

Kaupunginhallitus

Aika 16.09.2024 klo 17:00 - 18:38

Paikka Kaupunginhallituksen kokoushuone

Käsitellyt asiat

	Otsikko	Sivu
§ 245	Kokouksen laillisuus ja päätösvaltaisuus	4
§ 246	Pöytäkirjantarkastajat	5
§ 247	Porvoon kaupungin valmiussuunnitelman yleinen osa (2024)	6
§ 248	Vastaus arviointikertomukseen 2023	8
§ 249	Hulevesimaksun käyttöönotto	10
§ 250	Ajankohtaiset asiat	13

Kaupunginhallitus

Aika 16.09.2024 klo 17:00 - 18:38

Paikka Kaupunginhallituksen kokoushuone

Osallistujat

	Nimi	Tehtävä	Lisätiedot
Läsnä	Ijäs Seppo Blomqvist-Valtonen Elin Valasti Matti Eskola Vilhelmiina Holmström Johnny Lund Bodil Puromies Eeva Ryynänen Sami Servin Kevin Sigfrids Frida Söderberg Johan Uski Nina Välimäki Markku	varajäsen varapuheenjohtaja 2. varapuheenjohtaja jäsen jäsen jäsen jäsen jäsen jäsen jäsen jäsen jäsen jäsen	
Poissa	Wiitakorpi Jorma		
Muu	Nylander Mikaela Hjelt Nea Korpi Marianne Pitkäniemi Jani von Schoultz Fredrick Gustafsson Sari Mollgren Dan Silvast Mikko Rainio Henrik Kalliosaari Anu Kontio Aino-Marja Lenkkeri Roope Hyttinen Eeva	kv:n puheenjohtaja kv:n 1. varapuheenjohtaja kv:n 2. varapuheenjohtaja viranhaltija viranhaltija viranhaltija viranhaltija viranhaltija viranhaltija viranhaltija viranhaltija sihteeri nuorisovaltuuston edustaja	

Allekirjoitukset

*Tämä pöytäkirja on sähköisesti allekirjoitettu*Elin Blomqvist-Valtonen
puheenjohtajaRoope Lenkkeri
pöytäkirjanpitäjä

Käsitellyt asiat

§ 245 - 250

Pöytäkirjan tarkastus

Markku Välimäki

Vilhelmiina Eskola

Porvoon kaupungin verkkosivuilla 18.9.-10.10.2024

Sivu 1/1

Seuraavat dokumentit on allekirjoitettu tiistai 17. syyskuuta 2024



Kaupunginhallitus_16-9-2024_Pöytäkirja.pdf
(143707 byte)
SHA-512: bc3351b2cb63a194f025a5f03bd133516ea2e751a2bec04648d159230kdeic1d5d78d3b677c91e3fb38cab5c21c142974684fd04907b15c6b0c070682



Stadsstyrelsen_16-9-2024_Pöytäkirja.pdf
(143598 byte)
SHA-512: 457670b5e4a07ce123c1b0cf83228de8ab0f643ed03126d3fcb0f24d808e5c0401a1bc2e614e2d9b78c9f0c0bd2c4c42ab19340e15234a355e6872cc0890c

Allekirjoitukset

17.9.2024 15:03:34 (CET)

**Roope Teuvo Markus Lenkkeri**

roope.lenkkeri@porvo.fi
Allekirjoitettu eID: llä (Finnish Trust Network)

17.9.2024 15:25:13 (CET)

**Elin Blomqvist-Valtonen**

elin.blomqvist-valtonen@porvo.fi
Allekirjoitettu eID: llä (Finnish Trust Network)

17.9.2024 17:45:58 (CET)

**Markku Juhani Välimäki**

markku.valimaki@porvo.fi
Allekirjoitettu eID: llä (Finnish Trust Network)

17.9.2024 18:03:20 (CET)

**Eskola Vilhelmiina Mari Lyylä**

vilhelmiina.eskola@porvo.fi
Allekirjoitettu eID: llä (Mobilivermen'e)



