

Lupa- ja valvonta-asiat

Rakennusvalvonta

Rakennusvalvonta toimii rakennusvalvontaviranomaisena lupa- ja valvontalautakunnan alaisuudessa. Pääasiallinen tehtävä on rakentamisen ohjaus ja neuvonta, rakennuslupien myöntäminen, rakentamisen ja rakennetun ympäristön viranomaisvalvonta.

Rakennusvalvonta keskittyy rakentamisen ohjaamiseen ja neuvontaan, koska suurin hyöty lopputuloksen kannalta saadaan ennako-ohjauksen kautta. Ohjausta järjestetään kaikille luvan hakijoille. Vuoden 2024 aika on saatava uusittua rakennusjärjestys, koska uusi rakentamislaki tulee voimaan 1.1.2025. Rakennusjärjestys uudistetaan oman henkilöstön voimin. Lisäksi on uudistettava rakennusvalvonnan taksa. Rakennusvalvonnan prosesseja, lupakäsittelyä ja toiminnan järjestämistä on kehitettävä ja muutettava myös ennen uuden lain voimaan tuloa. Lupa määrien odotetaan laskevan kolmanneksella jo vuonna 2024.

Rakennusvalvonnan henkilöstöä esitetään lisättäväksi yhdellä määräaikaisella toimistosihteerillä. Toimistosihteerin työpanosta käytetään normaali tehtävien lisäksi rakennusjärjestyksen muutokseen. Hän tulisi toimimaan mm sihteerinä eri organisaatioryhmien rakennusjärjestystä koskevissa työryhmissä.

Ympäristönsuojelu

Ympäristönsuojelu toimii lupa- ja valvontalautakunnan alaisuudessa. Se vastaa kaupungin ympäristönsuojeluviranomaisen tehtävistä, kuten maa-aines- ja ympäristölupien, rekisteröintien ja ilmoitusten käsittelystä ja valmistelusta lupa- ja valvontalautakunnan päätettäväksi. Lupien ja ympäristölakien noudattamisen valvonta muodostaa tehtävien toisen puolen. Lisäksi ympäristönsuojelulle kuuluu erilaisia lakisääteisiä ympäristönsuojelun edistämiseen, valistukseen, tiedottamiseen ja valvontaan liittyviä tehtäviä. Ympäristönsuojelu vastaa Porvoon Luontokoulun toiminnasta.

Vuoden 2024 talousarviossa varaudutaan yhden määräaikaisen tarkastajan palkkaamiseen lupavalvonnan työruuhkaa purkamaan. Ilmansuojelussa jatketaan ilmanlaadun ja vaikutusten seurantaa Uudenmaan kuntien yhteistyönä. Ilmasto-ohjelmaan sisältyvä tavoite lisätä suojeltujen metsien määrää edellyttää luontoarvojen inventointia.

Ympäristöterveydenhuolto

Ympäristöterveydenhuolto (YTH) toimii lupa- ja valvontalautakunnan alaisuudessa. Lautakunnan ympäristöterveysjaosto toimii ylikunnallisena viranomaistoimielimenä ympäristöterveydenhuoltoon kuuluvien valvontatehtävien osalta. Ympäristöterveydenhuolto tuottaa palvelut yhteensä 8 kunnalle. Toimialueeseen kuuluvat Askola, Lapinjärvi, Loviisa, Myrskylä, Pornainen, Porvoo, Pukkila ja Sipoo. Ympäristöterveydenhuolto varautuu toiminnassaan yhteiskunnan häiriötilanteisiin, ylläpitää laatujärjestelmää ja kehittää jatkuvasti toimintansa laatua. Vuonna 2024 jatketaan pakkotoimiprosessin sujuvuuden ja virheettömyyden kehittämistä. Tavoitteena on lisäksi toteuttaa ympäristöterveydenhuollon laatujärjestelmän ulkoinen riippumaton auditointi. Palvelualueen henkilöstön yksityöskentelyn työturvallisuutta parannetaan. Ympäristöterveydenhuollolla ei ole investointeja vuonna 2024.

