi tuottaa säästöä kiinteistökannan vähenemisen ohella myös tukipalveluiden (toimitilapalvelut, ateria- ja puhtauspalvelut, ict-palvelut) ja henkilöstön vähenemisen kautta. Palveluverkon optimointi ei laske lasten saaman palvelun tasoa, vaan saattaa pikemminkin parantaa ja vähintäänkin monipuolistaa sitä suuremmissa yksiköissä toteutettuna.

Resurssit kouluille jaetaan tuntikehyspäättöksen perusteella. Pohjana jakamiselle käytetään ryhmien ja sitä kautta tarvittavan henkilöstön määrää. Optimoimalla ryhmäkokoja ja yhdistelemällä ryhmiä voidaan aina ensimmäisen luokan oppilaista lähtien vähentää tarvittavan henkilöstön määrää ja suhteuttaa näin henkilöstömäärää laskevaan lapsimäärään nähden. Tämä kuitenkin edellyttää, että oppilasmääriä voidaan katsoa alueittain laajemmin kuin yhden koulun osalta. Näin tilat saadaan optimaaliseen ja tehokkaaseen käyttöön. Muutosprosessin läpivieminen alakoulun kaikkien kuuden luokan kohdalla vie kuusi vuotta aikaa. Tästä syystä on etenkin koulupuolella järkevää tehdä muutoksia hallitusti pidemmällä aikavälillä. On huomattava, että oppilaiden saamaan opetustuntimäärään mahdollisesti tehtävillä uudelleenjärjestelyillä ei ole vaikutusta.

Kasvun ja oppimisen toimialalla on tuottavuusohjelman aikana käynnissä 11 eri investointi- tai toimitilahanketta, jotka on hyväksytty vuoden 2024 talousarviossa. Investoinnit liittyvät kahta lukuun ottamatta varhaiskasvatuksen palvelualueelle. Kaikista investoinneista on tehty kasvun ja oppimisen lautakunnan hyväksymät tarveselvitykset monitoimialaisena yhteistyönä. Pääosa toteutettavista hankkeista on jo kaupunginhallituksen hyväksymissä rakentamis- tai hankesuunnitteluvaiheissa ja ne on toteutettava, jotta lakisääteinen palvelutehtävä voidaan toteuttaa ja käytössä olevia tiloja osin kompensoida.

Varhaiskasvatuspalveluissa on meneillään rakennemuutos. Palvelusiirtymä kotihoidosta ja perhepäivähoidosta päiväkoteihin sekä seurakuntien päätös päiväkerhojen lopettamisesta on lisännyt päiväkotipaikkojen tarvetta. Porvoossa on jo useita vuosia turvauduttu tilapäisiin päiväkotiratkaisuihin, jotta kaikille lapsille on pystytty järjestämään palvelu toivotun ajan puitteissa.

Tilapäisratkaisut on toteutettu vuokratilojen käyttönotolla ja perustamalla lisäryhmiä palkkaamalla lisähenkilöitä olemassa oleviin päiväkoteihin. Päiväkotipaikkojen ja tilatarpeiden ennakoimiseksi on tehty useita tarveselvityksiä, joiden pohjalta on päätetty uusista rakennushankkeista, joista monet ovat jo toteutusvaiheessa. Päiväkotien tilapäisjärjestelyistä päästään luopumaan vuosien 2025–2029 aikana, kun uudet rakennushankkeet saadaan toteutettua.

Päiväkotij- ja esiopetusryhmien lapsimäärien seuranta tehdään aktiivisesti ja ryhmärakenteita arvioidaan säännöllisesti. Pienenevät ikäluokat näkyvät lapsimäärän laskuna ja tulevien vuosien aikana tarvittaessa lapsiryhmiä yhdistetään kolmen aikuisen ryhmäksi, jotta laadukas varhaiskasvatus voidaan turvata kaikissa lapsiryhmissä.

Päätöksenteon ja palveluverkon arvioinnin malli tulevina vuosina

Palveluverkon systemaattinen arviointi edellyttää riittävän laadukasta ja laajaa suunnittelukehikkoa, jossa normaalin strategisen suunnittelun mukaisesti palveluverkon mahdollisia kehityskulkuja katsotaan myös pitemmälle tulevaisuuteen. Toimielinten lausuntojen mukaan palveluverkkosuunnitelma on hyvä ja perusteellisesti tehty pohjamateriaali palveluverkkoa koskevalle päätöksenteolle. Palveluverkkoa onkin perusteltua arvioida jatkossa palveluverkkosuunnitelmaa laadittaessa luodun toimintamallin mukaisesti: monitahoarviointina yhteistyössä toimialojen kesken kaupunginhallituksen 8.4.2024 hyväksymiä periaatteita noudattaen.

