



# **Lupa- ja valvontalautakunnan vuoden 2025 talousarvio ja vuosien 2026-2027 taloussuunnitelma**

Lupa- ja valvontalautakunta 24.9.2024

## LUPA- JA VALVONTALAUTAKUNTA

	MENOT M€	TULOT M€	HENKILÖSTÖ
Rakennusvalvonta	<b>1,3</b>	<b>0,4</b>	<b>13</b>
Ympäristönsuojelu	<b>0,7</b>	<b>0</b>	<b>8</b>
Ympäristöterveydenhuolto	<b>3,0</b>	<b>2,0</b>	<b>33,6</b>

## Rakennusvalvonta

Rakennusvalvonta toimii rakennusvalvontaviranomaisena toimivan lupa- ja valvontalautakunnan alaisuudessa. Pääasiallinen tehtävä on rakentamisen ohjaus ja neuvonta sekä ennen 1.1.2025 haettujen rakennus- ja toimenpidelupien sekä 1.1.2025 jälkeen haettujen sijoittamis-, maisematyö- ja rakentamislupien ratkaiseminen sekä rakentamisen ja rakennetun ympäristön viranomaisvalvonta.

Rakennusvalvonta keskittyy rakentamisen ohjaamiseen ja neuvontaan, koska suurin hyöty lopputuloksen kannalta saadaan ennakko-ohjauksen kautta. Ohjausta järjestetään kaikille luvan hakijoille. Ohjauksen ja neuvonnan määrän odotetaan kasvavan uuden voimaantulevan rakentamislain myötä. Vuoden 2025 alussa on saatava uusi rakennusjärjestys ja rakennusvalvonnan taksa lainvoimaiseksi, mikäli sitä ei loppuvuoden 2024 aikana saada koko prosessista läpi. Uusi rakentamislaki tulee voimaan 1.1.2025. Rakennusvalvonnan prosesseja, lupakäsittelyä ja toiminnan järjestämistä on kehitettävä ja muutettava myös ennen uuden lain voimaan tuloa. Edellä mainittuun sisältyy erityisesti teknisiä muutoksia. Lupamäärien ja tuottojen odotetaan laskevan vähintään kolmanneksella.

## Ympäristönsuojelu

Ympäristönsuojelu toimii lupa- ja valvontalautakunnan alaisuudessa. Se vastaa kaupungin ympäristönsuojeluviranomaisen tehtävistä, kuten maaines- ja ympäristölupien, rekisteröintien ja ilmoitusten käsittelystä ja valmistelusta lupa- ja valvontalautakunnan päätettäväksi. Lupien ja ympäristölakien noudattamisen valvonta muodostaa tehtävien toisen puolen. Lisäksi ympäristönsuojelulle kuuluu erilaisia lakisääteisiä ympäristönsuojelun edistämiseen, valistukseen, tiedottamiseen ja valvontaan liittyviä tehtäviä. Ympäristönsuojelu vastaa Porvoon Luontokoulun toiminnasta.

Vuoden 2025 talousarviossa varaudutaan osallistumaan Itä-Uudenmaan ja Porvoonjoen vesien- ja ilmansuojeluyhdistys r.y.:n vetämään EU ACWA LIFE –hankkeeseen yhdessä muiden Porvoonjoen valuma-alueen kuntien kanssa. Ilmansuojelussa jatketaan ilmanlaadun ja vaikutusten seurantaan Uudenmaan kuntien yhteistyönä. Ilmasto-ohjelmaan sisältyvä tavoite lisätä suojeltujen metsien määrää edellyttää luontoarvojen inventointia.

## Ympäristöterveydenhuolto

Ympäristöterveydenhuolto (YTH) jakautuu terveydensuojelun, elintarvikevalvonnan, eläinlääkintähuollon palvelukokonaisuuksiin ja toimii lupa- ja valvontalautakunnan alaisuudessa.

