

**Kaupunginhallitus**

---

Aika 04.11.2024 klo 15:00 - 20:40

Paikka Kaupunginhallituksen kokoushuone

## Käsitellyt asiat

	Otsikko	Sivu
§ 283	Kokouksen laillisuus ja päätösvaltaisuus	4
§ 284	Pöytäkirjantarkastajat	5
§ 285	Talouden ja toiminnan seurantaraportti 3/2024	6
§ 286	Talousarviomuutoksia vuoden 2024 talousarvioon	10
§ 287	Viranhaltijoiden tekemien päätösten seuraaminen	14
§ 288	Vuoden 2025 talousarvio ja vuosien 2025–2027 taloussuunnitelma	15
§ 289	Tuloveroprosentin ja kiinteistöveroprosenttien määrääminen vuodeksi 2025	20
§ 290	Ajankohtaiset asiat	22

**Kaupunginhallitus**

---

Aika 04.11.2024 klo 15:00 - 20:40

Paikka Kaupunginhallituksen kokoushuone

## Osallistujat

	Nimi	Tehtävä	Lisätiedot
Läsnä	Wiitakorpi Jorma Blomqvist-Valtonen Elin Valasti Matti Eskola Vilhelmiina Holmström Johnny Lund Bodil Puromies Eeva Ryynänen Sami Servin Kevin Sigfrids Frida Söderberg Johan Uski Nina Välimäki Markku	puheenjohtaja varapuheenjohtaja 2. varapuheenjohtaja jäsen jäsen jäsen jäsen jäsen jäsen jäsen jäsen jäsen jäsen	
Muu	Nylander Mikaela  Hjelt Nea Korpi Marianne Pitkäniemi Jani von Schoultz Fredrick Gustafsson Sari Mollgren Dan Silvast Mikko Rainio Henrik Kalliosaari Anu Kontio Aino-Marja Lenkkeri Roope Hyttinen Eeva Antila Elina Korhonen Leila	kv:n puheenjohtaja  kv:n 1. varapuheenjohtaja kv:n 2. varapuheenjohtaja viranhaltija viranhaltija viranhaltija viranhaltija viranhaltija viranhaltija viranhaltija sihteeri viranhaltija sihteeri jäsen vieraileva asiantuntija vieraileva asiantuntija	poissa klo 16.25-17.00, klo 19.00 alkaen             klo 15.20-16.40 klo 15.20-16.40

## Allekirjoitukset

*Tämä pöytäkirja on sähköisesti allekirjoitettu*Jorma Wiitakorpi  
puheenjohtajaRoope Lenkkeri  
pöytäkirjanpitäjä

## Käsitellyt asiat

§ 283 - 290

Pöytäkirjan tarkastus

---

Matti Valasti

Markku Välimäki

## Porvoon kaupungin verkkosivuilla 11.11.-3.12.2024

Sivu 1/1

Seuraavat dokumentit on allekirjoitettu maanantai 11. marraskuuta 2024



**Kaupunginhallitus\_4-11-2024\_Pöytäkirja.pdf**  
2107395 byte  
SHA-512: a29b1808c0e25a9c9c299d4b344b949cd2c955b286d7e514c3d009fb3b951c0dd914e0591324aa8b351ca539883d57dd5a6a16d119d5426216ad5c13cd4



**Stadsstyrelsen\_4-11-2024\_Pöytäkirja.pdf**  
1710300 byte  
SHA-512: 298f324ece5f8bade977d2503d9b605755c00bc6d2c1041ec0a04480b605e9951c73d89f050d8a35f56c7ca9c991c1b2012d696bd2fb06c0aa6cb16

## Allekirjoitukset

7.11.2024 10.12.55 (CET)

**Roope Teuvo Markus Lenkkeri**roope.lenkkeri@porvoo.fi  
Allekirjoitettu eID: -lla (Finnish Trust Network)

9.11.2024 16.39.43 (CET)

**Jorma Jari Tapani Wiitakorpi**jorma.wiitakorpi@porvoo.fi  
Allekirjoitettu eID: -lla (Finnish Trust Network)

10.11.2024 17.52.06 (CET)

**Matti Juhani Valasti**matti.valasti@porvoo.fi  
Allekirjoitettu eID: -lla (Finnish Trust Network)

11.11.2024 7.57.58 (CET)

**Markku Juhani Välimäki**markku.valimaki@porvoo.fi  
Allekirjoitettu eID: -lla (Finnish Trust Network)

Allekirjoituksen on sertifioinut Assently

**Kaupunginhallituksen pöytäkirja 4.11.2024**

Tämän tosittien alustuksen varmistamiseksi voit tehdä kuvan näköinen QR-koodi. Voit tehdä tämän myös näymällä  
<https://app.assently.com/assentify>  
SHA-512:  
5132662607d5a693b943cd9e58820e796047a0520380ca6e84aa421ba31d6c3dc44e1770ca0a96a666e6d23a78c5a7e4073a506448728475e14060556807

**Tästä tositteesta**

Tämä dokumentti on allekirjoitettu Assently-palvelulla. Sähköisesti tunnustetun allekirjoituksen katsotaan olevan sähköisesti varmistettu. Suomen laki vahvistaa sähköisesti tunnustetun allekirjoituksen 1/3/2009 määrällä, että sähköisen allekirjoituksen on yhtä pätevä kuin perinteinen fyysinen allekirjoitus.

Assently AB, Org Nr 556825-8442  
Assently AB | Hölländargatan 20, 111 60 Tukholma

Kaupunginhallitus

§ 283

04.11.2024

**Kokouksen laillisuus ja päätösvaltaisuus**

Kaupunginhallitus 04.11.2024 § 283

Kokous todetaan laillisesti koollekutsutuksi ja päätösvaltaiseksi.

Päätös

Kokous todettiin laillisesti koollekutsutuksi ja päätösvaltaiseksi.

