

## Ansökan om placeringstillstånd, med rätt att börja, Telia Towers Finland Oy

Byggnads- och miljönämnden 14.06.2022 § 78

Beredning och tilläggsuppgifter:  
byggnadstillsynschef Miia Hento, miia.hento@borga.fi

Telia Towers Finland Oy (nedan TTF) har 16.3.2021 per e-post anhängiggjort hos byggnadstillsynsmyndigheten en ansökan om placeringstillstånd, daterat 22.10.2021, i enlighet med § 233 i lagen om tjänster inom elektronisk kommunikation (917/2014), för en radiomast för ett befintligt mobilnät med basstationer och tillhörande utrustning, kablar och nödvändiga konstruktioner på fastighet [REDACTED] i Saxby i Borgå stad. Samtidigt ansöker TTF om den rätt att påbörja arbeten som avses i § 233 i lagen om tjänster inom elektronisk kommunikation för att trygga kommunikationen. Ansökan innehåller ansökan med tillhörande bilagor, informationen om ansökan samt ett svar på de anmärkningar som lämnats under informationen. Ansökan anhängiggjordes redan 1.6.2021, men då hade TTF inte genomfört sådan information om placeringsplanen som förutsätts av lagen om tjänster inom elektronisk kommunikation.

### Motiveringar till ansökan

TTF motiverar sin ansökan på följande sätt:

- TTF och markägaren har efter förhandlingar inte kommit överens om förnyande av avtal för markarrende för fastigheten. Markägaren föreslog en ny hyra om [REDACTED] per år för TTF, vilken TTF ansåg vara orimlig.
- Eftersom man inte har kommit överens med markägaren och om något placeringstillstånd inte beviljas, är områdets kommunikation (för kunder hos Telia, DNA och Elisa) avhängig det trådlösa mobilnät, som manuellt byggts från masten. En betydande säkerhetsrisk uppstår om masten måste rivas.
- Objektet byggdes 1997 och masten behöver inte längre separata myndighetstillstånd.
- Enligt TTF vore det orimligt att förutsätta en rivning av radiomasten och bygga en ny mast i närområdet. I synnerhet då man i placeringen av den nya masten i terrängen måste beakta radiotekniska krav. En ersättning av den gamla masten på ett radiotekniskt tillfredsställande sätt skulle orsaka TTF orimliga kostnader om minst 275 000 euro.
- Objektet har underhållits regelbundet. Masten har en av TTF byggd befintlig serviceanslutning. Som serviceanslutning tjänar en arbetsväg som startar från Mäntsäläntie. Arbetsvägen löper via samma fastighet som masten är placerad på. Det uppsagda markarrendeavtalet har omfattat användning av den ifrågavarande arbetsvägen. Masten har senast servats 2015 (nästa service 2023) och den har ännu lång livslängd kvar (uppskattningsvis 50 år från färdigställandet, d.v.s. till 2047).
- Om konstruktionen någon gång skulle bli överflödig, skulle den rivas och fastighetens område återställas.

- Parterna har inte lyckats komma överens om placeringen. Fastighetsägaren har sagt upp det befintliga markarrendeavtalet, som upphörde 31.12.2021.

## Lagstiftning

Lagen om tjänster inom elektronisk kommunikation (917/2014)

229 § ([30.12.2020/1207](#)) Teleföretags rätt att placera telekablar, basstationer och radiomaster

För allmänna kommunikationsförbindelser har teleföretag, under de förutsättningar som anges i detta kapitel, rätt att på ett område som ägs eller innehas av någon annan placera:

1) telekablar med tillhörande utrustning, smärre konstruktioner och stolpar,

2) radiomaster med basstationer för mobilnät med tillhörande utrustning, kablar och smärre konstruktioner,

3) basstationer för mobiltelefoni som är trådlösa accesspunkter med kort räckvidd och vars överensstämmelse med kraven har säkerställts på det sätt som anges i denna lag och som har de tekniska och fysiska egenskaper som anges i en sådan genomförandeakt av kommissionen som avses i artikel 57.2 i kodexdirektivet, samt tillhörande utrustning och kablar,

4) andra än i 2 eller 3 punkten avsedda basstationer för mobilnät med tillhörande utrustning och kablar.

För placering eller ibruktagande av i 1 mom. 3 punkten avsedda basstationer behövs inte ett sådant administrativt tillstånd av en myndighet som förutsätts någon annanstans i lag, om inte orsaker som hänför sig till skydd av byggnader, konstruktioner eller platser med ett arkitektoniskt eller historiskt värde eller med ett naturvärde eller till den allmänna säkerheten kräver det.

I 1 mom. 3 och 4 punkten avsedda basstationer samt tillhörande utrustning och kablar får under de förutsättningar som anges i detta kapitel också placeras i byggnader som ägs eller innehas av någon annan. Bestämmelser om övriga förutsättningar för placering av sådana konstruktioner och delar av nät och sådan utrustning som avses i 1 mom. utfärdas särskilt.

Teleföretaget ska avtala om placering enligt 1 mom. med ägaren eller innehavaren av fastigheten, byggnaden eller konstruktionen. Om inget avtal om placering har nåtts med ägaren av en fastighet eller byggnad, kan ett ärende som gäller placeringen föras till kommunens byggnadstillsynsmyndighet för avgörande.

Om en myndighet innehar en fastighet, byggnad eller någon annan konstruktion som tekniskt lämpar sig som värd för basstationer som avses i 1 mom. 3 punkten eller som behövs för att sådana basstationer ska kunna förbindas med ett stamnät, ska myndigheten på förhand göra villkoren för möjligheten att placera basstationer på fastigheten eller i byggnaden eller konstruktionen tillgängliga.

Villkoren ska vara rättvisa, skäliga, transparenta och icke-diskriminerande. I villkoren kan de grunder som avses i 2 mom. beaktas. Myndigheten ska göra villkoren tillgängliga via en sådan central informationspunkt som avses i [5 § i](#) lagen om sambyggnad och samutnyttjande av nätinфраstruktur (276/2016). Myndigheten ska tillgodose varje rimlig begäran om tillträde som uppfyller villkoren. Ett

i detta moment avsett ärende som gäller placering kan föras för avgörande till kommunens byggnadstillsynsmyndighet. I ovan nämnda 5 mom. avses med myndigheter statliga myndigheter, kommunala myndigheter och statliga affärsverk. Avtalet om placering av telekabeln, radiomasten, basstationen samt till dessa förknippade strukturer och anordningar, som avses i moment 1 i avtalet, förbinder även fastighetens, strukturens eller byggnadens nya ägare eller innehavare. Det som i denna paragraf föreskrivs om fastighetens ägare och innehavare gäller även ägare och innehavare av ett allmänt område.

### 230 § Placeringsplan

Om parterna inte kommer överens om placering enligt 229 § på en annans fastighet eller i en annans byggnad, ska teleföretaget upprätta en plan för placeringen (*placeringsplan*).

Placeringsplanen ska i behövlig utsträckning innehålla:

- 1) en karta som visar var telekablarna, radiomasten och de tillhörande konstruktionerna ska placeras,
- 2) en karta som utvisar fastighetsindelningen och där fastigheterna på området och teleföretagets existerande basstationer har märkts ut,
- 3) en handling som i detalj utvisar hur telekablar, basstationer och radiomaster med tillhörande konstruktioner och utrustning ska placeras samt hur och när de ska byggas,
- 4) en byggplan som utvisar hur telekabelstråk ska märkas ut i terrängen,
- 5) en redogörelse för behovet av myndighetstillstånd för placeringen,
- 6) en plan för underhåll av konstruktioner, delar av nät och utrustning som ska placeras,
- 7) en uppskattning av nivån på utrustningens energiförbrukning,
- 8) återställandeåtgärder efter att placeringsbehovet upphört.