Allekirjoituksen on sertifioinut Assently

**Kaupunginhallituksen pöytäkirja 16.9.2024**

Tämän postitteen alustuksen varmistaminen voidaan tehdä skannaamalla oikein QR-koodi. Voit tehdä tämän myös käynnistämällä <https://app.assently.com/case/vorff>
SHA-512: 5462692a9d22723b4a303kkbbaw27c7d1992cc06k960420719977072b1370a2d6622e1ad15b08ad67b708f067ada447825555d19706206a84c30ee0241267

**Tästä tositteesta**

Tämä dokumentti on allekirjoitettu Assently-palvelulla. Sähköisesti tunnistetun allekirjoituksen katsotaan olevan sähköisesti varmennettu Suomen laki vahvasta sähköisestä tunnistamisesta ja sähköisistä allekirjoituksista 19/2009 määrän mukaan, että sähköisen allekirjoitus on yhtä pätevä kuin painettuun tyypin allekirjoitus.

Assently AB, Org Nr ES2825-8442
Assently AB | Hålländergatan 20, 111 69 Tukholma

Kaupunginhallitus

§ 245

16.09.2024

Kokouksen laillisuus ja päätösvaltaisuus

Kaupunginhallitus 16.09.2024 § 245

Kokous todetaan laillisesti koollekutsutuksi ja päätösvaltaiseksi.

Päätös

Kokous todettiin laillisesti koollekutsutuksi ja päätösvaltaiseksi.

Kaupunginhallitus

§ 246

16.09.2024

Pöytäkirjantarkastajat

Kaupunginhallitus 16.09.2024 § 246

Kaupunginhallitus valitsee pöytäkirjantarkastajiksi Markku Välimäen ja Vilhelmiina Eskolan.

Päätös

Kaupunginhallitus valitsi yksimielisesti Markku Välimäen ja Vilhelmiina Eskolan pöytäkirjantarkastajiksi.

Porvoon kaupungin valmiussuunnitelman yleinen osa (2024)

Kaupunginhallitus 16.09.2024 § 247

1724/09.06.00/2024

Valmistelu ja lisätiedot
valmius- ja riskienhallintapäällikkö Minna Ruolanto,
etunimi.sukunimi@porvoo.fi

Porvoon kaupungin varautuminen perustuu lakisääteisen varautumisvelvollisuuden ohella laajaan turvallisuuskäsitykseen ja ankkuroituu suomalaiseen kokonaisturvallisuuden toimintamalliin (Yhteiskunnan turvallisuusstrategia 2017; Ajankohtaisselonteko turvallisuusympäristön muutoksesta 2022). Porvoon kaupungin valmiussuunnitelman yleinen osa on julkinen dokumentti, joka kuvaa kaupunkiorganisaation varautumisen yleiset periaatteet. Yleistä osaa täydentävät toimialakohtaiset salassa pidettävät suunnitelmat (Julkisuuslaki 24.1 § 7 ja 8 kohdat).

Kokonaisuutena Porvoon kaupungin valmiussuunnitelma ankkuroituu toimialakohtaisen lainsäädännön ohella organisaation eri ohjelmien ja strategioiden sekä oman toiminnan riskiarvioinnin lisäksi Yhteiskunnan turvallisuusstrategiaan (2017), Kansalliseen riskiarvioon (2023) ja Uudenmaan alueelliseen riskiarvioon (2023). Suunnitteluprosessissa huomioidaan soveltuvin osin myös muiden yhteiskunnan keskeisten toimijoiden julkaisemat raportit ja strategiat sekä toimialakohtaiset erityispiirteet.

Valmiussuunnittelun tavoitteena on, että kaupunki suoriutuu tehtävistään kaikissa olosuhteissa, kykenee tarvittaessa sopeuttamaan toimintaansa sekä palautumaan mahdollisista häiriötilanteista mahdollisimman nopeasti. Yhteistyö eri viranomaisten kanssa on valmiussuunnittelussa keskeistä.

Käytännössä valmiussuunnittelu on jatkuva prosessi, joka käsittää muun muassa tilanneymmärryksen rakentamista ulkoisesta toimintaympäristöstä, kaupungin ja kaupunkiorganisaation sisäisten riskiarviointien laatimista, toimialojen ja eri sidosryhmien keskinäisriippuvuuksien arviointia sekä suunnitelmien säännöllistä päivittämistä ja valmiusharjoittelua.

