

PORVOON KAUPUNKI

Lupa- ja valvontalautakunta
Piispankatu 38
PL 23
06101 PORVOO

YMPÄRISTÖLUPAPÄÄTÖS

Päätöstä koskeva kuulutus julkaistaan 1.11.2023
Lupa- ja valvontalautakunta 24.10.2023 § 119
Dnro 586/11.01.00/2022
Päätöksessä yhteensä 6 sivua

ASIA Ympäristönsuojelulain (527/2014) 89 §:n mukainen päätös koskien Skaftkärrin esikäsittely- ja välivarastointialueen ympäristöluvan lupamääräyksen 2 muuttamista.

LUVAN HAKIJAN YHTEYSTIEDOT

Porvoon kaupunki
Kaupunki-infra
PL 23
06101 Porvoo
Y-tunnus: 1061512-1

TOIMINNAN SIJAINITIEDOT

Skaftkärrin esikäsittely- ja välivarastointialue
Kiinteistörekisteritunnukset: 638-486-6-88, 638-486-6-1, 638-477-3-29 ja 638-471-1-122/2
Kiinteistöjen omistaja: Porvoon kaupunki

LUVAN HAKEMISEN PERUSTEET**Ympäristölupahakemus**

Ympäristönsuojelulaki (527/2014) 89 § 1. mom. ja 39 §

ASIAN VIREILLETULO

Lupahakemus lupamääräyksen 2 muuttamiseksi on jätetty ympäristönsuojelutoimistoon 5.4.2023. Lupahakemuksessa haettiin lisäksi muutosta ympäristöluvan voimassaoloaikaan.

Hakemusta on täydennetty 31.5.2023. Täydennyksessä alkuperäisen muutoshakemuksen lisäaikapyyntö vedettiin käsittelystä pois. Lisäajan tarve arvioidaan myöhemmin asemakaavoituksen ja kunnallistekniikan aikataulujen tarkentuessa.

MUUTOSHAKEMUKSEN SISÄLTÖ

Voimassa olevan lupapäätöksen (Rakennus- ja ympäristölautakunta 6.10.2015 § 117) lupamääräyksen 2 mukaan:

”Saaristotien meluvallin rakentamisessa saa hyödyntää enintään 5000 m³ Skaftkärrin alueen ulkopuolelta tulevia, tarkoitukseen soveltuvia pilaantumattomia maa- ja kiviaineksia. Muualta tuotavien pilaantumattomien maa- ja kiviaineksien määrä ei saa ylittää 2500 m³ vuodessa.

Meluvalliin muualta vastaanotettavat maa-ainekset on tutkittava ennalta riittävän hyvin kaikkien niiden sisältämien haitta-aineiden selvittämiseksi. Mikäli meluvalliin tuodaan jätettä tai kohonneita haitta-ainepitoisuuksia sisältäviä maa-aineksia, on maa-aines viipymättä toimitettava laitokseen, jonka ympäristöluvassa tälläisen jätteen vastaanotto on hyväksytty, tai jäte on palautettava sen haltijalle. Meluvalli tulee rakentaa hakemuksessa ja sen täydennyksissä esitettyyn paikkaan ja sellaiseen korkotasoon, että valtioneuvoston

päätöksessä (999/1992) säädetyt ulkomelun ohjeavot häiriöille alttiissa kohteissa eivät ylitä murskattaessa kiviainesta tai haketettaessa kantoja ja muuta puuainesta. Vallin tulee olla olennaisilta osiltaan valmis ennen muskaus- tai haketustoiminnan aloittamista.”

Hakemuksen mukaan ympäristöluvan sallimat Saaristotien maluvalliin muualta tuotujen maa- ja kiviainesten määrät ovat tulossa täyteen. Vuonna 2022 Saaristotien meluvallin tukirakenteeseen tuotiin yhteensä 2645 m³ maa- ja kiviaineksia Skaftkärrin alueen ulkopuolelta.