Lautakunnan ympäristöterveysjaosto toimii liikunnallisena viranomaistoimielimenä ympäristöterveydenhuoltoon kuuluvien valvontatehtävien osalta. YTH tuottaa palvelut yhteensä 8 kunnalle. Toimialueeseen kuuluvat Askola, Lapinjärvi, Loviisa, Myrskylä, Pornainen, Porvoo, Pukkila ja Sipoo. YTH varautuu toiminnassaan yhteiskunnan häiriötilanteisiin, ylläpitää laatu järjestelmää ja kehittää jatkuvasti toimintansa laatua. Strategiaan liittyvänä palvelualueen yhteisenä painopisteenä on valmiussuunnittelun edistäminen huoltovalmiuden kannalta kriittisissä kohteissa valvonnan ja eläinlääkintähuollon palvelujen yhteydessä. YTH:n laatu järjestelmän ulkoinen riippumaton auditointi siirtyi vuodesta 2024 vuodelle 2025. YTH:lla ei ole investointeja vuonna 2025.

Terveydensuojelu vastaa terveydensuojelulain viranomaistehtävistä kuten talous- ja uimavesiin, asuin- ja oleskelutiloihin, kauneushoitoloihin ja muihin ihon pintaa rikkoviin kuluttajapalveluihin sekä kansainvälisiin merialuksiin liittyvästä terveysvalvonnasta, neuvonnasta ja terveyshaittojen selvityksestä. Lisäksi terveydensuojelu vastaa tupakkalain mukaisten eräitä sisä- ja ulkotiloja koskevien tupakointikieltojen valvonnasta sekä tupakointikieltojen määräämisestä hakemuksesta asuinyhteisöille. Terveydensuojeluun esitetään yhtä uutta näyteenottajan virkaa sekä näyteenottaja-terveystarkastajan viran nimikemuutosta terveystarkastajan viraksi. Esitys on henkilöstösuunnitelman mukainen ja sen perusteena ovat lisääntyneet talousvesivalvonnan tehtävät terveydensuojelulain muutoksen ja vuoden 2023 tapahtuneen toimialueen laajentumisen johdosta. Lisäksi 1.6.2024 voimaan tulleesta virkaehtosopimusmuutoksesta johtuva valvontahenkilöstön viikkotyöajan lyheneminen on vaikeuttanut resurssivajausta entisestään. Talousvesivalvonnan tehtävät ovat ruuhkautuneet. Strategiaan liittyvänä painopisteenä terveydensuojelu jatkaa ilmastomuutoksen etenemiseen liittyviä terveyshaittoja ehkäisevää valvontatyötä.

Elintarvikevalvonta vastaa elintarvikealan toimintaan liittyvien lupien ja ilmoitusten käsittelystä, toimijoiden säännöllisestä valvonnasta ja neuvonnasta sekä ruokamyrkytys epidemioiden selvitystyöstä. Elintarvikevalvonta valvoo myös tupakka- ja nikotiinituotteiden myyntiä. Talousarvioesityksessä on otettu huomioon elintarvikevalvontaa johtavan kaupungineläinlääkärin eläköitymiseen liittyvät sijaisen palkkakustannukset.

Eläinlääkintähuolto vastaa peruseläinlääkäripalveluista sekä lemmikki- ja tuotantoeläinten ympärivuorokautisesta päivystyksestä. Porvoon ympäristöterveydenhuolto tekee päivystysyhteistyötä Vantaan kaupungin kanssa, joka virka-ajan ulkopuolella vastaa Askolan, Lapinjärven, Loviisan, Pornaisten, Porvoon, Sipoon ja Vantaan pieneläinpäivystyksestä. Porvoon kaupunki vastaa saman

alueen suurelainten eläinlääkäripäivystyksestä. Myrskylän ja Pukkilan peruseläinlääkäripalvelut ja ympärivuorokautinen päivystys ostetaan Helsingin yliopiston tuotantoeläinsairaalaalta. Uusi eläinlääkintähuoltolaki tulee voimaan vuoden 2026 alusta lukien. Uusien säännösten vuoksi palvelujen hinnoittelua, kirjauskäytäntöjä ja raportointia on muutettava. Vuoden aikana on lisäksi tehtävä päätös julkisten eläinlääkäripalveluiden järjestämisvastuun laajuudesta sekä mahdollisten järjestämisvastuun ylittävien palvelujen laajuudesta ympäristöterveydenhuollon toimialueella.