Kaupunginhallitus

§ 284

04.11.2024

**Pöytäkirjantarkastajat**

Kaupunginhallitus 04.11.2024 § 284

Kaupunginhallitus valitsee pöytäkirjantarkastajiksi Matti Valastin ja Markku Välimäen.

**Päätös**

Kaupunginhallitus valitsi yksimielisesti Matti Valastin ja Markku Välimäen pöytäkirjantarkastajiksi.

**Talouden ja toiminnan seurantaraportti 3/2024**

Kaupunginhallitus 04.11.2024 § 285  
2649/02.02.00/2024

Valmistelu- ja lisätiedot  
rahoitusjohtaja Henrik Rainio, controller Elina Häkkinen, controller  
Sari Klenberg, controller Magnus Wikström,  
etunimi.sukunimi@porvoo.fi

Talouden ja toiminnan seurantaraportti antaa kaupunginvaltuustolle ja muille päättäjille tietoa asetettujen tavoitteiden saavuttamisesta, määrärahojen riittävyydestä ja tulojen toteutumisesta, sekä vuoden lopun ennusteesta.

Talouden ja toiminnan seurantaraportti 3/2024 laaditaan ajalta 1.1.2024 - 30.9.2024. Seurantaraportti sisältää kaupungin käyttötalouden toiminnan ja talouden seurannan palvelualueittain, investointien toteuman, olennaisten riskien ja epävarmuustekijöiden arvioinnin, sekä tavoite- ja määrärahaennusteet.

Seurantaraportti sisältää myös katsauksen liikelaitosten ja konserniyhtiöiden toiminnasta. Kaupungin tilikauden aikaiset katsaukset laaditaan yleisiä tilinpäätösperiaatteita noudattaen.

Kaupungin strategiasta johdetut talousarvion sitovat tavoitteet näyttävät pääosin toteutuvan.

Kokonaisuudessaan kaupungin talous on toteutunut tilikauden ensimmäisen yhdeksän kuukauden aikana talousarvion mukaisesti.

Kaupungin toimintakulut tammi-syyskuulta olivat yhteensä noin 165,9 miljoonaa euroa, mikä vastaa noin 69,8 prosenttia koko vuoden talousarviomenoista. Kaupungin vuosikate tammi-syyskuun jälkeen oli noin 31,9 miljoonaa euroa ja tilikauden tulos noin 16,2 miljoonaa euroa.

Talouden tuottavuus ja tasapaino-ohjelma hyväksyttiin toukokuussa kaupunginvaltuustossa. Ohjelma sisältää toimenpiteitä, joilla taloutta tasapainotetaan vuosina 2024-2027. Toimenpiteiden ja niiden taloudellisen vaikutuksen toteutumista seurataan osavuosiraportoinnissa syksystä 2024 alkaen. Ohjelmassa on vuodelle 2024 määritelty toimenpiteitä, joiden tavoitteena on vähentää toimintakuluja yhteensä noin 0,7 miljoonaa euroa.

Kesäkuussa kaupunginvaltuusto päätti perustaa laskennallisen taseyksikön TE-palveluiden hoitamista varten. TE-palvelut siirtyvät kunnille vuoden 2025 alusta, mutta valmistelutyön kustannusten kohdentamista ja talouden seuranta varten taseyksikkö on jo eriytetty ja esitetään omana kokonaisuutenaan.

### **Toimintamenot**

Toimintamenoista suurimmat menoerät muodostuvat henkilöstökuluista ja palvelujen ostoista. Henkilöstökulut olivat yhteensä noin 78,5 miljoonaa euroa ja palvelujen ostot noin 37,9 miljoonaa euroa.

Kasvun ja oppimisen toimintakulut yhteensä tammi-syyskuulta olivat noin 91,2 miljoonaa euroa, mikä vastaa noin 73,4 prosenttia koko vuoden talousarviosta.

Elinvoiman toimialan toimintakulut vastaavasti olivat noin 26,4 miljoonaa euroa ja toteuma 66,5 prosenttia.

Kaupunkikehityksen toimintakulut puolestaan olivat noin 19,6 miljoonaa euroa ja toteuma 71,6 prosenttia.

Konsernipalveluiden kulut olivat noin 28,4 miljoonaa euroa ja toteuma noin 62,5 prosenttia.

### **Toimintatuotot**

Myynti- ja maksutuottoja on kertynyt vuoden alkupuoliskolla pääosin talousarviota vastaava määrä alkuvuoden talousjärjestelmäuudistuksen aiheuttaman viiveen jälkeen.

Konsernipalvelujen toimintatuotot ovat noin 29,8 miljoonaa euroa, joka on 74,4 prosenttia talousarviossa arvioidusta vuoden kokonaiskertymästä.

Kaupunkikehityksen toimialalla toimintatuottoja on kertynyt yhteensä 11,5 miljoonaa euroa, eli noin 74,7 prosenttia.

Kasvun ja oppimisen toimialan toimintatuotot ovat yhteensä noin 4,6 miljoonaa euroa, mikä vastaa noin 72,7 prosentin toteumaa. Elinvoiman toimialan vastaavat luvut ovat 5,0 miljoonaa euroa ja 77,4 prosenttia. Molempien toimialojen luvuissa näkyvät koko vuodelle kohdistuvat tuet ja avustukset.

### **Verotulot ja valtionosuudet**

Kaupunki on syyskuun loppuun mennessä saanut verotuloja yhteensä noin 110,4 miljoonaa euroa. Tästä kunnallisveron osuus on noin 71,2 miljoonaa euroa, yhteisöveron 23,5 miljoonaa euroa ja kiinteistöveron osuus noin 15,6 miljoonaa euroa.

Verotulot ovat toteutumassa pitkälti, kuten talousarviossa on ennakoitu. Tämän hetken veroennusteen mukaan kaupunki saisi kunnallisverotuottoa noin 1,6 miljoonaa euroa enemmän, yhteisöverotuottoa noin 1,4 miljoonaa vähemmän ja kiinteistöverotuottoa noin 1,1 miljoonaa euroa enemmän kuin talousarviossa on arvioitu.