Kuormaraportoinnin perusteella Saaristotien meluvalliin on loppusijoitettu Skaftkärrin alueen ulkopuolisia maa- ja kiviaineksia 4732 kiinto-m³ helmikuun 2023 loppuun mennessä. Hakemuksen mukaan irtokuutioista kiintokuutioiksi muuntaminen on tehty käyttäen infran tiivistyskerrointa 1,5.

Saaristotien meluvalli mitattiin 13.3.2023. Mittauksen perusteella valmiina oleva meluvallin osuus on osittain tiivistynyt vuoden 2021 keilaukseen verrattuna. Jotta meluvalli saataisiin rakennettua suunnitelman mukaiseksi voimassa olevan toimenpideluvan aikana vuoden 2026 alkuun mennessä, meluvalliin on tuotava maa- ja kiviaineksia 41 600 kiinto-m³ (irtokuutioina 62 400 m³). Hakemuksen mukaan arvio perustuu pintamallin perusteella laskettuun kuutiomäärään. Määrästä puolet on oltava tukevaa kitkamaata ja loput voivat olla pehmeämpää savimaata.

Liikennemäärinä em. määrän kuljettaminen meluvallin rakentamista varten tarkoittaa noin 4160 lavakoon 15 m³ kuorma-autoa. Hakemuksen mukaan ajoittain liikennettä ei ole lainkaan ja suurimmillaan liikennemäärä on enintään 100 ajoneuvoa/työpäivä. Hakemuksen mukaan ilmoitettu suurin liikennemäärä on ylimitoitettu ja arvio alueelle tuotavista kuormista on keskimäärin 800 vuosittain ja vuorokaudessa 8.

Porvoon kaupunki-infra hakee muutosta ympäristöluvan lupamääräykseen 2 niin, että saaristotien meluvalliin voitaisiin tuoda koko Porvoon kaupungin alueelta maa- ja kiviaineksia yhteensä enintään 41 600 m³. Hakemuksen täydennyksen mukainen ehdotus uudeksi lupamääräykseksi on:

Saaristotien meluvallin rakentamisessa saa hyödyntää enintään 41 600 kiinto-m³ Skaftkärrin alueen ulkopuolelta tulevia, tarkoitukseen soveltuvia pilaantumattomia maa- ja kiviaineksia. Muualta tuotavien pilaantumattomien maa- ja kiviaineksien määrä ei saa ylittää 14 000 kiinto-m³ vuodessa.

ASIAN KÄSITTELY

Asian vireilläolosta tiedottaminen

Lupahakemuksesta on tiedotettu ympäristönsuojelulain (527/2014) 44 §:n ja ympäristönsuojeluasetuksen (713/2014) 11 §:n mukaisesti kuuluttamalla Porvoon kaupungin virallisella ilmoitustaululla 12.7. – 18.8.2023 välisenä aikana. Hakemusasiakirjat ovat olleet nähtävillä em. aikana Porvoon kaupungin palvelupisteessä Kompassissa, osoite Rihkamatori B, 06100 Porvoo. Kuulutus ja hakemusasiakirjat ovat olleet samanaikaisesti nähtävissä myös Porvoon kaupungin internetpalvelussa www.porvoo.fi sivustolla kuulutukset ja lakisääteiset ilmoitukset. Kuulutuksen julkaisemisesta on ilmoitettu Uusimaa-, Östnyland- ja Itäväylä-lehdissä 11.7.2023 ja 12.7.2023.

Hakemuksesta on ympäristönsuojelulain (527/2014) 44 §:n mukaisesti annettu tiedossa oleville asianosaisille erikseen tieto 7.7.2023 päivätyllä kirjeellä sekä varattu ympäristönsuojelulain (527/2014) 43 §:n mukaisesti tilaisuus tehdä muistutuksia lupa-asian johdosta.

Kuulemistilaisuudet

Hankkeesta ei ole ollut tarvetta järjestää ympäristönsuojeluasetuksen (713/2014) 13 §:n mukaista yleisön kuulemistilaisuutta.