### 231 § Information om placeringsplaner

Teleföretaget ska för kännedom sända placeringsplanen till samtliga fastighetsägare och byggnadsägare och andra vars intressen eller rättigheter planen berör. I meddelandet ska de fastigheter nämnas som berörs av planen. I meddelandet ska det dessutom nämnas att fastighetsägare och de vars intressen eller rättigheter planen berör har rätt att inom en viss tid framställa anmärkning mot placeringsplanen hos teleföretaget.

### 232 § Anmärkning

Fastighetsägare, byggnadsägare och andra vars intressen eller rättigheter berörs av en placeringsplan har rätt att framställa anmärkning hos teleföretaget inom 30 dagar efter att ha fått kännedom om en placeringsplan enligt 231 §.

### 233 § Beslut om placering på områden eller i byggnader som ägs eller innehas av någon annan

Om överenskommelse inte nås om placeringen kan kommunens byggnadstillsynsmyndighet på ansökan av teleföretaget besluta ge detta placeringsrätt genom att fastställa den placeringsplan som avses i 230 §.

En förutsättning för att placeringsplanen ska fastställas är att den uppfyller de förutsättningar som avses i 234 §. Vid behov kan byggnadstillsynsmyndigheten avkräva teleföretaget ytterligare uppgifter om hur förutsättningarna har uppfyllts samt kräva ändringar i placeringsplanen.

Kommunens byggnadstillsynsmyndighet kan av grundad anledning, och under förutsättning att verkställigheten inte gör det meningslöst att söka ändring, ge rätt att helt eller delvis utföra byggarbete eller någon annan åtgärd innan ett placeringsbeslut enligt 1 mom. har vunnit laga kraft (*rätt att påbörja arbeten*). I övrigt tillämpas på rätten att påbörja arbeten [144 § i markanvändnings- och bygglagen \(132/1999\)](#).

#### [234 §](#) Förutsättningar för placering

Telekablar, radiomaster och basstationer får inte placeras i strid med detaljplanen eller så att genomförandet av en gällande landskaps- eller generalplan försvåras. Placeringen får inte heller försvåra planläggningen.

En förutsättning för placering av sådana i 229 § 1 mom. avsedda telekablar, basstationer och radiomaster som tjänar allmänna kommunikationsförbindelser är att placeringen inte på något annat sätt kan ordnas på ett tillfredsställande sätt och till skäliga kostnader. När beslutet om placeringen fattas ska det beaktas att fastigheten och byggnaden inte orsakas onödig olägenhet. Placeringen och underhållet av telekablar, radiomaster och basstationer med tillhörande utrustning får inte orsaka sådana olägenheter eller skador för användningen av fastigheten och för byggnaden som kan undvikas till skäliga kostnader. Telekablar ska i den utsträckning det är möjligt placeras på sådana vägområden som avses i lagen om trafiksystem och landsvägar ([503/2005](#)) eller på sådana allmänna områden som avses i fastighetsbildningslagen ([554/1995](#)). ([30.12.2020/1207](#))

#### [235 §](#) Ändring eller upphävande av placeringsrätt

En placeringsrätt som baserar sig på ett placeringsbeslut enligt 233 § 1 mom. kan ändras eller upphävas genom beslut av kommunens byggnadstillsynsmyndighet, om parterna kommer överens om detta. Utan samtycke av teleföretaget kan placeringsrätten ändras eller upphävas genom beslut av kommunens byggnadstillsynsmyndighet, om:

- 1) placeringsrätten på grund av förändrade förhållanden har blivit onödig eller har förlorat en stor del av sin betydelse,
- 2) den olägenhet som placeringsrätten orsakar har blivit oskälig för fastigheten eller byggnaden och ändringen eller upphävandet av placeringsrätten inte orsakar innehavaren av placeringsrätten betydande olägenhet, eller
- 3) placeringsrätten betydligt försvårar genomförandet av detaljplanen.

På beslut av kommunens byggnadstillsynsmyndighet enligt 2 mom. tillämpas den rätt att påbörja arbeten som avses i 233 §.

#### [236 §](#) Rätt att i samband med placeringsrätt utföra bygg- och underhållsarbeten på andras områden och byggnader

Om det är nödvändigt för att genomföra placeringen av telekablar eller radiomaster, får teleföretag vars rätt baserar sig på beslut enligt 233 § 1 mom., utan ägarens eller innehavarens tillstånd men genom att uppfylla övriga myndighetskrav, fälla träd och andra växter på ett område enligt placeringsplanen, förse byggnader och konstruktioner med behövlig utrustning samt utföra andra byggarbeten på området. Teleföretagets anställda och entreprenörer som teleföretaget valt har i detta syfte rätt att röra sig på privat område och placera ut behövliga märken i terrängen.

Teleföretaget ska i andra än brådskande fall ge områdets ägare och innehavare möjlighet att själv utföra de åtgärder som nämns i 1 mom.

En byggnads ägare eller innehavare ska tillåta att ett teleföretag som har placeringsrätt enligt ett beslut som avses i 233 § 1 mom., på ett ändamålsenligt sätt placerar en basstation med tillhörande utrustning i byggnaden och ansluter utrustningen till kommunikations- och elnätet. Vid behov ska ägaren eller innehavaren tillåta teleföretaget att bygga de utrymmen som behövs. Byggnadens ägare eller innehavare ska ge teleföretagets anställda och entreprenörer som teleföretaget valt tillträde till byggnaden och de utrymmen de behöver komma in i för installation och underhåll av basstationen med tillhörande utrustning.

Efter arbeten som avses i denna paragraf ska teleföretaget iståndsätta området och utrymmena med omgivning.

#### 237 § Ersättningar för placering

Ägaren och innehavaren av en fastighet, kommunen i egenskap av ägare och innehavare av allmänna områden samt staten i egenskap av ägare och innehavare av allmänna vägområden har rätt till full ersättning för olägenheter och skada som orsakats av placering som avses i 229 § 1 mom. 1 punkten.

Ägaren och innehavaren av en fastighet, ägaren och innehavaren av en byggnad samt kommunen i egenskap av ägare och innehavare av allmänna områden har rätt att få full ersättning för placering som avses i 229 § 1 mom. 2–4 punkten. Bestämmelser om ersättningen finns i lagen om inlösen av fast egendom och särskilda rättigheter ([603/1977](#)), nedan *inlösningslagen*. ([30.12.2020/1207](#))

Om man inte kommer överens om ersättningen, avgörs ärendet i en ordning i enlighet med inlösningslagen.

#### **Utredning av ärende:**

Kan § 233 i lagen om tjänster inom elektronisk kommunikation (917/2014) tillämpas i avgörandet av ärendet och uppfylls kriterierna för placering i enlighet med § 234 i ovan nämnda lag? Enligt § 1 i lagen om tjänster inom elektronisk kommunikation: *”Syftet med denna lag är att främja utbudet och användningen av elektroniska kommunikationstjänster samt att säkerställa att kommunikationsnät och kommunikationstjänster på skäliga villkor är tillgängliga för alla i hela landet. Syftet är också att trygga en effektiv och störningsfri användning av radiofrekvenser samt att främja konkurrensen och säkerställa att kommunikationsnäten och kommunikationstjänsterna är tekniskt utvecklade, håller god kvalitet, är driftsäkra och trygga samt har förmånliga priser. Lagen syftar också till att trygga den*

*elektroniska kommunikationens konfidentialitet och att värna om integritetsskyddet.”*

En mast i enlighet med ansökan har funnits på fastigheten [REDACTED] sedan 1997. Avtalet om markarrende har sagts upp och upphör 31.12.2021. Av parternas syn framgår det att man har haft förhandlingar gällande en förlängning av avtalet om markarrende, och inte kommit överens i frågan. Således har frågan lämnats till byggnadstillsynsmyndigheten för avgörande i enlighet med § 229 i lagen om tjänster inom elektronisk kommunikation. Byggnadstillsynsmyndighetens uppgift är att avgöra endast angående rätten att placera i enlighet med kriterierna i lagen om tjänster inom elektronisk kommunikation.