Terveydensuojelu vastaa terveydensuojelulain viranomaistehtävistä kuten talous- ja uimavesiin, asuin – ja oleskelutiloihin, kauneushoitiloihin ja muihin ihon pintaa rikkovien kuluttajapalveluihin, kansainvälisiin merialuksiin liittyvästä terveysvalvonnasta sekä terveydensuojeluun liittyvästä neuvonnasta ja terveyshaittojen selvityksestä. Lisäksi terveydensuojelu vastaa tupakkalain valvonnasta niissä sisä- ja ulkotiloissa, joille on laissa säädetty tupakointikielto, sekä tupakointikieltojen määräämisestä hakemuksesta asuinyhteisöille. Strategiaan liittyvänä painopisteenä terveydensuojelu jatkaa ilmastonmuutoksesta aiheutuvia terveyshaittoja ehkäisevää työtä. Vuonna 2023 jatketaan lausuntoprosessin vaikuttavuuden kehittämistä sekä aloitetaan merialuksiin liittyvän valvontaprosessin kehittämistyö.

Elintarvikevalvonta vastaa toimialueensa elintarvikevalvontaviranomaisen tehtävistä, kuten lupien ja ilmoitusten käsittelystä sekä elintarvikealan toimijoiden säännöllisestä valvonnasta ja neuvonnasta. Elintarvikevalvonta osallistuu ruokamyrkytys-epidemioiden selvitykseen. Elintarviketiimi valvoo myös tupakka- ja nikotiinituotteiden myyntiä mm. myöntämällä myyntilupia.

Eläinlääkintähuolto vastaa peruseläinlääkäripalveluista sekä lemmikki- ja tuotantoeläinten ympärivuorokautisesta päivystyksestä. Eläinlääkintähuolto vastaa myös eläinsuojelu- ja eläintautivalvonnasta. Porvoon ympäristöterveydenhuolto

tekee päivystysyhteistyötä Vantaan kaupungin kanssa, joka virka-ajan ulkopuolella vastaa Askolan, Lapinjärven, Loviisan, Pornaisten, Porvoon, Sipoon ja Vantaan pieneläinpäivystyksestä. Porvoon kaupunki vastaa saman alueen suurelainten eläinlääkäripäivystyksestä. Myrskylän ja Pukkilan peruseläinlääkäripalvelut ja ympärivuorokautinen päivystys ostetaan Helsingin yliopiston tuotantoeläinsairaalta. Eläinten hyvinvointilaki astuu voimaan vuoden alussa ja uuden eläinlääkintähuoltolain odotetaan tulevan voimaan vuoden 2024 aikana. Kirjauskäytäntöjä muutetaan jo vuoden alussa niin, että kunnan tehtäviksi säädetyt hoitotoimenpiteet voidaan raportoida erikseen. Muiden hoitotoimenpiteiden osalta valmistaudutaan markkinaperusteiseen hinnoitteluun. Uuden eläinten hyvinvointilain mukaan kunnan on huolehdittava järjestämälleen eläinlääkärin vastaanotolle tuotujen sairaiden tai vahingoittuneiden luonnonvaraisten eläinten lopettamisesta, joka aiheuttaa jonkin verran lisäkustannuksia ympäristöterveydenhuollolle. Porvoon vastaanotolle esitetään toista eläintenhoitajan vakanssia suuren työmäärän vuoksi. Vuoden 2024 alussa tulee voimaan paikallinen sopimus, jonka tavoitteena on helpottaa päivystyssijaisten rekrytointia ja siten vähentää eläinlääkäreiden päivystyssidonnaisuutta.

Henkilöstökustannukset ovat nousseet poikkeuksellisen paljon vuoden 2023 talousarvioon verrattuna. Vain elintarvikevalvonnan kustannuspaikan kulut ovat kehyksen mukaiset. Hallinnon kustannusten nousuun vaikuttaa vuoden 2023 käyttösuunnitelmaan tullut etumerkkivirhe (vaikutus n. 13 000 €) sekä esitys määrärahojen varaamisesta lakisääteisen laatujärjestelmän ulkoiseen auditointiin (n. 2000€). Terveystoiminnan kustannuksia nostaa henkilöstön yksityisohjelmien turvaamispalvelu, joka on tarkoitus ottaa käyttöön syksyllä 2023 (n. 2000€). Eläinlääkintähuollon kustannuksia nostaa erityisesti esitys uudesta eläintenhoitajan vakanssista Porvoon vastaanotolle sekä eläinlääkäripäivystyksiä koskeva paikallinen sopimus (n. 25 000 €). Eläinlääkintähuolto, valtio – kustannuspaikalle ei ole tullut menolisäyksiä, mutta vuoden 2023 talousarvion hyväksymisen yhteydessä lisättyyn valvontaeläinlääkärin resurssiin ei ollut osoitettu erikseen rahoitusta, mikä näyttäytyy nyt kustannusten nousuna. Valtiolta perittävät korvaukset kattavat kuitenkin nämä kustannukset kokonaisuudessaan. Kustannuspaikkakohtainen yhteenveto sekä alustava arvio kustannusten jakautumisesta kuntiin ovat erillisissä liitteissä. Ympäristöterveydenhuollon henkilöstön lukumäärä ja suunnitellut lisäykset käyvät ilmi alla olevasta henkilöstösuunnitelman otteesta.