Tarkastukset

Kiinteistölle ei ollut tarpeen tehdä tarkastuskäyntiä nyt kyseessä olevan lupamuutoshakemuksen takia.

Lausunnot

Ympäristölupahakemuksesta on pyydetty 6.7.2023 sähköisesti ympäristönsuojelulain (526/2014) 42 §:n mukainen lausunto Porvoon kaupungin ympäristöterveysjaostolta sekä Uudenmaan ELY-keskukselta. Lausunnot on pyydetty antamaan 6.9.2023 mennessä.

Uudenmaan ELY-keskus ilmoitti 23.8.2023, ettei se anna lausuntoa hakemuksesta. Porvoon kaupungin ympäristöterveysjaoston 24.8.2023 päivätyssä hakemuksessa todettiin, että sillä ei ole hakemuksesta huomautettavaa.

Muistutukset ja mielipiteet sekä esitetyt vaatimukset

Lupahakemuksesta jätettiin määräaikaan 18.8.2023 mennessä yksi kirjallinen ympäristönsuojelulain (527/2014) 43 §:n mukainen muistutus. Muistutuksen vaatimus koski meluvallin mahdollista laajentamista toiselle kiinteistölle.

Hakijan kuuleminen ja vastine

Lupamuutoksen hakijalle on varattu tilaisuus tulla kuulluksi 11.9.2023 päivätyllä sähköpostilla ja esittää vastineensa lausunnoista. Hakija toimitti vastineensa 19.9.2023. Vastineessa todetaan, että: ”Ympäristölupahakemuksen muutos ei koske voimassa olevassa ympäristöluvassa luvitetun vallin laajentamista leveys-, korkeus- tai pituussuunnassa vaan massamäärän lisäys syntyy vallin kiintotilavuuden tarkistuslaskennasta painumatarkastelujen jälkeen.”

ASIAN RATKAISU

Lupa- ja valvontalautakunta on tarkastanut lupamuutoshakemuksen ja tutkinut asiasta annetun lausunnon sekä muistutuksen. Lupa- ja valvontalautakunta päättää myöntää Porvoon kaupungin kaupunki-infralle muutoslupahakemuksen mukaisen muutoksen voimassa olevaan Skaftkärrin ympäristöluvan lupamääräykseen 2.

Uusi lupamääräys 2 korvaa aiemman (6.10.2015 § 117) lupapäätöksen lupamääräyksen 2. Uusi lupamääräys on merkitty alle.

2. *Saaristotien meluvallin rakentamisessa saa hyödyntää enintään 41 600 kiinto-m³ Skaftkärrin alueen ulkopuolelta tulevia, tarkoitukseen soveltuvia pilaantumattomia maa- ja kiviaineksia. Muualta tuotavien pilaantumattomien maa- ja kiviaineksien määrä ei saa ylittää 14 000 kiinto-m³ vuodessa.*

Meluvalliin muualta vastaanotettavat maa-ainekset on tutkittava ennalta riittävän hyvin kaikkien niiden sisältämien haitta-ainesten selvittämiseksi. Mikäli meluvalliin tuodaan jätettä tai kohonneita haitta-ainepitoisuuksia sisältäviä maa-aineksia, on maa-aines viipymättä toimitettava laitokseen, jonka ympäristöluvassa tällaisen jätteen vastaanotto on hyväksytty, tai jäte on palautettava sen haltijalle. Meluvalli tulee rakentaa hakemuksessa ja sen täydennyksissä esitettyyn paikkaan ja sellaiseen korkotasoon, että valtioneuvoston päätöksessä (999/1992) säädetyt ulkomelun ohjearovot häiriöille alttiissa kohteissa eivät ylitä murskattaessa kiviainesta tai hakettaessa kantoja ja muuta puuainesta. Vallin tulee olla olennaisilta osiltaan valmis ennen muskaus- tai haketustoiminnan aloittamista.

Muilta osin toiminnassa noudatetaan alkuperäistä lupapäätöstä 6.10.2015 § 117.