Ansökan innehåller den obligatoriska placeringsplanen. Parterna i ärendet har getts möjlighet att ge anmärkningar gällande placeringsplanen (information, §231 i lagen om tjänster inom elektronisk kommunikation) och dessutom har den sökande utarbetat en svaromål gällande de inlämnade anmärkningarna. Byggnadstillsynen har vidare begärt svaromål från parterna gällande ansökan om placering med tillhörande bilagor samt den sökandes svaromål gällande anmärkningarna som lämnats angående placeringsplanen.

**Parterna har i anmärkningen lyft i synnerhet följande saker:**

Enligt parterna kan § 229 i lagen om tjänster inom elektronisk kommunikation inte tillämpas på den befintliga masten.

Parterna motsätter sig ansökan och anser att det inte finns grund för att bevilja rätt att placera.

Ändring av partens arrenderade område.

Felaktigt förfarande, man har inte försökt komma överens i frågan med parterna, vars hus ligger intill masten och vars egendom har ändrats från 1.1.2022.

Placeringsplanen uppfyller inte kraven i § 230 i lagen om tjänster inom elektronisk kommunikation.

De presenterade alternativen för placering av masten på annat ställe är inte orimliga.

Masten ger upphov till orimliga olägenheter.

Avfall som uppstår av driften av telemasten.

Strålningsrisk.

Olägenheter förknippade med elanslutningar.

**Förutsättningar för placering:**

Förutsättningarna för placering uppfylls gällande planen. Bibehållandet av den befintliga masten försvårar inte genomförandet av landskapsplanen.

Placeringen kan inte på annat sätt ordnas tillfredsställande eller med rimliga kostnader, TTF har lagt fram att kostnaden på 275 000 euro är orimlig för dem och att funktionen på sekundära platser inte kan garanteras.

Placeringen får inte orsaka fastigheten eller byggnaden onödig olägenhet, TTF har i svaromålet uppgett att master i huvudstadsregionen placeras till och med på byggnaderna. Parten lyfter å sin sida i synnerhet olägenheterna, som orsakas, som grund för att tillstånd att placera inte kan beviljas.

Placeringen och underhållet får inte orsaka sådana olägenheter eller skador för användningen av fastigheten och för byggnaden som kan undvikas till skäliga kostnader.

**Bilagor:**

Telia Towers Finlands ansökan om tillstånd att placera samt tillhörande bilagor  
Parternas anmärkningar

**Motiveringar till avgörandet:**

Enligt § 234 i lagen om tjänster inom elektronisk kommunikation är en förutsättning för placering av sådana telekablar, basstationer och radiomaster som tjänar allmänna kommunikationsförbindelser att placeringen inte på något annat sätt kan ordnas på ett tillfredsställande sätt och till skäliga kostnader. Anordningarna i kommunikationsnätet som är objekt för avgörandet om placering måste tjäna allmänna kommunikationsförbindelser. Enligt ansökan och separata utredningar hyr även andra operatörer in sig på TTF:s mast.

För den nuvarande lösningen finns ett åtgärdstillstånd utfärdat av byggnadstillsynsmyndigheten. Något markanvändningsmässigt hinder för bekräftelse av placeringen finns inte. Parten anser att masten med sin placering orsakar en olägenhet för landskapet.

En annan förutsättning är att placeringen inte på något annat sätt kan ordnas på ett tillfredsställande sätt och till skäliga kostnader. Den sökande har i placeringsplanen presenterat två alternativa placeringsplatser.

Vid avgörande av placeringen ska uppmärksamhet även fästas vid att fastigheten inte orsakas onödig olägenhet och att placeringen och underhållet av anordningarna inte orsakar sådan olägenhet eller skada för fastigheten som till en rimlig kostnad skulle kunna undvikas. Enligt ägaren av byggnaden orsakas olägenhet ekonomiskt (fastighetens värde), användarnas säkerhet, själva byggnaden samt miljön (problem med renlighet vid service). Enligt den sökande överskrider inte olägenheten som orsakats skyldigheten att tåla störning.

Observeras bör att ändring eller upphävande av rätten att placera utan teleföretagets samtycke är möjligt i enlighet med § 235 i lagen om tjänster inom elektronisk kommunikation, om den olägenhet som placeringsrätten orsakar har blivit oskälig för fastigheten eller byggnaden och ändringen eller upphävandet av placeringsrätten inte orsakar innehavaren av placeringsrätten betydande olägenhet, eller om placeringsrätten försvårar genomförandet av detaljplanen väsentligt.

Enligt § 233 i lagen om tjänster inom elektronisk kommunikation kan kommunens byggnadstillsynsmyndighet av grundad anledning ge rätt att helt eller delvis utföra åtgärden eller någon annan åtgärd innan ett placeringsbeslut enligt 1 mom. har vunnit laga kraft (rätt att påbörja arbeten). I övrigt tillämpas § 144 i markanvändnings- och bygglagen på rätten att påbörja arbeten. Således ska sökanden till byggnadstillsynsmyndigheten enligt § 144 i markanvändnings- och bygglagen ställa en godtagbar säkerhet för ersättande av de olägenheter, skador och kostnader som upphävandet av beslutet eller en ändring av tillståndet kan förorsaka.

Ägaren av en fastighet har enligt § 237 i lagen om tjänster inom elektronisk kommunikation rätt till full ersättning för olägenheter och skada som orsakats av placering som avses i § 229.

Enligt § 238 ska en anteckning om den kommunala byggnadstillsynsmyndighetens avgörande göras i fastighetsdatasystemet.

Byggnadstillsynschef  
Förslaget ges vid mötet.

#### Beslutförslag

Byggnads- och miljönämnden beslutar att:

- anteckna för kännedom Telia Towers Finland Oy:s ansökan om placeringstillstånd, med bilagor, daterad 22.10.2021
- anteckna för kännedom svaromål som mottagits i ärendet
- konstatera att förutsättningarna för placering i enlighet med § 234 lagen om tjänster inom elektronisk kommunikation (917/2014) uppfylls och bekräftar placeringsplanen i enlighet med Telia Towers Finland Oy:s ansökan
- bevilja rätt att påbörja arbeten i enlighet med § 233.3 lagen om tjänster inom elektronisk kommunikation (917/2014). Telia Towers Finland Oy ska enligt § 144 i markanvändnings- och bygglagen och senast då beslutet delges, ställa en godtagbar säkerhet för ersättande av de olägenheter, skador och kostnader som upphävandet av beslutet eller en ändring av tillståndet kan förorsaka.
- informera FDS-registerföraren om avgörandet för antecknande i fastighetsdatasystemet när placeringsbeslutet har vunnit laga kraft
- den sökande ska ställa en säkerhet om 10 000 euro

För avgörandet om placering debiteras i avgift i enlighet med byggnadstillsynens avgiftsgrunder (§ 19, 600 euro, § 11, 400 euro) 1 000 euro.

Säkerhetsbelopp 10 000 euro.

Ledamot Hannele Luukkainen föreslog att ärendet skulle bordläggas. Hennes förslag fick inte understöd.