Ympäristöterveysjaosto päätti 24.08.2023 merkitä tiedoksi tilannekatsauksen talousarvion 2024 valmistelutilanteesta sekä evästä I kaupungin-eläinlääkäri-hygieenikkoa jatkovalmistelusta. Ympäristöterveysjaosto esittää toiminta- ja henkilöstösuunnitelmaan lisättäväksi lauseen: Valvontaeläinlääkäreiden virkanimikkeitä selkeytetään.

Tunnusluvut

Tehtäviin ja toimintaan ei ole tullut merkittäviä, tunnuslukuihin vaikuttavia muutoksia.

LUPA- JA VALVONTA-ASIAT	TP2022	TA2023	TA2024
Rakennuslupien käsittelyaika enintään, viikkoa	7	7	7
Ympäristölupapäätökset / käsittelyaika, kk	6-12	6-12	6-12
Meluilmoitukset / käsittelyaika enintään, viikkoa	4	4	4
Rakennuslupien määrä	762	900	700
Ympäristönsuojelun suorittamat tarkastukset, lkm	263	150	150
Ympäristönsuojelun antamat viranhaltijalausunnot	191	200	200
Luontokouluopetuksessa mukana, henkilöluku	1 804	2 000	2 000
Terveystoiminnan valvontasuoritteet	1 606	1 600	1 600
Elintarvikevalvonnan suoritteet	1 356	1 700	1 700
Eläinlääkintähuollon valvontasuoritteet		250	300
Eläinlääkintähuollon potilaskäynnit	6945	6500	8 100*

*Myrskylän ja Pukkilan eläinlääkintähuollon suoritteet mukana

Henkilöstö

HENKILÖSTÖSUUNNITELMA 2023-2026 Virat ja työsuhteiset tehtävät nimikkeittäin 31.12.

Toimiala – Tehtäväalue Kustannuspaikka - Nimike	2023		2024		2025		2026	
	Virat	Työs	Virat	Työs	Virat	Työs	Virat	Työs
KAUPUNKIKEHITYS								
Rakennusvalvonta								
Rakennusvalvontapäällikkö	1		1		1		1	
Johtava rakennustarkastaja	1		1		1		1	
Rakennustarkastaja	6		6		6		6	
LVI-tarkastaja	1		1		1		1	
Toimistosihtööri		3		3		3		3
ma. toimistosihtööri		1		1		1		1
Rakennusvalvonta yhteensä	9	4	9	4	9	4	9	4
Ympäristönsuojelu								
Ympäristönsuojelupäällikkö	1		1		1		1	
Ympäristöntutkimuspäällikkö	1		1		1		1	
Ympäristönsuojelutarkastaja	5		5		5		5	
Ympäristökasvattaja		1		1		1		1
ma. tarkastaja				1				1
Ympäristönsuojelu yhteensä	7	1	7	2	7	1	7	1
Ympäristöterveydenhuollon hallinto								
I Kaupungineläinlääkäri-hygieenikko	0,5		0,5		0,5		0,5	
Toimistosihtööri		2		2		2		2
Terveydensuojelu								
I Kaupungineläinlääkäri-hygieenikko	0,5		0,5		0,5		0,5	
Terveydensuojelusuunnittelija	2		2		2		2	
Terveystarkastaja	4,5		4,5		5		5	
Näytteenottaja	1,5		1,5		2		2	
Elintarvikevalvonta								
II – III + kaupungineläinlääkäri-hygieenikko	3		3		3		3	
Terveystarkastaja	7		7		7		7	
Eläinlääkintähuolto								
Valvontaeläinlääkäri (esimies)	0,4		0,4		0,4		0,4	
I – V kaupungineläinlääkäri-praktikko	4,6		4,6		4,6		4,6	
Eläintenhoitaja		3		4		4		4
Eläinlääkintähuolto, valtio								
Valvontaeläinlääkäri	1,6		1,6		1,6		1,6	
Ympäristöterveydenhuolto yhteensä	25,6	5	25,6	6	26,6	6	26,6	6
Lupa- ja valvontalautakunta yhteensä	41,6	10	41,6	12	42,6	11	42,6	11