Strateginen ja pitemmälle aikavälille ulottuva palveluverkon tilan arviointi ei kuitenkaan suoraan tarkoita, että palveluverkkoon ja sen yksittäisiin toimipisteisiin liittyviä sitovia toimeenpanopäätöksiä olisi välttämätöntä tehdä kovin pitkälle tulevaisuuteen. Väestökehityksen kokonaisuutokset ja alueelliset kehityskulut ovat osin vaikeita ennakoita ja riippuvaisia sekä kaupungin omista päätöksistä että kaupungista riippumattomista kehityskuluista. Edellä todettu huomioiden palveluverkkoa on perusteltua arvioida esimerkiksi kahden vuoden väliajoin, jolloin päätöksiä on mahdollista tehdä riittävän usein ja päätöksentekotilanteissa kyetään hyödyntämään uusimmat toteuma- ja ennustetiedot (esim. väestö, oppilasmäärät, talous). Sitovat toimeenpanopäätökset tehtäisiin kerrallaan kolmeksi vuodeksi, kuitenkin niin että viimeinen toimeenpanovuosi olisi samalla seuraavan toimeenpanokauden ensimmäinen vuosi ja sitä koskevia päätöksiä olisi vielä tarpeen mukaan mahdollista tarkentaa. Täten ensimmäiset toimeenpanopäätökset tehtäisiin nyt vuosille 2025–2027 ja seuraavat mahdolliset päätökset vuosille 2027–2029 vuonna 2026 tehtävään arvioon perustuen. Tämän jälkeen tarkastelu tehtäisiin vastaavasti kahden vuoden välein aina seuraavalle kolmivuotiselle toimeenpanokaudelle.

Ajatus kolmen vuoden toimeenpanokaudesta tarkoittaisi myös sitä, että toimeenpanovuosien jälkeisille vuosille ja laajemmin pitemmälle, 2030-luvulle ulottuvaan vaiheistukseen ei lukita ehdollisia päätöksiä, vaan tilannetta ja päätöksentekotarvetta arvioitaisiin kahden vuoden sykleissä. Tästä syystä palveluverkkosuunnitelmassa esitettyjä palveluverkon kehittämisen vaihtoehtoja ei sellaisenaan esitetä toteutettavaksi. Näin ei myöskään suoraan aiheuteta millekään toimipisteelle tai alueelle liian aikaisin tai syyttä ns. itseänsä toteuttavaa ennustetta. Palveluverkon tilasta ja näkymistä tuotettava päivitetty tieto toki kertoisi edelleen sen, minkälainen kaupungin palveluverkko on, minkälaisia yksiköitä siihen sisältyy ja minkälaisia paineita verkon kehittämiseen kohdistuu.

Palveluverkon suunnittelu ja vaikuttava toimeenpano edellyttää myös nykyistä tehokkaampia joustoelementtejä. Vaikuttavan palveluverkkosuunnittelun tueksi ja joustavuuden lisäämiseksi on perusteltua perustaa palvelualueet, joiden toimivuutta ja kehittämistarpeita tarkastellaan jatkossa toimenpidesuunnitelmien yhteydessä.

Palvelualueet ja oppilaaksioton ohjeet

Jatkossa otetaan palveluverkon suunnittelun käytön joustavuuden lisäämiseksi käyttöön palvelualueet, jotka muodostavat jatkossa palveluverkkosuunnittelun keskeisen rakenteellisen osan. Nykyisiä oppilaaksiottoalueita laajemmat palvelualueet on kuvattu palveluverkkosuunnitelmassa.

Palvelualueet auttavat tasapainottamaan oppilasmääriä sekä varmistamaan, ettei eri koulujen välisiin oppilasmääriin synny epätasapainoa. Näiden syiden takia useat suuret kaupungit ovat siirtyneet oppilaaksiottoalueista palvelualueisiin tai laajentaneet merkittävästi oppilaaksiottoalueita.

Palvelualueet edistävät yhdenvertaisuutta tasoittamalla eroja eri alueiden välillä ja auttavat optimoimaan koulutilojen käyttöä. Lisäksi niiden avulla voidaan välttyä väliaikaisilta koulutilainvestoinneilta, mikä johtaa merkittäviin kustannussäästöihin ja parempaan tilojen hallintaan. Perinteisiä oppilaaksiottoalueita suuremmat palvelualueet tarjoavat joustavuutta ja mahdollisuuden mukautua nopeasti muuttuviin oppilasmääriin ja tarpeisiin.

Siirtyminen oppilaaksiottoalueista laajempiin palvelualueisiin voi tuoda mukanaan myös joitakin haasteita liittyen esimerkiksi koulukuljetuksiin silloin, kun julkisen liikenteen palvelut eivät ole valmiiksi käytettävissä. Lisäksi suuremmat oppilaaksiottoalueet voivat ainakin muutoksen alkuvaiheessa tehdä hallinnollisista prosesseista työläämpiä. Muutokset koulun valintaprosesseissa vaativat huolellista muutosjohtamista, säännöllistä viestintää ja

perehdytystä huoltajille jo varhaiskasvatuksen puolella. Myös periaatteiden muotoon kirjoitettavien oppilaaksiotto-ohjeiden tulee olla selkeitä, jotta huoltajat voivat ennakoida lastensa tulevaa kasvun polkua esimerkiksi asumisratkaisujensa perusteella. Uuden mallin omaksuminen vaatii perehtymistä ja asiasisällön omaksumista kaikilta sidosryhmiltä.