Eläinlääkintähuolto vastaa myös eläinsuojelu- ja eläintautivalvonnasta koko ympäristöterveydenhuollon toimialueella. Vuoden 2023 vakavasta resurssivajauksesta johtuvaa eläinsuojeluvalvonnan ruuhkautumista ei ole pystytty purkamaan toivotulla tavalla, minkä vuoksi kustannuspaikalle esitetään määräaikaista valvontaeläinlääkärin virkaa 1.1. – 31.12. Virka täytetään 6 kk:n jaksoissa ja viran täyttämisen tarve arvioidaan kummankin jakson osalta erikseen. Valvonnan suorat kustannukset sekä henkilöstökustannukset laskutetaan valtiolta kokonaisuudessaan.

## Tunnusluvut ja sitovat tavoitteet

LUPA- JA VALVONTA-ASIAT	TP2023	TA2024	TA2025
Rakentamislupien käsittelyaika enintään, viikkoa	7	7	6
Ympäristölupapäätökset / käsittelyaika, kk	6-12	6-12	6-12
Meluilmoitukset / käsittelyaika enintään, viikkoa	4	4	4
Rakentamislupien määrä	791	700	460
Ympäristönsuojelun suorittamat tarkastukset, lkm	108	150	150
Ympäristönsuojelun antamat viranhaltijalausunnot	126	200	200
Luontokouluopetuksessa mukana, henkilöluku	2 092	2 000	2000
Terveystoimien valvontasuoritteet	2 194	1 600	1700
Elintarvikevalvonnan suoritteet	1 427	1 700	1700
Eläinlääkintähuollon valvontasuoritteet	280	300	400
Eläinlääkintähuollon potilaskäynnit	9 709	8 100	8500
Hakemusten ja lupien käsittelyaika, enintään vrk			60-90
Ilmoitusten käsittelyaika, enintään vrk			30

Strategian mittari: 7. Yrityskanta		
TA2025 sitova tavoite	Sitovan tavoitteen mittari	Vastuutaho
Tuetaan joustavalla rakennuslupamenettelyllä yritysten ja yksityisten toimintaa	Rakennuslupien keskimääräinen käsittelyaika, enintään 6 viikkoa.	Kaupunkikehitys

## Budjetoidut määrärahat

2500 RAKENNUSVALVONTA	TA+MUUT. 2024	LTK 2025	Ero%	SV1 2026	SV2 2027
<b>TOIMINTATUOTOT</b>					
MAKSUTUOTOT	640 000	448 000	-30,0	452 400	456 900
<b>TOIMINTATUOTOT</b>	<b>640 000</b>	<b>448 000</b>	<b>-30,0</b>	<b>452 400</b>	<b>456 900</b>
<b>TOIMINTAKULUT</b>					
HENKILÖSTÖKULUT	-879 800	-814 200	-7,5	-842 800	-872 200
PALVELUJEN OSTOT	-277 048	-377 240	36,2	-390 600	-402 300
AINEET, TARVIKKEET JA TAVARAT	-19 100	-18 600	-2,6	-19 300	-19 800
MUUT TOIMINTAKULUT	-72 411	-81 336	12,3	-84 200	-86 700
<b>TOIMINTAKULUT</b>	<b>-1 248 359</b>	<b>-1 291 376</b>	<b>3,4</b>	<b>-1 336 900</b>	<b>-1 381 000</b>
<b>TOIMINTAKATE</b>	<b>-608 359</b>	<b>-843 376</b>	<b>38,6</b>	<b>-884 500</b>	<b>-924 100</b>