Valmiussuunnitelmadokumentaation kehittämisen ohella valmiussuunnitteluprosessia tarkastellaan ja päivitetään vuosittain.

Liite

Luonnos Porvoon kaupungin valmiussuunnitelman yleinen osa 2024

Kaupunginjohtaja

Kaupunginhallitus

§ 247

16.09.2024

Kaupunginhallitus päättää hyväksyä Porvoon kaupungin valmiussuunnitelman yleisen osan liitteen mukaisesti.

Päätös

Kaupunginhallitus päätti yksimielisesti hyväksyä Porvoon kaupungin valmiussuunnitelman yleisen osan.

Kaupunginhallitus § 226
Kaupunginhallitus § 248

02.09.2024
16.09.2024

Vastaus arviointikertomukseen 2023

Kaupunginhallitus 02.09.2024 § 226

Valmistelu- ja lisätiedot
rahoitusjohtaja Henrik Rainio, henrik.rainio@porvoo.fi

Tarkastuslautakunta on luovuttanut arviointikertomuksen kaupungille 29.5.2024. Arviointikertomuksessa on arvioitu strategian ja taloudellisten toteutumista sekä arviointivuoden painopistealueita.

Liite
vastaus arviointikertomukseen
arviointikertomus 2023

Kaupunginjohtaja
Kaupunginhallitus päättää antaa kaupunginvaltuustolle liitteenä olevan lausunnon tarkastuslautakunnan arviointikertomukseen vuodelta 2023.

Päätös tarkastetaan heti.

Päätös
Kaupunginhallitus päätti yksimielisesti palauttaa asian uudelleen valmisteltavaksi.

Kaupunginhallitus 16.09.2024 § 248
292/02.02.02/2024

Kaupunginhallituksessa 2.9.2024 käydyn keskustelun mukaisesti lausuntoon on tehty lisäys, joka täsmentää kiinteistöjen ylläpidon seurantaan liittyviä käytäntöjä ja erityisesti Granlund Manager -järjestelmän käyttöä. Lisäyksellä on haluttu täsmentää, että kaupungilla on toimiva huoltokirjaohjelmisto, jonka avulla urakoitsijoiden tekemiä toimenpiteitä on mahdollista seurata ja jonka käyttö jatkuvasti kehittyy.

Kaupunginjohtaja
Kaupunginhallitus päättää antaa kaupunginvaltuustolle liitteenä olevan lausunnon tarkastuslautakunnan arviointikertomukseen vuodelta 2023.

Päätös
Kaupunginhallitus päätti antaa kaupunginvaltuustolle liitteenä olevan lausunnon tarkastuslautakunnan arviointikertomukseen vuodelta 2023.

Pykälä tarkastettiin heti.

Hulevesimaksun käyttöönotto

Kaupunginhallitus 16.09.2024 § 249
1975/10.05.02/2024

Valmistelu ja lisätiedot

Porvoon veden toimitusjohtaja Elina Antila,
kaupunki-infrajohtaja Kari Hällström,
talouspäällikkö Jutta Westerlund ja hallintojohtaja Roope Lenkkeri,
etunimi.sukunimi@porvoo.fi.

Porvoon kaupunki on yhdessä Liikelaitos Porvoon veden kanssa jatkanut hulevesitoimintojen järjestämisvaihtoehtojen selvittämistä. Taustana on vuoden 2015 lainsäädäntömuutos, jossa hulevesiviemärointi erotettiin vesihuollosta ja kokonaisvastuu hulevesitoiminnoista siirrettiin kuntien tehtäväksi. Vuonna 2016 otettiin Porvoossa käyttöön vesihuoltolain 17a §:n mukainen järjestely, jossa Porvoon vedelle annettiin tehtäväksi huolehtia huleveden viemäroinnistä niillä alueilla, jossa oli huleveden putkiverkosto. Päätöksessä jätettiin myöhemmin selvitettäväksi, miten Porvoon veden hulevesitoiminnot rahoitetaan.

Vuonna 2015 voimaan tulleita vesihuoltoa koskevia lainsäädäntömuutoksia ei yleisesti pidetty hulevesiasioiden järjestämisen suhteen kaikilta osin onnistuneina. Vesihuoltoa koskevan lainsäädännön uudistaminen on vireillä, mutta vastoin odotuksia, uudistus ei ole tuomassa muutoksia huleveden hallinnan sääntelyyn. Huleveden hallinnasta aiheutuvien kustannusten rahoittaminen on siis ratkaistava kaupungin omilla päätöksillä.