Palvelualueet otetaan käyttöön vaiheittain. Suomenkielisten koulujen osalta hyväksytään Albert Edelfeltin koulun palvelualue sellaisenaan. Suomen- ja ruotsinkielisten koulujen itäiset ja läntiset palvelualueet otetaan käyttöön ensimmäisessä vaiheessa vain osittain. Päätös palvelualueiden mahdollisesta laajentamisesta tehdään tulevina vuosina palveluverkkosuunnitelman päivityksen yhteydessä.

Ensimmäisessä vaiheessa suomenkielisten koulujen itäiseen palvelualueeseen kuuluvat Huhtisen koulu, Keskuskoulu ja Kevätkummun koulu, ja läntiseen palvelualueeseen Hamarin koulu, Peipon koulu ja Tolkkisten koulu. Ruotsinkielisten koulujen läntiseen palvelualueeseen kuuluvat Eklöfska skolan ja Strömborgska skolan, ja itäiseen palvelualueeseen Kvarnbackens skola ja Vårberga skola.

Lakkautettavien Ilolan ja Epoon koulujen oppilaaksiottoalueet yhdistetään Keskuskoulun, Kevätkummun ja Huhtisen uuteen palvelualueeseen.

Palvelualueet tulisivat voimaan lukuvuoden 2026 alusta samaan aikaan kasvun ja oppimisen lautakunnan hyväksymien uusien oppilaaksioton ohjeiden kanssa. Oppilaaksioton ohjeissa määritellään seuraavat oppilaan lähikoulun määräämisen kannalta keskeisimmät kriteerit:

1. ryhmäkokoo,
2. palvelualueen sisällä siirtyminen,
3. sisaruusperiaate,
4. toissijainen koulu,
5. aloitus ensimmäiseltä luokalta lähtien
6. yhteys esikouluun sekä kasvun ja oppimisen polun eheys

Valtuuston tekemän palvelualuepäätöksen ja kasvun ja oppimisen lautakunnan vahvistaman oppilaaksioton ohjeiden perusteella kaikille lapsille osoitetaan lähikoulu ajoissa, kuten laki määrää.

Palvelualueiden sisällä koulunsa aloittavien oppilaiden lähikoulupäätös tehdään lapsimäärien mukaan vuosittain siten, että koulujen välisiltä raja-alueilta oppilaat voidaan osoittaa siihen kouluun, jossa on parhaiten tilaa ja jossa luokkakoko on tarkoituksenmukainen opetuksen järjestämisen näkökulmasta. Lähivuosina tällaisia aloittavia oppilaita ennakoidaan olevan

ainoastaan muutama, ja näilläkin raja-alueilla asuvilla lapsilla ei koulumatkan pituuden osalta ole merkittävää eroa kumpaan palvelualueen kouluista heidät osoitetaan. Sisaruussuhde kuitenkin antaa näissäkin tilanteissa ensisijaisen oikeuden käydä samaa koulua sisaruksen kanssa. Lisäksi huoltajilla on edelleen mahdollisuus hakea lapselleen paikkaa toissijaisesta koulusta, jonne on mahdollisuus päästä, jos toissijaisen koulun luokissa on tilaa.

Varhaiskasvatuksen ja esiopetuksen osalta on perusteltua, että noudatetaan nykyisiä palvelualueita, kuitenkin siten, että lapsen oppimispolku olisi mahdollisimman yhtenäinen. Palvelualueita voidaan tarkistaa, kun palveluverkkosuunnitelmaa seuraavan kerran päivitetään.

Palvelualueiden käyttöönottoaminen edellyttää kaupungin hallintosääntöön tehtäviä muutoksia. Palvelualueet korvaavat nykyiset oppilaaksiottoalueet, joista päättäminen on nykyisessä hallintosäännössä annettu kasvun ja oppimisen lautakunnan tehtäväksi. Palvelualueista päättäisi jatkossa kaupunginvaltuusto kaupunginhallituksen tekemän esityksen pohjalta. Kasvun ja oppimisen lautakunnan tehtävänä olisi jatkossa oppilaaksioton ohjeista päättäminen.

Muutoksen jälkeen hallintosäännön kohta 38.5 Kasvun ja oppimisen lautakunta kirjoitetaan 7. toimivaltuudenosalta seuraavasti:

- [Kasvun ja oppimisen lautakunta] päättää oppilaaksioton ohjeista.

Esitys yksiköiden lakkauttamisesta vuosina 2025–2027

Palveluverkon tiivistämiseksi vuosille 2025–2027 esitetään tehtäväksi seuraavat palveluverkkoa koskevat päätökset:

- Epoon koulu lakkautetaan keväällä 2025 lukuvuoden päättyessä.
- Ilolan koulu lakkautetaan keväällä 2026 lukuvuoden päättyessä.
- Vuodelle 2027 ei toistaiseksi ole esitetty edellisten lisäksi palveluverkkopäätöksiä. Tarvetta arvioidaan viimeistään vuonna 2026 tehtävässä palveluverkon väliarvioinnissa.