Ledamot Tom Blomqvist understödd av ledamot Krista Hummastenniemi gav följande motförslag: konstateras att förutsättningarna för placering i enlighet med § 234 lagen om tjänster inom elektronisk kommunikation (917/2014) inte uppfylls. Den ansökan i enlighet med lagen om tjänster inom elektronisk kommunikation, som Telia Towers Finland Oy lämnade in 22.10.2021 avslås och byggnads- och miljönämnden bekräftar inte en placeringsplan i enlighet med § 233 i lagen om tjänster inom elektronisk kommunikation.

Rätt att påbörja arbeten i enlighet med § 233.3 i lagen om tjänster inom elektronisk kommunikation beviljas inte.

Föredragandens förslag (JA) fick fem röster; Andersson Elin, Andersson Christer, Nyholm Patrick, Suhonen Mirja, Tanska Juho och ledamot Blomqvist förslag (NEJ) fick fyra röster; Blomqvist Tom, Hummastenniemi Krista, Pasanen Petri, Luukkainen Hannele.

#### Beslut

Byggnads- och miljönämnden beslöt efter omröstning att:

- anteckna för kännedom Telia Towers Finland Oy:s ansökan om placeringstillstånd, med bilagor, daterad 22.10.2021
- anteckna för kännedom svaromål som mottagits i ärendet
- konstatera att förutsättningarna för placering i enlighet med § 234 lagen om tjänster inom elektronisk kommunikation (917/2014) uppfylls och bekräftar placeringsplanen i enlighet med Telia Towers Finland Oy:s ansökan
- bevilja rätt att påbörja arbeten i enlighet med § 233.3 lagen om tjänster inom elektronisk kommunikation (917/2014). Telia Towers Finland Oy ska enligt § 144 i markanvändnings- och bygglagen och senast då beslutet delges, ställa en godtagbar säkerhet för ersättande av de olägenheter, skador och kostnader som upphävandet av beslutet eller en ändring av tillståndet kan förorsaka.
- informera FDS-registerföraren om avgörandet för antecknande i fastighetsdatasystemet när placeringsbeslutet har vunnit laga kraft
- den sökande ska ställa en säkerhet om 10 000 euro.

För avgörandet om placering debiteras i avgift i enlighet med byggnadstillsynens avgiftsgrunder (§ 19, 600 euro, § 11, 400 euro) 1 000 euro.

Säkerhetsbelopp 10 000 euro.

Ledamöter Tom Blomqvist, Krista Hummastenniemi och Petri Pasanen meddelade avvikande mening. Ledamot Hannele Luukkainen meddelade också avvikande mening gällande bordläggningen av ärendet.

Beredning och tilläggsuppgifter:  
byggnadstillsynschef Miia Hento, 040 182 3894,  
[miia.hento@borga.fi](mailto:miia.hento@borga.fi)

I 52 § i förvaltningslagen står det att en myndighet behandlar ett rättelseärende på eget initiativ eller på en parts yrkande.

I 53 § i förvaltningslagen står det att en myndighet kan undanröja ett oriktigt beslut som den har fattat och avgöra saken på nytt, om

- 1) beslutet grundar sig på en klart oriktig eller bristfällig utredning,
- 2) beslutet grundar sig på uppenbart oriktig tillämpning av lag,
- 3) **det har skett ett fel i förfarandet** när beslutet fattades, eller
- 4) det har tillkommit sådan ny utredning i saken som väsentligt kan påverka beslutet.

Före beslutet 14.6.2022 hördes markägaren/innehavaren/parten (senare *parten*) med anledning av beslutet om placeringstillstånd. En part meddelades inte sökandens kostnadsberäkningar för mastens placeringsalternativ 1 och 2. I parternas överklagande hos förvaltningsdomstolen anfördes detta som ett fel i förfarandet och som huvudsaklig grund för överklagandet. Enligt stadens jurister var det fråga om handlingar som enligt offentlighetslagen borde ha delgetts parten. Slutsatsen är att det har skett ett fel i förfarandet vid behandlingen av ärendet.

I 50 § i förvaltningslagen föreskrivs att om ett beslut grundar sig på en klart oriktig eller bristfällig utredning eller på uppenbart oriktig tillämpning av lag eller om det har skett ett fel i förfarandet då beslutet fattades, kan myndigheten undanröja sitt felaktiga beslut och avgöra ärendet på nytt.

Beslutet får rättas till en parts fördel eller nackdel. Rättelse till en parts nackdel förutsätter att parten samtycker till rättelsen. Samtycke behövs dock inte, om felet är uppenbart och det har orsakats av partens eget förfarande. Telia Towers Finland Oy har inte gett sitt samtycke till att rätta beslutet till deras nackdel.

Byggnads- och miljönämnden undanröjer sitt beslut 14.6.2022, 78 § om placeringstillstånd med rätt att börja och avgör ärendet på nytt.

Telia Towers Finland Oy (nedan TTF) har 16.3.2021 per e-post anhängiggjort hos byggnadstillsynsmyndigheten en ansökan om placeringstillstånd, daterat 22.10.2021, i enlighet med 233 § i lagen om tjänster inom elektronisk kommunikation (917/2014), för en radiomast för ett befintligt mobilnät med basstationer och tillhörande utrustning, kablar och nödvändiga konstruktioner på fastigheten [REDACTED] i Saxby i Borgå stad. Samtidigt ansöker TTF om den rätt att påbörja arbeten som avses i 233 § i lagen om tjänster inom elektronisk kommunikation för att trygga kommunikationen. Ansökan

innehåller ansökan med tillhörande bilagor, informationen om ansökan samt ett svar på de anmärkningar som lämnats under informationen. Ansökan anhängiggjordes redan 1.6.2021, men då hade TTF inte genomfört sådan information om placeringsplanen som förutsätts av lagen om tjänster inom elektronisk kommunikation.

### **Motiveringar till ansökan**

TTF motiverar sin ansökan på följande sätt:

- TTF och markägaren har efter förhandlingar inte kommit överens om förnyande av avtalet för markarrende för fastigheten. Markägaren föreslog en ny hyra om ■■■■■ per år för TTF, vilken TTF ansåg vara orimlig.
- Eftersom man inte har kommit överens med markägaren och om något placeringstillstånd inte beviljas, är områdets kommunikation (för kunder hos Telia, DNA och Elisa) avhängig det trådlösa mobilnät, som manuellt byggts från masten. En betydande säkerhetsrisk uppstår om masten måste rivas.
- Objektet byggdes 1997 och masten behöver inte längre separata myndighetstillstånd.
- Enligt TTF vore det orimligt att förutsätta en rivning av radiomasten och bygga en ny mast i närområdet. I synnerhet då man i placeringen av den nya masten i terrängen måste beakta radiotekniska krav. En ersättning av den gamla masten på ett radiotekniskt tillfredsställande sätt skulle orsaka TTF orimliga kostnader om minst 275 000 euro.
- Objektet har underhållits regelbundet. Masten har en av TTF byggd befintlig serviceanslutning. Som serviceanslutning tjänar en arbetsväg som startar från Mäntsälavägen. Arbetsvägen löper via samma fastighet som masten är placerad på. Det uppsagda markarrendeavtalet har omfattat användning av den ifrågavarande arbetsvägen. Masten har senast servats 2015 (nästa service 2023) och den har ännu lång livslängd kvar (uppskattningsvis 50 år från färdigställandet, d.v.s. till 2047).
- Om konstruktionen någon gång skulle bli överflödigt, skulle den rivas och fastighetens område återställas.
- Parterna har inte lyckats komma överens om placeringen. Fastighetsägaren har sagt upp det befintliga markarrendeavtalet, som upphörde 31.12.2021.