2600 YMPÄRISTÖNSUOJELU	TA+MUUT. 2024	LTK 2025	Ero%	SV1 2026	SV2 2027
<b>TOIMINTATUOTOT</b>					
MAKSUTUOTOT	40 000	45 000	12,5	45 500	46 000
<b>TOIMINTATUOTOT</b>	<b>40 000</b>	<b>45 000</b>	<b>12,5</b>	<b>45 500</b>	<b>46 000</b>
<b>TOIMINTAKULUT</b>					
HENKILÖSTÖKULUT	-567 500	-561 500	-1,1	-581 200	-601 500
PALVELUJEN OSTOT	-88 144	-84 460	-4,2	-87 400	-89 600
AINEET, TARVIKKEET JA TAVARAT	-12 600	-9 900	-21,4	-10 100	-10 200
MUUT TOIMINTAKULUT	-37 429	-50 684	35,4	-52 500	-54 100
<b>TOIMINTAKULUT</b>	<b>-705 673</b>	<b>-706 544</b>	<b>0,1</b>	<b>-731 200</b>	<b>-755 400</b>
<b>TOIMINTAKATE</b>	<b>-665 673</b>	<b>-661 544</b>	<b>-0,6</b>	<b>-685 700</b>	<b>-709 400</b>

2700 YMPÄRISTÖTERVEYDENHUOLTO	TA+MUUT. 2024	LTK 2025	Ero%	SV1 2026	SV2 2027
<b>TOIMINTATUOTOT</b>					
MYNTITUOTOT	1 351 125	1 477 400	9,3	1 456 900	1 471 400
MAKSUTUOTOT	509 000	518 000	1,8	523 300	528 600
MUUT TOIMINTATUOTOT	9 000	7 000	-22,2	7 100	7 200
<b>TOIMINTATUOTOT</b>	<b>1 869 125</b>	<b>2 002 400</b>	<b>7,1</b>	<b>1 987 300</b>	<b>2 007 200</b>
<b>TOIMINTAKULUT</b>					
HENKILÖSTÖKULUT	-2 177 300	-2 423 400	11,3	-2 507 900	-2 595 700
PALVELUJEN OSTOT	-227 879	-257 891	13,2	-267 000	-274 600
AINEET, TARVIKKEET JA TAVARAT	-30 800	-29 200	-5,2	-30 200	-30 700
AVUSTUKSET	-1 300	-1 100	-15,4	-1 100	-1 100
MUUT TOIMINTAKULUT	-306 985	-306 674	-0,1	-317 700	-327 100
<b>TOIMINTAKULUT</b>	<b>-2 744 264</b>	<b>-3 018 265</b>	<b>10,0</b>	<b>-3 123 900</b>	<b>-3 229 200</b>
<b>TOIMINTAKATE</b>	<b>-875 139</b>	<b>-1 015 865</b>	<b>16,1</b>	<b>-1 136 600</b>	<b>-1 222 000</b>

## Henkilöstömuutokset

Ympäristöterveydenhuoltoon esitetään yhden uuden vakanssin lisäämistä. Uudelle vakanssille on tarve palvelualueen toiminta-alueen laajennettua. Toiminta-alueen laajenemisen takia palvelualueelle on tullut uusia työtehtäviä talousvesivalvonnan saralta. Myös virkaehtosopimusten myötä voimaan tulleet työaikamuutokset vähentävät merkittävästi resursseja.