Palveluverkkoon liittyvien päätösten taustalla on kokonaisarviointi, joka perustuu palveluverkkosuunnittelun periaatteisiin, nykytilan arviointiin sekä tulevaisuuden ennakkointiin. Palveluverkkoon vuodelle 2025 ja 2026 suunnitellut muutokset perustuvat ensisijaisesti nykyisen palveluverkon lapsi- ja oppilasmäärien arvioituun kehitykseen lähivuosina. Arvioinnissa on huomioitu myös koko palveluverkon palvelutarjonnan yhdenvertaisuus jokaisen palvelualueen sisällä, kiinteistöjen sijainti, saavutettavuus sekä asiointisuunnat. Tämän lisäksi merkittävänä tekijöinä ovat

Kaupunginhallitus
Kaupunginhallitus

§ 261

kiinteistöjen kunto ja peruskorjaustarve sekä väliaikaisten vuokratilojen vuokrasopimusten vaihteisuus.

Kokonaisarvioinnissa on huomioitu myös kaupunkirakenteen kehittyminen, palveluiden tarve ja kysynnän volyymin kehittyminen. Merkittävänä tekijänä ovat taloudelliset reunaehdot kustannusten ja tilatehokkuuden näkökulmasta. Muutosten tavoitteena on, että käyttötaloudesta vähintään puolet kohdistuu tulevaisuudessakin henkilöstömenoihin, jolloin opetusryhmäkoot voidaan koko palveluverkon osalta pitää toimivalla ja laadukkaana oppimisen takaavalla tasolla kaikissa yksiköissä. Tavoitteen ylläpitämiseksi on tarkoituksenmukaisinta pitää ydintoimintaa tukevat kustannukset mahdollisimman alhaisina niin tilakustannusten kuin muiden kustannusten osalta ja luopua mahdollisista huonokuntoisista tai ylimääräisistä tiloista opetuskäytössä.

Valtakunnallisesti on tapana vertailla oppilaskohtaisia kokonaiskuluja. Vuoden 2023 osalta Ilolan oppilaskohtaiset kulut ovat 20 600 euroa oppilasta kohden, ja Epoon osalta vastaava luku 21000 euroa. Vuotuisten kustannusten keskiarvo Porvoossa vuonna 2023 on 11900 euroa per oppilas. Porvoossa vuoden 2023 oppilaskohtaisten kokonaiskustannusten hajonta on 8200–21000 euroa. Valtakunnallinen keskiarvo on ollut vuonna 2022 10500 euroa per oppilas.

Esitetyt muutokset palveluverkkoon talousarviovuonna 2025 ja taloussuunnitelma vuonna 2026 perustuvat yllä esitettyyn kokonaisarviointiin. Edellä kuvattujen perusteiden lisäksi on selvitetty, että Epoon (2025) ja Ilolan (2026) koulujen oppilaat mahtuvat joustavasti saman palvelualueen sisällä olevaan Keskuskouluun ilman, että sillä on merkittävää vaikutusta kyseisen koulun ryhmäkokoisiin. Koulukuljetusten toteutumisen näkökulmasta Keskuskouluun on myös joustavimmat kulkuyhteydet, varsinkin kun yläkoululaiset kulkevat nykyisin vastaavilta alueilta viereiseen Linnajoen yläkouluun.

Epoon koulun oppilasmäärä lukuvuonna 2024–2025 on noin 30 oppilasta eikä merkittävää kasvua ole nähtävissä ennusteiden perusteella. Nykyisistä lapsista on koulukuljetusten piirissä noin 75 prosenttia. Ilolan koulun oppilasmäärä on lukuvuonna 2024–2025 noin 40 oppilasta ja ennusteiden mukaan se laskee lähivuosina noin 30 oppilaan tasolle. Nykyisistä oppilaista on koulukuljetusten piirissä noin 40 prosenttia.

Epoon koulun etäisyys Keskuskoulusta on 12 kilometriä kun taas Ilolan koulusta Keskuskouluun on matkaa noin 9 kilometriä. Molempien koulujen nykyisten ja tulevien oppilaiden oppilaskohtaiset arviot koulumatkoista muutostilanteesta on laadittu. Oppilaskohtaista

Kaupunginhallitus
Kaupunginhallitus

§ 261

koulumatkan arviota käytetään ensi lukuvuoden oppilaskuljetusten suunnittelussa.

Palveluverkkoa koskevien ratkaisujen säästövaikutus vuodessa olisi palveluverkkosuunnitelman mukaisten laskelmien mukaan suuruusluokaltaan noin 0,3 miljoonaa euroa Epoon koulun osalta ja noin 0,5–0,6 miljoonaa euroa Ilolan koulun osalta. Yhteensä ratkaisujen vaikutus kaupungin käyttötalouteen on siten noin 0,8–0,9 miljoonaa euroa vuositasolla. Olennaista säästöjen kannalta on niiden kumulatiivinen kertymä pitkällä aikavälillä.

Strateginen henkilöstösuunnittelu ja resurssit osana kasvun ja oppimisen toimialan kokonaisuutta ja palveluverkkoa

Palveluverkkosuunnitelmassa on esitetty laskennallisia perusteita ryhmien ja yksiköiden vähentämiselle. Tilavuokrien ja tukipalvelukustannusten (ateriapalvelut, siivouspalvelut, toimitilapalvelut) lisäksi taloudellisia säästöjä syntyy myös henkilöstökustannuksissa. Lapsimäärän vähentyessä henkilöstön tarve vähenee koulujen ja päiväkotien ohella myös hallinnossa kaikilla eri tasoilla.