Kaupunki on saanut tammi-syyskuulta valtionosuuksia yhteensä 34,7 miljoonaa euroa, joten toteuma on yhteensä 75,2 prosenttia. Talousarviossa valtionosuustuloiksi on arvioitu yhteensä 46,2 miljoonaa euroa.

### **Investoinnit**

Investointimenot olivat syyskuun loppuun mennessä noin 10,2 miljoonaa euroa, kun koko vuoden talousarvion investointimenot ovat noin 38,5 miljoonaa euroa. Investointien toteuma on siten noin 26,4 prosenttia.

Kaupunki-infran investointimenot ovat syyskuun loppuun mennessä yhteensä 4,2 miljoonaa euroa, eli toteuma on noin 36 prosenttia. Vanhan sillan korjausta koskevan hankinnan viivästymisen ja Kokkonniemen liikuntakeskuksen suunnitteluvaiheen vuoksi, investointimenoista arvioidaan tässä vaiheessa jäävän käyttämättä noin 3 miljoonaa euroa.

Toimitilojen investointimenot ovat yhteensä noin 5,2 miljoonaa euroa ja toteuma 23,6 prosenttia. Talonrakennusinvestointien alkuperäisistä talousarviomäärärahoista arvioidaan vuoden loppuun mennessä toteutuvan noin 54 %. Tämä tarkoittaa, että noin 10 miljoonaa euroa talonrakennusinvestointien määrärahoista jää käyttämättä tänä vuonna. Todennäköisesti vastaavat määrärahat tarvitaan pääosin vuonna 2025. Hinthaaran sivistyskeskuksen laajennukseen liittyvän investointi vaatii uudelleenkilpailutuksen edettyään päätöksenteossa ja kaupungintalon julkisivuremontin toteutuksen arvioidaan painottuvan vuodelle 2025. Pohjoisten alueiden varhaiskasvatuksen investointimeno jää huomattavasti talousarviota pienemmäksi hankkeen laajuuden muutosten vuoksi ja Länsirannan esteettömän leikkipuiston rakentaminen viivästyy pilaantuneen maan puhdistamisen vuoksi. Lisäksi muutamista pienemmistä hankkeista osa määrärahoista jää käyttämättä vuonna 2024.

### **Liikelaitokset ja konserniyhtiöt**

Kaupungin liikelaitosten ja konserniyhtiöiden toiminta on toteutunut vuoden alkupuoliskolla pääosin suunnitellun mukaisesti.

Liite

Porvoon kaupungin talouden ja toiminnan seurantaraportti 3/2024

Kaupunginjohtaja

Kaupunginhallitus päättää merkitä tiedoksi talouden ja toiminnan seurantaraportin 3/2024 ja päättää lähettää sen edelleen kaupunginvaltuustolle tiedoksi.

Pykälä tarkastetaan heti.



Kaupunginhallitus

§ 285

04.11.2024

Päätös

Kaupunginhallitus päätti yksimielisesti merkitä tiedoksi talouden ja toiminnan seurantaraportin 3/2024 ja lähettää sen edelleen kaupunginvaltuustolle tiedoksi.

Pykälä tarkastettiin heti.

**Talousarviomuutoksia vuoden 2024 talousarvioon**

Kaupunginhallitus 04.11.2024 § 286  
387/02.02.00/2024

Valmistelu ja lisätiedot  
rahoitusjohtaja Henrik Rainio, toimitilajohtaja Mikko Silvast,  
tonttipäällikkö Pekka Söyriä, kaupunki-infrajohtaja Kari Hällström  
etunimi.sukunimi@porvoo.fi

Kaupungin vuoden kolmas talouden ja toiminnan seurantaraportti laadittiin ajanjaksolta 1.1-30.9.2024. Osavuosiraportin käsittelyn yhteydessä on tarpeen tehdä toimialojen sitoviin investointimäärärahoihin muutoksia.

**Konsernipalvelujen investointimäärärahat**

Eestinmäen päiväkodin hankesuunnitteluvaihe on pitkittynyt ja urakka pyritään aloittamaan vuoden vaihteen jälkeen. Myös Hinthaaran sivistyskeskuksen hankkeen kilpailutus on tehty, mutta samalla hankkeen aloitus on kuitenkin viivästynyt.

Kvarnbacken skolan koulun yhteyteen suunniteltujen esikoulutilojen toteutussuunnittelu jatkuu ja rakennustyöt päästään aloittamaan vuoden 2025 puolella.

Bjurbölen päiväkotirakennus on valmistunut ja hankkeen vuodelle 2024 jaksottuvien kustannusten määrä ylittää kuluvan vuoden talousarvioon varatun määrärahan noin 0,3 miljoonaa euroa. Bjurbölen päiväkodin hankekustannukset kokonaisuudessaan ovat jäämässä alle hankesuunnitelman kokonaismäärän.

Pohjoisten alueiden varhaiskasvatustilat saadaan valmiiksi vuoden 2024 aikana. Hankkeen toteutustavan muutoksen takia investoinnille varattuja määrärahoja jää käyttämättä noin 1,2 miljoonaa euroa.

Länsirannan esteettömän leikkipuiston alue tulee pilaantuneen maan osalta puhdistaa, joka on viivästyttänyt varsinaisten rakentamistöiden aloitusta.

Kaupungintalon julkisivuremontin aikataulu on täsmentynyt hankinnan kilpailutuksen aikana ja työt päästään aloittamaan pääosin vasta vuoden 2025 aikana.