RATKAISUN PERUSTELUT

Lupaharkinnan perusteet ja luvan myöntämisen edellytykset

Toiminta toteutettuna lupahakemuksessa esitetyllä tavalla ja noudattaen tässä päätöksessä annettua määräystä täyttää ympäristönsuojelulaissa (527/2014) sekä niiden nojalla annetuissa asetuksissa mainitunlaiselle toiminnalle asetetut vaatimukset. Lupa- ja valvontalautakunta on tutkinut muutoshakemuksesta annetun lausunnon ja muistutuksen sekä ottanut ne huomioon lupamääräystä antaessaan. Porvoon kaupungin lupa- ja valvontalautakunta katsoo, että toimittaessa tämän päätöksen mukaisesti ei toiminnasta aiheudu naapuruussuhteista annetussa laissa (26/1920) tarkoitettua kohtuutonta haittaa naapureille.

PÄÄTÖKSEN VOIMASSAOLO

Luvan voimassaolo

Tämä päätös ei muuta luvan voimassaoloaikaakaan, vaan on voimassa kuten alkuperäinen 6.10.2015 § 117 myönnetty lupapäätös, eli **31.12.2030** saakka.

Toiminnan päästöjä tai niiden vaikutuksia lisäävään tai muuhun toiminnan olennaiseen muuttamiseen on oltava lupa. (YSL 89 §)

Luvan muuttaminen

Lupaviranomaisen on ympäristönsuojelulain (527/2014) 89 §:n mukaisesti muutettava lupaa, jos toiminnasta aiheutuva pilaantuminen tai sen vaara poikkeaa olennaisesti ennalta arvioidusta, toiminnasta aiheutuu ympäristönsuojelulaissa kielletty seuraus, parhaan käyttökelpoisen tekniikan kehittymisen vuoksi päästöjä voidaan olennaisesti vähentää ilman kohtuuttomia kustannuksia, toiminnan ulkopuoliset olosuhteet ovat luvan myöntämisen jälkeen olennaisesti muuttuneet ja luvan muuttaminen on tämän vuoksi tarpeen tai luvan muuttaminen on tarpeen luvan myöntämisen jälkeen laissa, valtioneuvoston asetuksessa tai Euroopan unionin säädöksessä annetun sitovan ympäristön pilaantumisen ehkäisemistä koskevan yksilöidyn vaatimuksen täyttämiseksi.

LUPAMÄÄRÄYKSEN JA VALTIONEUVOSTON ASETUKSEN VÄLINEN SUHDE

Jos valtioneuvoston asetuksella annetaan tämän lain nojalla jo myönnetyn luvan määräystä ankarampia säännöksiä tai luvasta poikkeavia säännöksiä luvan voimassaolosta tai tarkistamisesta, asetusta on luvan estämättä noudatettava. (YSL 70 §)

SOVELLETUT SÄÄNNÖKSET

Ympäristönsuojelulaki, YSL, (527/2014): 6-8 §, 34 §, 39 §, 42 - 44 §, 49 §, 83 §, 85§, 87 §, 89 §, 190 -191 §, 205 §

Valtioneuvoston asetus ympäristönsuojelusta, YSA, (713/2014): 11 §

Laki eräistä naapuruussuhteista, NaapL, (26/1920): 17 §

Hallintolaki, Hall (434/2003): 62 a §

YMPÄRISTÖLUPAMAKSU JA SEN MÄÄRÄYTYMINEN

Porvoon kaupungin rakennus- ja ympäristölautakunta on 25.8.2020 § 79 hyväksynyt Porvoon kaupungin ympäristönsuojeluviranomaisen taksan. Ympäristöluvan muuttamista (YSL 89 §) koskevista päätöksistä peritään maksu toiminnan ympäristönsuojelulain mukaisen taksan mukaisesti. Taksan 5 §:n kohdan 3 mukaan lupamääräysten vähäisestä muutoksesta, jonka vaatima työmäärä on merkittävästi keskimääräistä pienempi, voidaan käsittelymaksu määrätä enintään 70 prosenttia 3 §:n mukaista maksua pienemmäksi. Alennettu käsittelymaksu on täten 1124,10€. Kuulutuskustannukset laskutetaan erikseen todellisten kustannusten mukaan.