Ryhmiä yhdistäessä pystytään säästämään toisen ryhmän henkilöstökustannukset. Laskennallisesti säästö on vuositasolla tällöin 50 000–75 000 euroa/ryhmä tai 1–2 henkilötyövuotta/ryhmä. Yksikön lakkautuksen yhteydessä henkilöstösäästöä tuottaa se, että lapset voidaan sijoittaa vastaanottavassa yksikössä olemassa oleviin ryhmiin joko osittain tai jopa kokonaan. Suljetun yksikön osalta säästyvät lisäksi hallinnollisen henkilöstön eli rehtorin ja koulusihteerin palkkakulut.

Vuoden 2025 aikana kehitetään muun organisaation tavoin strategista henkilöstösuunnittelua ennakoimalla systemaattisesti tulevaa osaamistarvetta, vaihtuvuutta ja eläköitymistä siten, että koko toimialan henkilöstökustannuksia voidaan vähentää ennakkoidusti ja hyvää työnantajapolitiikkaa noudattaen vuodesta 2026 alkaen.

Palveluverkkoratkaisut voivat edellyttää, että työpiste ja työyhteisö muuttuvat. Lakkautettavaksi esitetyistä kouluista sekä opetus- että tukipalveluhenkilöstö siirretään kaupungin muihin toimipisteisiin. Yhteistoimintaneuvottelut ovat käynnissä ja kunkin yksilön sijoittuminen vahvistuu hyvissä ajoin ennen työyksikön lakkauttamista. Kasvun ja oppimisen toimialalla eläköityy vuosittain noin 20 henkilöä, jolloin vähenemä sekä yksiköistä että hallinnollisista resursseista voidaan toteuttaa eläköitymisten kautta. Näin ollen irtisanomisista ei tarvita ja tehostaminen voidaan hoitaa hyvää henkilöstöpolitiikkaa noudattaen.

Kaupunginhallitus
Kaupunginhallitus

§ 261

Kaupunginjohtaja

Kaupunginhallitus esittää kaupunginvaltuustolle, että se hyväksyy seuraavan varhaiskasvatuksen ja perusopetuksen palveluverkon kehittämiseen liittyvän kokonaisuuden:

1. Varhaiskasvatuksen ja perusopetuksen palveluverkon arvioinnista tehdään jatkuva toimintamuoto. Vuonna 2024 tehdään täytäntöönpanopäätökset vuosille 2025–2027. Palveluverkkoa arvioidaan seuraavan kerran vuonna 2026, jolloin tehdään vuosia 2027–2029 koskevat täytäntöönpanopäätökset.

- Tämän jälkeen tarkastelu tehtäisiin vastaavasti kahden vuoden välein aina seuraavalle kolmivuotiselle täytäntöönpanokaudelle.
- Kolmivuotisen täytäntöönpanokauden viimeinen vuosi olisi samalla sitä seuraavan täytäntöönpanokauden ensimmäinen vuosi, jolloin kyseistä vuotta koskevat päätökset tulisivat arvioitaviksi uudelleen seuraavaa täytäntöönpanopäätöstä tehtäessä.
- Palveluverkkoa arvioidaan jatkossa palveluverkkosuunnitelmaa laadittaessa luodun toimintamallin mukaisesti: monitahoarviointina yhteistyössä toimialojen kesken kaupunginhallituksen 8.4.2024 hyväksymiä periaatteita noudattaen.

2. Vuosille 2025–2027 tehdään seuraavat palveluverkkoa koskevat täytäntöönpanopäätökset:

- Epoon koulu lakkautetaan keväällä 2025 lukuvuoden päättyessä. Oppilaille osoitetaan lähikouluksi Keskuskoulu.
- Ilojan koulu lakkautetaan keväällä 2026 lukuvuoden päättyessä. Oppilaille osoitetaan lähikouluksi Keskuskoulu.

3. Palveluverkon suunnittelun joustavuuden lisäämiseksi otetaan käyttöön useamman koulun käsittävät palvelualueet. Palvelualueet otetaan käyttöön vaiheittain syksyllä 2026. Suomenkielisten koulujen osalta hyväksytään Albert Edelfeltin koulun palvelualue sellaisenaan. Suomen- ja ruotsinkielisten koulujen itäiset ja läntiset palvelualueet otetaan käyttöön ensimmäisessä vaiheessa vain osittain.

- Suomenkielisten koulujen itäiseen palvelualueeseen kuuluvat Huhtisen koulu, Keskuskoulu ja Kevätkummun koulu, ja läntiseen palvelualueeseen Hamarin koulu, Peipon koulu ja Tolkkisten koulu.
- Ruotsinkielisten koulujen läntiseen palvelualueeseen kuuluvat Eklöfska skolan ja Strömborgska skolan, ja itäiseen palvelualueeseen Kvarnbackens skola ja Vårberga skola.

Muiden koulujen osalta noudatetaan toistaiseksi nykyisiä oppilaaksiottorajoja molemmissa kieliryhmissä. Varhaiskasvatuksen ja esiopetuksen osalta noudatetaan nykyisiä palvelualueita niin, että lapsen oppimispolku on mahdollisimman yhtenäinen.