Konsernipalvelujen talonrakennuksen investointimäärärahoihin esitetään seuraavia muutoksia. Eestinmäen päiväkodin investointihankkeen määrärahoja vähennetään 1 500 000 euroa. Hinthaaran sivistyskeskukselle varattuja määrärahoja vähennetään 4 900 000 euroa. Kvarnbacken skolan lisätilojen määrärahaa vähennetään 500 000 euroa. Länsirannan esteettömän leikkipuiston

määrärahoja vähennetään 700 000 euroa. Kaupungintalon julkisivuremontin määrärahoja vähennetään 1 450 000 euroa. Vastaavasti näissä kohteissa vähennettävien määrärahojen siirtyminen on huomioitu osana vuoden 2025 investointisuunnitelmaa.

Lisäksi pohjoisten alueiden varhaiskasvatustilojen määrärahaa vähennetään 1 150 000 euroa ja Bjurbölen päiväkodin määrärahaan lisätään 300 000 euroa.

Talonrakennukseen esitetyt määrärahamuutokset vähentävät investointimäärärahaa nettona yhteensä 9,9 miljoonaa euroa.

### **Kaupunkikehityksen investointimäärärahat, kiinteä omaisuus**

Kuluvan vuoden 2024 talousarvioon on maanhankintaan varattu miljoona euroa. Tähän mennessä maanhankintaan on mennyt noin 0,4 miljoonaa euroa. Lisäksi sovittuna on noin 0,6 miljoonan euron maakaupat.

Porvoon kaupunki on näiden lisäksi käymässä neuvotteluja raakamaakaupoista yksityisten maanomistajien kanssa Kilpilahden, Kullon, Kuninkaanportin, Karjalaiskylän sekä Veckjärven alueilla, sekä muista maanhankinnoista jo rakennetuilla kiinteistöillä, joten loppuvuoteen pitää varata riittävästi rahaa maanhankintaan.

Toteutuessaan kyseisten kauppojen todennäköinen kauppasumma on yhteensä 2 450 000 euroa. Kauppojen myötä kaupungin maanomistus vahvistuisi strategisesti tärkeällä tulevaisuudessa asemakaavoitettavalla alueella.

Kaupunkikehityksen kiinteän omaisuuden maanhankintaan esitetään 2,5 miljoonan euron lisämäärärahaa, kattamaan loppuvuonna 2024 tulossa olevia maakauppoja.

### **Kaupunkikehityksen investointimäärärahat, kaupunki-infra**

Kolmannen vuosineljänneksen kohdalla kaupunki-infran investointimenot ovat toteutuneet 36 prosenttisesti. Investointien toteutumista on hidastanut suurimpien hankkeiden, kuten Nesteentien, vanha sillan, Kevätlaaksonniityn osittainen siirtyminen vuodelle 2025. Nesteentien rakennushanke viivästyy pääurakoitsijan hakeuduttua konkurssiin. Vanhan sillan korjausurakka on jouduttu kilpailuttamaan syksyllä uudelleen, mikä siirtää aloittamisen ensi vuoteen. Kevätlaaksonniityn loppuosan rakentaminen siirtyy vuodelle 2025 suunnitelmien valmistumisen viivästymisen takia.

Nesteentien, vanhan sillan sekä Kevätlaaksonniityn investointimäärärahoja jää vuodelta 2024 käyttämättä yhteensä 3,3

miljoonaa euroa, mikä on vastaavasti huomioitu vuoden 2025 investointisuunnitelmassa.

Kaupunkikehityksen kaupunki-infran investointimäärärahoihin esitetään katujen uudisrakennuksen määrärahan vähennystä 300 000 euroa, katujen perusparannuksen määrärahoihin vähennystä 2 000 000 euroa sekä työpaikka-alueiden määrärahoihin vähennystä 1 000 000 euroa.

Kaupunginjohtaja

Kaupunginhallitus päättää esittää kaupunginvaltuustolle, että kaupungin talousarvioon vuodelle 2024 tehdään seuraavat talousarviomuutokset:

Eestimäen päiväkodin investointihankkeen määrärahoja vähennetään 1 500 000 euroa. Hinthaaran sivistyskeskukselle varattuja määrärahoja vähennetään 4 900 000 euroa. Kvarnbacken skolan lisätilojen määrärahaa vähennetään 500 000 euroa. Länsirannan esteettömän leikkipuiston määrärahoja vähennetään 700 000 euroa. Kaupungintalon julkisivuremontin määrärahoja vähennetään 1 450 000 euroa. Pohjoisten alueiden varhaiskasvatustilojen määrärahaa vähennetään 1 150 000 euroa. Bjurbölen päiväkodin määrärahaan lisätään 300 000 euroa.

Kaupunkikehityksen kiinteän omaisuuden maanhankintaan varattuja määrärahoja lisätään 2 500 000 euroa.

Kaupunkikehityksen kaupunki-infran investointeihin varattuja määrärahoja vähennetään 300 000 euroa katujen uudisrakentamisen, 2 000 000 euroa katujen perusparannuksen sekä 1 000 000 euroa työpaikka-alueiden osalta.

Päätös tarkastetaan heti.

Päätös

Kaupunginhallitus päätti yksimielisesti esittää kaupunginvaltuustolle, että kaupungin talousarvioon vuodelle 2024 tehdään seuraavat talousarviomuutokset:

Eestimäen päiväkodin investointihankkeen määrärahoja vähennetään 1 500 000 euroa. Hinthaaran sivistyskeskukselle varattuja määrärahoja vähennetään 4 900 000 euroa. Kvarnbacken skolan lisätilojen määrärahaa vähennetään 500 000 euroa. Länsirannan esteettömän leikkipuiston määrärahoja vähennetään 700 000 euroa. Kaupungintalon julkisivuremontin määrärahoja vähennetään 1 450 000 euroa. Pohjoisten alueiden varhaiskasvatustilojen määrärahaa vähennetään 1 150 000 euroa. Bjurbölen päiväkodin määrärahaan lisätään 300 000 euroa.

Kaupunginhallitus

§ 286

04.11.2024

Kaupunkikehityksen kiinteän omaisuuden maanhankintaan varattuja määrärahoja lisätään 2 500 000 euroa. Kaupunkikehityksen kaupunki-infran investointeihin varattuja määrärahoja vähennetään 300 000 euroa katujen uudisrakentamisen, 2 000 000 euroa katujen perusparannuksen sekä 1 000 000 euroa työpaikka-alueiden osalta.