### **Lagstiftning**

Lagen om tjänster inom elektronisk kommunikation (917/2014)

229 § i lagen om tjänster inom elektronisk kommunikation

[\(30.12.2020/1207\)](#): Teleföretags rätt att placera telekablar, basstationer och radiomaster

För allmänna kommunikationsförbindelser har teleföretag, under de förutsättningar som anges i detta kapitel, rätt att på ett område som ägs eller innehågs av någon annan placera:

- 1) telekablar med tillhörande utrustning, smärre konstruktioner och stolpar,
- 2) radiomaster med basstationer för mobilnät med tillhörande utrustning, kablar och smärre konstruktioner,

3) basstationer för mobiltelefoni som är trådlösa accesspunkter med kort räckvidd och vars överensstämmelse med kraven har säkerställts på det sätt som anges i denna lag och som har de tekniska och fysiska egenskaper som anges i en sådan genomförandeakt av kommissionen som avses i artikel 57.2 i kodexdirektivet, samt tillhörande utrustning och kablar,

4) andra än i 2 eller 3 punkten avsedda basstationer för mobilnät med tillhörande utrustning och kablar.

För placering eller ibruktagande av i 1 mom. 3 punkten avsedda basstationer behövs inte ett sådant administrativt tillstånd av en myndighet som förutsätts någon annanstans i lag, om inte orsaker som hänför sig till skydd av byggnader, konstruktioner eller platser med ett arkitektoniskt eller historiskt värde eller med ett naturvärde eller till den allmänna säkerheten kräver det.

I 1 mom. 3 och 4 punkten avsedda basstationer samt tillhörande utrustning och kablar får under de förutsättningar som anges i detta kapitel också placeras i byggnader som ägs eller innehas av någon annan. Bestämmelser om övriga förutsättningar för placering av sådana konstruktioner och delar av nät och sådan utrustning som avses i 1 mom. utfärdas särskilt.

Teleföretaget ska avtala om placering enligt 1 mom. med ägaren eller innehavaren av fastigheten, byggnaden eller konstruktionen. Om inget avtal om placering har nåtts med ägaren av en fastighet eller byggnad, kan ett ärende som gäller placeringen föras till kommunens byggnadstillsynsmyndighet för avgörande.

Om en myndighet innehar en fastighet, byggnad eller någon annan konstruktion som tekniskt lämpar sig som värd för basstationer som avses i 1 mom. 3 punkten eller som behövs för att sådana basstationer ska kunna förbindas med ett stamnät, ska myndigheten på förhand göra villkoren för möjligheten att placera basstationer på fastigheten eller i byggnaden eller konstruktionen tillgängliga.

Villkoren ska vara rättvisa, skäliga, transparenta och icke-diskriminerande. I villkoren kan de grunder som avses i 2 mom. beaktas. Myndigheten ska göra villkoren tillgängliga via en sådan central informationspunkt som avses i 5 § i lagen om sambyggnad och samutnyttjande av nätinфраstruktur ([276/2016](#)). Myndigheten ska tillgodose varje rimlig begäran om tillträde som uppfyller villkoren. Ett i detta moment avsett ärende som gäller placering kan föras för avgörande till kommunens byggnadstillsynsmyndighet.

I 5 mom. avses med myndigheter statliga myndigheter, kommunala myndigheter och statliga affärsverk.

Avtalet om placering av telekabeln, radiomasten, basstationen samt till dessa förknippade strukturer och anordningar, som avses i moment 1 i avtalet, förbinder även fastighetens, strukturens eller byggnadens nya ägare eller innehavare.

Det som i denna paragraf föreskrivs om fastighetens ägare och innehavare gäller även ägare och innehavare av ett allmänt område.

### [230 §](#) Placeringsplan

Om parterna inte kommer överens om placering enligt 229 § på en annans fastighet eller i en annans byggnad, ska teleföretaget upprätta en plan för placeringen (placeringsplan).

Placeringsplanen ska i behövlig utsträckning innehålla:

- 1) en karta som visar var telekablarna, radiomasten och de tillhörande konstruktionerna ska placeras,
- 2) en karta som utvisar fastighetsindelningen och där fastigheterna på området och teleföretagets existerande basstationer har märkts ut,
- 3) en handling som i detalj utvisar hur telekablar, basstationer och radiomaster med tillhörande konstruktioner och utrustning ska placeras samt hur och när de ska byggas,
- 4) en byggplan som utvisar hur telekabelstråk ska märkas ut i terrängen,
- 5) en redogörelse för behovet av myndighetstillstånd för placeringen,
- 6) en plan för underhåll av konstruktioner, delar av nät och utrustning som ska placeras,
- 7) en uppskattning av nivån på utrustningens energiförbrukning,
- 8) återställandeåtgärder efter att placeringsbehovet upphört.

#### 231 § Information om placeringsplaner

Teleföretaget ska för kännedom sända placeringsplanen till samtliga fastighetsägare och byggnadsägare och andra vars intressen eller rättigheter planen berör. I meddelandet ska de fastigheter nämnas som berörs av planen. I meddelandet ska det dessutom nämnas att fastighetsägare och de vars intressen eller rättigheter planen berör har rätt att inom en viss tid framställa anmärkning mot placeringsplanen hos teleföretaget.

#### 232 § Anmärkning

Fastighetsägare, byggnadsägare och andra vars intressen eller rättigheter berörs av en placeringsplan har rätt att framställa anmärkning hos teleföretaget inom 30 dagar efter att ha fått kännedom om en placeringsplan enligt 231 §.

#### 233 § Beslut om placering på områden eller i byggnader som ägs eller innehas av någon annan

Om överenskommelse inte nås om placeringen kan kommunens byggnadstillsynsmyndighet på ansökan av teleföretaget besluta ge detta placeringsrätt genom att fastställa den placeringsplan som avses i 230 §.

En förutsättning för att placeringsplanen ska fastställas är att den uppfyller de förutsättningar som avses i 234 §. Vid behov kan byggnadstillsynsmyndigheten avkräva teleföretaget ytterligare uppgifter om hur förutsättningarna har uppfyllts samt kräva ändringar i placeringsplanen.

Kommunens byggnadstillsynsmyndighet kan av grundad anledning, och under förutsättning att verkställigheten inte gör det meningslöst att söka ändring, ge rätt att helt eller delvis utföra byggarbete eller någon annan åtgärd innan ett placeringsbeslut enligt 1 mom. har vunnit laga kraft (*rätt att påbörja arbeten*). I övrigt tillämpas på rätten att påbörja arbeten 144 § i markanvändnings- och bygglagen ([132/1999](#)).

#### 234 § Förutsättningar för placering

Telekablar, radiomaster och basstationer får inte placeras i strid med detaljplanen eller så att genomförandet av en gällande landskaps-

eller generalplan försvåras. Placeringen får inte heller försvåra planläggningen.

En förutsättning för placering av sådana i 229 § 1 mom. avsedda telekablar, basstationer och radiomaster som tjänar allmänna kommunikationsförbindelser är att placeringen inte på något annat sätt kan ordnas på ett tillfredsställande sätt och till skäliga kostnader. När beslutet om placeringen fattas ska det beaktas att fastigheten och byggnaden inte orsakas onödig olägenhet. Placeringen och underhållet av telekablar, radiomaster och basstationer med tillhörande utrustning får inte orsaka sådana olägenheter eller skador för användningen av fastigheten och för byggnaden som kan undvikas till skäliga kostnader. Telekablar ska i den utsträckning det är möjligt placeras på sådana vägområden som avses i lagen om trafiksystem och landsvägar ([503/2005](#)) eller på sådana allmänna områden som avses i fastighetsbildningslagen ([554/1995](#)). ([30.12.2020/1207](#))

### [235 §](#) Ändring eller upphävande av placeringsrätt

En placeringsrätt som baserar sig på ett placeringsbeslut enligt 233 § 1 mom. kan ändras eller upphävas genom beslut av kommunens byggnadstillsynsmyndighet, om parterna kommer överens om detta. Utan samtycke av teleföretaget kan placeringsrätten ändras eller upphävas genom beslut av kommunens byggnadstillsynsmyndighet, om:

- 1) placeringsrätten på grund av förändrade förhållanden har blivit onödig eller har förlorat en stor del av sin betydelse,
- 2) den olägenhet som placeringsrätten orsakar har blivit oskälig för fastigheten eller byggnaden och ändringen eller upphävandet av placeringsrätten inte orsakar innehavaren av placeringsrätten betydande olägenhet, eller
- 3) placeringsrätten betydligt försvårar genomförandet av detaljplanen.