Palvelualueista päättäisi jatkossa kaupunginvaltuusto kaupunginhallituksen tekemän esityksen pohjalta. Kasvun ja

Kaupunginhallitus
Kaupunginhallitus

§ 261

oppimisen lautakunnan tehtävänä olisi jatkossa oppilaaksioton ohjeista päättäminen. Kaupungin hallintosääntöön tehdään tähän liittyvät muutokset, jonka jälkeen hallintosäännön kohta 38.5 Kasvun ja oppimisen lautakunta kirjoitetaan 7. toimivallan osalta seuraavasti: [Kasvun ja oppimisen lautakunta] päättää oppilaaksioton ohjeista.

Kaupunginhallitus
Kaupunginhallitus

§ 288

9

Vuoden 2025 talousarvio ja vuosien 2025–2027 taloussuunnitelma

Kaupunginhallitus 04.11.2024 § 288

Valmistelu ja lisätiedot
rahoitusjohtaja Henrik Rainio, controller Sari Klenberg
etunimi.sukunimi@porvoo.fi

Kuntatalouden tila

Kuntien talous on viime vuosina ollut lähes tasapainossa hyvän työllisyystilanteen, kotimaisen kysynnän ja valtion kuntalinjausten ja tukien ansioista. Kunnissa vuosi 2024 on ollut ensimmäinen vuosi, jolloin talous on koko vuoden osalta vastannut hyvinvointialueuudistuksen jälkeistä aikaa. Vielä vuonna 2023 kunnat saivat uudistuksen seurauksena kertaluonteisia rahoituseriä, jotka vahvistivat kuntien tulosta.

Vuonna 2024 kunnat ovat valmistautuneet seuraavaan uudistukseen, jossa vuoden 2025 alusta siirretään julkisten työvoimapalveluiden järjestämismääräyksen mukaisesti TE-uudistuksen yhteydessä kasvatetaan kunnan osuutta työttömyysetuuksien rahoittamisesta, mikä lisää työttömyydestä aiheutuneita kustannuksia kunnille. TE-uudistuksen aiheuttamia lisäkustannuksia kompensoidaan kunnille valtionosuuksien kautta.

Uudessa hallitusohjelmassa ei tulevana vuotena kohdistu muita suuria mullistuksia kuntasektorille. Hallituksen ohjelmaan sisältyy kuntien tehtävien ja velvoitteiden purkamisesta saatavia säästötavoitteita, joiden toteutuminen ja vaikutus kuntien talouteen on kuitenkin epävarmaa.

Valtionvarainministeriö ennustaa syksyn taloudellisessa katsauksessaan, että teollisuuden tuotanto kääntyy kasvuun vientikysynnän kasvaessa ja että, rakentaminen elpyy korkojen laskun myötä. BKT kasvun arvioidaan olevan 1,7 prosenttia vuonna 2025 ja 1,5 prosenttia vuonna 2026. Vuonna 2027 bruttokansantuotteen ennustetaan kasvavan noin 1,3 prosenttia.

Kuntien menojen arvioidaan kasvavan edelleen hintojen nousun myötä ja etenkin kunta-alan ansiokehityksellä on suuri vaikutus kuntien tulevien vuosien kustannuksiin.

Kuntien kasvavat toimintamenot ja heikkenevä vuosikate vähentävät investointeihin käytettävää rahoitusta samalla kuin investointien kustannukset nousevat merkittävästi. Investointitarve on

Kaupunginhallitus
Kaupunginhallitus

§ 288

lähivuosinakin suurta monissa kunnissa, mikä lisää lainanoton tarvetta ja painetta nostaa kunnallisveroprosentteja. Korkoympäristön muutos kasvattaa lainarahan kustannuksia ja luo omalta osaltaan painetta kustannusten vähentämiseen ja investointien priorisoimiseen yhä enenevässä määrin.

Käyttötalouden menot

Kaupungin menot vuonna 2025 ovat yhteensä 265 miljoonaa euroa. Toimintamenot kasvavat 11,7 prosenttia eli 28 miljoonaa euroa verrattuna muutettuun talousarvioon 2024. Kulujen vertailukelpoinen kasvu ilman TE-uudistuksen ja vihreän siirtymän rahaston kuluja on 5,9 prosenttia, eli noin 14,1 miljoonaa euroa.

Vuonna 2025 henkilöstömenojen kasvu on 8,9 miljoonaa euroa, eli 8,2 prosenttia ja palvelujen ostojen puolestaan 10,6 miljoonaa euroa, eli 18,5 prosenttia. Menokasvu selittyy TE-uudistuksen kulujen lisäksi osin yleisen kustannustason ja palkkakustannusten nousulla sekä uusien ja väliaikaisten koulu- ja päiväkotikiinteistöjen kustannuksilla. Lisäksi kaupungin joukkoliikenneuudistuksen tasokorotus lisää kustannusten määrää vuonna 2025. Vuoden 2025 talousarvion toimintamenojen kasvua hillitsee kaupunginvaltuuston toukokuussa 2024 hyväksymä talouden tuottavuus- ja tasapaino-ohjelma, jonka mukaiset vuoteen 2025 kohdistuvat toimenpiteet ovat yhteensä noin kolme miljoonaa euroa.