Päätös tarkastettiin heti.

Kaupunginhallitus

§ 287

04.11.2024

### **Viranhaltijoiden tekemien päätösten seuraaminen**

Kaupunginhallitus 04.11.2024 § 287

Seuraavat viranhaltijat ovat lähettäneet päätöksensä:

Rahoitusjohtaja 30.10.2024 § 32

Puheenjohtaja

Kaupunginhallitus merkitsee päätökset tiedoksi ja ilmoittaa viranhaltijoille, että kaupunginhallitus ei käytä kuntalain 92 §:n mukaista otto-oikeuttaan.

Päätös

Kaupunginhallitus päätti yksimielisesti merkitä päätökset tiedoksi ja ilmoittaa viranhaltijoille, että kaupunginhallitus ei käytä kuntalain 92 §:n mukaista otto-oikeuttaan.

**Vuoden 2025 talousarvio ja vuosien 2025–2027 taloussuunnitelma**

Kaupunginhallitus 04.11.2024 § 288  
2615/02.02.00/2024

Valmistelu ja lisätiedot  
rahoitusjohtaja Henrik Rainio, controller Sari Klenberg  
etunimi.sukunimi@porvoo.fi

**Kuntatalouden tila**

Kuntien talous on viime vuosina ollut lähes tasapainossa hyvän työllisyystilanteen, kotimaisen kysynnän ja valtion kuntalinjausten ja tukien ansioista. Kunnissa vuosi 2024 on ollut ensimmäinen vuosi, jolloin talous on koko vuoden osalta vastannut hyvinvointialueuudistuksen jälkeistä aikaa. Vielä vuonna 2023 kunnat saivat uudistuksen seurauksena kertaluonteisia rahoituseriä, jotka vahvistivat kuntien tulosta.

Vuonna 2024 kunnat ovat valmistautuneet seuraavaan uudistukseen, jossa vuoden 2025 alusta siirretään julkisten työvoimapalveluiden järjestämisvastuu kunnille. TE-uudistuksen yhteydessä kasvatetaan kunnan osuutta työttömyysetuuksien rahoittamisesta, mikä lisää työttömyydestä aiheutuneita kustannuksia kunnille. TE-uudistuksen aiheuttamia lisäkustannuksia kompensoidaan kunnille valtionosuuksien kautta.

Uudessa hallitusohjelmassa ei tulevana vuotena kohdistu muita suuria mullistuksia kuntasektorille. Hallituksen ohjelmaan sisältyy kuntien tehtävien ja velvoitteiden purkamisesta saatavia säästötavoitteita, joiden toteutuminen ja vaikutus kuntien talouteen on kuitenkin epävarmaa.

Valtionvarainministeriö ennustaa syksyn taloudellisessa katsauksessaan, että teollisuuden tuotanto kääntyy kasvuun vientikysynnän kasvaessa ja että, rakentaminen elpyy korkojen laskun myötä. BKT kasvun arvioidaan olevan 1,7 prosenttia vuonna 2025 ja 1,5 prosenttia vuonna 2026. Vuonna 2027 bruttokansantuotteen ennustetaan kasvavan noin 1,3 prosenttia.

Kuntien menojen arvioidaan kasvavan edelleen hintojen nousun myötä ja etenkin kunta-alan ansiokehityksellä on suuri vaikutus kuntien tulevien vuosien kustannuksiin.

Kuntien kasvavat toimintamenot ja heikkenevä vuosikate vähentävät investointeihin käytettävää rahoitusta samalla kuin investointien kustannukset nousevat merkittävästi. Investointitarve on lähivuosinakin suurta monissa kunnissa, mikä lisää lainanoton tarvetta ja painetta nostaa kunnallisveroprosentteja.

Korkoympäristön muutos kasvattaa lainarahan kustannuksia ja luo omalta osaltaan painetta kustannusten vähentämiseen ja investointien priorisoimiseen yhä enenevässä määrin.

### **Käyttötalouden menot**

Kaupungin menot vuonna 2025 ovat yhteensä 265 miljoonaa euroa. Toimintamenot kasvavat 11,7 prosenttia eli 28 miljoonaa euroa verrattuna muutettuun talousarvioon 2024. Kulujen vertailukelpoinen kasvu ilman TE-uudistuksen ja vihreän siirtymän rahaston kuluja on 5,9 prosenttia, eli noin 14,1 miljoonaa euroa.

Vuonna 2025 henkilöstömenojen kasvu on 8,9 miljoonaa euroa, eli 8,2 prosenttia ja palvelujen ostojen puolestaan 10,6 miljoonaa euroa, eli 18,5 prosenttia. Menokasvu selittyy TE-uudistuksen kulujen lisäksi osin yleisen kustannustason ja palkkakustannusten nousulla sekä uusien ja väliaikaisten koulu- ja päiväkotikiinteistöjen kustannuksilla. Lisäksi kaupungin joukkoliikenneuudistuksen tasokorotus lisää kustannusten määrää vuonna 2025. Vuoden 2025 talousarvion toimintamenojen kasvua hillitsee kaupunginvaltuuston toukokuussa 2024 hyväksymä talouden tuottavuus- ja tasapaino-ohjelma, jonka mukaiset vuoteen 2025 kohdistuvat toimenpiteet ovat yhteensä noin kolme miljoonaa euroa.

Kasvun ja oppimisen toimialan menot kasvavat 5,6 miljoonaa euroa eli 4,5 %. Elinvoiman toimialan menot kasvavat 5,8 miljoonaa euroa, 14,5 prosenttia. Elinvoiman vertailukelpoisten toimintakulujen kasvu vuodelle 2025 on 1,3 prosenttia ilman vihreän siirtymän rahastoa ja Porvoon osuutta työllisyysalueen kustannuksista.