På beslut av kommunens byggnadstillsynsmyndighet enligt 2 mom. tillämpas den rätt att påbörja arbeten som avses i 233 §.

### [236 §](#) Rätt att i samband med placeringsrätt utföra bygg- och underhållsarbeten på andras områden och byggnader

Om det är nödvändigt för att genomföra placeringen av telekablar eller radiomaster, får teleföretag vars rätt baserar sig på beslut enligt 233 § 1 mom., utan ägarens eller innehavarens tillstånd men genom att uppfylla övriga myndighetskrav, fälla träd och andra växter på ett område enligt placeringsplanen, förse byggnader och konstruktioner med behövlig utrustning samt utföra andra byggarbeten på området. Teleföretagets anställda och entreprenörer som teleföretaget valt har i detta syfte rätt att röra sig på privat område och placera ut behövliga märken i terrängen.

Teleföretaget ska i andra än brådskande fall ge området ägare och innehavare möjlighet att själv utföra de åtgärder som nämns i 1 mom.

En byggnads ägare eller innehavare ska tillåta att ett teleföretag som har placeringsrätt enligt ett beslut som avses i 233 § 1 mom., på ett ändamålsenligt sätt placerar en basstation med tillhörande utrustning i byggnaden och ansluter utrustningen till kommunikations- och elnätet. Vid behov ska ägaren eller

innehavaren tillåta teleföretaget att bygga de utrymmen som behövs. Byggnadens ägare eller innehavare ska ge teleföretagets anställda och entreprenörer som teleföretaget valt tillträde till byggnaden och de utrymmen de behöver komma in i för installation och underhåll av basstationen med tillhörande utrustning.

Efter arbeten som avses i denna paragraf ska teleföretaget iståndsätta området och utrymmena med omgivning.

#### 237 § Ersättningar för placering

Ägaren och innehavaren av en fastighet, kommunen i egenskap av ägare och innehavare av allmänna områden samt staten i egenskap av ägare och innehavare av allmänna vägområden har rätt till full ersättning för olägenheter och skada som orsakats av placering som avses i 229 § 1 mom. 1 punkten.

Ägaren och innehavaren av en fastighet, ägaren och innehavaren av en byggnad samt kommunen i egenskap av ägare och innehavare av allmänna områden har rätt att få full ersättning för placering som avses i 229 § 1 mom. 2-4 punkten. Bestämmelser om ersättningen finns i lagen om inlösen av fast egendom och särskilda rättigheter ([603/1977](#)), nedan *inlösningslagen*. ([30.12.2020/1207](#))

Om man inte kommer överens om ersättningen, avgörs ärendet enligt inlösningslagen.

#### **Utredning av ärende:**

Kan 233 § i lagen om tjänster inom elektronisk kommunikation (917/2014) tillämpas i avgörandet av ärendet? Borgå stads jurist ställde frågan om tillämpning av lagen till kommunikationsministeriet. Kommunikationsministeriet överförde tolkningsfrågan vidare till Traficom (Transport- och kommunikationsverket). En ledande sakkunnig vid Traficom svarade att placeringsrätten inte kan anses vara begränsad enbart till nya basstationer som ska byggas.

Uppfylls förutsättningarna för placering i enlighet med 234 § i lagen om tjänster inom elektronisk kommunikation (917/2014)? I 1 § i lagen om tjänster inom elektronisk kommunikation föreskrivs: "*Syftet med denna lag är att främja utbudet och användningen av elektroniska kommunikationstjänster samt att säkerställa att kommunikationsnät och kommunikationstjänster på skäliga villkor är tillgängliga för alla i hela landet. Syftet är också att trygga en effektiv och störningsfri användning av radiofrekvenser samt att främja konkurrensen och säkerställa att kommunikationsnäten och kommunikationstjänsterna är tekniskt utvecklade, håller god kvalitet, är driftsäkra och trygga samt har förmånliga priser. Lagen syftar också till att trygga den elektroniska kommunikationens konfidentialitet och att värna om integritetsskyddet.*"

En mast i enlighet med ansökan har funnits på fastigheten [REDACTED] sedan 1997. Avtalet om markarrende har sagts upp och upphör 31.12.2021. Av parternas syn framgår det att man har haft förhandlingar gällande en förlängning av avtalet om markarrende, och inte kommit överens i frågan. Således har frågan lämnats till byggnadstillsynsmyndigheten för avgörande i enlighet med 229 § i lagen om tjänster inom elektronisk kommunikation.

Byggnadstillsynsmyndighetens uppgift är att avgöra endast angående rätten att placera i enlighet med kriterierna i lagen om tjänster inom elektronisk kommunikation.

Ansökan innehåller den obligatoriska placeringsplanen. Parterna i ärendet har getts möjlighet att ge anmärkningar gällande placeringsplanen (information, 231 § i lagen om tjänster inom elektronisk kommunikation) och dessutom har den sökande utarbetat en svaromål gällande de inlämnade anmärkningarna. Byggnadstillsynen har vidare begärt svaromål från parterna gällande ansökan om placering med tillhörande bilagor samt den sökandes svaromål gällande anmärkningarna som lämnats angående placeringsplanen.

**Parterna har i anmärkningen lyft fram i synnerhet följande saker:**

Enligt parterna kan 229 § i lagen om tjänster inom elektronisk kommunikation inte tillämpas på den befintliga masten.

Parterna motsätter sig ansökan och anser att det inte finns grund för att bevilja placeringsrätt.

Ändring av partens arrendeområde.

Felaktigt förfarande, man har inte försökt komma överens i frågan med parten, vars hus ligger intill masten och vars outbrutna område har ändrats från 1.1.2022.

Placeringsplanen uppfyller inte kraven i 230 § i lagen om tjänster inom elektronisk kommunikation.

De presenterade alternativen för placering av masten på annat ställe är inte orimliga.

Masten ger upphov till onödiga olägenheter.

Avfall från driften av telemasten.

Strålningsrisk.

Olägenheter förknippade med elanslutningar.

**Förutsättningarna för placering:**

Förutsättningarna för placering uppfylls med avseende på planen. Bibehållandet av den befintliga masten försvårar inte genomförandet av landskapsplanen. Kvarhållandet av masten på sin nuvarande plats är också den lösning som förordas av stadsplaneringen i Borgå, Borgå museum och NTM-centralen. De ovan nämnda parterna anser inte att masten stör landskapsbilden.

Placeringen kan inte på annat sätt ordnas på ett tillfredsställande sätt eller till rimliga kostnader. TTF har lagt fram att en kostnad på

minst 275 000 euro är orimlig för dem och att funktionen på sekundära platser inte kan garanteras.

Placeringen får inte orsaka fastigheten eller byggnaden onödig olägenhet, TTF har i svaromålet uppgett att master i huvudstadsregionen placeras till och med på byggnaderna. Parten lyfter å sin sida i synnerhet olägenheterna, som orsakas, som grund för att tillstånd att placera inte kan beviljas.