Kasvun ja oppimisen toimialan menot kasvavat 5,6 miljoonaa euroa eli 4,5 %. Elinvoiman toimialan menot kasvavat 5,8 miljoonaa euroa, 14,5 prosenttia. Elinvoiman vertailukelpoisten toimintakulujen kasvu vuodelle 2025 on 1,3 prosenttia ilman vihreän siirtymän rahastoa ja Porvoon osuutta työllisyysalueen kustannuksista. Kaupunkikehityksen toimialan menot kasvavat 17,0 prosenttia, 4,7 miljoonaa euroa. Konsernipalvelujen kulujen kasvu on 8,8 prosenttia, 4 miljoonaa euroa. Vuoden 2025 alussa varsinaisen toimintansa aloittavan Porvoon työllisyysalueen kustannukset ensi vuodelle ovat yhteensä 7,1 miljoonaa euroa.

Käyttötalouden tulot

Toimintatulojen määrä on vuoden 2024 talousarviossa 81,4 miljoonaa euroa, eli noin 12,7 miljoonaa euroa enemmän kuin vuoden 2024 muutetussa talousarviossa. Tulojen määrä kasvaa työllisyysuudistukseen liittyvien tulojen, joukkoliikenneuudistuksen, lipputulojen sekä maanmyyntitulojen myötä.

Kunnallisveron tuoton ennakoidaan nousevan 4 miljoonaa euroa edellisvuoteen verrattuna ja olevan 97 miljoonaa euroa vuonna 2025.

Kaupunginhallitus
Kaupunginhallitus

§ 288

Kaupungin yhteisöveron tuoton arvioidaan nousevan edelleen vuonna 2025 ja olevan yhteensä 40 miljoonaa euroa. Verohallinto vahvistaa kuntien yhteisöveron jako-osuudet vuodelle 2025 vasta vuoden 2025 alkupuolella. Kaupungin jako-osuuden ennakoitaan kasvavan edelleen vuodelle 2025 Kilpilahden yritysclusterin hyvän talouskehityksen ansiota. Suunnitelmavuosien yhteisöverokertymän ennakoitaan alenevan merkittävästi heikentyneen suhdannekehityksen myötä.

Kiinteistöveron tuoton odotetaan säilyvän vakaana. Veron tuotoksi arvioidaan 19 miljoonaa euroa vuonna 2025, mikä vastaa noin 12 prosenttia kaupungin verotuloista.

Kaupungin valtionosuustulot ovat valtiovarainministeriön arvion mukaan noin 50 miljoonaa euroa vuonna 2025, mikä on vajaat 4 miljoonaa euroa enemmän kuin edellisvuonna. Valtionosuustulot sisältävät kuitenkin noin 6,1 miljoonaa euroa uusien ja laajentuneiden TE-tehtävien hoitamiseen. Peruspalvelujen valtionosuus ilman tasausta ja sote-eriä on noin 31,1 miljoonaa euroa. Verotuloihin perustuva valtionosuuksien tasaus heikentää valtionosuustuloja noin 1,3 miljoonaa euroa. Opetus ja kulttuuritoimen valtionosuus puolestaan on 1,4 miljoonaa euroa negatiivinen. Hyvinvointialueuudistukseen liittyvät tasausmekanismit tuottavat kaupungille yhteensä noin 16,9 miljoonaa euroa ja veromenetysten kompensatio noin 4,8 miljoonaa euroa.

Kaupungin talouden tasapaino

Kaupungin talousarvion mukaan kaupungin talous on tasapainossa vuonna 2025. Tulos on lievästi ylijäämäinen ja vuosikate riittää kattamaan poistojen ja arvonalentumisten määrän.

Talousarviovuoden 2025 vuosikate tulee olemaan noin 24 miljoonaa euroa ja tulos noin 1,9 miljoonaa euroa ylijäämäinen.

Kaupungin talous on painumassa vuosina 2026–2027 alijäämäisiksi menojen kasvun ollessa samalle ajalle kohdistuvien tulojen kasvua suurempaa. Vuoden 2026 alijäämäksi arvioidaan -8,6 miljoonaa euroa ja vuonna 2027 jo -21,3 miljoonaa euroa.

Kaupungin talouden kehitykseen liittyy useita merkittäviä epävarmuustekijöitä. Yhteisöveron tuotto vaihtelee voimakkaasti, ja kaupungin jako-osuuden ennakoiminen erityisesti vuodesta 2026 eteenpäin on erityisen haasteellista. Todennäköisesti kaupungin yhteisöveron määrä tulee alenemaan merkittävästi vuonna 2026. Valmisteilla oleva valtionosuusuudistus todennäköisesti heikentää kaupungin tulopohjaa. Samanaikaisesti kaupungin menot kasvavat voimakkaasti ja investointitarpeet kasvavat.

Kaupunki on vuoden 2024 aikana alkanut varautua näkyvissä olevaan heikkenevään talouskehitykseen laatimalla vuoteen 2027

ulottuvan talouden tuottavuus- ja tasapaino-ohjelman, jossa kaupungin taloutta on tasapainotettu kevään 2024 näkymiin pohjautuen.