Kaupunkikehityksen toimialan menot kasvavat 17,0 prosenttia, 4,7 miljoonaa euroa. Konsernipalvelujen kulujen kasvu on 8,8 prosenttia, 4 miljoonaa euroa. Vuoden 2025 alussa varsinaisen toimintansa aloittavan Porvoon työllisyysalueen kustannukset ensi vuodelle ovat yhteensä 7,1 miljoonaa euroa.

### **Käyttötalouden tulot**

Toimintatulojen määrä on vuoden 2024 talousarviossa 81,4 miljoonaa euroa, eli noin 12,7 miljoonaa euroa enemmän kuin vuoden 2024 muutetussa talousarviossa. Tulojen määrä kasvaa työllisyysuudistukseen liittyvien tulojen, joukkoliikenneuudistuksen, lipputulot sekä maanmyyntitulojen myötä.

Kunnallisveron tuoton ennakoidaan nousevan 4 miljoonaa euroa edellisvuoteen verrattuna ja olevan 97 miljoonaa euroa vuonna 2025.

Kaupungin yhteisöveron tuoton arvioidaan nousevan edelleen vuonna 2025 ja olevan yhteensä 40 miljoonaa euroa. Verohallinto vahvistaa kuntien yhteisöveron jako-osuudet vuodelle 2025 vasta



vuoden 2025 alkupuolella. Kaupungin jako-osuuden ennakoidaan kasvavan edelleen vuodelle 2025 Kilpilahden yritysklusterin hyvän talouskehityksen ansiota. Suunnitelmavuosien yhteisöverokertymän ennakoidaan alenevan merkittävästi heikentyneen suhdannekehityksen myötä.

Kiinteistöveron tuoton odotetaan säilyvän vakaana. Veron tuotoksi arvioidaan 19 miljoonaa euroa vuonna 2025, mikä vastaa noin 12 prosenttia kaupungin verotuloista.

Kaupungin valtionosuustulot ovat valtiovarainministeriön arvion mukaan noin 50 miljoonaa euroa vuonna 2025, mikä on vajaat 4 miljoonaa euroa enemmän kuin edellisvuonna. Valtionosuustulot sisältävät kuitenkin noin 6,1 miljoonaa euroa uusien ja laajentuneiden TE-tehtävien hoitamiseen. Peruspalvelujen valtionosuus ilman tasausta ja sote-eriä on noin 31,1 miljoonaa euroa. Verotuloihin perustuva valtionosuuksien tasaus heikentää valtionosuustuloja noin 1,3 miljoonaa euroa. Opetus ja kulttuuritoimen valtionosuus puolestaan on 1,4 miljoonaa euroa negatiivinen. Hyvinvointialueuudistukseen liittyvät tasausmekanismit tuottavat kaupungille yhteensä noin 16,9 miljoonaa euroa ja veromenetysten kompensatio noin 4,8 miljoonaa euroa.

### **Kaupungin talouden tasapaino**

Kaupungin talousarvion mukaan kaupungin talous on tasapainossa vuonna 2025. Tulos on lievästi ylijäämäinen ja vuosikate riittää kattamaan poistojen ja arvonalentumisten määrän. Talousarviovuoden 2025 vuosikate tulee olemaan noin 24 miljoonaa euroa ja tulos noin 1,9 miljoonaa euroa ylijäämäinen.

Kaupungin talous on painumassa vuosina 2026–2027 alijäämäisiksi menojen kasvun ollessa samalle ajalle kohdistuvien tulojen kasvua suurempaa. Vuoden 2026 alijäämäksi arvioidaan -8,6 miljoonaa euroa ja vuonna 2027 jo -21,3 miljoonaa euroa.

Kaupungin talouden kehitykseen liittyy useita merkittäviä epävarmuustekijöitä. Yhteisöveron tuotto vaihtelee voimakkaasti, ja kaupungin jako-osuuden ennakoiminen erityisesti vuodesta 2026 eteenpäin on erityisen haasteellista. Todennäköisesti kaupungin yhteisöveron määrä tulee alenemaan merkittävästi vuonna 2026. Valmisteilla oleva valtionosuusuudistus todennäköisesti heikentää kaupungin tulopohjaa. Samanaikaisesti kaupungin menot kasvavat voimakkaasti ja investointitarpeet kasvavat.

Kaupunki on vuoden 2024 aikana alkanut varautua näkyvissä olevaan heikkenevään talouskehitykseen laatimalla vuoteen 2027 ulottuvan talouden tuottavuus- ja tasapaino-ohjelman, jossa kaupungin taloutta on tasapainotettu kevään 2024 näkyymiin pohjautuen.

### **Investoinnit**

Talousarviovuoden 2024 investointien arvioidaan olevan yhteensä noin 39,2 miljoonaa euroa. Tästä talonrakennusinvestointien osuus on 17,7 miljoonaa euroa, kaupunki-infran investointien osuus noin 19,9 miljoonaa euroa ja elinvoiman investointien osuus 0,9 miljoonaa euroa.

Investointien määrä kasvaa myös tulevina vuosina ja kaupungin investointisuunnitelman mukaan vuosille 2025–2028 kohdistuu noin 205 miljoonan euron investoinnit. Tulevien vuosien investoinnit painottuvat päiväkoteihin ja kouluihin ja suunnitelmissa on varauduttu Kokkonniemen liikuntakeskuksen investointikokonaisuuteen.

Kaupungin suunnitelmavuosien tulorahoitus ei riitä kattamaan vastaaville vuosille ajoitettuja investointeja. Investointitason kasvu kasvattaa kaupungin lainakantaa ja korkokustannuksia. Kaupungin tulevia investointeja tulee harkita tarkasti, jotta lainakanta ja korkokustannukset säilyvät hallittavalla tasolla.