Hallintosäännön 38.2 §:n mukaisesti kaupunkikehityslautakunta vastaa hulevesistä siten, että se tekee vesihuoltolain 17a §:ssä tarkoitetun sopimuksen vesihuoltolaitoksen (Porvoossa siis Porvoon veden) kanssa huleveden viemäroinnistä. Tähän järjestelyyn ei esitetä muutosta, vaan esitettävä muutos koskee avoimeksi jäänyttä hulevesitoimintojen rahoitusta.

Tähän saakka huleveden viemäroinnistä aiheutuneet kustannukset on eriytetty Porvoon veden tilinpäätöksissä vesihuoltolain vaatimuksen mukaisesti. Vuosien 2015 – 2023 yhteenlaskettu alijäämä on 5,9 milj. euroa. Alijäämä, joka siis vuositasolla on noin runsaat 0,74 milj. euroa, on käytännössä katettu vesihuoltomaksuilla, mikä on vesihuoltolain periaatteiden vastaista ja aiheuttaa osaltaan painetta vesimaksujen korotuksiin. Hulevesistä aiheutuvat käyttökustannukset ovat Porvoon veden osalta vuosittain noin 0,3 milj. euroa ja poistot noin 0,5 milj. euroa. Investoinnit ovat olleet suuruudeltaan 0,5 – 1,5 milj. euroa. Tulevaisuudessa investointien on arvioitu olevan keskimäärin 1,0 milj. euroa vuosittain. Kustannukset muodostuvat pääosin uusien asuinalueiden ja tonttien rakentamiseen liittyvistä investoinneista. Hulevesien

hallinnasta kaupunki-infralle aiheutuvat käyttökulut ovat vuositasolla noin 0,3 milj. euroa ja investoinnit vuosittain noin 0,1 milj. euroa.

Hulevesien hallinnasta kertyy kaupungille yhteensä edellä mainitun mukaisesti noin 1,1 miljoonaa euroa kustannuksia vuosittain (käyttökustannukset + investointien poistot).

Hulevesien hallinnan kustannukset voidaan kattaa kolmella tavalla: julkisoikeudellisella hulevesimaksulla, yksityisoikeudellisilla sopimuksilla kiinteistönomistajien kanssa tai verotuloilla. Yksityisoikeudellisten sopimusten tekeminen kaikkien kiinteistönomistajien kanssa olisi kohtuuttoman raskasta ja monimutkaista. Kulujen kattaminen verotuloilla ei puolestaan kohdenna maksurasitetta hulevesien hallinnasta hyötyville kiinteistönomistajille. Näistä vaihtoehdoista maankäyttö- ja rakennuslain 103 n §:n mukaisen julkisoikeudellisen maksun, eli hulevesimaksun käyttöönotto olisi perustelluinta, koska se kohdistuu hulevesien viemäroinnistä hyötyviin kiinteistönomistajiin ja on mahdollista toteuttaa huomattavasti pienemmällä työllä kuin kiinteistönomistajien kanssa tehtävät sopimukset. Hulevesimaksu on tyypiltään julkisoikeudellinen maksu, jolla katetaan hulevesijärjestelmän suunnittelu-, rakentamis-, käyttö- ja ylläpitokustannuksia.

On lisäksi odotettavissa, että hulevesiasioiden hoitaminen tulee vaatimaan nykyistä suurempaa taloudellista panostusta jo lähitulevaisuudessa riippumatta toiminnan ja rahoituksen järjestämistavasta. Ilmaston muutokset ja sään ääri-ilmiöiden lisääntyminen vaativat rakennetuilla alueilla kokonaisvaltaisempia hulevesiratkaisuja, joissa käytetään sekä kiinteistökohtaisia että aluekohtaisia hallintakeinoja. Lisäksi rakennettujen alueiden hulevesien haitta-aineisiin on kiinnitettävä aikaisempaa enemmän huomioita.