Placeringen och underhållet får inte orsaka sådana olägenheter eller skador för användningen av fastigheten och för byggnaden som kan undvikas till skäliga kostnader.

**Bilagor:**

Telia Towers Finlands ansökan om tillstånd att placera samt tillhörande bilagor  
Anmärkningar av intressenter  
E-post från Telia angående rättande av felet.  
Utlåtanden  
Tolkning av tillämpningen av lagen

**Motivering till beslutet:**

Enligt 234 § i lagen om tjänster inom elektronisk kommunikation är en förutsättning för placering av sådana telekablar, basstationer och radiomaster som tjänar allmänna kommunikationsförbindelser att placeringen inte på något annat sätt kan ordnas på ett tillfredsställande sätt och till skäliga kostnader. Anordningarna i kommunikationsnätet som är objekt för avgörandet om placering måste tjäna allmänna kommunikationsförbindelser. Enligt ansökan och separata utredningar hyr även andra operatörer in sig på TTF:s mast.

För den nuvarande lösningen finns ett åtgärdstillstånd utfärdat av byggnadstillsynsmyndigheten. Något markanvändningsmässigt hinder för bekräftelse av placeringen finns inte. Parten anser att masten med sin placering orsakar en olägenhet för landskapet.

En annan förutsättning är att placeringen inte på något annat sätt kan ordnas på ett tillfredsställande sätt och till skäliga kostnader. Den sökande har i placeringsplanen presenterat två alternativa placeringsplatser.

Vid avgörande av placeringen ska uppmärksamhet även fästas vid att fastigheten inte orsakas onödig olägenhet och att placeringen och underhållet av anordningarna inte orsakar sådan olägenhet eller skada för fastigheten som till en rimlig kostnad skulle kunna undvikas. Enligt ägaren av byggnaden orsakas olägenhet ekonomiskt (fastighetens värde), användarnas säkerhet, själva byggnaden samt miljön (problem med renlighet vid service). Enligt den sökande överskrider inte olägenheten som orsakats skyldigheten att tåla störning.

Observeras bör att ändring eller upphävande av rätten att placera utan teleföretagets samtycke är möjligt i enlighet med § 235 i lagen

om tjänster inom elektronisk kommunikation, om den olägenhet som placeringsrätten orsakar har blivit oskälig för fastigheten eller byggnaden och ändringen eller upphävandet av placeringsrätten inte orsakar innehavaren av placeringsrätten betydande olägenhet, eller om placeringsrätten försvårar genomförandet av detaljplanen väsentligt.

Enligt 233 § i lagen om tjänster inom elektronisk kommunikation kan kommunens byggnadstillsynsmyndighet av grundad anledning ge rätt att helt eller delvis utföra åtgärden eller någon annan åtgärd innan ett placeringsbeslut enligt 1 mom. har vunnit laga kraft (rätt att påbörja arbeten). I övrigt tillämpas 144 § i markanvändnings- och bygglagen på rätten att påbörja arbeten. Således ska sökanden till byggnadstillsynsmyndigheten enligt 144 § i markanvändnings- och bygglagen ställa en godtagbar säkerhet för ersättande av de olägenheter, skador och kostnader som upphävandet av beslutet eller en ändring av tillståndet kan förorsaka.

Ägaren av en fastighet har enligt 237 § i lagen om tjänster inom elektronisk kommunikation rätt till full ersättning för olägenheter och skada som orsakats av placering som avses i 229 §.

Enligt 238 § ska en anteckning om den kommunala byggnadstillsynsmyndighetens avgörande göras i fastighetsdatasystemet.

Byggnadstillsynschef

Byggnads- och miljönämnden beslutar undanröja sitt beslut 14.6.2022, 78 § om placeringstillstånd med rätt att börja och avgör ärendet på nytt.

Byggnads- och miljönämnden beslutar:

- anteckna för kännedom Telia Towers Finland Oy:s ansökan om placeringstillstånd, med bilagor, daterad 22.10.2021
- anteckna för kännedom svaromål som mottagits i ärendet
- konstatera att förutsättningarna för placering i enlighet med 234 § i lagen om tjänster inom elektronisk kommunikation (917/2014) uppfylls och bekräftar placeringsplanen i enlighet med Telia Towers Finland Oy:s ansökan
- bevilja rätt att påbörja arbeten i enlighet med 233 § 3 mom. i lagen om tjänster inom elektronisk kommunikation (917/2014). Telia Towers Finland Oy ska enligt 144 § i markanvändnings- och bygglagen och senast då beslutet delges, ställa en godtagbar säkerhet för ersättande av de olägenheter, skador och kostnader som upphävandet av beslutet eller en ändring av tillståndet kan förorsaka.
- informera FDS-registerföraren om avgörandet för antecknande i fastighetsdatasystemet när placeringsbeslutet har vunnit laga kraft
- den sökande ska ställa en säkerhet om 10 000 euro

För avgörandet om placering debiteras i avgift i enlighet med byggnadstillsynens avgiftsgrunder (19 § 600 euro, 11 § 400 euro)

1 000 euro.  
Säkerhetsbelopp 10 000 euro.

#### Behandlingen av ärendet vid mötet

Ledamot Blomqvist understödd av ledamöter Hummastenniemi och Pasanen gav följande motförslag: konstateras att förutsättningarna för placering i enlighet med § 234 lagen om tjänster inom elektronisk kommunikation (917/2014) inte uppfylls. Den ansökan i enlighet med lagen om tjänster inom elektronisk kommunikation, som Telia Towers Finland Oy lämnade in 22.10.2021 avslås och byggnads- och miljönämnden bekräftar inte en placeringsplan i enlighet med § 233 i lagen om tjänster inom elektronisk kommunikation. Rätt att påbörja arbeten i enlighet med § 233.3 i lagen om tjänster inom elektronisk kommunikation beviljas inte.

Nämnden beslutade efter omröstning att förkasta ledamot Blomqvists förslag som understötts av ledamot Hummastenniemi och Pasanen. Föredragandes förslag fick fem röster (Andersson E., Andersson C., Nyholm, Sågbom, Saarela) och motförslaget fick fem röster (Blomqvist, Hummastenniemi, Pasanen, Luukkainen, Malin) varvid ordförande Elin Anderssons röst avgjorde för föredragandens förslag.

#### Beslut

Byggnads- och miljönämnden beslöt efter omröstning att:

- anteckna för kännedom Telia Towers Finland Oy:s ansökan om placeringstillstånd, med bilagor, daterad 22.10.2021
- anteckna för kännedom svaromål som mottagits i ärendet
- konstatera att förutsättningarna för placering i enlighet med § 234 lagen om tjänster inom elektronisk kommunikation (917/2014) uppfylls och bekräftar placeringsplanen i enlighet med Telia Towers Finland Oy:s ansökan
- bevilja rätt att påbörja arbeten i enlighet med § 233.3 lagen om tjänster inom elektronisk kommunikation (917/2014). Telia Towers Finland Oy ska enligt § 144 i markanvändnings- och bygglagen och senast då beslutet delges, ställa en godtagbar säkerhet för ersättande av de olägenheter, skador och kostnader som upphävandet av beslutet eller en ändring av tillståndet kan förorsaka.
- informera FDS-registerföraren om avgörandet för antecknande i fastighetsdatasystemet när placeringsbeslutet har vunnit laga kraft
- den sökande ska ställa en säkerhet om 10 000 euro.

För avgörandet om placering debiteras i avgift i enlighet med byggnadstillsynens avgiftsgrunder (§ 19, 600 euro, § 11, 400 euro) 1 000 euro.