### **Lainanotto**

Kaupungin vuotuinen lainarahoitustarve tai lainanlyhennysvara muodostuu vuosikatteen ja nettoinvestointien välisestä erotuksesta. Tasapainossa olevassa taloudessa vuosikatteella voidaan rahoittaa nettoinvestoinnit. Pitkällä aikavälillä vuosikatteella tulee rahoittaa myös lainan lyhennykset.

Nousevat investointikustannukset tarkoittavat, että kaupungin lainakanta olisi kääntymässä kasvuun vuodesta 2025 alkaen. Arvion mukaan lainakanta kasvaisi vuonna 2025 noin 14 miljoonalla eurolla yhteensä 76 miljoonaan euroon. Rahoituslaskelman mukaan lainakanta olisi noin 120 miljoonaa euroa vuonna 2026 ja noin 166 miljoonaa euroa vuonna 2027.

Kaupungin nykyiset lainat on sidottu kiinteäkorkoisiin lainoihin, joiden keskikorko on noin 0,3 prosenttia. Lainakorkojen nopean nousun myötä uusien lainojen keskikorko tulee olemaan huomattavasti nykyisiä korkeampi. Lainakannan kasvaessa on varauduttava myös korkokustannusten ja -riskin kasvuun.

### **Liikelaitokset**

Liikelaitosten johtokuntien tehtävänä on kuntalain mukaisesti hyväksyä liikelaitoksen talousarvio ja taloussuunnitelma sekä päättää liikelaitoksen investoinneista, jollei muuta ole määrätty. Kaupunginvaltuusto päättää liikelaitosten sitovat tavoitteet, sekä kaupungin ja liikelaitoksen väliset rahoituserät, mm. tuottotavoitteen. Liikelaitokset rahoittavat lähtökohtaisesti investointinsa tulorahoituksellaan.

**Konserniyhtiöt**

Kuntalain mukaisesti valtuusto määrittelee omistajapoliittiset tavoitteet omistamilleen yhteisöille, sekä päättää omistajaohjauksen periaatteista ja konserniohjeesta. Valtuusto päättää myös talousarviosta ja taloussuunnitelmasta, joihin sisältyy omistajapolitiikasta johdetut vuositavoitteet merkittävimmille konsernin yhteisöille.

Porvoossa konsernijaosto ohjaa ja valvoo omistajana, että tytäryhteisöt toimivat kaupunginvaltuuston ja kaupunginhallituksen asettamien tavoitteiden ja kaupunkistrategian mukaisesti sekä huolehtii konsernivalvonnan toteuttamisesta konserniohjeiden mukaisesti.

Kaupunkikonserniin kuului yhteensä 16 yhteisöä 30.9.2024.

**Liite**

Talousarvio 2025 ja taloussuunnitelma 2025–2027

**Kaupunginjohtaja**

Kaupunginhallitus käy yleiskeskustelun vuoden 2025 talousarviosta ja vuosien 2025–2027 taloussuunnitelmasta ja jatkaa asian käsittelyä seuraavissa kokouksissa.

**Päätös**

Kaupunginhallitus kävi yleiskeskustelun vuoden 2025 talousarviosta ja vuosien 2025–2027 taloussuunnitelmasta ja jatkaa asian käsittelyä seuraavissa kokouksissa.

**Tuloveroprosentin ja kiinteistöveroprosenttien määrittäminen vuodeksi 2025**

Kaupunginhallitus 04.11.2024 § 289  
2615/02.02.00/2024

Valmistelu ja lisätiedot  
rahoitusjohtaja Henrik Rainio, controller Elina Häkkinen,  
etunimi.sukunimi@porvoo.fi

Kuntalain 111 §:n mukaan valtuuston on päätettävä kunnan tuloveroprosentista sekä kiinteistöveroprosenteista viimeistään talousarvion hyväksymisen yhteydessä. Verotusmenettelystä annetun lain 91 a §:n mukaan kunnan tulee ilmoittaa tuloveroprosentin suuruus Verohallinnolle viimeistään verovuotta edeltävän vuoden marraskuun 17. päivänä. Kiinteistöverolain 11 §:n mukaan kunnanvaltuusto määrittää kunnan kiinteistöveroprosenttien suuruuden vuosittain etukäteen samalla, kun se vahvistaa varainhoitovuoden tuloveroprosentin.

**Kunnan tuloveroprosentti**

Kaupungin taloustilanne on viime vuosina ollut hyvä ja talouden arvioidaan olevan lievästi ylijäämäinen vuonna 2025. Talouden mittarit ovat pääsääntöisesti positiiviset, mutta kunnallisveroprosentin mittari on tyydyttävällä tasolla. Porvoon tuloveroprosentti on koko maan ja Uudenmaan maakunnan vertailussa keskimääräistä alhaisempi, mutta korkeampi kuin pääkaupunkiseudun kunnissa. Kaupungin vakaan taloustilanteen vuoksi tuloveroprosenttia ei ole tarve korottaa, vaan Porvoon kaupungin tuloveroprosentiksi vuodelle 2025 esitetään 7,1 prosenttia.

**Kiinteistöveroprosentit**

Kiinteistöveroprosenteille on kiinteistöverolaissa säädetty ylä- ja alarajat. Kunnat voivat päättää veroprosentit lain määrittämän vaihteluvälin rajoissa. Vuoden 2025 verotuksessa maapohjan yleisen kiinteistöveroprosentin vaihteluväli on 1,30 - 2,00 prosenttia ja rakennusten yleisen kiinteistöveroprosentin vaihteluväli 0,93-2,00. Vakituisten asuinrakennusten vaihteluväli on 0,41 - 1,00 prosenttia. Vapaa-ajan asunnoille voidaan määrätä erillinen kiinteistöveroprosentti, jonka vaihteluväli on 0,93 - 2,00 prosenttia. Voimalaitosrakennuksen ja -rakennelman kiinteistöveroprosentin vaihteluväli on 0,93 - 3,10 prosenttia.