Hulevesien hallinnasta koituvat kustannukset

Edellä todetun perusteella hulevesien hallinnasta koituvat kustannukset esitetään rahoitettavaksi erillisellä hulevesimaksulla, joka peritään asemakaava-alueen kiinteistöiltä lukuun ottamatta Kilpilahden aluetta, jossa kaupunki ei vastaa hulevesien hallinnasta. Hulevesimaksu koskisi tällä hetkellä noin 7300 kiinteistöä. Hulevesimaksun määräytymisperusteiksi esitetään kiinteistötyyppejä sekä kiinteistön tontin pinta-alaa. Hulevesimaksuilla tavoitellaan kaupungille 1,0 miljoonan euron tulokertymää, jolla katettaisiin suurin osa kaupungille aiheutuvista hulevesikustannuksista. Hulevesimaksun kertymästä Liikelaitos Porvoon Vedelle tilitetään 0,8 miljoonaa euroa, mikä kattaa liikelaitoksen hulevesikustannukset nykytasossa. Maksun loppuosalla katetaan hulevesimaksun keräämisestä aihtuuvat kustannukset sekä osa kaupunki-infran hulevesien hallintaan liittyvistä kustannuksista.

Alustavien arvioiden mukaan vuotuinen hulevesimaksu olisi omakotikiinteistöltä noin 80 – 100 euroa, kerrostalokiinteistöltä noin 500 – 2000 euroa sekä teollisuus- ja liikerakennuskiinteistöltä noin 500 – 2100 euroa. Hulevesimaksutaksasta sekä maksukategorioiden yksityiskohtaisista rajauksista päätetään loppuvuodesta kaupunkikehityslautakunnassa.

Kiinteistökohtaisten määräytymisperusteiden avulla hulevesimaksu on mahdollista tehdä selkeäksi ja tasapuoliseksi. Esimerkiksi liike- ja teollisuuskiinteistöillä on keskimäärin enemmän läpäisemättömiä pintoja kuin asumiseen tarkoitetuilla pien- tai paritaloilla. Joissakin kunnissa käytössä olevia kiinteistön pintamateriaaleihin tai kiinteistöllä toteutettuihin hulevesiratkaisuihin perustuvia huojennuksia ei ainakaan alkuvaiheessa esitetä otettavaksi käyttöön, koska niiden hallinnointi ja seuranta on käytännössä hyvin vaikeaa saada toteutettua oikeudenmukaisesti kohtuullisilla resursseilla.

Hulevesimaksu esitetään perittäväksi ensimmäisen kerran vuoden 2025 aikana ja siitä eteenpäin vuosittain. Maksun tasoa tarkistetaan vuosittain hulevesien hallinnan kustannus seurannan mukaisesti osana kaupungin talousarviota. Kun kyse on kaupunkikehityksen vastualueelle kuuluvasta julkisoikeudellisesta maksusta, sen tarkemmasta määrittymisestä vastaa kaupunkikehityslautakunta hallintosäännön 38.2 §:n 5. kohdan perusteella, sillä kyse on sen valvonnassa ja vastuulla olevan toiminnan rahoittamisesta.

Asian valmistelussa on vertailtu muiden kaupunkien perimiä hulevesimaksuja. Liitteenä on vertailu muiden kaupunkien perimistä hulevesimaksuista.

Liitteet:

Liite 1: Hulevesimaksun vaikutusalue 2024

Liite 2: Vertailu muista kunnista

Liite 3: Hulevesimaksun määräytymisperiaatteet

Kaupunginjohtaja

Kaupunginhallitus päättää ehdottaa kaupunginvaltuustolle, että Porvoon kaupunki ottaa käyttöön 1.1.2025 kiinteistökohtaisen hulevesimaksun. Porvoon kaupungin hulevesijärjestelmän vaikutusalueeksi ja hulevesimaksun perimisalueeksi määritetään asemakaava-alue, pois lukien Kilpilahden jalostamoalue liitteen liitteen 1 mukaisesti. Maksun suuruus perustuu kiinteistön pääasialliseen käyttötarkoitukseen ja kiinteistöllä sijaitseviin rakennuksiin sekä kiinteistön pinta-alaan.

Hulevesimaksun vuosittaisesta kertymästä päätetään osana talousarviota.