Investoinnit

Talousarviovuoden 2024 investointien arvioidaan olevan yhteensä noin 39,2 miljoonaa euroa. Tästä talonrakennusinvestointien osuus on 17,7 miljoonaa euroa, kaupunki-infran investointien osuus noin 19,9 miljoonaa euroa ja elinvoiman investointien osuus 0,9 miljoonaa euroa.

Investointien määrä kasvaa myös tulevina vuosina ja kaupungin investointisuunnitelman mukaan vuosille 2025–2028 kohdistuu noin 205 miljoonan euron investoinnit. Tulevien vuosien investoinnit painottuvat päiväkoteihin ja kouluihin ja suunnitelmissa on varauduttu Kokkonniemen liikuntakeskuksen investointikokonaisuuteen.

Kaupungin suunnitelmavuosien tulorahoitus ei riitä kattamaan vastaaville vuosille ajoitettuja investointeja. Investointitason kasvu kasvattaa kaupungin lainakantaa ja korkokustannuksia. Kaupungin tulevia investointeja tulee harkita tarkasti, jotta lainakanta ja korkokustannukset säilyvät hallittavalla tasolla.

Lainanotto

Kaupungin vuotuinen lainarahoitustarve tai lainanlyhennysvara muodostuu vuosikatteen ja nettoinvestointien välisestä erotuksesta. Tasapainossa olevassa taloudessa vuosikatteella voidaan rahoittaa nettoinvestoinnit. Pitkällä aikavälillä vuosikatteella tulee rahoittaa myös lainan lyhennykset.

Nousevat investointikustannukset tarkoittavat, että kaupungin lainakanta olisi kääntymässä kasvuun vuodesta 2025 alkaen. Arvion mukaan lainakanta kasvaisi vuonna 2025 noin 14 miljoonalla eurolla yhteensä 76 miljoonaan euroon. Rahoituslaskelman mukaan lainakanta olisi noin 120 miljoonaa euroa vuonna 2026 ja noin 166 miljoonaa euroa vuonna 2027.

Kaupungin nykyiset lainat on sidottu kiinteäkorkoisiin lainoihin, joiden keskiporkko on noin 0,3 prosenttia. Lainakorkojen nopean nousun myötä uusien lainojen keskiporkko tulee olemaan huomattavasti nykyisiä korkeampi. Lainakannan kasvaessa on varauduttava myös korkokustannusten ja -riskin kasvuun.

Liikelaitokset

Liikelaitosten johtokuntien tehtävänä on kuntalain mukaisesti hyväksyä liikelaitoksen talousarvio ja taloussuunnitelma sekä

Kaupunginhallitus
Kaupunginhallitus

§ 288

päätää liikelaitoksen investoinneista, jollei muuta ole määrätty. Kaupunginvaltuusto päättää liikelaitosten sitovat tavoitteet, sekä kaupungin ja liikelaitoksen väliset rahoituserät, mm. tuottotavoitteen. Liikelaitokset rahoittavat lähtökohtaisesti investointinsa tulorahoituksellaan.

Konserniyhtiöt

Kuntalain mukaisesti valtuusto määrittelee omistajapoliittiset tavoitteet omistamilleen yhteisöille, sekä päättää omistajaohjauksen periaatteista ja konserniohjeesta. Valtuusto päättää myös talousarviosta ja taloussuunnitelmasta, joihin sisältyy omistajapolitiikasta johdetut vuositavoitteet merkittävimmille konsernin yhteisöille.

Porvoossa konsernijaosto ohjaa ja valvoo omistajana, että tytäryhteisöt toimivat kaupunginvaltuuston ja kaupunginhallituksen asettamien tavoitteiden ja kaupunkistrategian mukaisesti sekä huolehtii konsernivalvonnan toteuttamisesta konserniohjeiden mukaisesti.

Kaupunkikonserniin kuului yhteensä 16 yhteisöä 30.9.2024.

Liite

Talousarvio 2025 ja taloussuunnitelma 2025–2027

Kaupunginjohtaja

Kaupunginhallitus käy yleiskeskustelun vuoden 2025 talousarviosta ja vuosien 2025–2027 taloussuunnitelmasta ja jatkaa asian käsittelyä seuraavissa kokouksissa.

Päätös

Kaupunginhallitus kävi yleiskeskustelun vuoden 2025 talousarviosta ja vuosien 2025–2027 taloussuunnitelmasta ja jatkaa asian käsittelyä seuraavissa kokouksissa.

Kaupunginhallitus 18.11.2024
2615/02.02.00/2024

Kaupunginjohtaja

Kaupunginhallitus jatkaa asian käsittelyä.

Kaupunginhallitus

10

Ilmoitusasiat

Kaupunginhallitus 18.11.2024

Digikannustinhankkeiden toteutukseen myönnetyn
valtionavustuksen maksaminen

Kaupunginjohtaja
Merkitään tiedoksi.

Kaupunginhallitus

11

Ajankohtaiset asiat

Kaupunginhallitus 18.11.2024

Kaupunginhallituksen jäseniä informoidaan ajankohtaisista asioista.

Kaupunginjohtaja
Merkitään tiedoksi.