Edellä mainituista rajoista poiketen yleishyödyllisen yhteisön omistaman rakennuksen ja sen maapohjan kiinteistöveroprosentiksi voidaan määrätä 0,00 - 2,00 prosenttia. Valtuusto voi määrätä erikseen rakentamattoman rakennuspaikan veroprosentin 2,00 - 6,00 prosentin suuruiseksi.

Kaupunginhallitus

§ 289

04.11.2024

Kaupunginjohtaja

Kaupunginhallitus esittää kaupunginvaltuustolle, että vuoden 2025 tuloveroprosentiksi vahvistetaan 7,1 % ja että vuoden 2025 kiinteistöveroprosentit vahvistetaan seuraavasti:

- yleinen kiinteistöveroprosentti rakennuksille ja maapohjalle 1,30 %
- vakituiset asuinrakennukset 0,50 %
- muut asuinrakennukset 1,30 %
- rakentamaton rakennuspaikka, ei määrätty
- yleishyödyllinen yhteisö 0,00 %
- voimalaitos 3,10 %

Pykälä tarkastetaan heti.

Päätös

Kaupunginhallitus päätti yksimielisesti esittää kaupunginvaltuustolle, että vuoden 2025 tuloveroprosentiksi vahvistetaan 7,1 % ja että vuoden 2025 kiinteistöveroprosentit vahvistetaan seuraavasti:

- yleinen kiinteistöveroprosentti rakennuksille ja maapohjalle 1,30 %
- vakituiset asuinrakennukset 0,50 %
- muut asuinrakennukset 1,30 %
- rakentamaton rakennuspaikka, ei määrätty
- yleishyödyllinen yhteisö 0,00 %
- voimalaitos 3,10 %

Pykälä tarkastettiin heti.

Kaupunginhallitus

§ 290

04.11.2024

**Ajankohtaiset asiat**

Kaupunginhallitus 04.11.2024 § 290

Kaupunginhallituksen jäseniä informoidaan ajankohtaisista asioista.

Kaupunginjohtaja  
Merkitään tiedoksi.

Päätös  
Merkittiin tiedoksi.

**Muutoksenhakuohje koskee pykäläiä: § 283, § 284, § 285, § 286, § 287, § 288, § 290**

### **MUUTOKSENHAKUKIELTO**

Päätökseen, joka koskee vain asian valmistelua tai täytäntöönpanoa ei saa hakea muutosta.

Sovellettava lainkohta: Kuntalaki 136 §.

**Muutoksenhakuohje koskee pykälää: § 289****OIKAISUVAATIMUSOHJEET (Kuntalaki 16 luku)**

Tähän päätökseen tyytymätön voi tehdä kirjallisen oikaisuvaatimuksen. Päätökseen ei saa hakea muutosta valittamalla tuomioistuimeen.

**Oikaisuvaatimusoikeus**

Oikaisuvaatimuksen saa tehdä:

- se, johon päätös on kohdistettu tai jonka oikeuteen, velvollisuuteen tai etuun päätös välittömästi vaikuttaa (*asianosainen*), sekä
- kunnan jäsen.

**Oikaisuvaatimusaika**

Oikaisuvaatimus on tehtävä 14 päivän kuluessa päätöksen tiedoksisaannista.

Oikaisuvaatimus on toimitettava Porvoon kaupungin kirjaamoon määräajan viimeisenä päivänä ennen kirjaamon aukioloajan päättymistä.

*Asianosaisen* katsotaan saaneen päätöksestä tiedon, jollei muuta näytetä, seitsemän päivän kuluttua kirjeen lähettämisestä. Käytettäessä tavallista sähköistä tiedoksiantoa *asianosaisen* katsotaan saaneen päätöksestä tiedon, jollei muuta näytetä, kolmantena päivänä viestin lähettämisestä.

*Kunnan jäsenen* katsotaan saaneen päätöksestä tiedon seitsemän päivän kuluttua siitä, kun pöytäkirja on nähtävänä yleisessä tietoverkossa.

Tiedoksisaantipäivää ei lueta oikaisuvaatimusaikaan. Jos oikaisuvaatimusajan viimeinen päivä on pyhäpäivä, itsenäisyyspäivä, vapunpäivä, joului- tai juhannusaatto tai arkilauantai, saa oikaisuvaatimuksen tehdä ensimmäisenä arkipäivänä sen jälkeen.

**Oikaisuvaatimusviranomainen**

Viranomainen, jolle oikaisuvaatimus tehdään, on Kaupunginhallitus

Kirjaamon yhteystiedot:

Porvoon kaupungin kirjaamo

Posti- ja käyntiosoite: Lundinkatu 8, 06100 PORVOO



Sähköpostiosoite: kirjaamo(at)porvoo.fi

Puhelinnumero: 0405170851

Kirjaamon aukioloaika on maanantaista perjantaihin klo 9 – 14.30.

### Oikaisuvaatimuksen muoto ja sisältö

Oikaisuvaatimus on tehtävä kirjallisesti. Myös sähköinen asiakirja täyttää vaatimuksen kirjallisesta muodosta.

Oikaisuvaatimuksessa on ilmoitettava:

- päätös, johon haetaan oikaisua
- miten päätöstä halutaan oikaistavaksi
- millä perusteella oikaisua vaaditaan.

Oikaisuvaatimuksessa on lisäksi ilmoitettava tekijän nimi, kotikunta, postiosoite ja puhelinnumero.

Jos oikaisuvaatimus päätös voidaan antaa tiedoksi sähköisenä viestinä, yhteystietona pyydetään ilmoittamaan myös sähköpostiosoite.

### Pöytäkirja

Päätöstä koskevia pöytäkirjan otteita ja liitteitä voi pyytää Porvoon kaupungin kirjaamosta.

Posti- ja käyntiosoite: Lundinkatu 8, 06100 PORVOO

Sähköpostiosoite: kirjaamo(at)porvoo.fi

Puhelinnumero: 0405170851

Kirjaamon aukioloaika on maanantaista perjantaihin klo 9 – 14.30.