Hulevesimaksun tarkemmasta määrittymisestä päättää

kaupunkikehityslautakunta osana vuosittaista maksuperustepäätöstään.

Asian käsittely

Kevin Servin esitti, että hulevesimaksua ei oteta käyttöön. Esitystä ei kannatettu, joten se raukesi.

Johan Söderberg teki seuraavan vastaesityksen, jota Eeva Puromies kannatti: "Hulevesimaksun bruttotuotoksi vuodelta 2025 tulee määritellä talouden tuottavuus- ja tasapaino-ohjelman mukaisesti korkeintaan 800 000 euroa." Suoritetussa äänestyksessä Söderbergin esitys asetettiin kaupunginjohtajan pohjaesitystä vastaan. Kaupunginhallitus päätti hyväksyä Johan Söderbergin esityksen äänin 7 (Blomqvist-Valtonen Elin, Holmström Johnny, Lund Bodil, Puromies Eeva, Servin Kevin, Sigfrids Frida, Söderberg Johan) – 6 (Eskola Vilhelmiina, Ijäs Seppo, Ryyänen Sami, Uski Nina, Valasti Matti, Välimäki Markku).

Kaupunginhallitus päätti yksimielisesti, että päätökseen lisätään lause: "Lisäksi kaupunginhallitus edellyttää, että ennen maksujen käyttöönottoa selvitetään mahdollista mallia maksujen huojennuksille. Malli ei saa aiheuttaa lisäkuluja esimerkiksi hallinnollisen taakan lisäämisen johdosta."

Päätös

Kaupunginhallitus päätti esittää kaupunginvaltuustolle, että Porvoon kaupunki ottaa käyttöön 1.1.2025 kiinteistökohtaisen hulevesimaksun. Porvoon kaupungin hulevesijärjestelmän vaikutusalueeksi ja hulevesimaksun perimisalueeksi määritetään asemakaava-alue, pois lukien Kilpilahden jalostamoalue. Maksun suuruus perustuu kiinteistön pääasialliseen käyttötarkoitukseen ja kiinteistöllä sijaitseviin rakennuksiin sekä kiinteistön pinta-alaan.

Hulevesimaksun vuosittaisesta kertymästä päätetään osana talousarviota. Hulevesimaksun bruttotuotoksi vuodelta 2025 tulee määritellä talouden tuottavuus- ja tasapaino-ohjelman mukaisesti korkeintaan 800 000 euroa.

Hulevesimaksun tarkemmasta määräytymisestä päättää kaupunkikehityslautakunta osana vuosittaista maksuperustepäätöstään. Lisäksi kaupunginhallitus edellyttää, että ennen maksun käyttöönottoa selvitetään mahdollista mallia maksujen huojennuksille. Malli ei saa aiheuttaa lisäkuluja esimerkiksi hallinnollisen taakan lisäämisen johdosta.

Kaupunginhallitus

§ 250

16.09.2024

Ajankohtaiset asiat

Kaupunginhallitus 16.09.2024 § 250

Henkilöstöyksikkö on pyytänyt valtuustoryhmiä, lautakuntia ja toimialoja jättämään ehdotuksensa henkilöistä, joille voidaan myöntää Kuntaliiton ansiomerkki 20-, 30- tai 40-vuotisesta toiminnasta kunnallishallinnon alalla luottamushenkilöinä, viranhaltijoina tai työntekijöinä. Ehdotukset on jätettävä henkilöstöyksikölle viimeistään 4.10.2024.

Kuntaliiton ansiomerkkejä voidaan hakea henkilöille, jotka 31.12.2024 mennessä täyttävät kriteerit.

Liitteet:

Ohjeet ansiomerkkien hakemiseen

Säännöt kunnia -ja ansiomerkit

Malli hakulomakkeesta

Ilmoitus ansiomerkkien sijaan otettavasta vapaasta

Kaupunginjohtaja

Merkitään tiedoksi.

Päätös

Merkittiin tiedoksi.

Muutoksenhakuohje koskee pykäläiä: § 245, § 246, § 247, § 248, § 249, § 250

MUUTOKSENHAKUKIELTO

Päätökseen, joka koskee vain asian valmistelua tai täytäntöönpanoa ei saa hakea muutosta.

Sovellettava lainkohta: Kuntalaki 136 §.