MUUTOKSENHAKU

Tähän päätökseen saa hakea muutosta valittamalla Vaasan hallinto-oikeuteen.

Asian käsittelystä perittävästä maksusta valitetaan samassa järjestyksessä kuin pääasiasta. (YSL 190 §).

Valitusoikeus lupapäätöksestä on luvan hakijalla ja asianosaisella, rekisteröidyllä yhdistyksellä tai säätiöllä, jonka tarkoituksena on ympäristön-, terveyden- tai luonnonsuojelun taikka asuinympäristön viihtyisyyden edistäminen ja jonka toiminta-alueella kysymyksessä olevat ympäristövaikutukset ilmenevät, toiminnan sijaintikunnalla ja muulla kunnalla, jonka alueella toiminnan ympäristövaikutukset ilmenevä, valtion valvontaviranomaisella ja toiminnan sijaintikunnan ja vaikutusalueen kunnan ympäristönsuojeluviranomaisella sekä asiassa yleistä etua valvovalla viranomaisella (YSL 191 §)

Valitusosoitus on päätöksen liitteenä.

LUPAPÄÄTÖKSEN TIEDOKSIANTO JA LUPAPÄÄTÖKSESTÄ TIEDOTTAMINEN

Päätöksen julkaiseminen

Porvoon kaupungin rakennus- ja ympäristölautakunta tiedottaa päätöksen antamisesta julkaisemalla kuulutuksen ja päätöksen Porvoon kaupungin verkkosivuilla noudattaen, mitä hallintolain 62 a §:ssä säädetään. Päätöksen tiedoksianto toimitetaan julkaisemalla lupapäätöstä koskeva kuulutus ja lupapäätös Porvoon kaupungin verkkosivuilla osoitteessa <https://www.porvoo.fi/kuulutukset-ja-lakisaateiset-ilmoitukset>

Lupapäätöstä koskeva kuulutus ja lupapäätös liitteineen julkaistaan 1.11.2023.

Päätöstä koskeva ilmoitus julkaistaan Uusimaa-, Itävyylä- ja Östnyland-lehdissä 31.10.2023 ja 1.11.2023.

Kuulutus ja lupapäätös ovat nähtävillä sen ajan, jonka kuluessa päätökseen voidaan hakea muutosta valittamalla. Tiedoksisaannin katsotaan tapahtuneen **seitsemäntenä päivänä kyseisestä julkaisemisajankohdasta**. Jos kuulutusta ei ole voitu julkaista viranomaisen verkkosivuilla, katsotaan tiedoksisaannin tapahtuneen seitsemäntenä päivänä kuulutuksen julkaisemisesta virallisessa lehdessä. (Hall 62 a§)

Ilmoitus päätöksen antamisesta

Päätöksen antamisesta ilmoitetaan niille ympäristönsuojelulain (527/2014) 44 §:n mukaisille asianosaisille, joille hakemuksesta on annettu erikseen tieto.

PÄÄTÖS

Porvoon kaupunki, Kaupunki-infra, lupapäätös, pöytäkirjanote ja valitusosoitus, ainoastaan sähköisesti

Uudenmaan elinkeino-, liikenne ja ympäristökeskus, Y- ja L vastualueet / kirjaamo, kirjaamo.uusimaa@ely-keskus.fi, lupapäätös, pöytäkirjanote ja valitusosoitus, ainoastaan sähköisesti

Porvoo kaupungin ympäristöterveysjaosto, ymparistoterveydenhuolto@porvoo.fi, lupapäätös, pöytäkirjanote ja valitusosoitus, ainoastaan sähköisesti

Liite

1. Valitusosoitus