Säkerhetsbelopp 10 000 euro.

Ledamöter Blomqvist, Pasanen, Luukkainen, Malin och Hummastenniemi lämnade om avvikande åsikt i ärendet.

Beredning och tilläggsuppgifter: byggnadstillsynschef Miia Hento,  
miia.hento@borga.fi

Förvaltningsdomstolen har med sitt beslut 20.6.2023 hävt Borgå byggnads- och miljönämnds beslut 25.10.2022, 110 §, på grund av det procedurfel som skett i hörandet och återremitterat ärendet till tillstånds- och tillsynsnämnden för ny behandling.

Förvaltningsdomstolen har inte med sitt beslut avgjort huvudsaken, med andra ord förutsättningarna för att bevilja ett placeringstillstånd.

Parterna hade inte enligt vad som anförts ovan getts tillfälle att yttra sig om Nylands NTM-centralens utlåtande 27.9.2022, Borgå museums utlåtande 4.10.2022 eller stadsplaneringens utlåtande 23.9.2022.

Byggnadstillsynen har kompletterat hörandet i fråga om ovannämnda utlåtanden 13.7.2023. Parterna har haft möjlighet att yttra sig med anledning av ovannämnda handlingar senast 11.8.2023.

Parterna har gett sina utlåtanden 11.8.2023, utlåtandena finns bifogade.

Sökanden har lämnat ett bemötande i fråga om utlåtandena 1.9.2023 och i sitt bemötande svarat på de ärenden som framförts i dessa.

I utlåtandena framförs inget sådant som visar att förutsättningarna för placering enligt 234 § i lagen om tjänster inom elektronisk kommunikation inte uppfylls.

De utlåtanden som parterna nu har haft tillfälle att yttra sig om visar att den förutsättning för placering som anges i 234 § i lagen om tjänster inom elektronisk kommunikation: *telekablar, radiomaster och basstationer får inte placeras i strid med detaljplanen eller så att genomförandet av en gällande landskaps- eller generalplan försvåras. Placeringen får inte heller försvåra planläggningen.* Mastens läge strider inte mot planen och det försvåras inte planläggningen eller genomförandet av planen.

Sökanden hävdar vidare att kravet på placering enligt 234 § i lagen om tjänster inom elektronisk kommunikation uppfylls, *placeringen inte på något annat sätt kan ordnas på ett tillfredsställande sätt och till skäligena kostnader*, och att placeringen inte annars kan ordnas på ett tillfredsställande sätt.

Kravet på placering enligt 234 § i lagen om tjänster inom elektronisk kommunikation, *placeringen får inte orsaka onödig olägenhet för fastigheten och byggnaden*, uppfylls också: Den befintliga masten

orsakar inte oskälig olägenhet med sin placering. Masten har ännu kvar livscykel.

Kravet på placering enligt 234 § i lagen om tjänster inom elektronisk kommunikation Placeringen och underhållet får inte orsaka sådana olägenheter eller skador för användningen av fastigheten och för byggnaden som kan undvikas till skäliga kostnader uppfylls också, eftersom master kräver mycket lite underhåll.

Så som byggnads- och miljönämnden konstaterat 25.10.2022 i § 110 och med beaktande av allt som framförts i ärendet, uppfylls förutsättningarna för placering enligt 234 § i lagen om tjänster inom elektronisk kommunikation (917/2014).

Byggnadstillsynsmyndigheten ska på ansökan av teleföretaget ge teleföretaget Telia Towers Finland Oy placeringsrätt enligt ansökan genom att fastställa en placeringsplan enligt 230 § i lagen.

Av tydlighetsskäl konstateras att enligt ansökan är Telia Towers en del av Telia-koncernen, som bedriver allmän telekommunikation. Till Telekoncernen hörande Telia Towers har enligt byggnadstillsynens mening rätt att ansöka om placeringsrätt enligt lagen om tjänster inom elektronisk kommunikation. Vid sökandet om placering fungerade Telia Towers Finland för koncernens, teleoperatörföretaget Telia Finland Oy:s räkning och intresse. Telia Towers har tidigare som fast myndighets- och rättpraxis beviljats placeringstillstånd.

#### Bilagor

Helsingfors förvaltningsdomstols beslut 3690/2023 20.06.2023

Markägarens (1) utlåtande 11.8.2023

Markägarens (2) utlåtande 11.8.2023

Den sökandes bemötande 1.9.2023 placering enligt 234 § i lagen om tjänster inom elektronisk kommunikation (917/2014)

#### Byggnadstillsynschefen

#### Beslutsförslag

Tillstånds- och tillsynsnämnden beslutar:

- anteckna för kännedom Telia Towers Finland Oy:s ansökan om placeringstillstånd, daterat 22.10.2021, med bilagor
- anteckna för kännedom utlåtanden om ärendet och deras kompletteringar och bemötande
- konstatera att förutsättningarna för placering i enlighet med 234§ i lagen om tjänster inom elektronisk kommunikation (917/2014) uppfylls och bekräftar placeringsplanen i enlighet med Telia Towers Finland Oy:s ansökan
- bevilja rätt att påbörja arbeten i enlighet med 233 § 3 mom. i lagen om tjänster inom elektronisk kommunikation (917/2014). Telia Towers Finland Oy ska enligt 144 § i markanvändnings- och bygglagen och senast då beslutet delges, ställa en godtagbar säkerhet för ersättande av de olägenheter, skador och kostnader som upphävandet av beslutet eller en ändring av tillståndet kan

förorsaka.

- underrätta fastighetsregisterföraren om beslutet för anteckning i fastighetsdatasystemet när beslutet om placering i fastighetsdatasystemet har vunnit laga kraft
- sökanden ska ställa en säkerhet på 10 000 €.

För placeringsbeslutet har det redan tagits ut en avgift enligt byggnadstillsynens avgiftsgrunder. Ingen ny avgift tas ut. Säkerhetsbeloppet 10 000 € har redan utställts och är i kraft och ett nytt säkerhetsbelopp behöver inte utsättas.

Paragrafen justeras genast.

Beslut

Tillstånds- och tillsynsnämnden beslutade:

- anteckna för kännedom Telia Towers Finland Oy:s ansökan om placeringstillstånd, daterat 22.10.2021, med bilagor
- anteckna för kännedom utlåtanden om ärendet och deras kompletteringar och bemötande
- konstatera att förutsättningarna för placering i enlighet med 234§ i lagen om tjänster inom elektronisk kommunikation (917/2014) uppfylls och bekräftade placeringsplanen i enlighet med Telia Towers Finland Oy:s ansökan
- beviljade rätt att påbörja arbeten i enlighet med 233 § 3 mom. i lagen om tjänster inom elektronisk kommunikation (917/2014). Telia Towers Finland Oy ska enligt 144 § i markanvändnings- och bygglagen och senast då beslutet delges, ställa en godtagbar säkerhet för ersättande av de olägenheter, skador och kostnader som upphävandet av beslutet eller en ändring av tillståndet kan förorsaka.
- underrätta fastighetsregisterföraren om beslutet för anteckning i fastighetsdatasystemet när beslutet om placering i fastighetsdatasystemet har vunnit laga kraft
- sökanden ska ställa en säkerhet på 10 000 €.

För placeringsbeslutet har det redan tagits ut en avgift enligt byggnadstillsynens avgiftsgrunder. Ingen ny avgift tas ut. Säkerhetsbeloppet 10 000 € har redan utställts och är i kraft och ett nytt säkerhetsbelopp behöver inte utsättas.

Paragrafen justerades genast.

Stadens jurist Johanna Päivärinta lämnade sammanträdet efter behandlingen av § 108 kl. 17.48.