### HENKILÖSTÖSUUNNITELMA 2025-2027 Virat ja työsuhteiset tehtävät nimikkeittäin 9.9.2024

TOIMIELIN - Palvelualue - Kustannuspaikka - Nimike	2024		2025		2026		2027	
	Virka	Työs.	Virka	Työs.	Virka	Työs.	Virka	Työs.
<b>LUPA- JA VALVONTALAUTAKUNTA</b>								
<b>Rakennusvalvonta</b>								
<b>Rakennusvalvonta</b>								
Vakinaiset								
Johtava rakennustarkastaja	1		1		1		1	
Lvi-tarkastaja	1		1		1		1	
Rakennustarkastaja	6		6		6		6	
Rakennusvalvontapäällikkö	1		1		1		1	
Toimistosihteerit		3		3		3		3
Määräaikaiset								
Toimistosihteerit		1		1		1		1
<b>Rakennusvalvonta yhteensä</b>	<b>9</b>	<b>4</b>	<b>9</b>	<b>4</b>	<b>9</b>	<b>4</b>	<b>9</b>	<b>4</b>
<b>Rakennusvalvonta yhteensä</b>	<b>9</b>	<b>4</b>	<b>9</b>	<b>4</b>	<b>9</b>	<b>4</b>	<b>9</b>	<b>4</b>
			<b>tot.</b>	<b>13</b>				
<b>Ympäristönsuojelu</b>								
<b>Ympäristönsuojelu</b>								
Vakinaiset								
Ympäristökasvattaja		1		1		1		1
Ympäristönsuojelupäällikkö	1		1		1		1	
Ympäristönsuojelutarkastaja	5		5		5		5	
Ympäristöntutkimuspäällikkö	1		1		1		1	
<b>Ympäristönsuojelu yhteensä</b>	<b>7</b>	<b>1</b>	<b>7</b>	<b>1</b>	<b>7</b>	<b>1</b>	<b>7</b>	<b>1</b>
<b>Ympäristönsuojelu yhteensä</b>	<b>7</b>	<b>1</b>	<b>7</b>	<b>1</b>	<b>7</b>	<b>1</b>	<b>7</b>	<b>1</b>
			<b>tot.</b>	<b>8</b>				
<b>Ympäristöterveydenhuolto</b>								
<b>Ympäristöterveydenhuollon hallinto</b>								
Vakinaiset								
Kaupungineläinlääkäri-hygieenikko	0,5		0,5		0,5		0,5	
Toimistosihteerit		2		2		2		2
<b>Ympäristöterveydenhuollon hallinto yhteensä</b>	<b>0,5</b>	<b>2</b>	<b>0,5</b>	<b>2</b>	<b>0,5</b>	<b>2</b>	<b>0,5</b>	<b>2</b>

<b>Terveydensuojelu</b>						
Vakinaiset						
Kaupungineläinlääkäri-hygieenikko	0,5		0,5		0,5	0,5
Näytteenottaja	1,5		2		2	2
Terveydensuojelusuunnittelija	2		2		2	2
Terveystarkastaja	4,5		5		5	5
<b>Terveydensuojelu yhteensä</b>	<b>8,5</b>	<b>0</b>	<b>9,5</b>	<b>0</b>	<b>9,5</b>	<b>0</b>
<b>Elintarvikevalvonta</b>						
Vakinaiset						
Kaupungineläinlääkäri-hygieenikko	3		3		3	3
Terveystarkastaja	7		7		7	7
<b>Elintarvikevalvonta yhteensä</b>	<b>10</b>	<b>0</b>	<b>10</b>	<b>0</b>	<b>10</b>	<b>0</b>
<b>Eläinlääkintähuolto</b>						
Vakinaiset						
Eläintenhoitaja		4		4		4
Kaupungineläinlääkäri-praktikko	4,6		4,6		4,6	4,6
Valvontaeläinlääkäri	0,4		0,4		0,4	0,4
<b>Eläinlääkintähuolto yhteensä</b>	<b>5</b>	<b>4</b>	<b>5</b>	<b>4</b>	<b>5</b>	<b>7</b>
<b>Eläinlääkintähuolto, valtio</b>						
Vakinaiset						
Valvontaeläinlääkäri	1,6		1,6		1,6	1,6
Määräaikaiset						
Valvontaeläinlääkäri	1		1			
<b>Eläinlääkintähuolto, valtio yhteensä</b>	<b>2,6</b>	<b>0</b>	<b>2,6</b>	<b>0</b>	<b>1,6</b>	<b>0</b>
<b>Ympäristöterveydenhuolto yhteensä</b>	<b>26,6</b>	<b>6</b>	<b>27,6</b>	<b>6</b>	<b>26,6</b>	<b>6</b>
			<b>tot.</b>	<b>33,6</b>		
<b>LUPA- JA VALVONTALAUTAKUNTA YHTEENSÄ</b>	<b>42,6</b>	<b>11</b>	<b>43,6</b>	<b>11</b>	<b>42,6</b>	<b>11</b>
	<b>53,6</b>		<b>54,6</b>		<b>53,6</b>	<b>53,6</b>